

Muzenstraat 61
Postbus 16107
2500 BC Den Haag
telefoon (070) 888 12 12
fax (070) 888 12 80

Aan:

- de leden van de Algemene vergadering; en
- de leden en adviseurs van het bestuur;

In afschrift aan:

- de colleges van Gedeputeerde Staten
(d.t.v. de IPO-contactfunctionarissen)
- de Statengriffiers

Interprovinciaal Overleg



uw brief van

uw kenmerk

ons kenmerk

AV 02120/2008

datum

9 oktober 2008

onderwerp

Vergadering van de Algemene Vergadering
op donderdag 18 december 2008 te Utrecht

Geachte mevrouw, geachte heer,

Hierbij nodig ik u uit voor de Algemene Vergadering van de vereniging Interprovinciaal Overleg (IPO) op **donderdag 18 december 2008 van 17.00 tot 20.00 uur in de Beelaerts van Bloklandzaal van Paushuize, Pausdam 10 te Utrecht.**

Bijgaand ontvangt u, conform artikel 5 lid 1 van het reglement van de algemene vergadering IPO, de stukken ten behoeve van de algemene vergadering betreffende het IPO-Jaarplan 2009, de wijziging op de Begroting 2008 en de Begroting 2009.

De conceptagenda, alsmede de overige stukken ontvangt u drie weken voorafgaand aan de vergadering van de algemene vergadering. Eveneens wordt dan het verslag van de algemene vergadering van 26 juni nogmaals meegezonden. Dit verslag is reeds op 10 juli 2008 verzonden.

Met vriendelijke groet,

INTERPROVINCIAAL OVERLEG

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'J. Fransen', written in a cursive style.

J. Fransen

voorzitter

Inlichtingen bij : drs. F.J.M. de Lange (Ferdi)
Doorkiesnummer : (070) 888 12 22
Bijlagen : diverse

Paraaf secretaris :



Datum : 9 oktober 2008
Inlichtingen bij : Gerard Beukema/Jan Ploeger/Jacqueline Kooman
Doorkiesnummer : (070) 888 12 32
Bijlage : 1
Onderwerp : Wijziging IPO-begroting 2008

Voorstel

De door het bestuur van het Interprovinciaal Overleg (IPO) vastgestelde wijziging van de IPO-begroting 2008 goedkeuren.

Toelichting

Het bestuur van het IPO heeft de vigerende begroting 2008 conform onderstaande voorstellen gewijzigd.

De wijzigingsvoorstellen voor de begroting 2008 tonen op geconsolideerd niveau ten opzichte van de vastgestelde begroting 2008 een ophoging van in totaal € 614.260. Dit totaalbedrag is opgebouwd uit twee categorieën:

- categorie 1: voorstellen tot verhoging van de bijdrage van de provincies aan het IPO;
- categorie 2: voorstellen tot verhoging van de kassiersfunctie ten behoeve van interprovinciale; en
- (niet IPO-) activiteiten.

Categorie 1

Tijdens de vergadering van uw bestuur van 20 december 2007 is besloten ten behoeve van de jaarlijkse kosten van de gezamenlijke (shared service) beheerorganisatie voor de provinciale voorzieningen voor elektronische dienstverlening (GBO-Provincies) € 200.000 beschikbaar te stellen. Deze kosten worden in 2008 'terugverdiend' door de bijdrage van het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer Risico-RIVM voor het beheer van het Register Externe Veiligheid € 304.000 en de bij-

drage van het ministerie van Economische Zaken (EZ) voor het beheer van de Oliecrisiskaart € 18.000.

Categorie 2

Voorgesteld wordt de post kassiersfunctie te verhogen met € 414.260. De wijzigingen kunnen als volgt worden toege-licht:

- conform het advies van de adviescommissie Landelijk Gebied van 14 februari 2008 is € 150.000 (€ 12.500 per provincie) opgenomen ten behoeve van externe ondersteuning (o.a. juridische ondersteuning) ten behoeve van het project Omvorming Programma Beheer (OPB);
- conform het advies van de adviescommissie Sociaal Beleid van 27 maart 2008 is € 26.260 (€ 1.750,75 per provincie/grootstedelijke regio) opgenomen voor de kosten van de quick scan naar de wachtlijstregistratie jeugdzorg, en
- conform het advies van de adviescommissie Landelijk Gebied van 10 april 2008 is € 200.000 (ex BTW opgenomen voor het interbestuurlijke Programmabureau Natura 2000. Het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) draagt eenzelfde bedrag bij.

Bijlage

Conceptbegrotingwijziging 2008

Lasten en baten geconsolideerd

<i>Lasten</i>	2006	Begroot 2008	Begr wijz 2008
Directie			
Salarissen en sociale lasten	407.823	491.039	491.039
Totaal directie	407.823	491.039	491.039
Platform en Belangenbehartiging			
Salarissen en sociale lasten	1.801.750	2.042.558	2.042.558
programmakosten			
- algemeen	306.562	188.697	188.697
- Jeudzorg	428.286	157.660	157.660
Totaal platform en belangenbehartiging	2.536.597	2.388.915	2.388.915
Europa			
Salarissen en sociale lasten	258.302	230.391	230.391
Huisvesting Brussel	46.909	50.047	50.047
Kenniscentrum Europa Decentraal	113.102	146.226	146.226
Totaal Europa	418.312	426.664	426.664
Electronische dienstverlening			
- salarissen en sociale lasten	0	258.873	258.873
Programmakosten			
- algemeen	0	100.000	100.000
- beheer			
- Prima/DURP	0	42.017	42.017
- Risicokaart	0	537.815	537.815
- Overige producten	0	0	438.655
Totaal electronische dienstverlening	0	938.705	1.377.361
Verantwoording en monitoring			
- visitaties	0	300.000	300.000
- benchmark			
- Jeudzorg	0	37.815	37.815
- Personeelsmonitor	0	35.000	35.000
- Provincie-monitor			
- salarissen en sociale lasten	0	0	0
- programmakosten	0	50.000	50.000
Totaal Verantwoording en monitoring	0	422.815	422.815
Communicatie			
Salarissen en sociale lasten	211.489	328.277	328.277
programmakosten	46.747	62.036	62.036
provinciale almanak	12.568	16.807	16.807
Provincies.nl	350.299	368.976	368.976
Jaarconferentie/bestuursdiner	74.067	63.339	63.339
Totaal communicatie	695.170	839.434	839.434

	2006	Begroot 2008	Begr wijz 2008
Werkgeverszakem			
Salarissen en sociale lasten	227.582	252.114	252.114
Programmakosten	120.792	85.821	85.821
Doorbelasting IPO-faciliteiten	141.500	0	0
Totaal IWV	489.875	337.935	337.935
Ondersteuning en Bedrijfsvoering			
Salarissen en sociale lasten	913.723	935.544	935.544
programmakosten	30.237	50.682	50.682
Totaal ondersteuning en bedrijfsvoering	943.960	986.226	986.226
Interne organisatie			
Personele kosten			
Vergoeding woon/werkverkeer	97.588	97.390	97.390
Overige personeelskosten	53.786	86.100	86.100
Wervingskosten	11.615	29.141	29.141
Vorming en opleiding	85.957	86.293	86.293
Reorganisatie/herplaatsing	275.472	140.000	140.000
57+-regeling	106.172	0	0
Reis- en verblijfkosten	96.090	95.430	95.430
Tijdelijk personeel	118.282	70.570	70.570
Totaal personele kosten	844.963	604.925	604.925
Huisvesting			
Kantoor Den Haag	566.784	619.709	619.709
Vergaderkosten	150.956	209.524	209.524
Telecommunicatie	57.301	44.500	44.500
ICT	163.145	183.432	183.432
Repro	76.788	96.873	96.873
Totaal huisvesting	1.014.974	1.154.039	1.154.039
Diversen			
Accountantskosten en administratie	35.292	40.788	40.788
Documentatie	29.022	30.522	30.522
Representatie	21.195	37.804	37.804
Totaal diversen	85.509	109.114	109.114
Doorbelasting	-191.798	0	0
Totaal interne organisatie	1.753.647	1.868.078	1.868.078
Overige kosten			
<i>BTW</i>	729.227	986.023	1.135.510
Totaal overige kosten	729.227	986.023	1.135.510
Subtotaal kosten IPO	7.974.612	9.685.834	10.273.977

	2006	Begroot 2008	Begr wijz 2008
Kassiersfunctie			
Overig			
- Diversen	1.085.617	0	0
- Interprovinciale Projecten Water (IPW)	742.353	378.151	378.151
- Landel. Coordinatiep. Windenergie (LCW)	24.339	25.210	25.210
- Digit. Uitwisselb. Ruimt. Plannen (DURP)	159.572	0	0
- Arbeidsmarkt- en opleidingsgelden (A+O)	709.028	330.206	330.206
- Riscokaart	740.376	0	0
- <i>Natura 2000</i>			200.000
- <i>Omvorming Programma Beheer</i>	0	147.058	273.108
- <i>Wachlijsten Jeugdzorg</i>	0	0	22.068
- Benchmark Jeugdzorg	0	0	0
- Provincie monitor	52.335	0	0
- Professionaliseren gebiedsontwikkeling	13.972	100.000	100.000
- Landelijk Team BRZO	6.625	300.000	300.000
- Convenant Glastuinbouw	23.399	43.782	43.782
sub-totaal	3.557.616	1.324.407	1.672.525
Provinciale abonnementen			
- RAVI	15.000	0	0
- Geonovum	0	16.000	16.000
- Stg Recreatietoervaart Nederland	27.681	28.000	28.000
- STOWA	162.400	166.000	166.000
- COELO	6.807	6.807	6.807
- CEMR	18.133	26.500	26.500
Totaal provinciale abonnementen	230.021	243.307	243.307
Totaal kassiersfunctie overig	3.787.637	1.567.714	1.915.832
IPM/PRISMA	1.034.784	1.465.675	1.465.675
totaal kassiersfunctie	4.822.421	3.033.389	3.381.507
Totaal lasten	12.797.033	12.719.225	13.655.485

	2006	Begroot 2008	Begr wijz 2008
Baten			
<i>contributie provincies</i>	7.150.073	8.820.492	9.020.492
bijdragen provincies (arbeidspoule)	186.580	63.500	63.500
<i>bijdragen andere overheden</i>	1.901.646	469.728	791.728
dotatie aan bestemmingsreserve	0	0	0
onttrekking bestemmingsreserve	202.914	0	0
diverse baten	82.951	14.000	14.000
rente	232.902	150.000	150.000
Subtotaal baten IPO	9.757.066	9.517.720	10.039.720
<i>bijdragen provincies Kassiersfunctie</i>	3.779.583	3.201.505	3.615.765
Totaal baten	13.536.649	12.719.225	13.655.485

Interprovinciaal Overleg



Paraaf secretaris :

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'G. Beukema'.

Datum : 9 oktober 2008
Inlichtingen bij : Gerard Beukema/Ferdi de Lange
Doorkiesnummer : (070) 888 1222
Bijlagen : 1
Onderwerp : IPO-Jaarplan 2009

Voorstel

Het IPO-Jaarplan 2009, zoals vastgesteld door het bestuur van het IPO in zijn vergadering van 30 september 2008, goedkeuren.

Toelichting

Op 30 september 2008 heeft het bestuur het IPO-Jaarplan 2009 vastgesteld. Het Jaarplan 2009 is afgeleid van de meerjarenagenda 2008-2011 en dient in samenhang gelezen te worden. In uw vergadering van 20 december 2007 heeft u de meerjarenagenda, door het

bestuur vastgesteld op 3 oktober 2007, goedgekeurd.

De begroting behorend bij het jaarplan staat is voor deze vergadering separaat geagendeerd.

Bijlage

IPO-Jaarplan 2009.

Interprovinciaal Overleg



JAARPLAN en BEGROTING

2009

Vastgesteld door het IPO bestuur op 30 september 2008

INHOUD

pagina

1. Het IPO en de provincies	3
1.1 Algemeen	3
1.2 Meerjarenagenda 2008-2011 en jaarplan 2009	3
2. Jaarplan 2009	4
2.1 Bestuurlijke verhoudingen	4
2.2 Projecten	4
2.3 Verantwoording en monitoring	6
3. Jaarplan 2009 voor de beleidssectoren	8
3.1 Bestuur	8
3.2 Financiën	8
3.3 Europa	9
3.4 Ruimtelijke ontwikkeling en wonen	10
3.5 Landelijk gebied	11
3.6 Mobiliteit	12
3.7 Economie	13
3.8 Water	14
3.9 Milieu	15
3.10 Veiligheid en handhaving	17
3.11 Sociaal Beleid	18
3.12 Cultuur	19
3.13 Elektronische dienstverlening	20
3.14 Werkgeverszaken	
4. De organisatie en de kerntaken van het IPO	21
4.1 Algemene vergadering	21
4.2 De organisatie van het IPO	21
4.3 De platformfunctie	22
4.4 Belangenbehartiging	22
4.5 Communicatie	22
5. Begroting 2009 - PM	

BIJLAGE: Formatieve inzet Platform en Belangenbehartiging 2009

De begroting 2009 wordt separaat besproken tijdens uw vergadering van 18 december 2008.

1. Het IPO en de provincies

1.1 Algemeen

De twaalf provincies in Nederland werken samen in de vereniging Interprovinciaal Overleg. Het IPO heeft als doelstelling het verbeteren van de condities waarbinnen de provincies werken en het stimuleren van vernieuwingsprocessen binnen de provincies die aansluiten bij maatschappelijke ontwikkelingen. Beide doelstellingen zijn vervlochten, de ene doelstelling kan immers niet worden gerealiseerd zonder inzet op de andere doelstelling.

Uit deze vervlochten doelstellingen volgen twee belangrijke taken voor het IPO:

- de belangenbehartiging bij regering en parlement, Europese Unie, andere overheden en maatschappelijke organisaties; en
- het bieden van een platform aan de gezamenlijke provincies om kennis en ervaring uit te wisselen, gezamenlijke standpunten te bepalen en nieuwe initiatieven te ontwikkelen.

