

Aan de leden van de Statencommissie
Bestuur, Financien en Economie

Muzenstraat 61
Postbus 16107
2500 BC Den Haag
telefoon (070) 888 12 12
fax (070) 888 12 80

Aan: (i.a.a. de overige statenleden)

- de vertegenwoordigers van de provincies in de algemene vergadering;
- de leden van het bestuur; en
- de adviseurs van het bestuur.

In afschrift aan:

- de colleges van Gedeputeerde Staten (d.t.v. de IPO-contactfunctionarissen); en
- de statengriffiers.

Interprovinciaal Overleg

J. 911
ipo

uw brief van

uw kenmerk

ons kenmerk
36001/2004

datum
06-01-2004

onderwerp

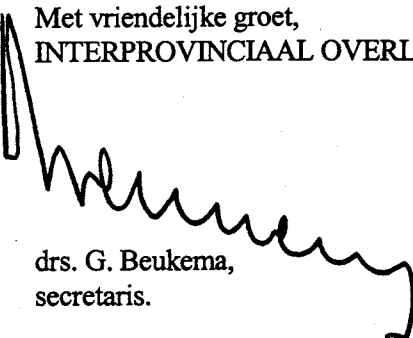
Concept-verslag van de algemene vergadering
van 18 december 2003

Geachte mevrouw, geachte heer,

Bijgaand stuur ik u het concept-verslag van de algemene vergadering van 18 december jl. Dit is in overeenstemming met de toezegging die de voorzitter in die vergadering heeft gedaan. Ik ga er van uit dat deze toezending een bijdrage levert aan een vlotte terugkoppeling aan de staten van uw provincie.

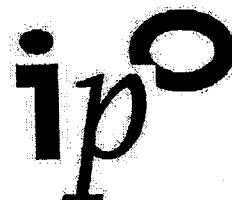
Vaststelling van het verslag is geagendeerd voor uw vergadering op 24 juni a.s.

Met vriendelijke groet,
INTERPROVINCIAAL OVERLEG,


drs. G. Beukema,
secretaris.

Inlichtingen bij : mevrouw mr F.H.M. Bouritius
Doorkiesnummer : 070 - 888 12 08
Bijlagen : één

Interprovinciaal Overleg



CONCEPT-VERSLAG van de 2^e vergadering van de algemene vergadering op donderdag 18 december 2003 van 17.00 uur tot 20.00 uur in de Statenzaal van het provinciehuis in Utrecht

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

1. Opening en vaststelling agenda

De voorzitter opent de vergadering en deelt mee dat bericht van verhindering is ontvangen van de bestuursleden Calon, Dijksma, Lokker en Eurlings en van de adviseurs van het bestuur, de heren Alders en Timmerman.

Verder is bericht van verhindering ontvangen van de delegatie van de provincie Zuid-Holland, van de heer Hogendoorn, vertegenwoordiger van Noord-Brabant en van de heer Keur, vertegenwoordiger van Flevoland.

2. Lijst van ingekomen stukken

De voorzitter deelt mee dat er geen ingekomen stukken zijn.

3. Gelegenheid tot het stellen van vragen

Er wordt geen gebruik gemaakt van de gelegenheid tot het stellen van mondelinge vragen.

4. Mededelingen

a. IPO-inzet rechtspositie statenleden

De heer Link (Noord-Brabant) spreekt de wens uit dat de rechtspositie van statenleden naar aanleiding van de bevindingen van de Commissie Dijkstal in de toekomst voor alle provincies meer uniform zal zijn dan dat nu het geval is.

De voorzitter stelt vast dat de vergadering instemt met het voorstel.

Besluit

De algemene vergadering neemt kennis van de ontwikkelingen ten aanzien van de rechtspositie van statenleden in de laatste 15 jaar en van de IPO-inzet ter zake, zoals opgenomen in de voorliggende bijlage.

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

5. **Notulen algemene vergadering 30 oktober 2003**
(36015/2003)

De voorzitter leidt dit punt in met verwijzing naar de verzending van de concept-notulen bij brief van 13 november jl., volgens toezegging in de vergadering van 30 oktober jl. In het verlengde hiervan vraagt en ontvangt hij er begrip voor dat de verzending van de concept-notulen niet vóór donderdag 8 januari 2004 zal kunnen plaatsvinden; zulks in verband met het kerstreces. Dat betekent dat de twee-wekentermijn niet gehaald wordt, zo spreekt de voorzitter uit.

De voorzitter stelt vast dat de vergadering instemt met het voorstel.

Besluit

De algemene vergadering:

1. neemt kennis van de in de voorliggende toelichting gemaakte rectificerende opmerkingen over het concept-verslag van de algemene vergadering van 30 oktober 2003; en
2. stelt het verslag en de besluitenlijst van de algemene vergadering van 30 oktober 2003 vast met inachtneming van de in de toelichting gemaakte opmerkingen.

6. **Inrichting van de algemene vergadering**

a. **Notitie: "Werkwijze en inrichting algemene vergadering"**
(36016/2003)

De voorzitter stelt vast dat de vergadering instemt met het voorstel.

