

Aan:
de voorzitter en leden van
provinciale staten van Drenthe

Assen, 14 mei 2009

Ons kenmerk 20/5.5/2009005369

Behandeld door mevrouw B.G.A. Vrieling (0592) 36 58 25

Onderwerp: Kennisgeving Notitie reikwijdte en detailniveau, milieueffectrapportage-
(m.e.r.)-procedure nieuw omgevingsbeleid

Geachte voorzitter/leden,

In december 2008 heeft ons college de nota "Drenthe Kiest, richtinggevende beleidskeuzes voor het nieuwe omgevingsbeleid Drenthe" vastgesteld. Als belangrijkste opgaven voor het nieuwe beleid zijn daarin genoemd.

- de economische en demografische ontwikkeling van de provincie
- de gevolgen van klimaatverandering in relatie tot water en natuur
- de transitie naar een duurzame energiehuishouding

Deze opgaven zijn ondertussen, samen met de overige beleidsthema's, verder uitgewerkt. Op basis van deze uitwerkingen is vastgesteld dat ten behoeve van besluitvorming over het nieuwe omgevingsbeleid een m.e.r. doorlopen moet worden. Daarin zullen de milieugevolgen van het voorgenomen beleid en mogelijke alternatieven voor dit beleid in kaart worden gebracht. Wij hebben ervoor gekozen om daarbij naast de milieueffecten ook de sociaaleconomische en ruimtelijke effecten van het voorgenomen beleid in beeld te brengen. Het doel hiervan is om duurzaamheidsaspecten een volwaardige rol te laten spelen in de besluitvorming over het nieuwe omgevingsbeleid.

De eerste stap in de plan-m.e.r.-procedure is het raadplegen van de bestuursorganen die met de uitvoering van het nieuwe beleid te maken zullen krijgen, over de reikwijdte en het detailniveau van het uit te voeren milieueffectonderzoek.



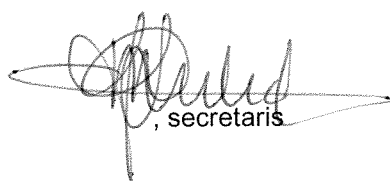
In de bijgevoegde Notitie reikwijdte en detailniveau is beschreven welke beleidsvoornemens in de milieueffectrapportage worden beoordeeld, op welke duurzaamheidsaspecten en welke werkwijze hierbij gehanteerd zal worden. Naast de betrokken bestuursorganen raadpleegt ons college ook diverse belanghebbende organisaties en de onafhankelijke Commissie voor de m.e.r. over de reikwijdte en het detailniveau.

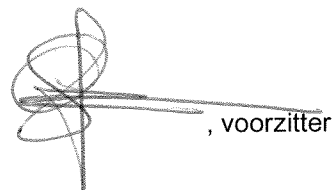
De gemeenten, waterschappen, provincies, Duitsland, rijksdiensten, Commissie voor de m.e.r. en belanghebbende organisaties worden tot 23 juni 2009 in de gelegenheid gesteld om adviezen en reacties op deze notities bij ons in te dienen.
De adviezen worden vervolgens betrokken bij het opstellen van het milieueffectrapport.

Wij vertrouwen erop u hiermee naar tevredenheid over de te doorlopen m.e.r.-procedure te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

 , secretaris

 , voorzitter

Bijlage(n):
cvd/coll.

Notitie

Reikwijdte en Detailniveau

plan-m.e.r./
duurzaamheidsbeoordeling
voor het nieuwe omgevingsbeleid



Notitie

Reikwijdte en Detailniveau

t.b.v. plan-m.e.r. procedure/duurzaamheidsbeoordeling Nieuw Omgevingsbeleid

Gedeputeerde staten van Drenthe
Mei 2009

Colofon

Dit is een uitgave van de provincie Drenthe

DO09051102

Inhoud

1	Inleiding	4
1.1	Plan-m.e.r.-plicht nieuw omgevingsbeleid	4
1.2	De plan-m.e.r.-procedure	5
1.3	Doel van deze notitie	6
1.4	Leeswijzer	7
2	Reikwijdte en detailniveau	8
2.1	Selectie van plan-m.e.r.-plichtige onderwerpen	8
2.2	Duurzaamheid van het totale omgevingsbeleid	11
3	Beoordelen	13
3.1	Beoordelingskader	13
3.2	Alternatieven	14
3.3	Beoordelingsmethodiek	14

