

## MEMO

Datum : 25 januari 2012  
Onderwerp : Stand van zaken Drents Plateau

---

De afgelopen twee maanden heeft er intensief en constructief overleg plaatsgevonden tussen de Raad van Toezicht van Drents Plateau, de provincie en (een delegatie van) de VDG.

Halverwege september 2011 heeft de directeur-bestuurder van Drents Plateau mondeling aangegeven dat de financiële tekorten zo waren opgelopen, dat naar verwachting eind 2011 de financiële reserves van Drents Plateau uitgeput zouden zijn. Daarop hebben GS verzocht om overleg met de Raad van Toezicht. Deze bevestigde in een overleg met gedeputeerde Munniksma op 26 oktober 2011 dat Drents Plateau in grote financiële problemen zat. Er dreigde een tekort aan het eind van het jaar van € 450.000. Voor 2012 werd bovendien een tekort begroot van € 300.000. Zonder zeer snelle financiële ondersteuning door de betrokken overheden (provincie en gemeenten) zou een faillissement aanstaande zijn. Feitelijk stonden twee wegen open:

- 1) een surseance/faillissementsaanvraag op heel korte termijn, met harde consequenties voor een deel van het personeel en het snel bereiken van het doel om een aantal taken waarvoor nog toekomst is (inclusief het daarbij behorende personeel) een nieuwe plek te geven.
- 2) liquidatie van de stichting (de Raad van Toezicht dacht hierbij aan een termijn van een half jaar en noemt de datum van 1 mei 2012) en het benutten van de tussenliggende periode om te kijken welke organisatie(vorm) hoort bij de nog uit te voeren taken (al dan niet zelfstandig). In deze optie was extra financiering en een overbruggingskrediet volgens de Raad van Toezicht noodzakelijk.

De Raad van Toezicht sprak zich uit voor optie 2. Daarvoor vroeg men op heel korte termijn uitsluitel van de provincie op de vraag naar extra financiering ter grootte van bijna € 400.000, alsmede een overbruggingskrediet van € 200.000. Als de provincie deze middelen niet beschikbaar zou stellen, dan overwogen de leden van de Raad van Toezicht hun functies beschikbaar te stellen en zou men in ieder geval surseance of faillissement van de stichting aanvragen.

Op 3 november 2011 is het overleg tussen gedeputeerde Munniksma (namens GS) en de Raad van Toezicht voortgezet. Tijdens dat overleg is een tussenstap afgesproken die voorkwam dat het Drents Plateau binnen enkele maanden een liquiditeitsprobleem zou krijgen. Drents Plateau kon bij de provincie voor € 100.000 aan projectsubsidies, passend binnen de provinciale doelstelling, met een korte doorlooptijd indienen. Deze projecten zouden zoals ook al eerder was afgesproken worden gefinancierd uit de zogenaamde BTW-gelden. Dit gaf meer tijd om te kijken hoe en waar taken in de toekomst belegd kunnen worden en of en op welke manier tot een zachte landing zou kunnen worden gekomen. Dit proces zou voor de Kerst afgerond moeten worden.

Drents Plateau voert voor tien gemeenten welstandstaken uit en ondersteunt het gemeentelijk monumentenbeleid. Ook de gemeenten gaven te kennen dat verkend zou moeten worden of een zachte landing, zonder faillissement, mogelijk zou zijn. Hierover is op verschillende momenten overleg gevoerd tussen gedeputeerde Munniksma en een afvaardiging van de VDG. In hun overleg op 9 december 2011 concludeerden de afgevaardigden van de VDG en gedeputeerde Munniksma dat er vooral gezien de onduidelijke positie van het personeel en het behoud van de kwaliteiten van het personeel van het Drents Plateau het proces voortvarend moest worden opgepakt. Nog diezelfde dag is daarover overleg gevoerd met de Raad van Toezicht van Drents Plateau.

Op 12 december 2011 hebben we de afspraken schriftelijk bevestigd zoals die gemaakt zijn in het overleg tussen gedeputeerde Munniksma, de afvaardiging van de VDG en de Raad van Toezicht van Drents Plateau op 9 december 2011. Uiterlijk op 31 december zouden GS en de VDG een plan van aanpak over de herpositionering van de taken en werkzaamheden van Drents Plateau ontvangen van de Raad van Toezicht. Op hun verzoek is deze datum in verband met de Kerstvakantie opgeschoven naar 9 januari 2012. De voorwaarden waaraan dat plan van aanpak zou moeten voldoen staan in een brief die op 12 december 2011 aan de Raad van Toezicht van Drents Plateau is verstuurd:

Uitkomst overleg 9 december 2012 provincie (gedeputeerde Munniksma) en vertegenwoordiging VDG (burgemeester Jager en wethouder Bruintjes) over Drents Plateau

Vastgesteld is een gezamenlijk gevoel voor urgentie om de problemen rond DP op te lossen. Over de oorzaak van de problemen waarmee DP te kampen heeft hebben we op hoofdlijnen hetzelfde beeld. Deze problemen worden met name veroorzaakt door een teruglopende vraag vanuit de "markt" van DP en een te weinig adequaat reageren in de bedrijfsvoering op deze teruglopende vraag door DP.