De ambities van het provinciaal bestuur in Nederland bepalen in hoge mate 'het speelveld' van het IPO. Immers, het IPO is als samenwerkingsverband voor de twaalf provinciale besturen het middel om de doelstellingen te realiseren. De missie van het IPO is daarom af te leiden van de rol die de provincies ambiëren.

Het IPO maakt zich sterk voor een slagvaardig en resultaatgericht provinciaal bestuur dat voor de burgers zichtbaar is en dat verantwoordelijkheid neemt voor de samenhangende aanpak van maatschappelijke opgaven op regionaal en bovenregionaal niveau. Het IPO treedt op als belangenbehartiger van de twaalf provincies en biedt daarbij het platform voor de uitwisseling van kennis en ervaring, de bepaling van gezamenlijke standpunten en het ontwikkelen van nieuwe initiatieven.

Dit is de missie van het IPO.

1.2 Meerjarenagenda 2008-2011 en Jaarplan 2009

Het IPO heeft de missie uitgewerkt in de Meerjarenagenda 2008-2011. In deze agenda zijn de kaders vastgelegd voor het beleid van het IPO in de bestuursperiode 2008-2011. Het jaar 2009 is het tweede jaar in deze cyclus. Het jaar 2008 was het basisjaar. Het jaarplan 2009 is daardoor mede gebaseerd op en nauw verbonden met de Meerjarenagenda 2008-2011. Dit resulteert in een jaarplan dat moet worden gelezen in samenhang met de meerjarenagenda en dat concreet is gericht op de te behalen resultaten in 2009. Aan de inzet in het jaarplan van het IPO is de begroting verbonden, die antwoord geeft op de vraag wat de inzet van het IPO kost.

2. Jaarplan 2009

2.1 Bestuurlijke verhoudingen

Kabinet en IPO hebben in 2008 een bestuursakkoord gesloten voor de periode 2008-2011. Het akkoord erkent de constitutionele positie van de provincie met een open huishouding. Het biedt, onder andere door decentralisatie van rijkstaken, ruimte voor versterking van het beleid op de terreinen waar provincies bij uitstek goed kunnen functioneren. Ook kan het akkoord de opmaat zijn voor een vergroting van de betekenis van 'de provincie' bij het vervullen van maatschappelijke opgaven. Of bestendinging en versterking van die positie plaatsvindt, is afhankelijk van de wijze waarop provincies — elk voor zich, maar ook gezamenlijk — het Bestuursakkoord uitvoeren en dat ook zichtbaar doen. Het Bestuursakkoord is geen bevestiging van actuele posities, maar moet worden opgevat als een dynamisch, toekomstgericht instrument, dat inspireert tot verrijking van de betekenis en het functioneren van de provincies. In 2008 is een plan van aanpak vastgesteld voor de uitvoering van het Bestuursakkoord dat op deze stevige ambitie is gebaseerd en als vliegwiel geldt voor een gezamenlijke inspanning van enkele jaren om de beeldvorming over en de prestaties van de provincies structureel te verbeteren.

Het bestuur van het IPO is verantwoordelijk voor de regie op de aansturing van het plan van aanpak. Het bestuur fungeert als opdrachtgever voor de directie van het IPO en de Kring van provinciesecretarissen, die verantwoordelijk zijn voor de daadwerkelijke organisatie van het uitvoeringsprogramma. De Kring is verantwoordelijk voor de opdrachtclusters (voorbereiding) provincieacademie, (voorbereiding) strategisch forum, goed bestuur/kwaliteit dienstverlening, nieuwe samenwerkingsvormen rijk/provincies en de provinciale acties interbestuurlijk toezicht. De directie van het IPO organiseert de clusters decentralisatieagenda en de 'nationale' acties interbestuurlijk toezicht.

Voor de algehele regie op dit proces wordt een bestuurlijk-ambtelijk samengestelde interprovinciaal regieteam gevormd dat fungeert als een soort 'dagelijks bestuur'. De regiegroep kent de volgende samenstelling: commissaris van de Koningin (voorzitter), lid van IPO-bestuur, twee provinciesecretarissen en de algemeen directeur van het IPO. De programmaleider bij het IPO treedt op als secretaris van de regiegroep.

Wat we gaan doen in 2009

- Coördinatie van de voortgang van de uitvoering van het plan van aanpak voor de uitvoering van het Bestuursakkoord rijk-provincies 2008-2011;
- Verzorgen (twee maal per jaar) van een voortgangsverslag;
- Voorbereiding strategische (bestuurlijke) conferentie met het rijk;
- Effectuering van de decentralisatieagenda en specifieke thema's uit het Bestuursakkoord;
- Aansturing van 'nationale' acties uit het plan van aanpak voor de implementatie van de voorstellen voor interbestuurlijk toezicht.

2.2 Projecten

De Meerjarenagenda 2008-2011 introduceert, naast een agenda op basis van vijftien sectorale beleidsthema's, ook drie integrale projecten. Het betreft de integrale projecten 'Mooi Nederland', 'Ruimte voor klimaat en duurzame energie' en 'Gebiedsprofilering'.

Mooi Nederland

'Mooi Nederland' richt zich op de ruimtelijke kwaliteit. De Nota Ruimte geeft goede kaders voor rijk, provincies en gemeenten om gezamenlijk te werken aan ruimtelijke kwaliteit. Nu al investeren provincies in transformaties, zowel binnenstedelijk als in het landelijke gebied. De provincies delen de ambities van het rijksprogramma Duurzame ruimtelijke inrichting als accentuering van de uitvoering van de Nota Ruimte en geven uitvoering aan de samenwerkingsagenda Mooi Nederland.

Het regionale schaalniveau is bij uitstek geschikt om een ruimtelijke kwaliteitsslag te maken. De provincies vergroten hun inspanning en pakken verbetering van de ruimtelijke kwaliteit integraal en gebiedsgericht op. In 2009 is een interprovinciaal platform voor ruimtelijke kwaliteit gevormd om daarmee een flinke impuls te geven aan de ontwikkeling van provincies tot herkenbare en succesvolle partij bij de bevordering van ruimtelijke kwaliteit. De inzet van het IPO is daarbij ondersteunend.

Wat we gaan doen in 2009

- Coördineren van een interprovinciaal platform voor ruimtelijke kwaliteit. In dit verband worden methoden ontwikkelend voor het beschrijven van ruimtelijke kwaliteit op regionale schaal. Succesvolle provinciale interventies op regionale schaal worden gedeeld;
- Agenderen van nieuwe ruimtelijke opgaven;
- Samen met LNV en VROM voorbereiden van de beleidsevaluatie voor de Nationale Landschappen, gekoppeld aan de *midterm review* van het ILG;
- De rijksagenda Landschap (oktober 2008) stelt voor te onderzoeken of verbreding van het landschapsbeheer in het nieuwe subsidiestelsel voor beheer van natuur en landschap mogelijk is. Rijk en IPO zullen dit onderzoek gezamenlijk uitvoeren en beoordelen op praktische toepasbaarheid. Nieuwe beleidsintenties en financieringsmogelijkheden, mede op basis van de uitkomsten van de Taskforce Financiering Landschap, worden hierbij betrokken;
- Voorstellen ontwikkelen voor betere verankering van kunst, cultuur en erfgoed in ruimtelijke plan- en uitvoeringsprocessen;
- Organiseren van een masterclass op basis van het advies 'Ruimte met karakter. Sturen op de kwaliteit van het cultuurlandschap', dat het College van Rijksadviseurs in 2008 heeft uitgebracht.

Ruimte voor Klimaat en Duurzame Energie

Het klimaat verandert. Er zijn nu al gevolgen voor de veiligheid, het leefklimaat, de biodiversiteit en de economie. De veranderingen zetten door. Aanpassen aan klimaatverandering is geboden, ook voor de (gezamenlijke) provincies. Het IPO richt de activiteiten zowel op adaptatie (aanpassing van de ruimtelijke ontwikkeling aan de verwachte effecten) als op mitigatie (minder uitstoot van stoffen die verantwoordelijk zijn voor klimaatverandering). Wij zetten in op 'Ruimte voor klimaat en duurzame energie'.

Wat we gaan doen in 2009

- Coördineren van de uitvoering van het Energie- en Klimaatakkoord dat de provincies en het IPO in oktober 2008 hebben gesloten met het rijk. De uitvoering wordt afgestemd op de plannen van de gemeenten (VNG) en de waterschappen (UvW);
- Samen met rijk, VNG en UvW de Agenda Adaptatie Ruimte en Klimaat (agenda ARK) opstellen, waarin de belangrijke projecten voor de ruimtelijke aanpassingen van Nederland aan een veranderend klimaat voor 2009-2011 zijn opgenomen. Coördineren van de

uitvoering van het provinciale aandeel in deze agenda;

- Om kennis en ervaring te delen en te verspreiden wordt voor de provincies rond de zogenoemde koploperprojecten energie en impulsprojecten adaptatie een lerende organisatie opgezet;
- Opzetten van een interprovinciaal samenwerkingsproject klimaat en energie;
- Samen met de kennisprogramma's Klimaat voor Ruimte en Kennis voor Klimaat ontwikkelen van een ondersteunend digitaal geografisch instrument voor de beleidsontwikkeling over klimaatadaptatie;
- Beïnvloeding van Europese klimaat- en energiedossiers op belangrijke punten voor provinciaal beleid. In 2009 betreft dit met name het witboek Klimaat, de tweede strategische herziening van het energiebeleid en de Roadmap duurzame energie en biobrandstoffen.

Gebiedsprofilering

De provincies vervullen een steeds belangrijker rol in het aansturen en stimuleren van gebiedsontwikkeling. Dit is niet alleen het gevolg van decentralisatie op basis van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet inrichting landelijk gebied (Wilg). De provincies ontwikkelen ook zelf steeds vaker initiatieven om complexe (bovenlokale) opgaven aan te pakken. Deze gebiedsaanpak maakt professionalisering noodzakelijk. Op de ondersteuning daarvan is het project 'Gebiedsprofilering' gericht.

De focus bij de verdere professionalisering van gebiedsontwikkeling ligt bij de ontwikkeling van mensen en het meegroeien van de provinciale organisatie in dit proces. De provincies willen herkenbaar bijdragen aan het oplossen van complexe en integrale regionale opgaven.

Wat we gaan doen in 2009

- De nulmeting gebiedsontwikkeling wordt in het eerste kwartaal van 2009 afgerond. Deze nulmeting is het uitgangspunt voor een externe visitatie naar de provinciale rol bij gebiedsontwikkeling, uit te voeren onder regie van het IPO;
- Samen met VNG en Vereniging van Nederlandse Projectontwikkeling Maatschappijen (NEPROM) een code voor publiekprivate samenwerking (PPS) in gebiedsontwikkeling opstellen en met de uitvoering beginnen;
- Met een aantal probleemgeoriënteerde ontwikkelgroepen werken aan concrete oplossingen voor sectoroverstijgende samenwerking bij gebiedsontwikkeling. In deze ontwikkelgroepen werken provincies, gemeenten, waterschappen en rijk samen met private partijen aan het wegnemen van belemmerende factoren voor de uitvoering van integrale gebiedsontwikkeling. Concrete projecten liggen bijvoorbeeld op het terrein van de samenwerking tussen waterbeheerders en provincies rond het ILG, het waarborgen van cultuurhistorische belangen in ruimtelijke plannen en bij gebiedsontwikkeling, de provinciale rol in ontwikkelbedrijven, grondbeleid en financiële participaties.

2.3 Verantwoording en monitoring

Provincies zijn aanspreekbaar op de resultaten van de beleidsthema's waarvoor zij verantwoordelijkheid dragen. Zij laten direct en concreet aan de samenleving zien dat deze verantwoordelijkheden bij hen in goede handen zijn. Dat kan ook door prestaties

van provincies onderling te vergelijken. Daartoe wordt in de Meerjarenagenda 2008-2011 de ambitie uitgesproken om elk jaar twee visitaties uit te voeren.

Wat we gaan doen in 2009

- Bijdragen aan de ontwikkeling van een systeem van bestuurskrachtmeting en bevordering van de kwaliteit van het openbaar bestuur door het ministerie van BZK.
- Verdere ontwikkeling van de provincie-monitor (www.watdoetjeprovincie.nl);
- Verzorgen van de provincie-monitor 2008, die in juni 2009 wordt gepresenteerd. Verzorgen personeelsmonitor 2008 en benchmark Jeugdzorg (inclusief kwalitatieve verbetering);
- Afronden van de in 2008 uitgevoerde visitaties naar de uitvoering van het ILG en de provinciale rol bij de aanbesteding van het openbaar vervoer. Uitvoeren van een externe visitatie naar de provinciale rol bij gebiedsontwikkeling, waarvoor in 2008 een nulmeting is uitgevoerd. In het kader van het uitvoeringsprogramma Bestuursakkoord bepalen van de verdere agenda voor visitaties in 2009 en 2010.

3. Jaarplan 2009 voor de beleidssectoren

3.1 Bestuur

Wat we gaan doen in 2009

Wgr-plus

- Beïnvloeding van de opdrachtformulering en de begeleiding van de evaluatie van de Wgr-plus in 2009/2010 (conform de uitgangspunten van het Bestuursakkoord).

Interbestuurlijk toezicht

- Uitvoering van het in 2008 vastgestelde plan van aanpak voor de implementatie van het kabinetsstandpunt over interbestuurlijk toezicht (advies Commissie Oosting) en in het bijzonder de 'nationale' acties hieruit. In overleg met departementen en VNG worden (sectorspecifieke) beleidskaders met informatiearrangement en interventieladder opgesteld. De provinciale belangen worden behartigd bij de sectorale wetgevingstrajecten die uit het kabinetsstandpunt voortvloeien.

