

Aan:
de voorzitter en leden van
provinciale staten van Drenthe

Assen, 7 maart 2005
Ons kenmerk 9/5.14/2005001834
Behandeld door de heer J.R. Wind (0592) 36 58 30
Onderwerp: Jaarverslag inzake de handhaving 2004

Geachte voorzitter/leden,

Hierbij bieden wij u ter kennisneming het jaarverslag inzake de handhavingsactiviteiten over het jaar 2004 aan.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

, secretaris

, voorzitter

Bijlage(n):
ga.coll.

Jaarverslag Handhaving 2004



Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
2.	Activiteiten Sectie Milieu	5
2.1.	Bedrijven	5
2.2.	Geluidsmetingen	6
2.3.	Controle op het afsteken van vuurwerk tijdens evenementen	6
2.4.	Controles op afvaltransporten	7
2.5.	Milieuklachten	7
3.	Activiteiten Sectie Water, Bodem en Groene ruimte	10
3.1.	Zwemgelegenheden	10
3.2.	Handhaving Flora- en Faunawet	11
3.3.	Controle op bodemsaneringen	12
3.4.	Ontgrondingen	13
3.5.	Afstemming vergunningverlening en handhaving	13
3.6.	Bodembescherming en -verontreiniging	14
3.7.	Handhaving Grondwaterwet	14
3.8.	Handhaving ligplaatsen woonboten en inritten	15
4.	Gebiedsgericht toezicht	16
5.	Servicepunt Handhaving Drenthe (SepH)	17
6.	Vooruitblik	18
6.1.	Professionalisering in de handhaving	18
6.2.	Organisatieontwikkeling en kwaliteit productgroep	18

1. Inleiding

Jaarverslag Handhaving

In het Collegeprogramma 2003-2007 heeft het college van gedeputeerde staten haar algemene visie op Drenthe geformuleerd en de uitgangspunten en hoofdlijnen van haar beleid weergegeven. Een van de aandachtspunten is het bevorderen van het gevoel van fysieke veiligheid. De provincie beoogt een sterke regie op het gebied van externe veiligheid voor industriële inrichtingen, vervoer van gevaarlijke stoffen en grootschalige evenementen. De burgers verwachten van de overheid dat zij niet alleen beleid ontwikkelt en wetten opstelt, maar dat overheidsorganisaties deze ook handhaven. Handhaving is door het college aangewezen als een van de speerpunten van het provinciaal omgevingsbeleid. De professionalisering van de handhaving door de provincie heeft geresulteerd in de oprichting per 1 januari 2004 van een nieuwe Productgroep Handhaving.

In dit verslag treft u de verantwoording aan van de activiteiten die hebben plaatsgevonden in het afgelopen jaar op het gebied van handhaving van onze wet- en regelgeving in de provincie Drenthe.

Samenvatting

2. Activiteiten Sectie Milieu

Binnen de Sectie Milieu is in 2004, op basis van het uitvoeringsprogramma, tijd besteed aan controles bij inrichtingen die een Wet milieubeheer(Wm-)vergunning hebben en op activiteiten die zich grotendeels bezig houden met afvalstoffen. Dit is te verdelen in de volgende deelonderwerpen:

- 2.1. Controle op naleving van verleende Wm-vergunningen
 - 2.1.1. Overzicht van het aantal controles
- 2.2. Geluidsmetingen
- 2.3. Controle op de naleving van het Vuurwerkbesluit ten aanzien van de opslag en het afsteken van vuurwerk tijdens evenementen
- 2.4. Transportcontroles
- 2.5. Milieuklachten

3. Activiteiten Sectie Water, Bodem en Groene ruimte

Vervolgens is, binnen de Sectie Water, Bodem en Groene ruimte, aan de volgende vakgebieden op basis van planning tijd besteed (ten aanzien van de controles in het kader van de Flora- en Fauna-wetgeving (FFW) wordt opgemerkt dat deze voor een groot deel buiten de reguliere werktijden plaatsvinden):

- 3.1. controle op de zwemgelegenheden in het kader van de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (WHVBZ)
- 3.2. controle op de FFW
- 3.3. controle op de Natuurbeschermingswet
- 3.4. controle op bodemsaneringen
- 3.5. controle op ontgroningen
- 3.6. controle op bodemverontreinigingen
- 3.7. controle op bodembeschermingsgebieden
- 3.8. controle op grondwateronttrekkingen
- 3.9. controle op ligplaatsen van boten en uitritten in het kader van de Provinciale verordening wegen en vaarwegen

4. Gebiedsgericht toezicht

In het kader van gebiedsgericht toezicht gaat het met name om die milieuovertredingen die niet-inrichtinggebonden zijn.

5. Servicepunt Handhaving Drenthe (SepH)

SepH Drenthe is een onafhankelijke organisatie van en voor de handhavingspartners in Drenthe. Het SepH initieert, stimuleert en faciliteert de handhavingspartners bij het uitvoeren van projecten.

6. Vooruitblik

Ten slotte is deelgenomen aan het professionaliseringstraject, is de bestaande Piketregeling ongewone voorvallen geactualiseerd, is het ISO-certificeringstraject opgegaan, is de mogelijkheid voor het indienen van milieuklachten uitgebreid en geautomatiseerd en hebben alle toezichthouders diverse trainingen gevolgd op het gebied van communicatie en wet- en regelgeving.