Op eenzelfde wijze doorgaan in 2012 is voor zowel gemeenten als provincie een niet realistisch noch aanvaardbaar perspectief. Provincie en gemeenten verkiezen binnen dezelfde financiële randvoorwaarden altijd een reorganisatiemodel boven een faillissement van DP. Belangrijk is echter dat er op hele korte termijn duidelijk wordt verschaft aan het personeel van DP. De kwaliteit die nu aanwezig is bij het personeel van DP mag niet verloren gaan door uitstel van noodzakelijke keuzes.

Dat betekent dat gemeenten en provincie van de RvT van DP vragen om uiterlijk op 31 december 2011 te komen met een plan van aanpak met betrekking tot een reorganisatie. Hierin moet duidelijk worden hoe de RvT de herpositionering van de werkzaamheden die door DP worden uitgevoerd in 2012 gestalte wil geven, waarbij volgens provincie en gemeenten in ieder geval een oplossing geboden zou moeten worden voor de op dit moment te grote overhead bij DP en voor de te grote personeelsbezetting als het gaat om de welstandsadviesing. Daarbij gaan we ervan uit dat de reorganisatie in de eerste helft van 2012 wordt afgerond. Lopende deze reorganisatie dient nog steeds uitvoering te worden gegeven aan overeengekomen taken.

Deze reorganisatie dient in principe plaats te vinden binnen de financiële kaders van de reguliere begroting van DP voor 2012. Daarin is dus geen ruimte voor aanvullende dekking van het nu geraamde tekort van 3 ton voor 2012. Het al dan niet afgeven van een beschikking voor 2012 door de provincie aan DP is afhankelijk van het gevraagde plan van aanpak.

Op basis van een concept plan van aanpak, dat is ontvangen op 24 december 2011, is er tussen 27 december en 11 januari contact geweest tussen de provincie en het Drents Plateau. Dit heeft geleid tot een gedeeltelijke aanpassing van het concept plan van aanpak. GS hebben een door de Raad van Toezicht van Drents Plateau vastgesteld plan van aanpak ontvangen op 11 januari 2012. Een eerste overleg over dit plan van aanpak vond plaats op 13 januari 2012 tussen gedeputeerde Munniksma en de Raad van Toezicht. In dat overleg heeft gedeputeerde Munniksma namens GS een eerste reactie gegeven op het plan van aanpak.

[citaat uit het concept plan van aanpak: "Doel van het voorliggende plan is Drents Plateau op zodanige wijze op te delen en ontmantelen dat een faillissement wordt voorkomen. Met een faillissement komt de continuïteit van de werkzaamheden in gevaar en het zorgt voor onzekerheid

over de toepassing en bestemming van de producten waarvan DP eigenaar is (o.a. Encyclopedie van Drenthe, databank, producten Geopark en Atelier Mooi Drenthe inclusief websites, etc.). De afnemers van Drents Plateau moeten zo min mogelijk last ondervinden van werkzaamheden die overgaan naar andere organisaties.

Bovendien betekent een faillissement een koude sanering met verlies van bijna alle in tientallen jaren opgebouwde rechten van medewerkers. Dit plan heeft dan ook als nevendoeel voor de overvallige medewerkers een naar omstandigheden schappelijk sociaal plan te garanderen.

De voorziene datum voor beëindiging van de werkzaamheden is 1 april 2012. De organisatie maakt verlies en langer doorgaan betekent dat er steeds minder middelen beschikbaar blijven voor uitvoering van dit plan.]

In het concept plan van aanpak werd aan de provincie een bedrag van € 200.000 gevraagd voor de uitvoering van een sociaal plan, te dekken uit de BTW-middelen bestemd voor Drents Plateau. GS hebben op 10 januari 2012 besloten deze mogelijkheid open te houden als daarmee een faillissement van Drents Plateau kan worden voorkomen. In het definitieve plan van aanpak wordt echter een bedrag gevraagd van € 350.000 euro voor het sociaal plan. In het overleg van 13 januari 2012 werd door de Raad van Toezicht bovendien aangegeven dat dit een gunstig scenario betreft. Eén van de vragen bij het concept plan van aanpak was het beter onderbouwen van het sociaal plan. In het definitieve plan van aanpak is dit echter niet gebeurd.

Ondertussen hebben GS het Drents Plateau in staat gesteld om hangende de gesprekken ook in januari 2012 haar taken te blijven uitvoeren. Er is versneld afgerekend op het project Atelier Mooi Drenthe en er is een voorschot verstrekt op de beschikking voor het eerste kwartaal van 2012.

