

Aan:  
de voorzitter en leden van  
provinciale staten van Drenthe

Assen, 14 februari 2007  
Ons kenmerk 7/5.9/2007001706  
Behandeld door mevrouw M. van der Stok (0592) 36 56 52  
Onderwerp: Voortgang Antidiscriminatievoorziening (ADV)

Geachte voorzitter/leden,

In de vergadering van de Statencommissie Cultuur en Welzijn van 5 juli 2006 is toegezegd dat u van alle stappen op het vlak van antidiscriminatiebureau's op de hoogte zult worden gehouden.

Door middel van deze brief willen wij u op de hoogte stellen van de actuele stand van zaken en meest recente ontwikkelingen op dit gebied in Drenthe.

### **Landelijk beleid**

Zoals bij u bekend is voert het Ministerie van Justitie op basis van het rapport Perspectief op gelijke behandeling op dit moment de tijdelijke regeling ter stimulering van antidiscriminatiebureaus (ADB's) uit. Het streven is dat er vanaf medio 2008 een wettelijke regeling is, waarbij 2006 en 2007 als overgangsjaren gelden.

Doel van deze regeling is dat burgers in Nederland op gelijkwaardige wijze kunnen participeren en zich beschermd weten tegen discriminatie. Zij moeten in heel Nederland laagdrempelig, onafhankelijk en efficiënt advies en bijstand krijgen als zij zich gediscrimineerd voelen. Hiervoor wordt een landelijk dekkend netwerk ADB-netwerk opgezet.

Voor de overgangsjaren 2006 en 2007 heeft het Rijk gelden ter beschikking gesteld. De vier desbetreffende gemeenten zijn hiervan door middel van een brief van het Rijk op de hoogte gesteld. Gemeenten die op 15 augustus 2006 een meldpunt/ADB financierden, hebben inmiddels voor 2006 geld van de overbruggingsregeling gekregen. Dat geld is bedoeld om het meldpunt/ADB in stand te houden c.q. waar mogelijk te versterken maar in elk geval om toe te werken naar het moment van inwerkingtreding van de nieuwe regeling.

Op dit moment zijn er in Drenthe vier lokale meldpunten ADB, namelijk in Hoogeveen, Emmen, Meppel en Assen.

In 2005 en 2006 is er regelmatig overleg geweest tussen de provincie Drenthe en de vier gemeenten over de totstandkoming van een ADV met een regionale functie.

Het Rijk vraagt provincies concreet om met het geld:

1. de totstandkoming van infrastructurele voorzieningen op het terrein van antidiscriminatie op het grondgebied van de provincie te bevorderen, met name in gebieden die (verdere) ontwikkeling behoeven, teneinde het dekkingsgebied te vergroten en zoveel mogelijk burgers kunnen worden bereikt;
2. de voorwaarden te scheppen waaronder gemeenten kunnen samenwerken om de vorenstaande genoemde voorzieningen te realiseren.

De provincie Drenthe heeft aan STAMM CMO Drenthe de opdracht gegeven om:

- een zogenaamd "witte vlekken"-onderzoek uit te voeren bij de acht Drentse gemeenten die op dit moment geen ADB hebben;
- het projectleiderschap op zich te nemen in het proces om de totstandkoming van infrastructurele voorzieningen op het terrein van antidiscriminatie op het grondgebied van de provincie te bevorderen.

In de bijlagen vindt u een samenvatting van het wettelijk kader ADV en een gedeelte uit het advies van de commissie-Borst. Daarnaast wordt het plan van aanpak ter inzage gelegd. Hierin wordt ook een tijdpad geschetst. Op hoofdlijnen ziet de planning er als volgt uit.

<b>Tijd</b>	<b>Activiteit</b>	<b>Wie</b>
Eind 2006	Geld van het Rijk Opdrachtverlening aan Stamm	Provincie
Januari 2007	Schrijven plan van aanpak	Projectleider
Februari 2007	Tussenrapportage (subsidievoorwaarde Rijk) Informatie aan PS (toezegging GS)	Provincie
Februari-mei 2007	Onderzoek "witte-vlekken" Gesprekken met gemeenten	Projectleider
Juni 2007	Bijeenkomst Drentse be- stuurders, bepalen model, budget, informeren PS	GS, wethouders gemeenten, provincie
September-december 2007	Implementatie model	pProjectleider
December 2007	Evaluatie, doorkijk 2008	Projectleider

Overeenkomstig deze planning hebben wij het voornemen u te informeren, nadat wij op bestuurlijk niveau een besluit hebben genomen.

Mocht u naar aanleiding van deze brief vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met mevrouw M. van der Stok, telefoonnummer (0592) 36 56 52, of e-mail: [m.vanderstok@drenthe.nl](mailto:m.vanderstok@drenthe.nl).

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

, secretaris

, voorzitter

Bijlage(n):  
jd/coll.

