

Aan:
de voorzitter en leden van
provinciale staten van Drenthe

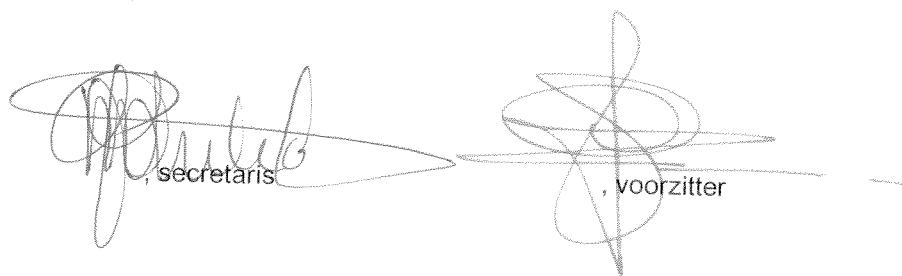
Assen, 27 september 2007
Ons kenmerk 39/BJC/2007012138
Behandeld door de heer A. Klijn (0592) 36 5634
Onderwerp: Voortgangsverslag Jaarplan 2007 IPO

Geachte voorzitter/leden,

Hierbij doen wij u overeenkomstig uw verzoek het van commentaar voorziene voortgangsverslag van het IPO toekomen.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,



The image shows two handwritten signatures. The signature on the left is longer and appears to be 'A. Klijn', with the word 'secretaris' written below it. The signature on the right is shorter and appears to be 'P. J. M. van der Wal', with the word 'voorzitter' written below it. Both signatures are in black ink on a white background.



Bijlage 2



Vergadering bestuur vereniging IPO op 10 mei 2007
agendapunt 5b, bijlage

VOORTGANGSVERSLAG

JAARPLAN 2007

Mei 2007

Vastgesteld door het IPO-bestuur op 10 mei

INHOUD

pagina

1.	Inleiding	4
1.1.	Algemeen	4
1.2.	Opzet voortgangsverslag	4
2.	Voortgang IPO-agenda 2007	5
2.1.	Algemeen / De strategische inzet van het IPO	5
2.2.	Monitoring en benchmark	8
2.3.	Bestuur	10
2.4.	Financiën	12
2.5.	Europa	14
2.6.	Ruimtelijke ontwikkeling en wonen	17
2.7.	Landelijk gebied	23
2.8.	Mobiliteit	25
2.9.	Economie	29
2.10.	Water	31
2.11.	Milieu	34
2.12.	Veiligheid en handhaving	42
2.13.	Sociaal Beleid	44
2.14.	Cultuur	49
2.15.	Communicatie	52
2.16.	Elektronische provincie	53
2.17.	Interprovinciaal Werkgeversverband (IWV)	54
3.	Voortgang rondom de organisatie en de kerntaken van het IPO	56
3.1.	Algemene vergadering	56
3.2.	De organisatie van het IPO	56
3.3.	De platformfunctie	57
3.4.	Belangenbehartiging	57
3.5.	Communicatie	57

1. Inleiding

1.1 Algemeen

Bij de evaluatie van de Algemene Vergadering van het IPO is onder meer besloten om een scheiding aan te brengen tussen de 'governancaat' van de AV (toezicht, jaarplan/jaarverslag, begroting/jaarrekening) en de beleidsinhoudelijke taak. De beleidsinhoudelijke 'controle' moet plaatsvinden in de eigen provincie. Het IPO-secretariaat stelt daartoe twee keer per jaar (1 mei en 1 oktober) een voortgangsverslag op.

1.2 Opzet voortgangsverslag

Het voortgangsverslag bestaat uit een rapportage van de werkzaamheden van het IPO in de periode 1 januari tot 1 mei 2007. In hoofdstuk 2 wordt verslag gedaan van de voortgang van de IPO-agenda's 2007. Na het punt algemeen/de strategische inzet van het IPO volgen de werkzaamheden op de vijftien beleidsthema's (Bestuur, Financiën, Europa, Ruimtelijke ontwikkeling en wonen, Landelijk gebied, Mobiliteit, Economie, Water, Milieu, Veiligheid en handhaving, Sociaal beleid, Cultuur, Communicatie, Elektronische provincie & Interprovinciaal Werkgeversverband). In hoofdstuk 3 komen de voortgang op het gebied van de organisatie en de kerntaken van het IPO aan bod (algemene vergadering, organisatie van het IPO, platformfunctie, belangbehartiging en communicatie).

De opzet van het voortgangsverslag wordt weergegeven via tabellen met twee kolommen. In de linkerkolom staat de (soms samengevatte) oorspronkelijke tekst uit het Jaarplan 2007. In de rechterkolom wordt melding gemaakt van de stand van zaken met betrekking tot de voornemens van het Jaarplan 2007.

2. Voortgang IPO-agenda 2007

2.1 Algemeen / De strategische inzet van het IPO

Voornemens jaarpelan 2007	Stand van zaken	Commentaar: Drents belang/ inzet
In de afgelopen kabinetssperiode is de bestuurlijke positie van de provincie op de fysieke beleidsterreinen (ruimtelijke ontwikkeling, mobiliteit, waterbeheer en landelijk gebied) en ten aanzien van de jeugdzorg versterkt, hoewel nog niet alle wettigingstrajecten zijn afgerond. De provincies willen de ruimte om deze (pas verworven) positie in de komende jaren verder te ontwikkelen. Het IPO ondersteunt die inzet.	<p>In november 2006 heeft het bestuur van het IPO de inzet voor Kamerverkiezingen en de kabinettsformatie vastgesteld. Die inzet is op grond van ondermeer de verkiezingsuitslag nader bijgesteld. In gesprekken tussen IPO-bestuurders, (kandidaat-) Kamerleden en deelnemers aan het formatieverleg is deze inzet actief uitgedragen. De inzet heeft niet geleid tot aanpassing van het jaarplan 2007. In afwijking van de Code Interbestuurlijke verhoudingen heeft de kabinettsformateur het IPO niet formeel geconsulteerd.</p> <p>Het bestuur van het IPO ziet in het coalitieakkoord aanknopingspunten voor een dialoog met het nieuwe kabinet. Het bestuur rekent er dan wel op dat van een werkelijk open dialoog sprake is en dat de voorstellen uit het regerakkoord niet als dictaat aan de provincies worden opgelegd. Maar het motto dat aan het akkoord is gegeven ('Samen werken, samen leven') geeft vertrouwen. Het IPO-secretariaat heeft voor de colleges van GS een uitgebreide analyse opgesteld. Op hoofdlijnen geeft de analyse een aantal plus- en minpunten.</p>	<p>Zowel hetgeen is opgenomen onder de voornemens als ook de weergegeven stand van zaken zijn grotendeels ingehaald door de voortschrijding van de tijd en de politieke ontwikkelingen.</p> <p>De provinciale verkiezingen van 7 maart 2007 en de tweede kamerverkiezingen van 22 november 2006 liggen inmiddels al weer een geruime tijd achter ons. Ook het bestuursakkoord Rijk- Provincies 2008 waarover wordt gesproken is (op een haar na definitief) gesloten.</p> <p>Achteraf bezien kan worden gesteld dat de voornemens, zoals weergegeven in de paragraaf "strategische inzet" zijn gerealiseerd en dat er geen noemenswaardige afwijkingen zijn te noemen voor wat betreft de realisatie.</p>

- Zeven positieve punten in regerakkoord**
- grondwettelijk verankerde bestuurlijke inrichting niet ter discussie (open houding);

Het jaar 2007 is ook een overgangsjaar, omdat

<p>na de vervoegde Kamerverkiezingen op 22 november een nieuw kabinet aantreedt. Het regeerakkoord van dat kabinet is uiteraard van betekenis voor de provinciale besturen en bepaalt mede de inzet van het IPO als belangengenoot van de provincies.</p> <p>In het jaarplan 2007 is de strategische inzet van het IPO voor de Kamerverkiezingen en de daarop volgende kabinetsformatie tot uitgangspunt genomen. Dit zijn immers de thema's waarop het IPO de belangengenotering in Den Haag in de eerste plaats richt. Na het aantraden van een nieuw kabinet, begin 2007, bekijken we in hoeverre de strategische inzet aanpassing behoeft. Op grond van de Code Interbestuurlijke verhoudingen consulteert de kabinets(in)formateur het IPO over bestuurlijke en financiële verhoudingen. Na de totstandkoming van een nieuw kabinet vindt op grond van de Code spoedig een overhedenoverleg plaats tussen het nieuwe kabinet en de besturen van IPO en VNG over de rol van de medeoverheden bij de aanpak van de maatschappelijke opgaven, zoals ondermeer opgenomen in het regeerakkoord.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - provincies krijgen ruimte om (pas verworven) posities op gebied van ruimtelijke ontwikkeling, mobiliteit, landelijk gebied en waterbeheer verder te ontwikkelen; - regerakkoord tendeert naar handhaving van het wettelijk stelsel jeugdzorg; binnen 100 dagen afzonderlijk bestuursakkoord met provincies; - flinke aandacht voor klimaatverandering (maar aanpak blijft vaag); - financiële impuls voor regeling van veiligheid tegen overstromingen (advies van de Commissie Vellinga kan in prullenbak); - (versnelde) invoering kilometerheffing. 	<p>Zeven negatieve punten in regeerakkoord</p> <ul style="list-style-type: none"> - eenzijdige greep van ruim 1 miljard euro in provinciekas over hele kabinetsperiode; - provincies delen in riksbezuinigingen (akkoord), maar kabinet bepaalt hoe de ruimte voor beleidsintensivering door de provincies moet worden ingezet (niet akkoord). Systematiek 'samen de trap op en af' staat daarmee ter discussie; - provinciaal belastinggebied gaat verdwijnen, maar er wordt (nog) geen alternatief voorgesteld; - voorstellen voor vermindering bestuurlijke drukte mager en cryptisch geformuleerd (geen afschaffing WGR-plus); - geen adequate financiële regeling voor aanpak luchtkwaliteit en bodemsanering;
	<p>De inzet van het IPO voor de Tweede Kamerverkiezingen en de kabinetsformatie richt zich op de volgende prioritaire thema's. De inzet is zo concreet mogelijk geformuleerd, opdat ook achteraf toetsing van resultaten mogelijk is. Het bestuur van het IPO bepaalt op 2 november zijn inzet voor de kabinetsformatie. De uitwerking voor deze inzet voor het jaaplan 2007 wordt</p>	

<p>hierop gebaseerd. De Algemene Vergadering wordt nog over deze inzet en de uitwerking ervan voor het jaarplan 2007 geïnformeerd</p>	<ul style="list-style-type: none"> - financiering jeugdzorg wordt niet structureel op orde gebracht (nodig voor opheffen wachtlijsten); - geen duidelijkheid over riksbijdragen voor waterkwaliteit en waterkwantiteit (voortzetting Nationaal Bestuursakkoord Water vanaf 2007 / uitvoering Kaderrichtlijn Water). <p>Het bestuur bereidt zich inmiddels in overleg met de colleges van GS voor op de onderhandeling over een bestuursakkoord tussen kabinet en de provincies, dat binnen 100 dagen na aantreden van het kabinet gereed zou moeten zijn. In maart heeft een kennismakingsgesprek plaats gevonden met de bewindslieden van BZK. Op 23 april vindt de eerste onderhandelingsronde plaats.</p> <p>Over de inzet van het IPO rond de Statenverkiezingen wordt onder 2.16 gerapporteerd. In een werkconferentie eind mei zal het nieuwe bestuur van het IPO terugblikken op de gevolgen van de verkiezingen voor de positionering van de provincies.</p> <p>Op 10 mei komt het nieuwe bestuur van het IPO voor het eerst bijeen.</p>
---	--

2.2 Monitoring en benchmark

Vornemens jaarpelan 2007

Stand van zaken	Commentaar: Drents belang/inzet
<p>De samenleving en de politiek verwachten veel van de provincies, zeker op de beleidsterreinen waar de afgelopen periode de positie van de provincie is versterkt. Een grote inzet van alle provincies zal noodzakelijk zijn. De provincies zijn daarbij op elkaar aangewezen, omdat de zwakste schakel uiteindelijk het beeld over het functioneren van alle provincies bepaalt. Om vertrouwen te wekken kiezen zij voor een offensieve strategie en leggen verantwoording af over de resultaten, ook tussen de provincies onderling, en zijn bereid om van elkaar te leren. In de afgelopen jaren zijn al enkele visitaties (implementatie ILG) en benchmarks (jeugdzorg) uitgevoerd.</p> <p>In 2006 is de eerste provinciemonitor gepubliceerd (www.watdoetjeprovincie.nl). Doel is verbetering van de zichtbaarheid van de inzet van de provincies. De onderlinge vergelijking van de prestaties van de provincies moet uiteindelijk ook de aanzet zijn voor 'verbeterprocessen'. Het is de bedoeling dat de provinciemonitor in een aantal jaren uitgroeit tot een volwaardig instrument.</p> <p>Activiteiten in 2007:</p> <ul style="list-style-type: none"> - visitatie over de ontwikkeling van de provinciale rol op het gebied van waterbeheer; - vervolg op de benchmark jeugdzorg; - presentatie van de provinciemonitor 2007, uitgebreid naar andere beleidssectoren; en - vaststelling van de rol van het IPO bij de voorbereiding van de provinciemonitor en bij benchmark, visitatie en bestuurskrachtmeting, met het oog op de meerjarenagenda 2008-2011. 	<p>Het bestuur heeft op 8 februari een startnotitie voor de visitatie over de ontwikkeling van de provinciale rol op het gebied van het waterbeheer vastgesteld. De visitatie zal in de tweede helft van 2007 plaatsvinden; Derde benchmark jeugdzorg wordt in mei gepresenteerd. Aantal indicatoren is beperkt om nu beter een betrouwbare vergelijking mogelijk te maken;</p> <p>Op basis van de ervaringen uit pilot 2006 zijn de indicatoren waar nodig aangepast. Dit betreft de thema's milieu, water, ruimtelijke ontwikkeling en wonen en jeugdzorg. Aanvullend zijn voor de thema's financiën, bestuur, zorg en welzijn, veiligheid, landelijk gebied, mobiliteit en provinciale organisatie indicatoren uitgewerkt. Zo veel mogelijk is daarbij aangesloten bij al beschikbare informatie en bijbehorende definities. De indicatoren zijn door de Kring van Provinciesecretarissen goedgekeurd. Met het CBS zijn afspraken gemaakt over de levering van kerngegevens en een aantal thematische indicatoren. Het CBS zal ook een technische analyse uitvoeren op de verkregen informatie. De informatie-inzameling is in april van start gegaan. De Kring van Provinciesecretarissen heeft een kernteam gevormd dat nadert over de mogelijkheden van een aantal dashboarddachtige kernindicatoren, waarin ook een oordeel van stakeholders kan worden opgenomen. Eerste gedachtevorming vindt</p>