1 Inleiding

1.1 Plan-m.e.r.-plicht nieuw omgevingsbeleid

Nieuw omgevingsbeleid

De provincie Drenthe is voornemens om in het najaar van 2009 het ontwerp voor nieuw beleid voor de fysieke leefomgeving vast te stellen. Dit nieuwe omgevingsbeleid richt zich op Drenthe in 2020, met een doorkijk naar 2040. Het nieuwe plan wordt, net als het vigerende POP II, een integratie van vier wettelijk voorgeschreven provinciale planvormen:

- Provinciale structuurvisie op grond van de Wet ruimtelijke ordening;
- Provinciaal Milieubeleidsplan op grond van de Wet milieubeheer;
- Regionaal Waterplan op grond van de Waterwet;
- Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan op grond van de Planwet Verkeer en Vervoer.

Het plangebied betreft het grondgebied van de gehele provincie Drenthe.

In de nota “Drenthe kiest, richtinggevende beleidskeuzes voor het nieuwe omgevingsbeleid Drenthe”, vastgesteld in december 2008, hebben gedeputeerde staten de belangrijkste opgaven en de daarbij horende beleidskeuzes voor de provincie geschetst. Deze hoofdogaven betreffen met name:

- het koesteren en behouden van de kernkwaliteiten van Drenthe;
- het voeren van no-regretbeleid;
- de demografische en economische ontwikkeling van de provincie;
- de water- en natuuropgaven die samenhangen met het veranderende klimaat;
- en de transitie naar een duurzame energievoorziening.

Daarnaast zal met het nieuwe omgevingsbeleid een deel van het huidige beleid worden voortgezet.

Plan-milieueffectrapportage (plan-m.e.r.)¹

Sinds september 2006 kent de Nederlandse m.e.r.-regelgeving de verplichting om bij bepaalde overheidsplannen en -programma's een plan-MER op te stellen. Het doel van plan-m.e.r. is er voor te zorgen dat bij strategische keuzes met mogelijk belangrijke gevolgen voor het milieu, het milieubelang volwaardig af te wegen op basis van goede informatie.

Een wettelijk of bestuursrechtelijk plan, zoals het omgevingsbeleid voor een provincie, is plan-m.e.r.-plichtig wanneer:

- er sprake is van kaderstelling voor een m.e.r.-plichtige of m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit (het plan is dan opgenomen in kolom 3 van de onderdelen C en D van het Besluit m.e.r.) of wanneer
- er een passende beoordeling nodig is omdat significante effecten op Natura2000-gebieden ten gevolge van het voorgenomen beleid niet zijn uit te sluiten.

De plan-m.e.r.-plicht geldt niet alleen voor nieuwe beleidskeuzes. Ook als met het plan eerder gemaakte keuzes opnieuw worden vastgesteld, kan plan-m.e.r.-plicht aan de orde zijn.

1 In deze notitie wordt de afkorting plan-m.e.r. gebruikt voor de procedure en de afkorting plan-MER voor de rapportage waarin de resultaten worden beschreven.

Het nieuwe omgevingsbeleid is nog volop in ontwikkeling, maar voldoende uitgekristalliseerd om op basis van reeds opgestelde beleidsteksten vast te kunnen stellen dat er sprake is van plan-m.e.r.-plicht. De provincie heeft ervoor gekozen de te doorlopen m.e.r.-procedure in de context van een duurzame ontwikkeling te plaatsen. Dit betekent dat naast milieueffecten ook sociaal-economische en ruimtelijke effecten van het voorgenomen beleid in kaart worden gebracht. Er wordt daarom ook wel gesproken over een duurzaamheidseffectrapportage (d.e.r.). Ten behoeve van de leesbaarheid wordt in deze notitie alleen de term plan-m.e.r. gebruikt.

Doelen van de plan-m.e.r.

De plan-m.e.r. loopt gelijk op met de ontwikkeling van het nieuwe omgevingsbeleid. Met de wisselwerking die hierdoor ontstaat, kan met de plan-m.e.r. richting worden gegeven aan de uitwerking van het omgevingsbeleid. Zo kan de duurzaamheidsinformatie een rol spelen bij de (tussentijdse) keuzes. De plan-m.e.r. vormt tevens een “agenda” voor navolgende m.e.r.-procedures die doorlopen zullen worden voor de besluiten omtrent de in het plan-m.e.r. beoordeelde onderwerpen. Ten slotte wordt met de plan-mer beoogd om een uitspraak te doen over de “duurzaamheid” van het totale omgevingsbeleid.