Besluit

De algemene vergadering:

1. neemt kennis van en bespreekt de voorliggende aangepaste notitie met bijlagen "Werkwijze en inrichting algemene vergadering"; en
2. stelt de in deze notitie beschreven werkwijze en inrichting van de algemene vergadering vast.

b. **Conceptreglement van Orde voor de algemene vergadering**
(36011/2003)

De heer Oostland (Fryslân) deelt mee dat de Fryske delegatie vindt dat de bestaande quorum-bepalingen aangescherpt zouden moeten worden. Bovendien stelt hij dat dat niet kan door aanpassing van het reglement van orde maar dat dat bij een statutenwijziging zou moeten gebeuren.

Op verzoek van de voorzitter antwoordt de adjunct-secretaris van de algemene vergadering, mevrouw Bouritius, dat aanscherping van de quorum-bepalingen bij reglement van orde formeel-juridisch mogelijk is, maar dat regeling bij statuten, uit oogpunt van rechtszekerheid, de voorkeur verdient.

Op voorstel van de voorzitter besluit de vergadering het reglement van orde conform vast te stellen. Bovendien besluit de algemene vergadering dat, ten aanzien van de quorum-bepalingen die zijn beschreven in artikel 20, derde en vierde lid van de verenigingsstatuten, een voorstel tot aanpassing van primair het reglement van orde, subsidiair de verenigingsstatuten wordt voorbereid in overleg tussen de delegatie van Fryslân en het IPO-secretariaat.

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

Besluit

De algemene vergadering besluit:

1. het reglement van orde voor de algemene vergadering vast te stellen; en
2. een voorstel tot aanpassing van primair het reglement van orde, subsidiair de verenigingsstatuten voor te laten bereiden in overleg tussen de delegatie van Fryslân en het IPO-secretariaat ten aanzien van de quorumbepalingen die zijn beschreven in artikel 20, derde en vierde lid van de statuten.

7. Bespreekpunten

a. Overheden nieuwe stijl en raamafpraak Rijk-IPO

De heer Beukema licht toe dat overleg heeft plaatsgehad met de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) over het "Aanbod van de provincies aan het rijk". De minister reageert positief op het Aanbod maar opteert ervoor de gemeenten bij dit overleg te betrekken. In de bijzondere ledenraadpleging van 9 oktober jl. heeft de VNG echter bij motie afstand genomen van het kabinetsbeleid. Dat heeft vertraging opgeleverd voor het door BZK gewenste tripartiet overleg.

De voorzitter bevestigt dat dit "magere bericht" alles te maken heeft met de slechte relatie tussen de VNG en het Rijk en dat naar verwachting in de volgende algemene vergadering meer voortgang kan worden gemeld.

De heer Meijndert (Groningen) vraagt aandacht voor het belang van goede verhoudingen tussen de bestuurslagen. In dat verband vraagt hij naar de uitkomsten van de evaluatie van het Bestuursakkoord Nieuwe Stijl (BANS).

De heer Jaegers (Overijssel) vraagt om meer schriftelijke achtergrondinformatie over het Raamakkoord en Overhedenoverleg nieuwe stijl, ook om de staten beter te kunnen informeren.

De heer Bogerd (Flevoland) roept ertoe op dat het IPO en de VNG samen optrekken en elkaar ondersteunen, ieder binnen de eigen rol. Hij steunt echter een akkoord IPO-Rijk op terreinen waar een dergelijk akkoord de positie van de provincies versterkt.

De voorzitter antwoordt dat het BANS in april 2002 is geëvalueerd. Daarbij is geconcludeerd dat op de terreinen Jeugdbeleid en Landelijk Gebied goede vooruitgang is geboekt. Verder is geconcludeerd dat het BANS-Overhedenoverleg onvoldoende ruimte bood voor open dialoog en dat het te zeer ambtelijk en bestuurlijk voorgekookt was. In de toekomst moet het Overhedenoverleg bestaan uit (zoveel mogelijk) louter de voorzitter van de Ministerraad, de voorzitter van het IPO en de voorzitter van de VNG. Aan de orde moet zijn een flexibele, op de actualiteit gebaseerde agenda en discussie op hoofdlijnen over een beperkt aantal actualiteiten en maatschappelijke prioriteiten. Het tripartiet bestuursakkoord zou de volgende elementen kunnen bevatten: omgangsregels tussen overheden, financiële verhoudingen tussen overheden en het Programma Andere Overheid van minister De Graaf van bestuurlijke vernieuwing en koninkrijksrelaties. Het IPO en de VNG zijn het er over eens dat het Rijk op deze onderwerpen te zeer eigenstandig opereert en hierover zou dus tripartiet een akkoord kunnen worden gesloten.

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

Het Aanbod van de provincies aan het kabinet gaat echter verder dan de besprekingen over het overhedenoverleg en daarin staan het IPO en de VNG tegenover elkaar. De voorzitter stelt echter dat daarbij uitgesproken "irritatie" tussen het IPO en de VNG veelal meer een "tactische manoeuvre" is dan werkelijk "onbehagen".