	<p>plaats over de mogelijkheden van benchmarking.</p> <p>Een eerste aanzet is gegeven aan het opzetten van een communicatieplan, gericht op het geven van meer bekendheid aan de Provinciemonitor;</p> <ul style="list-style-type: none"> - In het kader van de voorbereiding van de meerjarenagenda zal een standpunt worden bepaald over de 'structurele' rol van het IFO bij benchmark, visitatie en bestuurskrachtmeting.
--	--

2.3 Bestuur

Voornemens jaarpelan 2007	Stand van zaken	Commentaar: Drents belang/ inzet
<p>1. De besluitvorming over de uitgangspunten voor interbestuurlijk toezicht kan leiden tot een omvangrijke wijziging van sectorwetgeving en de vorming van interbestuurlijke organen voor toezicht. Het IPO is actief bij de voorbereiding van de besluitvorming en de implementatie daarvan.</p> <p>2. De administratieve lastendruk moet verminderen. In 2006 is een inventarisatie gemaakt van de activiteiten van provincies op het gebied van deregulering en vereenvoudiging vergunningen. Dit wordt in 2007 herhaald. Het IPO benut zijn platformfunctie voor kennisuitwisseling.</p> <p>3. Het IPO blijft aandringen op tijdelijke besluitvorming over de voor gedeputeerden en Statenleden relevante onderdelen van de kabinettsvoorstellen voor beloning en rechtspositie van politieke ambtsdragers met het oog op de Statenverkiezingen in 2007. (...) Op basis van een nader stuk van de Commissie Dijkstaal adviseert het IPO het kabinet over de toekomstige pensioenvoorziening van de politieke ambtsdragers. Ook komen er afspraken over de nadere (rechtspositionele) uitwerking van de regeling van zwangerschaps- en bevallingsverlof voor Statenleden (waar mogelijk analoog aan die voor kamervlelden).</p>	<p>Het IPO heeft coördinatie verzorgd van de provinciale bijdragen voor de doorlichting van de toezichtarrangementen door de Commissie Oosting, die voor de zomer rapporteert aan de minister van BZK. In een bestuurlijk overleg met de Commissie Oosting heeft het IPO erop aangedrongen het eindadvies eerder af te ronden met het oog op het bestuursakkoord tussen kabinet en provincies, waarvan het interbestuurlijk toezicht, wat het IPO betreft, een belangrijk onderdeel uitmaakt.</p> <p>Inzet voor het bestuursakkoord is vermindering van regeldruk op provincies. De provincies werken op basis van het 'Spiegelakkoord' (afsprak tussen aantal provincies over voorbeeldprojecten) verder aan deregulering.</p> <p>Het IPO blijft aandringen op tijdelijke besluitvorming over de voor gedeputeerden en Statenleden relevante onderdelen van de kabinettsvoorstellen voor beloning en rechtspositie van politieke ambtsdragers met het oog op de Statenverkiezingen in 2007. (...) Op basis van een nader stuk van de Commissie Dijkstaal adviseert het IPO het kabinet over de toekomstige pensioenvoorziening van de politieke ambtsdragers. Ook komen er afspraken over de nadere (rechtspositionele) uitwerking van de regeling van zwangerschaps- en bevallingsverlof voor Statenleden (waar mogelijk analoog aan die voor kamervlelden).</p>	<p>Paragraaf 2.3 bevat geen zaken die niet bekend zijn en die niet conform de planning verlopen. Enkel het rapport van de Commissie Oosting "doorlichting toezichtarrangementen" is op dit moment nog niet opgeleverd. Naar verwachting zal dit echter op korte termijn plaatsvinden.</p> <p>In het coalitieakkoord is vastgelegd dat een gefaseerde verhoging van het ministersalaris de top vormt van het loongebouw voor de politieke ambtsdragers. De salarissen van de overige politieke ambtsdragers worden daarvan afgelijnd. Het IPO heeft bij BZK aangedrongen op een snelle invoering van het nieuwe loongebouw zonder fasering voor de provinciale politieke ambtsdragers. Het nieuwe kabinet streeft naar deelname van de politieke ambtsdragers aan het ABP-fonds met een eigen Apparatuurregeling. Dit sluit aan bij het standpunt van het IPO over kapitaaldekking en fondsvervorming voor de politieke pensioenen. Hierover vindt overleg plaats met IPO en VNG. Het zwangerschaps- en bevallingsverlof voor Statenleden is wettelijk geregeld en doorvertaald in de modelverordening die de provincies van het IPO hebben ontvangen.</p>

4.	<p>Uiterlijk in 2007 moeten de basisnormen van integriteit zijn gerealiseerd. Het IPO ondersteunt de provincies bij hun gevorderde inspanningen om deze tijdig te realiseren met de modeaanpak die het ministerie van BZK in samenwerking met het IPO heeft ontwikkeld. Met de bonden van overheidspersoneel wordt een uniforme regeling melding financiële belangen van ambtenaren overeengekomen. De aan te passen handreiking integriteit bestuurders in gemeenten en provincies gaat eveneens gelden voor bestuurders van waterschappen. IPO, BZK, VNG en UvW komen een uniforme registratie van integriteitschendingen overeen. Het IPO coördineert de evaluatie van de provinciale klokkenluideregeling.</p>	<p>Uit een tussenmeting van het IPO blijkt dat de provincies vergevorderd zijn met de implementatie van de basisnormen van integriteit. Het IPO ontwikkelt dit voorjaar in overleg met de bonden een uniforme regeling melding financiële belangen van ambtenaren. Er is een nieuwe versie van de handreiking integriteit voor politieke ambtsdragers in gemeenten, provincies en waterschappen uitgebracht. Het project uniforme registratie van integriteitschendingen is in een vergevorderd stadium. Er worden in de loop van dit jaar pilots gehouden waaraan ook enkele provincies meedoen. Evaluatie van de provinciale klokkenluideregeling vindt plaats na de landelijke evaluatie van BZK die dit voorjaar zal starten.</p>
----	--	---

2.4 Financiën

Voornameens jaarplan 2007	Stand van zaken	Commentaar: Drents belang/ inzet
De inzet is gericht op het bewaken en bevorderen van adequate financiële verhoudingen tussen rijk en provincies (...).	Zie onder kabinetsoverleg / bestuursakkoord.	De paragraaf over financiën geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.
Na evaluatie in 2007 van het BTW-compensatielijfonds bepaalt het IPO een standpunt over voortzetting van het fonds. In elk geval worden in overleg met het rijk voorstellen ter vereenvoudiging van de werking van het BCF uitgewerkt. De interprovinciale monitor volgt de uitvoering van het BTW-compensatielijfonds.	Een belangrijk onderdeel van de vereenvoudiging van de uitvoering van het BTW-compensatielijfonds betreft het netto – dat wil zeggen zonder btw – verstrekken van bestaande specifieke uitkeringen. Het overleg tussen het Ministerie van Financiën en de vakdepartementen over de nettering vordert gestaag. Het bureau Cebeon zal de resultaten van de nettering verwerken in de actualisatie van de verdeelformule van de uitname uit het Provinciefonds. Het IPO heeft bij het Ministerie van Financiën aangedrongen op enige haast om de provincies voldoende tijd te geven om de nieuwe verdeelformule te kunnen bespreken.	Bij de evaluatie van de normeringssystematiek in 2006 heeft de minister van Financiën aan de Tweede Kamer gemeld dat de fondsbeheerder in het eerstvolgende bestuurlijke overleg financiële verhoudingen met VNG en IPO nader willen spreken over gerichte besteding van de accressen. Zie onder bestuursakkoord.
In 2006 is de normeringssystematiek geëvalueerd. Het nieuwe kabinet zal hierover besluiten. Het IPO zet in op de voorzetting van de huidige afspraken over de evenredige ontwikkeling van rijksuitgaven en provinciefonds (gelijk de trap op en af).	Het IPO is betrokken bij het uitvoeren van het kabinetsoverleg over de sanering van de specifieke uitkeringen naar aanleiding van de voorstellen van de Commissie Brinkman (...).	Zie onder bestuursakkoord voor wat betreft vermindering van het aantal specifieke uitkeringen. Nu de systematiek van <i>single information, single audit</i> (SISA) in de verantwoordingsrelatie tussen gemeenten en provincies enerzijds en het rijk anderzijds is ingevoerd, richt de aandacht zich nu ook op het toepassen van SISA bij uitkeringen van provincies aan gemeenten.

<p>Eind 2006 heeft een ambtelijke werkgroep van het IPO een rapport afgerond over het omgaan met herverdeeleffecten bij taakveranderingen en over de verdeling van het provinciefonds. In 2007 bepaalt het bestuur hierover zijn standpunt.</p> <p>In het kader van de besluitvorming over interbestuurlijk toezicht zet het IPO in op beëindiging van het rijkstoezicht op de provinciale financien.</p>	<p>De adviescommissie Financien heeft het rapport van de werkgroep van het IPO over het omgaan met herverdeeleffecten bij taakveranderingen en over de verdeling van het provinciefonds in eerste aanzet besproken. Het rapport wordt nu geactualiseerd. De afspraak dat de herziening van het verdeelmodel provinciefonds wordt geagendeerd voor de volgende bestuursperiode blijft van kracht.</p> <p>Zie onder interbestuurlijk toezicht (2.3, punt 1).</p>
---	--

2.5 Europa

Voornemens jaarplan 2007		Stand van zaken	Commentaar: Drents belang/ inzet
1.	Strategische Sturing Voor effectieve belangenbehartiging is een strategische aansturing op gezamenlijke prioritaire dossiers door de betrokken bestuurders van belang. Deze is in 2007 operationeel. Een andere voorwaarde is een doeltreffende en continue samenwerking, op basis van die gezamenlijke prioriteitstelling, tussen het IPO-secretariaat, het Huis van de Nederlandse Provincies (HNP) en de ambtelijke en bestuurlijke adviescommissies.	Het bestuur heeft besloten de bestuurlijke coördinatie op belangrijke onderwerpen die in de Europese Unie aan de orde zijn te versterken. Het IPO-secretariaat, de provincies en HNP in Brussel werken met één gezamenlijke lijst van tien Europese IPO-prioriteiten voor 2007. Het bestuur stelt deze vast. Het zijn dossiers waarvan de inschatting is dat deze grote beleidsmatige, juridische of financiële gevolgen kunnen hebben voor de provincies. Op deze onderwerpen worden ambtelijke dossierteams gevormd, die de bestuurlijke trekkers ondersteunen. Per dossier is een bestuurlijk duo verantwoordelijk; één bestuurder uit de betreffende sector en de portefeuillehouder Europa in het IPO-Bestuur. In de ambtelijke dossierteams zijn het IPO-secretariaat, het HNP en de provincies vertegenwoordigd.	De bestuurlijke activiteiten richting de Europese Commissie en de andere Europese instellingen worden steeds meer gekanaliseerd via het IPO. Gebleken is dat op veel Europese dossiers (energie, bodem etc.) een eendrachtige opstelling van alle twaalf provincies mogelijk is en daardoor meer effect sorteert. Drenthe onderstrept het belang van een goede en professionele relatie met de Europese Unie en continuert daar toe de noordelijke inzet vanuit het Huis van de Nederlandse Provincies in Brussel. Bovendien zal het zich (in SNN verband) krachtig inzetten voor de interprovinciale belangenbehartiging waarbij de specifieke belangen van Noord-Nederland als vertrekpunt dienen. Twee Drentse bestuurders vervullen coördinerende rollen namens het IPO (resp. dhr. Bats ten aanzien van staatssteun en mevr. Klip ten aanzien van bodem)
2.	EU-coördinatie Het IPO geeft invulling in Den Haag en in Brussel (in nauwe samenwerking met het HNP) aan een reële positionering van de provincies in de	Het IPO pleit ervoor om het succesvolle instrument van de interbestuurlijke dossierteams (waarin de rijksoverheid met decentrale overheden aan tafel zit op onderwerp) uit te	Deze coördinatie wordt als noodzakelijk ervaren maar speelt zich wel op vrij grote afstand van de provincies af.

¹ BNC: Beoordeling van nieuwe voorstellen van de Europese Commissie, ISO: Interdepartementaal Staatssteen Overleg, ICER: Interdepartementale Commissie Europees Recht

<p>nationale EU-coördinatie. Leidraad hierbij is het advies ‘Sturing EU-aangelegenheden’ (Commissie Van Voorst tot Voorst). Dit betekent: samenwerken met rijk in BNC- en ICER-verband, toegang tot het interdepartementale, elektronische Europa-prikbord en waar nodig een mogelijk interbestuurlijke dossierteams in stand houden of instellen.</p>	<p>breiden naar andere Europese dossiers die zowel het rijk als de provincies en de gemeenten tot hun prioriteiten rekenen. Nu wordt er op deze manier alleen op milieugebied samengewerkt. Het IPO streeft ernaar om zo de belangen van de provincies beter te laten doorklinken in de onderhandelingsinstructies voor de Permanenten Vertegenwoordiging in Brussel.</p> <p>Het IPO levert een bijdrage in de interdepartementale circuits BNC, ISO en ICER¹.</p>	<p>Het IPO volgt nauwgezet de ontwikkelingen met betrekking tot het komende wetsvoorstel Toezicht Europese Regelgeving. Hierin wil het kabinet de mogelijkheden uitbreiden om decentrale overheden verantwoordelijk te stellen als deze het gemeenschapsrecht schenden.</p>	<p>Het Kenniscentrum Europa decentraal is ontzeggen een belangrijk instrument om de kwaliteit van de wijze waarop provincies omgaan met EU regelgeving (Europa-proof) te waarborgen. Drenthe heeft dan ook volmondig ingestemd met voortzetting van de IPO bijdrage.</p>
<p>3. <u>Europa-informatie</u></p>	<p>Eind 2007 lopen de afspraken af van de drie koepelorganisaties (IPO, VNG, UvW) en het rijk over de financiering van het Kenniscentrum Europa Decentraal. Het IPO wil de Europa-informatieverziening aan provincies zekerstellen, zo mogelijk voor een langere periode dan de tot nu toe gebruikelijke tranches van drie jaar.</p>	<p>Het IPO heeft zich uitgesproken voor het voortzetten van het Kenniscentrum Europa Decentraal. Het IPO zal daaraan een structurele financiële bijdrage leveren onder de voorwaarde dat ook andere partijen waaronder het ministerie van BZK dat doen.</p>	<p>Het IPO heeft zich uitgesproken voor het voortzetten van het Kenniscentrum Europa Decentraal. Het IPO zal daaraan een structurele financiële bijdrage leveren onder de voorwaarde dat ook andere partijen waaronder het ministerie van BZK dat doen.</p>