Bestuurskrachtige gemeenten

- In overleg met rijk en VNG wordt een beleidskader gemeentelijke herindeling voorbereid (afpraak Bestuursakkoord). Dit kader moet ervoor zorgen dat het parlement zijn toetsende rol beperkt, het zwaartepunt van de besluitvorming op provinciaal en lokaal niveau komt te liggen en de procedures worden versneld.

Integriteit

- Provincies ondersteunen bij de versterking van het beleid op gebied van integriteit (afpraak Bestuursakkoord). Dit houdt in dat provincies (uiterlijk) in 2011 dienen te voldoen aan alle basisnormen voor integriteit, gebruik maken van het uniforme registratiesysteem voor integriteitschendingen, werken aan bewustwording en integriteitrisico's in kaart brengen;
- In overleg met andere overheden ontwikkelen van voorstellen ter verbetering van de positie van klokkenluiders op grond van het Evaluatierapport klokkenluiderregelingen.

Rechtspositie Statenleden en gedeputeerden

- Verbetering van beloning, onkostenvergoedingen en andere rechtspositionele voorzieningen van Statenleden en gedeputeerden;
- Aanpassing van de pensioenvoorziening van gedeputeerden overeenkomstig de aanbevelingen van de Commissie Dijkstal (fondsvorming, kapitaaldekking en uitvoering door ABP)
- Provincies ondersteunen bij de actualisering van modelregelingen voor de rechtspositie van Statenleden en gedeputeerden.

3.2 Financiën

Wat we gaan doen in 2009

Provinciaal belastinggebied

- In overleg met het rijk wordt onderzoek gedaan naar een vervangend provinciaal belastinggebied dat in de plaats treedt van de opcenten MRB die vanaf 2012 geleidelijk opgaan in de kilometerheffing. Het vervangende belastinggebied sluit aan bij het provinciale takenpakket (onderdeel Bestuursakkoord). Dit onderzoek wordt in samenhang gezien met het onderzoek naar het verdeelmodel provinciefonds.

Verdeelmodel provinciefonds

- Op grond van de uitkomsten van het in de tweede helft 2008 gestarte onderzoek (Raad voor de financiële verhoudingen) besluiten rijk en provincies onder welke condities het verdeelmodel

provinciefonds wordt herzien. Inzet is het veilig stellen van de huidige omvang van het provinciefonds en het belastinggebied;

- Afhankelijk van de besluitvorming daarover in het najaar 2008 wordt, vooruitlopend op de algehele herziening, een kortetermijnoplossing uitgewerkt om de problemen van enkele provincies met het huidige verdeelmodel te beperken.

Financiële verhoudingen

- Voorbereiden van het halfjaarlijkse bestuurlijk overleg financiële verhoudingen, waarbij de inzet zich richt op het bewaken en bevorderen van adequate financiële verhoudingen tussen rijk en provincies;
- Financieel uitwerken van de decentralisatievoorstellen in het Bestuursakkoord rijk-provincies met betrekking tot de omvang van de middelen, de vormgeving (soort uitkering binnen het provinciefonds) en de verdeling over de provincies in het provinciefonds;
- Het houden van een enquête bij de provincies om na te gaan of de provincies de afspraken over het EMU-saldo adequaat volgen. Dit vindt alleen plaats als de ontwikkeling van het EMU-saldo voor Nederland daartoe aanleiding geeft.

BTW-compensatiefonds

- Op basis van de evaluatie, die eind 2008 is gestart, naar de effectiviteit van het BTW-compensatiefonds wordt een standpunt bepaald over de wenselijkheid van voortzetting van de systematiek;
- Er wordt toegezien op een juiste berekening van de compensabele btw bij het overhevelen van middelen naar het provinciefonds (op basis van het Bestuursakkoord).

Specifieke uitkeringen

- In overleg met VNG en rijk worden de resterende knelpunten bij het toepassen van SiSa (*Single audit, single information*) opgelost, ook voor de bijdragen aan gemeenten uit autonome provinciale middelen.

3.3 Europa

Wat we gaan doen in 2009

Strategie

- Voortzetting van de lijn van bestuurlijke coördinatie en strategische sturing in de portefeuille Europa volgens het advies van de Commissie Jansen;
- Samenwerking met het Huis van de Nederlandse Provincies (HNP) in Brussel en de provincies op basis van een gezamenlijke prioriteitenstelling met focus op de politieke beslissers.

EU-coördinatie

- Uitvoering geven aan de afspraken in het Bestuursakkoord over de bestuurlijke verhoudingen Europa-rijk-provincie, in het bijzonder aan het actieplan Europa en Decentrale Overheden dat eind 2008 wordt geaccordeerd. Belangrijk onderdeel daarvan is de verdere uitwerking en invulling van afspraken over het betrekken van decentrale overheden bij de Nederlandse besluitvorming in de Europese Unie en het maken van goede impactanalyses van de gevolgen voor decentrale overheden van EU-regelgeving in een vroegtijdig stadium;
- Uitbreiding van de samenwerking met het ministerie van Binnenlandse Zaken en de VNG in interbestuurlijke teams;
- Uitbreiden van het Haags-Europese netwerk en het toegankelijk maken voor de provincies.

Mededinging en staatssteun

- Leveren van een bijdrage, waar nodig en mogelijk, aan de discussie over regelgeving op

het gebied van diensten van algemeen belang;

- Aansturen op totstandkoming van een decentrale milieuomnibus.

EU-begroting

- Verdiepen van de IPO-*position papers* over het Cohesiebeleid na 2013 en Herziening Europese Begroting op basis van nieuwe ontwikkelingen en aanvullende documenten van de Europese Commissie.

Commissie Stoiber

- In het kader van de Commissie Stoiber, ingesteld door de Europese Commissie om bureaucratie te bestrijden, inventariseren waar Europese wet- en regelgeving leidt tot last en overlast voor bedrijfsleven en provincies.

3.4 Ruimtelijke ontwikkeling en wonen

Wat we gaan doen in 2009

Uitvoering Nota Ruimte

- Afronden van de IPO-acties uit de Samenwerkingsagenda Mooi Nederland;
- Beïnvloeden voorbereiding van de Algemene Maatregel van Bestuur Ruimte. Beïnvloeden van mogelijke aanscherpingen van de Nota Ruimte (bijvoorbeeld via nieuwe nationale structuurvisies) met het oog op de doorwerking naar provincies;
- Verkennen van de provinciale rol in nieuwe sturingsconcepten voor regionale samenwerking in het ruimtelijk-economisch domein (o.a. met betrekking tot krimp en bedrijventerreinen);
- Samen met VNG en VROM in 2009 twee nieuwe evaluatiestudies Nota Ruimte beginnen en uitwerking geven aan de conclusies van de in 2008 uitgevoerde evaluatiestudies Nota Ruimte;
- Beïnvloeden van het in 2009 te verwachten wetsvoorstel tot verruiming van de FES-wet voor gebiedsontwikkeling. Nastreven van meer mogelijkheden voor regionale differentiatie in de ruimtelijke investeringsagenda voor Nederland (MIRT). Beoordelen van de MKBA-studie van de planbureaus op de bruikbaarheid van verbeteringsvoorstellen voor regionale projecten.

Ruimtelijk instrumentarium

- Voortzetten van het uitwisselen van ervaringen met de toepassing van het provinciale Wro-instrumentarium. Organiseren van een bijeenkomst met Statenleden over het functioneren van de Wro;
- Coördineren van de provinciale bijdrage aan de in 2008 ontwikkelde Wro-monitor. Samen met VROM en VNG aanbevelingen formuleren aan Tweede en Eerste Kamer over de eerste Wro-monitor in 2009;
- Bijdrage leveren aan een soepele overgang van het vergunningenregime van de Wro naar de Wabo per 1 januari 2010;
- Samen met provincies ontwikkelen van methodiek voor borging ruimtelijke kwaliteit in provinciale plannen (voorbereiding begonnen in 2008);
- Uitwisselen van ervaringen met betrekking tot de provinciale toepassing van grondbeleidinstrumenten van de Wro (Grondexploitatiewet), in het bijzonder ook de jurisprudentie over bovenplanse verevening;
- Nastreven dat het vergroten van mogelijkheden voor regionale verevening voor de realisatie van niet-stedelijke functies en onrendabele transformaties op de wetgevingsagenda komt te staan.

Woningbouw, woningmarkt en stedelijke vernieuwing

- Invloed uitoefenen op de agenda, de vormgeving en de behoefteraming van het rijk voor het stedelijk beleid vanaf 2010. Implementeren van de afspraken uit het Bestuursakkoord voor decentralisatie van middelen naar het Provinciefonds;
- Invloed uitoefenen op omvang en vormgeving van de Verstedelijkingsafspraken 2010-2020, waaronder de integratie met het MIRT. Hierbij pleidooien herhalen voor verbrede financiering vanuit het FES. Coördinatie bij proces om tot regionale afspraken te komen;
- Aansturen van de jaarlijkse interprovinciale verantwoording voortgang woningbouw en inventarisatie plancapaciteit bestemmingsplannen;
- Overleg voeren met het rijk over de huisvesting van statushouders (waaronder de gevolgen van het specifiek pardon en het wettelijke toezicht hierop door de provincies). In overleg met VNG en Wgr-plusregio's verkennen van noodzaak en mogelijkheden voor aanpassing van de verdeelsystematiek;
- Beïnvloeden wetsvoorstel Huisvestingswet met het oog op provinciale rol bij het functioneren van de regionale woningmarkt.

Europa

- Lobby, samen met VNG, bij beïnvloeden Europees beleid voor ruimtelijke ontwikkeling. Hierbij bijzondere aandacht voor het Groenboek Europese territoriale Cohesie en de acties die daaruit voortvloeien en voor de initiatieven voor de Europese territoriale Agenda. Deze richt zich op het versterken van de positie van de regio en het tegengaan van centralisatie.

3.5 Landelijk Gebied

Wat we gaan doen in 2009

- **Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG)**
De coördinatie van:
 - interprovinciale activiteiten die volgen op de externe visitatie/benchmark die in 2008 onder regie van het IPO is uitgevoerd naar de stand van zaken van de uitvoering van het ILG;
 - de voorbereiding op de zogenoemde *midterm review* van het ILG in 2010, waaronder het zichtbaar maken van de provinciale prestaties, (in samenhang daarmee) het bepalen van de inzet voor (extra) middelen en aanpassing normkosten en het bepalen van de inzet voor vereenvoudiging van het ILG en verdergaande decentralisatie (onderdeel Bestuursakkoord);
 - de uitvoering van het huidige subsidiestelsel voor beheer van natuur en landschap (programma beheer);
 - de implementatie van een nieuw subsidiestelsel voor beheer van natuur en landschap per 1 januari 2010, waarover eind 2008 overeenstemming is bereikt met de minister van LNV en betrokken maatschappelijke organisaties. De financiële kaders voor het nieuwe subsidiestelsel en de verdeling over de provincies worden in 2009 vastgesteld.
- **Natuur**
 - Voorbereiding van de inpassing van het soortenbeleid nieuwe stijl (leefgebiedenbenadering) in het ILG per 2010;
 - Op basis van de koers die eind 2008 is bepaald voor de decentralisatie van het Faunafonds deze decentralisatie en de wettelijke regeling hiervan per 2010 voorbereiden (onderdeel Bestuursakkoord);
 - In overleg met de minister van LNV de verdere decentralisatie per 2010 van de Flora- en Faunawet en de Boswet voorbereiden (onderdeel Bestuursakkoord);
 - Belangenbehartiging bij de integratie van de Boswet, Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en Faunawet, die door de minister van LNV wordt voorbereid;
 - Afronden van het sturingsmodel voor monitoring en evaluatie van de ontwikkeling van de natuurkwaliteit in EHS en Natura 2000 (in samenhang met de implementatie van het nieuwe subsidiestelsel voor beheer van natuur en

landschap);

- o Actieve betrokkenheid bij de werkzaamheden en de financiering van het interbestuurlijk regiebureau Natura 2000, dat de provincies ondersteunt bij de voorbereiding van de beheerplannen voor de Naturagebieden en de onderlinge afstemming faciliteert;
- o Op basis van de inventarisatie die in 2009 is uitgevoerd naar de planologische bescherming van de EHS stimuleren dat uiterlijk in 2010 deze planologische bescherming tot stand komt.

- **Landschap**

Zie hoofdstuk 2.2. Mooi Nederland

- **Landbouw**

- o Overeenstemming bereiken met de minister van LNV over de besteding van de extra Europese middelen voor de periode 2010-2013 die resulteren uit de besluitvorming over de zogenoemde *health check* van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB). Onze inzet is dat deze middelen worden toegevoegd aan het plattelandsontwikkelingsprogramma 2007-2013 (POP2) of aan pijler 2 van het GLB.

3.6 Mobiliteit

Wat we gaan doen in 2009

OV Chipkaart

- Voorbereiding van de invoering van de OV Chipkaart uiterlijk in 2010 volgens de met het ministerie van Verkeer en Waterstaat en de vervoersbedrijven gemaakte afspraken;
- Coördinatie van de afstemming bij de acties voor de invoering van de OV Chipkaart die onder de verantwoordelijkheid van andere partijen vallen (invoering bij NS, distributie van kaarten, kaartassortiment, techniek en communicatie);
- Bewaken van de afspraken uit het convenant, het signaleren van kostenoverschrijdingen en het inzetten op kostenbeheersing bij vervoerders;
- Op grond van tijdige evaluatie de gezamenlijke provinciale besluitvorming voorbereiden over de vraag of de provincies de invoering van de chipkaart doorzetten dan wel een beroep doen op de ontbindende voorwaarden in het convenant.