Eind januari vindt er tripartiet bestuurlijk overleg plaats. De voorzitter spreekt de wens uit dat er dan een tripartiet akkoord op hoofdlijnen kan worden voorbereid, inclusief basisafspraken tussen de bestuurslagen. En uiteindelijk zullen er uitvoeringsgerichte bilaterale prestatiecontracten tussen rijk en provincies moeten worden gesloten.

In antwoord op de vraag van de heer Jaegers zegt de voorzitter nadere schriftelijke informatie toe over de achtergronden van het bilaterale raamakkoord IPO-Rijk en het tripartiete Overhedenoverleg.

Besluit

Mede naar aanleiding van een mondelinge toelichting door de voorzitter over de actuele stand van zaken, wisselt de algemene vergadering van gedachten over de inzet van het IPO voor het Overhedenoverleg nieuwe stijl en over de totstandkoming van een Raamafpraak tussen het Rijk en het IPO, als kader voor prestatiecontracten tussen rijk en provincies.

b. Goedkeuring IPO-meerjarenagenda 2004-2007 inclusief IPO-meerjarenbegroting 2004-2007 (36010/2003)

De heer Van Zuijlen (Groningen) vraagt naar de prioritering tussen de vele in de meerjarenagenda genoemde thema's. Hij spreekt uit dat het thema Europa uitdrukkelijk prioriteit zou moeten krijgen. Verder ziet de provincie Groningen een stijging van de IPO-begroting en zij acht dat ongewenst. De heer Van Zuijlen stelt voor om de omvang van de IPO-begroting gelijke tred te laten houden met de ontwikkeling (door de toedeling van acressen) van het provinciefonds, gemiddeld genomen over een zekere meerjarentermijn.

Mevrouw Smits (Zeeland) vraagt aandacht voor voldoende kwaliteit in de woningbouw. Daarmee doelt de provincie Zeeland in het bijzonder op het belang van meer differentiatie en extra aandacht voor sociale woningbouw.

Mevrouw Gimbel (Gelderland) vraagt waarom nu reeds een meerjarenbegroting is opgesteld terwijl de begrotingssystematiek toch wordt aangepast. Verder vraagt zij het IPO zwaarder in te zetten op het vormgeven van landsdelige ontwikkelingen. Het thema sociaal beleid zou meer integraliteit moeten uitstralen; zij vraagt in het bijzonder aandacht voor ISV-beleid, leefbaarheid en ambulances. Voor de wachtlijsten in de jeugdzorg zou een minimum moeten worden afgesproken en er zou een goede registratiesystematiek moeten worden ingesteld. Bovendien pleit mevrouw Gimbel voor een sluitend netwerk in het openbaar vervoer.

De heer Leijten (Flevoland) bericht dat Flevoland het voorgestelde prijsbeleid in de mobiliteit op zichzelf steunt maar dat met de voorliggende voornemens teveel de deur wordt opengezet naar invoering van een kilometerheffing. Verder vraagt de heer Leijten aandacht voor een adequate uitvoering van de nieuwe Wet op de Jeugdzorg, na het van kracht worden van die wet. Bovendien pleit Flevoland voor meer samenwerking op het Europese terrein, wellicht uitmondt in een "centraal loket".

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

De heer Oostland (Fryslân) vraagt om bezinning in IPO-verband op voorfinanciering en medefinanciering van rijksprojecten. Door dergelijke financieringsfiguren kunnen provincies en gemeenten immers onderling tegen elkaar worden uitgespeeld, mede doordat de rol van het Rijk ten opzichte van de betrokken gemeente of provincie, zij het informeel, kan worden teruggedrongen.

De heer Van Lieshout (Limburg) vraagt een zwaardere prioriteit aan Europa te geven. Daarbij zouden ook de grensprovincies bijzondere aandacht moeten krijgen, vooral op het fysieke dossier. Verder roept hij op tot een sterkere lobby met de VNG richting rijk op het punt van de regulering. En ook vraagt de heer Van Lieshout om op korte termijn het dossier grotestedenbeleid in de meerjarenagenda vorm te geven, mede omdat het momentum op rijksniveau nu daar is.

De heer Raasveld (Noord-Holland) verwijst naar de veelheid van de genoemde thema's en waarschuwt voor versnippering. Hij roept op alleen die onderwerpen te behandelen waarbij alle twaalf provincies belangen hebben. Ook de heer Raasveld vraagt aandacht voor de Europese component, vooral voor de gevolgen van Europese wetgeving en verdragen.

De heer Von Meijenfelt (Noord-Brabant) prijst het "leef" van het IPO om de positie van de provincies op de vele genoemde aandachtspunten te markeren. Hij vraagt verder om een inspanning van het IPO tot benutting van Europese middelen t.b.v. investeringen in het landelijk gebied. Verder mist Noord-Brabant voornemens op het dossier museumbeleid en een visie op de ontwikkelingen binnen het dossier Delta-water.