1.2 De plan-m.e.r.-procedure

Een plan-m.e.r. staat niet op zichzelf maar is gekoppeld aan de besluitvorming over het omgevingsbeleid en de procedure die daarvoor moet worden doorlopen. Gedeputeerde staten zijn verantwoordelijk voor het opstellen van het nieuwe omgevingsbeleid en het daarbij behorende plan-MER. Provinciale staten stellen uiteindelijk het nieuwe omgevingsbeleid vast.

De te doorlopen plan-m.e.r.-procedure bestaat uit de volgende stappen.

1. Openbare kennisgeving en raadpleging bestuursorganen

De plan-m.e.r.-procedure start met het openbaar kennis geven van het voornemen een plan-m.e.r.-procedure te doorlopen ten behoeve van het nieuwe omgevingsbeleid. In die kennisgeving staat onder meer, wanneer en waar de stukken ter inzage worden gelegd, wat de inspraakmogelijkheden zijn en of de Commissie m.e.r. bij de toetsing wordt ingeschakeld.

Bestuursorganen, die met de uitvoering van het plan te maken kunnen krijgen, en de Commissie m.e.r., worden geraadpleegd over de reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen plan-milieueffectrapport. Daarnaast worden belanghebbende organisaties gevraagd advies uit te brengen.

2. Opstellen milieueffectrapport

De plan-MER wordt opgesteld in overeenstemming met de vastgestelde reikwijdte en het vastgestelde detailniveau.

3. Publicatie en inspraak MER en ontwerp-omgevingsbeleid

Het effectrapport dient gelijktijdig met het ontwerp-omgevingsbeleid te worden gepubliceerd. Iedereen kan opmerkingen maken over het MER en zienswijzen indienen over het ontwerp-plan. De Commissie m.e.r. wordt gevraagd een advies over de juistheid en volledigheid van de rapportage uit te brengen.

4. *Besluitvorming en bekendmaking definitief omgevingsbeleid*

Provinciale staten besluiten over het plan. Zij houden daarbij rekening met de duurzaamheidsgevolgen, inspraakreacties en adviezen. In het besluit wordt gemotiveerd wat er met de resultaten van de m.e.r. is gedaan. Verder stellen zij vast wat en wanneer er geëvalueerd moet worden.

5. *Evaluatie*

De provincie evalueert de werkelijk optredende gevolgen zoals beschreven in de evaluatieparagraaf van het genomen besluit. De provincie neemt zo nodig aanvullende maatregelen om de gevolgen voor het milieu te beperken.

1.3 Doel van deze notitie

De voorliggende notitie vervult een rol in de eerste stap van de plan-m.e.r.-procedure voor de besluitvorming over het nieuwe omgevingsbeleid. De notitie bevat informatie over de beoogde reikwijdte en het beoogde detailniveau van de plan-MER (welke beleidsvoornemens worden in de m.e.r. beoordeeld op welke duurzaamheidseffecten en welke werkwijze zal worden gehanteerd).

Bestuursorganen en andere belanghebbenden die te maken krijgen met de uitvoering van het nieuwe omgevingsbeleid, en de overheidsinstanties die een rol hebben in het besluitvormingsproces, worden op basis van voorliggende notitie om advies over de reikwijdte en het detailniveau gevraagd. De reacties van de geraadpleegde instanties worden meegenomen in de plan-m.e.r..

Overheidsinstanties die te maken krijgen met de uitvoering van het nieuwe omgevingsbeleid.

- Alle Drentse gemeenten
- De waterschappen Velt en Vecht, Reest en Wieden, Hunze en Aa's en Noorderzijlvest

Overheidsinstanties die een rol hebben in het besluitvormingsproces.

- Adviescommissie voor de Fysieke Leefomgeving Drenthe (AFLO)
- Ministerie van LNV, Directie Noord
- Ministerie van VROM, Directie Noord
- VROM-Inspectie, Regio Noord
- Ministerie van EZ, Regio Noord
- Rijksdienst voor het Culturele Erfgoed, Regio Noord
- Rijkswaterstaat Directie Noord-Nederland

Overheidsinstantie die mogelijk effecten ondervinden van het nieuwe omgevingsbeleid.