Openbaar vervoer

- Afronden benchmark/visitatie naar de aanbesteding van het OV die de eigen prestaties op het gebied van opdrachtgeverschap regionaal openbaar vervoer in beeld brengt en uitvoeren van acties die op basis van de benchmark worden afgesproken. Ontwikkelen van activiteiten die leiden tot verdere professionalisering van de aanbesteding;
- Bij het rijk invloed uitoefenen op de aanpassing van de Wet Personenvervoer 2000, zodat de marktwerking in het openbaar vervoer goed kan functioneren. De wet wordt aangepast in verband met de komende Europese verordening voor (aanbesteding van) het openbaar vervoer en de motie-Roefs die de stadsregio's in staat stelt zelf te beslissen of zij nog tot aanbesteding willen overgaan;
- Rijk, provincies en stadsregio's onderzoeken de mogelijkheid om een gezamenlijke database in te richten, waarmee de overheden beter en sneller in staat zijn om informatie over het functioneren van het OV te leveren;
- Het IPO probeert samen met SKVV en vervoerders tot duidelijke afspraken te komen over btw op concessies. De huidige afspraken met de belastingdienst worden in de praktijk niet eenduidig uitgevoerd, waardoor onnodig verschillen ontstaan.

Evaluatie spoor

- Bij de parlementaire behandeling van het kabinetsstandpunt over de Evaluatie spoorwegwetgeving de realisatie van de provinciale doelen bepleiten: meer treindiensten gedecentraliseerd na 2015, zeggenschap van provincies over de regionale spoorinfrastructuur en meer marktwerking op het spoor. Deze inzet wordt nader geconcretiseerd;

- Het halfjaarlijks Bestuurlijk Overleg met NS en ProRail benutten voor intensivering van de samenwerking.

Verkeersveiligheid

- In overleg met andere overheden de beleidsinzet voor de periode na 2010 nader uitwerken en waar mogelijk aanscherpen;
- Samen met andere betrokken partijen meewerken aan de verbetering van de registratie van verkeersongevallen en de communicatie over duurzame veilige weginrichting en wegmarkering (EHK);
- Deelname aan het overleg over het ontwikkelen van verbeterpunten voor (permanente) verkeerseducatie en voor verkeershandhaving op regionaal niveau.

Anders Betalen voor Mobiliteit

- Deelname aan het overleg met andere partijen over de invoering van de kilometerheffing. Daarbij inzetten op een systeem dat regionale differentiatie naar plaats en tijd mogelijk maakt en sluipverkeer niet bevordert.

MIRT

- Belangenbehartiging bij het opstellen van spelregels voor het Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport (MIRT).

Actualiseren en uitvoeren Nota Mobiliteit en decentralisatie BDU

- Lobby voor verschuiving van middelen voor de uitvoering van het decentraal mobiliteitsbeleid. In dit verband de voorbereiding en totstandkoming van nieuwe nationale beleidsanalyses beïnvloeden.
- Beïnvloeden van de voorbereiding van de evaluatie van de BDU, conform het uitgangspunt dat in het Bestuursakkoord is opgenomen.

RBML

- Inzetten op decentralisatie van alle regionale luchthavens, behalve Lelystad, in het wetsvoorstel Regelgeving Burgerluchthavens en Militaire Luchthavens (RBML) en de te verschijnen Luchtvaartvisie van het rijk. Ondersteunen provincies bij invoeren decentrale bevoegdheden.

3.7 Economie

Wat we gaan doen in 2009

Innovatie

- Uitwerken, in samenwerking met provincies, van concrete vormen van samenwerking op het terrein van innovatieve clusters en het daarbij te hanteren instrumentarium;
- Zorg dragen voor de profilering van de rol van de provincies bij de uitvoering van de Lissabonagenda (2008-2010). Dit komt tot uiting in de provinciale bijdragen aan de voortgangsrapportage 2009 van het Nationaal Hervormingsprogramma.

Sociale Innovatie

- Opstellen van een actieplan sociale innovatie dat aangeeft op welke wijze de provincies met sociale innovatie aan de slag kunnen, met het doel de arbeidsproductiviteit te stimuleren onder een voordurende vermindering van het arbeidspotentieel.

Bedrijventerreinen

- Coördineren van de uitvoering van de afspraken zoals die in het najaar 2008 in vervolg op het Bestuursakkoord worden gemaakt ter versterking van de regionale uitvoeringsstrategie met een eindverantwoordelijkheid voor de provincies;
- Zorg dragen voor de verankering van de afspraken in het kader van het bedrijventerreinenbeleid over behoefteraming en planning en toepassing SER-ladder in

het regionale bedrijventerreinenbeleid van de provincies.

Toerisme en Recreatie

- In samenwerking met Syntens een voorstel uitwerken hoe innovatieve en duurzame ontwikkelingen bij toeristische ondernemers te bevorderen;
- Provincies nemen het voortouw bij de verdere ontwikkeling van regionale beeldverhalen. Het IPO ondersteunt;
- Het vaststellen van de uitvoering van de Beleidsvisie Recreatietoervaart Nederland (BRTN);
- Overleg met de ministeries van EZ en LNV over aanpak van knelpunten die ondernemers in toerisme ervaren in wet- en regelgeving op het terrein van ruimtelijke ontwikkeling en milieubeleid;
- Monitoren hoe de integratie van de landelijke routenetwerken wandelen, fietsen en varen in de ILG-systematiek verloopt.

Regionaal beleid/Structuurfondsen

- Overeenstemming bereiken met het rijk over het regionaal economisch beleid ter uitvoering van de afspraken in het Bestuursakkoord. Uitgangspunten zijn stroomlijning van Europese, nationale en regionale regelingen en middelen. Na 2010 moeten op de regio gerichte middelen van Pieken in de Delta decentraal worden verdeeld op basis van nationale kaders en prestatieafspraken;
- Lobbyen om te bevorderen dat er in de Europese Meerjarenbegroting geld voor Nederlandse regio's beschikbaar blijft (EFRO, ESF).

3.8 Water

Wat we gaan doen in 2009

Nationaal Bestuursakkoord Water

- Coördinatie van de provinciale uitvoering van het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW)-actueel, gericht op synergie tussen Waterbeleid 21^e eeuw (WB21) en Kaderrichtlijn Water (KRW). Knelpunten bij de uitvoering agenderen in het Landelijk Bestuurlijk Overleg Water (LBOW);
- Ter voorbereiding op de *midterm review* ILG (zie hoofdstuk 3.5.) onderzoeken welk rijksbudget noodzakelijk is om de wateropgaven te vervullen;
- Coördinatie van interprovinciale acties die voortvloeien uit de benchmark provinciale taakvervulling in het regionaal waterbeheer, die in 2008 is uitgevoerd. De afspraken tussen provincies en waterschappen over taakafbakening en toezicht evalueren;
- Bijdragen aan verbetering en efficiëntie van bestuurlijk overleg op het terrein van water. Zorgen voor een goede afstemming van de provinciale inbreng via het Landelijk Bestuurlijk Overleg Water (LBOW) en het Landelijk Bestuurlijk Overleg Regio's (LBOR).

Waterveiligheid

- De provinciale inbreng coördineren bij de uitwerking van het kabinetsstandpunt over de strategische visie van de Deltacommissie over hoe Nederland in 2100 klimaatbestendig kan zijn en het nieuwe waterveiligheidsbeleid (WV21);
- Inhoudelijk bijdragen aan de implementatie van de Richtlijn Overstromingsrisico's. Risico's in verband met regionale waterkeringen worden in kaart gebracht door de gezamenlijke provincies. Zorgen voor een adequate opname in de provinciale risicokaarten;
- Continueren van de inzet in het project Veiligheid Nederland in Kaart (VNK-II), als ondersteunend instrument voor het nieuwe waterveiligheidsbeleid;

- Coördinatie bij de uitvoering van het Hoogwaterbeschermingsprogramma door de provincies en de voorbereiding van de 3^e toetsingsronde van primaire waterkeringen. De lobby continueren die erop is gericht dat rijk en Tweede Kamer het advies van de Commissie Vellinga (financiering van verbetering van primaire waterkeringen door waterschappen) niet overnemen;
- Afronden van het gezamenlijk ontwikkelingsprogramma van IPO en UvW voor toetsing van regionale waterkeringen.

Bestuursakkoord waterketen

- Platform bieden voor (het stimuleren van) de uitvoering van het Bestuursakkoord Waterketen 2007. Inbreng leveren aan de door het rijk op te stellen langetermijnvisie waterketen. Het Bestuurlijk Overleg Waterketen benutten om eventuele knelpunten bij uitwerking en uitvoering te agenderen.

Wetgeving, planvorming en toezicht:

- Bijdragen aan een goede implementatie van de nieuwe Waterwet via de Invoeringswet Waterwet, die in 2009 van kracht wordt. Faciliteren van de doorwerking van de Waterwet in provinciale regelgeving (provinciale modelverordening);
- De provinciale rol in het waterbeheer goed verankeren in het Nationaal Waterplan (NWP), dat eind 2009 wordt vastgesteld. Bijdragen aan een goede afstemming tussen de provinciale (water)plannen en de Stroomgebiedbeheersplannen en het NWP, waarbij de provinciale belangen worden vastgelegd in de eigen (water)plannen;
- De overdracht (attributie) van de verantwoordelijkheid van muskus- en beverratbestrijding van provincies naar waterschappen adequaat regelen via de Invoeringswet Waterwet;
- Inbreng leveren voor de evaluatie, uit te voeren door het ministerie van Verkeer en Waterstaat, van de waterschapsverkiezingen die eind 2008 plaatsvinden op grond van de nieuwe Waterschapswet.

3.9 Milieu

Wat we gaan doen in 2009

Geluid

- Beïnvloeden van het wetsvoorstel over geluid (SWUNG) en het verkennen en voorbereiden van de implementatie, met als randvoorwaarde dat het rijk voldoende financiële middelen biedt om het handhavinggat te dichten.

Luchtkwaliteit

- De provinciale belangen behartigen bij het implementeren van de nieuwe Europese richtlijn Luchtkwaliteit in nationale wetgeving;
- Inbreng leveren bij het actualiseren en definitief maken van het Nationale Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit, nadat begin 2009 de Europese Commissie hopelijk Nederland toestemming verleent van de vastgestelde norm af te wijken;
- Lobbyen voor gunstige nationale emissieplafonds (*National Emission Ceilings, NEC*) voor de stoffen ammoniak, zwaveldioxide, stikstofoxiden, vluchtige organische stoffen en fijn stof PM_{2,5} bij de herziening van de Europese Richtlijn. Het ontwerp verschijnt naar verwachting eind 2008.

Biodiversiteit

- Kennis en ervaringen uitwisselen over provinciaal biodiversiteitbeleid in relatie tot milieu;
- Formuleren van interprovinciale doelstellingen voor biodiversiteit.

Bodemkwaliteit

- Ondersteunen bij en coördineren van de provinciale inbreng bij het opstellen en uitwerken van een te sluiten convenant over duurzaam gebruik van de ondergrond, aanpak van

grootschalige grondwaterverontreinigingen en inventarisatie en aanpak spoedlocaties;

- Komen tot actualisering van de budgetverdeling bodemsanering die recht doet aan de provinciale opgave om verontreinigingen aan te pakken met een risico voor de mens, ecosystemen en/of verspreiding via het grondwater en die voldoende ruimte laat voor gewenste ontwikkelingen, die nu worden verhinderd door de aanwezigheid van bodemverontreiniging.

Informereren burgers

- Participatie in het rijksproject 'Atlas van de Leefomgeving' waarbij gebruik wordt gemaakt van de gezondheidsgegevens uit het project Gezondheid en Milieu. Doel is om risico- en milieu-informatie via internet beter toegankelijk te maken voor burgers;

Leren voor duurzame ontwikkeling

- Participatie in de Stuurgroep Leren voor Duurzame Ontwikkeling (LDO). Doel is om maatschappelijke innovatie en een op duurzaamheid gerichte samenleving.

Omgevingsvergunning (Wabo)

- Het inbrengen en uitdragen van de strategische visie IPO/VNG/VROM/UvW in overleggen met rijk, gemeenten en waterschappen en maatschappelijke koepelorganisaties op kwaliteit en organisatie;
- Het beïnvloeden van de ontwikkeling van rijksbeleid voor de invoering van de Wabo, zoals legesontwikkeling, gebruik ICT, invulling adviesrol departementen, kwaliteitsafspraken, enz., en het bieden van een platform voor de provinciale projectleiders die zijn belast met de implementatie;
- Ontwikkelen van een gezamenlijke monitor kostenontwikkeling bestuurslasten toezicht en handhaving met VROM, VNG en UvW;
- Visieontwikkeling en organiseren van uitwisseling van kennis en ervaring tussen provincies over implementatie en vertaling van de strategische visie naar de provinciale organisaties;
- Visieontwikkeling en beïnvloeding ontwikkeling bevoegdheidsverdeling IPO/VNG/rijk Inrichtingen- en Vergunningenbesluit Milieubeheer (IVB).

Organisatie uitvoering vergunningverlening en handhaving en interbestuurlijk toezicht

- Visieontwikkeling en rijksbeleidbeïnvloeding ten aanzien van integrale vergunningverlening en handhaving door vereenvoudiging en aanpassing van de VROM regelgeving;
- Werken aan kwaliteitsverbetering vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH);
- Visieontwikkeling, uitwerking en implementatie adviezen Commissie Mans, Oosting, d'Hondt en Ladders inzake VTH op het fysieke terrein;
- Milieuvergunningen voor grote bedrijven moeten voldoen aan de in 2008 door de Europese Commissie vast te stellen herziene richtlijn voor industriële emissies (IPPC). Provincies moeten bepalen hoe ze met de referentiedocumenten over best beschikbare technieken (BREF's) omgaan, en zijn betrokken bij de implementatie van IPPC in nationale wetgeving. Op basis van de ontwerp-EU richtlijn over Industriële Emissies (IPPC) en het daarover uitgebrachte *position paper* van IPO-VNG, in Europa lobbyen voor werkbare regels. Bevorderen dat het rijk op een adequate wijze aan de EU rapporteert over de uitvoering van de huidige IPPC-richtlijn, zodanig dat recht wordt gedaan aan de provinciale inspanning om de IPPC-doelen te halen. Milieuvergunningen voor grote bedrijven moeten voldoen aan de in 2008 door de Europese Commissie vast te stellen herziene richtlijn industriële emissies. Provincies moeten, in overleg met VROM, een grotere rol spelen in het opstellen van de referentiedocumenten over best beschikbare technieken (BREF's), en zijn betrokken bij de implementatie van IPPC in nationale wetgeving;
- Beïnvloeden ontwikkeling nieuwe VROM Inspectie en rapportages;
- Participeren en coördineren van de provinciale inbreng in het Transitieprogramma van VROM over:

- doorlichting interbestuurlijk toezicht (IBT) en eventueel opstellen proactieve kaders;
 - bevoegdheidsverdeling rijk, provincies, gemeenten;
 - voorbereiding en implementatie kwaliteitsvoorstellen;
 - opzet landelijke informatie-infrastructuur;
 - horizontale verantwoording;
 - overdracht IBT en ontwikkelen nieuwe beleidskaders en aanpassing VROM-regelgeving t.a.v. IBT;
- Er wordt ingespeeld op de beleidsontwikkelingen bij externe veiligheid.