De heer De Vries (Utrecht) pleit voor aandacht voor de aanpak van bedrijventerreinen en voor economische gebiedsgerichte perspectieven. Hij waarschuwt voor een eenzijdige gerichtheid op de pot Innovatieplatform.

De heer Oostra (Overijssel) vraagt naar de stand van zaken bij het verkeersveiligheidsbeleid. Hij pleit voor een unaniem concept Duurzaam Veilig. Verder vraagt de heer Oostra naar de stand van zaken en werkwijze van het Kennisplatform VERDI.

De heer Evertse (Zuid-Holland) vraagt aandacht voor de wijziging van de Wet op de Ruimtelijke Ordening en de rol die daarin voor de provincies wordt voorzien. Zuid-Holland is beducht voor het ontstaan van een vacuüm. Verder waarschuwt de heer Evertse voor eventuele afschaffing van de motorrijtuigenbelasting en in het verlengde daarvan voor de introductie van een nieuwe heffingsbron bij de discussie over het belastinggebied van de provincies. En tenslotte roept de heer Evertse ertoe op om de druk te houden op de discussie over de rampenzenders.

De voorzitter dankt de sprekers voor hun inbreng.

De voorzitter antwoordt dat het zwaartepunt van het voorgestelde IPO-beleid ligt bij de prestatie-afspraken van de provincies met het rijk. Vrijwel alle in de meerjarenagenda genoemde aandachtsgebieden hebben daarop ook betrekking. Daarnaast is het echter mogelijk dat er lopende het begrotingsjaar onverwacht onderwerpen opkomen die door de provincies worden aangewezen als een "IPO-onderwerp".

Over het pleidooi voor IPO-aandacht voor samenwerking tussen individuele provincies in een regio zegt de voorzitter dat het bestuur van het IPO daar terughoudend in is. De voorzitter verwijst naar het rapport van de Commissie Geelhoed van maart 2002 en naar het verloop van de regionale bijeenkomsten voor statenleden over dat rapport. Bij die discussies is gebleken dat

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

het vraagstuk van de opschaling van provincies naar landsdelen uiteenlopende reacties oproept. De voorzitter beveelt de provincies daarom aan om intern deze discussie zeker te blijven voeren, juist omdat deze weldegelijk op provinciaal niveau actueel is gebleken. In IPO-verband is echter vooral hetgeen waarop de twaalf provincies gezamenlijk zich wel hebben verenigd relevant. Die inhoudelijke beleidsterreinen zijn onderwerp in het meergenoemde "Aanbod".

Wat betreft "Europa" onderscheidt de voorzitter de volgende elementen. Op de eerste plaats de vraag: hebben de provincies de Europese regelgeving in onze regelgeving vertaald en zo ja, hebbende provincies dat op de juiste wijze gedaan? Op de tweede plaats de vraag: oefenen de provincies zodanig invloed uit op de totstandkoming van Europese regelgeving dat voldoende rekening wordt gehouden met het provinciale en regionale bestuur in Nederland? De derde vraag is of de provincies voldoende initiatieven ontplooien om zeker te stellen dat de Nederlandse regering bij haar medewerking aan de totstandkoming van Europese regelgeving met de provincies afstemt. En als vierde aspect noemt de voorzitter de vraag of "Europa" voldoende bekend is bij de provinciale gremia. Europa zou immers niet moeten worden gezien als een buitenland maar als een opgetuigde gemeenschappelijke regeling met binnenlands effect. De voorzitter zegt toe het initiatief te nemen tot een discussie over de rol van het IPO in Europese vraagstukken als deze. Daarbij zijn de Europese verkiezingen in juni 2004 en het Nederlands voorzitterschap van de Europese Unie, lopende van 1 juli 2004 tot en met 31 december 2004, ook passende aanleidingen.

Op de vraag van de heer Van Zuijlen wanneer de notitie over Europa kan worden verwacht verwijst de voorzitter naar de volgende algemene vergadering op 24 juni 2004.

In verband met de opmerkingen over deregulering verwijst de voorzitter naar het Programma Andere Overheid (PAO) van het kabinet onder verantwoordelijkheid van minister De Graaf. Het IPO is slechts uiterst zijdelings bij de voorbereiding van dit PAO betrokken geweest. Het IPO en de provincies hebben mede daarom nu zelf het initiatief genomen. Dit vindt zijn uitdrukking in vermindering van regelgeving, betere communicatie en bevordering van transparantie van de besluitvorming en de uitvoering van beleid. Hiervoor wordt inmiddels een plan van aanpak voorbereid.

