

Aan:
de voorzitter en leden van
provinciale staten van Drenthe

Assen, 17 maart 2009
Ons kenmerk 12/5.14/2009003168
Behandeld door de heer L. Hoven (0592) 36 54 98
Onderwerp: Beantwoording vragen PS-BFE Kadernota uitwerking RSP-plus Drenthe

Geachte voorzitter/leden,

In de vergadering van uw Statencommissie Bestuur, Financiën en Economie van 11 maart jl. is genoemde kadernota behandeld (statenstuk 2009-368). Door tijdsgebrek kon de beantwoording van de vragen door het college niet naar behoren worden afgerond. Afgesproken is dat het college de resterende vragen schriftelijk zal beantwoorden voor de statenvergadering van 18 maart a.s. Met deze brief wordt voldaan aan die afspraak. Hierbij spreken wij onze waardering uit voor het in de Statencommissie Bestuur, Financiën en Economie getoonde brede draagvlak voor de hoge ambities voor het RSP-plus Drenthe.

Reikwijdte gevraagd statenbesluit

Verschillende fracties hebben vragen gesteld over dit onderwerp. In toelichting hierop het volgende. De kadernota is een vervolg op eerdere besluitvorming c.q. behandeling door uw staten van het onderwerp Regiospecifiek Pakket Zuiderzeelijn (RSP): besluit 23 april 2008 over statenstuk 2008-319 (convenant RSP en brief stuurgroep RSP-ZZL van 18 maart 2008), Voorjaarsnota 2008 en onze brief van 19 november 2008 over voortgang uitwerking RSP-Drenthe. Het vervolg in de besluitvorming betreft het formaliseren van de onder de beslispunten II tot en met VIII van het statenstuk 2009-368 geformuleerde provinciale inzet. De inzet is in deze fase van planvorming nog abstract en meer kaderstellend benoemd. Uitwerking op project- en maatregelniveau vindt plaats in directe samenwerking met, en veelal onder eindregie van, de betrokken gemeenten. In de uitwerkingsfase worden zaken als doelen en effecten, definitieve planvorming, kosten, dekking, risico's, uitvoeringsplanning, enz. concreet uitgewerkt. Dan vindt ook de definitieve toetsing aan provinciale beleidskaders, committering en dekking van provinciale middelen plaats. Tot dan is sprake van reservering van de, in het statenstuk geduide, financiële inzet op programmaniveau en voor de afzonderlijke projecten.

Het formaliseren van deze reservering is nodig, omdat de provincie en de betrokken gemeenten voor de uitwerking en realisatie van de hoge RSP-ambities een langjarig samenwerkingsverband aangaan. Dat vergt politieke zekerheidstelling van de provinciale kaders voor deze samenwerking: beleidsmatig, inzet personeel en reservering financiële middelen.

Financiële uitgangspunten

Aan statenstuk 2009-368 liggen ten grondslag de, aan het convenant RSP en de brief van de stuurgroep RSP-ZZL van 18 maart 2008, ontleende Drentse beleidsambities en financiële opgaven. Alle financiële kengetallen zijn nog gebaseerd op het prijspeil 2007 om een vergelijking met eerdere RSP-documenten te vergemakkelijken. De komende tijd zal indexering van de RSP-bedragen plaatsvinden volgens de met het rijk afgesproken landelijke IBOI-systematiek.

In de Voorjaarsnota 2008 is vastgelegd dat voor de programmaperiode RSP 2008-2020 het jaarlijkse dividend van de Essent-aandelen wordt gereserveerd voor de provinciale cofinanciering van het RSP. In geval van eventuele verkoop van de Essent-aandelen zal bij de bestemming van de provinciale opbrengst de afgesproken reservering voor de cofinanciering RSP worden verdisconteerd.

Het college streeft ernaar in de voorbereiding van de Voorjaarsnota 2009 het overleg met de betrokken gemeenten over de cofinanciering RSP (inclusief wegwerken overtekening Regionaal Mobiliteitsfonds) definitief te regelen. Verder zullen in de Voorjaarsnota (meerjarige) voorstellen worden gedaan voor de beleidsmatige en financiële invulling van de in het statenstuk 2009-368 voorgestelde "plusbenadering" bij de RSP-projecten integrale gebiedsontwikkeling Assen-FlorijnAs en Coevorden-Stationsomgeving c.q. Coevorden-Zuid. Deze benadering is voor het project Gebiedsontwikkeling Emmen-Centrum in het statenstuk al concreet vertaald. Indien nodig zal een verdieping van het onderwerp RSP-plus later apart aan uw staten worden voorgelegd.