### ***De nieuwe wet***

De nieuwe wet volgt op het advies van de zogenaamde regiegroep onder leiding van mevrouw dr. E. Borst-Eilers, oud-minister van volksgezondheid, welzijn en sport. De opdracht voor het advies werd gegeven door de minister van vreemdelingenzaken en integratie. De regiegroep onderzocht op welke wijze antidiscriminatie - en daarmee participatie - in ons land beter vorm kan worden gegeven. De aanbevelingen en conclusies zijn vrijwel ongewijzigd door de minister overgenomen en zijn maatgevend<sup>1</sup> voor de wijze waarop inhoud wordt gegeven aan de nieuwe regeling<sup>2</sup>. Het belang van het rapport is groot. U kunt het rapport downloaden van de site van het Landelijk Bureau ter bestrijding van Rassendiscriminatie (LBR). Zie daarvoor [www.lbr.nl](http://www.lbr.nl) onder het kopje: Landelijk dekkend netwerk ADV's.

Kern van het advies is dat het Rijk verantwoordelijkheid draagt voor het beleid ten aanzien van de antidiscriminatievoorzieningen, maar dat de gemeenten worden opgeroepen dit in medebewind met het Rijk uit te voeren. De achterliggende gedachte voor de nieuwe regeling is dat burgers in Nederland op gelijkwaardige wijze moeten kunnen participeren en zich beschermd weten tegen discriminatie; op welke grond dan ook. Hierin hebben gemeenten en Rijk een gedeeld belang.

### ***Niet alleen ras of etniciteit maar alle gronden***

Niet genoeg kan worden benadrukt dat het ADB nieuwe stijl zich niet alleen richt op discriminatie op grond van ras of etniciteit. Het gaat om alle discriminatiegronden die ook in de Algemene wet gelijke behandeling (AWGB) worden genoemd: leeftijd, geslacht, geaardheid, handicap of chronische ziekte, politieke gezindheid, hetero- of homoseksuele gerichtheid, godsdienst, levensovertuiging of burgerlijke staat. Daarbij kan het wel zijn dat sommige discriminatiegronden beperkt zijn tot enkele maatschappelijke velden (zoals de arbeidsmarkt).

---

<sup>1</sup> Zie brief DCIM aan gemeenten van 1 september 2006

<sup>2</sup> Rapport "Perspectief op gelijke behandeling", Te downloaden op [www.lbr.nl](http://www.lbr.nl)

## **Landelijke dekking en regio's**

Uitgangspunt is dat er een landelijke dekking van laagdrempelige antidiscriminatievoorzieningen moet komen. Elke burger moet in staat zijn bij hem/haar in de gemeente een klacht in te dienen. Dat betekent niet dat per gemeente er een volwaardig ADB moet zijn. De commissie-Borst stelt dat gestreefd moet worden naar een goed functionerend regionaal/lokaal bureau.

De letterlijke tekst van het advies luidt:

(...)

*"Iedere gemeente is er verantwoordelijk voor dat haar inwoners toegang hebben tot een laagdrempelige ADB-functie. Verder moet ervoor worden gezorgd dat de registratiegegevens een duidelijke kwaliteit hebben. De regiegroep acht het wenselijk dat iedere gemeente een ADB-functie zal inrichten maar niet noodzakelijkerwijs een zelfstandig ADB.*

*Uitgaande van een minimaal bedieningsgebied van 400.000 inwoners kan een ADB-gebied territoriaal aansluiten bij de politieregio. Per regio worden een of meer (in de grote regio's) centrumgemeenten aangewezen waar de fysieke organisatie van de ADB-functie plaatsvindt. Het uitgangspunt is een logische geografische spreiding. De regiegroep acht het van belang dat een regionaal ADB goed bereikbaar en laagdrempelig is. De regiegroep gaat ervan uit dat de eigenlijke behandeling van de klachten door het regionale ADB wordt gedaan en dat het vormgeven van laagdrempeligheid van het ADB in samenspraak met de gemeenten in de betreffende regio tot stand komt door het creëren van lokale meldpunten."*

(...)

*"Uitgaande van ervaringsgegevens komt het klachtvolume jaarlijks overeen met 0,5 tot 1 promille van de bevolking. Op basis van ervaringsgegevens van goed functionerende ADB's zoals die in Amsterdam, Rotterdam en Den Haag adviseert de regiegroep dat een ADB een bedieningsgebied heeft van minimaal 400.000 en maximaal 1.500.000 inwoners. Er zijn dan voldoende mogelijkheden voor beroepskrachten zich te verbreden en te specialiseren om klanten effectief bij te staan. Voor een bedieningsgebied van 400.000 inwoners, geldt volgens de Landelijke Vereniging van ADB's een personeelsbehoefte van 5 medewerkers. De personeelsinvulling is daarbij als volgt: een directeur, drie consultants en een administratieve medewerker. Dit basispakket aan taken moet in een landelijk dekkende voorziening van ADB's vormgegeven worden.*

*Het basispakket kan waar nodig aangevuld worden met educatie op scholen en preventief en curatief beleid (bijvoorbeeld horecabeleid of jeugdbeleid). Voor deze taken werkt het ADB samen met het lokaal bestuur en de betreffende instellingen en instanties."*

(...)