- Provincie Groningen
- Provincie Fryslân
- Provincie Overijssel
- Niedersächsisches Umweltministerium

Belanghebbende organisaties.

BOKD; Delgromij BV; Drents Plateau; Vereniging Natuurmonumenten; Recreatieschap Drenthe; Stichting "Het Drentse Landschap"; Milieufederatie Drenthe; RECRON; LTO Noord, MKB Noord; VNO-NCW Drenthe; Kamer van Koophandel Noord Nederland; Staatsbosbeheer, Regio Groningen-Drenthe; Vereniging tot behoud van Natuurmonumenten; Drents Particulier Grondbezit; Waterleidingmaatschappij Drenthe; Waterleidingmaatschappij

Overijssel; Waterbedrijf Groningen, ANWB, Architectuurhuis, CBK Drenthe; STAMM CMO Drenthe, ENOVA, Zorgbelang Drenthe; SBO Drenthe.

Naast de betrokken bestuursorganen wordt de Commissie voor de m.e.r. om advies gevraagd over de beoogde reikwijdte en het beoogde detailniveau.

1.4 Leeswijzer

Deze notitie dient in samenhang met de notitie “Drenthe kiest” te worden gelezen. In de notitie “Drenthe kiest” wordt ingegaan op de aanleiding, doel en aard van het nieuwe beleid, op de relevante trends en ontwikkelingen die op Drenthe afkomen en op de richtinggevende beleidskeuzes die gedeputeerde staten daarvoor hebben gemaakt.

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de reikwijdte en het detailniveau van de plan-m.e.r.; welke ontwikkelingen en activiteiten komen in de plan-m.e.r. aan de orde en worden ze op hoofdlijnen of meer in detail op effecten beoordeeld. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de beoordelingscriteria en de wijze van beoordeling die gehanteerd zal worden.

2 Reikwijdte en detailniveau

2.1 Selectie van plan-m.e.r.-plichtige onderwerpen

Het nieuwe integrale omgevingsbeleid wordt een strategisch document dat heldere kaders biedt waarbinnen publieke, private en particuliere partijen de ruimte krijgen om initiatieven te ontplooiën. Deze kaders richten zich op onderwerpen die van provinciaal belang zijn. Dit zijn onderwerpen waarvoor de provincie wettelijke taken en bevoegdheden kent, thema's met een (inter)regionaal of bovenlokaal belang, of onderwerpen waarbij provinciale betrokkenheid een meerwaarde heeft vanwege het schaalniveau, de complexiteit of investeringen.

Het omgevingsbeleid is plan-m.e.r.-plichtig indien:

- het beleid een kader vormt voor m.e.r.-plichtige of m.e.r.-beoordelingsplichtige besluiten (artikel 7.2, tweede lid, van de Wet milieubeheer), en/of
- voor het beleid een passende beoordeling moet worden gemaakt op grond van artikel 19f, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998 (artikel 7.2a van de Wet milieubeheer).

In het Besluit milieueffectrapportage 1994 is aangewezen welke activiteiten en welke besluiten m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn.

Kaderstellende beleidskeuzes

Om te kunnen beoordelen of plan-m.e.r.-plicht aan de orde is, moet worden vastgesteld welke keuzes met het omgevingsbeleid worden gemaakt en voor welke activiteiten het nieuwe beleid een kader vormt. Deze keuzes moeten wel een bepaalde mate van concreetheid hebben. Dit is het geval als doelen, activiteiten, locaties of inrichtingen worden vastgelegd die kunnen leiden tot mogelijk belangrijke gevolgen voor het milieu.

De beleidskeuzes hoeven niet nieuw te zijn. Ook het voortzetten van het vigerend POP II-beleid, waardoor eerder gemaakte keuzes opnieuw worden vastgesteld, kunnen onder de m.e.r.-plicht vallen. Het opnieuw opnemen wordt beschouwd als een heroverweging, waarbij opnieuw sprake is van kaderstelling. Dat voor deze keuzes reeds een plan-m.e.r.-procedure is doorlopen hoeft daarbij ook niet van belang te zijn. Pas wanneer voor een dergelijke activiteit een Besluit m.e.r. is doorlopen en besluitvorming over het bestemmingsplan of vergunningverlening heeft plaatsgevonden, is plan-m.e.r. niet meer aan de orde.