In de Voorjaarsnota 2009 zal het college ook nader ingaan op een aantal nieuwe financiële ontwikkelingen. In de eerste plaats betreft het de gevolgen van de voorgenomen provinciale Versnellingsagenda in verband met de kredietcrisis c.q. economische recessie. De resultaten van de Week van de strategie worden eveneens betrokken bij de opstelling van de Voorjaarsnota. Ten slotte zal de Voorjaarsnota aandacht schenken aan de gevolgen voor het Provinciefonds en de provinciale meerjarenbegroting van de maatregelen van het kabinet rond de kredietcrisis.

Hiervoor is al aangegeven dat met het voorliggende statenstuk nog geen sprake is van comittering van projecten en financiële middelen. De beschikbaarstelling van provinciale bijdragen vindt in voorkomende gevallen plaats via de reguliere budgettaire kaders als begroting, Voorjaarsnota of afzonderlijke statenvoorstellen.

Programmasturing

Verschillende fracties hebben gevraagd waar de regie ligt voor het bewaken van de afspraken. De sturing op de uitwerking van het RSP kent verschillende niveaus. De voortgang van de uitwerking van de convenantafspraken is een vast agendapunt voor het halfjaarlijks bestuurlijk overleg SNN-rijk over het MIRT.

De noordelijke afspraken (onder andere een brief van Stuurgroep RSP-ZZL van 18 maart 2008) vallen onder regie van de SNN-bestuurscommissie Stedelijke Ontwikkeling en Mobiliteit voor het bereikbaarheidsprogramma en de SNN-bestuurscommissie Economische Zaken voor het ruimtelijk-economisch programma. Het overzicht op het deelprogramma RSP-plus Drenthe berust bij ons college, in directe afstemming met de betrokken gemeenten. De eindregie voor de stedelijke projecten integrale gebiedsontwikkeling berust bij de betrokken gemeenten. De beide provincies zijn verantwoordelijk voor de realisatie van de afspraken voor de verbetering van de spoorlijn Zwolle-Emmen. Samenvattend kan worden geconcludeerd dat de provincies bij de verticale en horizontale afstemming een cruciale rol vervullen.

Risico's

Vrijwel alle fracties hebben geïnformeerd naar de risicobeheersing. In statenstuk 2009-368 wordt in paragraaf 5 in kwalitatieve zin aandacht geschonken aan de belangrijkste risico's. In de Voorjaarsnota zal het onderwerp Financiële risico's aan de orde komen in relatie tot de geschetste externe ontwikkelingen. Voor de risicobeheersing op programmaniveau verwijzen wij naar het hiervoor behandelde onderwerp Programmasturing. Voor de afzonderlijke projecten worden de risico's in de uitwerkingsfase en realisatiefase steeds gedetailleerd in beeld gebracht. In onze periodieke voortgangsrapportages aan de staten vormt de risicoparagraaf een vast onderdeel.

Betrokkenheid staten

De staten hebben een belangrijke rol wat betreft het stellen van de kaders voor beleidsdoelen, prioriteiten en financiële randvoorwaarden. Hiervoor worden de reguliere instrumenten als vaststelling beleidsnota's, uitvoeringsprogramma's, begroting en Voorjaarsnota benut en eventueel afzonderlijke projectvoorstellen. De uitwerking en realisatie op projectniveau zijn voorbehouden aan het college.

Periodiek worden uw staten geïnformeerd over de voortgang van de uitwerking van het RSP. Deels zullen daarover in noordelijk verband afspraken worden gemaakt. Bezien wordt of afstemming met de rapportages aan de Tweede Kamer over de resultaten van het halfjaarlijkse MIRT-overleg een zinvolle optie is. Richting uw staten kan deze informatie worden aangevuld met relevante informatie over de regionale programmasturing en de voortgang van het Drentse deelprogramma. Wij stellen ons voor dat vaste onderdelen van de voortgangsrapportage zijn: scope programma en projecten, planproces, financiële kaders en risico's. Waar mogelijk en zinvol zullen wij de voortgang van de "plusmaatregelen" bij deze rapportages betrekken. Een en ander laat onverlet de inpassing van het RSP in de met u afgesproken gang van zaken rond de periodieke bestuursrapportages.

Het college hoopt u met deze brief naar behoren te hebben geantwoord op de belangrijkste resterende vragen.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

, secretaris

, voorzitter

cvd/coll.