

Muzenstraat 61
Postbus 16107
2500 BC Den Haag
telefoon (070) 888 12 12
fax (070) 888 12 80
www.ipo.nl

Aan:

- de leden van de algemene vergadering
- de leden van het bestuur
- de adviseurs van het bestuur

In afschrift aan:

- de colleges van Gedeputeerde Staten
(d.t.v. de IPO-contactfunctionarissen)
- de statengriffiers

Interprovinciaal Overleg



uw brief van

uw kenmerk

ons kenmerk

M/000324/2008

datum

16 april 2008

onderwerp

Vergadering AV op 26 juni 2008 te Utrecht

Geachte mevrouw, geachte heer,

Hierbij nodig ik u uit voor de algemene vergadering van de vereniging Interprovinciaal Overleg (IPO) op donderdag 26 juni 2008 van 17.00 tot 20.00 uur in de Beelaerts van Bloklandzaal van Pausshuize, Pausdam 10 te Utrecht.

Gelet op de inhoud van de conceptagenda zijn ook alle leden en adviseurs van het bestuur van het IPO voor deze vergadering uitgenodigd.

Vooruitlopend op de reguliere zending van de vergaderstukken treft u hierbij aan de vergaderstukken behorend bij de volgende voorstellen:

- het IPO-jaarverslag 2007; en
- de IPO-jaarrekening 2007 en accountantsverklaring.

De reguliere verzending van de vergaderstukken voor de vergadering op 26 juni zal plaatsvinden op 5 juni a.s.

Met vriendelijke groet,
INTERPROVINCIAAL OVERLEG

J. Franssen
voorzitter

Inlichtingen bij : drs. F.J.M. de Lange (Ferdie)
Doorkiesnummer : (070) 888 12 22
Bijlagen : diverse

Interprovinciaal Overleg



Paraaf secretaris :

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'G. Beukema', is written over the 'Paraaf secretaris' label.

Datum : 15 april 2008
Inlichtingen bij : Gerard Beukema/Ferdi de Lange
Doorkiesnummer : (070) 888 12 22
Bijlagen : 1

Onderwerp : Jaarverslag IPO 2007

Voorstel

Het jaarverslag, zoals op 3 april jl. vastgesteld door het bestuur van het IPO, goedkeuren.

Toelichting

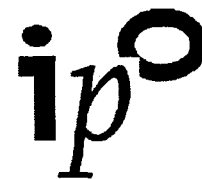
Het Jaarverslag 2007 wijkt sterk af van de voorgaande edities, qua presentatie (geen full colour jaarverslag) en qua inhoud en opzet. Het Jaarverslag 2007 Nieuwe Stijl heeft veel gemeen met de opzet van en is grotendeels gebaseerd op de voortgangsverslagen die in mei en oktober 2007 zijn opgesteld voor bespreking in de colleges van Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten. Doel is om op een overzichtelijke en beknopte wijze aan te geven in hoeverre de doelstellingen van het jaarplan zijn gerealiseerd.

Het jaarverslag heeft een overgangskarakter. Het Jaarplan 2008, inmiddels door de algemene vergadering van het IPO goedgekeurd, is kernachtig (naar resultaat) en overzichtelijk geformuleerd. Wij verwachten stellig dat dit ook van invloed zal zijn op een kernachtige verantwoording in voortgangs- en jaarverslagen. In dit jaarverslag lopen we al zo veel mogelijk op de nieuwe werkwijze van het Jaarplan 2008 vooruit.

Op basis van het Jaarverslag 2007 zal het IPO voor externe doeleinden een beknopte versie redigeren, die online beschikbaar zal komen.

Bijlage

Jaarverslag IPO 2007.



JAARVERSLAG

2007

Vastgesteld door bestuur IPO
3 april 2008

INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Voorwoord	3
1.2	Opzet Jaarverslag 2007	4
2	IPO-dossiers 2007	5
2.1	Algemeen / De strategische inzet van het IPO	5
2.2	Monitoring en benchmark	7
2.3	Bestuur	8
2.4	Financiën	10
2.5	Europa	11
2.6	Ruimtelijke ontwikkeling en wonen	12
2.7	Landelijk gebied	16
2.8	Mobiliteit	18
2.9	Economie	21
2.10	Water	22
2.11	Milieu	24
2.12	Veiligheid en handhaving	28
2.13	Sociaal Beleid	29
2.14	Cultuur	32
2.15	Communicatie	34
2.16	Elektronische provincie	35
2.17	Interprovinciaal Werkgeversverband (IWV)	35
3	Organisatie IPO 2007	37
3.1	Algemene vergadering van de Vereniging IPO	37
3.2	Het bestuur van de Vereniging IPO	37
3.3	De platformfunctie	38
3.4	Belangenbehartiging	38
3.5	Communicatie	39
3.6	Sociaal Jaarverslag	40
	Bijlage 1: Overzicht bestuurlijke overleggen 2007	41
	Bijlage 2: Overzicht IPO-publicaties 2007	43

1 Inleiding

1.1 Voorwoord

Het jaar 2007 was een overgangsjaar, voor zowel het landsbestuur, de provinciale besturen als het IPO. Begin 2007 trad het vierde kabinet Balkenende aan, op 7 maart werden nieuwe provinciale besturen gekozen en ook het IPO ging met een nieuw bestuur een nieuwe bestuursperiode tegemoet.

Het regeerakkoord van het nieuwe kabinet was niet onverdeeld gunstig voor de provincies. Het positiefst was dat het kabinet zich doof houdt voor pleidooien voor een gesloten provinciale huishouding. In de aanloop naar de verkiezingen heeft het IPO zich daartegen krachtig verzet. Maar het kabinet gaf ook aan voor 800 miljoen euro de vermogens van de provincies te willen afromen. Dit ongepaste voornemen leidde tot moeizame onderhandelingen over een bestuursakkoord tussen het rijk en de provincies. Het IPO verzet zich tegen het afromen van de vermogens, maar is bereid tot een financiële afspraak met het kabinet als tegelijkertijd afspraken voor versterking van de positie van de provincie kunnen worden gemaakt. Het aanbod van het kabinet voor decentralisatie was echter zeer mager, waardoor de onderhandelingen stokten en er uiteindelijk niet meer dan een beperkt financieel akkoord voor 2008 mogelijk was. In dat akkoord is een gemengde commissie overeengekomen (Commissie Lodders), die voorstellen voor decentralisatie moet voorbereiden. Op basis hiervan wordt bezien of er alsnog een bestuursakkoord voor de periode 2009-2011 mogelijk is.

De belangenbehartiging door het IPO leidde in 2007 tot een aantal successen, naast uiteraard ook dossiers waarin geen voortgang en resultaat zijn geboekt. Als belangrijkste successen zijn de succesvolle lobby voor meer spreiding van cultuurgelden (op basis van onze publicatie *De provincies. Kijk zo zit dat!*), het afzien door het kabinet van een aangekondigde bezuiniging van 60 miljoen euro op het Investeringsbudget Landelijk Gebied, het tot stand komen van de samenwerkingsagenda 'Mooi Nederland' (waarmee nieuwe centralisatie in het ruimtelijk beleid werd gekeerd) en de afspraken voor extra (incidentele) financiering voor de stijgende wachtlijsten in de jeugdzorg en voor een nieuwe (structurele) financieringssysteem jeugdzorg vanaf 2009.

In dit jaarverslag worden ook de andere resultaten van onze belangenbehartiging toegelicht. Deels hebben die betrekking op beïnvloeding van wetgevingstrajecten, zoals bij de Invoeringswet Wet ruimtelijke ordening, de Wet omgevingsvergunning en de Waterwet. Deels hebben de resultaten betrekking op de positionering van de provincies (aanpak luchtkwaliteit, klimaatagenda, decentralisatie luchthavens). En ten slotte hangen de resultaten samen met interprovinciale coördinatie (OV-chipkaart, het tot stand komen van een shared-serviceorganisatie voor digitale producten bij het IPO) en vernieuwing (ontwerp nieuw subsidiestelsel voor beheer natuur en landschap).

Het zijn niet meer dan voorbeelden uit dit jaarverslag. Het IPO stelt zich steeds de vraag of we ons met de goede dingen bezig houden en of we dat wel goed doen. Het jaarverslag is daarbij een momentopname. U kunt ons werk echter van dag tot dag volgen via www.ipo.nl, onze geheel vernieuwde website. Wekelijks kunt u van ons een mail ontvangen met een overzicht van de belangrijkste gebeurtenissen en de resultaten van ons werk.

Gerard Beukema
algemeen directeur

1.2 Opzet Jaarverslag 2007

Het Jaarverslag 2007 wijkt sterk af van de voorgaande edities, qua presentatie (geen full colour jaarverslag) en qua inhoud en opzet. Het Jaarverslag 2007 *Nieuwe Stijl* heeft veel gemeen met de opzet van en is grotendeels gebaseerd op de voortgangsverslagen die in mei en oktober 2007 zijn opgesteld voor bespreking in de colleges van Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten. Doel is om op een overzichtelijke en beknopte wijze aan te geven in hoeverre de doelstellingen van het Jaarplan zijn gerealiseerd.

In meerdere opzichten is 2007 een overgangsjaar, in de inleiding bij dit jaarverslag is dat toegelicht. Ook dit jaarverslag heeft een overgangskarakter. Het jaarplan 2008, inmiddels door de algemene vergadering van het IPO goedgekeurd, is kernachtig (naar resultaat) en overzichtelijk geformuleerd. Wij verwachten stellig dat dit ook van invloed zal zijn op een kernachtige verantwoording in voortgangs- en jaarverslagen. In dit jaarverslag lopen we al zo veel mogelijk op de nieuwe werkwijze van het jaarplan 2008 vooruit.

De opzet van het Jaarplan 2007 is als volgt. In hoofdstuk 2 worden de resultaten beschreven op de vijftien beleidsterreinen waarop het IPO actief is. Voorafgaand worden de resultaten beschreven van de strategische inzet rond kabinetsformatie, overleg bestuursakkoord tussen rijk en provincies en de activiteiten op gebied van monitoring en benchmark. De onderwerpen in hoofdstuk 2 komen aan de orde via een opzet waarbij eerst de (soms samengevatte) originele tekst van het Jaarplan 2007 staat vermeld en vervolgens cursief de behaalde resultaten over 2007. In bijlagen 1 en 2 zijn respectievelijk een overzicht van de bestuurlijke overleggen in 2007 en een overzicht van de IPO-publicaties in 2007 opgenomen.

In hoofdstuk 3 worden de ontwikkelingen rond de organisatie van het IPO beschreven: algemene vergadering, bestuur, belangenbehartiging en communicatie. Ook is een beknopt sociaal jaarverslag opgenomen.

Op basis van het Jaarverslag 2007 zal het IPO voor externe doeleinden een beknopte versie redigeren, die online beschikbaar zal komen.

2 IPO-dossiers 2007

2.1 Algemeen / De strategische inzet van het IPO

Doelstelling Jaarplan 2007...

In de afgelopen kabinetsperiode is de bestuurlijke positie van de provincie op de fysieke beleidsterreinen (ruimtelijke ontwikkeling, mobiliteit, waterbeheer en landelijk gebied) en de jeugdzorg versterkt, hoewel nog niet alle wetgevingstrajecten zijn afgerond. De provincies willen de ruimte om deze pas verworven positie in de komende jaren verder te ontwikkelen. Het IPO ondersteunt die inzet.

... resultaat

In 2007 hebben de parlementaire behandeling van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening en de invoeringswet Wro plaatsgevonden en (de voorbereiding op) de parlementaire behandeling van andere wetgevingstrajecten die voor provincies belangrijk zijn, zoals Waterschapswet, Waterwet en de Wet algemene bepalingen bestuursrecht (Wabo). Op hoofdpunten is de provinciale inzet gehonoreerd.

Het jaar 2007 is een overgangsjaar. Op 7 maart vinden verkiezingen plaats voor Provinciale Staten. Er treden nieuwe colleges van Provinciale en Gedeputeerde Staten aan, met nieuwe bestuursprogramma's. Omdat, zoals al is opgemerkt, de ambities van de provinciale besturen 'het speelveld' van het IPO bepalen, leidt dat zonedig tot aanpassingen van het jaarplan. In elk geval zijn de provinciale ambities richtinggevend voor de Meerjarenagenda 2008-2011, die najaar 2007 wordt vastgesteld. Het huidige bestuur van het IPO bereidt een eerste concept voor. De meerjarenagenda wordt vervolgens in nauw overleg met de nieuwe bestuurlijke adviescommissies door het nieuwe bestuur geconcretiseerd en vastgesteld. De goedkeuring is aan de algemene vergadering.

De algemene vergadering heeft in december 2007 de meerjarenagenda goedgekeurd.

Het jaar 2007 is ook een overgangsjaar omdat na de vervroegde Kamerverkiezingen op 22 november 2006 een nieuw kabinet aantreedt. Het regeerakkoord van dat kabinet is uiteraard van betekenis voor de provinciale besturen en bepaalt mede de inzet van het IPO als belangenbehartiger van de provincies.

In het jaarplan 2007 is de strategische inzet van het IPO voor de Kamerverkiezingen en de daarop volgende kabinetsformatie tot uitgangspunt genomen. Dit zijn immers de thema's waarop het IPO de belangenbehartiging in Den Haag in de eerste plaats richt. Na het aantreden van een nieuw kabinet, begin 2007, bekijken we in hoeverre de strategische inzet aanpassing behoeft. Op grond van de Code Interbestuurlijke verhoudingen consulteert de kabinets(in)formateur het IPO over bestuurlijke en financiële verhoudingen. Na de totstandkoming van een nieuw kabinet vindt op grond van de Code spoedig een overhedenoverleg plaats tussen het nieuwe kabinet en de besturen van IPO en VNG over de rol van de medeoverheden bij de aanpak van de maatschappelijke opgaven, zoals onder meer opgenomen in het regeerakkoord.

Formatie Balkenende IV

In november 2006 heeft het bestuur van het IPO de inzet voor de Kamerverkiezingen en de kabinetsformatie vastgesteld. Die inzet is op grond van onder meer de verkiezingsuitslag bijgesteld. In gesprekken tussen IPO-

bestuurders, (kandidaat-)Kamerleden en deelnemers aan het formatieoverleg is deze inzet actief uitgedragen. Belangrijk resultaat is dat het nieuwe kabinet zich terecht doof houdt voor het pleidooi (van onder meer de VNG) voor een gesloten provinciale huishouding. In afwijking van de Code Interbestuurlijke verhoudingen heeft de kabinetsformateur IPO en VNG niet formeel geconsulteerd.

Nieuw kabinet

Met het nieuwe kabinet heeft intensief overleg plaatsgevonden over het tot stand komen van een gezamenlijk bestuursakkoord voor de periode 2008-2011. De inzet van het IPO is daarbij geweest:

- *geen afroaming van provinciale vermogens, maar wel de bereidheid tot financiële bijdrage van de provincies in de uitvoering van het kabinetsbeleid;*
- *versterking van de positie van de provincie als middenbestuur, onder meer door decentralisatie van taken en bevoegdheden van rijk naar provincies.*

Het is niet haalbaar gebleken om tot een bestuursakkoord tussen rijk en provincies te komen. Het kabinet heeft geen substantiële voorstellen op tafel gelegd voor decentralisatie en richtte zich op voorhand vooral op de realisatie van de financiële doelstellingen uit het eigen coalitieakkoord. Uiteindelijk is op 3 september tussen kabinet en IPO overeenstemming bereikt over financiële afspraken voor 2008 en de instelling van een gemengde commissie die voorstellen voor decentralisatie ontwikkelt. Het kabinet en het IPO-bestuur (na consultatie van de colleges van GS) hebben met de afspraken ingestemd.

Financiële afspraken over 2008

Kabinet en IPO zijn voor 2008 de volgende financiële afspraken overeengekomen:

- *De normeringsystematiek (trap op, trap af) wordt gecontinueerd. De koppeling tussen de ontwikkeling van de netto gecorrigeerde rijksuitgaven en de ontwikkeling van het provinciefonds blijft daarmee gehandhaafd. De provincies kunnen zelf bepalen waaraan zij de accressen besteden;*
- *volledige compensatie door het kabinet van de nettering van de specifieke uitkeringen;*
- *in 2008 dragen de provincies 130 miljoen euro bij aan het Meerjarenprogramma Infrastructuur en Transport (MIT) en 70 miljoen euro aan het Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG);*
- *de provincies zullen voor uitvoering van het akkoord de belastingen, ten opzichte van wat in de provinciale bestuursakkoorden is afgesproken, niet extra verhogen.*

Instelling gemengde commissie

Het kabinet en de provincies hebben afgesproken een gemengde commissie in te stellen die decentralisatievoorstellen ontwikkelt. Deze voorstellen kunnen betrekking hebben op de periode 2009-2011 en structureel doorwerken. De commissie, onder leiding van Tineke Lodders, brengt advies uit in maart 2008. Zij onderzoekt of en in hoeverre met de geadviseerde decentralisatievoorstellen invulling kan worden gegeven aan de nadere financiële afspraken tussen kabinet en provincies voor de periode 2009-2011. De provincies zijn onder condities bereid 600 miljoen euro in te zetten, waarmee voor hetzelfde bedrag een besparing op de rijksbegroting van 2009-2011 wordt gerealiseerd.

2.2 *M*onitoring en benchmark

Doelstelling Jaarplan 2007...

De samenleving en de politiek verwachten veel van de provincies, zeker op de beleidsterreinen waar de afgelopen periode de positie van de provincie is versterkt. Een grote inzet van alle provincies zal noodzakelijk zijn. De provincies zijn daarbij op elkaar aangewezen, omdat uiteindelijk de zwakste schakel het beeld over het functioneren van alle provincies bepaalt. Om vertrouwen te wekken kiezen zij voor een offensieve strategie en leggen ze verantwoording af over de resultaten, ook tussen de provincies onderling, en zijn ze bereid om van elkaar te leren. In de afgelopen jaren zijn al enkele visitaties (implementatie ILG) en benchmarks (jeugdzorg) uitgevoerd.

... resultaat

In het najaar is een begin gemaakt met de benchmark 'provinciale taakvervulling regionaal waterbeheer', die begin 2008 wordt uitgevoerd (zie ook hoofdstuk 2.10).

De benchmark jeugdzorg is verder tot ontwikkeling gebracht, waardoor provincies regelmatig hun onderlinge resultaten vergelijken en tot verbeteringen van de jeugdzorg komen (zie ook hoofdstuk 2.13).

In 2006 is de eerste provincie-monitor gepubliceerd (www.watdoetjeprovincie.nl). Doel is verbetering van de zichtbaarheid van de inzet van de provincies. De onderlinge vergelijking van de prestaties van de provincies moet uiteindelijk ook de aanzet zijn voor verbeterprocessen. Het is de bedoeling dat de provincie-monitor in een aantal jaren uitgroeit tot een volwaardig instrument.

Activiteiten in 2007:

- visitatie over de ontwikkeling van de provinciale rol op het gebied van waterbeheer;
- vervolg op de benchmark jeugdzorg;
- presentatie van de provincie-monitor 2007, uitgebreid naar andere beleidssectoren; en
- vaststelling van de rol van het IPO bij de voorbereiding van de provincie-monitor en bij benchmark, visitatie en bestuurskrachtmeting, met het oog op de Meerjarenagenda 2008-2011.

Op basis van de ervaringen uit de pilot provincie-monitor 2006 zijn in 2007 de indicatoren waar nodig aangepast. Aanvullend zijn voor andere thema's indicatoren uitgewerkt. Zo veel mogelijk is daarbij aangesloten bij al beschikbare informatie en bijbehorende definities. De gegevensverzameling over het jaar 2006 is afgerond. De data zijn ingevoerd in de website www.watdoetjeprovincie.nl. Tevens is een set CBS-kerngegevens toegevoegd, waarin ruimtelijke- en bevolkingsgegevens zijn opgenomen. Het CBS heeft een informatieanalyse uitgevoerd op al het gepresenteerde cijfermateriaal. De resultaten daarvan zijn op de website geplaatst. Eind 2007 is een pilot benchmarking van start gegaan. Hieraan doen vier provincies mee.

In het kader van de voorbereiding van de meerjarenagenda is een standpunt bepaald over de structurele rol van het IPO bij benchmark, visitatie en bestuurskrachtmeting (zie hoofdstuk 2.3 van de Meerjarenagenda 2008-2011).

2.3 **B**estuur

Doelstelling Jaarplan 2007...

Interbestuurlijk toezicht

De besluitvorming over de uitgangspunten voor interbestuurlijk toezicht kan leiden tot een omvangrijke wijziging van sectorwetgeving en de vorming van interbestuurlijke organen voor toezicht. Het IPO is actief bij de voorbereiding van de besluitvorming en de implementatie daarvan.

... resultaat

Het IPO heeft de provinciale inzet gecoördineerd voor de doorlichting van de toezichtarrangementen door de Commissie Oosting. Het advies van de Commissie Oosting is in oktober uitgebracht. De IPO-reactie daarop, in hoofdlijnen positief, is eind december aan de minister van BZK gestuurd. Uitvoering van de voorstellen leiden tot versterking van de positie van de provincie. Het IPO-bestuur heeft uit zijn midden een commissie geformeerd die de implementatie van de aanbevelingen gaat aansturen.

Administratieve lastendruk

De administratieve lastendruk moet verminderen. In 2006 is een inventarisatie gemaakt van de activiteiten van provincies op het gebied van deregulering en vereenvoudiging vergunningen. Dit wordt in 2007 herhaald. Het IPO benut zijn platformfunctie voor kennisuitwisseling.

Een aantal provincies werkt op basis van het 'Spiegelakkoord' (afpraak tussen een aantal provincies over voorbeeldprojecten) verder aan deregulering. Voor het IPO heeft hier in 2007 geen duidelijke rol gelegen.

Rechtspositie Statenleden en Gedeputeerden

Het IPO blijft aandringen op tijdige besluitvorming over de voor gedeputeerden en Statenleden relevante onderdelen van de kabinetsvoorstellen voor beloning en rechtspositie van politieke ambtsdragers met het oog op de Statenverkiezingen in 2007.

Conform het advies van de Commissie Dijkstal heeft het Kabinet najaar 2007 besloten een samenhangend loongebouw voor de politieke ambtsdragers in te voeren, waarin het ministersalaris de maximumnorm is. Het kabinet kiest echter voor een stapsgewijze aanpak. Als eerste stap wordt het ministersalaris met 10% verhoogd. De verhoging is voor de overige politieke ambtsdragers ook maximaal 10%. Een commissie van wijzen besluit over de fasering van de verdere verhoging tot maximaal 130%. Het IPO heeft voortdurend bij kabinet en Tweede Kamer aangedrongen op een onverkorte (niet gefaseerde) doorvoering van de verhoging van de Statenvergoeding vanaf de nieuwe Statenperiode in 2007, zoals de Commissie Dijkstal heeft geadviseerd. Vooralsnog kan geen resultaat worden gemeld.

Pensioenvoorziening politieke ambtsdragers

Op basis van een nader stuk van de Commissie Dijkstal adviseert het IPO het kabinet over de toekomstige pensioenvoorziening van de politieke ambtsdragers.

Het kabinet streeft, in lijn met de aanbevelingen van de Commissie Dijkstal, naar deelname van politieke ambtsdragers aan het ABP-fonds met een eigen pensioenregeling. Dit sluit aan bij het standpunt van het IPO over kapitaaldekking en fondsvorming voor politieke pensioenen. IPO en VNG zijn

(ambtelijk) betrokken bij de uitwerking van de voorstellen die in 2008 aan (onder meer) de besturen van IPO en VNG worden voorgelegd.

Regeling zwangerschaps- en bevallingsverlof

Ook komen er afspraken over de nadere (rechtspositionele) uitwerking van de regeling van zwangerschaps- en bevallingsverlof voor Statenleden (waar mogelijk analoog aan die voor Kamerleden).

De vervanging bij zwangerschap, bevalling en ziekte is voor Statenleden inmiddels wettelijk geregeld en doorvertaald in de modelverordening die de provincies van het IPO hebben ontvangen. Er komt, mede op verzoek van het IPO, een vergelijkbare vervangingsregeling voor gedeputeerden.

Integriteit

Uiterlijk in 2007 moeten de basisnormen van integriteit zijn gerealiseerd. Het IPO ondersteunt de provincies bij hun gevorderde inspanningen om deze tijdig te realiseren met de modelaanpak die het ministerie van BZK in samenwerking met het IPO heeft ontwikkeld.

Najaar 2007 is de tweede inventarisatie van het integriteitbeleid in het openbaar bestuur en bij de politie begonnen, waarbij de eerste inventarisatie (2004) als nulmeting geldt. Het plan van aanpak is met medewerking van het IPO opgesteld. Het IPO heeft de provincies bij de implementatie van de basisnormen van integriteit ondersteund.

Regeling melding financiële belangen

Met de bonden van overheidspersoneel wordt een uniforme regeling melding financiële belangen van ambtenaren overeengekomen.

Met de bonden is overeenstemming bereikt over een uniforme regeling melding en registratie van financiële belangen. Deze regeling is ter vaststelling aan de provincies toegestuurd. Gelijktijdig zijn de provincies voor de nadere invulling als handreiking aanbevelingen gedaan, die een werkgroep van IPO en provincies heeft opgesteld.

Handreiking integriteit bestuurders

De aan te passen handreiking integriteit bestuurders in gemeenten en provincies gaat eveneens gelden voor bestuurders van waterschappen.

Er is een nieuwe versie van de handreiking integriteit voor politieke ambtsdragers in gemeenten, provincies en waterschappen uitgebracht.

Registratie integriteitschendingen

IPO, BZK, VNG en UvW komen een uniforme registratie van integriteitschendingen overeen.