Europees milieubeleid en Nederlandse regelgeving

- Beïnvloeden van het tot stand komen van regelgeving die een hoog beschermingsniveau koppelt aan voor de provincies werkbare uitvoering;
- Deze beïnvloeding organiseren en daartoe participeren in de Kerngroep Europees Milieubeleid en de Kerngroep Milieu Regelgeving en waar nodig in de specifieke beïnvloeding op de geselecteerde voor de provincies belangrijke dossiers;
- Bijdragen aan een goede informatievoorziening op dit terrein.

3.10 Veiligheid en handhaving

Wat we gaan doen in 2009

- Actieve belangenbehartiging bij de parlementaire besluitvorming over de Wet op de veiligheidsregio's, die begin 2009 is voorzien;
- Op basis van de nieuwe wet een besluit voorbereiden over de rol van het IPO in dit dossier.

3.11 Sociaal Beleid

Wat we gaan doen in 2009

Jeugdzorg

- Coördineren inzet bij de evaluatie van de Wet op de Jeugdzorg in 2009. Beïnvloeden van de koersbepaling van kabinet en Tweede Kamer in het dossier jeugdzorg;
- Beïnvloeden van te verwachten wijzigingen in wet- en regelgeving op het terrein van onder andere Centra voor Jeugd en Gezin, jeugdbescherming, burgerservicenummer (BSN);
- Bevorderen dat de afzonderlijke provincies de in het meerjarenprogramma aangegeven essentiële doelen (zie hoofdstuk 3.11 van de Meerjarenagenda 2008-2011) bereiken, door intensivering van de platformfunctie (verbetering provinciale benchmark jeugdzorg, uitwisseling van *best practices*, themabijeenkomsten, conferentie);
- Intensivering van de communicatie van de opvatting dat provincies ertoe doen voor de cliënten in de jeugdzorg, mede met het oog op de evaluatie van de Wet op de jeugdzorg (zie hoofdstuk 4.5);
- Onderhandelen met het rijk over een voldoende financieel kader in verband met de groeiende autonome vraag naar jeugdzorg. Invoering van het nieuwe financieringssysteem tussen rijk en provincies/regio's (op basis van afspraken over advies-Kaiser). Deelname aan de stuurgroep-Kaiser;
- Zorg dragen voor een goede aansluiting tussen enerzijds de gemeentelijke Centra voor Jeugd en Gezin (CJG's) en de Zorgadviesteams (ZAT's) in het onderwijs en anderzijds de provinciale jeugdzorg (o.a. door een voorpost van de bureaus in de CJG's). Deelname aan de landelijke stuurgroep CJG's;

- Verbeteren van de efficiëntie en effectiviteit van de jeugdzorg door:
 - verbeteringen bij Bureaus Jeugdzorg (landelijke invoering producten Bureaus Jeugdzorg, verbetering indicatiestelling (VIB-project), integrale indicering, doorbraakmethode, verkorting doorlooptijden, intensivering aanpak kindermishandeling, enz.). Deelname aan landelijke stuurgroep kindermishandeling (stuurgroep-Opstelten);
 - verbetering jeugdbescherming (borging Deltaplan gezinsvoogdij, verbetering voogdij, landelijke invoering nieuwe werkwijze Samenwerking in de keten). Doorlooptijd terugbrengen van 9 naar maximaal 2 maanden. Deelname aan landelijke stuurgroep Beter Beschermd;
 - verbetering jeugdreclassering (invoering kwaliteitshandboek, uitbreiding nazorg, enz.). Deelname aan het Top-beraad Jeugd Terecht;
 - verbeteringen bij provinciale zorgaanbieders (terugdringen wachtlijsten, flexibilisering zorgaanbod, verkorten behandelduur, landelijke invoering 20 zorgeenheden);
 - landelijke invoering van de afgesproken 10 prestatie-indicatoren (*outcome*-sturing) en stimulering van gebruik *evidence based* methoden (landelijke databank);
- Verbetering beleidsinformatie en registratie (Beter, Anders, Minder) en vermindering ervaren regeldruk (25%). Eenduidige en betrouwbare wachtlijstgegevens. Deelname aan landelijke stuurgroep BAM/regeldruk;
- Bevorderen van professionalisering van de jeugdzorg zonder daarbij het initiatief van het rijk over te nemen. Deelname aan landelijke stuurgroep professionalisering jeugdzorg (stuurgroep-Kalsbeek);
- Bewaken belangen provincies bij taken Bureaus Jeugdzorg voor de indicatiestelling jeugd-GGZ en jeugd-LVG, en bij de decentralisatie van de Landelijk Werkende Instellingen naar de provincies/grootstedelijke regio's;
- Beïnvloeden van de ontwikkelingen van scheiding van gestrafte en niet gestrafte jeugdigen in de Justitiële Jeugdinrichtingen (JJI's) en de vormgeving van de gesloten jeugdzorg. Deze gesloten jeugdzorg wordt nu nog gefinancierd door J&G, maar per 2013 door de provincies.

Sport

- Provincies dragen bij aan het verbeteren van het sportklimaat, aansluitend bij het Olympisch Plan van het NOC NSF. Het IPO biedt daartoe het platform. Het fungeert als aanspreekpunt voor kabinet en NOC NSF richting provincies.

Zorg/Welzijn

- In vervolg op de commissie Ladders en met inachtneming van het bestuursakkoord met het rijk vindt tussen de provincies binnen het IPO nader beraad plaats over taak en inzet van de provincies op sociaal terrein.
- Nadere uitwerking van te maken afspraken met het ministerie van VWS over de aansluiting tussen het zorgvragersbeleid van het rijk (40 miljoen euro) en provincies (18 miljoen euro);
- Laatste poging om rol van de provincies in de Wet ambulancezorg te handhaven met als doel aanvaardbare aanrijtijden en een kwalitatief goede voorziening.

3.12 Cultuur

Wat we gaan doen in 2009

- De afspraken met de minister van OCW en de gemeenten (VNG) over het subsidieplan en de cultuurconvenanten 2009-2012 evalueren;
- Afspraken maken met de minister van OCW over de uitvoering van de decentralisatie van de Regionale Historische Centra (RHC) volgens Bestuursakkoord;

- Uitvoeren van actiepunten voor versterking van de regionale omroepen naar aanleiding van het advies 'Kracht in de regio' (2008) en de evaluatie van de zorgplicht door het Commissariaat voor de Media (eind 2008);
- Monitoren uitvoering afspraken met Programmafonds Cultuurparticipatie;
- Voorbereiden van besluitvorming over rol en taak van de provincies en andere partijen in de monumentenzorg;
- Uitvoeren van afspraken over bibliotheekvernieuwing uit Bibliotheekcharter en innovatieplan.

3.13 Elektronische dienstverlening

Wat we gaan doen in 2009

Nationaal Uitvoerings Programma (NUP)

In 2008 hebben de gezamenlijke overheden ingestemd met het Nationaal Uitvoeringsprogramma. In dit kader richt onze inzet zich op het stimuleren en coördineren van:

- provinciale activiteiten gericht op het aansluiten op de basisregistraties en de ondersteunende generieke functionaliteit (voor zover in 2009 beschikbaar komend) van Gemeenschappelijke Basisadministratie en Burgerservicenummer, Kadaster & TOP-10 topografie, Terugmeldfaciliteit en Gemeenschappelijke ontsluiting basisregistratie;
- provinciale activiteiten gericht op het ontwikkelen van de overige generieke centrale functionele voorzieningen voor het frontoffice (Mijn Overheid, Antwoord voor Bedrijven, e-Formulieren, Klant Contact Centra, DigiD en DigiD+, Gemeenschappelijke Machtiging Voorziening);
- provinciale activiteiten gericht op het aansluiten op generieke centrale infrastructurele koppelvakvoorzieningen (Overheid Service Bus, Koppelnat Publieke Sector);
- provinciale activiteiten gericht op het aansluiten door provincies op landelijke loketten (het 1-loket Europese richtlijn diensten, Antwoord voor Bedrijven, Landelijke Voorziening Omgevingsloket (Omgevings- en Watervergunning) en Centrale Verwijsindex Risicjongeren).

Daarnaast worden de provinciale belangen behartigd bij de ontwikkeling en bouw van later gereed te komen basisregistraties. Er wordt eens per half jaar een periodieke rapportage opgesteld over de voortgang e-overheid bij provincies (in aansluiting op de landelijke monitorprogramma's).

In afwijking van andere beleidssectoren verzorgt het IPO de secretariële ondersteuning voor de interprovinciale vakberaden.

Geo-informatievoorziening

In relatie tot het interbestuurlijk overleg over geo-informatievoorziening wordt een interprovinciale inzet bepaald. Als uitgangspunten daarvoor gelden:

- het optimaal beschikbaar stellen van het provinciale aanbod aan geo-informatie voor burger en bedrijfsleven;
- het beschikbaar stellen van de provinciale geo-informatie door het provinciale georegister dat wordt gekoppeld aan het nationale georegister;
- het aansluiten van de inzet op de bestuurlijke agenda, zoals in dit jaarplan verwoord;
- bijdragen aan de implementatie van de Europese richtlijn INSPIRE.

Het IPO verzorgt hiervoor de coördinatie van de uitvoering. Er wordt een plan van aanpak voorbereid voor de harmonisatie van geo-informatie.

Pro-actief ondersteunen van beleidsprocessen

- Het is belangrijk op voorhand de consequenties voor de e-dienstverlening in wetgevingstrajecten te signaleren en onder te brengen in de e-overheidsagenda. Een handreiking ontwikkelen aan de hand waarvan consequenties in een vroegtijdig stadium kunnen worden geadresseerd.

Informatiearchitectuur

- Een begin maken met het ontwikkelen van een generieke provinciale

referentiearchitectuur op basis van de Nederlandse Overheid Referentie Architectuur (NORA);

- Op twee beleidsterreinen (water en landelijk gebied) de ontwikkeling van informatie- en datamodellen ondersteunen.

Informatiebeveiliging

- Een provinciale standaard ontwikkelen voor informatiebeveiliging, die aansluit op VIR-2007 (Voorschrift Informatiebeveiliging rijksoverheid) dat wordt gehanteerd voor de centrale voorzieningen die het rijk levert.

Gemeenschappelijke beheer (GBO-Provincies)

- De gezamenlijk ontwikkelde provinciale voorzieningen voor elektronische dienstverlening effectief beheren. Het betreft in elk geval de producten: risicokaart, flamingoviewer, DURP (Prima/IMRO), provinciaal georegister; producten- en dienstencatalogus, Wet- en regelgeving / transparantie en PROVISA;
- Uitvoeren van het meerjarig beheer van het register risicovolle gevaarlijke stoffen (RRGS) in opdracht van het ministerie van VROM en het RIVM en van de Oliecrisiskaart (Oliecrisisbeleid) voor het ministerie van Economische Zaken (EZ);
- Initiëren, begeleiden en in beheer nemen van nieuwe door provincies gezamenlijk ontwikkelde voorzieningen en ondersteunen en adviseren van de provincies bij de realisatie van gezamenlijke voorzieningen;
- Afstemming beheer met landelijke gemeenschappelijke voorzieningen (ketenprocessen) en organiseren gebruikersoverleg van door provincies in beheer genomen landelijke voorzieningen (bijvoorbeeld landelijke voorziening Omgevingsloket).

3.14 Werkgeverszaken

Wat we gaan doen in 2009

- Per 1 juli een nieuwe cao tot stand brengen voor de sector provincies, met daarbij vooral aandacht voor de ontwikkeling en inzetbaarheid van medewerkers, de arbeidsmarktsituatie en flexibilisering en individualisering van arbeidsvoorwaarden;
- Indien noodzakelijk het systeem van beoordelen en belonen bijstellen op basis van de evaluatie die in 2008 is uitgevoerd;
- Uitvoering geven aan de uitvoering van het advies dat een gemengde commissie van werkgever en werknemers in de sector provincies (commissie van wijzen) heeft opgesteld over de vergroting van de inzetbaarheid van medewerkers;
- Uitvoering geven aan de bestuurlijke afspraken die de Zelfstandige Publieke Werkgevers met de minister van BZK hebben gemaakt over een aantal werkgeverszaken, met daarbij in het bijzonder aandacht voor diversiteit (zie ook Bestuursakkoord);
- Verder verbeteren van de Personeelsmonitor Provincies, vooral gericht op gegevens die de HRM-prestaties van provincies vergelijkbaar maken, en het integreren van de internetspiegel;
- Organiseren van de tweejaarlijkse HRM-conferentie voor medewerkers P&O bij provincies;
- Door deelname aan de besturen versterken van de functie van het VSO (Verbond Sectorwerkgevers Overheid) en de ZPW (Zelfstandige Publieke Werkgevers);
- Bijdragen aan de versterking van de HRM-functie van provincies door coördinatie bij het uitwisselen van goede voorbeelden. Professionaliseren van informatievoorziening naar en tussen provincies door een HRM-portal;
- Binnen het A+O-fonds Provincies, in samenwerking met de vakbonden, het imago en de positie van provincies op de arbeidsmarkt versterken.