2. Activiteiten Sectie Milieu

2.1. Bedrijven

Een groot deel van de reguliere, bedrijfsgerichte handhavingswerkzaamheden bestaat uit het controleren van verleende vergunningen in het kader van de Wm. Het gaat hier om een scala aan bedrijven met een wisselende milieubelasting. In het onderstaande schema is een onderverdeling aangegeven op basis van de IPPC-categorieverdeling (Richtlijn 96/61/EG van de Raad van de Europese Unie (EU) van 24 september 1996 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging). Ieder bedrijf wordt met een vastgestelde frequentie minimaal eenmaal per jaar integraal gecontroleerd. De bedrijven zijn op basis van zwaarte toebedeeld aan de diverse toezichthouders die tevens contactpersoon zijn voor de desbetreffende bedrijven. Van ieder uitgevoerd handavingsbezoek wordt een bezoekverslag gemaakt.

In onderstaand overzicht zijn de bedrijven aangegeven die een vergunning in het kader van de Wm hebben en vallen onder het bevoegde gezag van de provincie Drenthe. Het gaat hier om de stand van zaken in 2003 en 2004.

IPPC-categorie	Omschrijving	2003	2004
Categorie onbenoemd	Diverse activiteiten niet in de IPPC-categorie in te delen	12	11
1	Energie-industrie	4	3
2	Productie en be- en verwerking van metalen	14	12
3	Minerale industrie	36*	16
4	Chemische industrie (inclusief bouwmaterialen)	50*	22
5	Afvalbeheer		
	- autowrakken	29	26
	- baggerdepots	3	4
	- bewaarinrichtingen	2	2
	- composteringsinrichtingen	8	7
	- gevaarlijk afvalverwerkers (op- en overslag)	5	7
	- gevaarlijk afvalverwerkers (procesmatig)	1	1
	- gemeentelijke (klein gevaarlijk afval)depots	12	15
	- kabelverwerking	1	3
	- mestverwerking	3	2
	- opslag licht verontreinigde grond	2	2
	- puinbrekers	11	12
	- recyclinginrichtingen	10	7
	- reinigingsinrichtingen	4	4
	- rioolwaterzuiveringsinstallaties	4	4
	- sorteerinrichtingen	1	1
	- stortplaatsen		2
	- verbrandingsinstallaties	2	1
6a	Papier- en kartonindustrie	1	1
6b	Voedingsmiddelen, veehouderijen en slachterijen	6	6
6c	Overig (vuurwerk en waterinjectie)	7	5
7	Overige inrichtingen	8	7

- * Ten aanzien van de verschillen in het aantal bedrijven tussen 2003 en 2004 in de vorenstaande tabel wordt het volgende opgemerkt. In het jaarverslag 2003 is een verdeling gemaakt tussen de diverse bedrijfscategorieën op grond van de IPPC-categorieverdeling (Richtlijn 96/61/EG van de Raad van de EU van 24 september 1996 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging). Omdat sommige bedrijven meerdere activiteiten uitoefenen zijn deze in 2 categorieën ingedeeld. Hierdoor heeft een dubbeltelling plaatsgevonden. Om een beter inzicht te krijgen in de hoeveelheid bedrijven en de zwaarte daarvan, is een keuze gemaakt en vindt vermelding plaats in 1 categorie. Zo zijn bij 185 bedrijven controles gehouden. Ten opzichte van vorig jaar is er een lichte teruggang in het aantal bedrijven wegens bedrijfsbeëindiging of overdracht naar een ander bevoegd gezag.

2.1.1. Getallen

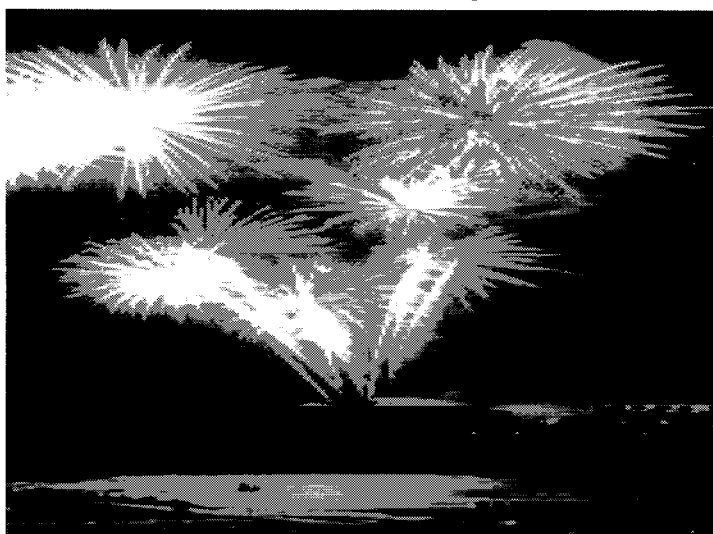
Op basis van het uitvoeringsprogramma zijn in 2004 in totaal 731 controlebezoeken afgelegd. Naar aanleiding van deze bezoeken is 30 keer het voornemen geuit een bestuursrechtelijke sanctie op te leggen. Als gevolg van dit voornemen is vervolgens 4 keer een last onder dwangsom opgelegd. Uiteindelijk is in slechts 1 geval de dwangsom geëffectueerd en is een bedrag van € 250.000,- verbeurd, waarvan tot op heden € 125.000,- daadwerkelijk is geïnd.