4. Communicatie	<p>De provincies leveren een bijdrage aan een breder Europees bewustzijn in ons land door goed te communiceren over de Europese component van hun regionale activiteiten. Daarvoor ontwikkelt het IPO in nauwe samenwerking met de provincies een communicatiestrategie voor de Europese zaken, waarin de provincies een actieve rol spelen.</p>	<p>Het IPO stelt voor om, waar oportuun, communicatiemiddelen in te zetten rond de afzonderlijke dossiers van de eerder genoemde lijst met Europese prioriteiten.</p>	<p>Het nieuwe college heeft uitgesproken zich meer in te willen zetten voor het informeren van de Drentse burger over de Europese Unie. Daarbij zijn impulsen vanuit het IPO natuurlijk welkom.</p>
-----------------	--	---	---

2.6 Ruimtelijke ontwikkeling en wonen

Voornemens jaarplan 2007	Stand van zaken	Commentaar: Drents belang/ inzet
1. Uitvoering Nota Ruimte	<p>- Het IPO coördineert de provinciale inzet bij het opstellen van de tweearjährige Uitvoeringsagenda Ruimte, voert periodiek overleg met de minister van VRON over de voortgang van de uitvoering en neemt deel aan het Platform Uitvoering Nota Ruimte. In samenwerking met het ministerie van VRON en de VNG levert het IPO een bijdrage aan het gezamenlijke programma kennisontwikkeling. Het IPO is betrokken bij diverse onderzoeken van het rijk (regionale afstemming van bedrijventerreinen, optimale benutting van verdichtingsmogelijkheden in het stedelijk gebied, identificeren van de nationale panorama's langs snelwegen) en het stimuleringsprogramma van het rijk voor de landschappelijke kwaliteit van het buitengebied.</p>	<p>- In december 2006 is het (ambtelijk) Platform Nota Ruimte van VRON, IPO en VNG ingesteld. In het Evaluatieprogramma Ruimte 2007 zijn de volgende onderzoeken opgenomen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - studie naar mogelijkheden bouwen binnen bestaand stedelijk gebied (voortouw IPO i.s.m. VNG); - studie belemmerring sectorale wetgeving; - studie verstering en verglazing; - onderzoek herstructurering bedrijventerreinen (wordt opnieuw bezien in kader van thema 'Mooi Nederland'). <p>In afwachting van de nieuwe beleidsaccenten van minister Cramer is discussie over de aanpak van de Uitvoeringsagenda Nota Ruimte 2008 even geparkeerd. Het IPO neemt deel aan de klankbordgroep voor de rijksstructuurvisie panorama's. Het IPO heeft een sturende rol gehad in de redactie van de strategienotitie van het rijk over klimaatadaptatie.</p> <p>- Het IPO heeft in 2005 een aantal regionale ruimtelijke projecten benoemd in de Ruimtelijk Strategische Agenda. Het voortgangsverslag van de uitvoering van</p> <p>- Via het IPO wordt bijgedragen aan de evaluatie van de verschillende onderwerpen.</p> <p>- De inzet van Drenthe was er op gericht de MKBA-systematiek te verbeteren/verbreden. Dit is nu in gang gezet. Nu is het doel om Emmen en</p>

<p>de RSA (eerste helft 2007) heeft mede tot doel knelpunten in de uitvoering te inventariseren en te agenderen in het Platform Uitvoering Nota Ruimte.</p>	<p>fonds opgenomen middelen voor de uitvoering Nota Ruimte. Het IPO heeft met succes actie gevoerd voor verbreding van de doelen van de FES-wet voor gebiedsontwikkeling (dit is in het coalitieakkoord opgenomen). De IPO-inzet heeft er mede toe geleid dat VROM de planbureaus opdracht heeft verleend voor studie naar de verbetering van de MKBA-systematiek.</p>	<p>Assen-Zuid uit de FES-middelen of uit het Regiospecifieke pakket medegefinancierd te krijgen.</p>
	<ul style="list-style-type: none"> - Het IPO coördineert het overleg over de verdere uitwerking van het regionale detailhandelbeleid en houdt in het voorjaar van 2007 een werkconferentie met de vertegenwoordigers van de detailhandelsector. - Het NIROV organiseert voor de zomer van 2007 een nationale werkconferentie en een aantal regionale over de perifere detailhandel. Het IPO en de provincies sluiten hierbij aan. 	<ul style="list-style-type: none"> - Vanuit Drenthe is zowel op bestuurlijk als ambtelijk niveau inzet bij de verschillende onderdelen.
	<p>2. Professionalisering gebiedsontwikkeling</p> <ul style="list-style-type: none"> - Voor de nieuwe adviescommissie RO&W wordt nog voor de zomer een masterclass gehouden. De masterclasses voor het provinciaal management krijgen in 2007 een vervolg. - Het IPO neemt deel aan het opzetten van de Praktijkacademie Gebiedsontwikkeling. Er komt een evaluatie en een presentatie van de resultaten van de vier pilots van het IPO voor ontwikkelingsgroepen van 	<ul style="list-style-type: none"> - Onder de titel "Gewoon Doen", ligt een strategische opzet van het Meijarenprogramma Gebiedsontwikkeling 2007-2011 voor de provincies klaar om door het nieuwe IPO-bestuur te worden vastgesteld. - Er staan twee bestuurlijke masterclasses gebiedsontwikkeling gepland in september (over financiële aspecten; samen met de BNG) en december van dit jaar. De IPO-Adviescommissie ROW onderneemt in oktober een studiereis naar Venetië.

	<p>projectleiders gebiedsontwikkeling. Nieuwe ontwikkelingsgroepen gaan van start in het kader van de Praktijkacademie. Daarbij wordt de inzet in de beleidssectoren ruimtelijke ontwikkeling, mobiliteit, landelijk gebied en water afgestemd.</p> <ul style="list-style-type: none"> - De activiteiten van Nieuwe Impuls worden in het voorjaar van 2007 afgesloten met de evaluatie en de presentatie van de leerpunten. 	<ul style="list-style-type: none"> - De Praktijkacademie gebiedsontwikkeling is in het voorjaar van start gegaan. - Het project Nieuwe Impuls zal vermoedelijk in juni worden afgesloten.
3.	<p><u>Wetgeving ruimtelijke ordening</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - De inzet is gericht op beïnvloeding van de totstandkoming van de Invoeringswet Wet Ruimtelijke Ordening. Bijzondere aandacht vragen het overgangsrecht, het voorkeursrecht, het grondbeleidinstrumentarium, de aanpassing van andere wetgeving en de bevoegdheden voor de WGR+-regio's. 	<ul style="list-style-type: none"> - De Invoeringswet Wro is eind januari naar de Tweede Kamer gezonden. Het IPO heeft onderhands gereageerd over de vergaande WGRplusbevoegdheden op RO-gebied. Uit het begin april verschenen schriftelijk verslag blijkt dat een Kamermeeerdeerdeheid voor het IPO-voorstel is om het hoofdstuk over de WGRplusbevoegdheden leeg te laten in afwachting van de discussie over de inrichting van het (midden)bestuur. - Over de implementatie van de nieuwe Wro levert Drenthe inbreng via het 'ambassadeursoverleg'. Verdere inzet richt zich op Drenthe zelf.
	<ul style="list-style-type: none"> - Met de parlementaire aanvaarding van de Wro staan de nieuwe provinciale bevoegdheden vast. In 2007 zijn alle provincies intensief bezig met de implementatie van deze bevoegdheden in de organisatie. Het IPO benut zijn platformfunctie voor de onderlinge uitwisseling. Op basis hiervan vindt overleg plaats met het ministerie van VROM en de VNG over de ondersteuning 	<ul style="list-style-type: none"> - Alle provincies hebben een plan van aanpak voor de invoering van de nieuwe Wro opgesteld. In enkele provincies vindt al discussie plaats met PS over het provinciale belang en de inzet van de provinciale Wro-instrumenten. - Het IPO heeft bijdragen geleverd aan deze doorlichting Interbestuurlijke Toezicht en in het voorjaar is ambtelijk overleg met de - Vanuit Drenthe zal het verdere proces worden gevolgd.

		Commissie Oosting gevoerd.
bij de invoering.		
<ul style="list-style-type: none"> - Het IPO zet zich in voor de overgang van de interventiërende bevoegdheden van het rijk naar de provincies die samen met het onafhankelijke toezichtgaan moet worden opgenomen in de Invoeringswet Wro. 	<p>4. <u>Grondbeleid</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - De platformfunctie wordt benut voor de onderlinge uitwisseling van ervaringen, in het bijzonder met betrekking tot de nieuwe financiële 'voor wat, hoort wat'- instrumenten. - Het IPO initieert overleg met rijk, VNG en maatschappelijke partijen over de modernisering van de ruimtelijke wegeving gericht op ondersteuning van publiekprivate samenwerkking bij gebiedsontwikkelingen. Hiermee hangen nieuwe ruimtelijke financiële arrangementen samen, zoals Ruimte voor Ruimte, verhandelbare ontwikkelingsrechten, contractplanologie, salicobenederingen en vereenvoudiging. - Eind 2006 heeft het kabinet een nota activabeleid uitgebracht. De inzet van het IPO is gericht op een goed evenwicht tussen winstrimaximalisatie en de na te streven maatschappelijke doelen. Het IPO voert periodiek overleg met het rijk 	

Over het functioneren van het Gemeenschappelijk Ontwikkelingsbedrijf (GOB).	
5. Digitale Uitwisseling in Ruimtelijke Processen (DURP)	<ul style="list-style-type: none"> - Het project DURP ondersteunt de provincies bij het vervullen van de wettelijke vereisten in de nieuwe Wet op de Ruimtelijke Ordening. Het DURP-portaal op internet verbetert de toegankelijkheid van de provinciale ruimtelijke plannen en van de onderlinge vergelijkbaarheid van deze plannen. Ontwikkeling en beheer van de DURP-standaarden, ontwikkeling en beheer van het DURP-portaal en instandhouding van de landelijke DURP-helpdesk worden geborgd.
6. Wonen	<ul style="list-style-type: none"> - In 2007 moet de behoefteraming voor ISV-3 en BLS-3 voor de provincies worden vastgesteld voor de periode na 2009. Inzet van ISV en BLS is ook na 2009 hard nodig, vooral buiten de G31-gemeenten. De inzet is erop gericht om hiervoor 25 procent van het totale budget beschikbaar te krijgen. - Jaarlijks rapporteren de provincies aan de minister (en cc de Tweede Kamer) over de voortgang en de (aanjaag)acties. Ook vindt jaarlijks een inventarisatie plaats van de beschikbare gemeentelijke <p>In Drenthe is in samenwerking met gemeenten Pilot DURP-portaal uitgevoerd. Resultaten worden betrokken bij ontwikkeling van landelijk DURP-portaal. Drentse betrokkenheid bij dit onderwerp wordt gecontinueerd.</p> <p>Voor de toekomst van ISV is Drentse inzet via de IPO-lijn van groot belang. We zijn nu bezig met de tussentijd van ISV-II te bepalen. De uitkomsten daarvan bepalen mede onze inzet voor ISV-III.</p> <p>- De provincies hebben in februari per IPO-brief de minister van VROM geïnformeerd over de voortgang van de woningbouw en de aanjaagacties van de provincies. De inventarisatie plancapaciteit 2006 ligt op orde.</p>

<p>plancapaciteit die nodig is om de woningbouwafspraken (2005-2009) te kunnen realiseren. Het IPO coördineert deze acties.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Het IPO vindt spoedige aanpassing en modernisering van de huisvestingsregels in de Huisvestingswet noodzakelijk. - Het IPO heeft een coördinerende rol bij het overleg met het rijk over de ontwikkeling van de huisvesting van statushouders (toegelaten vluchtelingen) bij de gemeenten, het wettelijke toezicht hierop door de provincies en het nemen van maatregelen bij structurele achterstanden in de huisvesting. 	<p>Schema en het rapport wordt naar verwachting nog voor de zomer aan de Minister van VROM aangeboden.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Voorstel VROM voor herziening Huisvestingswet laat op zich wachten. IPO voert alvast overleg met VNG en Aedes over de gewenste inrichting van de wet. - Het provinciale toezicht op de reguliere huisvesting door gemeenten verloopt goed. De achterstanden zijn weer kleiner geworden. IPO voert met VNG en Aedes overleg over de inbreng bij het rijk over de pardonregeling. - Drentse inzet richt zich vooral op punt van verdringing op de vrije woningmarkt in relatie tot wet. - Als één van de achterlopende provincies wordt overleg gevoerd via het IPO met het rijk.
---	---	---

2.7 Landelijk Gebied

Voornemens jaarpelan 2007	Stand van zaken	Commentaar: Drents belang/ inzet
In 2007 beginnen de provincies met de uitvoering van de meerjarenprogramma's en meerdere convenanten met het rijk. Het IPO ondersteunt de implementatie van het ILG door uitwisseling van kennis en leerervaringen. Op centraal niveau worden een aantal afspraken nader uitgewerkt, zoals de monitoring en de ontwikkeling van normkosten. In 2007 zal een nulmeting worden uitgevoerd met het oog op een in 2009 uit te voeren visitatie over de uitvoering van het ILG. Deze visitatie zal vooral betrekking hebben op de samenwerking tussen partijen.	De portefeuillehouders landelijk gebied hebben hierover een aantal nadere afspraken gemaakt. Er is een opleidingstraject ontwikkeld. De met het rijk afgesproken technische evaluatie van de normkosten voor inrichting is inmiddels van start gegaan. Een belangrijk punt van overleg tussen provincies en LNV betreft de regeling van de overdracht van de lopende verplichtingen.	Het voortgangsverslag voor landelijk gebied is dusdanig globaal geformuleerd dat het prima past voor de inzet die wordt getoond. Er zijn op detailniveau mogelijk nog meer zaken te noemen waarover in IPO verband wordt beslist maar het gaat te ver om dit mee te nemen in dit verslag.
	Het IPO wil de aansturing van de Dienst Landelijk Gebied, de belangrijkste uitvoerende partij bij het ILG, onder interprovinciale regie brengen.	Het bestuur van het IPO heeft het advies van de door de minister van LNV ingestelde Commissie van Wijzen besproken. De standpunten van de provincies worden op korte termijn in kaart gebracht. Op basis hiervan zal spoedig het interprovinciale standpunt worden geconcretiseerd en zal overleg met de minister van LNV plaatsvinden.
De provincies nemen vanaf 2007 de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van het programma beheer over, vooralsnog in ongewijzigde vorm. De provincies bereiden een nieuw en vereenvoudigd systeem voor per 1 januari 2009. Dat programma moet bovendien een meer regionale invulling mogelijk maken en integreert de zogenoemde groenblauwe	De ambtelijke werkgroep Uitvoering Natuurbeheer is begin 2007 van start gegaan. Diverse knelpunten zijn opgepakt en opgelost om het Programma Beheer voor 2007 en 2008 soepel en uniform te laten verlopen. De voorbereiding van een nieuw Programma Beheer is gestart. De adviescommissie landelijk gebied heeft met een gefaseerde aanpak	