4. De organisatie en de kerntaken van het IPO

De vereniging IPO kent twee bestuursorganen: de Algemene Vergadering (AV) en het bestuur. De twaalf provincies zijn lid van de vereniging. In de Algemene Vergadering worden zij per provincie vertegenwoordigd door twee gekozen bestuurders, leden van Provinciale Staten. De AV benoemt en ontslaat het bestuur, keurt de beleidsstrategie goed en ziet toe op de uitvoering daarvan. Het bestuur van de vereniging bestaat uit dertien leden, uit elke provincie één en een voorzitter die deel uitmaakt van een college van Gedeputeerde Staten. Daarnaast heeft het bestuur drie adviseurs: twee uit de kring van de Commissarissen van de Koningin en één uit de kring van de provinciesecretarissen. De algemeen directeur van het IPO treedt op als secretaris van het bestuur.

Het IPO is opgericht als organisatie van en voor de provincies. Dat vraagt van de organisatie van het IPO een sterk inlevingsvermogen over wat er bij de provincies speelt. Dit stelt hoge eisen aan de organisatie van de platformfunctie. Het IPO streeft naar een goed contact en een goede communicatie met de politieke en ambtelijke provinciale achterban. In principe wordt geen functie vervuld met betrekking tot de dienstverlening aan leden van Provinciale Staten. Daarnaast is voor het goed functioneren van de belangenbehartiging van het IPO de opbouw en het onderhouden van een breed en divers netwerk van groot belang.

Dit hoofdstuk gaat achtereenvolgens nader in op de inzet in 2009 voor de Algemene Vergadering, de organisatie van het IPO en de kerntaken platform, belangenbehartiging en communicatie.

4.1 Algemene vergadering

Wat we gaan doen in 2009

- De Algemene Vergadering komt in 2009 tweemaal bijeen: 25 juni en 17 december;
- Het opstellen van een voortgangsverslag per 1 mei en 1 oktober om de voortgang van de uitvoering van de werkzaamheden in het Jaarplan 2008 voor Provinciale Staten inzichtelijk te maken. Dit voortgangsverslag wordt toegezonden aan de leden van de Algemene Vergadering, de colleges van Gedeputeerde Staten en aan de statengriffies ter verspreiding onder de leden van Provinciale Staten;
- De leden van de Algemene Vergadering tussentijds informeren over zaken van belang voor de AV-leden in het kader van hun *governance*-taak. Dit onder andere door daags na iedere vergadering van het IPO-bestuur de AV-leden te informeren over relevante besproken agendapunten;
- Voorbereiden van het Jaarverslag 2008 en de Jaarrekening 2008 die uiterlijk op 1 april verschijnen ter goedkeuring door de Algemene Vergadering in juni;
- Voorbereiden van het Jaarplan 2010 en de Begroting 2010 ter goedkeuring door de Algemene Vergadering in december;

4.2 De organisatie van het IPO

Wat we gaan doen in 2009

- Uitvoering geven aan het formatieplan 2008-2011, zoals omschreven in de Meerjarenagenda 2008-2011. De inhoudelijke doelen van het Jaarplan 2009 worden uitgevoerd binnen de taakstellende formatie (en de aanvulling van zeven formatieplaatsen

uit de zogenoemde flexpool).

4.3 De platformfunctie

Wat we gaan doen in 2009

- Ondersteunen van de twaalf bestuurlijke adviescommissies van het IPO, waarin alle provincies vertegenwoordigd zijn met een lid van Gedeputeerde Staten. De adviescommissies komen minimaal vier en maximaal zes keer per jaar bijeen en richten zich op de volgende beleidsterreinen: Bestuur/Financiën/e-Dienstverlening/Werkgeverszaken, Cultuur, Economische Zaken, Europa, Landelijk Gebied, Milieu, Mobiliteit, Ruimtelijke Ontwikkeling en Wonen, Sociaal Beleid, Veiligheid en Water;
- Uitvoering geven aan de ambtelijke ondersteuning van de bestuurlijke adviescommissies door de Brede Overleg- en Adviesgroepen (BOAG's). Het voorzitterschap en het secretariaat van de BOAG's worden op basis van een goede spreiding vervuld door één van de provincies. Er zijn veertien BOAG's: Bestuur, Communicatie, Cultuur, Economie, Europa, Juridische Zaken, Landelijk Gebied, Middelen, Milieu, Mobiliteit, Ruimtelijke Ontwikkeling en Wonen, Sociaal Beleid, Veiligheid en Water.

4.4 Belangenbehartiging

Wat we gaan doen in 2009

- Onderhouden en uitbouwen van het netwerk gericht op parlementariërs (en hun medewerkers), Haagse en Brusselse departementen, overheidsorganisaties en relevante maatschappelijke organisaties. Met als doel verbetering van de condities waaronder de twaalf provincies werken. Het IPO-bestuur stuurt de belangenbehartiging aan de hand van een (voortschrijdende) strategische agenda;
- Coördinatie van de 'Europese' belangenbehartiging en opereren als de verbindende schakel tussen de op de Europese Unie gerichte belangenbehartiging in Den Haag en Brussel. Het IPO-bestuur stuurt de belangenbehartiging aan de hand van de (voortschrijdende) strategische agenda (zie ook hoofdstuk 3.3 Europa).

4.5 Communicatie

Wat gaan we doen in 2009?

Platform/netwerk

- De samenwerking met de provinciale communicatieadviseurs versterken door een (deels elektronisch) netwerk. Doel is snelle uitwisseling van informatie, afstemming van de woordvoeringslijn op gemeenschappelijke onderwerpen en de uitwisseling van kennis en ervaring. Als de actualiteit dat vraagt, kunnen alle provinciale communicatieadviseurs met één druk op de knop worden geïnformeerd.

Jeugdzorg

- Jeugdzorg neemt in de provinciale samenwerking op het terrein van communicatie een bijzondere plaats in. Er is een plan van aanpak opgesteld dat komend jaar moet worden uitgevoerd, met het doel de rol van de provincies en de resultaten op het gebied van jeugdzorg beter voor het voetlicht te brengen. Dat kan alleen door intensieve afstemming van onze activiteiten. Niet onbelangrijk in dit verband is de evaluatie van de wet in 2009. Gezamenlijk wordt geijverd voor een reëler beeld van de jeugdzorg. Dat doen we met de Week van de Jeugdzorg (imago). Evaluatie moet uitwijzen of we daar in deze vorm mee doorgaan.

Media

- Waar mogelijk zal een actief mediabeleid worden gevoerd, dat beoogt een goed beeld te geven van de bestuurlijke rol van provincies;
- Verzorgen van de communicatieactiviteiten die onderdeel zijn van het plan van aanpak voor de uitvoering van het Bestuursakkoord.

Website

- De website blijft achterban en buitenwereld over de activiteiten van het IPO informeren. De ambitie is de site qua actualiteit en leesbaarheid op een (nog) hoger niveau te brengen.

Maandblad Provincies

- Het maandblad gaat onder de naam Provincies het tweede jaar in. Het blad blijft verslag doen van de ontwikkelingen op strategisch belangrijke onderwerpen op regionaal en provinciaal niveau. Er wordt onderzocht of door een bredere verspreiding op provinciaal niveau het blad nog beter kan wortelen.

Lobbybrief

- De wekelijkse Haagse Lobbybrief informeert op vertrouwelijke wijze de colleges van Gedeputeerde Staten over het werk en de waarnemingen van het IPO.

Jaarcongres

- Het IPO-Jaarcongres vindt in 2009 plaats in de provincie Utrecht. Het Jaarcongres is bedoeld als netwerkbijeenkomst. Provinciale en landelijke bestuurders en politici komen bijeen in een stimulerende omgeving.

5. Begroting 2009

PM

BIJLAGE: Formatieve inzet platform en belangenbehartiging 2009

	Regulier	Flexpool	Extern
Algemeen			
Bestuur	0,17	1,0 ¹	
Coördinatie Bestuursakkoord /interbestuurlijk toezicht	1,5		
Financiën	1,0	1,0 ²	
Ruimtelijke Ontwikkeling en Wonen	2,60		
Landelijk gebied	2,63	2,0 ³	
Mobiliteit	3,0		
Economie	1,0		
Water	2,0	1,0 ⁴	
Milieu	3,8	1,0 ⁵	
Coördinatie klimaatakkoord			(0,89 fte)
Veiligheid	0,1		
Sociaal beleid	3,49		(1,0 fte project jeugdzorg)
Cultuur	1,0	1,0 ⁶	
Europa	2,80		
Elektronische dienstverlening	3,0		(1,0 fte detachering voor geo-informatie) (3,2 fte voor GBO-Provincies)
Monitoring en verantwoording			(0,2 extern voor provincie-monitor/ milieumonitoring)
Communicatie	3,86		
Werkgeverszaken	2,83		
Totaal	34,78	7,0	
Totaal beschikbare ruimte	35,53	7,0	5,4

¹ Reguliere formatie wordt ingezet voor projectleiding uitvoering Bestuursakkoord. Adviseur uit flexpool voor overige bestuurlijke zaken en zondig voor ondersteuning beleidsdossier veiligheid;

² Adviseur voor begeleiding onderzoek/ implementatie provinciaal belastinggebied;

³ Adviseurs ten behoeve van de uitvoering van de extra inzet voor de coördinatie van de uitvoering van het subsidiestelsel voor beheer natuur en landschap en voor het project vernieuwing subsidiestelsel beheer natuur en landschap;

⁴ Adviseur voor ondersteuning waterdossiers in het bijzonder op het gebied van de waterveiligheid;

⁵ Adviseur ter ondersteuning van werkzaamheden bij handhaving en vergunningverlening;

⁶ Adviseur voor cultuur, in het bijzonder voor bibliotheekvernieuwing en de decentralisatiedossiers;

Interprovinciaal Overleg



Paraaf secretaris :

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'M. J. Ploeger', is written over the 'Paraaf secretaris' line.

Datum : 9 oktober 2008
Inlichtingen bij : Gerard Beukema/Jan Ploeger/Jacqueline Kooman
Doorkiesnummer : (070) 888 12 32
Bijlagen : 2

Onderwerp : IPO-begroting 2009

Voorstel

De IPO-begroting 2009, zoals vastgesteld door het bestuur van het Interprovinciaal Overleg (IPO) in zijn vergadering van 30 september 2008, goedkeuren.

Toelichting

Bijgaand treft u aan de begroting 2009 (**bijlage 1**) en de toelichting op de begroting 2009 (**bijlage 2**) van het IPO. Hierin is uw besluit verwerkt om via de IPO-kassiersfunctie een werkbudget van € 400.000 beschikbaar te stellen voor het Uitvoeringsprogramma Bestuursakkoord.

De begroting voor de directe kosten van het IPO stijgt met € 317.862 (ex BTW) ten opzichte van de gewijzigde begroting 2008. Dit is in overwegende mate het gevolg van de beleidsarme verhoging ter vergroting van de realiteitswaarde (zie ad 1). Daarnaast is de post voor GBO-Provincies met € 92.437 (ex BTW) verhoogd. Hier staan overigens ook extra inkomsten tegenover.

Er vindt ook een verhoging plaats van de kassiersfunctie voor interprovinciale (niet IPO-) activiteiten van € 466.103 (ex BTW) ten opzichte van de gewijzigde begroting 2008.

De belangrijkste wijzigingen in de begroting betreffen de volgende punten:

1. beleidsarme verhoging ter verhoging realiteitswaarde;
2. voorstellen in de kassiersfunctie ten behoeve van interprovinciale (niet IPO-)activiteiten;

3. wijziging in bijdragen andere overheden.

Categorie 1. Beleidsarme verhoging ter verhoging realiteitswaarde

- a. De loonkosten met de verwachte stijging voortvloeiend uit de CAO. In 2009 wordt een nieuwe CAO afgesloten. Voor het IPO is uitgegaan van een stijging van de loonkosten van 3%. Deze stijging is gebaseerd op de verwachte loonontwikkeling van het Centraal Planbureau;
- b. de huurkosten met het verwachte stijgingspercentage wat gekoppeld is aan de inflatie. Voor 2009 verwacht het CPB een inflatie van 2,75% en
- c. de indirecte kosten met 1,25%.

Categorie 2. Interprovinciale activiteiten

De post kassiersfunctie wordt ten opzichte van de gewijzigde begroting 2008 verhoogd met € 466.103 (excl BTW). In de toelichting op de begroting worden de posten inhoudelijk toegelicht.

Categorie 3. Wijziging in bijdragen andere overheden

Het betreft hier een bijdrage van de ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) en Economische Zaken (EZ) voor beheer door GBO-Provincies.