In het najaar 2007 zijn pilots gestart voor uniforme registratie van integriteitschendingen en anoniem klokkenluiden. Aan deze pilots doen ook enkele provincies mee. Op basis van de bevindingen uit de pilots worden begin 2008 gezamenlijk besluiten genomen.

Evaluatie klokkenluiderregeling

Het IPO coördineert de evaluatie van de provinciale klokkenluiderregeling.

De evaluatie van de klokkenluiderregeling is kwantitatief meegenomen in de overheidsbrede tweede inventarisatie van het integriteitbeleid. Najaar 2007 is ook een overheidsbrede kwalitatieve evaluatie van de klokkenluiderregeling

begonnen. Het IPO is betrokken bij de voorbereiding daarvan en bij de bespreking van de onderzoeksresultaten in 2008.

2.4 Financiën

Doelstelling Jaarplan 2007...

De inzet is gericht op het bewaken en bevorderen van adequate financiële verhoudingen tussen rijk en provincies (...).

... resultaat

Zie hoofdstuk 2.1 (Akkoord Rijk en Provincies 2008)

Na evaluatie in 2007 van het BTW-compensatiefonds bepaalt het IPO een standpunt over voortzetting van het fonds. In elk geval worden in overleg met het rijk voorstellen ter vereenvoudiging van de werking van het BCF uitgewerkt. De interprovinciale monitor volgt de uitvoering van het BTW-compensatiefonds.

Op basis van de evaluatie van de uitvoering van het BTW-compensatiefonds (BCF) is in overleg met het rijk besloten de uitvoering van het BCF te vereenvoudigen. Eén van de belangrijkste maatregelen is het netto — zonder btw — gaan verstrekken van oude specifieke uitkeringen ('oud' is van voor de start van het BCF in 2003). Met het kabinet is overeenstemming bereikt over de definitieve verdeling van het uitnamebedrag voor BCF over de provincies.

In 2006 is de normeringsystematiek geëvalueerd. Het nieuwe kabinet zal hierover besluiten. Het IPO zet in op voortzetting van de huidige afspraken over de evenredige ontwikkeling van rijksuitgaven en provinciefonds (gelijk de trap op en af).

Het kabinet zal de normeringsystematiek continueren. De halvering van de behoedzaamheidsreserve, zoals geadviseerd in de evaluatie van de normering, is overgenomen. Zie verder hoofdstuk 2.1 (Akkoord Rijk en Provincies 2008).

Het IPO is betrokken bij het uitvoeren van het kabinetsstandpunt over de sanering van de specifieke uitkeringen naar aanleiding van de voorstellen van de Commissie Brinkman. In de loop van 2007 komen alle resterende specifieke uitkeringen onder de werking van *single information en single audit*, waaronder de uitkeringen voor Jeugdzorg en ILG.

In het kader van de onderhandelingen over een bestuursakkoord is gesproken over overheveling van enkele specifieke uitkeringen naar het Provinciefonds. Zie verder hoofdstuk 2.1.

*Het IPO heeft op hoofdlijnen positief gereageerd op het wetsvoorstel om nadere regels te stellen over de algemene uitkeringen in gemeente- en provinciefonds en over de specifieke uitkeringen. Met name het vastleggen van de systematiek van *single information en single audit (SiSa)* is positief beoordeeld. Het IPO heeft wel zeer afwijzend gereageerd op het voorstel om als *ultimum remedium* in 2008 de betaling van de algemene uitkering van het gemeente- en provinciefonds tijdelijk op te schorten in het geval de SiSa-verantwoording niet op tijd of van onvoldoende kwaliteit is. In het wetsvoorstel worden nu, behalve ILG, alle specifieke uitkeringen onder de werking van SiSa geplaatst. In het Bestuurlijk Overleg Financiële verhoudingen op 22 mei heeft de IPO-delegatie het rijk toegezegd SiSa te zullen toepassen richting gemeenten, zowel voor door te sluizen specifieke uitkeringen, als voor bijdragen uit eigen autonome middelen.*

Eind 2006 heeft een ambtelijke werkgroep van het IPO een rapport afgerond over het omgaan met herverdeeeffecten bij taakveranderingen en over de verdeling van het provinciefonds. In 2007 bepaalt het bestuur hierover zijn standpunt.

In het IPO is overeenstemming bereikt over de beleidslijn dat de cumulatieve herverdeeeffecten over een periode van vier jaar binnen de grens van 1 procent van de algemene uitkering Provinciefonds dienen te blijven. Er is opdracht verleend om een vooronderzoek te doen naar een mogelijke herziening van het verdeelmodel van het Provinciefonds.

In het kader van de besluitvorming over interbestuurlijk toezicht zet het IPO in op beëindiging van het rijkstoezicht op de provinciale financiën.

Zie onder interbestuurlijk toezicht (hoofdstuk 2.3).

2.5 Europa

Doelstelling Jaarplan 2007...

Strategische Sturing

Voor effectieve belangenbehartiging is een strategische aansturing op gezamenlijke prioritaire dossiers door de betrokken bestuurders van belang. Deze is in 2007 operationeel. Een andere voorwaarde is een doeltreffende en continue samenwerking, op basis van die gezamenlijke prioriteitstelling, tussen het IPO-secretariaat, het Huis van de Nederlandse Provincies (HNP) in Brussel en de ambtelijke en bestuurlijke adviescommissies.

... resultaat

Het bestuur heeft besloten de bestuurlijke coördinatie op belangrijke onderwerpen die in de Europese Unie aan de orde zijn, te versterken. IPO-secretariaat, provincies en het Huis van de Nederlandse Provincies werken met één gezamenlijke lijst van tien Europese IPO-prioriteiten voor 2007. Naar verwachting hebben deze dossiers voor de provincies grote beleidsmatige, juridische en/of financiële gevolgen. Nadat de bestuurlijke inzet is bepaald werken alle betrokkenen aan de realisatie daarvan. De prioritaire dossiers zijn onder meer de kaderrichtlijn bodem, energie en staatssteun.

In de interbestuurlijke dossierteams lucht, bodem en energie en klimaat wordt samengewerkt met het rijk.

EU-coördinatie

Het IPO geeft invulling in Den Haag en in Brussel (in nauwe samenwerking met het HNP) aan een reële positionering van de provincies in de nationale EU-coördinatie. Leidraad hierbij is het advies 'Sturing EU-aangelegenheden' (Commissie Van Voorst tot Voorst). Dit betekent: samenwerken met rijk in de overleggen BNC (Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen) en ICER (Interdepartementale commissie Europees recht), toegang tot het interdepartementale, elektronische Europaprikbord en waar nodig en mogelijk interbestuurlijke dossierteams in stand houden of instellen.

In samenwerking met het ministerie van Binnenlandse Zaken en de VNG geeft het IPO invulling aan de beleidsvisie Binnenlandse Bestuurskracht in Europa, die minister Ter Horst in september 2007 aan de Kamer stuurde. Die voorziet onder andere in een actieplan Europa en Binnenlands Bestuur. De kern hiervan is een nadrukkelijke samenwerking tussen de bestuurslagen bij de nationale

coördinatie van Europees beleid. Daarvan maakt ook de mogelijke uitbreiding van de interbestuurlijke dossierteams onderdeel uit.

De deelname van het IPO aan de interdepartementale overleggen (BNC), ICER en ISO (Interdepartementaal Staatssteun Overleg) is voortgezet. Met het rijk wordt ook samengewerkt bij de implementatie van de dienstenrichtlijn.

Europa-informatie

Eind 2007 lopen de afspraken af van de drie koepelorganisaties (IPO, VNG, UvW) en het rijk over de financiering van het Kenniscentrum Europa decentraal. Het IPO wil de informatievoorziening over Europa aan provincies zekerstellen, zo mogelijk voor een langere periode dan de tot nu toe gebruikelijke tranches van drie jaar. Het IPO trekt voor het maken van nieuwe afspraken weer op met de andere koepels van decentrale overheden.

Het IPO heeft zich uitgesproken voor het voortzetten van het kenniscentrum Europa decentraal. Het IPO levert daaraan een structurele financiële bijdrage, net als de VNG en het ministerie van BZK.

Communicatie

De provincies leveren een bijdrage aan een breder Europees bewustzijn in ons land door goed te communiceren over de Europese component van hun regionale activiteiten. Daarvoor ontwikkelt het IPO in nauwe samenwerking met de provincies een communicatiestrategie voor de Europese zaken, waarin de provincies een actieve rol spelen.

Op concrete dossiers is er gericht gecommuniceerd via de geëigende wegen. In 2007 is gebleken dat het ontwikkelen van een communicatiestrategie over Europa niet op het pad van het IPO ligt.

2.6 Ruimtelijke ontwikkeling en wonen

Doelstelling Jaarplan 2007...

Uitvoering Nota Ruimte

Het IPO coördineert de provinciale inzet bij het opstellen van de tweejaarlijkse Uitvoeringsagenda Ruimte, voert periodiek overleg met de minister van VROM over de voortgang van de uitvoering en neemt deel aan het Platform Uitvoering Nota Ruimte. In samenwerking met het ministerie van VROM en de VNG levert het IPO een bijdrage aan het gezamenlijke programma kennisontwikkeling. Het IPO is betrokken bij diverse onderzoeken van het rijk (regionale afstemming van bedrijventerreinen, optimale benutting van verdichtingmogelijkheden in het stedelijke gebied, identificeren van de nationale panorama's langs snelwegen) en het stimuleringsprogramma van het rijk voor de landschappelijke kwaliteit van het buitengebied.

... resultaat

In het kader van het Evaluatieprogramma Ruimte 2007 zijn de volgende onderzoeken gestart:

- studie naar mogelijkheden van binnenstedelijk bouwen (onderzoeksvorstel door IPO in samenwerking met VNG opgesteld; studie loopt door tot najaar 2008);*
- studie belemmering sectorale wetgeving (deze wordt voorafgegaan door een workshop, voorjaar 2008);*
- studie verstening en verglazing (in 2007 afgerond);*
- studie inzet analyse rijksinstrumenten verstedelijking (loopt door in 2008);*

- studie effectiviteit instrumentarium grondbeleid (loopt door in 2008).

IPO neemt deel aan de klankbordgroep voor de verwachte rijksstructuurvisie panorama's en stuurt erop aan dat de uitvoering van de Nota Ruimte voorrang heeft op het ontwikkelen van nieuwe beleidsaccenten. Het IPO heeft een belangrijk aandeel geleverd aan de strategienotitie van het rijk over klimaatadaptatie, gezien de grote ruimtelijke invloed daarvan.

De politieke aandacht voor het tegengaan van verrommeling en de dreiging van centralisatie, heeft geleid tot de opstelling van de samenwerkingsagenda Mooi Nederland. IPO heeft hiervoor het initiatief genomen. De minister van VROM heeft deze agenda na afstemming met EZ, LNV, en VNG aangeboden aan de Tweede Kamer als antwoord op Kamermoties. De inzetnotitie van het IPO, met voorbeelden uit de provinciale praktijk, heeft daarin een belangrijke rol vervuld. Alle colleges van GS hebben ingestemd met de samenwerkingsagenda. Belangrijke thema's van de agenda zijn de behoefteraming en de herstructurering van bedrijventerreinen en de uitvoering van het beleid voor de Nationale Landschappen.

Het IPO heeft in 2005 een aantal regionale ruimtelijke projecten benoemd in de Ruimtelijk Strategische Agenda (RSA). Het voortgangsverslag van de uitvoering van de RSA (eerste helft 2007) heeft mede tot doel knelpunten in de uitvoering te inventariseren en te agenderen in het Platform Uitvoering Nota Ruimte.

De RSA-projecten hebben een rol gespeeld bij de selectie van de regionale projecten van nationaal belang, die het rijk in 2007 heeft aangewezen voor rijkscofinanciering vanuit de middelen die in het FES-fonds (aardgasbaten, bestemd voor investeringsuitgaven) zijn opgenomen voor de uitvoering van de Nota Ruimte. Het IPO heeft met succes actie gevoerd voor verbreding van de doelen van de FES-wet voor gebiedsontwikkeling (dit is in het coalitieakkoord opgenomen en moet in 2008 nog in wetgeving worden omgezet). De IPO-inzet heeft er mede toe geleid dat VROM de planbureaus opdracht heeft verleend voor studie naar de verbetering van de systematiek van de maatschappelijke kosten-batenanalyse (MKBA).

Het IPO coördineert het overleg over de verdere uitwerking van het regionale detailhandelbeleid en houdt in het voorjaar van 2007 een werkconferentie met de vertegenwoordigers van de detailhandelsector.

Op initiatief van het IPO heeft het Nirov (professionals op het gebied van ruimtelijk beleid) in de zomer van 2007 een nationale en een aantal regionale werkconferenties georganiseerd over de perifere detailhandel. Het IPO en de provincies hebben zich hierbij aangesloten.

Professionalisering gebiedsontwikkeling

Voor de nieuwe adviescommissie RO&W wordt nog voor de zomer een masterclass gehouden. De masterclasses voor het provinciaal management krijgen in 2007 een vervolg.

In september 2007 heeft de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG) een masterclass Financiering, PPS en gebiedsontwikkeling gehouden. Deze paste in de voorbereiding van het gezamenlijke traject van IPO, Rabo Vastgoed, BNG, VNG en NEPROM (Vereniging van Nederlandse Projektontwikkeling Maatschappijen) voor een bestuurlijke werkconferentie Duurzame Gebiedsontwikkeling, PPS en Financiering (eind januari 2008).

Het IPO neemt deel aan het opzetten van de Praktijkacademie Gebiedsontwikkeling. Er komt een evaluatie en een presentatie van de resultaten van de vier pilots van het IPO

voor ontwikkelingsgroepen van projectleiders gebiedsontwikkeling. Nieuwe ontwikkelgroepen gaan van start in het kader van de Praktijkacademie. Daarbij wordt de inzet in de beleidssectoren ruimtelijke ontwikkeling, mobiliteit, landelijk gebied en water afgestemd.

De pilot met vier ontwikkelgroepen van projectleiders gebiedsontwikkeling is succesvol afgerond. Mede op basis van de opgedane ervaring is in 2007 de Praktijkacademie met drie groepen begonnen. De Praktijkacademie is een initiatief van Nirov, Habiforum (kennisnetwerk voor ontwikkelen van nieuwe vormen van duurzaam ruimtegebruik) en IPO dat voortbouwt op de IPO-ontwikkelgroepen, de opleidingstrajecten voor gebiedsontwikkeling van het Nirov en de activiteiten van Habiforum. Het bevorderen van deelname door provinciale projectleiders heeft geleid tot de verdere professionalisering van provincies op het terrein van gebiedsontwikkeling.

Wetgeving ruimtelijke ordening

De inzet is gericht op beïnvloeding van de totstandkoming van de Invoeringswet Wet ruimtelijke ordening. Bijzondere aandacht vraagt het overgangsrecht, het voorkeursrecht, het grondbeleidinstrumentarium, de aanpassing van andere wetgeving en de bevoegdheden voor de Wgr-plusregio's.

De Tweede Kamer heeft in 2007 de Invoeringswet Wro afgehandeld. Het IPO heeft een belangrijke rol gespeeld in de discussie over de bevoegdheden van de Wgr-plusregio's. In reactie op de in het wetsvoorstel opgenomen verplichte overdracht van provinciale bevoegdheden, heeft het IPO bepleit om het betreffende hoofdstuk voorlopig leeg te laten, in afwachting van de algemene discussie over het middenbestuur. Later is het IPO meegegaan in een compromis met VROM en VNG over vrijwillige overdracht. De Tweede Kamer heeft dit compromis niet gevolgd en bij amendement is het hoofdstuk in de Invoeringswet leeg gelaten.

Met de parlementaire aanvaarding van de Wro staan de nieuwe provinciale bevoegdheden vast. In 2007 zijn alle provincies intensief bezig met de implementatie van deze bevoegdheden in de organisatie. Het IPO benut zijn platformfunctie voor de onderlinge uitwisseling. Op basis hiervan vindt overleg plaats met het ministerie van VROM en de VNG over de ondersteuning bij de invoering.

Via het IPO is in 2007 een intensief bestuurlijk overleg van de gezamenlijke provincies gestart met de minister van VROM over de juridische doorwerking van de Nota Ruimte onder de Wro, in de vorm van directe of getrapte AMvB's. Ook de provincies zijn zich vroegtijdig gaan voorbereiden op de invoering van de nieuwe Wro per 1 juli 2008. Twee accenten: definiëring provinciale belangen en inzet van de provinciale Wro-instrumenten voor de doorwerking en realisatie. Het IPO coördineert de discussie die nog met VROM wordt gevoerd over het gebruik van de provinciale verordening en de reactieve aanwijzing, zoals de wetgever het heeft bedoeld.

Het IPO zet zich in voor de overgang van de interveniërende bevoegdheden van het rijk naar de provincies, die samen met het onafhankelijke toezichtorgaan moeten worden opgenomen in de Invoeringswet Wro.

Zie onder interbestuurlijk toezicht (hoofdstuk 2.3.).

Grondbeleid

De platformfunctie wordt benut voor de onderlinge uitwisseling van ervaringen, in het bijzonder met betrekking tot de nieuwe financiële 'voor wat, hoort wat'-instrumenten.

In december 2006 heeft de Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling en Wonen tijdens een werkbezoek de ontwikkeling van het grondbeleid bij de provincies besproken. De aandachtspunten die hieruit voortkwamen, worden meegenomen in het meerjarenprogramma gebiedsontwikkeling.

Het IPO initieert overleg met rijk, VNG en maatschappelijke partijen over de modernisering van de ruimtelijke wetgeving, gericht op ondersteuning van publiekprivate samenwerking bij gebiedsontwikkelingen. Hiermee hangen nieuwe ruimtelijke financiële arrangementen samen, zoals Ruimte voor Ruimte, verhandelbare ontwikkelingsrechten, contractplanologie, saldobenaderingen en verevening.

De Eerste Kamer heeft in 2007 de nieuwe Grondexploitatiewet vastgesteld. Het IPO heeft er vooral op toegezien dat de wet (onderdeel van de nieuwe Wro) een goede juridische basis biedt aan de verschillende provinciale 'voor wat, hoort wat'-arrangementen. Verder is het IPO betrokken bij de vereenvoudiging van de Wet voorkeursrecht gemeenten. In de Invoeringswet Wro zijn de gemeentelijke bevoegdheden van deze wet ook aan de provincies (en het rijk) toegekend.

Digitale Uitwisseling in Ruimtelijke Processen (DURP)

Het project DURP ondersteunt de provincies bij het vervullen van de wettelijke vereisten in de nieuwe Wet op de Ruimtelijke Ordening. Het DURP-portaal op internet verbetert de toegankelijkheid van de provinciale ruimtelijke plannen en van de onderlinge vergelijkbaarheid van deze plannen. Ontwikkeling en beheer van de DURP-standaarden, ontwikkeling en beheer van het DURP-portaal en instandhouding van de landelijke DURP-helppdesk worden geborgd.

Het DURP-project is in 2007 beëindigd. De ontwikkeling en het beheer van de technische DURP-standaarden, het gemeenschappelijke DURP-portaal en de instandhouding van de landelijke DURP-helppdesk, zijn aan het eind van het jaar overgedragen aan een beheersinstantie. Het IPO zal de applicatie beheren voor het digitaliseren van provinciale ruimtelijke plannen (PRIMA).

Wonen

In 2007 moet de behoeftetermining voor ISV-3 en BLS-3 voor de provincies worden vastgesteld voor de periode na 2009. Inzet van ISV en BLS is ook na 2009 hard nodig, vooral buiten de G31-gemeenten. De inzet is erop gericht om hiervoor 25 procent van het totale budget beschikbaar te krijgen.

De IPO-visie op de toekomst van de stedelijke vernieuwing is in 2007 nader bepaald. In de strategie is rekening gehouden met de intensivering van de wijkaanpak die in het coalitieakkoord is opgenomen. De IPO-visie is in de vorm van een position paper ingebracht in het overleg met VROM over de nieuwe verstedelijkingsafspraken vanaf 2010.

Jaarlijks rapporteren de provincies aan de minister (in afschrift gestuurd aan de Tweede Kamer) over de voortgang en de (aanjaag)acties. Ook vindt jaarlijks een inventarisatie plaats van de beschikbare gemeentelijke plancapaciteit die nodig is om de woningbouwafspraken (2005-2009) te kunnen realiseren. Het IPO coördineert deze acties.

De provincies hebben in februari 2007 per brief de minister van VROM geïnformeerd over de voortgang van de woningbouw en de aanjaagacties van de provincies. De inventarisatie plancapaciteit 2006 is in augustus aan de minister van VROM aangeboden. Punten uit deze IPO-stukken zijn overgenomen in het Actieplan Woningbouwproductie (in november door VROM aan de Tweede Kamer aangeboden).

Het IPO vindt spoedige aanpassing en modernisering van de huisvestingsregels in de Huisvestingswet noodzakelijk.

Het IPO heeft met VNG en de vereniging van woningcorporaties Aedes overleg gevoerd over de inrichting van de nieuwe Huisvestingswet. Aan het eind van het jaar is een Kaderbrief voor de herziening Huisvestingswet aan de TK aangeboden.

Het IPO heeft een coördinerende rol bij het overleg met het rijk over de ontwikkeling van de huisvesting van statushouders (toegelaten vluchtelingen) bij de gemeenten, het wettelijke toezicht hierop door de provincies en het nemen van maatregelen bij structurele achterstanden in de huisvesting.

Het provinciale toezicht op de reguliere huisvesting door gemeenten verloopt goed. De achterstanden zijn weer kleiner geworden. IPO heeft met VNG en Aedes overleg gevoerd over de inbreng bij het rijk over de uitvoering van de pardonregeling. De huisvesting van asielzoekers die onder deze regeling vallen, verloopt goed.

2.7 Landelijk gebied

Doelstelling Jaarplan 2007...

In 2007 beginnen de provincies met de uitvoering van de provinciale meerjarenprogramma's en de meerjarenconvenanten met het rijk.

... resultaat

In de adviescommissie Landelijk Gebied zijn afspraken gemaakt over de tijdige programmering van ILG-middelen ten behoeve van optimale uitputting. Door een intensieve lobby van het IPO is de bezuiniging op het ILG van ruim 60 miljoen euro op het ILG, die in de rijksbegroting 2008 is aangekondigd, inmiddels van de baan.

Het IPO ondersteunt de implementatie van het ILG door uitwisseling van kennis en leerervaringen. Op centraal niveau worden een aantal afspraken nader uitgewerkt, zoals de monitoring en de ontwikkeling van normkosten.

De technische evaluatie van de normkosten inrichting is eind december in concept gereed. Met LNV zijn afspraken gemaakt over de (technische) procedure voor tussentijdse aanpassing van de bestuursovereenkomsten. Colleges van GS hebben ingestemd met overdrachtprotocol voor de lopende verplichtingen; over de verwerking in bestuursovereenkomsten bestaat nog geen overeenstemming.

In 2007 zal een nulmeting worden uitgevoerd met het oog op een in 2009 uit te voeren visitatie over de uitvoering van het ILG. Deze visitatie zal vooral betrekking hebben op de samenwerking tussen partijen.

Nulmeting heeft niet plaats gevonden. De Tweede Kamer heeft in april 2007 de EHS aangewezen als 'Groot Project' op grond van de Regeling Grote Projecten. De daarbij behorende informatieverplichting voor het rijk kan ook gevolgen hebben voor de informatievoorziening van de provincies aan de minister. Inzet IPO is dat informatievoorziening niet verder mag gaan dan zoals in bestuursovereenkomsten is overeengekomen.

Het IPO wil de aansturing van de Dienst Landelijk Gebied (DLG), de belangrijkste uitvoerende partij bij het ILG, onder interprovinciale regie brengen.

LNV heeft het advies van de zogenoemde Commissie van Wijzen DLG terzijde gelegd. De Kamer pleit voor onderzoek naar een fusie van DLG en Domeinen. De positie van DLG was onderwerp van gesprek bij voorbereiding bestuursakkoord en wordt nu betrokken bij (de reactie op) het advies van de Commissie Lodders.

De provincies nemen vanaf 2007 de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van het programma beheer over, vooralsnog in ongewijzigde vorm.

Onder regie van het IPO voeren de provincies sinds 1 januari 2007 Programma Beheer uit. Daarbij staat uniformiteit centraal bij de uitvoering voor 2007 en 2008. Veel knelpunten zijn in 2007 opgepakt. Voor onder andere gewasrotatie bij de ganzenpakketten, grondruil, schaapskuddes, controledruk, achterstanden in de administratieve verwerking en een deel van de budgetproblemen, zijn oplossingen doorgevoerd.

De provincies bereiden een nieuw en vereenvoudigd systeem voor per 1 januari 2009. Dat programma moet bovendien een meer regionale invulling mogelijk maken en integreert de zogenoemde groenblauwe diensten. Hiervoor begint in 2007 een IPO-project. Bij het voorbereiden van het nieuwe systeem is intensief overleg met de landelijke beheersorganisaties van groot belang. Het IPO organiseert dit overleg.

De voorbereiding van een nieuw en vereenvoudigd systeem is vanaf het voorjaar 2007 volop in gang gezet, samen met andere betrokken partijen, waaronder de natuurbeherende organisaties. In november is met alle partijen overeenstemming bereikt over een strategische visie op het beheer in het landelijk gebied. Daarna is de verdere uitwerking opgepakt die moet leiden tot implementatie in 2009/2010. Het nieuwe stelsel gaat uit van een gebiedsgerichte benadering, sturing op hoofdlijnen en een regionale basis voor langjarige en vereenvoudigde financiering.

In 2007 worden afspraken met het rijk gemaakt over de uitvoering van het soortenbeleid onder provinciale regie en als onderdeel van het ILG. Het IPO organiseert de coördinatie van de implementatie van dit nieuwe beleid.