2.2. Geluidsmetingen

In verband met de specifieke kennis van het geluid meten beschikt de Productgroep Handhaving over een geluidsspecialist. In 2004 zijn diverse geluidsmetingen verricht bij vergunninghoudende bedrijven. Er is bij 19 bedrijven een akoestisch onderzoek verricht.

2.3. Controle op het afsteken van vuurwerk tijdens evenementen

In 2004 hebben 21 vuurwerkevenementen plaatsgevonden. Het betreft hier de grotere evenementen waarvoor een ontbrandingstoestemming moet worden verleend en waarvoor een procedure doorlopen moet worden. Daarnaast zijn er ook 11 meldingen gedaan voor kleine evenementen. Bij deze kleine evenementen mag alleen consumentenvuurwerk worden afgestoken. Van deze in totaal 32 vuurwerkevenementen is bij 27 evenementen een controle uitgevoerd, waarbij de aandacht met name is gericht op toegepaste veiligheidsafstanden van het vuurwerk tot het publiek. De uitgevoerde controles hebben niet geleid tot handhavend optreden.



2.4. Controles op afvaltransporten

Ongeveer 10 jaar is het Noordelijk Overleg Afvaltransporten (NOA) actief in Noord-Nederland. Dit is een integrale samenwerking op het gebied van toezicht op afvaltransporten waarbij samengewerkt wordt door de provincies Groningen, Fryslân en Drenthe, de VROM-Inspectie, het Korps Landelijke Politiediensten, de douane, de marechaussee, de Inspectie Verkeer en Waterstaat, de Algemene Inspectiedienst en de regionale politie.

Naast de jaarlijks landelijk georganiseerde transportcontroles worden er ook door het NOA regionaal georganiseerde transportcontroles



uitgevoerd. Bij deze controles zijn doorgaans meerdere diensten betrokken. De controles richten zich hoofdzakelijk op het vervoer van afval, inclusief de administratieve vracht- en transportdocumenten, het transport van gevaarlijke stoffen, de keuring van koelinstallaties en dergelijke.

Begin oktober 2004 zijn gedurende 3 achtereenvolgende dagen in totaal 348 transportbewegingen gecontroleerd. Ruim 60% van de gecontroleerde voertuigen behoorde tot de doelgroep, namelijk het transport van afvalstoffen en gevaarlijke stoffen.

Het blijkt dat controle noodzakelijk is. Gedurende deze 3 dagen zijn in totaal 137 processen-verbaal opgemaakt, waarvan 29 keer sprake was van een overtreding van de milieuwetgeving. Tijdens deze controles was de samenwerking tussen de diverse partners uitstekend.

2.5. Milieuklachten

Per 1 januari 2004 is het Centraal Meldpunt Milieuklachten van de provincie Drenthe ondergebracht bij de Productgroep Handhaving. Het meldpunt is gedurende kantooruren rechtstreeks en buiten kantooruren via de Centrale Meldkamer Regiopolitie Drenthe bereikbaar. De binnenkomende milieuklachten worden direct doorgegeven aan de desbetreffende bevoegde overheden en buiten kantooruren zo nodig aan piketambtenaren.

De instantie die de klacht ter afhandeling krijgt wordt gevraagd het resultaat van de afhandeling terug te rapporteren. Op deze manier wordt door het meldpunt de voortgang bewaakt in het kader van de klachtenafhandeling. Deze voortgangsbewaking bestaat voorts uit het zenden van rappelbrieven.

Omdat het Centraal Meldpunt Milieuklachten voor 1 januari 2004 was ondergebracht bij de Productgroep Milieubeheer werden de klachten die onder het werkgebied vielen van deze productgroep aangemerkt als interne klachten onder de noemer "provincie". De klachten die ter afhandeling naar instanties, anders dan de Productgroep Milieubeheer zijn gezonden, zijn in de overzichten aangemerkt als "externe" klachten.

Overzicht milieuklachten

Ingediende milieuklachten 2002	Totaal 400		
Ingediende milieuklachten 2003	Totaal 358		
Ingediende milieuklachten 2004	Totaal 334		
149 klachten algemeen (niet-inrichtinggebonden) ten aanzien van ondervonden overlast in de ruimste zin van het woord	65 klachten inrichtingen gemeente	117 klachten inrichtingen provincie	
		Totaal 2003	Totaal 2004
Onderwerp klacht	1. Afvalstoffen	81	71
	2. Bodemverontreiniging	21	17
	3. Diversen	28	28
	4. Geluidhinder	115	112
	5. Luchtverontreiniging stank	90	82
	6. Mestopslag stank	7	10
	7. Verontreiniging oppervlakte-water	16	14

Milieuklachten kunnen in 2 categorieën worden verdeeld, te weten:

- niet-inrichtinggebonden klachten
- inrichtinggebonden klachten

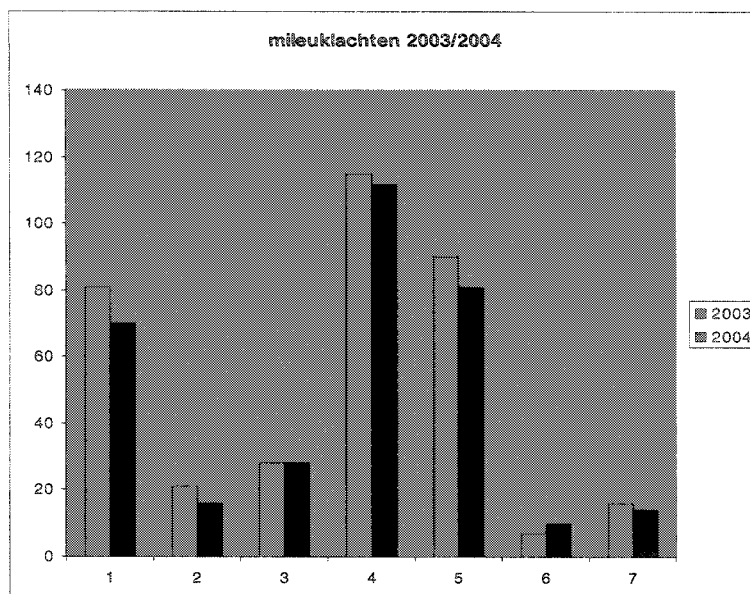
De niet-inrichtinggebonden klachten variëren van vroeg kraaiende hanen tot onwelriekende barbecues, van burenruzies tot overlopende rioolputjes. De ervaring heeft geleerd dat een aanzienlijk deel van deze klachten een sociale achtergrond heeft.

Van de in totaal 334 ingediende klachten hebben 117 klachten betrekking op "provinciale" bedrijven/activiteiten, terwijl 65 klachten betrekking hebben op "gemeentelijke" bedrijven. Van de 112 klachten met betrekking tot geluidhinder komen er 68 op conto van provinciale inrichtingen. Van deze 68 klachten hebben er 40 betrekking op de TT.

Ten aanzien van de categorie Stank/stof blijkt dat 42 klachten betrekking hebben op provinciale bedrijven.

In de navolgende grafiek wordt het verschil tussen deze 2 jaar zichtbaar gemaakt in ontvangen klachten. Het is duidelijk zichtbaar dat, in algemene zin, in 2004 ten opzichte van 2003 het totaal aantal klachten is afgenomen.

1. Afval
2. Bodemverontreiniging
3. Diversen
4. Geluidhinder
5. Luchtverontreiniging/stank
6. Mestopslag/stank
7. Wet verontreiniging oppervlaktewateren



In het kader van de klachtenafhandeling wordt in alle gevallen contact opgenomen met de vermoedelijke veroorzaker om de oorzaak van de klacht te kunnen achterhalen. In een aantal gevallen kan een oplossing voor de klacht bewerkstelligd worden.

Niet in alle gevallen kan de oorzaak van een klacht achterhaald worden.

Daar waar een provinciaal bedrijf de klacht veroorzaakt, wordt beoordeeld of aan de geldende milieuvergunning wordt voldaan. In een aantal gevallen kan door het aanpassen van de bedrijfsvoering de oorzaak worden weggenomen.

Ten aanzien van de klachten over provinciale bedrijven komt, zoals ook uit de grafiek blijkt, naar voren dat dit grotendeels klachten betreffen over geluidsoverlast en klachten veroorzaakt door stank en stof. De klachten over afvalstoffen betreffen in de meeste gevallen illegale (kleinschalige) stortingen die in de meeste gevallen door de verantwoordelijke gemeenten worden afgehandeld.

Geluidsoverlastklachten	Naam bedrijf	Stankoverlast + stof	Naam bedrijf
40	TT-circuit	5	Essent Milieu Wijster
4	DOC Hoogeveen	4	Zonne-Ei-Farm
2	Vos Zand en Grind	5	AVEBE
1	Emmtec	5	Norit
6	Grasdrogerij	1	DSM Schoonebeek
14	(Wild)crossen	2	Agrifirm
		6	Rademakers
	Diversen (incidentele klachten)	24	Diversen (incidentele klachten)

Voor wat betreft het voor sommige onderwerpen ingediende aantal klachten moet worden opgemerkt dat het aantal keren dat geklaagd wordt niet altijd de ernst van de aanwezige overlast weergeeft.

Elektronisch indienen van milieuklachten

Medio 2004 is een project opgestart, waarbij naast het indienen van milieuklachten via de telefoon of schriftelijk, ook de mogelijkheid van het indienen via Internet tot de mogelijkheden gaat behoren. In december 2004 zijn testen uitgevoerd waarbij een ingediende milieuklacht op basis van een meerkeuzemenu/-programma direct in de e-mailbox van zowel de provincie, de gemeente als de provinciale piketambtenaar terechtkomt. Naar verwachting zal begin 2005 het elektronische loket voor het publiek worden geopend.

3. Activiteiten Sectie Water, Bodem en Groene ruimte

3.1. Zwemgelegenheden

In 2004 zijn 200 zwemgelegenheden die in Drenthe onder de WHVBZ vallen, conform de landelijke afspraken, minimaal eenmaal bezocht voor een inspectie en/of een handhavingsbezoek. Naast het toezicht in het kader van de WHVBZ zijn ook plannen voor nieuwbouw of upgrading van zwemgelegenheden getoetst aan de voorschriften en wordt op voorhand gewezen op de mogelijke strijdigheid met de bestaande regelgeving. Dit voorkomt problemen vlak voor en direct bij de opening van nieuwe of verbeterde zwemgelegenheden. Een en ander vergt een forse hoeveelheid tijd.

