

Aan:
de voorzitter en leden van
provinciale staten van Drenthe

Assen, 12 februari 2013
Ons kenmerk 7/3.5/2013001067
Behandeld door de heer R.A. Bouwer (0592) 36 58 53
Onderwerp: Ontwerp-Reglement waterschap Vechtstromen; stand van zaken

Geachte voorzitter/leden,

In de vergadering van uw staten van 30 januari 2013 hebt u het statenvoorstel 2013-557 geamendeerd en vervolgens vastgesteld. Daarmee is de situatie ontstaan dat het besluit van 23 januari 2013 van provinciale staten van Overijssel en uw besluit van 30 januari 2013 niet gelijklopend zijn.

Om ons te beraden op deze situatie hebben wij op donderdag 31 januari 2013 overlegd met gedeputeerde staten van Overijssel en Gelderland en een vertegenwoordiging uit het dagelijks bestuur van de waterschappen Velt en Vecht en Regge en Dinkel. Tijdens dit verkennende overleg hebben wij vooral de gevolgen van de besluitvorming in kaart gebracht.

Via deze brief willen wij u informeren over de (juridische) gevolgen van de besluitvorming tot nu toe. De Waterschapswet vereist een gemeenschappelijk besluit van de betrokken provinciale besturen bij de instelling van een waterschap dat in twee of meer provincies ligt. Het toekomstige waterschap Vechtstromen ligt in drie provincies. Dit vereist een gemeenschappelijk besluit van provinciale staten van Overijssel, Drenthe en Gelderland. Door het aangenomen amendement op het statenvoorstel 2013557 is geen sprake van een dergelijk gemeenschappelijk besluit.

Om het toekomstige waterschap Vechtstromen per 1 januari 2014 te kunnen instellen is spoedig een gemeenschappelijk besluit nodig, zodat de twee fusiewaterschappen de voorbereidingscommissie kunnen instellen en de voor november 2013 te houden waterschapsverkiezingen kunnen voorbereiden.



De voorbereidingscommissie

De voorbereidingscommissie bestaat uit de twee dijkgraven en vier dagelijks bestuursleden. In de overgangsbepalingen bij het reglement is opgenomen dat de commissie met terugwerkende kracht per 1 maart 2013 wordt ingesteld. Tot die tijd is de stuurgroep belast met de voorbereiding.

Deze handelt op grond van besluiten van de algemene besturen van de twee fusiewaterschappen. Mocht de voorbereidingscommissie uiterlijk 1 mei worden ingesteld, dan is dat overkomelijk.

De voorbereiding van de waterschapsverkiezingen

Voor het organiseren van de verkiezingen zijn twee elementen kritiek.

- Het instellen van het stembureau. Het stembureau neemt een aantal besluiten tijdens het verkiezingsproces (bekendmakingen, registratie, kandidaatstelling, uitslag). De overgangsbepalingen bij het nieuwe reglement wijzen het dagelijks bestuur van het waterschap Regge en Dinkel aan als organiserend waterschap/bestuur. Zolang een gemeenschappelijk besluit over het reglement ontbreekt kan het dagelijks bestuur van het waterschap Regge en Dinkel de noodzakelijke besluiten voor het verkiezingsproces echter niet nemen. In de oorspronkelijke planning gingen wij uit het instellen van het stembureau per 1 maart 2013. Het verkiezingsproces zou dan kunnen starten per 1 april 2013 met het registreren van de belangengroeperingen. Dit proces is met één maand uit te stellen tot 1 mei 2013. De sluitingsdatum voor de registratie is bepaald op 5 augustus 2013. De periode tussen de registratie en de sluitingsdatum op 5 augustus moet voldoende zijn om de ingediende registraties te toetsen, te controleren en zo nodig te laten corrigeren door de belangengroeperingen.
- De aanbesteding en gunning. De uiterste datum voor het aanbesteden van de organisatie en uitvoering van de waterschapsverkiezingen is 15 juni 2013. De voorbereiding van de aanbesteding is al gestart. Wanneer Europees wordt aanbesteed dan is het noodzakelijk deze uiterlijk medio april 2013 te starten. Uiteraard nemen de waterschappen hierbij ontbindende voorwaarden op in de aanbestedingsprocedure.

Op basis van deze informatie concluderen wij voor het kunnen halen van de fusiedatum van 1 januari 2014 het volgende.