<p>diensten. Hiervoor begint in 2007 een IPO-project. De afronding van het plan van aanpak gebeurt nog in 2006. Bij het voorbereiden van het nieuwe systeem is intensief overleg met de landelijke beheersorganisaties van groot belang. Het IPO organiseert dit overleg.</p>	<p>In 2007 worden afspraken met het rijk gemaakt over de uitvoering van het soortenbeleid onder provinciale regie en als onderdeel van het ILG. Het IPO organiseert de coördinatie van de implementatie van dit nieuwe beleid. Het IPO vervult eveneens een coördinerende rol bij de totstandkoming van beheersplannen in het kader van de Nb-wet voor de periode 2007-2010 en vertegenwoordigt de provincies in het overleg over de implementatie (van beleidskaders) en de evaluatie van de Flora- en Faunawet.</p> <p>LNV bereidt momenteel in samenspraak met de provincies een beleidsstrategie voor. Bestuurlijk overleg hierover is voorzien voor juni. De aanwijzingsbesluiten van de minister van LNV voor het opstellen van de beheersplannen hebben duizenden zienswijzen opgeleverd. De provincies adviseren de minister bij het opstellen van een reactie. De nationale evaluatie van de natuurwetgeving is gestart. Voor het IPO is de verdeling van de verantwoordelijkheden tussen de overheden daarbij een relevant thema.</p>
	<p>ingestemd. Als eerste stap worden nu inhoudelijke uitgangspunten voorbereid, die in juni bestuurlijk moeten worden vastgesteld.</p>

2.8 Mobiliteit

Voorname jaarplan 2007	Stand van zaken	Commentaar: Drents belang/inzet
<p>In 2006 is begonnen met de uitvoering van de Nota Mobiliteit. Het IPO biedt het platform voor onderlinge afstemming en uitwisseling tussen provincies door agendering van de belangrijkste opdrachten uit de Nota, zoals de afstemming tussen het mobiliteitsbeleid en de ruimtelijke ontwikkeling, de locatiebereikbaarheid en het mobiliteitsmanagement. De resultaten uit deze discussies worden gebruikt bij de actualisering van de uitvoeringsagenda van de Nota Mobiliteit. Invoering van de essentiële onderdelen uit de Nota Mobiliteit in de Provinciale vervoerplannen moet voor 21 augustus 2007 zijn afgerond. Op initiatief van het IPO stelt het ministerie van VenW in 2007 de provincies bijstand beschikbaar voor advisering bij de invoering. De inzet is om bij de eerstvolgende voorliggingsrapportage over de Nota Mobiliteit een geactualiseerde knelpuntenkaart te presenteren op basis van de netwerkanalyses.</p>	<p>De implementatie van de Nota Mobiliteit ligt op schema. IPO werk samen met V&W en de andere decentrale overheden aan de invoering van de Nota en het uitdragen van het beleid, onder meer door mee te werken aan congressen over de belangrijkste thema's uit de Nota. Het aanpassen van PVVP's is deels al afgerond, deels nog gaande. De planning van de vaststelling door GS en PS is gecommuniceerd met VenW. Ook daar waar de officiële vaststelling later zou zijn dan de genoemde datum van 21 augustus, is dat voor VenW vooralsnog geen probleem; mits de eigen planning van de provincies verder wel gehaald wordt.</p>	<p>Het Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan Drenthe 2007 – 2020 is medio 2007 door de Provinciale Staten vastgesteld. De uitvoering vindt momenteel plaats.</p>

	Omvang van de BDU; te meer omdat het nieuwe kabinet wel verdere decentralisatie voorstaat en extra wil investeren in verkeer en vervoer.	Dit proces loopt iets langzamer omdat de nieuwe minister zich eerst moest inwerken voordat het kabinet keuzes kan gaan maken. Wij zijn goed in de vertegenwoordigd ambtelijke voorbereidingsgroep en het bestuurlijk overleg (via het NMB). Een poging van VenW om een apart bestuurlijk traject op te zetten, hebben wij weten tegen te houden.	Drenthe loopt niet voorop bij de invoering van "Anders betalen voor Mobiliteit". Wel worden de ontwikkelingen nauwgezet gevolgd.
De uitwerking van het advies van de Commissie Nouwen over de invoering van de kilometerprijs komt tot afronding. Hierover zal bestuurlijke besluitvorming plaatsvinden. De inzet hierbij is een zo groot mogelijke invloed van de provincies op de kilometerprijs, teneinde benutting voor het regionale mobiliteitsbeleid mogelijk te maken.	Om de aangescherpte doelstellingen voorkeersveiligheid te halen, is in 2007 verbreding nodig van de pilots bestuurlijke samenwerking bij handhaving. De inzet van het IPO is erop gericht om een grotere invloed te krijgen op een effectief handhavingsbeleid. Ook het doorvoeren van essentiële herkenbaarheidkenmerken (EHK) op (onder meer) de provinciale wegen, moet bijdragen aan betere veiligheid, mits daar voldoende middelen voor zijn en alle wegbeheerders meedoen. De onderlinge afstemming tussen wegbeheerders en de communicatie over de wegkenmerken krijgen in 2007 definitief vorm. De registratie van gegevens bij ongevallen moet goed op orde zijn om beleidsmatig te kunnen benutten. Het IPO zet zich in voor verbetering van de ongevallenregistratie.	Een aantal provincies is al begonnen met de voorlichting aan haar burgers over de nieuwe beïjning op de weg. De landelijke campagne is door VenW met enkele maanden uitgesteld en gebeurt in overleg met ons. De voorlichting en input van de provincies dient daarvoor als basis. Aan het verbeteren van de registratie wordt goed samengewerkt met VenW en o.a. de politie. Dit moet nog wel bestuurlijke dekking krijgen van de nieuwe ministers van met name BZK en Justitie (politie en OM). Dat geldt ook voor bestuurlijke afspraken over samenwerking tussen wegbeheerders en verkeershandhavers. De cijfers verkeersveiligheid over 2006 laten opnieuw een goed beeld zien: de daling uit 2004 en 2005 heeft zich voortgezet. De oorspronkelijke doelstelling voor 2010 van maximaal 900 doden is al gehaald; daarom is deze aangescherpt tot 750.	Drenthe doet actief mee in het landelijke traject. Met een verzekeraar wordt een pilot gegevensverzameling uitgevoerd. Drenthe heeft de aanscherping van de doelstelling verkeersveiligheid ondersteund. Voortdurende verbeteringen vinden plaats.
	De Wet personenvervoer moet op de punten van concessiesysteematiek en doelmatigheidsaspecten worden aangepast. Het IPO voert in 2007 twee	De invoering van de OV-chipkaart blijkt voor de NS en de grote vervoerbedrijven toch lastiger dan was voorzien. Ook de levering van de nodige producten,	Drenthe loopt op schema bij de invoering van de chipkaart.

keer bestuurlijk overleg met ProRail en NS over het beheerplan respectievelijk vervoerplan (waaronder Dienstregeling) en andere actuele ontwikkelingen. In het overleg met NS treden het IPO en de Samenwerkende Kaderwetgebieden (SKVV) gezamenlijk op.

De invoering van de Chipkaart OV vraagt ook in 2007 aandacht voor gezamenlijke communicatie en vraagstukken rond tarieven en distributie. Het IPO ontwikkelt samen met de SKVV voorstellen voor een gemeenschappelijk tarievenbeleid en de mogelijkheden die de OV-Chipkaart biedt op het gebied van concessieverlening en monitoring van de concessies.

De platformfunctie wordt benut voor uitwisseling van ervaringen bij de uitvoering van de verantwoordelijkheden op het gebied van toegankelijk openbaar vervoer, sociale veiligheid en reizigersinformatie. In 2007 wordt op basis van studies bepaald hoe de verdere bundeling van de Regiotaxi (CVV) met doelgroepen vervoer vorm kan krijgen.

Voor de evaluatie van de spoorwegwetgeving zal het IPO tijdig inbreng leveren ter onderbouwing van de mogelijkheid om na 2015 meer treindiensten te exploiteren.

zoals inbouwkastjes, de distributie van de kaarten, de website en de backoffice die de transacties moeten verwerken zijn nog niet op orde en lopen vertraging op. Eind april moet blijken of de proef in Rotterdam geslaagd is.

Dat is bepalend voor de echte go-beslissing. De provincies doen goed mee en zullen hun onderdeel van de afspraken tijdig af hebben (distributieplannen en opname chipkaart in concessies). Voor de evaluatie van de Wet Personenvervoer zijn afgelopen voorjaar verschillende bijdragen geleverd door provincies in een gemeenschappelijke projectorganisatie van verschillende overheden. Het gaat hier onder meer over verbetering van de paragrafen over consumentenbetrokkenheid en vereenvoudiging van vergunningverlening.

De invoering vindt plaats via het OV bureau GGD. Drenthe is betrokken bij de evaluatie van de Wet Personenvervoer.

De invoering vindt plaats via het OV bureau GGD. Drenthe is betrokken bij de evaluatie van de Wet Personenvervoer.

Het IPO zet zich in om de voorbehouden van de provincies bij het wetsvoorstel Regelgeving Burger- en Militaire Luchthavens (RBML) op te heffen. Het IPO beïnvloedt de parlementaire besluitvorming over het wetsvoorstel. Ten slotte organiseert het IPO samen met het Ministerie van Verkeer en Waterstaat een platform voor provincies om gezamenlijk en met externe partners ervaringen uit te wisselen en kennis te delen.	Omdat de Tweede Kamer heeft wetvoorstel controversieel verkaard in december 2006, heeft de behandeling hiervan forse vertraging opgelopen.	Het rijk streeft ernaar dat eind 2007 de decentralisatie van de regionale luchthavens is afgerond. Na behandeling in de Tweede Kamer eind 2007 zal duidelijk worden of Groningen Airport Eelde een functie krijgt in het nationale luchtvaartnet.
--	--	---

2.9 Economie

Voornemens jaарplan 2007	Stand van zaken	Commentaar: Drents belang/ inzet
<p>1. Algemeen De huidige Adviescommissie stelt een visiedocument vast over het beleidsterrein EZ in IPO-verband. De na de verkiezingen voor Provinciale Staten nieuw samengestelde Adviescommissie EZ houdt aan begin van de zomer een startconferentie om haar meerjarenprogramma en haar werkwijze vast te stellen.</p>	<p>De Adviescommissie heeft in een schriftelijke procedure eind januari 2007 het visiedocument vastgesteld. Er is gekozen voor vier prioritaire thema's: toerisme & recreatie, bedrijventerreinen, innovatie en sociale innovatie. Voor alle vier wordt een plan van aanpak uitgewerkt dat zal worden besproken met de nieuwe Adviescommissie.</p>	<p>Uit strategisch oogpunt is de provincie Drenthe niet voor het overnemen van de regionale economische structuurversterking.</p>
<p>2. Regionale Economische Structuurversterking / Lissabonproces / Europese Structuurfondsen IPo en VNG werken samen om met het nieuwe kabinet een akkoord te sluiten over een nieuwe taakverdeling, inclusief bevoegdheden en budgetten, tussen de decentrale overheden op het terrein van de regionale en lokale economische structuurversterking.</p>	<p>Het afsluiten van een akkoord over regionale economische structuurversterking is onderdeel geworden van onze inzet voor het bestuursakkoord dat rijk en provincies voor de zomer zullen sluiten.</p>	<p>In hoofdlijnen focust de Drentse inzet zich de komende jaren op:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. een verdere versterking van het gebruik van ICT door het MKB; 2. een benutting van de mogelijkheden van de Drentheringen; 3. de aanleg van glasvezel op bedrijventerreinen.
<p>3. Breedband De provincies zijn in 2006 een project begonnen waarin lokale en regionale breedbandinitiatieven met elkaar verbonden worden en waarbij de toepassing van ICT in de dienstverlening binnen maatschappelijke sectoren gestimuleerd wordt.</p>	<p>Op 11 april is de website www.breedbandprovincies.nl van start gegaan, die een overzicht geeft van breedbandinitiatieven waarbij provincies betrokken zijn.</p> <p>Er worden drie bijeenkomsten georganiseerd om aan professionals inzichtelijk te maken hoe breedbandtoepassingen een rol kunnen spelen op de thema's: leefbaarheid in kleine kerken (op 7 mei), wonen&zorg en het MKB.</p>	

<p>4. Toerisme en Recreatie</p> <p>De provincies werken een visie uit op het belang van Toerisme en Recreatie voor de leefbaarheid op het platteland, waarbij het aspect duurzaamheid nadrukkelijk wordt betrokken.</p>	<p>Zie punt 1 algemeen.</p>	<p>Daarbij is het van belang ook de rol en (financiële) betrokkenheid van het Rijk duidelijk te maken.</p>
<p>5. Bedrijventerreinen</p> <p>De provincies nemen het initiatief om met het nieuwe kabinet en met de VNG af te spreken dat de verantwoordelijkheid voor het plannen van nieuwe bedrijventerreinen en het herstructureren van oude bij de provincies komt te liggen. De provincies organiseren ook de afstemming tussen gemeenten. De provincies hebben de overtuiging dat dit onderwerp, uitzonderingen daargelaten, het best op het niveau van het middenbestuur aangepakt kan worden.</p>	<p>Zie punt 1 algemeen.</p> <p>Dit onderwerp wordt overigens in nauwe samenwerking met de sector Ruimtelijke Ordening uitgewerkt.</p> <p>Het onderdeel decentralisatie van bevoegdheden vormt onderdeel van de onderhandelingen tussen kabinet en provincies over het bestuursakkoord.</p>	<p>De provincie erkent het belang van de materie en de sleutelrol die ze daarin vervult. Ten behoeve van de op te stellen structuurvisie gaat de provincie haar bedrijventerreinenbeleid actualiseren. Het evenwicht tussen de aanleg van nieuwe terreinen en de revitalisering van oude terreinen is één van de centrale aandachtspunten. Bij de formulering van het nieuwe beleid zullen de gemeenten nauw betrokken worden.</p>