Passende beoordeling

Een passende beoordeling moet plaatsvinden als significante effecten op een speciale beschermingszone die is aangewezen in het kader van de Vogel- en/of Habitatrichtlijn (Natura2000-gebieden) niet kunnen worden uitgesloten. Met een passende beoordeling wordt beoordeeld wat de gevolgen voor de instandhoudingdoelstellingen kunnen zijn. In de provincie Drenthe liggen twaalf Natura2000-gebieden.

Plan-m.e.r.-plichtige onderwerpen en detailniveau van beoordelen

Op basis van bouwstenen die voor het nieuwe omgevingsbeleid zijn opgesteld, is beoordeeld dat de volgende onderwerpen meegenomen moeten worden in de plan-m.e.r.

1. Functiewijziging in verband met realisatie robuuste ecologische hoofdstructuur
2. Zoeklocatie regiotram Assen-Groningen
3. Windenergie Zuidoost Drenthe

4. Gebruik van de (diepe) ondergrond
5. Ontwikkeling bedrijventerrein Assen-Zuid
6. Ontwikkeling nieuwe dierentuin en theater Emmen
7. Woningbouw Roden-Leek
8. Waterberging Zuid-Drenthe
9. Strategische grondwaterwinningen

Voor de eerste vier onderwerpen zal op een detailniveau dat passend is bij het abstractieniveau van de besluitvorming, naar de mogelijke effecten worden gekeken.

De overige onderwerpen worden op hoofdlijnen in de plan-m.e.r. meegenomen. Voor deze onderwerpen geldt dat ofwel op provinciaal niveau ofwel ten behoeve van gemeentelijke besluitvorming een m.e.r.-(beoordelings)procedure loopt of is doorlopen. Doordat besluitvorming op bestemmingsplan-niveau of vergunningverlening nog niet heeft plaatsgevonden, wordt het provinciale omgevingsbeleid met het bekrachtigen van deze ontwikkelingen opnieuw kaderstellend en daarmee formeel plan-m.e.r.-plichtig. Door met de plan-m.e.r. (opnieuw) inzicht te geven in de mogelijke nadelige effecten van deze ontwikkelingen, wordt het milieubelang ook bij provinciale besluitvorming volwaardig meegewogen.

Hieronder wordt kort ingegaan op de plan-m.e.r.-plichtige onderdelen.

Ad 1. Functiewijziging in verband met realisatie robuuste ecologische hoofdstructuur

De provincie Drenthe wil het ingezette beleid om een robuust en aaneengesloten natuursysteem te ontwikkelen doorzetten. De realisatie van de ecologische hoofdstructuur (EHS) blijft daarmee een hoofdpoging. Daarbij wordt nadrukkelijk gekeken naar de mogelijkheid om het beekdal Oude Vaart in te zetten als natuurlijke verbinding tussen de verschillende natuurgebieden.

De realisatie van een robuuste en aaneengesloten natuur kan leiden tot functiewijziging in het landelijk gebied. Bij functiewijzigingen in de natuur, recreatie of landbouw van 125 hectare of meer geldt de plan-m.e.r. plicht. Met de plan-m.e.r. zal worden aangegeven waar functiewijziging in de toekomst aan de orde kan zijn, en welke duurzaamheidseffecten verwacht kunnen worden. Verlies aan landbouwkundig areaal is daarbij een van de te beoordelen aspecten.

Ad 2. Zoeklocatie regiotram Assen-Groningen

Ter versterking van het stedelijk netwerk Groningen-Assen wordt gekeken naar de aanleg van een regiotram die beide steden met elkaar kan verbinden. Het zoekgebied van de tram bevindt zich aan de westkant van de A28 en loopt grofweg via de wijk Kloosterveen in Assen, Vries en Groningen Airport Eelde naar de stad Groningen.

Het aanwijzen van een zoekgebied voor de regiotram is plan-m.e.r.-plichtig. Naast de effecten op fysieke aspecten als landschap, cultuurhistorie, water en bodem wordt in de plan-m.e.r. ook gekeken naar sociaal-economische aspecten, zoals de bereikbaarheid van het stedelijk netwerk.