- Besluitvorming in maart, waarbij het waterschapsreglement en de overgangsbepalingen op 1 april in werking treden is acceptabel.
- Besluitvorming in april, waarbij het reglement en de overgangsbepalingen op 1 mei in werking treden leidt tot onzekerheden voor het aanbesteden van het verkiezingsproces. De aanbesteding moet dan worden gestart, terwijl nog geen duidelijkheid bestaat over de besluitvorming in provinciale staten. In een laat stadium zouden de waterschappen dan moeten afzien van gunning.
- Besluitvorming in mei waarbij het reglement en de overgangsbepalingen op 1 juni in werking treden leidt ertoe dat in november geen waterschapsverkiezingen zullen plaatsvinden en het waterschap op zijn vroegst op 1 januari 2015 zal worden opgericht.

Wanneer provinciale staten van de drie provincies niet of niet binnen een redelijke termijn tot overeenstemming komen, kan de Minister van Infrastructuur en Milieu een Algemene Maatregel van Bestuur voorbereiden om in de instelling van het waterschap Vechtstromen te voorzien.

Dit is geregeld in artikel 7 van de Waterschapswet. Voordat de minister de AMvB afkondigt, voert zij eerst overleg met de betrokken colleges van gedeputeerde staten. In de Waterschapswet is verder de procedure voorgeschreven waarbij conform artikel 27d van de Wet op de Raad van State advies moet worden gevraagd bij de Raad. Op grond van ambtelijk overleg met het Ministerie is duidelijk dat een AMvB niet voor 1 mei gereed zal zijn. Mocht de situatie ontstaan dat de minister deze AMvB daadwerkelijk dient af te geven, dan heeft dit tot gevolg dat in november 2013 geen waterschapsverkiezingen kunnen plaatsvinden en het waterschap Vechtstromen op 1 januari 2014 niet kan worden opgericht.

Tijdens ons bestuurlijk overleg hebben wij verder gesproken over de suggestie voor het instellen van een overgangsbestuur. Het waterschap Vallei en Veluwe heeft deze weg gevolgd.

De wetgever heeft bij wet van 13 september 2012 tot wijziging van de Waterschapswet een aantal onderwerpen geregeld rond de verkiezingen. Dit zijn de volgende.

1. Dat in statenbesluiten gericht op het instellen van een nieuw waterschap die zijn genomen voor 1 januari 2013 een overgangsbestuur kan worden ingesteld. Dit overgangsbestuur blijft dan aan tot de landelijke waterschapsverkiezingen in het najaar van 2014. De wetgever heeft met deze regeling een voorziening willen treffen voor het waterschap Vallei en Veluwe.
2. Dat de verkiezingen van najaar 2012 worden uitgesteld tot eind 2014. Voor alle waterschappen geldt op grond van de geldende wetgeving dat de landelijke verkiezingen in het najaar van 2014 zullen plaatsvinden.

Voor fusies per 1 januari 2014 verplicht de wetgever het waterschap om verkiezingen te houden voorafgaand aan de instelling van het nieuwe waterschap. In principe blijft dit gekozen bestuur op grond van de huidige wetgeving aan tot januari 2019. Hieruit volgt dat de huidige Waterschapswet niet de mogelijkheid biedt tot het instellen van een tot een overgangsbestuur in welke vorm dan ook.

Mocht het waterschap Vechtstromen per 1 januari 2014 inderdaad niet worden ingesteld, dan zal het waterschap Velt en Vecht in 2014 het nulsценario volgen. Dat betekent dat het waterschap alleen nog de noodzakelijke uitgaven doet op het gebied van beheer, onderhoud en veiligheid. Het waterschap zal in 2014 geen besluiten nemen over de financiering van "nieuwe projecten". Daardoor zullen de projecten voor het Bargerveen, het Schoonebeekerdiep en Oosterhesselerlanden vertraging oplopen. Ook ziet het waterschap dan af van de uitvoering van onderdelen van de KRW en WB21-opgave. Deze projecten worden kortom niet eerder op gang gebracht dan na de besluiten in 2015 van het nieuwe bestuur van het waterschap Vechtstromen.

Voor de provincie Drenthe betekent dit langdurige onduidelijkheid over het beschikbaar komen van cofinanciering. Dit vinden wij ongewenst. Daarnaast zal de voor 2014 voorgenomen lastenverlichting van 28% voor de ingelanden van het waterschap Velt en Vecht geen doorgang vinden.

Voor het overige verwijzen wij u naar onze antwoorden op de vragen ex artikel 41 RvO, zoals op 7 februari gesteld door uw leden, mevrouw Horasan en de heer Fokkens.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

 , secretaris
coll.

 , voorzitter