2.10 Water

Vornemens jaarplan 2007	Stand van zaken	Commentaar: Drents belang/ inzet
Op grond van de evaluatie van het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) in 2006 over de omvang van de wateropgave, de financiële gevolgen en de dekking daarvan, stelt het IPO de ambities vast voor de periode tot 2015. De inzet is dat provincies als regionale budgethouder (in het kader van het LG) de ambities op basis van de beschikbare middelen kunnen waarmaken. Verder stelt het IPO vast op welke punten het NBW actualisatie en het werkprogramma Waterbeleid 21e Eeuw (WB21)/Kaderrichtlijn Water (KRW) 2005 - 2009 bijstellingen behoeft. De resultaten van de evaluatie werken door in regionale nota's en in de stroomgebiedbeheersplannen die in 2009 moeten zijn opgesteld.	De ambtelijke voorbereiding is in volle gang. Uitgangspunten zijn in de adviescommissie water van 25 januari bevestigd en het IPO heeft in LBOW van 5 februari zijn commitment gegeven aan een vervolg NBW. Meerwaarde wordt gezocht in beschrijving wat in 2015 op orde is, de beschrijving van de stedelijke wateropgave, het ondersteunen van de uitvoering met landelijke afspraken en de afspraken over de financiering van de wateropgave.	Zie stand van zaken. Met name dienen afspraken te worden gemaakt met het Rijk over de financiering van de wateropgave.
Het IPO is mede verantwoordelijk voor activiteiten in het kader van het werkprogramma WB21/KRW 2006 – 2009. Regulier bestuurlijk overleg tussen IPO en UWV voorziet in goede bestuurlijke afstemming en besluitvorming voor de uitvoering en uitwerking van het werkprogramma en de regionale wateropgaven. De strategische onderwerpen en keuzes die in de zeven Regionale Bestuurlijke Overleggen (RBO's) aan de orde komen, worden in de IPO-Adviescommissie Water voorbereid en afgestemd. Op basis van voorwerk uitgevoerd in 2006 wordt een visitatie/benchmark uitgevoerd naar de stand van zaken van de uitvoering van de taken in het regionaal waterbeheer door de provincies. Deze richt zich in eerste instantie op het realiseren van veiligheid tegen	Het betreft een lopende actie.	PS gaat in periode 2007-2009 ambities inzake de Drentse wateren vaststellen.

<p>Overstromingen, de aanpak van de wateropgaven en de aanpak van verdroging. Ook de integrale aanpak van het waterdossier als onderdeel van gebiedsontwikkeling krijgt aandacht.</p>	<p>In overleg met de UvW worden de ambities van het hoogwaterbeschermingsprogramma 2007 - 2011 vastgesteld. IPO bereidt het standpunt voor over de frequentie van toetsing van primaire (rijks)waterkeringen als opmaat naar de derde Landelijke Rapportage Toetsing.</p> <p>Daarnaast stelt IPO een standpunt vast inzake het nieuwe veiligheidsbeleid voor water (Waterveiligheid 21e eeuw) en het vervolg op de beleidsbrief die de staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat hierover najaar 2006 aan de Tweede Kamer heeft gestuurd. Het IPO is nauw betrokken bij het project Veiligheid Nederland in Kaart (VNK), dat de basis vormt voor de invoering van een risicobenadering voor waterveiligheid. De provincies ronden in 2007, in overleg met de waterschappen, het proces af van het aanwijzen van regionale waterkeringen en de veiligheidsnormering. Het IPO zet met de UvW het ontwikkelingsprogramma regionale waterkeringen voort, uitgevoerd door STOWA, en rapporteert over de voortgang. Het IPO initieert een discussie over nut en noodzaak van de bestrijding van muskus- en beverratten, met als doel een kosteneffectieve aanpak voor de bestrijding.</p>	<p>Het Hoogwaterbeschermingsprogramma 2007 – 2011 is vastgesteld in het LBOH van 22 maart. De Staatssecretaris van VenW heeft daarin toegezegd, dat er voor alle verbeterprojecten (met uitzondering van de Afsluitdijk) middelen zullen zijn om deze uiterlijk in 2015 aan te pakken.</p> <p>Er is weinig concrete voortgang geboekt bij het beleidsproces WV'21. Dit komt met name omdat de scope en de relatie met de ruimtelijke ordening nog (steeds) onduidelijk is. De staatssecretaris van VenW heeft in het LBOH van 22 maart aangegeven, dat ze in juni een discussie hierover wil.</p> <p>Naar verwachting zullen alle provincies ultimo 2007 de aanwijzing en normering van boezemkaden (één van de soorten regionale waterkeringen) hebben afgelond.</p> <p>De uitvoering van het Ontwikkelingsprogramma Regionale Keringen ligt op schema.</p> <p>In het IPO - Unie van Waterschappen overleg op 5 februari is de intentie uitgesproken de bestrijding van muskus- en beverratten van provincies over te dragen aan de waterschappen. Aangesproken is de overdracht dit jaar nader uit te werken voor besluitvorming eind 2007.</p>
---	--	---

In 2006 is het ontwerp van de nieuwe Waterwet aan de Tweede Kamer aangeboden. Het IPO zet zich ervoor in dat in de uitvoeringsregelgeving de rol en positie van de provincies, die in de wet helder is vastgelegd, een goede doorvertaling krijgen en dat provincies afspraken maken over een samenhangende invoering en toepassing van het instrumentarium dat in de nieuwe wet is vastgelegd.

In een hoorzitting in de Tweede Kamer op 22 maart heeft het IPO waardering uitgesproken voor de nieuwe Waterwet en een pleidooi gehouden om de in de wet opgenomen instrumenten die van belang zijn voor de uitvoering van de provinciale taak, niet aan te passen. Kritische kanttekeningen zijn geplaatst bij direct toezicht van het rijk op de waterschappen, omdat dit de primaire verantwoordelijkheid van de provincie is. Dit is ook gemeld aan de Commissie Doorlichting Interbestuurlijke Toezichtarrangementen schriftelijk en in een bestuurlijke bijeenkomst op 22 februari. Bij brief van 2 april heeft het IPO gereageerd op het voorontwerp van het Waterbesluit.

Zie stand van zaken.

Voornemensjaarplan 2007	Toekomstagenda Milieu (TAM)	Stand van zaken	Commentaar: Drents belang/ inzet
<p>Het IPO wil aanvullend op de TAM en in afstemming met maatschappelijke partners met een eigen realistisch aanbod komen. Prioriteit hebben: energie, lucht, integratie met andere sectoren, verhouding met Europa en organisatie van de uitvoering.</p>	<p>Met het aantreden van het nieuwe kabinet worden door het rijk nieuwe accenten gelegd en prioriteiten benoemd. De focus wordt daarom verlegd van de TAM naar het nieuwe regeerakkoord. Het aanbod van het IPO op het gebied van duurzame ontwikkeling gaat deel uitmaken van het Bestuursakkoord. Ten behoeve van de IPO-meerjarenagenda is een eerste selectie van nieuwe prioriteiten gemaakt die op 4 juni met de nieuwe gedeputeerden milieu zal worden besproken. Naast de bestaande prioriteiten worden voorgesteld: klimaat en energie, geluid, biodiversiteit en communicatie met burgers.</p>	<p>In december 2006 is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) vastgesteld. De inzet in 2007 is gericht op de uitvoering van maatregelen die in het NSL zijn opgenomen. Doel is dat er concrete stappen worden gezet om de luchtkwaliteit te verbeteren om de normen voor fijn stof in 2010 en voor stikstofdioxide (NOX) in 2015 in heel Nederland te halen. Aandachtspunt hierbij is dat er voldoende financiële middelen beschikbaar moeten zijn voor het uitvoeren</p>	<p>De vaststelling van het NSL is uitgesteld in afwachting van vaststelling van nieuwe Europese normen. Verwachting is dat pas eind 2007 of 2008 het NSL kan worden vastgesteld. Aandachtspunt blijft het beschikbaar komen van voldoende financiële middelen voor de uitvoering. Voor het onderdeel communicatie worden in een PRISMA-project de relevante gezondheidsgegevens geïnventariseerd. Beoogd wordt voor de presentatie van</p>

<p>van het nationale en lokale saneringsbeleid. Voor milieu en gezondheid wordt een communicatieplan opgesteld, voor communicatie naar burgers. Voor informatie aan burgers over de lokale gezondheidsrisico's en leefomgevingkwaliteit zal zoveel mogelijk aansluiting worden gezocht bij de al bestaande risicokaart.</p>	<p>Energie- en Klimaatbeleid</p> <p>Het IPO wil een energievisie ontwikkelen over hoe provincies nog beter kunnen bijdragen aan de totstandkoming van een duurzame energiehuishouding. Omdat in het Transitieactieplan van de Taskforce Energietransitie nauwelijks tot geen aandacht is besteed aan de inbreng van decentrale overheden, kiest het IPO ervoor een visie op te stellen waarbij de provinciale ambities en mogelijkheden geschat worden. Het adagium 'milieu als economische kans' wordt daarbij overgenomen. Het IPO blijft zich inzetten voor energieefficiency en andere duurzaamheidstrategieën bij grote industrieën door uitvoering van convenanten, vergunningverlening en doelgroepenbeleid. Het IPO is via een detachering bij het project Klimaat voor Ruimte (BSIK²) aangesloten en daarmee betrokken bij een hoogwaardige operationele kennisinfrastructuur op het gebied van klimaat en ruimtegebruik. Doel van het</p> <p>gegevens richting burger aan te sluiten bij de Risicokaart.</p>
	<p>Voor het onderdeel mitigatie (reductie CO2-uitstoot) is een kansennotitie opgesteld met een top vijf van kansen voor provincies om bij te dragen aan CO2-reductie. Deze kansen liggen op het gebied van stimuleringsbeleid voor duurzame energie, mobiliteit, als aandeelhouder van energiebedrijven, vergunningverlener en bij de ruimtelijke inpassing van windenergie en biomassabedrijven.</p> <p>Voor adaptatie (ruimtelijke aanpassing) is de gezamenlijk met het rijk opgestelde Adaptatiestrategie uitgebracht. Doel van de Adaptatiestrategie is het bewustzijn te vergroten, ruimtelijke plannen aan te passen en innovatie te stimuleren.</p> <p>Als provincie zijn wij betrokken geweest bij de kansennotitie voor provincies om bij te dragen aan CO₂ emissie reductie. Wij hebben zelf een duidelijke visie op hoe CO₂-emissie reductie op een effectieve wijze is te realiseren. Daarbij leggen wij vooral de nadruk op energiebesparing.</p> <p>Onze visie op adaptatie is vergelijkbaar met de visie opgesteld door het Rijk samen met het IPO (Adaptatiestrategie). Wij zien veel in de Grounds for Change benadering om energie te laten zijn in ruimtelijke ontwikkelingen. Daarom faciliteren wij de implementatie van deze aanpak bij Drentse gemeenten. Inmiddels is de aanpak bij 5 gemeenten toegepast en zeer succesvol gebleken.</p> <p>3. Energie en Klimaatbeleid: onderdeel bodemenergie</p> <p>Het dossier Schone Kolen gaat niet alleen over de afvang van CO₂ bij kolencentrales maar ook</p>

² BSIK = besluit subsidies investeringen kennisinfrastructuur

<p>project is om klimaatverantwoord ruimtelijk beleid te ontwikkelen. In 2007 is het IPO partner bij het opstellen van een nationale adaptatiestrategie.</p>	<p>over efficiënte opslag daarvan. Dat raakt Drenthe, omdat wij in principe vier (4) geschikte lege gasvelden hebben. Mogelijkheden voor opslag in Drenthe worden in samenwerking met SNN en ook in Energy Valley verband onderzocht. Hierbij is ook het bedrijfsleven en andere overheden (gem. Emmen) betrokken. Daarnaast speelt geothermie ook een rol en zijn er grote potenties in Drenthe en zijn er tal van mogelijkheden voor het gebruik van aardwarmte. Vanuit de sterk pro-actieve rol die Drenthe heeft en wil spelen is een door alle provincies ondersteund initiatief genomen m.b.t. een gewenste eigen rol m.b.t. een 3D-omgevingsvergunning voor de gehele inrichting voor ondergrondse activiteiten.</p>	<p>Herijking van de VRoM-regelgeving en beïnvloeding van Europese regelgeving</p> <p>Het beleid uit 2006 ten aanzien van modernisering VRoM-regelgeving en Europa wordt voorgezet in 2007. Het IPO levert inbreng bij die wetgevingstrajecten waar de provincies betrokken zijn bij de uitvoering. Belangrijk hierbij is de implementatie van de integrale omgevingsvergunning die op 1 januari 2008 voltooid moet zijn. Het IPO blijft intensief betrokken bij zowel het beleid- en regelgevingstraject op het Europees niveau (KEM) als voor de implementatie in Nederland (modernisering milieuregelgeving). Het IPO zet onder meer in op beïnvloeding van de Thematische Strategie Afval en Natuurlijke hulpbronnen, waarvan de vaststelling in 2007</p> <p>De inwerkingtreding van de Wabo is door de kabinetswisseling vertraagd. De VNG heeft de Wabo ten principale ter discussie gesteld. Met betrekking tot Europa is de inzet in de interbestuurlijke dossierteams uitgebreid tot de onderwerpen afval en klimaat en energie.</p> <p>Beleidsvoornemens: Inwerkingtredingdatum omgevingsvergunning/Wabo is inmiddels 1-1-2009. Ook inzetten op Activiteitenbesluit en Besluit Omgevingsrecht en Invoeringswet Wabo. Structurele inbreng in de andere herijdingsregelingen (o.a. milieubeleidsplannen) via een voorbereidingsstraject blijft belangrijk. Rol van IPO KEM via de interbestuurlijke dossierteams wordt steeds belangrijker.</p> <p>Stand van zaken: Wabo is uitgesteld tot 1-1-2009. Activiteitenbesluit (implementatie) en BOR en de invoeringswet vergen komende periode veel</p>
--	---	---

is voorzien.		tjd. Andere onderdelen van herijking (zoals Plannen) worden weer opgepakt. In Europees verband zijn de klimaat- en energiedossiers prioritair.
Professionalisering van de milieuhandhaving	<p>Voor handhaving wordt een evaluatie opgesteld die in het najaar zal verschijnen. Het onderzoek naar efficiëntere uitvoeringsorganisaties loopt nog.</p> <p>De professionalisering milieuhandhaving vergt dit jaar een focus op uitvoering en het toepassen van de ontwikkelde kwaliteitscriteria. In de TAM is een nader onderzoek naar efficiëntere uitvoeringsorganisaties aangekondigd. Het IPO zal hierbij nauw betrokken zijn.</p>	<p>Onderzoek naar efficiëntere uitvoeringsorganisaties:</p> <p>Van belang is dat de huidige bestuurlijke weg (versterking van de gemeentelijke en provinciale handhaving) wordt voortgezet. Van belang is tevens dat de focus op de versterking van de uitvoeringspraktijk blijft. Nu niet opnieuw een organisatielijnsdiscussie (incl. kentallendiscussie) starten.</p> <p>Wabo Verbreiding professionalisering in Wabokader: inzet gezamenlijke provinciale aanpak (kaderstelling op hoofdlijnen). Niet per provincie het wiel uitvinden.</p>
Integrale aanpak van externe veiligheidsproblemen	<p>Provincies richten zich op de uitvoering van de Programma's Externe Veiligheid 2006-2010 waarbij wordt toegewerkt naar een structurele uitvoering van het externe veiligheidsbeleid en opbouw van expertise. Het IPO is nauw betrokken bij de ontwikkeling van een Basisnet voor het Vervoer van Gevaarlijke stoffen, mede in het licht van de ruimtelijke consequenties.</p>	<p>In plaats van "Integrale aanpak van externe veiligheidsproblemen" (zeer ongelukkige tekst overigens) is beter: "Aanpak Externe Veiligheidsproblematiek".</p> <p>Tekst linkerkolom is akkoord.</p> <p>Tekst rechterkolom moet zijn:</p>

