

Aan:  
de statencommissie Bestuur, Financiën en Economie

i.a.a. overige leden provinciale staten

Assen, 14 februari 2007

Ons kenmerk 2007001987

Behandeld door mevrouw J. Stapert (0592) 36 58 40

Onderwerp: Tussenrapportage "Hanse Passage project: Best practices for regional parliaments"

Geachte commissieleden,

Op 22 september 2004 hebben provinciale staten ingestemd met deelname aan het project Best practices models for regional parliaments in het kader van het Hanse Passage-programma. Daaraan voorafgaand is het voorstel besproken in uw commissie van 8 september 2004.

Als uw vertegenwoordiger en deelnemer aan het project willen wij u graag nog in deze statenperiode de tussenresultaten van het project ter informatie aanbieden. Het eindrapport wordt in juni van dit jaar verwacht en zal uiteraard ook aan u worden voorgelegd.

Een beschrijving van het project, de deelnemers, hoe de uitvoering tot stand is gekomen, wat de Drentse inbreng is geweest en de stand van zaken kan als volgt worden omschreven.

*De deelnemende partners zijn:*

De parlementen van de regio's Dolnoslaskie, Pomorskie en Lubelskie (Polen), Groningen, Flevoland, Fryslân, Drenthe, Overijssel en Noord-Holland (Nederland), Niedersachsen en Bremen (Duitsland) en Haute Normandie (Frankrijk).

*Projectbeschrijving*

De 12 regionale parlementen willen ervaringen uitwisselen over de wijze waarop zij omgaan met de uitdagingen die voortvloeien uit de ontwikkelingen binnen de Europese Unie. De volksvertegenwoordigers zullen in het project hun rol en verantwoordelijkheden bespreken aan de hand van geselecteerde praktijkvoorbeelden. De resulterende conclusies en aanbevelingen zullen worden teruggekoppeld naar de eigen parlementen.

### *Projectmanagement*

De provincie Flevoland heeft het projectleiderschap op zich genomen. Na een goede start en uitstekend georganiseerde bijeenkomsten in Polen stakte het management tijdens de derde bijeenkomst in Flevoland, maart 2006. De uitwerking van de projecten, zie uitvoering, is mede hierdoor niet geworden wat ervan was verwacht. De projectleider heeft uiteindelijk in november 2006 besloten het projectleiderschap terug te geven. De provincie Flevoland heeft iemand binnen de eigen organisatie bereid gevonden het project af te ronden.

### *Uitvoering*

Het project 'Best practices for Regional Parliaments' is het enige project in het Hanse Passage programma waarin politici de deelnemers zijn. In het project wisselen 24 volksvertegenwoordigers uit 12 Hanse Passage regio's ervaringen uit op terreinen als structurele en culturele verschillen in het bestuur, beleidsontwikkeling, het betrekken van burgers enz.

Het uitwisselingsproject werd voorbereid met behulp van een vergelijkend onderzoek naar de betrokken regionale parlementen, uitgevoerd door het Centrum voor Lokale Democratie in Rotterdam.

Van 7-9 september 2005 ontmoetten de parlementariërs elkaar voor de eerste keer in Gdansk (Polen). Gesproken werd over de resultaten van het vergelijkend onderzoek, de eigen ervaringen en het selecteren van onderwerpen voor praktijkvoorbeelden. Bovendien werd veel tijd ingeruimd om elkaar beter te leren kennen en informatie uit te wisselen over elkaars cultuur en politieke omstandigheden.

Eind november 2005 werd in Lublin (Polen) in een uitstekende atmosfeer het project voortgezet. Een groot aantal praktijkvoorbeelden werden door de deelnemers gepresenteerd. Daarvan werden er uiteindelijk 8 uitgekozen om verder uitgewerkt te worden tijdens de afsluitende bijeenkomst in maart 2006 in Flevoland. De ambitie werd uitgesproken om goede ideeën van elkaar over te nemen. Vanuit Drenthe hebben wij het project DrEUn ingebracht.

De 8 succesvolle praktijkvoorbeelden werden in werkgroepen besproken:

#### Debat Instituut

Het parlement organiseert debatten met burgers in instellingen over relevante thema's.

#### Jeugdparticipatie

Hoe jongeren meer te betrekken bij regionale politiek en het besluitvormingsproces.

#### Burgerpetitie

Een formeel recht voor burgers om het regionale parlement een petitie aan te bieden.

#### Regionale Raad voor sociale aangelegenheden

#### E-government

#### Burgerjury

Burgers die een jury samenstellen die plannen en ideeën van het regionale parlement beoordelen.