Ten aanzien van het terrein Economische Zaken verwijst de voorzitter naar de notitie "Economisch ruimtelijk beleid" die de minister van EZ voorbereidt. Deze moet aansluiten op de Nota Ruimte van de minister van VROM en bevat gebiedsgerichte perspectieven voor de economische ontwikkeling. In de notitie wordt ingegaan op het beleid voor de herstructurering van bedrijventerreinen en de ontwikkeling van de kenniseconomie. De voorzitter pleit ervoor dat het beleidsterrein EZ zich in de toekomst niet beperkt tot ICT en economische mededinging maar dat er actief aandacht is voor kenniseconomie (waaronder innovatie en kennisdistributie) en voor economisch structuurbeleid. Deze onderdelen van het EZ-terrein staan nog in de kinderschoenen en juist de provincies zouden op deze beleidsterreinen een goede rol kunnen spelen. De voorzitter zegt toe dat het bestuur het initiatief zal nemen om de discussie over de provinciale kansen op dit terrein in IPO-verband te voeren.

Over het Grotestedenbeleid (GSB) licht de voorzitter toe dat de laatste fase van de tweede cyclus is ingegaan en dat de regionaliseringsvraag steeds meer aanbod komt. In januari 2004 presenteert de Commissie Dijkstal een evaluatie van het grotestedenbeleid. De Drechtsteden zijn daarbij als pilot gebruikt. Uit de evaluatie moet blijken welke betekenis het GSB heeft gehad voor de gebiedsgerichte aanpak, stedelijk en landelijk, van vraagstukken. De voorzitter voegt nog toe dat bestuur van het IPO heeft besloten het GSB te behandelen binnen de portefeuille ruimtelijke ordening/wonen, echter steeds gekoppeld aan de portefeuille sociaal beleid.

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

Over de nieuwe Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) licht de voorzitter toe dat deze met de nota Ruimte een "kaartenhuis" vormt wat betreft de bevoegdheden van rijk, provincies en gemeenten. Mede daarom "zit het IPO bovenop" de voorbereiding van deze beide stukken van het kabinet. In de nota Ruimte wordt bovendien voorzien in richtlijnen voor differentiatie in de woningbouw.

En over de rampenzender stelt de voorzitter dat de positie daarvan niet zozeer wettelijk is verankerd maar dat deze veeleer is gevat in informele afspraken. In het kader van het veiligheidsbeleid verdient een stevige positie van de rampenzender dan ook alle aandacht, ook van de Commissarissen van de Koningin, zo spreekt de voorzitter uit.

De heer Ploeg licht toe dat de vermeende verhoging van de IPO-begroting ligt in de opnemings van een bedrag voor de "kassiersfunctie" in de IPO-begroting, terwijl dat bedrag eigenlijk niet tot de IPO-begroting behoort. Het bestuur heeft inmiddels besloten om dat onderscheid in de IPO-begroting 2005, die in juni 2004 ter goedkeuring in de algemene vergadering voorligt, duidelijk te maken.

Verder zegt de heer Ploeg toe om, in overleg met onder meer de accountant, te overwegen om voor de IPO-begroting 2005, eventueel als "schaduwbegroting", een opzet volgens een nieuw begrotingssysteem te hanteren. De opstelling van de begroting 2005 zal gebaseerd zijn op de voorliggende meerjarenbegroting, maar er zal tevens worden aangegeven wat het betekent indien uitgegaan wordt van een ontwikkeling waarbij de begroting qua omvang gelijke tred houdt met de ontwikkeling van het provinciefonds, gemiddeld genomen over een zekere meerjarentermijn.

Tenslotte bericht de heer Ploeg dat het IPO-secretariaat een inventarisatie maakt van de rijksprojecten waarbij gemeenten en/of provincies voorfinancier of medefinancier zijn. Naar aanleiding daarvan kan de omvang en aard van de bedoelde risico's van onderling uitspelen en terugdringen van de eigenlijke rijksverantwoordelijkheid nader worden beoordeeld.

De heer Norder antwoordt dat het vraagstuk van het sluitend netwerk van concessiegebieden op zichzelf wel een doelstelling is maar dat dat niet een centraal thema is in IPO-verband. Per concessiegebied wordt immers gekeken naar afstemming met andere concessiegebieden. Deze kunnen echter naast één of meer provincies, ook bijvoorbeeld kaderwetgebieden zijn. Provinciebrede aanpak in IPO-verband is daarom niet aangewezen.

Over het prijsbeleid zegt de heer Norder dat dit vraagt om gebiedsgericht maatwerk. Daarbij is overleg met andere bestuurslagen nodig. Overigens leidt de invoering van prijsbeleid niet noodzakelijkerwijs tot de invoering van een kilometerheffing. Ook de invoering van tolheffing is mogelijk en dat wordt inmiddels zelfs al toegepast op bepaalde trajecten.

Over de verkeersveiligheid zegt de heer Norder dat "Duurzaam Veilig-II" (DV-II) niet is doorgegaan wegens geldgebrek. Dat betekent dat het beschikbare geld voor verkeersveiligheidsbeleid nog meer kosteneffectief en daarmee volgens andere denkwijzen moet worden ingezet. Daarover vindt overleg plaats met de departementen van Justitie en Verkeer en Waterstaat. De oorspronkelijke doelstellingen van DV-II zijn inmiddels neerwaarts bijgesteld.