De 200 zwemgelegenheden in Drenthe zijn verdeeld in de volgende categorieën en aantallen:

- 135 zwemgelegenheden categorie A: oppervlakte > 2,0 m² en waterdiepte > 0,50 m
- 25 zwemgelegenheden categorie B: oppervlakte > 2,0 m² en waterdiepte < 0,50 m
- 0 zwemgelegenheden categorie C: zwemplassen met een voorzieningenniveau
- 40 zwemgelegenheden categorie D: zwemplassen zonder een voorzieningenniveau

Dankzij de intensieve controles van de zwemgelegenheden categorie A, zijn er in 2004 en zullen in 2005 forse investeringen in de zwembaden worden gepleegd. Deze investeringen variëren van enkele tienduizenden euro's tot 1 miljoen euro voor een grootschalige aanpak van de grotere zwembaden. Door deze investeringen wordt een belangrijke bijdrage geleverd aan de



veiligheid en de hygiëne in de bad- en zwemgelegenheden in Drenthe.

In het kader van de SepH-actie Zwembaden en milieu zijn in samenwerking met de gemeenten en waterschappen inspecties uitgevoerd met betrekking tot de opslag en het gebruik van zwembadchemicaliën. Dit is een leerzame actie voor alle partijen geweest.

Voorts is er een negental ontheffingen onder voorwaarden verleend. Het gaat hier om ontheffingen voor overloopvoorzieningen in kleuterbassins en kijkglazen op de zandfilters in machinekamers.

De waterkwaliteit in de B-baden is over het algemeen slecht. Volgens de voorschriften in de WHVBZ kunnen aan de waterkwaliteit in dit soort ondiepe kinderbaden geen voorwaarden worden gesteld.

Een provinciale aanwijzing met betrekking tot de waterkwaliteit in B-baden zal in 2005, in overleg met de Productgroep Ruimte en Water, worden overwogen.

Alle 40 zwemplassen, inclusief de 2 nieuwe, zijn in 2004 bezocht. De zwemplassen voldoen aan de EU-regelgeving en de voorschriften uit de WHVBZ. Uit de EU-rapportage (voorjaar 2005) blijkt dat de waterkwaliteit in alle zwemplassen voldoende is geweest. In samenwerking met de 4 interprovinciale waterschappen is in april weer de jaarlijkse zwemwaterfolder over de zwemplassen uitgebracht. Ook heeft dit jaar het overleg over de zwemplassen met de buurprovincies Groningen en Overijssel en de 6 inliggende interprovinciale waterschappen 2 maal plaatsgevonden. Voorts is er binnen de provincie Drenthe 2 maal een overleg over de zwemplassen met de GGD geweest.

In het landelijke overleg Deskundigenberaad zwemwater is de provincie steeds vertegenwoordigd geweest. Landelijk gezien proberen de provincies via dit gremium van het Interprovinciaal Overleg de voorschriften uit de WHVBZ zoveel mogelijk uniform toe te passen. Dit jaar is via dit overleg in samenwerking met het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer de folder Zwemgelegenheden, Duik er eens in uitgebracht. Deze folder geeft in begrijpelijke taal de belangrijkste voorschriften weer.

3.2. Handhaving Flora- en Faunawet

Ten aanzien van het toezicht en de opsporing in het kader van de FFW, de Boswet en Natuurwetgeving is de personele capaciteit eind 2004 uitgebreid. Mede hierdoor zal het toezicht en de opsporing naar verwachting toenemen. Naast de reguliere controles op verleende kapvergunningen (85 stuks) en herplantplichten in het kader van de Boswet, is meegewerkt aan een 3-tal projecten.

Project Visserijwet



Dit project is in samenwerking met politie, de Algemene Inspectie Dienst en jachtopzieners uitgevoerd. In dit project zijn 269 vissers gecontroleerd. Van deze 269 zijn 61 vissers bekeurd voor diverse overtredingen, zoals het vissen zonder sportvisakte, het vissen met levend aas zonder de daarvoor vereiste vergunning of het vissen binnen 50 m van een brug of sluis.

Ook heeft, op initiatief van de provincie, samen met de visserijpolitie een actie plaatsgevonden in de Drentsche Hoofdvaart en de Hoogeveensche Vaart, waarbij met behulp van een boot van de provincie Drenthe en een politieboot illegale fuiken en andere vistuigen boven water zijn gehaald.

Project Afschot reewild (het doden van reeën op grond van artikel 68 van FFW)

Op grond van de verleende machtigingen voor afschot van reeën is gecontroleerd op de schriftelijke toestemming van grondgebruikers en geldigheid van jachtaktes. In totaal zijn 18 reeënjagers gecontroleerd. De controles hebben met name plaatsgevonden in het weekend 's avonds en 's nachts.

Project Afschot ganzen (het doden van grauwe ganzen, kolganzen en smienten op grond van artikel 68 van de FFW)

Naar aanleiding van verleende machtigingen door de beheerseenheid zijn controles uitgevoerd in de 4 gebieden, waarvoor de machtigingen zijn verleend, namelijk Nijeveen, Wapse, Zuidlaren en Steenberg. Buiten de controles op machtigingen en jachtaktes is ook gecontroleerd op de preventieve maatregelen die tijdens de afschot aangebracht moeten zijn. Het gaat hierbij om het aanbrengen van vlaggen. Ook deze controles vonden op willekeurige tijdstippen plaats zoals op zaterdag en rondom de jaarwisseling.