Bijlagen

1. Begroting 2009;
2. toelichting op de begroting 2009.

Lasten en baten geconsolideerd

<i>Lasten</i>	2007	Begroot 2008	Gew begr 2008	Begroot 2009
Directie				
Salarissen en sociale lasten	435.012	491.039	491.039	510.574
Totaal directie	435.012	491.039	491.039	510.574
Platform en Belangenbehartiging				
Salarissen en sociale lasten	1.785.933	2.042.558	2.042.558	2.121.103
programmamakosten				
- algemeen	307.665	188.697	188.697	188.697
- Jeugdzorg	113.013	157.660	157.660	157.660
Totaal platform en belangenbehartiging	2.206.611	2.388.915	2.388.915	2.467.460
Europa				
Salarissen en sociale lasten	283.180	230.391	230.391	260.746
Huisvesting Brussel	48.000	50.047	50.047	51.548
Kenniscentrum Europa Decentraal	118.965	146.226	146.226	155.601
Totaal Europa	450.145	426.664	426.664	467.895
Electronische dienstverlening				
- salarissen en sociale lasten	0	258.873	258.873	269.745
Programmamakosten				
- algemeen	0	100.000	100.000	100.000
- beheer GBO-Provincies	0	579.832	747.899	840.336
Totaal electronische dienstverlening	0	938.705	1.106.772	1.210.081
Verantwoording en monitoring				
- visitaties	0	300.000	300.000	300.000
- benchmark				
- Jeugdzorg	0	37.815	37.815	37.815
- Personeelsmonitor	0	35.000	35.000	25.000
- Provincie monitor	0	50.000	50.000	50.000
Totaal Verantwoording en monitoring	0	422.815	422.815	412.815
Communicatie				
Salarissen en sociale lasten	260.441	328.277	328.277	342.102
programmamakosten	45.074	62.036	62.036	62.812
provinciale almanak	23.705	16.807	16.807	16.807
Provincies.nl	289.879	368.976	368.976	376.126
Jaarconferentie/bestuursdiner	85.823	63.339	63.339	64.131
Totaal communicatie	704.922	839.434	839.434	861.977
Werkgeverszakem				
Salarissen en sociale lasten	236.405	252.114	252.114	262.840
Programmamakosten	99.399	85.821	85.821	75.365
Doorbelasting IPO-faciliteiten	141.500	0	0	0
Totaal IWV	477.304	337.935	337.935	338.204

	2007	Begroot 2008	Gew begr 2008	Begroot 2009
Ondersteuning en Bedrijfsvoering				
Salarissen en sociale lasten programmakosten	845.205 17.279	935.544 50.682	935.544 50.682	983.348 51.000
Totaal ondersteuning en bedrijfsvoering	862.484	986.226	986.226	1.034.349
Interne organisatie				
Personele kosten				
Vergoeding woon/werkverkeer	112.719	97.390	97.390	98.608
Overige personeelskosten	35.059	86.100	86.100	87.604
Wervingskosten	47.457	29.141	29.141	30.015
Vorming en opleiding	55.219	86.293	86.293	88.881
Reorganisatie/herplaatsing	457.686	140.000	140.000	120.000
57+-regeling	414.206	0	0	0
Reis- en verblijfkosten	78.919	95.430	95.430	96.623
Tijdelijk personeel	187.678	70.570	70.570	73.488
Totaal personele kosten	1.388.943	604.925	604.925	595.221
Huisvesting				
Kantoor Den Haag	560.635	619.709	619.709	635.586
Vergaderkosten	127.314	209.524	209.524	212.276
Telecommunicatie	46.406	44.500	44.500	45.014
ICT	161.109	183.432	183.432	185.639
Repro	78.490	96.873	96.873	97.915
Totaal huisvesting	973.954	1.154.039	1.154.039	1.176.431
Diversen				
Accountantskosten en administratie	44.491	40.788	40.788	41.610
Documentatie	28.771	30.522	30.522	30.880
Representatie	40.875	37.804	37.804	38.244
Totaal diversen	114.137	109.114	109.114	110.734
Doorbelasting	-166.779	0	0	0
Totaal interne organisatie	2.310.255	1.868.078	1.868.078	1.882.385
Overige kosten				
BTW	751.732	986.023	1.084.098	1.196.507
Totaal overige kosten	751.732	986.023	1.084.098	1.196.507
Subtotaal kosten IPO	8.198.465	9.685.834	9.951.976	10.382.247

	2007	Begroot 2008	Gew begr 2008	Begroot 2009
Kassiersfunctie				
Overig				
- Diversen	137.179	0	0	0
- Interprovinciale Projecten Water (IPW)	676.941	378.151	378.151	672.269
- Landel Coördinatiep. Windenergie (LCW)	15.829	25.210	25.210	25.210
- Catalogus Groenblauwe Diensten	0	0	0	22.643
- Digit. Uitwisselb. Ruimt. Plannen (DURP)	170.353	0	0	0
- Arbeidsmarkt- en opleidingsgelden (A+O)	225.781	330.206	330.206	340.112
- Risicokaart	614.189	0	0	0
- Omvorming Programma Beheer	253.120	147.059	273.108	252.101
- Natura 2000	0	0	200.000	200.000
- Wachtlijsten Jeugdzorg	0	0	22.068	0
- Benchmark Jeugdzorg	81.302	0	0	0
- Indicatiestelling Bureaus Jeugdzorg	350.000	0	0	0
- Week van de jeugdzorg	159.035	0	0	0
- Provincie-monitor	39.213	0	0	0
- Communicatieplan statieverkiezingen	151.347	0	0	0
- Uitvoering Bestuursakkoord	0	0	0	336.134
- Professionaliseren gebiedsontwikkeling	47.662	100.000	100.000	100.000
- Landelijk Team BRZO	250.422	300.000	300.000	300.000
- Convenant Glastuinbouw	19.165	43.782	43.782	38.992
sub-totaal	3.191.537	1.324.407	1.672.525	2.287.461
Provinciale abonnementen				
- Geonovum	15.000	16.000	16.000	16.000
- Stg Recreatietoervaart Nederland		28.000	28.000	0
- STOWA	164.450	166.000	166.000	166.000
- COELO	6.807	6.807	6.807	6.807
- CEMR	18.281	26.500	26.500	34.500
Totaal provinciale abonnementen	204.538	243.307	243.307	223.307
Totaal kassiersfunctie overig	3.396.075	1.567.714	1.915.832	2.510.768
IPM/PRISMA	1.112.858	1.465.675	1.465.675	1.336.843
totaal kassiersfunctie	4.508.933	3.033.389	3.381.507	3.847.610
Totaal lasten	12.707.398	12.719.225	13.333.485	14.229.858

	2007	Begroot 2008	Gew begr 2008	Begroot 2009
Baten				
contributie provincies	7.503.740	8.820.492	9.020.492	9.008.403
bijdragen provincies (arbeidspoule)	161.315	63.500	63.500	63.500
bijdragen andere overheden	1.244.638	469.728	791.728	819.728
dotatie aan bestemmingsreserve	0	0	0	0
onttrekking bestemmingsreserve	0	0	0	0
diverse baten	53.788	14.000	14.000	14.000
rente	287.005	150.000	150.000	150.000
Subtotaal baten IPO	9.250.486	9.517.720	10.039.720	10.055.631
bijdragen provincies Kassiersfunctie	3.904.062	3.201.505	3.615.765	4.174.228
Totaal baten	13.154.548	12.719.225	13.655.485	14.229.858

Overzicht bijdragen

Provincies	Totaal	Secretariaat	Jeugdzoing	Kassiersfunctie geconsolideerd	Kass functie IPM	Kass functie WBB-bio	Kass. functie prov abomni	Kass functie overig
- Groningen	853.594	609.641	5.215	238.738	50.452	23.000	15.220	150.066
- Fryslân	951.658	654.586	6.211	290.861	71.421	28.541	16.342	174.557
- Drenthe	851.880	580.803	4.547	266.530	74.980	22.418	14.500	154.632
- Overijssel	1.031.967	705.816	10.782	315.369	89.849	8.123	17.621	199.776
- Gelderland	1.502.597	978.157	19.093	505.347	177.792	40.205	24.420	262.930
- Utrecht	922.474	658.140	11.713	252.621	63.796	19.787	16.431	152.607
- Noord-Holland	1.408.922	941.150	12.153	455.619	143.478	31.160	23.496	257.485
- Zuid-Holland	1.628.720	1.076.518	12.919	539.283	161.778	53.930	26.876	296.699
- Zeeland	820.894	576.631	3.564	240.699	60.873	13.160	14.396	152.270
- Noord-Brabant	1.452.806	940.794	22.954	489.058	175.123	50.996	23.487	239.452
- Limburg	1.077.557	680.258	13.510	383.789	153.899	18.332	16.983	194.575
- Flevoland	743.060	542.137	4.609	196.314	47.402	5.348	13.535	130.029
Totaal	13.246.129	8.944.631	127.270	4.174.228	1.270.843	315.000	223.307	2.365.078
Diverse baten	14.000	9.000	0	5.000	0	5.000	0	0
Andere overheden								
- VWS (via ZH)	55.000	55.000	0	0	0	0	0	0
- VWS	0	0	0	0	0	0	0	0
- V & W	0	0	0	0	0	0	0	0
- VROM	300.000	0	0	300.000	0	0	0	300.000
- LNV (via ZH)	66.000	66.000	0	0	0	0	0	0
- UvW	0	0	0	0	0	0	0	0
- BZK	350.000	350.000	0	0	0	0	0	0
- Grootstedelijke regio's	48.730	9.000	39.730	0	0	0	0	0
Totaal	819.730	480.000	39.730	300.000	0	0	0	300.000
Rente	150.000	150.000	0	0	0	0	0	0
Totaal	14.229.858	9.583.631	167.000	4.479.228	1.270.843	320.000	223.307	2.665.078

Staat van geactiveerde kapitaaluitgaven

omschrijving	2008				2009							
	aanschaf- waarde per 10108	vermeer- dering 2008	vermin- dering 2008	aanschaf- waarde per 10109	vermeer- dering 2009	vermin- dering 2009	aanschaf- waarde per 311209	% afschr. afschr.	totaal afschr. per 10109	afschr over 2009	boek- waarde per 10108	boek- waarde per 311209
meubilair	381.998	10.000	0	391.998	10.000	0	401.998	10,00	284.067	36.000	133.931	81.931
verhuizing/verbouwing	570.423	80.000	0	570.423	10.000	0	570.423	6,67	306.863	35.000	303.560	228.560
kantoorautomatisering	653.901	30.000	0	683.901	30.000	0	713.901	33,33	658.996	29.000	81.905	25.905
kantoor machines	46.837	2.000	0	48.837	2.000	0	50.837	20,00	45.476	1.500	2.361	3.861
telefooncentrale	103.238	20.000	0	123.238	30.000	0	153.238	20,00	100.716	6.000	12.522	46.522
TOTAAL	1.756.396	142.000	0	1.818.396	82.000	0	1.890.396		1.396.117	107.500	534.280	386.779

Voorgesteld formatieplan 2008 t/m 2011

	2008	2009	2010	2011
Directie				
Algemeen directeur	1,00	1,00	1,00	1,00
Directeur	2,00	2,00	2,00	2,00
Secretaris directieraad /adj secr bestuur	1,00	1,00	1,00	1,00
Totaal directieraad	4,00	4,00	4,00	4,00
Bedrijfsvoering				
Hoofd IZ	1,00	1,00	1,00	1,00
Mdw PZ & Arbeidsvoorwaarden	0,72	0,80	0,80	0,80
Administrateur	0,92	0,92	0,92	0,92
Mdw DIV	1,00	1,00	1,00	1,00
Informatieverzorger	1,24	1,24	0,60	0,60
Mdw telefoon & receptie	1,15	1,15	1,15	1,15
Mdw bibliotheek	0,64	0,64	0,64	0,64
Systeem- en netwerkbeheerder	1,00	1,00	1,00	1,00
Mdw automatisering/netwerkbeheer	0,94	0,94	0,94	0,94
Mdw repro/onderst bedrijfsvoering	1,00	1,00	1,00	1,00
Ondersteuner bedrijfsvoering	1,00	1,00	1,00	1,00
Mngt assistente	1,00	1,00	1,00	1,00
Directiesecretaresse	2,00	2,00	2,00	2,00
Secretaresse	4,50	4,50	4,50	4,50
Totaal O&B	18,11	18,19	17,55	17,55
Platform & belangenbehartiging				
Projectleider	2,89	2,89	2,89	2,89
Coördinerend sr. adviseur	7,00	7,00	7,00	7,00
Sr. adviseur	8,89	8,78	8,78	8,78
Adviseur	4,33	4,33	4,33	4,33
Totaal P&B	23,11	23,00	23,00	23,00
Europa				
Sr. adviseur	0,89	1,00	1,00	1,00
Coördinator HNP	1,00	1,00	1,00	1,00
Adviseur	0,80	0,80	0,80	0,80
Totaal Europa	2,69	2,80	2,80	2,80
Electronische dienstverlening				
Coördinerend sr. adviseur	1,00	1,00	1,00	1,00
Sr. adviseur	2,00	2,00	2,00	2,00
Totaal elektronische dienstverlening	3,00	3,00	3,00	3,00
Verantwoording en monitoring				
Sr. adviseur	0,00	0,00	0,00	0,00
Totaal Verantwoording en monitoring	0,00	0,00	0,00	0,00
Werkgeverszaken				
Projectleider	1,00	1,00	1,00	1,00
Coördinerd sr. adviseur	0,83	0,83	0,83	0,83
Sr. adviseur	1,00	1,00	1,00	1,00
Totaal Werkgeverszaken	2,83	2,83	2,83	2,83
Communicatie				
Hoofd	1,00	1,00	1,00	1,00
Medewerker Public Affairs	1,00	1,00	1,00	1,00
Sr. adviseur	1,00	1,00	1,00	1,00
Adviseur	0,89	0,89	0,89	0,89
Totaal Communicatie	3,89	3,89	3,89	3,89
Kassiersfunctie				
A+O-gelden				
Sr. adviseur	0,60	0,60	0,60	0,60
Totaal A+O-gelden	0,60	0,60	0,60	0,60
Totaal Kassiersfunctie	0,60	0,60	0,60	0,60
Totaal formatie	58,23	58,31	57,67	57,67

Toelichting op de begroting 2009

1. Algemeen beeld

De begroting voor de directe kosten van het Interprovinciaal Overleg (IPO) stijgt met € 317.862 (ex BTW) ten opzichte van de gewijzigde begroting 2008. Dit is in overwegende mate het gevolg van de beleidsarme verhoging ter vergroting van de realiteitswaarde (zie ad 1).

Daarnaast is de post voor GBO-Provincies met € 92.437 (ex BTW) verhoogd. Hier staan overigens ook extra inkomsten tegenover.

Er vindt ook een verhoging plaats van de kassiersfunctie voor interprovinciale (niet IPO-) activiteiten van € 466.103 (ex BTW) ten opzichte van de gewijzigde begroting 2008.