Voor de uitvoering van BRZO (Besluit risico's zware ongevallen) wordt bezien in hoeverre de uitvoering kan worden geoptimaliseerd, onder meer door het aangaan van samenwerkingsrelaties.	vorm te geven.
	<p>"De implementatie van de provinciale uitvoeringsprogramma's externe veiligheid 2006 – 2010 lopen landelijk redelijk volgens planning. In Drenthe loopt het programma eveneens volgens planning, zij het dat ten opzichte van de landelijke ontwikkelingen in Drenthe reeds in 2007 de beoogde structurele expertise op het gebied van externe veiligheid is bereikt. Bovendien is in Drenthe ook al een structurele samenwerking met alle Drentse gemeenten en de Regionale Brandweer Drenthe in dit kader bereikt en operationeel geworden. Met betrekking tot de BRZO-bedrijven is voor Drenthe ten aanzien van de te verrichten inspecties een samenwerkingsvorm met de provincies Groningen en Friesland gerealiseerd. Ten aanzien van de IPO-projectgroep Basisnet kan worden opgemerkt dat van deze landelijke werkgroep een Drentse vertegenwoordiger deel uitmaakt en dat het project enigszins vertraging heeft opgelopen omdat met name nog veel onderzoek moet worden gepleegd naar het vervoer over de weg. Duidelijk is evenwel dat in Drenthe ten aanzien van het vervoer van gevvaarlijke stoffen door de lucht, over water en over het spoor geen knelpunten zijn gesignaleerd."</p>

Uitvoering van de Beleidsvernieuwing Bodem	<p>Het IPO behartigt de belangen van de provincies aangaande (water) bodembudgetten en het nieuwe bodembeleid uit de Beleidsbrief Bodem. Dit laatste richt zich op bewuster en duurzamer bodemgebruik en zal resulteren in minder regelgeving voor het omgaan met (verontreinigde) bodems, grond en bagger. Het IPO zal betrokken zijn bij de nadere invulling van de Europese Bodemstrategie.</p>	<p>Het IPO heeft een position paper uitgebracht, zowel nationaal als in Europa verspreid, waarin de inzet voor de Europese Bodemstrategie is geformuleerd.</p>	<p>In het IPO-Milieu is T. Klip- Martin voorzitter van de stuurgroep gasfabrieken en eerst verantwoordelijke voor het beleid voor Aardkundige Waarden.</p> <p>De stuurgroep gasfabrieken geeft uitvoering aan een actie die voortvloeit uit de WBB en overeenkomsten met energemaatschappijen en rapporteert aan de Tweede Kamer. In Drenthe betreft het de sanering van vier(4) gasfabrieken. M.b.t. de Aardkundige Waarden gaat het in landelijk verband om de ontwikkeling van een uniforme aanpak, waarbij thans gewerkt wordt aan bestuursovereenkomst met het Rijk. De doorwerking hiervan sluit goed aan bij het Drentse beleid m.b.t. Aardkundige Waarden. Met maatschappelijke organisaties wordt onderdaarvan in de vorm van concrete projecten. Een stuurgroep adviseert GS in dezen. Via internationale contacten wordt de unieke positie van Drenthe in beeld gebracht en wordt ook (op museaal) gebied samengewerkt met buitenlandse organisaties. In potentie kunnen delen van Drenthe aangemerkt worden als Geopark.</p>
		<p>In 2007 is de aandacht gericht op een nadere invulling van de Wet Ammoniak en veehouderij (Wav) en de nieuwe stankregelgeving zijn beide van kracht geworden.</p> <p>In ILG-kader (Investeringsbudget Landelijk gestelde vragen:</p>	<p>Het onderdeel Landelijk gebied en milieu bestaat uit een aantal dossiers. Deze worden hieronder stuk voor stuk bezien op de 2 gestelde vragen:</p>

Water.	Gebied) is onderzocht wat de kosten op gebiedsniveau zijn, nodig om de milieudoelstellingen in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en de gebieden die onder de Vogel- en Habitat Richtlijn vallen, te realiseren. Hierbij is uitgegaan van 100% doelrealisatie. De resultaten van de studie komen naar verwachting in mei beschikbaar.	<p>1. wat is de relevantie van het onderwerp 2. wat is de inzet van Drentse bestuurders in IPO-verband?</p> <p><u>De Wet ammoniak en veehouderij (WAV)</u></p> <p>De WAV is gewijzigd en in werking getreden op 1 mei 2007. Het dossier is op IPO-niveau gesloten. De relevantie voor Drenthe is dat aan de wijzigingen van de WAV de komende periode uitvoering moet en zal worden gegeven.</p>
	<p>Monitoring</p> <p>De strategische monitoringproducten zorgen voor actueel inzicht in de prestaties van IPO én provincies op het gebied van bestaande projecten voor bestuurders. Informatieverziening en openheid naar</p>	<p><u>Het Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG)</u></p> <p>De eindrapportage van de studie is op 2 juli in het Bestuurlijk Overleg ILG met de minister besproken en de aanbevelingen en conclusies in het rapport worden meegenomen in het landelijke project Waarborgen Natuurkwaliteit. Drenthe is ambtelijk vertegenwoordigd in de stuurgroep en/of werkgroep hiervan.</p> <p><u>Het project strategische monitoringproducten is afgerond. In ambtelijk overleg wordt bezien hoe het structureel beheer kan worden gerealiseerd.</u></p>

burger en bedrijfsleven zijn daarbij belangrijke 'bijproducten'. Het IPO faciliteert de uitvoering door provincies van de conventie van Aarhus en de Provinciemonitor die ook is gericht op communicatie met de burger.

2.12 Veiligheid en handhaving

Voornemensjaarplan 2007	Stand van zaken	Commentaar: Drents belang/ inzet
<p>De provinciale positie op veiligheids terrein staat onder druk. Er is sprake van een tendens naar een sterke centrale aansturing en regionalisering van het gemeentelijk veiligheidsbeleid. Mede met behulp van een nieuwe adviesstructuur voor Veiligheid in 2007, waarbij de Kring van Commissarissen van de Koningin de adviescommissie Veiligheid vormen, is het onze ambitie dat provincies een partner in veiligheid zijn voor burgers, medeoverheden, maatschappelijke organisaties en bedrijfsleven.</p> <p>Het IPO ondersteunt provincies om veiligheid tot een speerpunt van beleid te maken en samenhang aan te brengen op de verschillende beleidsterreinen waarin veiligheid een rol speelt.</p> <p>Ook de wettelijke taken die de provincies zijn niet zeker. Met de komst van de (wetgeving voor de) veiligheidsregio blijft de doorzettingsmacht in de responsfase weliswaar bij de provincies, maar voor de coördinerende en toezichthoudende taken is dat allerminst zeker. Het IPO spant zich in om die taken voor de provincies te behouden, in samenhang met de discussies over interbestuurlijk toezicht en middenbestuur.</p> <p>Het IPO biedt een platform voor de provincies die hun autonome beleidsruimte benutten om een bijdrage te leveren aan de oplossing van veiligheidsproblematiek waar de schaal, positie of deskundigheid van de provincie dit vereist.</p>	<p>Per 1 februari 2007 functioneert de Kring van Commissarissen van de Koningin als Adviescommissie Veiligheid. Als ambtelijke voorbereiding op de Adviescommissie is een nieuwe ambtelijke adviesgroep Veiligheid samengesteld.</p> <p>De stuurgroep Risicokaart is uitgebreid, zodat deze nu bestaat uit IPO, VNG, Unie van Waterschappen en vertegenwoordigers van de ministeries van BZK, VRON en VenW. De belangrijkste taken voor de stuurgroep in de komende periode zijn de vormgeving van de overstromingskaarten, de verbetering van de communicatieve kracht van de risicokaart voor de burgers, het inrichten van een landelijke beheerorganisatie voor de risicokaart en verdere uitbouw van de risicokaart voor professionals.</p> <p>In april is de wettelijke regeling voor de risicokaart in werking getreden. Hiermee is de verplichting voor de gemeenten om gegevens voor de risicokaart aan te leveren een feit. Vooruitlopende op de wettelijke regeling hebben de meeste gemeenten hun gegevens al aangeleverd en hebben alle provincies hun risicokaart via internet voor de burgers beschikbaar.</p>	<p>De (consequenties voor de) wettelijke provinciale taken ten aanzien van de veiligheid zijn op dit moment nog onzeker.</p> <p>Op dit moment is namelijk nog steeds onduidelijk of de coördinerende en toezichthoudende taken voor de provincies behouden blijven.</p> <p>Vaststelling van de Wet op de Veiligheidsregio's zal binnenkort duidelijk maken hoe de bevoegdheden worden verdeeld.</p>

Provinciaal beleid moet de schakels van de veiligheidsketen (pro-actie - preventie - preparatie - repressie - nazorg) zichtbaar maken. Grensoverschrijdende samenwerking bij rampen en crises, overstromingsgevaren en bescherming van de vitale infrastructuur zijn bij uitstek onderwerpen waar de provincies een belangrijke partner moeten zijn. De provinciale risicokaarten ondersteunen deze rol.

De inrichting van een optimale ambtelijke adviesstructuur, die over de breedte van het veiligheidsterrein met visie en energie raad geeft, is een voorwaarde om de ambities te realiseren. In 2007 verschijnt een interprovinciaal integraal veiligheidsprogramma, met speerpunten voor het veiligheidsbeleid, zoals jeugd en veiligheid, veiligheid in de openbare ruimte en waterveiligheid. De andere sectoren zullen bij de opstelling en uitvoering nauw worden betrokken.

Voor nemens jaarp plan 2007

Stand van zaken	Commentaar: Drents belang/ inzet		
Jeugdzorg	<p>1.1 Wetswijzigingen en stelselaspecten</p> <p>Het IPO beïnvloedt de uitwerking van wetswijzigingen voor gesloten jeugdzorg, voor gedragsbeïnvloedende maatregel en in de jeugdbescherming.</p> <p>Het IPO is betrokken bij, dan wel wendt invloed aan op de evaluatie van de Wet jeugdzorg en op kabinetsbeleid naar aanleiding van het structuuradvies JONG. Inzet van het IPO is het wegnemen van knelpunten en verbetering van samenwerking (in het bijzonder met de gemeenten) in de keten binnen het geldend wettelijk stelsel.</p> <p>Het IPO behartigt de belangen van provincies en grootstedelijke regio's bij de decentralisatie van een aantal landelijk werkende voorzieningen van het rijk naar de provincies/grootstedelijke regio's. Zo ook bij de overheveling de toegangstakken licht verstandelijk gehandicapten van de Centra voor indicatiestelling zorg naar de Bureau's jeugdzorg.</p>	<p>De wetswijzigingen voor gesloten jeugdzorg en gedragsbeïnvloedende maatregel zijn met instemming van het IPO naar de Tweede Kamer gezonden. Wel moet er tussen kabinet en IPO nog een overeenkomst bereikt worden over de financiële gevolgen van de Wet gedragsbeïnvloedende maatregel.</p> <p>Het IPO is nauw betrokken bij wetswijzigingen in de jeugdbescherming (kind centraal).</p> <p>Het IPO heeft deelgenomen aan de begeleidingscommissie van het onderzoek evaluatie Wet op de jeugdzorg. Hoofdconclusie is: er is geen stelselwijziging nodig, belangrijker is de jeugdzorg inhoudelijk door te ontwikkelen en de jeugdzorg goed op de gemeenten en het onderwijs aan te laten sluiten. Het nieuwe kabinet kiest in het regeerakkoord voor betere samenwerking en lijkt niet op stelselherziening te koersen.</p> <p>Het IPO heeft een protocol ontwikkeld voor de toegangstaak tot de Jeugd-LVG bij de Bureaus jeugdzorg. Overheveling van deze taak van de CJZ's naar de Bureau's jeugdzorg is door de komst van het nieuwe kabinet vertraagd.</p>	<p>De Provincie Drenthe trekt per 2008 een bedrag van 1 miljoen euro uit ondermeer om de ontwikkeling van de Centra voor Jeugd en Gezin in Gemeenten krachtig te ondersteunen. Bureau Jeugdzorg sluit naadloos aan in deze CJG's en er komt jeugdzorg in iedere onderwijsinstelling of bovenschools netwerk. Voornemen van de Provincie Drenthe is om Anno 2009 met alle Drentse Gemeenten allianties te sluiten op het sociale beleidsterrein.</p> <p>Binnen de provincie Drenthe is er, ook bij gemeenten, geen behoefte aan een ingrijpende stelselwijziging. Binnen</p>

		het huidige stelsel kan zeer goed en efficiënt worden samengewerkt.
1.2 Financiering jeugdzorg	<p>Uiterlijk januari 2008 moet een nieuwe financieringssystematiek worden ingevoerd (PxQ). Het IPO bevordert de verwezenlijking daarvan en neemt deel aan landelijke projecten over financiële normering en systeemontwikkeling.</p> <p>Door deelname (met het rijk) aan een gezamenlijke monitor ziet het IPO toe op nakoming van de afspraak dat de Wet op de jeugdzorg uitsluitend met rijksmiddelen moet kunnen worden uitgevoerd.</p> <p>Het IPO trekt een project om per januari 2008 tot verbetering en uniformering bij de indicatiestelling door Bureaus jeugdzorg te komen.</p>	<p>Tussen rijk en IPO is een positie ontstaan over een nieuw financieringssysteem jeugdzorg. IPO wenst een PxQ-systeem en een openeindfinanciering (want provincies zijn wettelijk aansprakelijk bij recht op jeugdzorg), VWS wil een geplafonneerd budget en meer prikkels voor doelmatigheid in het stelsel. IPO heeft verzocht om bemiddelaar. Burgemeester Kaiser van Doetinchem, komt binnenkort met een middenmodel, dat in nauw overleg met VWS en IPO is opgesteld. Hierover zal een bestuurlijk besluit genomen worden. Het nieuwe systeem zal overigens niet eerder dan 1-1-2009 geheel kunnen zijn ingevoerd.</p> <p>In januari 2007 heeft het IPO de MOgroep financiering toegezegd voor een project voor verbetering en uniformering van de indicatiestelling Bureaus jeugdzorg. De prestaties in dit project zullen uiterlijk half 2008 zijn waargemaakt.</p>
1.3 Verbetering doelmatigheid, effectiviteit en kwaliteit	<p>Het IPO is in 2007-2008 nauw betrokken bij de landelijke implementatie van de prestatie-indicatoren die onder zijn eigen leiding in 2006 zijn ontwikkeld.</p> <p>Het IPO is betrokken bij projecten ter verkorting van de doorlooptijd bij de Bureaus jeugdzorg (inclusief de AMK's) maar ook tussen bureaus. Raad voor de</p>	<p>Nadat overeenstemming is bereikt tussen VWS, Justitie, IPO en MOgroep over te hanteren Prestati-indicatoren Jeugdzorg, onderhandelt het IPO nu met de MOgroep over een concreet implementatieplan, waardoor in 2009 op deze indicatoren kan worden gestuurd.</p> <p>Het IPO heeft rond de jaarwisseling een convenant</p>