3.3. Controle op bodemsaneringen

In 2004 zijn 30 bodemsaneringen gestart. Bij deze saneringen vindt handhaving plaats op basis van verleende vergunningen en de hieraan gekoppelde termijnen en de bepalingen uit de Wet bodembescherming. Daarnaast vond toezicht plaats op 11 bodemsaneringslocaties, waarbij de start al voor 2004 is begonnen, maar die in 2004 nog steeds operationeel zijn.

Van de gestarte saneringen alsmede langlopende saneringen zijn in 2004 van 23 locaties de saneringsactiviteiten beëindigd. Alle gemelde saneringslocaties zijn in 2004 door de toezichthouders bezocht. Door het niet tijdig melden van de aanvang van de sanering door de opdrachtgever is 1 locatie niet geïnspecteerd. De frequentie van toezicht bij bodemsanering is afhankelijk van de omvang en de complexiteit van de sanering. In 2004 heeft dit geresulteerd in minimaal 1 tot meer dan 20 inspecties per locatie, een en ander afhankelijk van de ernst van de situatie. Vooral bij de complexe bodemsaneringslocaties vindt voortdurend toezicht plaats. Ondanks uitgebreide bodemonderzoeken zijn situaties aan het licht gekomen die niet in het beschikte saneringsplan zijn opgenomen. Dit vereist dat toezichthouders hier adequaat mee dienen om te gaan. Bij vooral de complexere saneringsprojecten zijn tijdens de inspecties diverse tekortkomingen geconstateerd. Dit heeft geresulteerd in het nemen van verificatiemonsters tot het tijdelijk stil leggen van de saneringswerkzaamheden.

Sanering	Aantal	Afgerond
Gestart in 2004	30	21
Langdurende saneringen	11	2
Totaal	41	23



Beoordeling evaluatierapporten

De opdrachtgever dient binnen 3 maanden na beëindiging van de sanering een evaluatierapport ter beoordeling aan de provincie Drenthe te overleggen. In 2004 zijn 49 evaluatierapporten ingediend. Voor 10 saneringslocaties moesten aanvullende gegevens worden ingediend alvorens deze opnieuw konden worden beoordeeld. Voor 19 saneringslocaties is ingestemd met het behaalde saneringsresultaat. 11 bodemsaneringslocaties zijn multifunctioneel gesaneerd, dit betekent dat de oorspronkelijke bodemkwaliteit ter plaatse is hersteld. De kadastrale aanduiding op basis van artikel 55 van de Wet bodembescherming wordt hierdoor verwijderd. Voor 8 locaties blijft de kadastrale aanduiding gehandhaafd, doordat een functiegerichte sanering is uitgevoerd. Concreet betekent dat dat voor deze gevallen een restverontreiniging in de bodem is geaccepteerd.

Beoordeling monitoringsrapportages

In 2004 zijn 29 monitoringsrapportages ingediend. Beoordeling vindt plaats aan de hand van het genoemde monitoringsplan waar de provincie Drenthe zijn goedkeuring aan heeft gegeven. Er zijn 20 monitoringsrapportages afgehandeld.

Illegale saneringen

Er zijn in 2004 2 niet-gemelde saneringslocaties door de toezichthouders bodemsanering aangetroffen. Het betreffen 2 locaties in de gemeente Midden-Drenthe. De illegale werkzaamheden zijn direct stilgelegd. De politie heeft proces-verbaal opgemaakt. De provincie Drenthe heeft samen met de gemeente Midden-Drenthe en de politie nadere afspraken gemaakt om deze illegale activiteiten ongegaan te maken.

Vanuit de provincie Drenthe wordt een bijdrage geleverd aan de ontwikkeling van het Besluit uniforme saneringen. Doel hiervan is een eenvoudige procedure te ontwikkelen voor standaard saneringen door procedures te vereenvoudigen, termijnen te verkorten en administratieve lasten en uitvoeringslasten te verminderen. Namens de Productgroep Handhaving heeft 1 persoon zitting in de klankbordgroep.

Mediation SUBAT

In de afgelopen periode (2003 en 2004) zijn landelijk strubbelingen ontstaan tussen de uitvoering en afronding van bodemsaneringen door de Stichting SUBAT. Ook voor de 11 probleemlocaties in Drenthe was de onderlinge verstandhouding verstoord en ontstond een onduidelijke situatie. Op landelijk niveau is daarom een mediation-traject gestart, waarvan de afspraken zijn vastgelegd in een Generaal Commitment, dat alle betrokkenen partijen hebben ondertekend. Op 3 december 2004 heeft de Productgroep Handhaving samen met SUBAT heldere afspraken gemaakt in de geest van het Generaal Commitment en worden de saneringen nu tot beider tevredenheid afgerond.

3.4. Ontgrondingen

Voor het taakveld Ontgrondingen is een inventarisatie gemaakt van alle verleende ontgrondingen en vergunningen binnen de provincie Drenthe. Daaruit is naar voren gekomen dat voor circa 80 ontgrondingsvergunningen toezicht en handhaving noodzakelijk is.