Over het Kennisplatform Verkeer en Vervoer licht de heer Norder toe dat de aansturing van eenduidige kennisvorming daarvan het hoofddoel is. Daartoe zijn acht ambtelijk medewerkers centraal aangesteld bij de Adviesdienst Verkeer en Vervoer. Daarmee wordt versnippering van kennis zoveel mogelijk tegengegaan en eenduidige kennisontwikkeling zoveel mogelijk bevorderd.

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

De heer Esmeijer zegt toe dat in de volgende algemene vergadering een voorstel van het bestuur voor het sportbeleid van het IPO in meerjarenperspectief en voor het komend begrotingsjaar voorligt.

Verder licht de heer Esmeijer toe dat er weldegelijk hard is onderhandeld met het kabinet bij de voorbereiding van het wetsvoorstel Wet op de Jeugdzorg. Het resultaat van de besluitvorming in de Eerste Kamer moet nu worden afgewacht.

Over de wachtlijsten in de jeugdzorg en het voorstel om daarvoor een “aanvaardbaar minimum” in te stellen, zegt de heer Esmeijer dat het enige aanvaardbare minimum nul is. Dat kan echter eerst worden bereikt nadat én het rijk zich daadwerkelijk garant stelt voor voldoende middelen, dus zonder plafond daarin, én wanneer is bereikt als het “recht op jeugdzorg” gevestigd is. Zover is het echter nog niet. Voor de noodzakelijke registratie van de vraag naar jeugdzorg (hoe lang op de wachtlijst ?, wie op de wachtlijst ?, hoe verloopt de doorstroom ?) heeft het kabinet extra middelen toegezegd. In de volgende algemene vergadering worden de stand van zaken en resultaten van de nieuwe Wet op de Jeugdzorg en van de strijd tegen de wachtlijstenproblematiek besproken.

Voor de rol van de zorgvrager verwijst de heer Esmeijer naar p. 14 van het jaarplan en naar p. 18 van de meerjarenagenda. Centraal staat dat met de verantwoordelijkheid, ook de financiën worden gedecentraliseerd.

Over de ambulancezorg zegt de heer Esmeijer dat in 95% van de gevallen binnen de 15-minutengrens aangereden wordt.

Tenslotte licht de heer Esmeijer toe dat museumbeleid geen IPO-aangelegenheid is omdat de opvattingen over de provinciale taak op dat terrein tussen de provincies uiteenlopen. Wel heeft het kabinet het “Actieplan Cultuurbereik” in voorbereiding. Het IPO is daarbij betrokken.

De heer Verheijen antwoordt, mede namens de heer Poppelaars, dat het IPO-milieubeleid is gericht op duurzame ontwikkeling. Dat komt onder meer voort uit het rapport van de IPO-ad hoc-commissie Alders van april 2002 en vindt zijn vertaling in onder meer het aanbod van de provincies aan het kabinet. Alle provincies voeren inmiddels concrete gebiedsgerichte projecten op het terrein van duurzame ontwikkeling uit. In januari 2004 vindt hierover bestuurlijk overleg plaats met de staatssecretaris voor Milieu. Bovendien wordt een brede conferentie in samenwerking met VNG en VROM voorbereid over dit onderwerp.

Over het punt van de reconstructie licht de heer Verheijen toe dat er aandacht is voor een balans tussen de positie van de reconstructieprovincies en de niet-reconstructieprovincies. Daarom vindt in IPO-verband het bestuurlijk overleg plaats met het kabinet over de verdeling van de gelden in het kader van de EHS en reconstructie voor alle provincies. Over de uitvoering van de reconstructieprojecten voeren de vijf betrokken reconstructieprovincies gezamenlijk zelfstandig overleg met het kabinet, dus buiten het IPO om.

Voor het overleg over het vraagstuk van het “Deltawater”, dat de provincies Zuid-Holland, Zeeland en Brabant aangaat, bestaat een dergelijke overlegconstructie.

De verdeling van de POP-gelden uit Europa wordt in IPO-verband binnen de portefeuille Europa voorbereid, zo licht de heer Verheijen toe.

De voorzitter stelt vast dat de vergadering instemt met het voorstel.

Besluit

De algemene vergadering:

1. keurt de door het bestuur vastgestelde meerjarenagenda 2004-2007 van het IPO, alsmede de meerjarenbegroting 2004-2007 goed; en
2. stemt in met de goedkeuring op een later moment van de inzet op de beleidsterreinen elektronische provincie en communicatie.

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

c. Goedkeuring IPO-jaarplan 2004, inclusief IPO-begroting 2004 (36012/2003)

De heer Jaegers (Overijssel) spreekt uit dat Overijssel instemt met het voorstel. Verder vraagt de heer Jaegers om nadere schriftelijke informatie over de IPO-inzet bij de voorbereiding van de nota Ruimte, bij de nieuwe Wet op de Ruimtelijke Ordening en bij het wetsvoorstel WGR+. De voorzitter zegt toe dat de heer Jaegers daarover medio januari wordt geïnformeerd.