De belangrijkste wijzigingen in de begroting betreffen de volgende punten:

1. beleidsarme verhoging ter verhoging van de realiteitswaarde;
2. aanpassen van de posten in de kassiersfunctie ten behoeve van gezamenlijke (niet IPO-) activiteiten van de provincies; en
3. wijziging in bijdragen andere overheden

Ad 1 Beleidsarme verhoging ter verhoging realiteitswaarde

- a. Verhoging van de loonkosten met de verwachte stijging voortvloeiend uit de CAO. In de loop van 2009 wordt een nieuwe CAO afgesloten. Voor het IPO is uitgegaan van een stijging van de loonkosten met 3%. Deze verhoging is gebaseerd op de verwachte loonontwikkeling van het Centraal Planbureau;
- b. verhoging van de huurkosten met het verwachte stijgingspercentage wat gekoppeld is aan de inflatie. Voor 2009 verwacht het CPB een inflatie van 2,75%; en
- c. verhoging van de indirecte kosten met 1,25%.

Ad 2 Interprovinciale activiteiten

Onder de kassiersfuncties zijn de interprovinciale (niet IPO-) activiteiten opgenomen. Door deze activiteiten gezamenlijk uit voeren wordt efficiënter gewerkt ten opzichte van het individueel uitvoeren door elke provincie apart, bijvoorbeeld door gezamenlijke inkoop. Om administratieve redenen worden de provinciale bijdragen aan deze activiteiten 'gekassierd' via de IPO-begroting. De kassiersfunctie is in vergelijking met de gewijzigde begroting 2008 verhoogd met € 466.103 ex BTW.

Het budget van de provincies voor de Interprovinciale projecten Water (IPW) is op advies van de adviescommissie Water verhoogd naar € 800.000 (incl. BTW).

Volgens advies van de adviescommissie Landelijk Gebied is voor de financiering van het interbestuurlijk regiebureau Natura 2000 € 238.000 (incl. BTW) begroot.

Het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) draagt eenzelfde bedrag bij. De adviescommissie Landelijk Gebied heeft geadviseerd t/m 2013 € 26.945 (incl. BTW) per jaar beschikbaar te stellen voor het beheer en onderhoud van de Catalogus Groenblauwe diensten.

Voor het project Omvorming Programma Beheer is voor 2009 het budget verlaagd naar € 300.000 (incl. BTW). Dit project eindigt in 2009.

In bijlage 5 worden de posten nader toegelicht.

Provinciale abonnementen:

Conform besluitvorming tijdens de bestuursvergadering van 31 mei 2007 is het budget voor het lidmaatschap van de Council of European Municipalities and Regions (CEMR) verhoogd met € 8.000. Met ingang van 2008 worden de kosten voor deelname aan Stichting Recreatievaart Nederland (SRN) niet meer via het IPO gekassierd.

IPM/PRISMA:

Het budget voor Beleidsvernieuwing bodemsanering is conform bestuurlijk besluit verlaagd met € 169.000 incl. BTW. De overige kosten zijn geïndexeerd met 1,25%.

Ad 3 Wijziging bijdragen derden

Door de ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) en Economische Zaken (EZ) wordt voor het beheer door de GBO-Provincies voor respectievelijk het Risico Register Gevaarlijke Stoffen (RRGS) en de Oliecrisiskaart in totaal € 350.000 bijgedragen.

2. Uitgangspunten

Formatie en personeelskosten

Voor de berekening van de salarissen en sociale lasten is uitgegaan van het formatieplan (zie bijlage 4). Bij het vaststellen van de hoogte van het budget is uitgegaan van het maximum van de uitloopschaal waarbij als salarispeil 1 juni 2008 is genomen vermeerderd met de te verwachten CAO-ontwikkeling.

Huisvestingskosten

Bij de raming van de kosten voor de huisvesting in Den Haag en de vergaderlocatie Paushuize in Utrecht is uitgegaan van het consumentenprijsindexcijfer van het CPB voor 2009. Bij Europa zijn de kosten van de IPO-werkkamer in het Huis van de Nederlandse Provincies in Brussel gebaseerd op een evenredige bijdrage van het IPO-secretariaat aan de totale huurkosten.

Indirecte kosten

De indirecte kosten zijn verhoogd met het maximaal toegestane stijgingspercentage van 1,25% zoals eerder door de algemene vergadering is besloten.

IPO-verdeelsleutel

De provinciale bijdragen voor het IPO-secretariaat worden vastgesteld op grond van de zogenoemde IPO-verdeelsleutel. De in 2009 gehanteerde IPO-verdeelsleutel is gebaseerd op de junicirculaire Provinciefonds van 24 juni 2008 (2008-213296) waarbij de opbrengst oponenten Motorrijtuigenbelasting naar genormeerd tarief is opgeteld.

De verdeelsleutel voor de kassiersfunctie van het PRISMA-budget is gebaseerd op de doeluitkering, zoals deze sinds 1 januari 1995 jaarlijks voor de uitvoering van het NMP aan het Provinciefonds wordt uitgekeerd door het ministerie van VROM.

De verdeelsleutel voor de bijdrage aan het interbestuurlijk regiebureau Natura 2000 is gebaseerd op het aantal door provincies voor te bereiden beheerplannen Natura 2000.

Waarderingsgrondslagen

De duurzame bedrijfsmiddelen zijn gewaardeerd op basis van de historische kostprijs, verminderd met de lineaire afschrijving gedurende de geschatte gebruiksduur van het bedrijfsmiddel. De gebruiksduur van de huisvesting is gerelateerd aan het huurcontract, dat een looptijd kent van vijftien jaar. Voor het meubilair is een gebruiksduur van tien jaar in acht genomen, voor de telefooncentrale zeven jaar en voor automatiseringsapparatuur drie jaar. De aanschaf van software vindt plaats ten laste van de exploitatierekening.

Treasury

Het IPO is een vereniging met twaalf leden, de twaalf Nederlandse Provincies. De provincies financieren jaarlijks op grond van de vastgestelde begroting het IPO-secretariaat. Op basis van de jaarrekening vindt jaarlijks met de provincies definitieve afrekening plaats, waarbij als gedragsregel wordt gehanteerd dat niet bestede middelen naar de provincies terugvloeien. Indien de bevoorschotting van de provincies en de liquiditeiten het toelaten worden in voorkomende situaties gelden bij de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG) op een depositorekening gezet. De looptijd is drie, hooguit zes maanden. In geval van krappe liquiditeit heeft de BNG een garantie van € 450.000 (afgerond) afgegeven. Hiervan is tot op heden geen gebruik gemaakt. Het IPO is niet bevoegd tot het aangaan, garanderen en verstrekken van geldleningen.

Risico's

Met name het werken met medewerkers, die een tijdelijke arbeidsovereenkomst hebben om te werken in een project, brengt met zich mee dat bij de beëindiging van de arbeidsovereenkomst WW-rechten ontstaan die door het IPO als eigen risicodragers volledig worden gedragen. De risico's worden beperkt door waar mogelijk te werken met uitzendconstructies, detacheringsovereenkomsten en het begeleiden van medewerkers in het zoeken naar een volgende baan.

De financiering van het IPO vindt plaats door middel van een bevoorschotting door de provincies. Het IPO is niet bevoegd tot het aangaan van geldleningen. Het renterisico voor het IPO is daarmee nul.

3. Electronische dienstverlening

In de gezamenlijke beheerorganisatie provincies (GBO-Provincies) is het beheer opgenomen van een aantal provinciale producten, als Risicokaart, Prima (DURP), provinciale productencatalogus, Provisa, e-formulieren, enz.

Ten opzichte van 2008 (herziene begroting) wordt deze uitgave met € 110.000 (incl. BTW) verhoogd. Naast de verwerking van de verhoging van de indirecte kosten heeft dit te maken met het beheer van een nieuwe gezamenlijke voorziening: het Georegister. Daarnaast wordt in opdracht van het ministerie van EZ de Oliecrisiskaart beheerd. Hier staat uiteraard een extra inkomst tegenover. In totaal genereert de beheerorganisatie aan inkomsten € 350.000 (incl. BTW).

4. Verantwoording en monitoring

Voor een toelichting wordt verwezen naar hoofdstuk 2.3 van het jaarplan.

5. Toelichting op kassiersfunctie

Interprovinciale projecten water

Op het gebied van waterbeleid werken de provincies bij een aantal projecten samen met Unie van Waterschappen en ministerie van Verkeer en Waterstaat. Het gaat hier onder meer om afspraken die zijn gemaakt in het nationaal bestuursakkoord Water. Een aantal projecten zorgt voor de ondersteuning bij de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water door de individuele provincies. Het kassieren via de IPO begroting versimpelt de administratieve organisatie rond deze projecten.

In 2009 wordt een bijdrage geleverd aan het instrumentarium WaterSysteem Rapportage (iWSR), de InformatieDesk standaarden Water, Veiligheid Nederland in Kaart, Steunpunt Verdroging, Helpdesk Water STOWA, Monitoring verdroging en Landelijk register grondwateronttrekkingen.

Landelijk Coördinatiepunt Windenergie

De provincies zijn sinds 2001 partner in de Bestuursovereenkomst Landelijke Ontwikkeling Windenergie (BLOW). De coördinatie van de BLOW-overeenkomst is door de provincies bij het IPO neergelegd.

Catalogus groenblauwe Diensten

In 2006 is de Catalogus Groenblauwe Diensten in gebruik genomen. De Europese Commissie stemde alleen in met de Catalogus als een internetapplicatie en een website voor de Catalogus zouden worden ontwikkeld. Deze applicatie is inmiddels opgeleverd.

Voor beheer en onderhoud wordt tot en met 2013 € 26.945 begroot.

Arbeidsmarkt en Opleidingsgelden (A+O)

Sinds 1987 krijgen de provincies jaarlijks een bedrag beschikbaar dat is geormerkt voor arbeidsmarkt en opleidingsactiviteiten, de zogenaamde A+O-gelden. Omdat deze gelden afkomstig zijn uit de arbeidsvoorwaardenruimte is voor de besteding ervan instemming van de vakbonden nodig. Sinds 2003 wordt het budget op sectoraal niveau besteed voor het zogenaamde ARBO-convenant, gericht op vermindering van het ziekteverzuim bij provincies.

In de laatste CAO voor provincieambtenaren is afgesproken om het budget op het niveau van de sector te bestemmen. Dit maakt het kassieren door het IPO nodig. Met deze gelden is onder meer een senior-adviseur (0,6 fte.) aangesteld die te werk is gesteld bij het A&O-fonds gemeenten.

Omvorming Programma Beheer

In het kader ILG is afgesproken dat de provincies de vernieuwing van het subsidiestelsel voor beheer van natuur en landschap regisseren. Per 1 januari 2010 wordt een vernieuwd stelsel operationeel. Dit wordt projectmatig opgepakt. Hiervoor is een projectbudget geraamd van € 300.000 incl. BTW.

Natura 2000

De provincies en het ministerie van LNV hebben in 2008 besloten dat de uitvoering van Natura 2000 een impuls kan krijgen met de oprichting van een interbestuurlijk regiebureau. Provincies dragen 50% bij aan de kosten van dat bureau (programmadirecteur, secretariaat, programmakosten en fulltime gedetacheerde provinciale medewerker). LNV draagt ook voor 50% bij aan de kosten.

Uitvoeringsprogramma Bestuursakkoord

Op 30 september heeft het bestuur ingestemd met het Uitvoeringsprogramma Bestuursakkoord provincies – rijk 2008-2011.

Tevens is besloten voor het uitvoeringsprogramma een werkbudget van € 400.000 beschikbaar te stellen en dit te kassieren via de IPO-begroting.

Professionaliseren gebiedsontwikkeling

Met het programma professionaliseren van gebiedsontwikkeling speelt het IPO een rol bij professionaliseren en innoveren van processen rond gebiedsontwikkeling. Dit programma wordt samen met het ministerie van VROM, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en marktpartijen gezamenlijk ingevuld. Om de slagvaardigheid van de provinciale deelname te versterken heeft de adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling en Wonen (RO&W) geadviseerd om t/m 2011 een programmabudget Professionaliseren van gebiedsontwikkeling van € 100.000 (excl. BTW) toe te voegen aan de IPO begroting. Daarmee wordt voorkomen dat voor elke initiatief vertragende en administratief complexe inzamelingen moeten worden uitgevoerd. De verantwoordelijkheid voor de besteding van het budget ligt bij de IPO adviescommissie RO&W.

Landelijk Team BRZO 1999 (Besluit Risico Zware ongevallen, 1999)

Door de samenwerkende overheden wordt sinds enkele jaren gewerkt aan de uitvoering van het besluit BRZO. Voor de coördinatie van de uitvoering van de provinciale taken is in IPO-verband het Landelijke Team BRZO opgericht. De kosten worden volledig door het ministerie van VROM gesubsidieerd.

Convenant Glastuinbouw

De gezamenlijke provincies hebben in 1997 het convenant Glastuinbouw en Milieu ondertekend en in 2002 een aanvullend convenant. Daarin is overeengekomen dat partijen bijdragen in een budget waaruit projecten worden gefinancierd.

Provinciale abonnementen

De gezamenlijke provincies nemen deel in een aantal organisaties, te weten Geonovum, Stichting Onderzoek Waterbeheer (STOWA), Centrum onderzoek economie lagere overheden (COELO) en Council of European Municipalities en Regions (CEMR). De bijdrage van de gezamenlijke provincies wordt door het IPO gekassierd.

IPM/ Programma IPO Strategische Milieuagenda (PRISMA)

In het PRISMA-programma worden projecten opgenomen ter uitvoering van de interprovinciale strategische Milieu-agenda. De financiering geschiedt op basis van een afzonderlijk door de provincies beschikbaar gesteld budget. Doel van het PRISMA-programma is om in gezamenlijkheid bij te dragen aan de ontwikkeling en vernieuwing van het milieu-

beleid. Voor de continuïteit van het programma is het nuttig dat de planning en control vanuit een centraal punt plaatsvindt.

In het PRISMA-programma is inbegrepen een budget voor BIO/BEVER: bijzonder inventariserend onderzoek voor beleidsvernieuwing bodemsanering.