In juli 2007 is overeenstemming bereikt met de minister van LNV over het nieuwe soortenbeleid en de nieuwe leefgebiedenbenadering. De implementatie door het ministerie van LNV is sindsdien vertraagd, mede als gevolg van het ontbreken van voldoende financiën. Het IPO heeft bijgedragen aan een succesvolle lobby naar de Tweede Kamer, die voor 2008 extra budget heeft opgeleverd voor weidevogelbeheer en soortenbeleid.

Het IPO vervult eveneens een coördinerende rol bij de totstandkoming van beheersplannen in het kader van de Nb-wet voor de periode 2007-2010.

Bij minister Verburg is ervoor gepleit de definitieve aanwijzingbesluiten uit te stellen, opdat het draagvlak bij het opstellen van de beheersplannen wordt vergroot. Een lobby hiervoor naar de Tweede Kamer heeft begin 2008 tot resultaat geleid. Over een adequate regeling voor planschade is met minister Verburg nog geen overeenstemming bereikt.

Het IPO vertegenwoordigt de provincies in het overleg over de implementatie (van beleidskaders) en de evaluatie van de Flora- en Faunawet.

Het IPO heeft ingezet op aanpassing van de bevoegdheidsverdeling, waaronder de decentralisatie van delen van de Flora- en Faunawet. De evaluatie wordt begin 2008 afgerond.

2.8 Mobiliteit

Nota Mobiliteit

In 2006 is begonnen met de uitvoering van de Nota Mobiliteit. Het IPO biedt het platform voor onderlinge afstemming en uitwisseling tussen provincies door agendering van de belangrijkste opdrachten uit de Nota, zoals de afstemming tussen het mobiliteitsbeleid en de ruimtelijke ontwikkeling, de locatiebereikbaarheid en het mobiliteitsmanagement. De resultaten uit deze discussies worden gebruikt bij de actualisering van de uitvoeringsagenda van de Nota Mobiliteit. Invoering van de essentiële onderdelen uit de Nota Mobiliteit in de Provinciale verkeer- en vervoerplannen moet voor 21 augustus 2007 zijn afgerond. Op initiatief van het IPO stelt het ministerie van VenW in 2007 de provincies bijstand beschikbaar voor advisering bij de invoering. De inzet is om bij de eerstvolgende voortgangsrapportage over de Nota Mobiliteit een geactualiseerde knelpuntenkaart te presenteren op basis van de netwerkanalyses.

Uitvoering Nota Mobiliteit

De implementatie van de Nota Mobiliteit ligt op schema. IPO werkt samen met VenW en de andere decentrale overheden aan de invoering van de Nota en het uitdragen van het beleid, onder meer door mee te werken aan congressen over de belangrijkste thema's uit de Nota. Het aanpassen van PVVP's is conform de planning in augustus 2007 afgerond en deze zijn VenW aangeboden. De minister van Verkeer en Waterstaat heeft hierover zijn waardering uitgesproken.

Actualisering Nota Mobiliteit (Dynamische Beleidsagenda)

Het IPO heeft georganiseerd dat de provincies een inzet vaststellen die daadwerkelijk kan landen in de Dynamische Beleidsagenda (DBA). De DBA is de gemeenschappelijke agenda van rijk en decentrale overheden, waarmee de Nota Mobiliteit tweejaarlijks wordt geactualiseerd.

Netwerkaanpak

De netwerkanalyses, die een integraal beeld geven en een onderling afgestemd pakket van maatregelen opleveren, zijn leidend voor de besluitvorming over de inzet van het Infrafonds en de verdeling van de middelen tussen rijk (MIT) en decentrale overheden (Brede Doeluitkering, BDU) in 2007 en volgende jaren. Het IPO treedt op als de belangenbehartiger van de provincies bij het bepalen van de omvang van de BDU en het opstellen van een nieuwe verdeelsleutel, die per 1 januari 2008 geldt.

In het Nationaal Mobiliteitsberaad (NMB) is verschillende keren bestuurlijk aandacht gevraagd voor de mismatch tussen de Landelijke Markt- en Capaciteitsanalyses (LMCA's) van het rijk en de netwerkanalyses die de provincies en stedelijke regio's in 2006 hebben gemaakt, eveneens in samenwerking met het rijk. Belangrijk punt van kritiek is dat in de LMCA's het onderliggend wegennet (OWN) niet wordt meegenomen, en er dus ook geen knelpunten op het onderliggend wegennet zichtbaar worden in de LMCA's. Pas in het late najaar heeft VenW nog geprobeerd enige zaken te repareren. De minister heeft dit achteraf in het NMB toegegeven en voor komend jaar beterschap beloofd. Het IPO heeft deze problematiek ook bij de Tweede Kamer aangekaart en ook de bezuiniging op de BDU daarbij betrokken. Dit heeft als

voorlopig resultaat opgeleverd dat er wel moties zijn aangenomen die de problematiek op de agenda houden, maar nog geen financiële toezeggingen.

Anders Betalen voor Mobiliteit (ABvM)

De uitwerking van het advies van de Commissie Nouwen over de invoering van de kilometerprijs komt tot afronding. Hierover zal bestuurlijke besluitvorming plaatsvinden. De inzet hierbij is een zo groot mogelijke invloed van de provincies op de kilometerprijs, teneinde benutting voor het regionale mobiliteitsbeleid mogelijk te maken.

In het brede maatschappelijke overleg met VenW, VROM, Financiën, medeoverheden, bedrijfsleven, vervoerders, milieu- en maatschappelijke organisaties, is gewerkt aan de uitwerking van het advies van de Commissie Nouwen over Anders Betalen voor Mobiliteit (ABvM). IPO heeft daarbij ondersteuning verleend aan de provinciale inbreng in de bestuurlijke Klankbordgroep (onder leiding van MKB-voorzitter Hermans). Dit heeft geleid tot een breed gedragen kabinetsstandpunt, dat eind 2007 aan de Kamer is aangeboden, waarin de provinciale belangen goed zijn verankerd. Het voorstel van het kabinet sluit bijvoorbeeld sluisverkeer op provinciale wegen uit.

Verkeersveiligheid

Om de aangescherpte doelstellingen verkeersveiligheid te halen, is in 2007 verbreding nodig van de pilots bestuurlijke samenwerking bij handhaving. De inzet van het IPO is erop gericht om een grotere invloed te krijgen op een effectief handhavingsbeleid. Ook het doorvoeren van essentiële herkenbaarheidkenmerken (EHK) op (onder meer) de provinciale wegen, moet bijdragen aan betere veiligheid, mits daar voldoende middelen voor zijn en alle wegbeheerders meedoen. De onderlinge afstemming tussen wegbeheerders en de communicatie over de wegkenmerken, krijgen in 2007 definitief vorm. De registratie van gegevens bij ongevallen moet goed op orde zijn om beleidsmatig te kunnen benutten. Het IPO zet zich in voor verbetering van de ongevallenregistratie.

Doelstelling Verkeersveiligheid 2010 scherper gesteld

In 2007 is samen met VenW, de VNG en de zeven stadsregio's (SkVV) afgesproken om de doelstelling van het aantal dodelijke verkeersslachtoffers voor 2010 aan te scherpen en te verlagen van 900 naar 750. Reden hiervoor is het succes van de afgelopen jaren met grotere jaarlijkse dalingen dan voorzien bij de Nota Mobiliteit. In de afgelopen jaren is het aantal doden al onder de grens van 900 gezakt.

Wegmarkering (EHK)

Een aantal provincies is begonnen met het versneld aanbrengen van de nieuwe lijnen op de weg. Met de (regionale) voorlichting over de nieuwe lijnen is in die provincies ook begonnen. Tevens is het basismateriaal aangeleverd om in 2008 te komen tot goed afgestemde nationale voorlichting vanuit VenW, samen met de andere wegbeheerders.

Registratie Verkeersongevallen

De provincies hebben meegewerkt aan een voorstel voor verbetering van de registratie van verkeersongevallen. Komend jaar moeten ook de andere betrokken partijen en ministeries (Justitie en BZK) instemmen met het voorstel.

OV-chipkaart

De Wet personenvervoer moet op de punten van concessiesystematiek en doelmatigheidsaspecten worden aangepast. Het IPO voert in 2007 twee keer bestuurlijk overleg met ProRail en NS over het beheerplan, respectievelijk vervoerplan (waaronder

Dienstregeling) en andere actuele ontwikkelingen. In het overleg met NS treden het IPO en de Samenwerkende Kaderwetgebieden (SkVV) gezamenlijk op.

De invoering van de Chipkaart OV vraagt ook in 2007 aandacht voor gezamenlijke communicatie en vraagstukken rond tarieven en distributie. Het IPO ontwikkelt samen met SkVV voorstellen voor een gemeenschappelijk tarievenbeleid en de mogelijkheden die de OV-chipkaart biedt op het gebied van concessieverlening en monitoring van de concessies.

De platformfunctie wordt benut voor uitwisseling van ervaringen bij de uitvoering van de verantwoordelijkheden op het gebied van toegankelijk openbaar vervoer, sociale veiligheid en reizigersinformatie. In 2007 wordt op basis van studies bepaald hoe de verdere bundeling van de Regiotaxi (CVV) met doelgroepen vervoer vorm kan krijgen.

Invoeringsschema en planning

Het IPO heeft gezorgd voor een goede basis in de tariefstructuur van de OV-chipkaart om te voorkomen dat er een lappendeken aan kaartsoorten ontstaat bij het wegvallen van de strippenkaart. Dit was nodig omdat met de introductie van de OV-chipkaart niet alleen de wijze van betalen verandert (van papier naar chip), maar ook de structuur (van zone naar kilometer). Omdat de communicatie naar de Tweede Kamer hierover steeds via de staatssecretaris verliep, is op initiatief van het IPO in oktober 2007 in een besloten bijeenkomst het landelijke tarievenkader gepresenteerd en toegelicht bij de vaste commissie voor Verkeer en Waterstaat van de Tweede Kamer.

Distributie

Het van te voren goed regelen van het distributienet voor de uitgifte en verspreiding van de kaart en het opladen, verloopt langzamer dan verwacht. Met de oprichting van DistriChip is een stap op de goede weg gezet. Het opzetten van distributie en oplaadpunten via internet loopt nog te traag. Dit is mede oorzaak van het uitstel van de invoering (door NS en andere partijen).

Evaluatie spoor

Voor de evaluatie van de spoorwegwetgeving zal het IPO tijdig inbreng leveren ter onderbouwing van de mogelijkheid om na 2015 meer treindiensten te exploiteren.

De nieuwe IPO-bestuurders hebben een kennismakingsoverleg met de nieuwe NS-directie gevoerd. Ook zijn nadere contacten met ProRail gelegd. De overleggen krijgen een periodiek karakter. Verder heeft het IPO een 'IPO-visie spoor' vastgesteld, met het oog op positionering van de provinciale rol op het spoor op de korte termijn en na afloop van het concessies van NS en ProRail in 2015. De 'IPO-visie Spoor' wordt mede als basis gebruikt bij de IPO-inzet bij de evaluatie spoorwegwetgeving.

Aanbesteding Openbaar vervoer

Stimuleren dat de kwaliteit van aanbesteding professioneler en beter wordt. Initiatief nemen om de eigen prestaties op het gebied van opdrachtgeverschap regionaal openbaar vervoer te monitoren;

Evaluatie WP 2000 (Wet Personenvervoer)

In 2007 is begonnen met de evaluatie van de WP 2000, waarin de voorwaarden voor aanbesteding van het regionaal OV zijn vastgelegd. Samen met de provincies zijn de inbreng voor de evaluatie en de aandachtspunten vanuit de regio geformuleerd.

De evaluatie krijgt een vervolg met een aanpassing van de wet. Het proces voor de aanpassingen is gestart en loopt door in 2008.

Schone bussen

Voor goede luchtkwaliteit zijn schone bussen hard nodig. Hiervoor is met VenW een subsidieregeling van € 10 miljoen overeengekomen.

Regelgeving Burger- en Militaire Luchthavens (RMBL)

Het IPO zet zich in om de voorbehouden van de provincies bij het wetsvoorstel Regelgeving Burger- en Militaire Luchthavens (RBML) op te heffen. Het IPO beïnvloedt de parlementaire besluitvorming over het wetsvoorstel. Ten slotte organiseert het IPO samen met het ministerie van Verkeer en Waterstaat een platform voor provincies om gezamenlijk en met externe partners ervaringen uit te wisselen en kennis te delen.

Het IPO heeft het wetgevingsproces beïnvloed, wat ertoe heeft geleid dat alle burgerluchthavens in het wetsvoorstel RBML naar de provincies worden gedecentraliseerd, inclusief Rotterdam, Maastricht en Eelde. Tot teleurstelling van het IPO heeft de Tweede Kamer de beslissing tot decentralisatie van de regionale luchthavens Rotterdam, Maastricht, Eelde en Twente opgeschort tot na vaststelling van de Luchthavennota. Onder regie van het IPO wordt nu in de voorbereiding op de Luchthavennota een gezamenlijke inzet voorbereid. De provincies bereiden zich inmiddels voor op de uitvoering van de nieuwe bevoegdheden.

2.9 **E**conomie

Doelstelling Jaarplan 2007...

Algemeen

De huidige adviescommissie stelt een visiedocument vast over het beleidsterrein EZ in IPO-verband. De na de verkiezingen voor Provinciale Staten nieuw samengestelde adviescommissie EZ houdt aan begin van de zomer een startconferentie om haar meerjarenprogramma en haar werkwijze vast te stellen.

... resultaat

De nieuwe adviescommissie heeft tijdens haar startconferentie in september 2007 het gezamenlijke werkterrein bepaald, bestaande uit vier prioritaire thema's: toerisme en recreatie, bedrijventerreinen, innovatie en sociale innovatie.

Regionale Economische Structuurversterking/Lissabonproces/Europese Structuurfondsen

IPO en VNG werken samen om met het nieuwe kabinet een akkoord te sluiten over een nieuwe taakverdeling, inclusief bevoegdheden en budgetten, tussen de decentrale overheden op het terrein van de regionale en lokale economische structuurversterking.

Het afsluiten van een akkoord over de decentralisatie van regionale economische structuurversterking, is onderdeel geworden van de besprekingen over een bestuursakkoord tussen IPO en rijk. Over de inzet van Europese structuurfondsen in de toekomst is er met het nieuwe kabinet dezelfde discussie als met zijn voorganger. Het kabinet lijkt geen Europees geld voor structuurversterking van Nederlandse regio's te wensen.

Breedband

De provincies zijn in 2006 een project begonnen waarin lokale en regionale breedbandinitiatieven met elkaar worden verbonden en waarbij de toepassing van ICT in de dienstverlening binnen maatschappelijke sectoren wordt gestimuleerd.

*Op 11 april 2007 is de website www.breedbandprovincies.nl van start gegaan, die een overzicht geeft van breedbandinitiatieven waarbij provincies betrokken zijn.
Er zijn drie bijeenkomsten gehouden om aan professionals inzichtelijk te maken hoe breedbandtoepassingen een rol kunnen spelen op de thema's leefbaarheid in kleine kernen, wonen en zorg en het MKB.*

Toerisme en Recreatie

De provincies werken een visie uit op het belang van Toerisme en Recreatie voor de leefbaarheid op het platteland, waarbij het aspect duurzaamheid nadrukkelijk wordt betrokken.

Zie onder algemeen.

Bedrijventerreinen

De provincies nemen het initiatief om met het nieuwe kabinet en met de VNG af te spreken dat de verantwoordelijkheid voor het plannen van nieuwe bedrijventerreinen en het herstructureren van oude bij de provincies komt te liggen. De provincies organiseren ook de afstemming tussen gemeenten. De provincies hebben de overtuiging dat dit onderwerp, uitzonderingen daargelaten, het best op het niveau van het middenbestuur kan worden aangepakt.

Zie onder algemeen.

Samen met onder meer de VNG en de ministeries van VROM en EZ is onder de noemer Mooi Nederland een samenwerkingsagenda opgesteld om de verrommeling van het landschap tegen te gaan.

Het onderdeel decentralisatie van het regionaal-economisch beleid stelt het IPO aan de orde in zijn decentralisatievoorstellen in het kader van de Commissie Ladders.

2.10 **Water**

Doelstelling Jaarplan 2007...

Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW)

Op grond van de evaluatie van het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) in 2006 over de omvang van de wateropgave, de financiële gevolgen en de dekking daarvan, stelt het IPO de ambities vast voor de periode tot 2015. De inzet is dat provincies als regionale budgethouders (in het kader van het ILG) de ambities op basis van de beschikbare middelen kunnen waarmaken. Verder stelt het IPO vast op welke punten het NBW actualisatie en het werkprogramma Waterbeleid 21e Eeuw (WB21)/Kaderrichtlijn Water (KRW) 2005-2009 bijstellingen behoeft. De resultaten van de evaluatie werken door in regionale nota's en in de stroomgebiedbeheersplannen die in 2009 moeten zijn opgesteld.

... resultaat

In het Landelijk Bestuurlijk Overleg Water van 5 februari 2007 heeft het IPO uitwerking gegeven aan een vervolg van het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW). Meerwaarde wordt gezocht in de beschrijving wat in 2015 op orde is van het watersysteem, de beschrijving van de stedelijke wateropgave en het ondersteunen van de uitvoering met landelijke afspraken. Daarnaast wordt de bijdrage van het rijk aan de financiering van de wateropgave van belang geacht. Inzet van het IPO is dat het rijk via het Investeringsbudget Landelijk Gebied bijdraagt aan het bewerkstelligen van synergie tussen Kaderrichtlijn

water (waterkwaliteit) en Waterbeleid 21e eeuw (waterkwantiteit) in het landelijk gebied. Met het aantreden van het nieuwe kabinet is dat niet verzekerd. In het LBOW van 12 december meldt de staatssecretaris dat zij via een tender synergiegelden (€ 115 miljoen) beschikbaar wil stellen. Begin 2008 vindt hierover nadere besluitvorming plaats.

Werkprogramma WB21/KRW 2006-2009

Het IPO is mede verantwoordelijk voor activiteiten in het kader van het werkprogramma WB21/KRW 2006-2009. Regulier bestuurlijk overleg tussen IPO en UvW voorziet in goede bestuurlijke afstemming en besluitvorming voor de uitvoering en uitwerking van het werkprogramma en de regionale wateropgaven. De strategische onderwerpen en keuzes die in de zeven Regionale Bestuurlijke Overleggen (RBO's) aan de orde komen, worden in de IPO-adviescommissie Water voorbereid en afgestemd.

Het betreft een lopende actie die gedurende 2007 is uitgevoerd.

Benchmark 'provinciale taakvervulling regionaal waterbeheer'

Op basis van voorwerk uitgevoerd in 2006 wordt een visitatie/benchmark uitgevoerd naar de stand van zaken van de uitvoering van de taken in het regionaal waterbeheer door de provincies. Deze richt zich in eerste instantie op het realiseren van veiligheid tegen overstromingen, de aanpak van de wateropgaven en de aanpak van verdroging. Ook de integrale aanpak van het waterdossier als onderdeel van gebiedsontwikkeling krijgt aandacht.

Op grond van een startnotitie en plan van aanpak benchmark 'provinciale taakvervulling regionaal waterbeheer', die bestuurlijk zijn vastgesteld, is medio oktober 2007 een opdracht verstrekt aan B&A Groep voor uitvoering van de benchmark. In het najaar is een referentiekader en protocol opgesteld voor de benchmark, die begin 2008 wordt uitgevoerd.

Hoogwaterbeschermingsprogramma

In overleg met de UvW worden de ambities van het hoogwaterbeschermingsprogramma 2007-2011 vastgesteld. IPO bereidt het standpunt voor over de frequentie van toetsing van primaire (rijks)waterkeringen als opmaat naar de derde Landelijke Rapportage Toetsing.

Het Hoogwaterbeschermingsprogramma 2008-2012 is vastgesteld in het Landelijk Bestuur Overleg Hoogwaterbescherming (LBOH) van 11 september. Mede dankzij de IPO-lobby heeft het rijk voldoende middelen beschikbaar gesteld voor uitvoering van de geplande verbeterprojecten van de primaire waterkeringen.

Waterveiligheid 21e eeuw

Daarnaast stelt IPO een standpunt vast inzake het nieuwe veiligheidsbeleid voor water (Waterveiligheid 21e eeuw) en het vervolg op de beleidsbrief die de staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat hierover najaar 2006 aan de Tweede Kamer heeft gestuurd. Het IPO is nauw betrokken bij het project Veiligheid Nederland in Kaart (VNK), dat de basis vormt voor de invoering van een risicobenadering voor waterveiligheid.

Het rijk heeft het beleidsproces Waterveiligheid 21e eeuw (WV21) weer opgepakt met het organiseren van een bestuurlijke bijeenkomst in november. Ambtelijk heeft het IPO hiervoor input geleverd.

Waterkeringen

De provincies ronden in 2007, in overleg met de waterschappen, het proces af van het aanwijzen van regionale waterkeringen en de veiligheidsnormering. Het IPO zet met de UvW het ontwikkelingsprogramma regionale waterkeringen voort, uitgevoerd door de

Stichting toegepast onderzoek waterbeheer (STOWA), en rapporteert over de voortgang.

Eind 2007 hebben bijna alle provincies het proces van aanwijzen van regionale waterkeringen en veiligheidsnormen afgerond. De uitvoering van het Ontwikkelingsprogramma Regionale Waterkeringen ligt op schema.

Bestrijding muskus- en beverratten

Het IPO initieert een discussie over nut en noodzaak van de bestrijding van muskus- en beverratten, met als doel een kosteneffectieve aanpak voor de bestrijding.

In het overleg van IPO en Unie van Waterschappen op 5 februari 2007 is de intentie uitgesproken de bestrijding muskus- en beverratten van provincies over te dragen aan de waterschappen, wat nader is uitgewerkt. In 2008 zal hierover besluitvorming plaatsvinden.

Nieuwe Waterwet

In 2006 is het ontwerp van de nieuwe Waterwet aan de Tweede Kamer aangeboden. Het IPO zet zich ervoor in dat in de uitvoeringsregelgeving de rol en positie van de provincies, die in de wet helder is vastgelegd, een goede doorvertaling krijgen en dat provincies afspraken maken over een samenhangende invoering en toepassing van het instrumentarium dat in de nieuwe wet is vastgelegd.

In de hoorzitting in de Tweede Kamer op 22 maart heeft het IPO waardering uitgesproken voor de nieuwe Waterwet en een pleidooi gehouden om de in de wet opgenomen instrumenten die van belang zijn voor de uitvoering van de provinciale taak, niet aan te passen. Kritische kanttekeningen zijn geplaatst bij direct toezicht van het rijk op de waterschappen, omdat dit de primaire verantwoordelijkheid van de provincie is. Dit is ook gemeld aan de Commissie Doorlichting Interbestuurlijke Toezichtarrangementen (Commissie Oosting). De commissie heeft dit standpunt van het IPO overgenomen in haar eindadvies.

2.11 Milieu

Doelstelling Jaarplan 2007...

Toekomstagenda Milieu (TAM)

Het IPO wil aanvullend op de Toekomstagenda Milieu (TAM) en in afstemming met maatschappelijke partners met een eigen realistisch aanbod komen. Prioriteit hebben: energie, lucht, integratie met andere sectoren, verhouding met Europa en organisatie van de uitvoering.

... resultaat

Met het aantreden van het nieuwe kabinet heeft het rijk nieuwe accenten gelegd en prioriteiten benoemd. De focus is daarom verlegd van de TAM naar het regeerakkoord. Ten behoeve van de IPO-Meerjarenagenda 2008-2011 is een eerste selectie van nieuwe prioriteiten gemaakt. Naast de bestaande prioriteiten zijn dit: klimaat en energie, geluid, biodiversiteit en communicatie met burgers.

Milieu en gezondheid

In december 2006 zou het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) vastgesteld worden. De inzet in 2007 is gericht op de uitvoering van maatregelen die in het NSL zijn opgenomen. Doel is dat er concrete stappen worden gezet om de luchtkwaliteit te verbeteren om de normen voor fijn stof in 2010 en voor stikstofdioxide

(NOx) in 2015 in heel Nederland te halen. Aandachtspunt hierbij is dat er voldoende financiële middelen beschikbaar moeten zijn voor het uitvoeren van het nationale en lokale saneringsbeleid.

De vaststelling van het beleidsvoornemen NSL is uitgesteld tot mei 2008, in verband met het niet tijdig gereed zijn van de saneringstool die het definitieve aantal knelpuntlocaties moet vaststellen. In het bestuurlijk overleg Taskforce Luchtkwaliteit van 17 januari 2008 is eindelijk een akkoord bereikt over de saneringsopgave. De Europese richtlijn met nieuwe normen kan niet eerder dan in mei 2008 van kracht worden. In juni 2008 wordt het beleidsvoornemen NSL, dat ook tot doel heeft uitstel tot 2011 (fijn stof) en 2015 (stikstofoxide) te verkrijgen voor het moment waarop normen zijn gehaald, naar Brussel gestuurd. Als Brussel het accepteert kan na negen maanden het NSL definitief worden vastgesteld. Aandachtspunt blijft het beschikbaar komen van voldoende financiële middelen voor de uitvoering.

Voor milieu en gezondheid wordt een communicatieplan opgesteld, voor communicatie naar burgers. Voor informatie aan burgers over de lokale gezondheidsrisico's en leefomgevingkwaliteit zal zoveel mogelijk aansluiting worden gezocht bij de al bestaande risicokaart.

Voor de communicatie over gezondheid en milieu worden projectmatig relevante gezondheidsgegevens geïnventariseerd. Beoogd wordt voor de presentatie van gegevens richting burger aan te sluiten bij de Risicokaart.