Ad 3. Windenergie Zuidoost-Drenthe

De provincie Drenthe zoekt in de regio Zuidoost-Drenthe (gemeenten Emmen en Coevorden) naar de mogelijkheid om 65 MW windenergie te realiseren. Daartoe zullen in vervolgbesluitvorming concrete locaties worden aangewezen. In het omgevingsbeleid worden hiervoor randvoorwaarden/criteria opgenomen. In ieder geval wordt een onderbouwing gegeven waarom dit deel van Drenthe geschikt wordt geacht voor grootschalige toepassing van windenergie.

Ad 4. Gebruik van de (diepe) ondergrond

De ondergrond van Drenthe kent diverse gebruiksmogelijkheden. Voorbeelden zijn de opslag van gassen in leeggeproduceerde aardgasvelden, de winning van aardwarmte en de toepassing van warmte-koudeopslag. Het gebruik kan zowel ondergronds als bovengronds tot effecten leiden.

In het nieuwe omgevingsbeleid wordt aangegeven welke gebruiksmogelijkheden de Drentse bodem kent en welke voorkeursvolgorde de provincie voor het gebruik van de ondergrond heeft. Vervolgbesluitvorming zal zich richten op het gewenste gebruik. Ten behoeve van deze vervolgbesluitvorming zal een eigenstandige plan-m.e.r.-procedure worden doorlopen. Deze procedure wordt op korte termijn opgestart en loopt parallel aan het opstellen van onderhavige plan-m.e.r.. Beide m.e.r.-procedures worden zoveel mogelijk op elkaar afgestemd.

Ad 5. Ontwikkeling bedrijventerrein Assen-Zuid

In het structuurplan Stadsrandzone Assen heeft de gemeente Assen besloten om ten zuiden van de stad een nieuw bedrijventerrein te ontwikkelen. Ten behoeve van dit structuurplan is een m.e.r.-procedure doorlopen. De verdere planvorming voor dit bedrijventerrein vindt momenteel plaats in het kader van het project Florijnas. De provincie Drenthe wil met het nieuwe omgevingsbeleid de ontwikkeling van bedrijventerrein Assen-Zuid bekrachtigen. In de plan-m.e.r. zal op hoofdlijnen op de effecten van het nieuwe bedrijventerrein worden ingegaan.

Ad 6. Ontwikkeling nieuwe dierentuin en theater Emmen

De gemeente Emmen en het Noorderdierenpark zijn voornemens om de dierentuin te verplaatsen ten westen van Emmen. Ten behoeve van besluitvorming over het bestemmingsplan is onlangs een m.e.r.-procedure opgestart. De provincie steunt deze ontwikkeling en neemt het plan over in het omgevingsbeleid. In de plan-m.e.r. ten behoeve van besluitvorming over het omgevingsbeleid zal op hoofdlijnen op de mogelijke effecten worden ingegaan en aansluiting worden gezocht bij de reeds lopende m.e.r.-procedure.

Ad 7. Woningbouw Roden-Leek

Rondom de kernen Leek en Roden worden de mogelijkheden voor circa 5.300 nieuwe woningen en nieuwe bedrijventerreinen met bijbehorende ontsluiting onderzocht. De betrokken gemeenten hebben een plan-MER laten maken voor de besluitvorming over een intergemeentelijk structuurplan.

Voor de woningbouwopgave in deze regio wordt in het nieuwe omgevingsbeleid vastgehouden aan de ambities uit de Regiovisie Groningen-Assen voor het gebied Roden-Leek. In de plan-m.e.r. voor het nieuwe omgevingsbeleid wordt, gebaseerd op het reeds uitgevoerde milieueffectonderzoek, op hoofdlijnen ingegaan op de mogelijke effecten van woningbouw op het Drentse grondgebied.

Ad 8. Waterberging Zuid-Drenthe

De provincie Drenthe werkt momenteel aan een uitwerking van het Provinciaal omgevingsplan (POPII). In dit uitwerkingsplan worden waterbergingsgebieden in Zuid-Drenthe aangewezen. Daarmee wordt wateroverlast in tijden van extreme neerslag voorkomen. Voor dit plan loopt een plan-m.e.r.-procedure. De waterbergingsgebieden worden in het omgevingsbeleid overgenomen. In de plan-m.e.r. voor het omgevingsbeleid wordt aangesloten bij het onlangs uitgevoerde milieueffectonderzoek.