#### Het ondernemende parlement

Het maken van een match tussen een parlementariër en een ondernemer.

### Drents Europa Netwerk

Een platform voor gemeenteraads- en statenleden voor uitwisseling van kennis van en ervaring op het gebied van Europa en Europabeleid.

Iedere partner moest één of twee projecten uitzoeken om die te implementeren in de eigen regio. Wij hebben de keus gemaakt om het project Jeugdparticipatie in Drenthe meer onder de aandacht te brengen. Vooruitlopende op het eindresultaat van het project is het meer betrekken van de jeugd al tot uitdrukking gebracht met de activiteiten rondom de verkiezingen van provinciale staten. Zo zijn de jongeren betrokken bij het ontwerpen van een campagne om de jeugd meer te betrekken bij de verkiezingen. Verder maken ze een standpuntenoverzicht voor de website, en denken en kijken ze mee bij de uitvoering van diverse zaken rondom de verkiezingen.

De projectleider verzamelde de gedetailleerde beschrijvingen en andere relevante informatie over de 8 praktijkvoorbeelden teneinde ze in een klein boek te kunnen publiceren. Deze informatie werd eveneens gezonden aan de deelnemers zodat het gebruikt kan worden voor de terugkoppeling aan de eigen parlementen. De projectleider zegde bovendien toe dat zij contact zou leggen met twee verwante Hanse Passage projecten, te weten E-government en Jeugdparticipatie. Naast deze intensieve werkzaamheden was er nog tijd voor een aantal bijzondere culturele activiteiten in Lublin. Alle deelnemers keerden enthousiast en geïnspireerd naar huis terug.

Van 22-24 maart 2006 vond de derde bijeenkomst plaats in Flevoland. De heer Pröpper schetste het theoretisch kader van betrekken van burgers bij beleid. Ervaring over de projecten werd wederom uitgewisseld, maar al snel werd de conclusie getrokken dat de tijd tussen de tweede en de derde bijeenkomst te kort was geweest om een gekozen project goed terug te koppelen aan het eigen parlement. Ook werd geconstateerd dat een betere beschrijving van de projecten noodzakelijk was.

Tijdens de meeting in Flevoland is nog eens uiteengezet het belang van regionale samenwerking binnen de EU.

De discussie daarover spitste zich vooral toe op de wijze waarop deze eerste aanzet in de toekomst kan worden gecontinueerd en op de problemen die met name de Poolse parlementariërs hadden met de eigen politieke prioriteiten. De gekozen thema's zijn heel boeiend, maar werden toch een beetje als "luxe-probleem" gezien in het licht van de nog grote politieke en sociaal-economische achterstand van Polen. Alle deelnemers hechten er overigens aan om aan dit project op de een of andere wijze vervolg te geven. Het is aan de projectleider om een en ander verder uit te zoeken.

Op 10 januari 2007 kwamen een aantal van de projectdeelnemers in Bremen bij elkaar aan de zijlijn van een Hanse Passage conferentie over E-democratie. Het doel van de ontmoeting was om afspraken te maken over de te nemen stappen om het project af te ronden. De voorzitter van het Bremer parlement, de heer Christian Weber, verwelkomde de deelnemers in de historische raadszaal. Hij juichte de betrokkenheid van parlementariërs bij een internationaal project als de Hanse Passage toe. Meestal nemen uitsluitend ambtenaren, bedrijven of universiteiten aan dit soort projecten deel. Door het politieke niveau ook bij de uitwisseling te betrekken wordt Europa dichterbij de burger gebracht, aldus de heer Weber.

De parlementariërs bespraken vervolgens de wijze waarop de praktijkvoorbeelden het beste aan de eigen parlementen zouden kunnen worden gepresenteerd. Het eindrapport zal worden opgesteld door de projectleider in nauwe samenwerking met de deelnemers. Voorts werd overeengekomen dat op de website van de Hanse Passage een politiek forum voor de deelnemers zal worden ingericht.

*Voorlopige eindconclusie*

Hoewel het project nog niet volledig is afgerond kunnen we nu al aangeven dat wij deelname aan het project hebben gewaardeerd en als zinvol hebben ervaren. Met name de internationale contacten met de nieuwe EU-lidstaten zoals de collega's uit Polen waren zeer waardevol. We hebben geleerd dat wederzijds begrip voor een groot deel wordt bepaald door inzicht in de verschillende (bestuurs)culturen.

Hoogachtend,

de Drentse leden van het parlementariërsforum van de Nieuwe Hanze Interregio,

H. Baas,  
M.J. Kaal