Energie- en Klimaatbeleid

Het IPO wil een energievisie ontwikkelen over hoe provincies nog beter kunnen bijdragen aan de totstandkoming van een duurzame energiehuishouding. Omdat in het Transitieactieplan van de Taskforce Energietransitie nauwelijks tot geen aandacht is besteed aan de inbreng van decentrale overheden, kiest het IPO ervoor een visie op te stellen die de provinciale ambities en mogelijkheden schetst. Het adagium 'milieu als economische kans' wordt daarbij overgenomen.

Mitigatie (reductie uitstoot broeikasgassen)

Het 'groeiprogramma Robuust Energiebeleid' bevat een inzet op energiebesparing, duurzaam energiegebruik en CO₂-reductie die plaats moeten krijgen in de sectoren Bedrijfsleven/Industrie, Transport/Mobiliteit en Gebouwde Omgeving. Andere elementen van het pakket betreffen het opwekken van duurzame energie en het bevorderen van innovatie. 'Mobiliteit' en 'Opwekking van Duurzame Energie' hebben in 2007 de eerste resultaten opgeleverd.

Het IPO blijft zich inzetten voor energie-efficiency en andere duurzaamheidsstrategieën bij grote industrieën door uitvoering van convenanten, vergunningverlening en doelgroepenbeleid.

De provincies nemen de regie voor de realisatie van een landelijk dekkend netwerk van vulpunten voor alternatieve transportbrandstoffen. Onderzoek heeft laten zien hoe deze belangrijke stap in de energietransitie kan worden gerealiseerd.

Het IPO is via een detachering bij het project Klimaat voor Ruimte (besluit subsidies investeringen kennisinfrastructuur [BSIK]) aangesloten en is daarmee betrokken bij een hoogwaardige operationele kennisinfrastructuur op het gebied van klimaat en ruimtegebruik. Doel van het project is om klimaatverantwoord ruimtelijk beleid te ontwikkelen. In 2007 is het IPO partner bij het opstellen van een nationale adaptatiestrategie.

Het onderzoek naar de haalbare inzet voor afspraken met het rijk over het opwekken van duurzame energie, heeft ook de eerste schetsen voor de rollen en taken van de provincie in de toekomst opgeleverd. De opgave waarvoor Nederland zich gesteld ziet door kabinet en EU, kan alleen worden ingevuld door in te zetten op alle beschikbare vormen van duurzame energieopwekking. De consequenties die dit heeft voor de ruimtelijke ordening, zullen in beeld worden gebracht.

Adaptatie (aanpassen aan klimaatverandering)

Het IPO heeft een sturende rol vervuld in de redactie van de Nationale Adaptatiestrategie Ruimte en Klimaat (ARK) 'Maak Ruimte voor Klimaat', die rijk, IPO, VNG en Unie van Waterschappen in november 2007 hebben uitgebracht. Doel van de Adaptatiestrategie is het bewustzijn te vergroten, ruimtelijke plannen aan te passen en innovatie te stimuleren.

Het IPO heeft succesvol de aandacht weten te vestigen op de noodzaak om een integrale aanpak van de klimaatproblematiek te bevorderen. Veel oplossingen voor duurzame energieproductie vragen om een goede ruimtelijke inpassing.

Om concrete voorstellen te genereren voor de noodzakelijke ruimtelijke aanpassing aan de klimaatverandering, is op initiatief van het IPO begonnen met een reeks regionale bijeenkomsten, waarin betrokken overheden, voorlopers uit het bedrijfsleven en andere actieve partijen samen de eerste initiatieven in de uitvoering ontwikkelen. De resultaten van deze bijeenkomsten dragen bij aan de vormgeving van de Agenda voor de uitvoering van ARK die in 2008 wordt opgesteld.

Herijking van de VROM-regelgeving en beïnvloeding van Europese regelgeving

Het beleid uit 2006 ten aanzien van modernisering VROM-regelgeving en Europa wordt voortgezet in 2008. Het IPO levert inbreng bij die wetgevingstrajecten waar de provincies betrokken zijn bij de uitvoering. Belangrijk hierbij is de invoering van de Wet omgevingsvergunning (Wabo) per 1 januari 2009. Daarbij komt er één landelijk digitaal loket voor het aanvragen van vergunningen, de Landelijke Voorziening Omgevingsvergunning (LVO). Met de Wabo moet een aanzienlijke lastenverlichting voor bedrijven en burgers worden bereikt. De provincies krijgen meer invloed op de kwaliteit van vergunningverlening.

IPO heeft vooral ingezet op de invoering van de Wabo. De kabinetswisseling heeft de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) vertraagd. Er wordt nu uitgegaan van 1 januari 2009. De VNG heeft de Wabo ten principale ter discussie gesteld, maar heeft zich inmiddels bereid verklaard ten volle aan de invoering van de Wabo mee te werken. In samenhang met de Wabo pleit het IPO ervoor om het bevoegd gezag voor omgevingsaspecten van mijnbouwrichtingen bij de provincies te leggen.

Het IPO blijft intensief betrokken bij zowel het beleid- en regelgevingstraject op het Europese niveau (KEM) als de implementatie in Nederland (modernisering milieuregelgeving).

Veel aandacht is besteed aan de thematische strategie bodem en de bodemrichtlijn. De beïnvloeding van de Hoogwaterrichtlijn is succesvol verlopen, met acceptatie van amendementen die (mede) vanuit Nederlandse provincies zijn voorgesteld.

Professionalisering van de milieuhandhaving

De professionalisering milieuhandhaving vergt dit jaar een focus op de uitvoering en het toepassen van de ontwikkelde kwaliteitscriteria. In de TAM is een nader onderzoek naar

efficiëntere uitvoeringsorganisaties aangekondigd. Het IPO zal hierbij nauw betrokken zijn.

Voor handhaving is een evaluatie opgesteld, die in het najaar is verschenen. Het onderzoek naar efficiëntere uitvoeringsorganisaties loopt nog.

Integrale aanpak van externe veiligheidsproblemen

Provincies richten zich op de uitvoering van de Programma's Externe Veiligheid 2006-2010, waarbij wordt toegewerkt naar een structurele uitvoering van het externe veiligheidsbeleid en opbouw van expertise. Het IPO is nauw betrokken bij de ontwikkeling van een Basisnet voor het Vervoer van Gevaarlijke stoffen, mede in het licht van de ruimtelijke consequenties. Voor de uitvoering van BRZO (Besluit risico's zware ongevallen) wordt bezien in hoeverre de uitvoering kan worden geoptimaliseerd, onder meer door het aangaan van samenwerkingsrelaties.

De uitvoering van het externe veiligheidsbeleid loopt. Voor BRZO wordt een nadere discussie gevoerd over de kwaliteit van uitvoering, en daarmee samenhangend de schaalgrootte van uitvoeringsorganisaties. De IPO-projectgroep Basisnet werkt intensief om de netten voor weg, water en spoor nader vorm te geven.

Uitvoering van de Beleidsvernieuwing Bodem

Het IPO behartigt de belangen van de provincies aangaande (water)bodembudgetten en het nieuwe bodembeleid uit de Beleidsbrief Bodem. Dit laatste richt zich op bewuster en duurzamer bodemgebruik en zal resulteren in minder regelgeving voor het omgaan met (verontreinigde) bodems, grond en bagger.

Het IPO zal betrokken zijn bij de nadere invulling van de Europese Bodemstrategie.

Het IPO richt zich op de identificatie van spoedlocaties voor bodemsanering, die in 2015 zouden moeten zijn gesaneerd. Met een position paper hebben IPO en VNG in Nederland en in Europa gelobbyd voor een terughoudende Europese opstelling (liever geen richtlijn, en als het moet, dan een werkbare strategie). Het is dan ook een succes dat in de milieuraad van december 2007 strategie en richtlijn zijn gesneuveld. Het Sloveense EU-voorzitterschap (eerste halfjaar 2008) heeft aangegeven dit niet op de agenda te zullen plaatsen. Frankrijk (EU-voorzitter tweede halfjaar 2008) heeft hierover nog geen uitsluitsel gegeven.

Landelijk gebied en milieu

In 2007 is de aandacht gericht op een nadere invulling van de Wet Ammoniak en Veehouderij (WAV), nieuwe stankregelgeving en de implementatie van de Kaderrichtlijn Water.

De nieuwe Wet ammoniak en veehouderij (Wav) en de nieuwe stankregelgeving zijn beide van kracht geworden. Onder regie van het IPO is onderzoek uitgevoerd naar de kosten voor het realiseren van de milieudoelstellingen in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en de gebieden die onder de Vogel- en Habitatrichtlijn vallen.

Monitoring

De strategische monitoringproducten zorgen voor actueel inzicht in de prestaties van IPO én provincies op het gebied van bovenstaande projecten voor bestuurders. Informatievoorziening en openheid naar burger en bedrijfsleven zijn daarbij belangrijke 'bijproducten'.

Het IPO faciliteert de uitvoering door provincies van de Conventie van Aarhus en de Provincie-monitor, die ook is gericht op communicatie met de burger.

Het project strategische monitoringproducten is afgerond. In ambtelijk overleg wordt gezien hoe het structureel beheer kan worden gerealiseerd.

2.12 Veiligheid en handhaving

Doelstelling Jaarplan 2007...

De provinciale positie op veiligheidsterrein staat onder druk. Er is sprake van een tendens naar een sterke centrale aansturing en regionalisering van het gemeentelijk veiligheidsbeleid. Mede met behulp van een nieuwe adviesstructuur voor Veiligheid in 2007, waarbij de Kring van Commissarissen van de Koningin de adviescommissie Veiligheid vormen, is het onze ambitie dat provincies een partner in veiligheid zijn voor burgers, medeoverheden, maatschappelijke organisaties en bedrijfsleven. Het IPO ondersteunt provincies om veiligheid tot een speerpunt van beleid te maken en samenhang aan te brengen op de verschillende beleidsterreinen waarin veiligheid een rol speelt.

... resultaat

Per 1 februari 2007 functioneert de Kring van Commissarissen van de Koningin als adviescommissie Veiligheid. Voor de voorbereiding op de adviescommissie is een nieuwe ambtelijke adviesgroep Veiligheid samengesteld.

Ook wettelijke taken van de provincies zijn niet zeker. Met de komst van de (wetgeving voor de) veiligheidsregio blijft de doorzettingsmacht in de responsfase weliswaar bij de provincies, maar voor de coördinerende en toezichhoudende taken is dat allerm minst zeker. Het IPO spant zich in om die taken voor de provincies te behouden, in samenhang met de discussies over interbestuurlijk toezicht en middenbestuur.

De minister van BZK heeft zich in het wetsvoorstel Veiligheidsregio's niet gehouden aan de afspraken die gemaakt waren tussen VNG, IPO en de voormalige minister van BZK. De doorzettingsmacht bij een ramp ligt volgens het voorstel bij de voorzitter van de veiligheidsregio en niet bij de commissaris van de Koningin. Ook de toezichhoudende taken zijn in het wetsvoorstel niet langer belegd bij de provincies.

De bezwaren van het IPO tegen het wetsvoorstel zijn onder de aandacht gebracht van de minister en de Tweede Kamer. Dit heeft geresulteerd in een schriftelijk verslag van de Kamer met een groot aantal zeer kritische vragen aan de minister, waarin de IPO-standpunten duidelijk doorklinken. In 2008 wordt het antwoord van de minister verwacht.

Het IPO biedt een platform voor de provincies die hun autonome beleidsruimte benutten om een bijdrage te leveren aan de oplossing van veiligheidsproblematiek waar de schaal, de positie of de deskundigheid van de provincie dit vereist. Provinciaal beleid moet de schakels van de veiligheidsketen (proactie - preventie - preparatie - repressie - nazorg) zichtbaar maken. Grensoverschrijdende samenwerking bij rampen en crises, overstromingsgevaaren en bescherming van de vitale infrastructuur, zijn bij uitstek onderwerpen waar de provincies een belangrijke partner moeten zijn. De provinciale risicokaarten ondersteunen deze rol.

In april is de wettelijke regeling voor de risicokaart in werking getreden. Met inachtneming van een overgangperiode zullen in maart 2008 de gegevens door het bevoegd gezag moeten zijn aangeleverd en geautoriseerd. Vooruitlopend op de wettelijke verplichting hebben de meeste gemeenten hun gegevens al aangeleverd en hebben alle provincies hun risicokaart via internet voor de burgers beschikbaar. De stuurgroep Risicokaart heeft in december haar

opdracht voltooid. De risicokaarten zijn klaar. De landelijke beheerorganisatie is ingericht en het IPO zal met ingang van 2008, behalve het beheer van de risicokaart, ook het beheer van het risicoregister van het ministerie van VROM op zich nemen.

De inrichting van een optimale ambtelijke adviesstructuur, die over de breedte van het veiligheidsterrein met visie en energie raad geeft, is een voorwaarde om de ambities te realiseren. In 2007 verschijnt een interprovinciaal integraal veiligheidsprogramma, met speerpunten voor het veiligheidsbeleid, zoals jeugd en veiligheid, veiligheid in de openbare ruimte en waterveiligheid.

Samen met het ministerie van Verkeer en Waterstaat is hard gewerkt aan de uitbreiding van de risicokaarten met overstromingskaarten. De eerste kaarten konden in november worden getoond. Van het opstellen van een interprovinciaal integraal veiligheidsprogramma is afgezien.

2.13 Sociaal Beleid

Doelstelling Jaarplan 2007...

Jeugdzorg

Wetswijzigingen en stelselaspecten

Het IPO beïnvloedt de uitwerking van wetswijzigingen voor gesloten jeugdzorg, voor gedragsbeïnvloedende maatregel en in de jeugdbescherming.

... resultaat

Het IPO heeft zijn invloed aangewend, waardoor provincies bestuurlijk akkoord konden gaan met de wetswijzigingen gesloten jeugdzorg en gedragsbeïnvloedende maatregel.

Het IPO is betrokken bij, dan wel wendt invloed aan op de evaluatie van de Wet jeugdzorg en op kabinetsbeleid naar aanleiding van het structuuradvies JONG. Inzet van het IPO is het wegnemen van knelpunten en verbetering van samenwerking (in het bijzonder met de gemeenten) in de keten binnen het geldend wettelijk stelsel.

Het IPO heeft deelgenomen aan de begeleidingscommissie van de tussenevaluatie Wet op de jeugdzorg, die naar aanleiding van een motie van de Eerste Kamer is uitgevoerd. In de evaluatie is vastgesteld dat er nog veel te verbeteren valt in de jeugdzorg, maar dat met de huidige wet de gestelde doelen kunnen worden gerealiseerd en bestaande knelpunten geen stelselwijziging vereisen. Minister Rouvoet heeft besloten om tot de reguliere evaluatie van de Wet op de jeugdzorg, medio 2009, geen stelselwijziging aan te gaan. Provincies krijgen hierdoor de tijd om door te gaan met de al lopende projecten om de effectiviteit en efficiency van de jeugdzorg te verbeteren. Het IPO heeft met provincies/regio's afspraken gemaakt over de taakstelling van de Bureaus Jeugdzorg en de zorgaanbieders bij de aansluiting op de gemeentelijke Centra voor Jeugd en Gezin en op de Zorgadviesteams in het onderwijs en het creëren van een voorpost hiervoor. Rijk en VNG hebben over dit aanbod hun waardering uitgesproken.

Het IPO behartigt de belangen van provincies en grootstedelijke regio's bij de decentralisatie van een aantal landelijk werkende voorzieningen van het rijk naar de provincies/grootstedelijke regio's. Zo ook bij de overheveling de toegangstaken licht

verstandelijk gehandicapten van de Centra voor indicatiestelling zorg naar de Bureaus Jeugdzorg.

Het IPO heeft getracht de decentralisatie van de taken met betrekking tot de toegang tot de jeugd-LVG (licht verstandelijk gehandicapte jongeren) overgeheveld te krijgen van de CIZ's naar de Bureaus Jeugdzorg, zoals al in de Wet op de jeugdzorg is voorzien. In opdracht van het ministerie van Jeugd en Gezin heeft het IPO het protocol indicatiestelling voor jeugdigen met een licht verstandelijke handicap opgeleverd. De minister heeft echter besloten om, in afwachting van een SER-rapport, zijn besluit hierover uit te stellen. Ook het besluit over de doordecentralisatie van de Landelijk Werkende Voorzieningen heeft de minister opgeschort.

Financiering jeugdzorg

Uiterlijk januari 2008 moet een nieuwe financieringssysteem worden ingevoerd (PxQ). Het IPO bevordert de verwezenlijking daarvan en neemt deel aan landelijke projecten over financiële normering en systeemontwikkeling.

Eind 2007 hebben kabinet en IPO overeenstemming bereikt over een nieuw financieringssysteem voor de jeugdzorg (rapport-Kaiser), dat uiterlijk 1 januari 2009 moet zijn ingevoerd. De bedoeling is dat provincies tijdig voldoende middelen voor de jeugdzorg krijgen op basis van een trefzekere meerjarenraming. Daarmee moeten zij vervolgens hun verantwoordelijkheid voor de jeugdzorg waarmaken.

Door deelname (met het rijk) aan een gezamenlijke monitor, ziet het IPO toe op nakoming van de afspraak dat de Wet op de jeugdzorg uitsluitend met rijksmiddelen moet kunnen worden uitgevoerd. Het IPO trekt een project om per januari 2008 tot verbetering en uniformering bij de indicatiestelling door Bureaus Jeugdzorg te komen.

De gezamenlijke monitor van rijk en IPO over de toereikendheid van budget jeugdzorg en de doelmatigheid is in 2007 doorgezet. Onder andere op basis hiervan, maar ook als gevolg van een intensieve lobby vanuit het IPO heeft het kabinet in 2007 een incidenteel bedrag van € 30 miljoen beschikbaar gesteld voor bestrijding van de wachtlijsten in de jeugdzorg en een incidenteel bedrag van € 6 miljoen voor de groei van aanmeldingen kindermishandeling bij de Advies- en Meldpunten Kindermishandeling (AMK). Ook heeft het IPO goede financiële randvoorwaarden met het rijk kunnen afspreken voor invoering van het Deltaplan gezinsvoogdij.

Verbetering doelmatigheid, effectiviteit en kwaliteit

Het IPO is in 2007-2008 nauw betrokken bij de landelijke implementatie van de prestatie-indicatoren die onder zijn eigen leiding in 2006 zijn ontwikkeld.

Het IPO heeft met de MOgroep afspraken gemaakt over de invoering van tien prestatie-indicatoren Jeugdzorg en de termijnstelling van de rapportages over deze indicatoren. Rijk, IPO, provincies en regio's faciliteren deze invoering financieel.

Het IPO is betrokken bij projecten ter verkorting van de doorlooptijd bij de Bureaus Jeugdzorg (inclusief de AMK's), maar ook tussen bureaus, Raad voor de Kinderbescherming en rechter. IPO bevordert dat na evaluatie van die projecten landelijke normen tot stand komen.

Het IPO heeft met rijk, provincies, regio's en MOgroep verkorting van de doorlooptijden in de jeugdzorg bevorderd, door pilots Beter Beschermd, prioriteit aanpak kindermishandeling en doorbraakmethode. De doorlooptijd van de melding bij Bureau Jeugdzorg tot uitspraak rechter over een maatregel

van kinderbescherming, wordt teruggebracht van gemiddeld 9 naar 2 maanden. Het project Doorbraak heeft aangetoond dat de doorlooptijden voor indicatiestelling drastisch kunnen worden bekort.

Het IPO trekt het landelijk project ter implementatie van het Deltaplan gezinsvoogdij. Daarmee worden verbeteringen in jeugdbescherming beoogd.

Het IPO heeft toezicht gehouden op naleving van de afspraken rijk-provincies-regio's-Bureaus Jeugdzorg over de invoering van het Deltaplan Gezinsvoogdij (convenant-Verdonk). Het betreft invoering van een nieuwe methode voor gezinsvoogdij en verlaging van de case load. De invoering loopt op schema. Eind 2008 moeten de afspraken zijn gerealiseerd.

Het IPO werkt mee aan bestrijding van onnodige bureaucratie door uitvoering van aanbevelingen van de Jeugdzorgbrigade. De landelijke beleidsinformatiesystematiek wordt verder vervolmaakt.

Het IPO heeft afspraken gemaakt met rijk, provincies, regio's en MOgroep over verbetering van de landelijke beleidsinformatie, met name op het punt van de wachtlijstgegevens.

Het IPO neemt deel aan diverse JONG-projecten op het gebied van onder meer vroegsignalering, harmonisatie indicatiestellingen, kwaliteit en effectiviteit programma's, versterking gemeentelijke taken.

De IPO-benchmark jeugdzorg is verder tot ontwikkeling gebracht, waardoor provincies hun onderlinge resultaten regelmatig vergelijken en op basis daarvan verbeteringen in de jeugdzorg kunnen doorvoeren.

Het IPO zal zijn platformfunctie op het gebied van de jeugdzorg intensiveren. Dit betreft naast uitwisselen van ervaringen en *good practices*, vooral het voortzetten en aanscherpen van de benchmark jeugdzorg.

Het IPO heeft een conferentie jeugdzorg georganiseerd, met name gericht op Statenleden, ten behoeve van uitwisseling van 'best practices' tussen provincies en grootstedelijke regio's.

Zorg

Ambulancezorg

Binnen de zorgverzekeringswet (Zvw) zijn voor het provinciaal bestuur geen structurele wettelijke taken weggelegd. Met het wetsontwerp Wet ambulancezorg (Waz) verdwijnt de planningsverantwoordelijkheid voor provincies, zoals deze is neergelegd in de Wet ambulancevervoer (Wav).

Mede door intensieve lobby van het IPO is de Waz aangehouden in de Eerste Kamer. Het IPO is nu betrokken bij de begeleidingscommissie van een RIVM-onderzoek dat moet leiden tot een update van het landelijk spreidingskader. Bij de vaststelling van de begroting 2007 is de minister bij amendement verplicht met het IPO bestuurlijk te overleggen. Dit overleg vindt medio mei 2008 plaats.

Zorgvragersbeleid

De invoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) per januari 2007 leidt tot aanpassingen in het beleid voor ondersteuning van cliëntenorganisaties.

In 2007 zijn de bouwstenen voor het zorgvragersbeleid vastgesteld, die iedere provincie als basis neemt voor het herinrichten van het zorgvragersbeleid na

invoering van de Wmo. Ook is overlegd met VWS over een nieuw zorgvragersbeleid van het rijk en zijn mogelijkheden voor een betere aansluiting van het rijks- en provinciaal zorgvragersbeleid besproken.

De provincies willen een actieve rol spelen bij de spreiding van kleine ziekenhuizen. Het IPO biedt de provincies een platform om deze rol nader te bepalen en te omschrijven.

Met de vereniging van ziekenhuizen (NVZ) is overleg gevoerd over de mogelijkheden van een gezamenlijk beleid voor het behoud van een goede spreiding van kleine ziekenhuizen. Verdeeldheid binnen de NVZ maakt dat dit onderwerp niet hoog op de NVZ-agenda staat. Het IPO kan dan ook geen resultaten melden.

Welzijn

Wet maatschappelijke ondersteuning

In de Wmo is de provinciale verantwoordelijkheid voor het steunfunctiewerk gehandhaafd. Het IPO is voorts alert op kansen die zich voordoen om op incidentele basis een rol te vervullen bij regelingen voor sport en vrijwilligerswerk.

Het IPO heeft in overleg met het ministerie van VWS de ontwikkelingen ten aanzien van de Wmo gevolgd. Tevens heeft het IPO een overzicht van het provinciaal beleid voor maatschappelijke stages opgesteld.

Sociale agenda's

In 2007 voeren provincies, op basis van provinciale sociale rapporten die in 2006 verschijnen, mede in relatie tot de totstandkoming van collegeprogramma's, sociale debatten en stellen zij sociale agenda's op. Het IPO vervult vanuit de platformfunctie een begeleidende rol waar dat toegevoegde waarde heeft.

Het IPO heeft bij de provincies de stand van zaken geïnventariseerd bij het opstellen van sociale agenda's (Commissie Simons). Bestuurlijk is geconcludeerd dat er geen aanleiding bestaat om de gemaakte afspraken te herbevestigen.

2.14 Cultuur

Doelstelling Jaarplan 2007...

Cultuurnotasytematiek

Het IPO bereidt het bestuurlijk overleg voor over de hoofdlijnen van de Cultuurnota. Dit moet resulteren in afspraken met de minister van OCW en de VNG over de inhoudelijke prioriteiten en gezamenlijke programma's voor de komende cultuurnotaperiode (2009-2012). Deze vormen het kader voor de invulling van de cultuurconvenanten (2008), het subsidieplan (2008) en de opdracht aan de fondsen (2007).

... resultaat

De minister neemt instellingen die een sleutelrol vervullen in de regionale culturele infrastructuur, op in de basisinfrastructuur kunst en cultuur (rijkssubsidie). Het criterium geografische spreiding weegt mee bij de beoordeling van de aanvragen voor de cultuurnotaperiode (2009-2012), mede dankzij inzet van het IPO.

Cultuurhistorie

Het IPO zet zich in voor een heldere positie van provincies in de discussie over de herijking van het erfgoedbestel. Het IPO verkent de mogelijkheden om nieuwe afspraken te maken met de staatssecretaris van OCW, de VNG en andere betrokken partijen over de steunfuncties monumentenzorg en archeologie voor de periode na 2008. Verder zal het IPO lobbyen voor het terugdringen van de restauratieachterstand in de monumentenzorg. Hierdoor ontstaat een stevig fundament voor nieuw monumentenbeleid.

