

Muzenstraat 61
Postbus 16107
2500 BC Den Haag
telefoon (070) 888 12 12
fax (070) 888 12 80

Aan:

- de (plaatsvervangende) leden van de Algemene Vergadering van de vereniging IPO; en
- de leden en adviseurs van het bestuur van de vereniging IPO.

In afschrift aan:

- de colleges van Gedeputeerde Staten
(d.t.v. IPO-contactfunctionarissen)
- de statengriffiers

Interprovinciaal Overleg



uw brief van

uw kenmerk

ons kenmerk

AV 04126/2010

datum

14 oktober 2010

onderwerp

Algemene Vergadering d.d. 9 december 2010 te Utrecht

Geachte mevrouw, geachte heer,

Hierbij nodig ik u uit voor de Algemene Vergadering van de vereniging Interprovinciaal Overleg (IPO) op donderdag 9 december 2010 van 18.00 tot 20.00 uur te Utrecht. Op dit moment is de exacte locatie van de Algemene Vergadering nog niet bekend, bij de reguliere verzending van de vergaderstukken wordt hier uitsluitend over gegeven.

Vooruitlopend op de reguliere zending van de vergaderstukken treft u hierbij aan de vergaderstukken behorend bij de volgende voorstellen:

- IPO-jaarplan 2011;
- Wijziging IPO-begroting 2010; en
- IPO-begroting 2011.

Conform de afspraak gemaakt tijdens de Algemene Vergadering van 18 december 2008 is in verband met het vervroegen van de data van de Algemene Vergadering in verband met de recessen de 10-wekentermijn voor deze verzending niet in acht genomen.

De reguliere verzending van de vergaderstukken voor de vergadering op 9 december vindt plaats op 18 november 2010.

Met vriendelijke groet,
INTERPROVINCIAAL OVERLEG,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'J. Franssen'.

J. Franssen
Voorzitter

Inlichtingen bij : drs. F.J.M. (Ferdi) de Lange
Doorkiesnummer : (070) 888 12 22
Bijlagen : 3



Paraaf secretaris :

Datum : 14 oktober 2010
Inlichtingen bij : Gerard Beukema/Ferdi de Lange
Doorkiesnummer : (070) 888 1222
Bijlagen : 1

Onderwerp : IPO Jaarplan 2011

Voorstel

Het IPO-Jaarplan 2011, zoals vastgesteld door het bestuur van de vereniging IPO in de vergadering van 11 oktober 2010, goedkeuren.

Toelichting

Op 11 oktober 2010 heeft het bestuur het IPO-Jaarplan 2011 vastgesteld (**bijlage**). Bijgevoegd Jaarplan wijkt af van voorgaande edities en betreft een overgangsjaarplan. Dit vanwege het feit dat in het Jaarplan nog aanpassingen nodig kunnen zijn als gevolg van het nieuwe regeerakkoord, een mogelijk nieuw bestuursakkoord en de uitkomsten van de (externe) evaluatie van het IPO. U vindt dit terug in het gemarkeerde tekstvak 'Jaarplan 2011: een overgangsjaarplan' op pagina 5 van het jaarplan. Daarin is ook verwoord dat dit jaarplan nog is gebaseerd op de meerjarenagenda 2008-2011 en dat het bestuur de ambitie heeft om in de

nieuwe meerjarenagenda 2011-2015 (nog) meer focus aan te brengen.

Bezuinigingen op het IPO

In de vergadering van het bestuur van 3 juni 2010 is besloten om op de begroting van het IPO voor 2011 een korting van 15% door te voeren. De vertaling van deze besluitvorming treft u aan bij het separate agendapunt 'IPO-begroting 2011'. Uitvoering van het voorliggende jaarplan is mogelijk binnen deze taakstelling.

U wordt voorgesteld het IPO-Jaarplan 2011 goed te keuren.

Bijlagen

IPO Jaarplan 2011

JAARPLAN en BEGROTING

2011

Vastgesteld door het bestuur van het IPO op 11 oktober 2010.