Mevrouw Lamers (Noord-Brabant) vraagt of de overschotten, net als onder de vigeur van de gemeenschappelijke regeling, door de vereniging IPO aan de provincies worden teruggestort. De heer Ploeg antwoordt dat de overschotten hetzelfde worden behandeld als vóór de invoering van de verenigingsstructuur; de gang van de overschotten wordt bij de jaarrekening zichtbaar gemaakt.

De voorzitter stelt vast dat de vergadering instemt met het voorstel.

Besluit

De algemene vergadering:

1. keurt het door het bestuur vastgestelde IPO-jaarplan 2004, inclusief de IPO- begroting 2004 goed; en
2. stemt in met de voorgestelde procedure met betrekking tot nadere invulling van de inzet van het IPO in 2004 op de terreinen sport, grotestedenbeleid, elektronische provincie en communicatie.

d. Stand van zaken besluitvorming over de inrichting van de provinciale rekenkamer (36018/2003)

De voorzitter verwijst de vergadering ter inleiding van de bespreking naar de actualisatie van de stand van zaken, die op schrift ter vergadering is uitgereikt. Deze zal als bijlage aan het verslag van deze vergadering worden gehecht, zo leidt de voorzitter de bespreking in.

De heer Bogerd (Flevoland) vraagt of het IPO ook een voorstel doet over de gewenste inrichting van de provinciale rekenkamer.

De voorzitter antwoordt dat het IPO dat uitdrukkelijk niet doet; de keuze hieromtrent is aan de provincies zelf. Het IPO is zelf ook niet verantwoordelijk voor het effectueren van een provinciale rekenkamer; ook daarvoor zijn de provincies zelf verantwoordelijk. Wel is het IPO bereid om een bijdrage te leveren aan de coördinatie, om samenhang en samenwerking waar nodig te bevorderen.

De voorzitter stelt vast dat de vergadering instemt met het voorstel.

Besluit

Het algemeen bestuur:

1. neemt kennis van de stand van zaken per 18 november 2003 inzake de besluitvorming in de provincies over de inrichting van de provinciale rekenkamer;
2. neemt kennis van de ter vergadering schriftelijk uitgereikte meest actuele informatie terzake; en
3. bespreekt de stand van zaken inzake de besluitvorming over de inrichting van de provinciale rekenkamer onderling informierend.

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

8. **Rondvraag**

Van de rondvraag wordt geen gebruik gemaakt.

9. **Sluiting**

Ter afsluiting van de vergadering wenst de voorzitter de vertegenwoordigers van de provincies prettige feestdagen en een persoonlijk en bestuurlijk voorspoedig 2004 toe.

Paraaf secretaris: 

Actuele informatie ter zake van de besluitvorming over de inrichting van de provinciale rekenkamer, behorende bij agendapunt 6d van de Algemene Vergadering van de vereniging IPO van 18 december 2003. Ter vergadering uitgereikt.

Zoals aangekondigd in de notitie van 27 november (kenmerk 36018/2003) over de stand van zaken van de besluitvorming over de inrichting van de provinciale rekenkamer, ontvangt u hierbij een actualisatie van de stand van zaken per 16 december. Het overzicht is aangepast op basis van berichten van Groningen, Fryslân, Drenthe, Overijssel, Gelderland, Noord-Holland, Zeeland, Noord-Brabant en Limburg.

1. Groningen 2. Fryslân 3. Drenthe

Deze drie provincies zijn samen bezig een voorstel uit te werken om te komen tot een gezamenlijke noordelijke rekenkamer. In Groningen, Fryslân en Drenthe wordt dit voorstel op 17 december 2003 in procedure gebracht. In Groningen wordt het voorstel op 14 januari 2004 in de Statencommissie besproken. In Drenthe gebeurt dat op 21 januari 2004. Besluitvorming door Provinciale Staten zal in Groningen en Drenthe op 4 februari 2004 plaatsvinden. In Fryslân is besluitvorming op deze datum waarschijnlijk, maar acht men dat in de Statenvergadering van maart ook nog mogelijk. Fryslân moet ook nog antwoord geven op een vraag van de Vereniging van Friese Gemeenten of de provincie bereid is samen met hen een rekenkamer op te richten.

4. Overijssel

In Overijssel heeft op 20 november 2003 een workshop plaatsgevonden met Provinciale en Gedeputeerde Staten met als doel informatieverstrekking en richtingbepaling, waaronder de afweging tussen rekenkamer of rekenkamerfunctie. De conclusie was dat er onder de aanwezige Statenleden grote eenstemmigheid bestond over de wenselijkheid van een onafhankelijke rekenkamer. Er bestond daarnaast een voorkeur voor een landsdelige samenwerking met Gelderland.

Op 21 januari 2004 zal de Statencommissie Economie en Bestuur zich aan de hand van een achtergrondnotitie buigen over de gewenste richting. Naar verwachting zullen Provinciale Staten op 4 februari 2004 een besluit nemen over de intentieverklaring.