Het IPO heeft een position paper vastgesteld. Hierin profileren provincies zich als bestuurslaag die ruimtelijke kwaliteit stimuleert door kunst en cultuur te verbinden met ruimtelijk beleid en uitvoering. De IPO-publicatie Provincies maken het verschil. Op weg naar een mooier Nederland is gepresenteerd aan een breed publiek, onder meer tijdens een symposium. De bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de steunfunctie monumentenzorg en archeologie zal per 2009 worden gedecentraliseerd naar provincies. Het speerpunt Mooier Nederland is opgenomen in de IPO-Meerjarenagenda 2008-2011.

Regionale omroep

Sinds 2006 hebben provincies een zorgplicht voor de regionale omroep (medebewindstaak). Het IPO zal actief deelnemen aan de commissie die de evaluatie van de wetwijziging voorbereidt. In deze evaluatie zal onder meer aandacht zijn voor de vraag of de provincie de zorgplicht daadwerkelijk waarmaakt en kan waarmaken. Het IPO zal bij de Tweede Kamer lobbyen voor een scherper profiel van de taak en betekenis van de regionale omroepen in het debat over de toekomst van mediabestel.

Het IPO heeft een actieve bijdrage geleverd aan het opstellen van een kader voor de evaluatie van de wijziging van de Mediawet (2008). IPO en Stichting Regionale Omroep Overleg en Samenwerking (ROOS) hebben een tijdelijke commissie de opdracht gegeven om het begrip 'kwalitatief hoogwaardige programmering' (Mediawet, artikel 107) concreet te maken. De commissie rapporteert in 2008. De regionale omroepen hebben vanaf 2008 toegang tot het rijksbudget voor programmaversterking.

Bibliotheekvernieuwing

Het IPO bevordert dat provincies de afspraken die zijn gemaakt in het kader van het Convenant 'Herstructurering openbaar bibliotheekwerk' en de Aanvulling, worden gerealiseerd. Het IPO bereidt het bestuurlijk overleg voor over de afronding van het Koepelconvenant en verkent de mogelijkheden om nieuwe afspraken te maken met de staatssecretaris van OCW, de VNG en andere betrokken partijen over het bibliotheekwerk voor de periode na 2007.

Provincies hebben de afspraken over bibliotheekvernieuwing in het Convenant en de Aanvulling grotendeels gerealiseerd. Afronding van de afspraken vindt plaats in 2008 (overgangsjaar). Daarnaast is een gezamenlijk standpunt voorbereid over de rol van provincies in het bibliotheekwerk na 2008.

Regionale culturele infrastructuur

Het regionale verzorgingsniveau kunst en cultuur wordt in kaart gebracht, gedefinieerd en gepresenteerd in de vorm van een culturele landkaart (voorjaar 2007). De landkaart dient als basis voor het cultuurbeleid van provincies en stelt het IPO in staat om de provinciale belangen te behartigen bij het maken van afspraken met de staatssecretaris van OCW en de VNG over de nieuwe Cultuurnota (2009-2012).

Het IPO heeft met de publicatie De provincies. Kijk zo zit dat! de culturele infrastructuur op regionale schaal in kaart gebracht en op 18 april in

Nieuwspoort aangeboden aan de woordvoerders cultuur van de Tweede Kamer. De publicatie toont de scheve verdeling van rijkssubsidies aan en heeft ertoe geleid dat er twee belangrijke moties zijn aangenomen, die de minister van OCW dwingen om spreiding als criterium mee te laten wegen bij het beoordelen van aanvragen voor de cultuurnotaperiode. Een betere spreiding moet zowel gelden voor de cultuurfondsen als voor de inzet van nieuwe middelen.

Programmatische samenwerking

Het IPO ontwerpt en presenteert een programma regionale culturele ontwikkeling (2009-2012) als vervolg op het Actieprogramma Cultuurbereik en andere tripartiete afspraken. De 'Culturele Hoofdstad' wordt bij dit programma betrokken. VNG en OCW worden uitgenodigd deel te nemen aan de voorbereiding van het programma.

Rijk, provincies en gemeenten zetten de programmatische samenwerking na 2008 voort in het Programmafonds Cultuurparticipatie. De samenwerking richt zich op het versterken van cultuureducatie, amateurkunst en volkscultuur.

2.15 **C**ommunicatie

Doelstelling Jaarplan 2007...

Statenverkiezingen

Voor de Statenverkiezingen in maart 2007 staat een aantal gezamenlijke activiteiten op stapel. Een radiospot moet het bezoeken van de site www.stemwijzer.nl bevorderen, een analyse van de individuele stemwijzers levert een overall beeld van belangrijke thema's die bij provincies spelen tijdens de campagne en het voeren van regie op de media dient de berichtgeving te stimuleren en zo mogelijk te beïnvloeden.

Het IPO zorgt voor een update van de website www.provincies.nl, die daardoor tijdens de verkiezingen voor onder meer voor de media goed bruikbaar is.

... resultaat

Een ruim palet aan middelen is ingezet om aandacht te vragen voor wat provincies doen. Er is een uitgebreide evaluatie van de campagne en de inzet van campagnemiddelen gemaakt. De uitkomsten zijn samen met de resultaten van een onderzoek van het onderzoeks- en adviesbureau SGBO naar het stemgedrag van kiezers, aan de IPO-bestuursvergadering van 31 mei 2007 voorgelegd. De discussie over mogelijke gezamenlijke vervolgstappen vindt in maart 2008 in het bestuur plaats. De website www.provincies.nl is geheel vernieuwd.

Week van de Jeugdzorg 2007

Naar aanleiding van een succesvol verloop van de Week van de Jeugdzorg in 2006, wordt ook in 2007 een Week van de Jeugdzorg georganiseerd. Investeren in een positief imago voor de sector jeugdzorg is ook op de langere termijn nodig.

Het belang van goede communicatie, onder andere over jeugdzorg, noodzaakt tot een intensieve samenwerking.

Van 17 t/m 24 november 2007 is de tweede Week van de Jeugdzorg gehouden. De samenwerking met de MOgroep is geïntensiveerd. Sara Kroos heeft als nieuwe ambassadeur van de Week veel extra publiciteit getrokken. De centrale regie vanuit het IPO op het thema en de inzet van communicatiemiddelen heeft bijgedragen aan een effectievere voorbereiding. Positief effect is tevens dat er voortaan tweemaal per jaar een jeugdzorgdiner wordt gehouden. Vanaf eind 2007 is het communicatieoverleg jeugdzorg weer verbreed naar gezamenlijke taken voor public relations en public affairs.

Overig

Eind juni hebben 20 provinciale communicatieadviseurs meegedaan aan de pilot 'Factor C' van de Academie voor Overheidscommunicatie, in samenwerking met het IPO. In deze training wordt aandacht gegeven hoe communicatie onderdeel kan uitmaken van het beleidsproces. De evaluatie was zeer positief. Gezocht wordt naar geschikte trainers, die een trainingsprogramma op maat voor provincies gaan verzorgen. De belangstelling bij provincies is overweldigend.

Er zijn vier bijeenkomsten met communicatieprofessionals van de provincies gehouden over de OV-chipkaart en de omgevingsvergunning (Wabo).

2.16 **E**lektronische provincie

Doelstelling Jaarplan 2007...

Programma elektronische provincies (PEP)

De provincies werken tot en met 2007 samen in het programma elektronische provincies (PEP). Eind 2006 bepalen de provincies of en op welke wijze deze activiteiten een vervolg krijgen. Het IPO is vanaf 2008 verantwoordelijk voor een deel van deze activiteiten. In 2007 wordt aan de implementatie daarvan gewerkt. De platformfunctie wordt benut voor bespreking van de voortgang van het project PEP.

... resultaat

Implementatie van overdracht taak naar IPO heeft tijdig plaatsgevonden. IPO kan de nieuwe taak vanaf 2008 zonder problemen oppakken. Het plan voor een gemeenschappelijke interprovinciale beheersorganisatie (GBO), voor het beheer van interprovinciale digitale producten, is gereed. Per 2008 beheert het IPO deze producten. Ook zal het IPO vanaf 2008 het risicoregister voor het ministerie van VROM beheren.

Regiegroep ICT-Overheid

In verband van het IPO wordt de deelname van de provincies aan het nationale overleg georganiseerd (Regiegroep ICT-Overheid). Basis daarvoor vormt de verklaring die de gezamenlijke overheden op 18 april 2006 hebben ondertekend.

De deelname aan de regiegroep, inmiddels omgedoopt tot 'Regiegroep Dienstverlening en e-overheid', is structureel geworden. Het IPO is hierin nu ook bestuurlijk vertegenwoordigd.

2.17 **I**nterprovinciaal Werkgeversverband (IWV)

Doelstelling Jaarplan 2007...

HRM/arbeidsvoorwaardennota/cao

Het IWV stelt in het voorjaar de HRM/arbeidsvoorwaardennota 2007-2010 vast na een gezamenlijk voorbereidend beraad met provinciesecretarissen en hoofden P&O. De nota is uitgangspunt voor een nieuwe cao per 1 juni 2007. De nota doet voorstellen om de werkgeversfunctie van provincies te versterken door arbeidsvoorwaarden te bieden die aantrekkelijk zijn voor nieuwkomers én voor zittend personeel.

Op 10 mei heeft de commissie IWV de HRM/Arbeidsvoorwaardennota 2007-2010 vastgesteld. Tijdens die vergadering zijn tevens de inzet voor de cao-onderhandelingen en het financiële mandaat voor die onderhandelingen bepaald. Na drie onderhandelingsronden is op 26 oktober een onderhandelaarsakkoord tot stand gekomen, dat op 20 november definitief is geworden. Het akkoord heeft een looptijd van 1 juni 2007 tot 1 juni 2009 en voorziet in die periode in een structurele loonsverbetering van 2,6% en verhoging van de eindejaarsuitkering van 4,0% naar 8,3%. Verder is een aantal afspraken gemaakt over ontwikkeling van medewerkers, leeftijdsbewust personeelsbeleid en diversiteit. Tevens zijn de mogelijkheden verruimd om 40 uur te werken.

Differentiatie arbeidsvoorwaardenpakketten

Een verdere differentiatie in arbeidsvoorwaardenpakketten moet de provincies als werkgever interessant maken voor uiteenlopende groepen. Ook ontwikkeling en scholing krijgen de nadruk. Hieraan moeten werknemers zelf ook een bijdrage leveren, zoals past in een goed uitgebalanceerde verzakelijking van de relatie tussen werkgever en werknemer. De werkgever 'zorgt' en verlangt daarvoor een prestatie terug.

In opdracht van BZK is onderzocht of het aanbieden van verschillende arbeidsvoorwaardenpakketten invloed heeft op de aantrekkingskracht op de arbeidsmarkt. Omdat de uitkomsten aangeven dat dit slechts in beperkte mate het geval is, heeft het geplande verdiepingsonderzoek binnen provincies niet plaatsgevonden. Wel is het Individueel Keuzepakket Arbeidsvoorwaarden Pakket voor provincies (IKAP) geëvalueerd. Dit leidt tot voorstellen om het IKAP verder uit te bouwen.

Herijking gezamenlijk HRM-beleid

Discussie over de herijking van het gezamenlijke HRM-beleid moet leiden tot een gezamenlijk programma ter versterking van de HRM-functie van provincies. De modellen van geconcretiseerde *best cases* van provincies kunnen voor alle provincies interessant zijn. De praktische werkbaarheid staat daarbij centraal. In 2007 staan de presentaties van minimaal drie modellen op het programma.

In september is een best practice over leeftijdsbewust personeelsbeleid afgerond. Aan de totstandkoming ervan hebben alle provincies meegewerkt. De best practice verschijnt in 2008 als publicatie in de reeks van het A+O-fonds Provincies.

Op 27 november heeft de tweejaarlijkse HRM-conferentie plaats gevonden. Deze is bedoeld voor alle P&O'ers werkzaam bij de provincies. Het thema van de conferentie was inspiratie en ontwikkeling. De meer dan 100 deelnemers hebben de conferentie als zeer nuttig ervaren. Op deze bijeenkomst heeft elke provincie haar best practice voor HRM onder de aandacht van de andere provincies kunnen brengen.

IWV-enquête

Een nieuwe opzet van de IWV-enquête maakt een betere vergelijking en benchmark tussen provincies mogelijk. Onderzoek moet uitwijzen of koppeling aan de provincie-monitor mogelijk is. IWV effectueert de enquête nieuwe stijl vanaf 2008.

In april 2007 heeft de Kring van Provinciesecretarissen het projectplan voor de modernisering van de personeelsmonitor vastgesteld. Het project is afgerond, de implementatie is voorzien in 2008.

3 Organisatie IPO 2007

3.1 *A*lgemene vergadering van de Vereniging IPO

Doelstelling Jaarplan 2007...

Eind 2006 is de vormgeving van de algemene vergadering geëvalueerd en is tot een aantal aanpassingen besloten. Deze gaan in na de verkiezingen voor Provinciale Staten in 2007. De algemene vergadering van het IPO komt in 2007 driemaal bijeen. Belangrijk thema is de goedkeuring van de Meerjarenagenda 2008-2011. Het IPO organiseert twee themabijeenkomsten voor Statenleden.

... resultaat

Na het besluit van de algemene vergadering (AV) op 21 december 2006 komt de AV in 2007 nog twee keer bijeen: 28 juni en 20 december. De AV van 28 juni heeft onder meer:

- *ingestemd met de bindende voordracht voor de benoeming van de voorzitter en de leden van het IPO-bestuur;*
- *ingestemd met een statutenwijziging die betrekking heeft op een aangepaste werkwijze over besluitvorming werkgeverszaken (voorheen commissie IWV);*
- *goedkeuring verleend aan het door het bestuur vastgestelde Jaarverslag 2006 en de Jaarrekening 2006.*

De AV van 20 december heeft onder andere:

- *ingestemd met de door het bestuur vastgestelde wijziging van de IPO-Begroting 2007;*
- *de Meerjarenagenda en Meerjarenbegroting 2008-2011, zoals vastgesteld door het bestuur, goedgekeurd;*
- *het Jaarplan 2008 en de IPO-Begroting 2008, zoals vastgesteld door het bestuur, goedgekeurd.*

3.2 *H*et bestuur van de Vereniging IPO

Doelstelling Jaarplan 2007...

Het bestuur van de Vereniging IPO bestaat uit twaalf gedeputeerden (één afgevaardigde per provincie), een voorzitter (een commissaris van de Koningin, voorgedragen en benoemd door het bestuur) en drie adviseurs (twee commissarissen van de Koningin, voorgedragen door de Kring van CdK's en een Provinciesecretaris, voorgedragen door de Kring van Provinciesecretarissen).

... resultaat

Op 10 mei 2007 is, naar aanleiding van de Statenverkiezingen van maart 2007, een nieuw bestuur van de Vereniging IPO aangetreden, bestaande uit:

- *J. Franssen, voorzitter;*
- *drs. G. Beukema, secretaris;*
- *ir. M.A.E. Calon (Groningen; ruimtelijke ontwikkeling);*
- *S.H. Galema (Fryslân; economie);*
- *mevrouw drs. T. Klip-Martin (Drenthe; werkgeverszaken);*
- *drs. T.W. Rietkerk (Overijssel; wonen);*
- *ing. H.W.C.G. Keereweer (Gelderland; water);*
- *drs. J.M. Bos (Flevoland; sociaal beleid);*

- *mr. J.H. Ekkers (Utrecht; mobiliteit);*
- *drs. P.S. Visser (Noord-Holland; bestuur, e-dienstverlening);*
- *mr. F.D. van Heijningen (Zuid-Holland; milieu);*
- *drs. P.L.A. Rüpp (Noord-Brabant; landelijk gebied);*
- *ir. H.T.J. Vreken (Limburg; financiën);*
- *drs. H. van Waveren (Zeeland; cultuur);*
- *mevrouw J.R.H. Maij-Weggen, adviseur (Europa);*
- *C.G.A. Cornielje, adviseur (veiligheid);*
- *mr. H.A. Timmerman MBA, adviseur*

Het bestuur heeft in 2007 tien keer vergaderd (8 februari, 10 mei, 30 mei, 28 juni, 21 augustus, 29 augustus, 6 september, 3 oktober, 29 november en 20 december).

3.3 **D**e platformfunctie

Doelstelling Jaarplan 2007...

De platformfunctie krijgt mede gestalte door bestuurlijke adviescommissies, waarvan per provincie één gedeputeerde lid is. Het aantal adviescommissies, steeds onder voorzitterschap van een lid van het IPO-bestuur, gaat met ingang van de nieuwe bestuursperiode terug van 14 naar 11. De Kring van Commissarissen van de Koningin vervult de rol van Adviescommissie voor Veiligheid. (...)

... resultaat

Het aantal adviescommissies is verminderd van 14 naar 11, waarbij de Kring van CdK's de rol vervult van de Adviescommissie Veiligheid. Het bestuur heeft op 31 mei 2007 de adviescommissies ingesteld en de leden benoemd.

De inzet van veel provinciale medewerkers is georganiseerd in de ambtelijke adviesstructuur van het IPO, die bestaat uit vijftien Brede Overleg en Adviesgroepen (BOAG's). (...)

Het aantal BOAG's is bij aanvang van de termijn van het nieuwe bestuur verminderd van 15 naar 13. Tevens heeft het bestuur op 31 mei de voorzitters van de BOAG's benoemd.

3.4 **B**elangenbehartiging

Doelstelling Jaarplan 2007...

De zichtbaarheid van het IPO 'op het Binnenhof' richt zich op de dossiers die voor de twaalf provincies van belang zijn en in dit jaarplan zijn verwoord. (...)

... resultaat

Medio juni is de adviseur public affairs aangesteld. Zij treedt op als oog en oor van het IPO bij het parlement en zij is intermediair voor bestuur en organisatie. Hiermee wordt een belangrijke impuls gegeven aan de effectiviteit van onze belangenbehartiging.

3.5 Communicatie

Doelstelling Jaarplan 2007...

Haagse lobbybrief/Nieuwsbrief

Vanaf 2006 verzorgt het IPO de wekelijkse nieuwsbrief 'De Haagse lobby' (met uitzondering van de recesperiodes) voor de leden van Gedeputeerde Staten. In 2007 verschijnen ten minste 40 nieuwsbrieven. Statenleden krijgen (desgewenst) een wekelijkse digitale nieuwsbrief (eveneens met uitzondering van de recesperiode) toegezonden, waarin opgenomen de berichten die op de website van het IPO verschijnen.

... resultaat

Van de vertrouwelijke 'De Haagse Lobby'-weekbrief verschenen tot en met 2007 81 edities. Het aantal abonnees van de digitale nieuwsbrief is ondanks de Statenverkiezingen, waarbij het aantal Statenleden met 200 is verminderd, 2550 gebleven.

Samenwerking communicatie

Het IPO vervult een initiërende rol bij de samenwerking tussen provincies op communicatiegebied. (...).

In het najaar is de databank voor communicatieadviseurs bij de provincies geheel geactualiseerd.

Overige communicatie-instrumenten

Naast het inzetten van bovengenoemde communicatie-inspanningen worden de volgende instrumenten ingezet:

De instrumenten zijn als volgt ingezet:

- een actuele IPO-website (www.ipo.nl);

- dagelijks vindt verversing van de berichten op www.ipo.nl plaats. De bezoekersaantallen piekten deze zomer op 56.000;

- de uitgave van Provincies.nl. (tien keer per jaar);

van Provincies.nl zijn tien nummers verschenen. Gewerkt is aan een nieuwe vormgeving, die per januari 2008 wordt ingevoerd;

- de verzorging van het IPO-Jaarverslag 2006;

in april verscheen het Jaarverslag 2006 voor het laatst in de 'oude' opzet (zie ook hoofdstuk 1.2);

- de organisatie van de IPO-Jaarcongres (in 2007 Noord-Brabant);

het jaarcongres heeft op 3 en 4 oktober in 's-Hertogenbosch plaatsgevonden. De bijna 400 bezoekers spraken zich na afloop in de evaluatie positief uit over organisatie en sprekers.

- de organisatie van een jaarlijks diner voor externe relaties;

het IPO-Bestuursdiner mocht zich in het voorjaar verheugen op de aanwezigheid van de minister-president.

- de Provinciale Almanak, die medio 2007 zal verschijnen.

de nieuwe Provinciale Almanak is op 14 juni 2007 verschenen.

Communicatie heeft verder de volgende bijeenkomsten georganiseerd:

- *kennismakingsbijeenkomst met nieuwe Tweede Kamerleden (eind maart);*
- *persbijeenkomst met de woordvoerders cultuur in de Tweede Kamer, waarbij het IPO de culturele landkaart van Nederland presenteerde (april 2007). Het onderzoeksrapport De provincies. Kijk zo zit dat! heeft veel publiciteit opgeleverd in landelijke en regionale media;*
- *presentatie van het rapport 'Op weg naar een mooier Nederland. Provincies maken het verschil' tijdens een door het IPO georganiseerd congres (juni 2007).*

3.6 Sociaal Jaarverslag

De ambitie die het IPO heeft om het HRM-beleid verder te professionaliseren, is in 2007 voortgezet op basis van de P&O-agenda en het ontwikkelplan 2007. Dit pakket beoogt zowel de strategische doelen van het IPO te ondersteunen als ruimte te bieden voor de ontwikkeling van de medewerkers.

In 2007 hebben met alle medewerkers van het IPO drie gesprekken in de cyclus jaargesprekken plaatsgevonden. Speciale aandacht is daarbij gegeven aan de competentieontwikkeling van de medewerkers en individuele opleidingsmogelijkheden, onder meer door persoonlijke coachingstrajecten.

In het kader van het beleid om het ziekteverzuim te beperken, biedt het IPO naast het IZA-bedrijfszorgpakket de medewerkers de mogelijkheid om aan bedrijfsfitness mee te doen. Via de Arbo Unie is in 2007 een RSI Quickscan uitgevoerd, daarnaast zijn alle medewerkers in de gelegenheid gesteld deel te nemen aan een *health check*.

De in 2007 nieuw gekozen Ondernemingsraad is waar nodig voor instemming en/of advies ingeschakeld.

Kerngegevens

Aantal medewerkers per 31 december 2006:	63 (+ 5 flexpoolers)
Verdeling aantal medewerkers per 31 december 2006:	30 vrouwen, 33 mannen
Aantal medewerkers per 31 december 2007:	61 (+ 6 flexpoolers)
Verdeling aantal medewerkers per 31 december 2007:	32 vrouwen, 29 mannen
Aantal formatie-eenheden per 31 december 2006:	55,75 fte's
Verdeling aantal fte's per 31 december 2006:	23,47 vrouwen, 32,28 mannen
Aantal formatie-eenheden per 31 december 2007:	54,10 fte's
Verdeling aantal fte's per 31 december 2007:	26,41 vrouwen, 27,69 mannen
Openstaande formatieruimte per 31 december 2007:	4,38 fte's
Flexpoolers ¹ 2007:	5,91 fte's
Projectmedewerkers ² 2007:	5,0 fte's
Ziekteverzuim 2007 ¹ :	4% (2006: 7,31%)
Aantal vergaderingen algemeen directeur met OR:	3

¹ Flexpoolers zijn medewerkers van provincies die voor een periode van minimaal 1 jaar bij het IPO worden gedetacheerd;

² Projectmedewerkers zijn tijdelijke medewerkers die voor een bepaalde periode bij het IPO werkzaam zijn op basis van financiering door derden.