Voor de toezichthouders die ontgrondingslocaties in de portefeuille hebben is april 2004 een cursus op maat verzorgd.

De cursus richtte zich zowel op de oppervlakteontgrondingen als op de dieptewinningen. Voor de dieptewinningen is naast een ontgrondingsvergunning ook een vergunning op basis van de Wm noodzakelijk. In de cursus werd ook nadrukkelijk aandacht besteed aan de koppeling van deze 2 verschillende wetten. Op basis van de verkregen inzichten is een leidraad vastgesteld die zal gelden bij het uitvoeren van het toezicht.

3.5. Afstemming vergunningverlening en handhaving

Na de functiescheiding per 1 januari 2004 is naar voren gekomen dat ten aanzien van ontgrondingen geen duidelijke afbakening was in taken die bij vergunningverlening behoren en taken die specifiek tot handhaving kunnen worden gerekend. In 2004 is ruime aandacht besteed aan het ontwikkelen van een handhaafbaarheidstoets op ontgrondingsvergunningen. Daarnaast zijn er nadere afspraken gemaakt over het inpassen van de handhaafbaarheidstoets in het ontgrondingsvergunningstraject. De handhaafbaarheid van diverse vergunningen is tegen het licht gehouden.

Tussen de Productgroep Handhaving en de betrokken vergunningverlenende Productgroepen Bodem, Landelijk Gebied, Ruimte en Water en Wegen en Kanalen is, in verband met een goede handhaving, afstemming noodzakelijk. Een praktisch instrument hierbij is de handhaafbaarheidstoets. Deze handhaafbaarheidstoets wordt door de handhavers uitgevoerd op conceptvergunningen, waarbij regelmatig aanpassingen worden voorgesteld die de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van de vergunningen verbeterd.

3.6. Bodembescherming en -verontreiniging



Binnen de provincie Drenthe bestaan verschillende bodembeschermingsgebieden, zoals grondwaterbeschermingsgebieden en gebieden met een verbodszone voor diepe boringen. In 2004 is vooral aandacht besteed aan toezicht op de 15 verleende ontheffingen op grond van de Provinciale omgevingsverordening. Handhavend is onder andere opgetreden tegen het realiseren van een koude/warmte-opslagsysteem in de verbodszone diepe boringen van de drinkwaterwinning Assen.

3.7. Handhaving Grondwaterwet

Binnen de provincie Drenthe wordt voor verschillende doeleinden grondwater onttrokken, zoals bronbemaling in het kader van bouwwerkzaamheden of ten behoeve van de beregeningsactiviteiten in de landbouw. Het toezichtskader van deze onttrekkingen is geregeld in de Grondwaterwet. Er kan sprake zijn van een meldingsplicht en een vergunningsplicht.

Dit betekent dat voor iedere:

- grondwateronttrekking > 1 m³ per uur dient bij de provincie te worden gemeld;
- grondwateronttrekking > 10 m³ per uur en/of 1.000 m³ per maand bij de provincie een vergunning moet worden aangevraagd.

In het kader van toezicht op het onttrekken van grondwater in de provincie Drenthe zijn de volgende categorieën bezocht:

- niet-vergunde bronbemalingen (35 stuks)
- niet-gemelde beregeningsputten (28 stuks)
- niet-gemelde onttrekkingen (10 stuks)
- vergunde onttrekkingen (13 stuks)
- diverse hercontroles (12 stuks)

Bij 2 beregeningsputten is tijdens de controle een bodemverontreiniging aangetroffen.

Deze zijn ter afhandeling doorgegeven aan de desbetreffende gemeenten.

Een gemelde onttrekking bleek tijdens de uitvoering vergunningplichtig. Hiervoor wordt alsnog een vergunning aangevraagd.



3.8. Handhaving ligplaatsen woonboten en inritten

Door de Productgroep Handhaving wordt ook toezicht gehouden op ligplaatsen van onder andere, de plezierjachten en woonboten. Op grond van de Provinciale verordening wegen en vaarwegen is de provincie bevoegd gezag voor gedragingen op de provinciale waterwegen. Bij de handhaving van deze regels is gebleken dat de mensen vaak niet weten waar zij met hun woonboot of pleziervaartuig naar toe moeten. Bijkomend probleem is dat de bewoners van een woonboot verder geen woonhuis meer hebben.



Het starten van een procedure levert niet altijd het gewenste resultaat op, omdat de desbetreffende boten van april tot november wel mogen liggen op de door de provincie aangewezen plaatsen. In het afgelopen jaar is extra aandacht besteed aan voorlichting aan deze doelgroep. Uiteindelijk is tegen 5 (woon)boten opgetreden. In 2005 zal getracht worden een aantal legale ligplaatsen te creëren die als alternatieve uitwijkmogelijkheid kunnen dienen.

4. Gebiedsgericht toezicht

Naast de inrichtinggebonden controles heeft er ook gebiedsgericht toezicht plaatsgevonden. Doel van het gebiedsgericht toezicht is het opsporen van de zogenaamde vrijevelddelicten. Het gaat dan met name om illegale activiteiten met afvalstoffen, zoals het dumpen van verontreinigde grond en het storten van afvalstoffen. In 2004 is geconstateerd dat illegaal afval werd gestort bij een in aanleg zijnde golfbaan, het illegaal uitrijden van lletiebollegrond op percelen landbouwgrond en het illegaal toepassen van verontreinigde eierschalen.