<p>Kinderbescherming en rechter. IPO bevordert dat na evaluatie van die projecten landelijke normen tot stand komen.</p> <p>Het IPO trekt het landelijk project ter implementatie van het Deltaplan gezinsvoogdij. Daarmee worden verbeteringen in jeugdbescherming beoogd.</p> <p>Het IPO werkt mee aan bestrijding van onnodige bureaucratie door uitvoering van aanbevelingen van de Jeugdzorgbrigade. De landelijke beleidsinformatiesysteemtiek wordt verder vervolmaakt.</p> <p>Het IPO neemt deel aan diverse JONG-projecten op het gebied van o.a. vroegsignaling, harmonisatie indicatiestellingen, kwaliteit en effectiviteit programma's, versterking gemeentelijke taken.</p> <p>Het IPO zal zijn platformfunctie op het gebied van de jeugdzorg intensiveren. Dit betreft naast uitwisselen van ervaringen en <i>good practices</i> vooral het voortzetten en aanscherpen van de benchmark jeugdzorg.</p>	<p>geregeld tussen Justitie (minister Verdonk), de afzonderlijke provincies en de Bureaus Jeugdzorg ter garantie van invoering van het Deltaplan gezinsvoogdij en verlaging van de werkdruk van gezinsvoogden, uiterlijk 1-1-2009. Het IPO stuurt een landelijk project aan tot daadwerkelijke realisatie en monitoring van de resultaten.</p> <p>Het IPO heeft meegewerkt aan en bestuurlijk ingestemd met het advies over Harmonisatie van indicatiestellingen tussen jeugdzorg, onderwijs, etc. Het ministerie van J&G houdt het initiatief tot invoering aan zich zelf.</p> <p>Het IPO neemt deel aan een landelijke stuurgroep die de contouren van de gemeentelijke Centra voor Jeugd en Gezin zal uitwerken t.b.v. bestuurlijke besluitvorming. Daarbij zoekt het IPO maximale samenwerking tussen deze centra en de Bureaus jeugdzorg.</p> <p>De benchmark jeugdzorg is volop in ontwikkeling en wordt steeds betrouwbaarder gemaakt, zodat de provincies en grootstedelijke regio's hun prestaties op het terrein van de jeugdzorg met elkaar kunnen vergelijken.</p>	<p>mee aan het programma Beter Beschermd wat ondermeer de doorlooptijden bij BJZ en jeugdbescherming verkort.</p>
<p>Zorg</p>	<p>2.1. Ambulancezorg.</p>	<p>Inmiddels is de IPO-lobby geslaagd de Wet ambulancezorg in november 2006 voorlopig te doen aanhouden in de Eerste Kamer. In het regeerakkoord staat dat een geïntegreerde meldkamer van politie, brandweer en ambulancezorg publiek moet worden aangestuurd. Dit vraagt om een wijziging van de Wet die nu bij de Eerste Kamer ligt. De vraag is wat de nieuwe minister gaat doen. Het IPO heeft een concept voor een verbeterde Waz (de huidige wetgeving) voorbereid. Hier is de wet aan de eisen van de tijd aangepast en behouden provincies hun spreidingstaak,</p>

	die zij ook volgens de voormalige minister Hoogervorst uitstekend hebben uitgevoerd.	
2.2 Zorgvragersbeleid De invoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) per januari 2007 leidt tot aanpassingen in het beleid voor ondersteuning van cliëntenorganisaties. Zo mogelijk worden met het rijk afspraken gemaakt over de te onderscheiden verantwoordelijkheden voor het zorgvragersbeleid	Om op veranderende omstandigheden in te spelen zijn op 25 januari 2007 de bouwstenen zorgvragersbeleid door de Adviescommissie sociaal beleid vastgesteld, waarmee eenheid (bouwstenen) in verscheidenheid (verschillende huizen) moet worden gerealiseerd.	
2.3 Kleine ziekenhuizen De provincies willen een actieve rol spelen bij de spreiding van kleine ziekenhuizen. Het IPO biedt de provincies een platform om deze rol nader te bepalen en te omschrijven.	Geen ontwikkelingen	
3.1 Wet maatschappelijke ondersteuning In de Wmo is de provinciale verantwoordelijkheid voor het steunfunctiewerk gehandhaafd. Het IPO is voorts alert op kansen die zich voordoen om op incidentele basis een rol te vervullen bij regelingen voor sport en vrijwilligerswerk.	Via regelmatig ambtelijk overleg met het ministerie van VWS en de VNG blijft het IPO de ontwikkelingen nauwlettend volgen.	
3.2 Sociale agenda's In 2007 voeren provincies, op basis van provinciale sociale rapporten die in 2006 verschijnen, mede in relatie tot de totstandkoming van collegeprogramma's, sociale debatten en stellen zij sociale agenda's op. Het IPO vervult vanuit de plattformfunctie een begeleidende rol waar dat toegevoegde waarde heeft..	Na afronding van de sociale rapporten door de provincies zal het IPO via de platformfunctie waar nodig een begeleidende rol spelen in het verdere proces, mede op basis van de afspraken over de sociale agenda die de IPO-Adviescommissie Sociaal beleid eind 2006 heeft gemaakt.	Drenthe is doende een nieuwe sociale agenda 2009 – 2012 op te stellen die ondermeer moet uitmonden in het afsluiten van sociale alliances met alle Drentse Gemeenten. De Provincie Drenthe heeft in zijn nieuwe Collegeprogramma veel neergelegd op het sociale beleidsterrein. Ook zijn er extra

	middelen beschikbaar gesteld om deze ambities uit te voeren.
--	--

Voornamejaarplan 2007	Stand van zaken	Commentaar: Drents belang/ inzet
<i>Cultuurnota'systeematiek</i> Het IPO bereidt het bestuurlijk overleg voor over de hoofdlijnen van de Cultuurnota. Dit moet resulteren in afspraken met de staatssecretaris van OCW en de VNG over de inhoudelijke prioriteiten en de gezamenlijke programma's voor de komende cultuurnotaperiode (2009-2012). Deze vormen het kader voor de invulling van de cultuurconvenanten (2008), het subsidieplan (2008) en de opdracht aan de fondsen (2007).	Het IPO heeft de minister van OCW en de Tweede Kamer verzocht om de prioriteiten van provincies en gemeenten op het terrein van de podiumkunsten te verankeren in de opdracht aan het nieuwe landelijke podiumkunstenfonds. Dit fonds verdeelt een deel van de rijkssubsidie na 2008. Verder heeft het IPO bepleit om de instellingen en initiatieven, die een sleutelrol vervullen in de culturele infrastructuur op regionaal niveau op te nemen in de 'zogenoemde basisinfrastructuur'. In deze infrastructuur zijn instellingen opgenomen, waarvoor het rijk (mede)verantwoordelijk is en waarvoor derhalve rijkssubsidie beschikbaar is.	Wij gaan in het noordelijk convenant cultuur uit van noordelijke visie en inzet. Daarbij gaan we minimaal uit van continuering van bedragen uit het lopende convenant, om de continuïteit naar onze instellingen te garanderen (voor Drenthe is dat Peergroup). Daarboven vragen we 4 miljoen extra voor het noorden. Drenthe zet hierbij in op extra middelen voor instellingen, gericht op de podiumkunsten en op de thema's Cultuur en economie, talentontwikkeling, participatievergroting, culturele planologie, internationaalisering (NOA), erfgoed, educatie. T.a.v. Beeldende kunst en vormgeving sluiten we aan bij de inzet van VNG/IPO voor behoud gelden en decentralisatie mede naar de provincies. Er zijn signalen vanuit het ministerie dat het oorspronkelijke voorstel (geld via 14 steden) nog ter discussie is.
<i>Cultuurhistorie</i> Het IPO zet zich in voor een heldere positie van provincies in de discussie over de herijking van het erfgoedbestel. Het IPO verkent de mogelijkheden om nieuwe afspraken te maken met de staatssecretaris van OCW, de VNG en andere betrokken partijen over de steunfuncties monumentenzorg en archeologie voor de periode na 2008. Verder zal het IPO lobbyen voor het terugdringen van de restauratieachterstand in de	De adviescommissie Cultuur heeft de notitie 'Op weg naar een mooier Nederland. Provincies maken het verschil' begin dit jaar vastgesteld. Provincies positioneren zich als de bestuurslaag die ruimtelijke kwaliteit stimuleert door cultuur - oud én nieuw - te verbinden met ruimtelijk beleid en uitvoering. De notitie vormt de IPO-inzet voor de discussie over het erfgoedbestel, inclusief de steunfuncties monumentenzorg en archeologie.	Geen bijzondere toevoegingen

monumentenzorg. Hierdoor ontstaat een stevig fundament voor nieuw monumentenbeleid.	
<i>Regionale omroep</i> Sinds 2006 hebben provincies een zorgplicht voor de regionale omroep (medebewindstaak). Het IPO zal actief deelnemen aan de commissie die de evaluatie van de wetswijziging voorbereidt. In deze evaluatie zal onder meer aandacht zijn voor de vraag of de provincie de zorgplicht daadwerkelijk waarmaakt en kan waarmaken. Het IPO zal bij de Tweede Kamer lobbyen voor een scherper profiel van de taak en betekenis van de regionale omroepen in het debat over de toekomst van het mediabestel.	In de Mediawet is opgenomen dat het provinciebestuur een regionale omroep moet bekostigen op een zodanige manier dat '(...) mogelijk is (...)’ (artikel 107, lid1 Mediawet). Een ad-hoccommissie verkent in opdracht van de Stichting Regionale Omroep Overleg en Samenwerk (ROOS) en het IPO of en op welke manier dit begrip kan worden geoperationaliseerd. De commissie brengt hierover in het najaar van 2007 advies uit met het oog op de evaluatie van de wetswijziging (zorgplicht) in 2008.
<i>Bibliotheekvernieuwing</i> Het IPO bevordert dat provincies de afspraken die zijn gemaakt in het kader van het Convenant ‘Herstructureren openbaar bibliotheekwerk’ en de Aanvulling worden gerealiseerd. Het IPO bereidt het bestuurlijk overleg voor over de afronding van het Koepelconvenant en verkent de mogelijkheden om nieuwe afspraken te maken met de staatssecretaris van OCW, de VNG en andere betrokken partijen over het bibliotheekwerk voor de periode na 2007.	Het IPO heeft in de eerste helft van 2007 een platformfunctie vervuld. Bestuurlijk overleg met de covenantpartners over de afronding van het convenant en over de periode na 2007 zullen naar verwachting in de tweede helft van 2007 worden gemaakt.
<i>Regionale culturele infrastructuur</i> Het regionale verzorgingsniveau kunst en cultuur wordt in kaart gebracht, gedefinieerd en gepresenteerd in de vorm van een culturele landkaart (voorjaar 2007). De landkaart dient als basis voor het cultuurbeleid van provincies en stelt het IPO in staat om de provinciale	De culturele landkaart, getiteld 'De provincies: Kijk zo zit dat' is op 18 april 2007 gepresenteerd in Nieuwspoort, Den Haag.
	Gezien de in dit rapport gebleken ernstige scheve verdeling in de gelden tussen randstad en perifere landsdelen zet het noorden in op 25% extra rijksmiddelen t.o.v. de afgelopen cultuurperiode = 4 miljoen meer.

belangen te behartigen bij het maken van afspraken met de staatssecretaris van OCW en de VNG over de nieuwe Cultuurnota (2009-2012).	<p><i>Programmatische samenwerking</i></p> <p>Het IPO ontwerpt en presenteert een programma regionale culturele ontwikkeling (2009-2012) als vervolg op het Actieprogramma Cultuurbereik en andere tripartiete afspraken. De 'Culturele Hoofdstad' wordt bij dit programma betrokken. VNG en OCW worden uitgenodigd deel te nemen aan de voorbereiding van het programma.</p> <p>Het IPO heeft de hoofdlijnen van een gezamenlijk programma gericht op versterking van de lokale en regionale culturele dynamiek gepresenteerd. Op initiatief van het IPO zijn tripartiete (IPO, VNG, OCW) samengestelde ambtelijke werkgroepen aan de slag om nadere uitwerking te geven aan de onderwerpen op het snijvlak van cultuurbeleid en ruimtelijk, sociaal en economisch beleid. Doel is een deel van het cultuurbudget van rijk, provincies en gemeenten voor de komende vier jaar gezamenlijk in te zetten om de regionale en lokale dynamiek te stimuleren.</p>
--	---