Bijlage 1: Overzicht bestuurlijke overleggen 2007

JANUARI

- *31 januari*
Nationaal Mobiliteitsberaad (NMB), onder voorzitterschap van de minister van Verkeer en Waterstaat

FEBRUARI

- *5 februari*
Landelijk Bestuurlijk Overleg Water onder voorzitterschap van de staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat
- *5 februari*
regulier bestuurlijk overleg IPO/Unie van Waterschappen
- *8 februari*
Nationaal Mobiliteitsberaad (NMB), onder voorzitterschap van de minister van Verkeer en Waterstaat

MAART

- *1 maart*
Bestuurlijk DUIV
- *12 maart*
Strategisch Beraad Veiligheid
- *22 maart*
Landelijk Bestuurlijk Overleg Hoogwaterbescherming, onder voorzitterschap van de staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat
- *27 maart*
Bestuurlijk overleg met de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit over lopende verplichtingen en ILG
- *29 maart*
Extra Nationaal Mobiliteitsberaad (NMB) inzake chipkaart, onder voorzitterschap van de minister van Verkeer en Waterstaat
- *29 maart*
Nationaal Mobiliteitsberaad (NMB), onder voorzitterschap van de minister van Verkeer en Waterstaat

APRIL

- *16 april*
Landelijk Bestuurlijk Overleg Water, onder voorzitterschap van de staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat
- *16 april*

regulier bestuurlijk overleg IPO/Unie van Waterschappen

- *24 april*
Strategisch Beraad Veiligheid
- *25 april*
Overleg met de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer over de Wabo

MEI

- *7 mei*
Overleg bestuurlijk kernteam SkVV/IPO
- *9 mei*
Regulier bestuurlijk overleg met de Raad voor het openbaar bestuur
- *10 mei*
Nationaal Mobiliteitsberaad (NMB), onder voorzitterschap van de minister van Verkeer en Waterstaat
- *10 mei*
Bestuurlijk overleg cultuur met de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
- *31 mei*
Strategisch Beraad Veiligheid
- *31 mei*
Bestuurlijk overleg Nota Ruimte, onder voorzitterschap van de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer

JUNI

- *4 juni*
Bestuurlijk Overleg Waterketen, onder voorzitterschap van de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
- *11 juni*
Strategisch Beraad Veiligheid
- *14 juni*
Bestuurlijk DUIV
- *21 juni*
Landelijk Bestuurlijk Overleg Hoogwaterbescherming, onder voorzitterschap van de staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat
- *25 juni*
Landelijk Bestuurlijk Overleg Water, onder voorzitterschap van de staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat
- *25 juni*
regulier bestuurlijk overleg IPO/Unie van Waterschappen

- 28 juni
Nationaal Mobiliteitsberaad (NMB),
onder voorzitterschap van de
minister van Verkeer en Waterstaat

JULI

- 2 juli
Overleg met de ministers van LNV,
DLG, VROM en VenW over ILG en
Natuur
- 10 juli
Overleg met de minister van Jeugd
en Gezin over financiering en
wachtlijsten jeugdzorg

SEPTEMBER

- 3 september
Overleg met een kabinetsdelegatie
over het bestuursakkoord rijk-
provincies
- 3 september
Overleg met de minister van LNV
over onder andere ILG, Natura 2000
en Lopende verplichtingen
- 5 september
Regulier bestuurlijk overleg
financiële verhoudingen over onder
andere het bestuursakkoord rijk-
provincies
- 13 september
Bestuurlijk DUIV
- 13 september
Bestuurlijk overleg IPO/SkVV met
Mobis over OV-chipkaart
- 17 september
Strategisch Beraad Veiligheid
- 20 september
Bestuurlijk overleg met NS
- 20 september
Bestuurlijk overleg IPO/SkVV met
Mobis over OV-chipkaart
- 24 september
Landelijk Bestuurlijk Overleg Water,
onder voorzitterschap van de
staatssecretaris van Verkeer en
Waterstaat
- 24 september
regulier bestuurlijk overleg IPO/Unie
van Waterschappen
- 24 september
Strategisch Beraad Veiligheid
- 27 september
Bestuurlijk overleg met de minister
van Jeugd en Gezin over jeugdzorg
- 27 september
Nationaal Mobiliteitsberaad (NMB),

onder voorzitterschap van de minister
van Verkeer en Waterstaat

OKTOBER

- 1 oktober
Overleg met de staatssecretaris van Ver-
keer en Waterstaat over de OV-chipkaart
- 4 oktober
Bestuurlijk overleg Nota Ruimte, onder
voorzitterschap van de minister van
Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening
en Milieubeheer
- 17 oktober
Bestuurlijk overleg met VenW over OV-
chipkaart
- 25 oktober
Landelijk Bestuurlijk Overleg
Hoogwaterbescherming, onder
voorzitterschap van de staatssecretaris
van Verkeer en Waterstaat
- 29 oktober
Strategisch Beraad Veiligheid
- 29 oktober
Bestuurlijk overleg IPO/SkVV met Mobis
over OV-chipkaart

NOVEMBER

- 1 november
Nationaal Mobiliteitsberaad (NMB), onder
voorzitterschap van de minister van
Verkeer en Waterstaat
- 12 november
Landelijk Bestuurlijk Overleg Water,
onder voorzitterschap van de staats-
secretaris van Verkeer en Waterstaat
- 12 november
regulier bestuurlijk overleg IPO/Unie van
Waterschappen
- 28 november
Bestuurlijk overleg IPO/SkVV met Mobis
over OV-chipkaart

DECEMBER

- 3 december
Strategisch Beraad Veiligheid
- 6 december
Bestuurlijk overleg Nota Ruimte, onder
voorzitterschap van de minister van
Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening
en Milieubeheer
- 6 december
Bestuurlijk DUIV
- 13 december
Nationaal Mobiliteitsberaad (NMB), onder
voorzitterschap van de minister van
Verkeer en Waterstaat

Bijlage 2: Overzicht IPO-publicaties 2007

januari 2007

**Stand van zaken IPO-projecten 2006-2010, interprovinciale projecten
externe veiligheid**

Publicatienummer 263

februari 2007

Programma IPO Strategische Milieu Agenda - PRISMA 2007

Publicatienummer 264

februari 2007

Witboek Sociaal Beleid. Sociaal beleid in de provincies

Publicatienummer 265

maart 2007

Op weg met aardgas en biobrandstof

Publicatienummer 266

juni 2007

Jaarverslag 2006

Publicatienummer 267

juni 2007

Op weg naar een mooier Nederland. Provincies maken het verschil.

Publicatienummer 268

november 2007

Strategische visie op het beheer van het landelijk gebied

Publicatienummer 269

december 2007

Programma IPO Strategische Milieu Agenda - PRISMA 2008

Publicatienummer 270

Paraaf secretaris:

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'A. N.', is written over the text 'Paraaf secretaris:'.

Datum : 15 april 2008
Inlichtingen bij : ir. J. Ploeger/J. Kooman
Doorkiesnummer : (070) 888 12 32
Bijlagen : twee

Onderwerp : Jaarrekening IPO 2007

Voorstel

1. De jaarrekening 2007 van de vereniging IPO, zoals op 3 april 2008 door het bestuur vastgesteld, goedkeuren; en
2. de bestemming van de diverse saldi, zoals door het bestuur vastgesteld, goedkeuren.

Toelichting

Ad 1.

De accountantscontrole heeft geleid tot een goedkeurende accountantsverklaring bij de jaarrekening. De voorgaande jaarrekeningen zijn opgesteld naar eigen gekozen en beschreven grondslagen, waarbij ook jaarlijks een goedkeurende accountantsverklaring is afgegeven. Met ingang van het boekjaar 2007 is het niet langer toegestaan om bij de op eigen grondslagen gebaseerde jaarrekening van het IPO een goedkeurende accountantsverklaring af te geven. Om deze reden is de jaarrekening 2007 in overeenstemming gebracht met de Richtlijn voor de Jaarverslaggeving 640 "Organisaties zonder winststreven", welke specifiek van toepassing is voor niet-commerciële verenigingen en stichtingen. Naast één financiële aanpassing (vorming van een voorziening voor de deelnemers in de 57+-regeling), heeft RJ640 vooral tekstuele aanpassingen en toevoegingen tot gevolg.

Het bestuur van het IPO heeft de jaarrekening in zijn vergadering van 3 april jl. vastgesteld. Conform artikel 16, lid 7 van de statuten is het besluit ondertekend door de leden van het bestuur.

Ad 2.

De resultatenrekening toont een resultaat van € 861.357. Exclusief de stelselwijziging die in 2007, als gevolg van de overgang naar RJ 640 (zie ad1), is gemaakt, bedraagt het netto resultaat € 447.151.

Het IPO heeft, wegens het in het verleden niet vormen van een voorziening (conform eigen grondslagen) ten laste van de resultatenrekening een te hoog resultaat getoond en heeft hierdoor teveel gerestitueerd aan de provincies. Door het vormen van een voorziening via het vermogen in 2006 (stelselwijziging), vallen de in de resultatenrekeningen 2006 en 2007 verantwoorde 57+ lasten vrij. Door deze correctie achteraf treedt een tijdseffect op in de jaarresultaten en wordt het teveel terugbetaalde resultaat toen, nu gecorrigeerd met een bedrag van €414.206. Dit bedrag bestaat exact uit de werkelijke lasten inzake de 57+ regeling in 2007 van € 106.992 en de voorgestelde dotatie in 2007 van € 308.214. Deze correctie heeft dus slechts een tijdseffect, per saldo heeft dit tot en met 2007 een effect van nul op het vermogen en op het resultaat. De

lasten uit hoofde van de 57+ lasten worden derhalve direct ten laste van deze voorziening gebracht en drukken daarmee niet op het jaarresultaat.

Het per ultimo 2007 te restitueren bedrag aan de provincies bedraagt derhalve €447.151.

Het is gebruik om het resultaat van het IPO-secretariaat te restitueren aan de provincies. Het bestuur stelt voor de saldi als volgt te bestemmen.

IPO-secretariaat

Het resultaat ad € 447.151 restitueren aan de provincies en de vooruit ontvangen baten in verband met aangegane verplichtingen ten laste van de budgetten programmakosten en flexpool respectievelijk € 109.214 en € 31.143 overhevelen naar 2008.

De vooruit ontvangen baten van Jeugdzorg ad € 104.384 overhevelen naar 2008.

IWV

De vooruit ontvangen baten ad € 75.581 restitueren aan de provincies.

PRISMA-kassiersfunctie

De vooruit ontvangen baten ad € 1.698.649 overhevelen naar 2008 in verband met doorlopende activiteiten.

Kassiersfunctie

De vooruit ontvangen baten ad € 3.300.697 overhevelen naar 2008 in verband met doorlopende activiteiten. De vooruit ontvangen baten voor de provinciale abonnementen ad € 28.269 restitueren aan de provincies.

Bijlagen

1. IPO-jaarrekening 2007 inclusief accountantsverklaring; en
2. besluit tot vaststelling van de jaarrekening 2007 van de vereniging IPO.

Deloitte

Deloitte Accountants B.V.
Stationsplein 6
2275 AZ Voorburg
Postbus 90721
2508 LS Den Haag

Tel: (070) 3372000
Fax: (070) 3372250
www.deloitte.nl

Aan het bestuur van de vereniging
Het Interprovinciaal Overleg
Postbus 16107
2500 BC DEN HAAG

Datum
17 maart 2008

Behandeld door
drs. R.D.H. Killeen RA MGA

Kenmerk
103.225/002-lp

Accountantsverklaring

Verklaring betreffende de jaarrekening

Wij hebben de jaarrekening 2007 van de vereniging Het Interprovinciaal Overleg (IPO) te Den Haag bestaande uit de balans per 31 december 2007 en de winst-en-verliesrekening over 2007 met de toelichting gecontroleerd.

Verantwoordelijkheid van het bestuur

Het bestuur van de vereniging is verantwoordelijk voor het opmaken van de jaarrekening die het vermogen en het resultaat getrouw dient weer te geven, alsmede voor het opstellen van het jaarverslag, beide in overeenstemming met de Richtlijn voor de jaarverslaggeving 640 "Organisaties zonder winststreven". Deze verantwoordelijkheid omvat onder meer: het ontwerpen, invoeren en in stand houden van een intern beheersingssysteem relevant voor het opmaken van en getrouw weergeven in de jaarrekening van vermogen en resultaat, zodanig dat deze geen afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten bevat, het kiezen en toepassen van aanvaardbare grondslagen voor financiële verslaggeving en het maken van schattingen die onder de gegeven omstandigheden redelijk zijn.

Verantwoordelijkheid van de accountant

Onze verantwoordelijkheid is het geven van een oordeel over de jaarrekening op basis van onze controle. Wij hebben onze controle verricht in overeenstemming met Nederlands recht. Dienovereenkomstig zijn wij verplicht te voldoen aan de voor ons geldende gedragsnormen en zijn wij gehouden onze controle zodanig te plannen en uit te voeren dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat de jaarrekening geen afwijkingen van materieel belang bevat.

Een controle omvat het uitvoeren van werkzaamheden ter verkrijging van controle-informatie over de bedragen en de toelichtingen in de jaarrekening. De keuze van de uit te voeren werkzaamheden is afhankelijk van de professionele oordeelsvorming van de accountant, waaronder begrepen zijn beoordeling van de risico's van afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten. In die beoordeling neemt de accountant in aanmerking het voor het opmaken van en getrouw weergeven in de jaarrekening van vermogen en resultaat relevante interne beheersingssysteem, teneinde een verantwoorde keuze te kunnen maken van de controlewerkzaamheden die onder de gegeven omstandigheden adequaat zijn maar die niet tot doel hebben een oordeel te geven over de effectiviteit van het interne beheersingssysteem van de vereniging. Tevens omvat een controle onder meer een evaluatie van de aanvaardbaarheid van de toegepaste grondslagen voor financiële verslaggeving en van de redelijkheid van schattingen die het bestuur van de vereniging heeft gemaakt, alsmede een evaluatie van het algehele beeld van de jaarrekening.

Wij zijn van mening dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Oordeel

Naar ons oordeel geeft de jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van het vermogen van de vereniging Het Interprovinciaal Overleg per 31 december 2007 en van het resultaat over 2007 in overeenstemming met de Richtlijn voor de jaarverslaggeving 640 "Organisaties zonder winststreven".

Deloitte Accountants B.V.



drs. R.D.H. Killeen RA MGA

DIRECTIEVERSLAG

De opzet van de begroting 2008 is in samenhang met het jaarplan 2008 en meerjarenagenda 2008-2011 ingrijpend gewijzigd en meer inzichtelijk gemaakt. De opzet van de jaarrekening 2007 is nog conform de opzet van de begroting 2007 en de jaarrekening 2006. Naast de balans presenteren we ook de resultatenrekening op geconsolideerd niveau. Hiermee tonen we een overzichtelijk beeld van de organisatieonderdelen en aandachtgebieden en de daarmee samenhangende directe kosten van het IPO.

Begroting 2008 op hoofdlijnen

Lasten	Begroot 2008
Personeelskosten	5.174.589
Huisvestingskosten	879.280
Overige kosten	2.645.942
BTW	986.023
Subtotaal kosten IPO	9.685.835
Kassiersfunctie	3.033.389
Totaal lasten	12.719.225
Baten	
contributie provincies	8.883.992
bijdragen andere overheden	469.728
diverse baten	14.000
rente	150.000
Subtotaal baten IPO	9.517.720
bijdragen provincies	
Kassiersfunctie	3.201.505
Totaal baten	12.719.225

De totale uitgaven in 2007 van het IPO bedragen € 11.541.458 (excl. BTW). Ruim de helft van de uitgaven (€ 6.507.089 excl. BTW) heeft betrekking op de kosten van het IPO-secretariaat. Hiermee wordt de functie van platform en belangenbehartiging ingevuld. De activiteiten rond de Europese belangenbehartiging (€ 450.145) en de algemene communicatie zijn daarbinnen financieel afzonderlijk in beeld gebracht. Van het budget voor communicatie (€ 704.922) is bijna de helft bestemd voor de uitgave van het blad Provincies.nl. Een groot deel van de kosten van het IPO secretariaat wordt gevormd door personeelskosten.

	Uitgaven in €	percentage
Secretariaat	6.507.089	56 %
IWV	525.437	5 %
kassiersfunctie	4.508.932	39 %
subtotaal	11.541.458	100%
BTW	751.733	
totaal	12.293.191	

Het bestuur heeft bij de vaststelling van jaarplan en begroting 2007 (5 oktober 2006) de formatie van het IPO-bureau voor het jaar 2007 vastgesteld op 58,48 fte. De werkelijke formatie per 31 december 2007 bedraagt 54,10 fte. In de loop van 2007 zijn acht nieuwe medewerkers bij het IPO in dienst getreden. Door het aanvaarden van een functie elders hebben tien medewerkers het IPO verlaten. Het IPO is eigen risicodrager voor de werkloosheidswet. Vanaf juli 2005 betaalt het IPO de wettelijke en bovenwettelijke WW-uitkering voor één medewerker, die in het kader van de reorganisatie bij het IPO is vertrokken.

Evenals in voorgaande jaren hebben medewerkers, die door de provincies bij het IPO zijn gedetacheerd, de kernfunctie van het IPO mee uitgevoerd. In het jaarplan 2007 heeft het bestuur vastgesteld dat de gewenste omvang van deze flexpool 7 fte. bedraagt. In 2007 bedraagt de extra tijdelijke formatie voor deze flexpool vanuit de provincies 5,91 fte. Het verschil tussen de behoefte en de feitelijke levering door de provincies is financieel verrekend tussen de provincies onderling en het IPO.

Onderdeel van het IPO is het Interprovinciaal Werkgeversverband IWV (vanaf 2008 ook onderdeel van platform en belangenbehartiging). De provincies dragen de hieraan verbonden kosten. Het bestuur heeft de formatie voor het IWV vastgesteld op 2,83 fte. De werkelijke formatie per 31 december 2007 is 2,73 fte. De totale kosten voor het IWV bedragen in de beschouwde periode € 525.437 (excl. BTW.)

Als derde onderdeel wordt de kassiersfunctie onderscheiden. Het gaat hierbij om de uitgaven voor interprovinciale (niet-IPO) activiteiten. Om administratieve redenen worden de provinciale bijdragen aan deze activiteiten 'gekassierd' via de IPO-begroting. Vaak betreft het hier activiteiten waar ook bijdragen van of samenwerking met andere partijen (ministeries, grootstedelijke regio's, UvW) aan de orde zijn. Het gaat hier onder andere om de gelden voor milieu (IPM/Prisma), waterbeleid (IPW), Risicokaart, Arbeidsmarkt- en opleidingsgelden en procesmanagement ILG. Een specificatie is opgenomen in de bijlage. De kassierfunctie zorgt voor 39% van de uitgaven.

Aan de inkomstenkant van deze jaarrekening zien we dat de provincies door het betalen van contributie een groot deel van de kosten dragen. Bijdragen van andere overheden, rechtstreeks aan het IPO, vormt met € 1.244.637 een tweede substantiële bron van inkomsten voor verschillende projecten en programma's.

In de volgende tabel zijn de resultaten voor het jaar 2007 samengevat.

IPO-secretariaat	<p>De resultatenrekening toont een resultaat van €861.357. Exclusief de stelselwijziging (zie toelichting op de resultatenrekening 2007 en toelichting op Vermogen) bedraagt het netto resultaat €447.151.</p> <p>Wij stellen voor om het netto resultaat ad € 447.151 te restitueren aan de provincies. De vooruitontvangen baten in verband met aangegane verplichtingen ten laste van de budgetten programmakosten en flexpool respectievelijk € 109.214 en € 31.143 worden overgeheveld naar 2008. Wij stellen voor om de vooruitontvangen baten van Jeugdzorg ad € 104.384 over te hevelen naar 2008</p>
IWV	De vooruitontvangen baten ad € 75.581 restitueren aan de provincies
PRISMA-kassiersfunctie	De vooruitontvangen baten ad € 1.698.649 worden overgeheveld naar 2008 in verband met reeds aangegane verplichtingen.
Kassiersfunctie	<p>De vooruit ontvangen baten ad € 3.300.697 worden overgeheveld naar 2008 in verband met doorlopende activiteiten.</p> <p>De vooruit ontvangen baten voor de provinciale abonnementen € 28.269 restitueren aan de provincies.</p>

De Vereniging het Interprovinciaal Overleg, gevestigd te Den Haag, heeft als doelstelling het behartigen van de belangen van provincies, het bieden van een platform voor uitwisseling van kennis en ervaring en het stimuleren en entameren van vernieuwingsprocessen binnen de provincies. Het bestuur van de Vereniging bestaat uit 12 bestuursleden van de onderscheiden provincies (één gedeputeerde per provincie en afgevaardigd door diezelfde provincie) en wordt voorgezeten door een Commissaris van de Koningin die door het bestuur wordt benoemd. Daarnaast heeft het bestuur drie adviseurs: twee Commissarissen van de Koningin en één provinciesecretaris respectievelijk voorgedragen door de Kring van Commissarissen en de Kring van Provinciesecretarissen. De directieraad van het IPO stuurt het secretariaat aan en bestaat uit een algemeen directeur, een plaatsvervangend directeur en een directeur.

Den Haag, 17 maart 2008

VOOR IDENTIFICATIEDOELEN
BEHOREND BIJ ACCOUNTANTSVERKLARING D.D.

17 maart 2008

1. Toelichting op de resultatenrekening 2007

LASTEN

Communicatie

De overschrijding op de post Jaarconferentie/bestuursdiner wordt gecompenseerd door extra sponsorbijdragen.

Programmamakosten

Dit budget is toegewezen aan de programmamakosten van diverse organisatieonderdelen en een kleine post onvoorzien.

Van de vooruit ontvangen baten wordt voorgesteld € 109.214 over te hevelen naar 2008 voor reeds aangegane verplichtingen en doorlopende projecten.

Interne organisatie

Personele kosten

De overschrijding op de post vergoeding woon/werkverkeer wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door de kosten van de openbaar vervoerabbonnementen voor medewerkers die via de flexpool bij het IPO zijn gedetacheerd. Tegenover deze overschrijding staan lagere kosten bij de post reis- en verblijfkosten omdat door het gebruik van de openbaar vervoerabbonnementen geen dienstreizen worden gedeclareerd.

In verband met de werving van zeven (senior)adviseurs en een secretaresse zijn de wervingskosten hoger dan begroot.

Bij de post herplaatsing zijn de kosten hoger dan begroot door éénmalige kosten voortvloeiend uit een eerder getroffen vertrekregeling.

De overschrijding bij de post tijdelijk personeel wordt veroorzaakt door het op interim basis vervullen van de vacature hoofd Interne zaken.

Huisvesting

Door gebruikmaking van goedkopere vergaderlocaties en een scherp beleid rond tijdig annuleren van vergaderruimte bij afgelasting is het gelukt de vergaderkosten ten opzichte van 2006 te verlagen.

Het totaal van de overige huisvestingskosten is conform de begroting.

Bedrijfsvoering

De invoering van het IPO-vergadernet heeft geleid tot een daling van de kosten voor de repro.

Doorbelasting

Op basis van de voor 2007 vastgestelde tarieven indirecte kosten en huisvestingskosten is € 152.390 doorbelast aan projecten (Jeugdzorg en IWV).

Overige kosten

De betaalde BTW is in één bedrag verantwoord onder de post door te schuiven BTW. Dit bedrag kan door de provincies worden gedeclareerd bij het BTW Compensatiefonds.

Kassiersfunctie

In het overzicht specificatie Kassiersfunctie is een uitsplitsing weergegeven van de kosten die op de post Kassiersfunctie overig zijn geboekt (zie voor een uitgebreidere toelichting onder 1.8).

Voor het jaar 2007 zijn de kosten ten laste van de post kassiersfunctie overig € 3.396.075. Dit is inclusief de uitgaven voor de provinciale abonnementen (€ 204.538) en excl BTW.

De kosten ten laste van de post IPM/PRISMA zijn € 1.112.857 (excl BTW).

VOOR IDENTIFICATIEDOELEN
BEHOOREND BIJ ACCOUNTANTSVERKLARING D.D.

17 maart 2008

Het gaat hier om reeds aangegane verplichtingen en doorlopende budgetten die op een later tijdstip worden besteed.

Over 2007 bedragen de totale lasten voor wat betreft salarissen € 3.213.200, sociale lasten € 202.716 en pensioenen € 417.260.

BATEN

De provinciale bijdragen vormen de belangrijkste inkomsten van het IPO. Daarnaast ontvangt het IPO incidentele (project)bijdragen van provincies en derden, voornamelijk de rijksoverheid. De reguliere provinciale bijdrage wordt vastgesteld op basis van de door het bestuur vastgestelde begroting. Met de zogenoemde IPO-verdeelsleutel wordt de bijdrage per provincie berekend.

Aan de projecten (Jeugdzorg, IWV) zijn algemene organisatiekosten doorberekend, volgens een bij begroting vastgesteld tarief per fte (€ 50.000). Eventuele uitzonderingen op de systematiek van tarifiering zijn afzonderlijk toegelicht.

Bij de baten zijn de bijdragen van provincies en andere overheden opgenomen en de overlopende saldi. Voor het IPO-bureau gaat het om een gezamenlijke bijdrage door de provincies ad € 6.861.846. Apart weergegeven is de bijdrage van de provincies aan de kosten voor de flexpool (€ 161.315). Bij de baten zijn ook de bijdragen van andere overheden opgenomen. Vervolgens zijn diverse baten (€ 40.489) en rentebaten (€ 287.005) opgenomen. Inclusief de rentebaten bedraagt het netto batig saldo € 447.151.

Het IPO ontvangt verschillende soorten subsidies van verschillende subsidiegevers. In onderstaande tabel worden deze subsidies, opgenomen onder de bijdragen andere overheden, nader toegelicht:

Subsidie-verlener	Subsidie	Aard	Subsidie-Voorwaarden	Bedrag ontvangen in 2007
Ministerie VWS via Zuid-Holland	Bestuurskosten VWS	Structureel	27-07-1998	54.454
Ministerie VWS	Indicatieprotocol Jeugdigen met licht verstandelijke handicap	Incidenteel	01-10-2007 afgerekend	16.136
	Verbetering indicatiestelling bureaus Jeugdzorg	Incidenteel	08-06-2007 Subsidieperiode 01-04-2007 t/m 30-06-2008	162.000
	Aansluiting AZR-IJ	Incidenteel	27-07-2007 Subsidieperiode 01-07-2007 t/m januari 2008	35.900
Ministerie VROM	Milieu en watercondities	Incidenteel	24-10-2007 afgerekend	24.752
	Professionalisering Gebiedsontwikkeling	Incidenteel	06-12-2006 Subsidieperiode 15-10-2006 t/m 31-03-2008	25.000
	LAT-BRZO	Incidenteel	23-11-2006 Subsidietermijn 01-07-2006 t/m 31-12-2010	225.000

	Duurzaam Inkopen	Incidenteel	21-12-2007 Subsidieperiode 01-01-2008 t/m 31-12-2008	57.000
	Hosting Risicokaart	Incidenteel	Afgerekend 10-12-2007	134.439
Ministerie LNV via Zuid- Holland	Decentralisatie-impuls	Structureel	06-12-1996	65.798
Ministerie LNV	Groen Blauwe diensten	Incidenteel	Afgerekend 14-08-2007	15.000
Ministerie SZW	Arbo-convenant	Incidenteel	Afgerekend 30-05-2007	17.828
Ministerie V&W	Mobiliteitsmanagement	Incidenteel	Afgerekend 03-08-2007	97.682
Ministerie BZK	Vernieuwingsimpuls 2006	Incidenteel	Afgerekend 08-03-2007	(65.538)
	Risicokaart inzet projectleider	Incidenteel	06-03-2007 Subsidieperiode 01-01-2007 t/m 30-05-2007	85.323
Gemeente Groningen	Landelijk Juristen Overleg Bodem	Incidenteel	Afgerekend 22-03-2007	5.000
Grootstedelijke Regio's	Verbetering indicatiestelling bureaus Jeugdzorg	Incidenteel	08-06-2007 Subsidieperiode 01-04-2007 t/m 30-06-2008	139.834
	Benchmark Jeugdzorg	Incidenteel	22-12-2005 Subsidieperiode 01-01-2006 t/m 31-12-2009	9.000
	Week van de Jeugdzorg	Incidenteel	Afgerekend 07-11-2007	45.000
	Prestatie-indicatoren Jeugdzorg	Incidenteel	13-09-2007 Subsidieperiode 01-10-2007 t/m 31-12-2008	55.297
	Jeugdzorg	Incidenteel	Afgerekend 22-03-2007	39.730

STELSELWIJZIGING / VERGELIJKENDE CIJFERS 2006

De voorgaande jaarrekeningen zijn opgesteld naar eigen gekozen en beschreven grondslagen, waarbij jaarlijks een goedkeurende accountantsverklaring is afgegeven. Met ingang van het boekjaar 2007 is het niet langer toegestaan om bij de op eigen grondslagen gebaseerde jaarrekening van het Interprovinciaal Overleg een goedkeurende accountantsverklaring af te geven. Om deze reden is de jaarrekening 2007 in overeenstemming gebracht met de Richtlijn voor de Jaarverslaggeving 640 "Organisaties zonder winststreven", welke specifiek van toepassing is voor niet-commerciële verenigingen en stichtingen. Naast één financiële aanpassing (vorming van een voorziening voor de deelnemers in de 57+-regeling), heeft RJ 640 vooral tekstuele aanpassingen en toevoegingen tot gevolg.