Inhoudelijk bevat het plan van aanpak keuzes voor partijen waar taken, die nu door Drents Plateau worden uitgevoerd in de toekomst uitgevoerd zouden kunnen worden. Met de betrokken partijen is door Drents Plateau oriënterend gesproken. Ruwweg zijn er inhoudelijk twee poten: een gemeentelijke poot en een provinciale poot. Voor de gemeentelijke poot zien alle partijen Libau als geschikte partner om gemeentelijke welstandstaken uit te voeren. Van groot belang voor de realiseerbaarheid van het plan van aanpak is het aantal medewerkers dat Libau bereid is over te nemen van Drents Plateau. De gemeenten zijn bereid Libau als preferente partner te beschouwen voor de uitvoering van welstandstaken, zonder daarbij een omzetgarantie af te geven. In het sociaal plan is aangegeven dat Libau op basis hiervan acht mensen zou moeten overnemen van Drents Plateau. Hierover bestaat echter nog geen zekerheid.

In de provinciale poot zitten verschillende activiteiten die bij verschillende organisaties ondergebracht zouden kunnen worden. Na het overleg van 13 januari 2012 is ook door gedeputeerde Munniksma namens GS met bijna al deze partijen verkennend gesproken. Op basis van deze gesprekken hebben we goede hoop de medewerkers die betrokken zijn bij het uitvoeren van provinciale taken een plek te kunnen geven bij een andere organisatie. Provincie en Drents Plateau waren eerder al een traject gestart om de wettelijke provinciale taken op het gebied van archeologie en erfgoed opnieuw onder te brengen in de provinciale organisatie. De drie medewerkers die deze wettelijke provinciale taken uitvoeren zijn vanaf 1 januari 2012 bij de provincie gedetacheerd en zullen tussen nu en 1 januari 2013 bij de provincie in vaste dienst komen. Voor de overige taken zal de komende weken met de betrokken organisaties ook formeel tot overeenstemming moeten worden gekomen. Als het gaat om de ontsluiting van de geschiedenis van Drenthe, hebben we een andere opvatting dan het Drents Plateau. In het plan van aanpak wordt deze taak veel zwaarder aangezet dan in het verleden het geval is geweest. Ook is hierom niet gevraagd in het programma van eisen 2012 zoals dat in het najaar aan het Drents Plateau is gezonden. Noch inhoudelijk noch financieel zijn wij het eens met de zwaarte die aan deze taak wordt toegekend. Volgens ons kan deze taak door één persoon uitgevoerd

worden en is er een logische inhoudelijke link met het Drents Archief. Dit verschil van inzicht heeft gevolgen voor het aantal mensen dat een beroep zal moeten doen op het sociaal plan. In het plan van aanpak zijn dat er al zeven van de vijfentwintig.

Alhoewel dit natuurlijk een keuze van de gemeenten is kunnen wij ons goed vinden in de keuze voor Libau en denken we in staat te zijn de medewerkers die betrokken zijn bij de uitvoering van provinciale taken een plek te kunnen geven bij een andere organisatie. Daarbij past de inhoudelijke kanttkening zoals hierboven geschetst.

Op 23 januari heeft de Raad van Toezicht van Drents Plateau vergaderd. De directeur bestuurder van Drents Plateau heeft naar aanleiding hiervan op 24 januari meegedeeld aan de provincie en de VDG dat Drents Plateau in een situatie komt met steeds meer verplichtingen waarvoor de Raad van Toezicht geen verantwoordelijkheid meer kan nemen tenzij provincie en gemeenten garant willen staan voor de kosten van een sociaal plan. In een drietal scenario's werden die kosten door de directeur bestuurder becijferd op respectievelijk maximaal € 1,0 miljoen, € 1,3 miljoen en € 1,7 miljoen. Daarbij is uitgegaan van maximale WW voor de betrokken medewerkers (respectievelijk 8, 9 en 11 medewerkers, waarvan 2 met een tijdelijke aanstelling). Deze maximale kosten zullen zich nooit voordoen omdat niet iedereen de maximale duur in de WW zal zitten. Wel is echter duidelijk dat deze kosten, ook onder gunstiger aannames, ver uitgaan boven de gevraagde € 200.000 en later € 350.000.

GS hebben op 24 januari geen besluit genomen over de op 13 januari gevraagde € 350.000, omdat de directeur bestuurder van Drents Plateau op 23 januari aangegeven heeft dat dit bedrag bij lange na niet toereikend is. Daarmee kan door de Raad van Toezicht niet hard en zonder open einden de zekerheid gegeven worden, dat het totaal van de kosten van een beëindiging zonder faillissement binnen de eerder gevraagde bedragen kunnen blijven, inclusief alle provinciale verplichtingen voortvloeiend uit de B3 status van DP.

Op 25 januari 2012 is dit standpunt meegedeeld aan de Raad van Toezicht van Drents Plateau.

Welke conclusie de Raad van Toezicht van Drents Plateau ook trekt, GS zal zich inspannen om de provinciale taken die nu door Drents Plateau worden uitgevoerd een zo goed mogelijke nieuwe plek te geven. Dat geldt ook voor de medewerkers die nu betrokken zijn bij de uitvoering van deze taken. Daarbij houden GS rekening met de richting die is aangegeven in de Voorjaarsnota 2011 en de Begroting 2012. Voor een deel van de medewerkers van Drents Plateau zal er helaas geen plaats meer zijn. GS leven in deze voor hen onzekere tijd mee met de medewerkers van Drents Plateau.