Ad 9. Strategische grondwaterwinningen

In een ontwerp-POP-uitwerking is een drietal voorkeurslocaties aangewezen die als strategische grondwaterwinning kunnen worden aangemerkt. De bedoelde strategische winningen zijn gelegen ten westen van Assen, in het Hunzedal en in Zuidwest-Drenthe. De strategische grondwaterwinningen zijn bedoeld als reserveringen voor het geval er zich een calamiteit voordoet bij een van de bestaande grondwaterwinningen. Ten behoeve van deze POP-uitwerking loopt een plan-m.e.r.-procedure. De POP-uitwerking wordt overgenomen in het nieuwe omgevingsbeleid. In de plan-m.e.r. wordt aangesloten bij de recent uitgevoerde milieueffectenstudie.

2.2 Duurzaamheid van het totale omgevingsbeleid

Naast het beoordelen van de plan-m.e.r.-plichtige onderwerpen, gaat de provincie haar totale beleid op duurzaamheid beoordelen. Centraal staat daarbij de vraag in hoeverre met het voorgenomen beleid kan worden bijgedragen aan de hoofdoopgaven en de verschillende ambities die de provincie heeft geformuleerd in de nota Drenthe Kiest (zie tabel 2.1 en 2.2). Uit deze beoordeling moet blijken of de provincie Drenthe met betrekking tot haar hoofdoopgaven en ambities in de goede richting gaat en of er knelpunten zijn die met het nieuwe beleid niet worden opgelost.

Tabel 2.1 Hoofdoopgaven

- het behouden van de kernkwaliteiten van Drenthe
- het voeren van no-regretbeleid
- de demografische en economische ontwikkeling van de provincie
- de water- en natuuroopgaven die samenhangen met het veranderende klimaat
- en de transitie naar een duurzame energievoorziening

Tabel 2.2 Provinciale ambities

Milieuambities	Sociaal-economische ambities	Ruimtelijke ambities
<p>Adaptatie klimaat</p> <p>Een leefomgeving die voldoende robuust is ingericht om de langetermijnveranderingen en de weers-extremen in het klimaat op te vangen.</p>	<p>Vestigingsmogelijkheden</p> <p>Volgende vestigingsmogelijkheden bedrijvigheid (bedrijventerreinen, MKB, landbouw, recreatie en toerisme).</p>	<p>Wonen</p> <p>Aantrekkelijke, gevarieerde en leefbare woonmilieus, die voorzien in de woonvraag.</p>
<p>Water</p> <p>Schoon, veilig, gezond en klimaatbestendig ingericht watersysteem.</p>	<p>Mobiliteit</p> <p>Een concurrerend vestigingsklimaat door de optimalisatie van veilige (inter)nationale bereikbaarheid en het creëren van voorwaarden voor duurzame mobiliteitsontwikkeling.</p>	<p>Landschap</p> <p>Behoud en versterken verscheidenheid, kwaliteit, identiteit en beleefbaarheid van het landschap.</p>
<p>Bodem</p> <p>Schone bodem en ondergrond die zorgvuldig wordt gebruikt.</p>	<p>Economische kracht</p> <p>Vitale en zichzelf vernieuwende regionale economie.</p>	<p>Natuur</p> <p>Behoud en versterking biodiversiteit.</p>
<p>Leefomgevingskwaliteit</p> <p>Gezonde, mooie en veilige leefomgeving voor mens, plant en dier.</p>	<p>Onderwijs</p> <p>Elke jeugdige in Drenthe krijgt de kans op een optimale schoolloopbaan.</p>	<p>Cultuurhistorie</p> <p>Ruimtelijke identiteit versterken door vanuit samenhangende cultuurhistorische kwaliteiten met respect en durf ruimtelijke ontwikkelingen te sturen.</p>
<p>Energie</p> <p>Betrouwbare en betaalbare energievoorziening met beperkte uitstoot van broeikasgassen.</p>	<p>Cultuur en sport</p> <p>Een bruisend Drenthe in een aantrekkelijke leefomgeving, die uitdaagt tot bewegen en inspireert met culturele activiteiten.</p>	

3 Beoordelen

3.1 Beoordelingskader

Het provinciaal bestuur streeft naar een duurzame ontwikkeling van Drenthe. Dit is een ontwikkeling waarin sprake is van een evenwichtige afweging van sociaal-economische, milieu- en ruimtelijke belangen voor de korte en lange termijn en voor hier en elders.