De verslaggevingregels schrijven voor dat, als gevolg van bovenstaande aanpassing, de vergelijkende cijfers 2006 zoals opgenomen in de jaarrekening 2007, dienen te worden aangepast en dat de vorming van een voorziening via een stelselwijziging verwerkt dient

te worden. Zie hiervoor de toelichting op de balans. Het vormen van een voorziening ten laste van het beginvermogen 2006 heeft een negatief effect van €520.358 op het vermogen, het effect hiervan op de resultatenrekening 2006 en 2007 bedraagt €106.172 respectievelijk €105.992 aangezien deze lasten niet meer drukken op het jaarresultaat.

1.2 IPO-verdeelsleutel

De provinciale bijdragen voor het IPO-secretariaat en het IWV stelt het bestuur vast op grond van de zogenoemde IPO-verdeelsleutel. De in 2007 gehanteerde IPO-verdeelsleutel is gebaseerd op de junicirculaire Provinciefonds van 23 juni 2006, met als kenmerk FO2006-173905, waarbij de opbrengst opcenten motorrijtuigenbelasting naar genormeerd tarief is opgeteld.

De verdeelsleutel voor de bijzondere opdracht PRISMA is gebaseerd op de doeluitkering, zoals het ministerie van VROM deze sinds 1 januari 1995 jaarlijks voor de uitvoering van het NMP aan het Provinciefonds uitkeert.

1.3 Risico's

Ten aanzien van WW-verplichtingen hanteert het IPO de gedragslijn dat deze in de begroting worden opgenomen wanneer deze verplichtingen daadwerkelijk ontstaan.

WW-verplichtingen kunnen ontstaan door het werken met medewerkers, die op projectbasis worden aangesteld (voor bepaalde tijd, zonodig voor onbepaalde tijd.) De risico's met betrekking tot dergelijke WW-verplichtingen worden beperkt door een adequaat personeelsbeleid en door waar mogelijk gebruik te maken van detacheringovereenkomsten en freelance overeenkomsten. WW-verplichtingen kunnen ook ontstaan door organisatieaanpassingen.

Het doorbelasten van overhead door middel van vastgestelde tarieven brengt het risico met zich mee dat bij beëindiging van een project of bijzondere opdracht de dekking van een deel van de kosten van het IPO-secretariaat wegvalt. Om dit risico te beperken is de hoogte van de door te belasten overhead berekend op basis van de structurele activiteiten.

In 2004 zijn voor een tweetal medewerkers ontslagbesluiten genomen. Voor deze medewerkers is een regeling getroffen waarbij de medewerkers bij detachingsorganisatie P&O Services in dienst zijn getreden. Eind 2007 heeft deze regeling nog op één medewerker betrekking. Maandelijks wordt 80% van de salariskosten aan het IPO gefactureerd minus een deel van de opbrengsten die P&O services ontvangt doordat de medewerker gedetacheerd worden. Omdat de omvang en de mate van de detachering kan veranderen en er naar gestreefd wordt om de detachering om te zetten in een vast dienstverband zijn de opbrengsten die P&O-services in mindering brengt niet goed in te schatten. Dit bemoeilijkt het maken van een betrouwbare schatting van de kosten van de regeling. Om het risico op te vangen wordt 90% van de maximale salariskosten begroot.

1.4 Treasury

De provincies financieren jaarlijks op grond van de vastgestelde begroting het IPO-secretariaat. Op basis van de jaarrekening vindt jaarlijks met de provincies definitieve afrekening plaats, waarbij als gedragsregel wordt gehanteerd dat niet bestede middelen terugvloeien naar de provincies.

Indien de bevoorschotting van de provincies én de liquiditeiten het toelaten worden in voorkomende situaties gelden bij de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG) op een depositorekening gezet. De looptijd is drie, hooguit zes maanden.

In verband met de overgang van het IPO van gemeenschappelijke regeling naar vereniging is op verzoek van de BNG in de loop van 2004 een akte van verpanding opgesteld ter hoogte van € 680.670. Dit bedrag staat niet ter vrije besteding van het IPO.

Het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit is akkoord gegaan met het terugvloeien van de terugvorderingen uit POP-1 in het ILG. In afwachting van definitieve besluitvorming heeft het bestuur van het IPO in 2007 ingestemd dat deze middelen worden ontvangen en vooralsnog door het IPO worden beheerd. De gezamenlijke provincies ontvangen € 1.957.771. Dit bedrag inclusief rente staat niet ter vrije besteding van het IPO maar moet, zodra de verdeling bekend is, doorbetaald worden aan de provincies.

Het bestuur van het IPO is niet zelfstandig bevoegd tot het aangaan van geldleningen. Hiervoor is krachtens de statuten goedkeuring nodig van de algemene vergadering.

1.5 Interprovinciaal Werkgeversverband

Per saldo onderschrijven we het toegekende budget in de begroting 2007. Het terug te storten saldo bedraagt € 75.580.

1.6 Kassiersfunctie (PRISMA)

Prisma 2007 bevat de interprovinciale milieuprojecten die in 2007 door de gezamenlijke provincies werden uitgevoerd. Er zijn projecten gestart op het gebied van onder meer gezondheid & milieu, milieuhandhaving, bodem en klimaatverandering. De resultaten van deze projecten worden verwoord in het jaarverslag Prisma 2007.

De resultatenrekening PRISMA bestaat uit twee afzonderlijke budgetten. In de eerste plaats gaat het om het reguliere budget. Hiervan is het te verrekenen saldo € 1.051.113. Dit wordt overgeheveld naar 2008 voor reeds aangegeven verplichtingen. In de tweede plaats gaat het om extra ter beschikking gestelde gelden voor onder meer gezamenlijke activiteiten in het kader van de Wet bodembescherming (Wbb), en flankerend beleid in de milieuvergunning (PEM). Hiervan is het te verrekenen saldo € 647.536. Voorgesteld wordt om dit budget over te hevelen naar het jaar 2008 voor reeds aangegeven verplichtingen.

1.7 Kassiersfunctie overig

Plattelandsontwikkelingsplan

De uitvoering van POP-1 wordt begeleid door het Regiebureau POP. De betrokken provincies (met uitzondering van Flevoland) dragen bij in de kosten van het regiebureau. Het programma POP-1 is in 2006 afgerond. Begin 2007 zijn door Noord-Holland de kosten 2006 van de detachering van één medewerker bij het Regiebureau POP in rekening gebracht.

Interprovinciale projecten water

Op het gebied van waterbeleid werken de provincies bij een aantal projecten samen met Unie van Waterschappen en het Ministerie van Verkeer en Waterstaat. In 2007 zijn er kosten gemaakt voor het Instrumentarium Watersysteem Rapportage (iWSR), de Informatiedesk standaarden water, Actueel Hoogtebestand Nederland, en voor Veiligheid Nederland in kaart. De besluitvorming over en verantwoording van dit budget vindt plaats in de IPO-adviescommissie Water.

Landelijk Coördinatiepunt Windenergie

De provincies zijn sinds 2001 partner in de Bestuursovereenkomst Landelijke Ontwikkeling Windenergie (BLOW). De coördinatie van de uitvoering is door de provincies bij het IPO neergelegd.

Digitaal Uitwisselbare Ruimtelijke Plannen

Teneinde de provincies te ondersteunen om tijdig te kunnen voldoen aan de vereisten voor digitale ruimtelijke plannen die onderdeel uitmaken van de nieuwe Wet op de ruimtelijke ordening is een tijdelijke projectstructuur opgericht samen met het ministerie

van VROM, de VNG en de Unie van Waterschappen. De provinciale bijdragen hiervoor lopen via de kassiersfunctie. Eind 2007 is deze tijdelijke projectstructuur opgeheven.

Arbeidsmarkt en Opleidingsgeld

Sinds 2007 is het Arbeidsmarkt- en Opleidingsfonds actief. Het fonds stimuleert vernieuwing met betrekking tot HRM binnen provincies en verricht onderzoek. De financiering vindt plaats door gelden die voorheen op het niveau van iedere provincie afzonderlijk werden besteed. De betreffende gelden maken deel uit van de beschikbare arbeidsvoorwaardenruimte. In de CAO van 2005 hebben sociale partners besloten tot centralisatie van deze middelen. Het A+O-fonds wordt bestuurd door werkgevers en vakbonden gezamenlijk. In dit budget zijn de salarislasten van een medewerker ten bedrage van € 50.084 opgenomen.

Risicokaart

De risicokaart is een gezamenlijke toepassing van de provincies met enerzijds een invoersysteem voor de gegevens en anderzijds een presentatiedeel voor het raadplegen van de risicokaarten. Het invoersysteem wordt dagelijks gebruikt door de invoerders (gemeenten, provincies en ministeries). Het aantal ingeschreven gebruikers is 4.300. Gegevens uit de landelijke databases worden overgehaald naar de provinciale systemen en van daaruit wordt de provinciale risicokaart op internet getoond. In 2007 is er voor landelijke afnemers en als uitwijk voor de provincies ook een landelijke "Nederland" voorziening van waaruit de landelijke risicokaart wordt getoond. De risicokaart is er in twee varianten. Eén openbare kaart en een kaart voor professionele gebruikers (onder meer NCC, LOCC, Belgische NCC). Uit het budget zijn in 2007 activiteiten gefinancierd voor de realisatie van de Waterrisicokaarten in samenwerking met het ministerie van Verkeer en Waterstaat, het beheer van het complexe informatiesysteem en de voorbereiding van de beheerorganisatie die ook toegerust is om het beheer van het invoersysteem gevaarlijke Stoffen van het ministerie van VROM uit te voeren per 1 januari 2008. De beheerkosten hebben vooral betrekking op de onderdelen onderhoud en beheer van software, het huren van computerfaciliteiten (hosting) en de inhuur van beherend personeel.

Indicatieprotocol jeugdigen met licht verstandelijke handicap

De kosten hiervan worden volledig door het ministerie van Jeugd en Gezin gesubsidieerd.

Benchmark Jeugdzorg

In 2005 is door de IPO-adviescommissie Sociaal beleid besloten de onderhoudskosten van de benchmark jeugdzorg structureel te bekostigen en deze kosten jaarlijks om te slaan naar provincies en grootstedelijke regio's.

Uniformering indicatiestelling Bureaus jeugdzorg (VIB)

Door de MO-groep is een uitvoeringsplan opgesteld om de indicatiestelling ingrijpend te verbeteren. Besloten is tot uitvoering van de eerste landelijke ontwikkelfase waarin werkprocessen en scholingsmodules worden ontwikkeld. De provincies dragen hierin € 394.160 bij; de drie grootstedelijke regio's € 139.834. Daarnaast heeft het Ministerie voor jeugd en gezin een subsidie toegekend van € 300.000.

Onderzoek haalbaarheid aansluiting registratiesysteem bureaus jeugdzorg en AZR

De kosten hiervan worden volledig door het ministerie van Jeugd en Gezin gesubsidieerd.

Week van de Jeugdzorg

De provincies en drie grootstedelijke regio's hebben gezamenlijk € 225.000 beschikbaar gesteld voor de organisatie van de Week van de Jeugdzorg met als doel het beeld van de jeugdzorg onder het grote publiek, beleidsmakers, politici en media bij te stellen.

Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG)

Het budget voor het ILG in 2007 heeft vooral betrekking op het beheer van de website ILG.nu. Conform de afspraken bij de invoering van het ILG per 2007 is afgesproken dat het IPO deze website nog één jaar in de lucht houdt. Uit deze post zijn in 2007 ook nog een aantal kosten betaald die verband houden met de afronding van de implementatie van het ILG die per 1 januari 2007 zijn beslag heeft gekregen.

Omvorming Programma Beheer

In opdracht van de IPO-adviescommissie Landelijk Gebied is in het voorjaar van 2007 gestart met dit project, conform de afspraak die is gemaakt bij de decentralisatie van het ILG. De eerste fase van het project heeft in het najaar geresulteerd in een strategische visie. Tevens zijn kosten gemaakt voor de algehele proces- en projectbegeleiding.

Provinciemonitor

Het jaar 2007 stond in het teken van de doorontwikkeling van de Provinciemonitor (watdoetjeprovincie.nl). De monitor beslaat nu vrijwel alle voor de provincies relevante beleidsterreinen. Hiertoe werd tevens de website aangepast. Voor ondersteuning werden respectievelijk de bureaus BMC en WebWork ingeschakeld. Eind 2007 werd aan het bureau SGBO opdracht verleend voor het uitvoeren van een pilot gericht op het onderzoek van de mogelijkheden van benchmarking met gebruikmaking van de gegevens van de Provinciemonitor.

Communicatieplan Statenverkiezingen

In de aanloop naar de provinciale verkiezingen is een gezamenlijk campagneplan opgesteld, als aanvulling op de individuele provinciale campagnes. De gezamenlijke campagne richtte zich, net als vele provinciale campagnes, vooral op de vraag waarom kiezers op 7 maart moesten gaan stemmen.

Vanuit een centrale mediaregie is de nodige free publicity behaald en een advertentiecampagne gemaakt. Daarnaast is meegewerkt aan de Stemwijzer en Kieskompas en er is een ondersteunende radiospot gemaakt en uitgezonden voor de Stemwijzer. De start van de landelijke campagne is gemarkeerd met een persbijeenkomst in de Eerste Kamer. Tot slot is de site provincies.nl volledig gerestyled en publiekstoegankelijk gemaakt voor de verkiezingen.

Mobiliteitsmanagement

Door middel van een aantal pilots bij bestaande en nieuwe bedrijfsterreinen wordt een werkbaar systeem ontwikkeld waarbij bedrijven invulling kunnen geven aan mobiliteitsmanagement passend bij de lokale vervoerssituatie. Dit project wordt begeleid door een medewerker bij de provincie Noord-Holland en volledig gesubsidieerd door het ministerie van Verkeer en Waterstaat.

Profesionaliseren Gebiedsontwikkeling

In 2007 heeft het IPO samen met de provincies fors geïnvesteerd in "de lerende organisatie" voor gebiedsontwikkeling. De bijdrage van het IPO is ingezet bij het faciliteren van de start van een aantal ontwikkelgroepen waarin projectleiders gebiedsontwikkeling van de provincies samen met collega's uit gemeenten en bedrijfsleven werken aan hun vaardigheden om de processen beter te laten lopen. De overige bijdragen zijn ingezet voor het faciliteren van een aantal masterclasses voor managers om de relatie tussen projectleiders en managers te versterken naar aanleiding van de leerervaringen van de projectleiders in de ontwikkelgroepen. Tot slot is geïnvesteerd in het voorbereiden van de bestuurlijke werkconferentie Duurzame

gebiedsontwikkeling, PPS en Financiering die in januari 2008 wordt georganiseerd samen met RaboVastgoed, de VNG, BNG en NEPROM.

Landelijk Team BRZO

Door de samenwerkende overheden wordt sinds enkele jaren gewerkt aan de uitvoering van het besluit Risico Zware Ongevallen 1999 (BRZO). Voor de coördinatie van de uitvoering van de provinciale taken is het Landelijk Team BRZO opgericht. De kosten worden door het ministerie van VROM gesubsidieerd.

Convenant Glastuinbouw

De gezamenlijke provincies hebben in 1997 het convenant Glastuinbouw en Milieu ondertekend en in 2002 een aanvullend convenant. Daarin is overeengekomen dat partijen bijdragen in een budget waaruit projecten worden gefinancierd.

1.9 Provinciale abonnementen

De gezamenlijke provincies nemen deel in een aantal organisaties, te weten Geonovum, Stichting Recreatietoervaart Nederland, Stichting Onderzoek Waterbeheer (STOWA), Centrum onderzoek economie lagere overheden (COELO) en Council of European Municipalities en regions (CEMR).

1.10 Weerstandsvermogen

Het IPO beschikt niet over Eigen Vermogen, aangezien het batig saldo via de resultaatverdeling jaarlijks wordt gerestitueerd aan de provincies danwel wordt doorgeschoven naar het volgende jaar. De verplichtingen die zijn aangegaan en worden verantwoord onder de niet uit de balans blijvende verplichtingen leggen een beslag op het weerstandsvermogen van het IPO in de toekomst. In het de vereniging participeren solide provincies, dit geeft waarborg voor eventuele op dit moment niet voorziene financiële risico's.

2. Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

Algemene grondslagen voor de waardering en resultaatbepaling

De jaarrekening 2007 is opgesteld in overeenstemming met de Richtlijn voor de Jaarverslaggeving 640 'Organisaties zonder winststreven'.

De grondslagen die worden toegepast voor de waardering van activa en passiva en de resultaatbepaling zijn gebaseerd op historische kosten. Voor zover niet anders vermeld, worden activa en passiva opgenomen tegen nominale waarde.

Grondslagen voor de waardering van activa en passiva

Duurzame bedrijfsmiddelen

De duurzame bedrijfsmiddelen zijn gewaardeerd tegen historische aanschafwaarde, verminderd met een lineaire afschrijving berekend op basis van de verwachte levensduur en rekeninghoudend met een eventuele restwaarde. De afschrijvingspercentages zijn vermeld in de staat van geactiveerde kapitaaluitgaven. Op nieuwe investeringen wordt afgeschreven met ingang van de maand volgend op de maand van aanschaf. De afschrijvingslast van de bedrijfsmiddelen inventaris en meubilair komt ten laste van de post Interne organisatie/Huisvesting. De afschrijvingslast van de overige duurzame bedrijfsmiddelen komt ten laste van de post Interne Organisatie/Bedrijfsvoering.

Vorderingen en schulden

Vorderingen en schulden worden nominaal opgenomen en worden gesplitst weergegeven in vorderingen op en schulden aan publiekrechtelijke en niet-publiekrechtelijke organisaties.

Vorzieningen

Vorzieningen worden gevormd voor

- a. in rechte afdwingbare of feitelijke verplichtingen die op de balansdatum bestaan waarbij het waarschijnlijk is dat een uitstroom van middelen noodzakelijk is en waarvan de omvang op betrouwbare wijze is te schatten.
- b. kosten die in een volgend begrotingsjaar zullen worden gemaakt, mits het maken van die kosten zijn oorsprong mede vindt in het verslagjaar of in een voorafgaand verslagjaar en de voorziening strekt tot gelijkmatige verdeling van lasten over een aantal begrotingsjaren.

De voorzieningen worden gewaardeerd tegen de beste schatting van de bedragen die noodzakelijk zijn om de verplichtingen per balansdatum af te wikkelen. De 57+ voorziening is gevormd voor de lasten die voortvloeien uit de 57+ regeling over de periode tot en met 2011.

Het IPO heeft in geval van tekorten bij het ABP géén verplichting anders dan de eventueel hogere toekomstige premie. Er is derhalve in de jaarrekening geen voorziening voor pensioenen gevormd

Liquide middelen

De liquide middelen zijn gewaardeerd tegen nominale waarde, waarbij het niet vrij opvraagbare deel afzonderlijk wordt toegelicht.

Overige activa en passiva

De overige activa en passiva zijn gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor wat betreft de activa is dit zo nodig gebeurd onder aftrek van waardeverminderingen wegens verminderde volwaardigheid.

De overschotten op de projecten worden vooruitlopend op een bestuursbesluit daartoe als vooruit ontvangen bijdragen onder de overlopende passiva gepresenteerd.

Niet uit de balans blijvende verplichtingen

Onder de niet uit de balans blijvende verplichtingen worden de lopende verplichtingen opgenomen waartoe het IPO zich per jaareinde heeft vastgelegd. De verplichtingenadministratie wordt vrijwel voor de gehele IPO-organisatie gevoerd.

Grondslagen voor de resultaatbepaling

Kosten en opbrengsten

Als grondslag voor de resultaatbepaling is het systeem van historische kostprijzen toegepast. Kosten en opbrengsten worden toegerekend aan de periode waarop zij betrekking hebben. Eventuele verliezen worden genomen op het moment dat deze worden voorzien.

Uitgaven ten aanzien van WW-lasten worden ten laste van de resultatenrekening verantwoord.

Baten provincie en andere overheden

De reguliere provinciale bijdrage wordt vastgesteld op basis van de door het bestuur vastgestelde begroting. Met de zogenoemde IPO-verdeelsleutel wordt de bijdrage per provincie berekend. De bijdragen van provincies en andere overheden worden toegerekend aan het jaar waar de op betrekking hebben door per ultimo van het jaar het aandeel in de kosten te bepalen.

Programmakosten

De begrotingspost programmakosten heeft het bestuur ingesteld om snel en eenvoudig te kunnen inspelen op ad hoc vraagstukken, zonder dat dit leidt tot een langdurige procedure van begrotingswijziging. Het bestuur heeft het budget gemaximeerd op € 340.000 per jaar. De algemeen directeur is gemandateerd voor uitgaven ten laste van dit budget.

Kassiersfunctie

De kassiersfunctie wordt door de provincies aangewend voor het gezamenlijk doen van betalingen. Het IPO fungeert hier als doorgeefluik van de provincies en beschikt niet op eigen initiatief over de gelden. Uitgaven ten laste van de kassiersfunctie vinden voor het IPO per definitie budgettair-neutraal plaats, met uitzondering van de kosten voor provinciale abonnementen. Ten opzichte van de totale IPO-begroting kunnen de betalingen via de kassiersfunctie van aanzienlijke omvang zijn. Om ongewenste fluctuaties in de omvang van baten en lasten tussen jaren in de resultatenrekening van het IPO te voorkomen, worden de uitgaven en inkomsten die samenhangen met de kassiersfunctie en waartegenover geen directe activiteiten van het IPO staan in de balans als saldopost gepresenteerd. De posten van de kassiersfunctie waarvoor het IPO wel (beperkte) activiteiten verricht zijn wel in de resultatenrekening verantwoord. In de toelichting zijn de diverse posten integraal weergegeven.

3. Overige gegevens

Gebeurtenissen na balansdatum

Er hebben zich geen gebeurtenissen na balansdatum voorgedaan die noodzaken tot financiële verwerking, danwel tot tekstuele toelichting op deze plaats in de jaarrekening.

Voorstel bestemming batig saldo

Voorgesteld wordt:

- om het resultaat over 2007 ad €447.151 te restitueren aan de provincies
- om de vooruitontvangen baten van de programmakosten ad € 109.214 over te hevelen naar 2008
- om de vooruitontvangen baten van de flexpool ad € 31.143 over te hevelen naar 2008
- om de vooruitontvangen baten van Jeugdzorg ad € 104.384 over te hevelen naar 2008
- om de vooruitontvangen baten van IWV ad € 75.581 te restitueren aan de provincies
- om de vooruitontvangen baten van PRISMA-kassiersfunctie ad € 1.698.649 over te hevelen naar 2008
- om de vooruitontvangen baten van Kassiersfunctie ad € 3.300.697 over te hevelen naar 2008
- om de vooruitontvangen baten voor provinciale abonnementen ad € 28.269 te restitueren aan de provincies.

Balans per 31 december 2007

	ultimo 2007		ultimo 2006	
Activa				
Vaste activa				
Materiele vaste activa				
duurzame bedrijfsmiddelen		534.280		659.069
Financiële vaste activa		680.670		680.670
Vlottende activa				
Vorderingen en overlopende activa				
vorderingen op publiekrechtelijke lichamen	538.993		300.002	
vorderingen op niet-publiekrechtelijke lichamen	12.260		7.580	
overlopende activa publiekrechtelijke lichamen	185.129		122.422	
overlopende activa niet-publiekrechtelijke lichamen	272.367	1.008.749	283.772	713.776
Liquide middelen		8.883.436		5.355.574
Totaal activa		11.107.136		7.409.089

	ultimo 2007		ultimo 2006	
Passiva				
Vermogen reserves				
	447.151	447.151	325.409	325.409
Vorzieningen	308.214	308.214	414.206	414.206
Kortlopende schulden en overlopende passiva				
schulden aan publiekrechtelijke lichamen	1.160.175		46.616	
schulden aan niet-publiekrechtelijke lichamen	802.347		774.449	
overlopende passiva publiekrechtelijke lichamen	8.366.449		5.793.359	
overlopende passiva niet-publiekrechtelijke lichamen	22.800	10.351.771	55.050	6.669.474
Totaal passiva		11.107.136		7.409.089

VOOR IDENTIFICATIEDOELEINDEN
BEHOOREND BIJ ACCOUNTANTSVERKLARING D.D.