5. Gelderland

De provincie Gelderland heeft in het Statenakkoord 2003-2007 de volgende passage opgenomen: *De commissie voor beleidsevaluatie wordt vervangen door een onderzoekscommissie die uitsluitend wordt samengesteld uit statenleden. Provinciale Staten geven de voorkeur aan een rekenkamer op landsdelig niveau.*

Een werkgroep bereidt voor de vergadering van Provinciale Staten van 18 februari een voorstel voor. Het voorstel houdt in te komen tot een intentie-uitspraak om een landsdelige rekenkamer op te richten met Overijssel, waarbij aansluiting van andere provincies niet bij voorbaat wordt uitgesloten.

6. Flevoland

De Statencommissie Bestuur heeft een voorkeur uitgesproken voor een onafhankelijke rekenkamer op landsdelig niveau. Voorts heeft men een lichte voorkeur voor samenwerking in Randstadverband.

De commissie heeft het college van Gedeputeerde Staten opdracht gegeven te komen met een uitgewerkte notitie, waarbij het college naast de samenwerking in Randstadverband ook een beeld geeft van een mogelijke samenwerking met Overijssel en Gelderland (landsdeel Oost) of aansluiting bij Groningen, Fryslân en Drenthe (landsdeel Noord). Een concrete planning is er nog niet.

7. Utrecht

Utrecht heeft in haar coalitieakkoord van mei 2003 de volgende passage opgenomen: *De Staten dragen Gedeputeerde Staten op te streven naar een landelijk werkende onafhankelijke rekenkamer voor twaalf provincies gezamenlijk* en heeft daar vanaf 2005 € 700.000 per jaar voor uitgetrokken.

Inmiddels heeft de statencommissie Bestuur en Middelen besloten Provinciale Staten voor te stellen te besluiten tot vaststelling van een intentieverklaring, met als kern: de voorkeur voor één landelijk opererende onafhankelijke rekenkamer dan wel, als dat niet haalbaar blijkt, een rekenkamer na te streven met deelname van zoveel mogelijk provincies.

Gezien het feit dat het om een procedurele tussenstap gaat en in de tussentijd nog bestuurlijke contacten plaatsvinden, stelt de Statencommissie tevens voor de weergegeven intentie ter kennis te brengen van het IPO. Er wordt pas tot het concipiëren van een Statenvoorstel en -besluit overgegaan, als via het IPO de standpunten van de overige provincies bekend zijn geworden.

8. Noord-Holland

Provinciale Staten van Noord-Holland bespreekt op 12 januari 2004 een voordracht inzake de rekenkamer. Die behelst dat de provincie de voorkeur uitspreekt voor een onafhankelijke rekenkamer op een landsdelig niveau (samen met Flevoland, Zuid-Holland en Utrecht). Verder is in de voordracht opgenomen dat gesprekken met de andere provincies zullen worden gevoerd door de voorzitter van de Statencommissie Financiën en Bestuurlijke Organisatie, de voorzitter van de Rekeningencommissie en de vice-voorzitter van Provinciale Staten. Ten slotte zal in de voordracht worden opgenomen dat de commissie Beleidsevaluatie haar activiteiten zal beëindigen na afloop van de lopende onderzoeken. In de voordracht zal ook de bijdrage van de provincie aan de rekenkamer worden gemaximeerd.

9. Zuid-Holland

Provinciale Staten van Zuid-Holland heeft in zijn vergadering van oktober 2003 het volgende uitgesproken (Statenbesluit nr. 5352):

- voorkeur voor een onafhankelijke rekenkamer;
- deelname aan één landelijke provinciale rekenkamer. Indien niet haalbaar, gaat de voorkeur uit naar een rekenkamer waarbij zoveel mogelijk provincies zijn aangesloten;
- er is vanaf 2005 maximaal € 400.000 per jaar beschikbaar; en
- voorstander van de oprichting van een programmaraad.

10. Zeeland

Een subcommissie van de Statencommissie Sociale en Bestuurlijke Zaken komt op 22 januari 2004 bijeen om te spreken over een intentieverklaring, die naar verwachting op 13 februari 2004 in Provinciale Staten besproken zal worden. Inhoudelijke voorkeuren zijn nog niet uitgesproken.

11. Noord-Brabant

Een werkgroep van statenleden heeft op 24 november 2003 afspraken gemaakt over een concept-Statenvoorstel, waarin een voorkeur wordt uitgesproken voor een regionale onafhankelijke rekenkamer van drie à vijf provincies (naast Noord-Brabant ook nog Limburg, Zeeland, Gelderland en Overijssel) in een landelijk federatief verband.

In januari 2004 vindt commissiebehandeling plaats. Besluitvorming in Provinciale Staten wordt verwacht in februari.

12. Limburg

De Statencommissie Financiën en Algemene Zaken heeft zich op 5 december 2003 uitgesproken voor een landsdelige rekenkamer. Het presidium heeft nu opdracht gekregen dit model uit te werken en met Noord-Brabant en eventueel Gelderland contact op te nemen en met een uitgewerkte notitie terug te komen in de Commissievergadering van 23 januari 2004. In zijn vergadering van 30 januari 2004 zal Provinciale Staten een intentieverklaring vaststellen.