5. Servicepunt Handhaving Drenthe (SepH)

Binnen de provincie Drenthe is het SepH werkzaam ten behoeve van de gezamenlijke handhavingspartners.

In het afgelopen jaar heeft het SepH, ten behoeve van de partners, gefaciliteerd bij de volgende zaken:

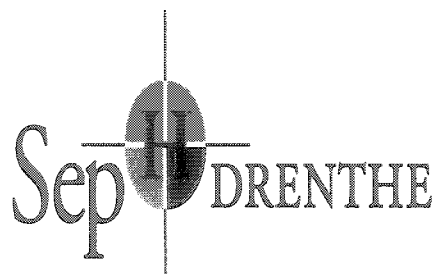
- de landelijke handhavingsestafette waarbij toezichthouders van de provincie, de gemeenten, de Algemene Inspectie Dienst en opsporingsambtenaren gedurende 24 uur controles uitvoerden. In totaal werden met 90 personen 173 controles uitgevoerd en werden 307 mensuren ingezet. Naar aanleiding van deze controles werd 10 keer een proces-verbaal opgemaakt en werden 17 bestuurlijke procedures opgestart;
- de eerste uitgifte van een SepH-nieuwsbrief in de provincie Drenthe;
- het evalueren van de oude bestuursovereenkomst;
- het opstellen van een nieuwe bestuursovereenkomst;
- het opstarten en voorbereiden van een website.

Daarnaast werden de volgende projecten afgerond, zoals:

- effectief toezicht;
- externe veiligheid CPR-15-opslagen bij zwemgelegenheden.

Ten slotte is bij het professionaliseringstraject Faciliterend opgetreden bij het opzetten van een monitoringssysteem, waarbij Adviesbureau DHV geassisteerd heeft.

In samenwerking met het Openbaar Ministerie kon aan de partners de leergang Programmatisch handhaven worden aangeboden.



6. Vooruitblik

6.1. Professionalisering in de handhaving

Om de milieuhandhaving op adequaat niveau te brengen is landelijk een professionaliseringstraject afgesproken. Nadat in 2003 binnen de Productgroep Handhaving een nulmeting is uitgevoerd, waarbij landelijk vastgestelde criteria het kader vormden, is een plan van aanpak geschreven. Het plan van aanpak is binnen de productgroep projectmatig uitgevoerd. In mei 2004 heeft een tussenmeting plaatsgevonden. De resultaten van het interne professionaliseringsproject zijn gebundeld in een rapportage die uit 4 onderdelen bestaat. Onder meer wordt in de rapportage ingegaan op strategieën en werkwijzen binnen handhaving. Hierbij moet worden gedacht aan een naleef-, sanctie- en gedoogstrategie. Het uitvoeren van dit interne professionaliseringsproject heeft wel een aanslag gehad op de tijdsbesteding van enkele werknemers binnen de productgroep.

Het eindrapport van december 2004 betekent natuurlijk niet het einde van het professionaliseringstraject binnen handhaving. Professionalisering is een dynamisch proces waarbij blijvend gestreefd wordt naar kwaliteitsverbetering.

Als onderdeel van het professionaliseringsproject was het wenselijk dat een aantal werkprocessen beschreven moesten worden. Deze activiteit past in het certificeren van de werkprocessen in het kader van ISO 9001:2000.

6.2. Organisatieontwikkeling en kwaliteit productgroep

- In 2004 is een aanvang gemaakt met het opzetten van een kwaliteitszorgsysteem wat zal leiden tot een ISO-certificering van de Productgroep Handhaving. In 2004 zijn alle werkprocessen beschreven. Het streven is erop gericht begin 2005 tot certificering te komen.
- In 2004 is de bestaande Piketregeling ongewone voorvallen herzien en op een aantal punten gewijzigd. Mede in het kader van een goede uitvoering van deze regeling is een piketauto in gebruik genomen. Daarnaast wordt het voertuig gebruikt voor het gebiedsgerichte toezicht.
- In 2004 is tijd besteed om de wijze van rapporteren te uniformeren en deze rapportages in 1 database te verwerken.
- Door de productgroep is in 2004 een training Omgang met agressie gevolgd. Gezien het nut en de noodzaak van een dergelijke training zal dit periodiek gaan plaatsvinden.
- In verband met het hoge aandeel werkkilometers dat wordt afgelegd met de auto hebben alle toezichthouders in 2004 een rijvaardigheidstest ondergaan.
- In oktober 2004 is de provincie Drenthe als bevoegd gezag gevraagd een bijdrage te leveren aan een landelijk symposium over langdurige grondwatersaneringen (ROSA I). Daarnaast zijn wij deelnemer in het Stichting Kennisontwikkeling en Kennistransfer Bodem-project ROSA II, met als doel goed handhaafbare afspraken te maken in saneringsplannen voor langdurige grondwatersaneringen. Ook nemen wij deel in de begeleidingsgroep van het SIKB-project Toezicht en handhaving. Dit project geeft invullingen op de verbeterpunten die de VROM-Inspectie heeft gesignaleerd bij een audit hoe provincies en gemeenten hun toezichthoudende taken in het kader van de Wet bodembescherming hebben uitgevoerd.