17 maart 2008

Toelichting op de balans

	ultimo 2007	ultimo 2006
aanschafwaarde per 1 januari	1.727.329	1.668.793
bij: investeringen boekjaar	29.067	58.536
af : desinvesteringen boekjaar	0	0
aanschafwaarde 31 december	1.756.396	1.727.329
cumulatieve afschrijvingen per 1 januari	1.068.260	913.172
bij: afschrijvingen boekjaar	153.856	155.088
af : afschrijvingen in desinvesteringen	0	0
cumulatieve afschrijvingen per 31 december	1.222.116	1.068.260
boekwaarde per 31 december	534.280	659.069
Voor een meer gedetailleerde toelichting onderscheiden naar activagroepen wordt verwezen naar de bijlage		
Financiële vaste activa		
BNG verpanding	680.670	680.670
voor toelichting zie treasuryparagraaf		
Vorderingen op publiekrechtelijke lichamen		
debiteurensaldo	538.993	300.002
Vorderingen op niet-publiekrechtelijke lichamen		
debiteurensaldo	10.327	5.634
IKAP		
borgsommen (frankeermachine/postbus)	1.933	1.933
overige vorderingen	0	13
	12.260	7.580
Overlopende activa		
publiekrechtelijke lichamen		
nog te ontvangen bijdragen uit hoofde van kassiersfunctie	0	107.385
overige vorderingen	19.707	4.672
Europa Decentraal	146.226	0
overige vooruitbetaalde kosten	19.196	10.365
	185.129	122.422
niet-publiekrechtelijke lichamen		
vooruit betaalde huur- en servicekosten	228.831	231.901
vooruit betaalde abonnementskosten	5.143	4.642
vooruit betaalde kosten kassiersfunctie	8.580	2.104
vooruit betaalde automatiseringskosten	7.302	28.402
overige vorderingen	20.280	10.000
overige vooruit betaalde kosten	2.231	6.723
	272.367	283.772

	ultimo 2007	ultimo 2006
Liquide middelen		
BNG rekening-courant	3.377.621	602.183
BNG deposito	5.500.000	4.750.000
ABN-AMRO	5.347	2.609
kasgeld	468	782
	8.883.436	5.355.574
In het saldo van de BNG rekening-courant zijn opgenomen de ontvangen gelden inzake de doorbetalingsverplichting POP-1. Deze gelden staan niet ter vrije beschikking van het IPO. Zie toelichting onder 1.4		
looptijd deposito: 5.500.000 ad 4,42% van 12-12-2007 tot 15-01-2008		
Vermogen		
stand per 1 januari	325.409	202.914
af: restitutie	-739.615	-202.914
bij: dotaties aan reserves	0	0
bij: resultaat boekjaar	861.357	739.615
af: effect stelselwijziging vorming voorziening 57+		-520.378
bij: lasten ten laste van voorziening 57+		106.172
stand per 31 december	447.151	325.409
De correctie van €520.358 in 2006 betreft een correctie op het begin vermogen 2006, aangezien IPO haar jaarrekening met ingang van 2007 opstelt in overeenstemming met RJ 640 en niet langer conform eigen grondslagen (stelselwijziging).		
IPO heeft, wegens het in het verleden niet vormen van een voorziening ten laste van de resultatenrekening, een te hoog resultaat gehad en heeft hierdoor teveel gerestitueerd aan de provincies. Door het vormen van een voorziening via het vermogen 2006 (zie hierboven), vallen de in 2006 en 2007 verantwoorde 57+ lasten in resultatenrekening vrij. Door deze correctie achteraf treedt een tijdseffect op in de jaarresultaten en wordt het teveel terugbetaalde resultaat nu gecorrigeerd met een bedrag van €414.206. Dit bedrag bestaat uit de werkelijke lasten inzake de 57+ regeling in 2007 van € 106.992 en de voorgestelde dotatie in 2007 van €308.214. Deze correctie heeft dus slechts een tijdseffect, per saldo heeft dit tot en met 2007 een effect van nul op het vermogen en op het resultaat. Het per ultimo 2007 te restitueren bedrag aan de provincies bedraagt derhalve €447.151.		
Voor een specificatie zie bijlage		

	ultimo 2007	ultimo 2006
Voorzieningen		
stand per 1 januari	414.206	520.378
bij: dotaties aan voorzieningen tlv resultatenrekeningspost 57+ (interne organisatie)	0	0
af : onttrekkingen aan voorzieningen	-105.992	-106.172
stand per 31 december	308.214	414.206
Een bedrag van € 100.000 wordt in 2008 afgewikkeld. Voor een specificatie zie bijlage		
Schulden aan publiekrechtelijke lichamen		
crediteurensaldo	1.160.175	46.616
Schulden aan niet-publiekrechtelijke lichamen		
crediteurensaldo	802.347	774.449
Overlopende passiva		
publiekrechtelijke lichamen		
vooruit ontvangen bijdragen kassiersfunctie (resultatenrekening)	3.300.696	2.656.378
vooruit ontvangen bijdragen provinciale abonnementen	28.269	56.029
vooruit ontvangen bijdragen kassiersfunctie IWV	0	50.707
vooruit ontvangen bijdragen Jeugdzorg	214.633	179.019
vooruit ontvangen bijdragen IWV	75.580	0
vooruit ontvangen bijdragen IPM/PRISMA	1.698.649	1.736.402
vooruit ontvangen bijdragen flexpool	31.143	23.700
vooruit ontvangen bijdragen programmakosten	109.215	132.040
nog te betalen afrekening personeel	890.493	939.084
nog te betalen detacheringskosten	60.000	0
doorbetalingsverplichting aan provincies POP-1	1.957.771	0
overige nog te betalen kosten	0	20.000
	8.366.449	5.793.359
Overlopende passiva		
niet-publiekrechtelijke lichamen		
nog te betalen huisvestingskosten	5.000	10.000
nog te betalen accountantskosten	17.500	27.750
nog te betalen telecommunicatiekosten	300	1.500
nog te betalen publicatiekosten	0	11.400
overige nog te betalen kosten	0	4.400
	22.800	55.050

Niet uit de balans blijvende lopende verplichtingen:

Reorganisatiekosten uitdiensttreding 1 medewerker tot en met maart 2011 exclusief btw, exclusief reiskosten en exclusief eventuele tegemoetkoming ziektekosten	218.000
Afgegeven bankgarantie tot uiterlijk 1 oktober 2008 voor de huur van het kantoorpand	108.560
Huurkosten kantoorruimte Zurichoren conform huurovereenkomst t/m januari 2015	2.206.437
WW-uitkering 1 medewerker tot 1 september 2013	425.000
WW-uitkering 1 medewerker tot 1 april 2009	4.625
openstaande verplichtingen IPM/PRISMA	595.425
openstaande verplichtingen IPM/PRISMA extra budget	94.024
openstaande verplichting IPW	289.692
openstaande verplichtingen programmakosten/kassiersfunctie	230.874

VOOR IDENTIFICATIEDOELINDEN
BEHOREND BIJ ACCO~~UNT~~ANTSVERKLARING D.D.

17 maart 2008

Lasten en baten geconsolideerd

<i>Lasten</i>	2007	begroot 2007	gew begr 2007	2006
Directie				
Salarissen en sociale lasten	435.012	475.902	475.902	407.823
Totaal directie	435.012	475.902	475.902	407.823
Platform en Belangenbehartiging				
Salarissen en sociale lasten	1.785.933	2.125.329	1.875.329	1.768.798
programmamakosten				
- algemeen	307.665	226.092	300.212	296.567
- Jeugdzorg	113.013	167.000	167.000	428.286
Totaal platform en belangenbehartiging	2.206.611	2.518.421	2.342.541	2.493.650
Europa				
Salarissen en sociale lasten	283.180	268.031	268.031	258.302
Huisvesting Brussel	48.000	48.589	48.589	46.909
Kenniscentrum Europa	118.965	116.699	116.699	113.102
Totaal Europa	450.145	433.319	433.320	418.312
Communicatie				
Salarissen en sociale lasten	260.441	241.690	241.690	211.489
voorlichting/publicaties/representatie	45.074	61.270	61.270	46.747
provinciale almanak	23.705	16.807	16.807	12.568
Provincies.nl	289.879	315.438	315.438	350.299
Jaarconferentie/bestuursdiner	85.823	62.619	62.619	74.067
Totaal communicatie	704.922	697.824	697.823	695.170
IWV				
Salarissen en sociale lasten	236.405	244.631	244.631	227.582
S7-regeling	0	48.960	48.960	0
Programmamakosten	23.013	40.041	40.041	27.708
Ingehuurde deskundigheid	61.997	74.230	74.230	75.581
Doorbelasting IPO-faciliteiten	155.889	177.223	177.223	159.003
Totaal IWV	477.305	585.085	585.084	489.875
AV				
Salarissen en sociale lasten	0	31.194	31.194	32.952
vergaderkosten	2.162	7.753	7.753	6.849
Totaal AV	2.162	38.947	38.947	39.801
Ondersteuning en Bedrijfsvoering				
Salarissen en sociale lasten	845.205	960.609	940.609	913.723
programmamakosten	15.621	25.157	25.157	7.155
Totaal ondersteuning en bedrijfsvoering	860.826	985.766	965.766	920.878

	2007	begroot 2007	gew begr 2007	2006
Interne organisatie				
Personele kosten				
Vergoeding woon/werkverkeer	112.719	96.188	96.188	97.588
Overige personeelskosten	35.059	82.997	82.997	53.786
Wervingskosten	47.457	28.292	28.292	11.615
Vorming en opleiding	55.219	83.779	83.779	85.957
Reorganisatie/herplaatsing	457.686	229.857	439.857	275.472
57+-regeling	0	64.776	304.776	0
Reis- en verblijfkosten	78.920	99.573	99.573	96.090
Tijdelijk personeel	187.677	67.914	67.914	118.282
Programmakosten	1.658	25.210	25.210	23.082
Totaal personele kosten	976.394	778.586	1.228.584	761.872
Huisvesting				
Kantoor Den Haag	360.425	384.924	384.924	356.081
Afschrijving inrichting	34.488	39.936	39.936	34.139
Vergaderkosten	125.152	199.185	199.185	144.107
Energie-, service- en schoonmaak	117.257	126.738	126.738	126.688
Meubilair-afschrijvingen, verz	37.440	44.140	44.140	37.728
Overige huisvestingskosten	11.025	14.130	14.130	12.148
Totaal huisvesting	685.786	809.053	809.053	710.891
Bedrijfsvoering				
Telecommunicatie	46.406	43.993	43.993	57.301
ICT	161.109	181.252	181.252	163.145
Financien	26.570	20.279	20.279	17.590
Repro	78.490	95.844	95.844	76.788
Public relations	28.771	30.169	30.169	29.022
Representatie	40.875	37.369	37.369	21.195
Administratie	17.921	19.707	19.707	17.702
Totaal bedrijfsvoering	400.142	428.613	428.614	382.743
Doorbelasting	-166.779	-188.113	-188.113	-191.798
Totaal interne organisatie	1.895.543	1.828.139	2.278.138	1.663.708
Overige kosten				
Onvoorzien	0	12.605	12.605	9.995
BTW	751.733	918.829	918.829	729.227
Totaal overige kosten	751.733	931.434	931.434	739.222
Subtotaal kosten IPO	7.784.258	8.494.837	8.748.955	7.868.439
Kassiersfunctie				
Overig	3.396.075	2.062.302	4.480.303	3.787.638
IPM	1.112.857	1.336.266	1.336.266	1.034.784
totaal kassiersfunctie	4.508.932	3.398.568	5.816.569	4.822.422
Totaal lasten	12.293.191	11.893.405	14.565.524	12.690.861

VOOR IDENTIFICATIE DOEL EN DEN
BEHOOREND BIJ ACCOUNTANTSVERKLARING D.I.

17 maart 2008

	2007	begroot 2007	gew begroting 2007	2006
Baten				
contributie provincies	6.968.883	7.006.581	7.870.581	6.598.042
bijdragen provincies (arbeidspoule)	161.315	63.500	137.620	186.580
bijdragen provincies IWV	534.857	608.532	608.532	552.031
bijdragen andere overheden	1.244.637	169.728	859.728	1.901.646
diverse baten	53.788	14.000	14.000	82.951
Subtotaal baten IPO	8.963.480	7.862.341	9.490.461	9.321.250
bijdragen provincies Kassiersfunctie	3.904.062	3.986.064	4.850.064	3.779.583
Totaal baten	12.867.542	11.848.405	14.340.525	13.100.833
Bedrijfsresultaat	574.351	-45.000	-224.999	409.972
Rentebaten	287.005	45.000	225.000	232.902
Resultaat uit gewone bedrijfsvoering	861.357	0	1	642.874
Dotatie aan bestemmingsreserve	0	0	0	0
Onttrekkingen aan bestemmingsreserve	0	0	0	202.914
Resultaat na mutaties bestemmingsreserve	861.357	0	1	845.788

Overzicht te verrekenen saldi

In rekening gebracht bij:	Totaal	Secretariaat	Jeugdzorg	JWV	Programma- kosten	Kassienfunctie prov aboon	Kassienfunctie IPM/PPRISMA	Kassienfunctie IPM extra	Kassienfunctie overleg
- Groningen	831.917	482.166	5.215	41.594	22.735	15.844	49.214	25.196	189.953
- Fryslân	780.812	393.785	6.211	44.512	24.435	17.029	63.260	31.317	200.263
- Drenthe	800.578	459.969	4.547	39.508	21.688	15.115	67.538	24.553	167.640
- Overijssel	932.250	490.867	10.782	48.003	26.350	18.365	82.062	8.764	247.057
- Gelderland	1.426.947	713.621	19.093	67.136	36.854	25.684	161.850	44.201	358.508
- Utrecht	926.716	519.402	11.713	44.613	24.490	17.068	62.231	21.648	225.551
- Noord-Holland	1.341.696	712.853	12.153	63.858	35.054	24.430	128.379	34.210	330.759
- Zuid-Holland	1.625.782	830.064	12.919	73.524	40.195	28.013	149.125	59.358	432.584
- Zeeland	748.747	435.107	3.564	39.126	21.478	14.968	47.802	14.380	172.322
- Noord-Brabant	1.482.520	750.375	22.954	63.992	35.087	24.453	162.349	56.119	367.191
- Limburg	1.056.641	540.204	13.510	47.449	25.471	17.751	141.646	20.040	250.570
- Flevoland	641.409	360.698	4.609	37.122	20.213	14.087	40.657	5.714	158.309
- Sub-totaal	12.596.015	6.689.111	127.270	610.437	334.050	232.807	1.156.133	345.500	3.100.707
Per saldo in rekening gebracht	12.596.015	6.689.111	127.270	610.437	334.050	232.807	1.156.133	345.500	3.100.707
Diverse ontvangsten	340.795	327.494	0	1.667	0	0	2	0	11.632
Anderz overbieden:									
- VWS (via ZH)	54.454	54.454	0	0	0	0	0	0	0
- VWS	214.036	0	0	0	0	0	0	0	214.036
- VROM	466.192	0	0	0	0	0	24.752	0	441.440
- LNV (via ZH)	65.798	65.798	0	0	0	0	0	0	0
- LNV	15.000	0	0	0	0	0	0	0	15.000
- SZW	17.828	0	0	0	0	0	0	0	17.828
- Verkeer & Waterstaat	97.682	0	0	0	0	0	0	0	97.682
- Financien	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- EZ	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- UvW	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- BZK	19.785	0	0	0	0	0	0	0	19.785
- gemeente Groningen	5.000	0	0	0	0	0	0	5.000	0
- Eerste Kamer	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- Grovest. regio's	288.861	0	0	0	0	0	0	0	288.861
- Totaal	1.244.636	120.252	99.730	0	0	0	24.752	5.000	249.131
Overschot/tekort vorig jaar	4.431.209	23.700	179.019	0	132.040	0	929.000	511.152	2.456.378
Verrekend	110.251	0	110.251	0	0	0	0	0	0
Saldo overschot/tekort vorig jaar	4.321.038	23.700	68.768	0	132.040	0	929.000	511.152	2.456.378
Totaal in rekening gebracht	18.502.483	7.160.557	235.768	612.104	466.090	232.807	2.109.887	861.652	6.823.619
Aandeel in de werkelijke lasten:									
- provincies	10.627.738	5.863.415	0	534.837	313.772	204.538	1.034.020	209.116	2.468.021
- overigen	1.665.453	447.746	131.384	1.667	0	0	24.754	5.000	1.054.902
Totaal werkelijke lasten	12.293.191	6.311.161	131.384	536.524	313.772	204.538	1.058.774	214.116	3.522.922
Doelste aan bestemmingsreserve	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ontn. bestemmingsreserve	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Tijdsfeff resultaat (zie toelichting Vermogen)	-414.206	-414.206	0	0	0	0	0	0	0
Vorderingsrechten	5.795.087	435.190	104.384	75.581	152.318	28.269	1.051.113	647.536	3.300.697

hiervan wordt 31.143
doorgeschoven naar 2008
ivm fleuropool

hiervan wordt 43.104
gezaamenlijk met het
resultaat IPO-secretariaat
(totaal 459.938 + 43.104=503.042)
teruggestort aan provincies

VOOR IDENTIFICATIEDOELINDEN
BEHOREND BIJ ACCOUNTANTSVERKLARING D.D. 17 maart 2008

Kassiersfunctie overig
specificatie

	2007	gew begroting 2007	2006
Toegerekende indirecte kosten			
Externe adviezen			
- Plattelandsontwikkelingsplan	35.124	0	69.791
- Vernieuwingsimpuls	0	0	64.909
- Interprovinciale Projecten Water (IPW)	676.941	672.269	742.353
- Landel Coordinatiep. Windenergie (LCW)	15.829	25.210	24.339
- Beton- en metselzand (VIBO)	0	0	281.979
- Psych. Problemen jeugdigen	0	0	20.000
- Digit. Uitwisselb. Ruimt. Plannen (DURP)	170.353	150.000	159.572
- Arbeidsmarkt- en opleidingsgelden	225.781	320.588	709.028
- Risicokaart	614.189	537.815	740.376
- Masterclass toekomst adviescommissie EZ	0	0	14.776
- Jeugdigen met licht verstandelijke handicap	40.341	0	0
- Benchmark jeugdzorg	81.302	37.815	0
- Indicatiestelling Bureau Jeugdzorg	350.000	834.000	0
- Aansluiting registratie systeem BJZ op AZR	30.000	0	0
- Week van de jeugdzorg	159.035	225.000	0
- Proces Management ILG	118.900	0	494.562
- Omvorming programma beheer	134.220	150.000	0
- Provincie-monitor	39.213	42.017	52.335
- Communicatieplan Statenverkiezingen	151.347	0	6.300
- ABP kosten syst ontw uitk postactieven	0	0	54.000
- Mobiliteitsmanagement	31.714	0	68.286
- Professionaliseren gebiedsontwikkeling	47.662	0	13.972
- Landelijk Team BRZO	250.422	0	6.625
- Convenant Glastuinbouw	19.165	43.782	23.399
sub-totaal	3.191.537	3.038.496	3.546.603
Door te schuiven BTW	331.385	347.604	326.215
Provinciale abonnementen			
- RAVI	0	14.000	15.000
- Geonovum	15.000	0	0
- Stg Recreatietoervaart Nederland	0	28.000	27.681
- STOWA	164.450	166.000	162.400
- COELO	6.807	6.807	6.807
- CEMR	18.281	18.000	18.133
Totaal provinciale abonnementen	204.538	232.807	230.021
Doorbel overhead vernieuwingsimpuls			11.014
Totaal toegerekende kosten	3.727.460	3.618.908	4.113.853
Totaal lasten Kassiersfunctie	3.727.460	3.618.908	4.113.853
Baten			
bijdrage provincies	5.989.893	3.264.907	5.505.522
voortuitontvangen/nog te ontvangen bijdr	-3.328.967	0	-2.712.407
onttrekking bestemmingsreserve	0	0	181.512
diverse baten	11.632	0	
bijdragen andere overheden	1.054.902	354.000	1.139.225
Totaal baten	3.727.460	3.618.907	4.113.853

Staat van geactiveerde kapitaaluitgaven

omschrijving	2006				2007								
	aanschaf- waarde 010106	vermeer- dering 2006	vermin- dering 2006	aanschaf- waarde 010107	vermeer- dering 2007	vermin- dering 2007	aanschaf- waarde 311207	% afschr. afschr.	totaal afschr. per 010107	afschr over 2007	afschr desinvest 2007	boek- waarde 010107	boekw per 311207
meubilair	368.383	12.743	0	381.126	872		381.998	10,00	213.351	34.716	0	167.774	133.931
verhuizing/verbouwing	557.868	0	0	557.868	12.555	0	570.423	6,67	232.375	34.488	0	325.493	303.560
kantoorautomatisering	595.547	42.713	0	638.260	15.641		653.901	33,33	494.507	77.489	0	143.753	81.905
kantoormachines	43.757	3.080	0	46.837	0	0	46.837	20,00	43.860	616	0	2.977	2.361
telefooncentrale	103.238	0	0	103.238	0	0	103.238	20,00	84.168	6.548	0	19.070	12.522
TOTAAL	1.668.793	58.536	0	1.727.329	29.067	0	1.756.396		1.068.261	153.856	0	659.069	534.280

VOOR IDENTIFICATIEDOELEN
BEHOREND BIJ ACCOUNTANTSVERKLARING D.

17 maart 2008

Staat van reserves en voorzieningen

omschrijving	vorig dienstjaar		huidig dienstjaar	
	saldo	vermeer- dering	vermeer- dering	saldo
	10106	2006	2006	311206
bestemmingsreserve reorganisatie	21.402	0	21.402	0
bestemmingsreserve VIBO	181.512	0	181.512	0
voorziening 57+-regeling (met ingang van 2007)	520.378	0	106.172	414.206
TOTAAL	202.914	0	202.914	0
			vermeer- dering 2007	0
			vermin- dering 2007	0
			311207	311207
			0	0
			0	0
			0	105.992
			308.214	308.214

VOOR IDENTIFICATIE DOELINDEN
 BEHOOREND BIJ ACCOUNTANTSVERKLARING D.D. 17 maart 2008

Besluit

Het bestuur van de vereniging IPO, kennis genomen hebbend van de jaarrekening 2007 van de vereniging IPO, alsmede van de daarop betrekking hebbende stukken, behorend bij agendapunt van de vergadering van 3 april 2008,

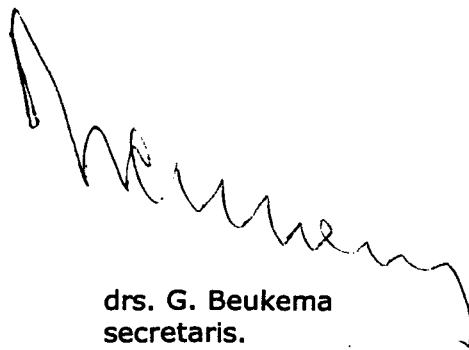
besluit

deze jaarrekening vast te stellen.

Den Haag, 3 april 2008



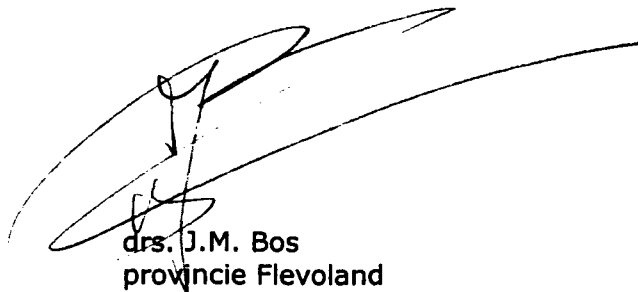
J. Franssen,
voorzitter.



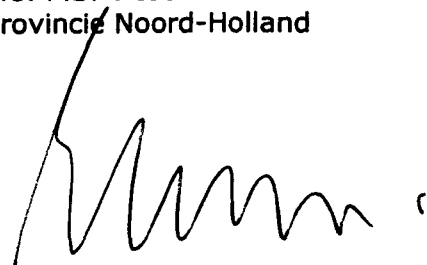
drs. G. Beukema
secretaris.



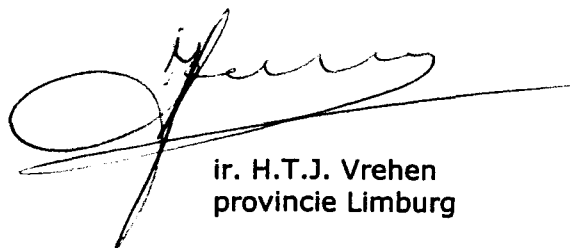
drs. P.S. Visser
provincie Noord-Holland



drs. J.M. Bos
provincie Flevoland

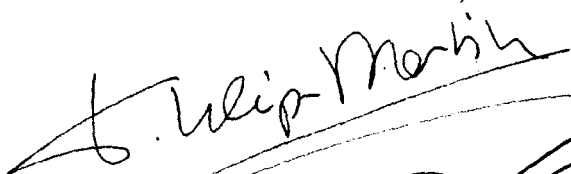


mr. J.H. Ekkers
provincie Utrecht



ir. H.T.J. Vreken
provincie Limburg

mw. drs. T. Klip-Martin
provincie Drenthe



S.H. Galema
provincie Fryslân



ing. H.W.C.G. Keerweer
provincie Gelderland

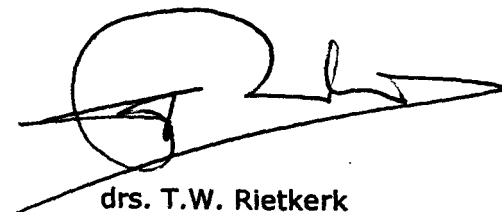
mr. F.D. van Heijningen
provincie Zuid-Holland



ir. M.A.E. Calon
provincie Groningen



drs. T.W. Rietkerk
provincie Overijssel



drs. H. van Waveren
provincie Zeeland

drs. P.L.A. Rüpp
provincie Noord-Brabant