Omdat het ondoenlijk is om voor alle denkbare aspecten een toets uit te voeren, is een selectie van toetsingscriteria gemaakt. Daarbij is gezocht naar beoordelingscriteria waarover zinnige uitspraken gedaan kunnen worden en die onderscheidend zijn voor eventuele alternatieven.

Voor de plan-m.e.r.-plichtige onderwerpen worden de beoordelingscriteria uit tabel 3.1 gebruikt. Voor de duurzaamheidsbeoordeling van het totale beleid wordt aanvullend getoetst op de criteria genoemd in tabel 3.2.

Tabel 3.1 Beoordelingscriteria plan-m.e.r.-plichtige onderdelen

	Beoordelingscriteria
Kernkwaliteit landschap	Fysieke open ruimte in het landschap Landschappelijke kwaliteit
Kernkwaliteit natuur	Natura2000-gebieden* Ecologische hoofdstructuur Weide- en akkervogelgebieden en ganzenfoerageer-gebieden Beschermd en Rode Lijst soorten
Kernkwaliteiten rust	Stilte Duisternis
Kernkwaliteit oorspronkelijkheid	Cultuurhistorische waarden Archeologische waarden Aardkundige waarden
Overige leefomgevings- en milieukwaliteits-aspecten	Bodemkwaliteit Grondwaterbeschermingsgebieden Veerkrachtig watersysteem Luchtkwaliteit Externe veiligheid Mobiliteit
Economische ontwikkeling	Vestigingsmogelijkheden/areaal landbouw Vestigingsmogelijkheden recreatie en toerisme
Duurzame energievoorziening	Bijdrage CO2-reductie

* Er wordt een passende beoordeling uitgevoerd indien blijkt dat voor bepaalde activiteiten significante effecten op Natura2000 gebieden niet zijn uit te sluiten.

Tabel 3.2 Aanvullende criteria duurzaamheidsbeoordeling

	Beoordelingscriteria
Kernkwaliteit leefbaarheid	Voorzien in de woonvraag Sociale veiligheid Sociale cohesie Aanbod en bereikbaarheid voorzieningen
Kernkwaliteit Bruisend	Imago provincie Drenthe
Economische ontwikkeling	Vestigingsmogelijkheden: <ul style="list-style-type: none"> • op bedrijventerreinen • voor MKB Bereikbaarheid bedrijvigheid
Duurzame energievoorziening	Aandeel duurzame energie

3.2 Alternatieven

De Wet milieubeheer schrijft voor dat in een plan-m.e.r. redelijke alternatieven voor het plan - het nieuwe omgevingsbeleid - moeten worden onderzocht. Bij het ontwikkelen van redelijke alternatieven gaat het er niet zo zeer om dat alle denkbare alternatieven worden onderzocht, maar dat de te onderzoeken alternatieven zo worden gekozen dat de besluitvorming zo optimaal mogelijk wordt ondersteund met milieu-informatie en dat de beschikbare speelruimte zo volledig mogelijk wordt belicht.

In de plan-MER wordt in ieder geval het vigerende POP II beleid afgezet tegen het voorgenomen nieuwe omgevingsbeleid. Daar waar zinvol zal in de plan-MER aandacht zijn voor het beschrijven van alternatieven voor het voorgenomen beleid.

3.3 Beoordelingsmethodiek

Bij de beoordeling van het voorgenomen beleid en de alternatieven daarvoor, wordt beoordeeld of met beleid een positieve, negatieve of neutrale ontwikkeling richting het geformuleerde doel in gang worden gezet. Voor diverse onderwerpen zijn de beleidsdoelen helder. Deze betreffen wettelijke (milieu)-kwaliteitseisen of Europese en Nationale doelstellingen. Voor andere onderwerpen zal het nodig zijn om de doelen concreter uit te werken. Zo wordt voor de verschillende kernkwaliteiten momenteel hard gewerkt aan een uitwerking die zowel voor het omgevingsbeleid als voor de duurzaamheidsbeoordeling bruikbaar is.

De beoordeling zal plaatsvinden op basis van de uitgebreide feitelijke informatie die reeds voorhanden is. Daarnaast wordt expert-judgement ingezet. Bij deze methode wordt door specialisten op basis van kennis en ervaring een inschatting gegeven van de omvang en de ernst van een bepaald effect. Ontbrekende informatie zal worden aangemerkt als een “leemte in kennis”.