INHOUD

	pagina
1. Het IPO en de provincies	3
1.1 Algemeen	3
1.2 Meerjarenagenda 2008-2011 en Jaarplan 2011	3
1.3 Bezuinigingen en evaluatie IPO	3
2. Jaarplan 2011	5
2.1 Bestuurlijke en financiële verhoudingen	5
2.2 Verkiezingen Provinciale Staten 2011	6
2.3 Projecten	7
2.4 Olympisch Plan 2028	8
2.5 Verantwoording en monitoring	9
3. Jaarplan 2011 voor de beleidssectoren	10
3.1 Bestuur	10
3.2 Financiën	10
3.3 Europa	11
3.4 Ruimtelijke ontwikkeling en wonen	12
3.5 Landelijk gebied	13
3.6 Mobiliteit	14
3.7 Economie	15
3.8 Water	15
3.9 Milieu	16
3.10 Sociaal Beleid	17
3.11 Cultuur	18
3.12 Elektronische dienstverlening	19
3.13 Werkgeverszaken	
4. De organisatie en de kerntaken van het IPO	21
4.1 Algemene vergadering	21
4.2 De organisatie van het IPO	21
4.3 De platformfunctie	22
4.4 Belangenbehartiging	22
4.5 Communicatie	22
5. Begroting 2011	23

**De begroting is separaat geagendeerd voor uw vergadering d.d. 9 december
2010**

BIJLAGE: Formatieve inzet Platform en Belangenbehartiging 2011
*(PM: wordt op een later moment door het bestuur vastgesteld, mede naar
aanleiding van de uitkomsten van de evaluatie van het IPO)*

1. Het IPO en de provincies

1.1 Algemeen

De twaalf provincies in Nederland werken samen in de vereniging Interprovinciaal Overleg. Het IPO heeft als doelstelling het verbeteren van de condities waarbinnen de provincies werken en het stimuleren van vernieuwingsprocessen binnen de provincies die aansluiten bij maatschappelijke ontwikkelingen. Beide doelstellingen zijn vervlochten, de ene doelstelling kan immers niet worden gerealiseerd zonder inzet op de andere doelstelling.

Uit deze vervlochten doelstellingen volgen twee belangrijke taken voor het IPO:

- de belangenbehartiging bij kabinet en parlement, Europese Unie, andere overheden en maatschappelijke organisaties; en
- het bieden van een platform aan de gezamenlijke provincies om kennis en ervaring uit te wisselen, gezamenlijke standpunten te bepalen en nieuwe initiatieven te ontwikkelen.

De ambities van de provinciale besturen bepalen in hoge mate het speelveld van het IPO. Immers, het IPO is als samenwerkingsverband voor de twaalf provinciale besturen het middel om de doelstellingen te realiseren. De missie van het IPO is daarom af te leiden van de rol die de provincies ambiëren.

Het IPO maakt zich sterk voor een slagvaardig en resultaatgericht provinciaal bestuur dat voor de burgers zichtbaar is en dat verantwoordelijkheid neemt voor de samenhangende aanpak van maatschappelijke opgaven op regionaal en bovenregionaal niveau. Het IPO treedt op als belangenbehartiger van de twaalf provincies en biedt daarbij het platform voor de uitwisseling van kennis en ervaring, de bepaling van gezamenlijke standpunten en het ontwikkelen van nieuwe initiatieven.

Dit is de missie van het IPO.

1.2 Meerjarenagenda 2008-2011 en Jaarplan 2011

Het IPO heeft de missie uitgewerkt in de Meerjarenagenda 2008-2011. In deze agenda zijn de kaders vastgelegd voor het beleid van het IPO in de bestuursperiode 2008-2011. Het jaar 2011 is het laatste jaar in deze cyclus. Het jaarplan 2011 is daardoor mede gebaseerd op en nauw verbonden met de Meerjarenagenda 2008-2011.

Tevens vinden in 2011 verkiezingen voor Provinciale Staten plaats waardoor na 2 maart 2011 nieuwe Provinciale en Gedeputeerde Staten aantreden en in het verlengde daarvan een nieuw bestuur en Algemene Vergadering van de vereniging IPO wordt benoemd en de huidige bestuursperiode wordt afgerond. Het Jaarplan houdt rekening met deze ontwikkelingen. In 2011 wordt de IPO-Meerjarenagenda 2012-2015 opgesteld en vastgesteld.

1.3 Bezuinigingen en evaluatie IPO

Aan de inzet in het jaarplan van het IPO is de begroting verbonden, die antwoord geeft op de vraag wat de inzet van het IPO kost. Hiermee verbonden is het besluit van het bestuur van juni 2010 om, in het licht van de bezuinigingen waar de provincies mee geconfronteerd worden, op de begroting van het IPO 15% te bezuinigen. In de begroting voor 2011 zijn de gevolgen van dit besluit verwerkt.