2.15 Communicatie

Voornemens jaarplan 2007	Stand van zaken	Commentaar: Drents belang/ inzet
<p>1. <u>Statenverkiezingen</u></p> <p>Voor de Statenverkiezingen in maart 2007 staat een aantal gezamenlijke activiteiten op stapel. Een radiospot moet het bezoeken van de site www.stemwijzer.nl bevorderen, een analyse van de individuele stemwijzers levert een overal beeld van belangrijke thema's die bij provincies spelen tijdens de campagne en het voeren van regie op de media dient de berichtgeving te stimuleren en zo mogelijk te beïnvloeden.</p> <p>Het IPO zorgt voor een update van de website www.provincies.nl, die daardoor tijdens de verkiezingen voor o.a. de media goed bruikbaar is.</p> <p>2. <u>Samenwerking bij communicatieactiviteiten</u></p> <p>Naj een succesvol verloop van de week van de Jeugdzorg in 2006, wordt ook in 2007 een week van de jeugdzorg georganiseerd. Investeren in een positief imago voor de sector jeugdzorg is ook op de langere termijn nodig. Het belang van goede communicatie over jeugdzorg noodzaakt tot een intensieve samenwerking.</p>	<p>De activiteiten zijn uitgevoerd. Een uitgebreide evaluatie van de campagne en de inzet van campagnemiddelen is gemaakt. De uitkomsten worden samen met de resultaten van een onderzoek van SGBO naar het stemgedrag van kiezers aan de IPO-bestuursvergadering van 31 mei voorgelegd. In een begeleidende nottie worden aandachtspunten geformuleerd over de lessen die provincies uit de verkiezingen kunnen trekken.</p> <p>Gediscussieerd wordt over mogelijke gezamenlijke vervolgstappen. De website www.provincies.nl is totaal vernieuwd.</p> <p>2. In mei vindt besluitvorming plaats over een mogelijke follow up van de Week van de Jeugdzorg. Een nottie daarvoor is in voorbereiding.</p>	<p>De communicatiecampagne rondom de statenverkiezingen is uitgevoerd; Drenthe heeft in het collegeprogramma een speciaal hoofdstuk opgenomen over de verbetering van de relatie Burger-Provincie. Dit is een permanent proces, waar mogelijk wordt aangesloten bij IPO-communicatieacties.</p> <p>Ook dit jaar vindt de week van de jeugdzorg plaats. Dat zal zijn van 17 tm 24 november. Ook dit jaar wordt er intensief samengewerkt tussen de provincies en IPO om een goede week neer te zetten, met als thema 'Het verhaal van de jeugdzorg'. Inmiddels is ook in Drenthe de voorbereiding van start gegaan en een aantal acties is gepland, waarbij ook de staten betrokken zullen gaan worden. Vanuit Drenthe is een communicatieadviseur betrokken bij de landelijke opzet van de campagne.</p>

2.16 Elektronische provincie

Voornemensjaarplan 2007	Stand van zaken	Commentaar: Drents belang/ inzet
<p>De provincies werken tot en met 2007 samen in het programma elektronische provincies (PEP). Eind 2006 besluit genomen dat dit onderwerp vanaf 2008 binnen de reguliere IPO-structuur wordt gepositioneerd en personeelsinformatie bij het IPO (kostenneutraal ten opzichte van het programma PEP) wordt uitgebreid. Het programma 2007 wordt aan de implementatie daarvan gewerkt. In bureau e-provincies wordt opgeheven per 1 januari 2008. In 2007 is begonnen met de nieuwe werkwijze. Er vindt onderzoek plaats naar de toestandkoming van een gemeenschappelijke beheersorganisatie (GBO) voor het beheer van interprovinciale digitale producten (als bijvoorbeeld de risicokaart, waarvan het beheer nu al door het IPO wordt verzorgd).</p>	<p>In verband van het IPO wordt de deelname van de provincies aan het nationale overleg georganiseerd (Regiogroep ICT-Overheid). Basis daarvoor vormt de verklaring die de gezamenlijke overheden op 18 april 2006 hebben ondertekend.</p>	<p>Geen commentaar</p>

2.17 Interprovinciaal Werkgeversverband (IWV)

Voornemens jaarpelan 2007	Stand van zaken	Commentaar: Drents belang/ inzet
Het IWV stelt in het voorjaar 2007-2010 vast na een gezamenlijk voorbereidend beraad met de provinciesecretarissen en hoofdlen P&O. De nota is uitgangspunt voor een nieuwe cao per 1 juni 2007. De nota doet voorstellen om de werkgeversfunctie van provincies te versterken door arbeidsvoorraarden te bieden die aantrekkelijk zijn voor nieuwkomers én voor zittend personeel. Een verdere differentiatie in arbeidsvoorraardenpakketten moet de provincies als werkgever interessant maken voor uiteenlopende groepen. Ook ontwikkeling en scholing krijgen de nadruk. Hieraan moeten werkneemers zelf ook een bijdrage leveren, zoals past in een goed uitgebalanceerde verzekelijking van de relatie tussen werkgever en werkneemmer. De werkgever 'zorgt' en verlangt daarvoor een prestatie terug.	De HRM/Arbeidsvoorraardennota 2007/2010 zal binnenkort worden vastgesteld. Op basis van deze nota zal de IWV- onderhandelingsdelegatie voor de werkgeversinzet voor de onderhandelingen bepalen. Het inhoudelijk mandaat voor de onderhandelingen zal eveneens binnenkort worden vastgesteld. In mei 2007 zullen bonden en IWV hun inzet voor de onderhandelingen uitwisselen. Naar verwachtingen zullen de echte onderhandelingen direct na de zomer starten. Er is een offertraject gestart voor een onderzoek naar verdere uitbouw van individualisering van arbeidsvoorraarden.	De relevante: 1. zowel de CAO als de HRM-nota hebben gevolgen voor de rechtspositie van de medewerkers; 2. het CAO-overleg is gaande en de nota HRM/arbeidsvoorraardennota 2007/2010 dient daarbij voor de werkgevers als richtinggevend. Inzet van de bestuurders: Gedeputeerde mw. T.Klip-Martin is voorzitter van de Bestuurlijke Onderhandelingsdelegatie (BOD) en vertegenwoordigt de provincie Drenthe in het IPO-Bestuur

<p>Discussie over de herijking van het gezamenlijke HRM-beleid moet leiden tot een gezamenlijk programma ter versterking van de HRM-functie van provincies. De modellen van geconcretiseerde best cases van provincies kunnen voor alle provincies interessant zijn. De praktische werkbaarheid staat daarbij centraal. In 2007 staan de presentaties van minimaal drie modellen op het programma.</p>	<p>HRM is primair een provinciale verantwoordelijkheid. In de arbeidsvoorraadnota 2007/2010 is wel een gemeenschappelijk ambitieniveau geformuleerd en vastgelegd dat door best practices en A&O-activiteiten provincies kunnen kiezen voor een vergelijkbare aanpak van problemen en inzet van instrumenten. In 2007 zijn afgerond de best practices 'ontwikkeling van medewerkers' en 'leiderschapsontwikkeling'. Thans wordt het leeftijdbewust personeelsbeleid als thema opgepakt. Er is een werkplan vastgesteld voor de gemeenschappelijke A&O-activiteiten in 2007 en er zijn besluiten genomen over de financiering van A&O-projecten. Er wordt eind 2007 een HRM-conferentie georganiseerd.</p> <p>Een nieuwe opzet van de IWV-enquête maakt een betere vergelijking en benchmark tussen provincies mogelijk. Onderzoek moet uitwijzen of koppeling aan de provinciemonitor mogelijk is. Thema's voor de benchmark zijn: waarderen en belonen, arbeidsmarkt/mobiliteit, werknemersvrede en ziekteverzuim. IWV effectueert de enquête nieuwe stijl vanaf 2008.</p>
	<p>Op 26 april 2007 heeft de Kring van Provinciessecretarissen het projectplan voor de modernisering van de personeelsmonitor vastgesteld. Doelstellingen zijn ervoor te zorgen dat:</p> <ul style="list-style-type: none"> - er goede kwantitatieve informatie beschikbaar is voor cao-onderhandelingen - provincies op basis van eenduidige gegevens resultaten van hun HRM-beleid kunnen spiegelen aan andere provincies - de inspanningen van provincies t.b.v. het aanleveren van gegevens op termijn fors worden gereduceerd <p>Het project moet in september 2007 zijn afgerond.</p>

3. Voortgang rondom de organisatie en de kerntaken van het IPO

3.1 Algemene vergadering	<p>Eind 2006 is de vormgeving van de algemene vergadering geëvalueerd en is tot een aantal aanpassingen besloten. Deze gaan in na de verkiezingen voor Provinciale Staten in 2007. De algemene vergadering van het IPO komt in 2007 driemaal bijeen. Belangrijk thema is de goedkeuring van de meerjarenagenda 2008-2011. Het IPO organiseert twee themabijeenkomsten voor Statenleden.</p>	<p>Na besluit AV op 21 december 2006 komt de AV in 2007 nog slechts tweemaal bijeen. De algemene vergadering komt bijeen op 28 juni en 20 december. Er is een themabijeenkomst in voorbereiding over professionalisering Statenleden (tweede helft juni) en Europa (in relatie tot jaarcongres, 2 oktober).</p>	<p>Hoofdstuk 3 geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.</p>
3.2 De organisatie van het IPO	<p>1. Het internejaarplan voor de organisatie van het IPO verbindt de ambities uit dit jaarplan met de inzet van de medewerkers. Dit jaarplan concretiseert ook de inzet op het 'permanent verbeteren' van de organisatie als geheel en de individuele kwaliteiten van de medewerkers.</p> <p>2. In bijlage 1 vindt in formatieve zin een toedeling plaats van de inzet van de medewerkers 'platform en belangbehartiging' naar de vijftien beleidsthema's. Aan de hand van de ambities uit dit jaarplan worden vervolgens de knelpunten aangegeven waarvoor een beroep wordt gedaan op de flex- en arbeidspool (7 fte's). In de toelichting op de bijlage wordt het beroep op de flexpool nader beargumenteerd met een verwijzing naar de relevante onderdelen van dit jaarplan.</p> <p>3. De meerjarenagenda 2008-2011 bevat een</p>	<p>Geen opmerkingen voor voortgangsverslag</p>	

herijking van de formatieve inzet aan de nieuwe meerjarendoelen.	
3.3 De platformfunctie	
De platformfunctie krijgt mede gestalte door bestuurlijke Adviescommissies, waarvan per provincie één gedeputeerde lid is. Het aantal Adviescommissies, steeds onder voorzitterschap van een lid van het IPO-bestuur, gaat met ingang van de nieuwe bestuursperiode terug van 14 naar 11. De Kring van Commissarissen van de Koningin vervult de rol van Adviescommissie voor Veiligheid. (...)	Het bestuur zal op 31 mei 11 adviescommissies benoemen.
De inzet van vele provinciale medewerkers is georganiseerd in de ambtelijke adviesstructuur van het IPO, die bestaat uit vijftien Brede Overleg en Adviesgroepen (BOAG's). (...)	Het aantal BOAG's zal worden verminderd van 15 naar 13.
3.4 Belangenbehartiging	
De zichtbaarheid van het IPO 'op het Binnenhof richt zich op de dossiers die voor de twaalf provincies van belang zijn en in dit jaarplan zijn verwoord. (...)	Het IPO heeft binnen de bestaande formate ruimte gecreëerd voor het aanstellen van een adviseur public affairs, die zal optreden als 'oog en oor' van het IPO bij het parlement en intermediair optreedt voor IPO-Bestuur en IPO-organisatie. Daarmee wordt naar verwachting rond de zomer een impuls gegeven aan de belangengenbehartiging bij het parlement.
3.5 Communicatie	
1. Vanaf 2006 verzorgt het IPO de wekelijkse nieuwsbrief 'Haagse lobby' (met uitzondering van de recessperioden) voor de leden van Gedeputeerde Staten. In 2007 verscheinen ten minste 40 nieuwsbrieven. Statenleden krijgen (desgewenst) een wekelijkse digitale nieuwsbrief (eveneens met uitzondering van de recessperiode) toegezonden, waarin opgenomen de	Van de wekelijkse vertrouwelijke nieuwsbrief ('Haagse Lobby') zijn tot 1 mei in totaal 15 edities verschenen. De digitale nieuwsbrief voor Statenleden is nagenoeg met een wekelijkse frequentie verschenen. Op dit moment telt de nieuwsbrief 2550 abonnees.

berichten die op de website van het IPO verschijnen.	<p>2. De inzet is gericht op een grotere zichtbaarheid van het IPO. Het is van groot belang om provincies, politiek Den Haag, andere koepelorganisaties en maatschappelijke organisaties een goed beeld te geven van de inzet van het IPO en de resultaten daarvan voor de gezamenlijke provincies.</p> <p>Het IPO vervult een initiërende rol bij de samenwerking tussen provincies op communicatiegebied. (...).</p> <p>Naast het inzetten van bovengenoemde communicatie-inspanningen zullen de volgende instrumenten worden ingezet:</p> <ul style="list-style-type: none"> - een actuele IPO-website (www.ipo.nl); - de uitgave van Provincies.nl (tien keer per jaar); - de verzorging van het IPO-jaarverslag 2006; - overleg met departementen over samenwerkingsprojecten; - de organisatie van de IPO-jaarconferentie (in 2007 Noord-Brabant); - de organisatie van een jaarlijks diner voor externe relaties; en - de Provinciale Almanak, die medio 2007 zal verschijnen. 	<p>Een eerste kennismakingsbijeenkomst met nieuwe Tweede Kamervleiden heeft eind maart plaatsgevonden.</p> <p>3. Het IPO vervult een initiërende rol bij de samenwerking tussen provincies op communicatiegebied. (...).</p> <p>4.</p> <p>Zie 2.15</p> <p>4.</p> <ul style="list-style-type: none"> - dagelijks vindt verversing van de berichten plaats. Dagelijks bezoeken tussen de 700 – 900 mensen de site. Maandelijks ligt dat rond de 20.000 bezoekers, met een uitschieter van 40.000 in maart 2007. - van Provincies.nl zijn inmiddels 4 nummers verschenen. - het jaarverslag 2006 is in productie. Na goedkeuring AV is verschijning voorzien begin juli. - het conceptprogramma wordt in de Bestuursvergadering van 10 mei geacordieerd. - Jaarcongres en sociale avond vinden plaats op 2 en 3 oktober te Den Bosch. Aan de voorbereiding wordt sinds januari gewerkt. - het jaardiner heeft plaats gevonden 24 april. - aan de voorbereiding van de almanak wordt gewerkt. De planning is om deze nog voor het zomerreces uit te brengen.
--	--	---