Ten slotte heeft het bestuur in maart 2010 ingestemd met het plan van aanpak voor de evaluatie van het IPO. De evaluatie wordt eind 2010 afgerond. De aanbevelingen van de evaluatie worden betrokken bij de uitvoering van het Jaarplan 2011 en de

voorbereidingen van het meerjarenprogramma 2011-2015 zijn in dit Jaarplan uiteraard nog niet verwerkt.

2. Jaarplan 2011

Jaarplan 2011: een overgangsjaarplan

Het jaar 2011 is een overgangsjaar. Het jaarplan is nog gebaseerd op de meerjarenagenda 2008-2011, terwijl nieuwe ontwikkelingen zich inmiddels aandienen.

In het jaarplan zijn de gevolgen van een nieuw regeerakkoord niet verwerkt. Ook is nog onduidelijk of er met het nieuwe kabinet een nieuw bestuursakkoord komt. Uitgangspunt hierbij is dat alleen wordt overgegaan tot het sluiten van een bestuursakkoord wanneer de meerwaarde voor de provincies evident is. Op de inhoud, en de consequenties van een nieuw bestuursakkoord voor het jaarplan 2011 kan begrijpelijk niet worden vooruitgelopen.

Op dit moment vindt de (externe) evaluatie van het IPO plaats. Eind 2010 worden daarover besluiten genomen. Deze zullen zeker nog gevolgen hebben voor het jaarplan.

In maart 2011 worden de nieuwe Provinciale Staten gekozen. Daarna worden nieuwe colleges van GS gevormd en treden een nieuwe algemene vergadering en een nieuw bestuur van het IPO aan. Dit zal de werkzaamheden van het IPO in 2011 beïnvloeden, maar er kan nu nog niet op worden vooruitgelopen.

Het IPO-bestuur staat de komende periode voor strategische keuzen bij de uitwerking van het in 2010 vastgestelde document 'Profiel Provincies'. Deze uitwerking legt, samen met de andere geschetste ontwikkelingen, de basis voor de nieuwe meerjarenagenda 2012-2015, die in 2011 wordt voorbereid. Het is de ambitie van het bestuur van het IPO om deze nieuwe meerjarenagenda te richten op strategische hoofdlijnen.

Tevens is in juni 2010 door het bestuur besloten om voor 2011 een korting van 15% door te voeren op de begroting van het IPO. Uitvoering van het voorliggende jaarplan is mogelijk binnen deze taakstelling.

2.1 Bestuurlijke en financiële verhoudingen

Bestuursakkoord rijk-provincies 2008-2011

Het jaar 2011 is het laatste jaar van de uitvoering van het bestuursakkoord rijk-provincies 2008-2011. Het IPO gaat er vanuit dat ook het nieuwe kabinet zich verbonden acht aan de afspraken die nog niet zijn gerealiseerd. Daarnaast hebben de provincies gezamenlijk een programma opgesteld voor de uitvoering van het bestuursakkoord, dat door doorloopt in 2011. Het bestuur van het IPO is verantwoordelijk voor de regie op de aansturing van het plan van aanpak. Het bestuur fungeert als opdrachtgever voor de directie van het IPO en de Kring van provinciesecretarissen, die verantwoordelijk zijn voor de daadwerkelijke organisatie van het uitvoeringsprogramma. De Kring is verantwoordelijk voor de opdrachtclusters provincieacademie, strategisch forum, goed bestuur/kwaliteit dienstverlening, nieuwe samenwerkingsvormen tussen overheden en provinciale acties rond de implementatie van het interbestuurlijk toezicht. De directie van het IPO organiseert de clusters decentralisatieagenda en de 'nationale' acties interbestuurlijk toezicht.

Voor de algehele regie op dit proces is het bestuurlijk-ambtelijk samengestelde interprovinciaal regieteam gevormd, dat fungeert als een soort dagelijks bestuur en dat onder voorzitterschap staat van drs. M.J. van den Berg, commissaris van de Koningin in de provincie Groningen.

Financiële verhoudingen rijk-provincies

In 2010 is overeenstemming bereikt tussen rijk en provincies over de verdeling van de korting op het provinciefonds van € 290 miljoen voor het jaar 2011. Aangezien de door het rijk voorgenomen korting op het provinciefonds € 300 miljoen inhoudt, is afgesproken dat de taakstelling voor 2012 incidenteel wordt verhoogd met € 10 miljoen. Tevens is afgesproken dat de fondsbeheerders de volledige regie nemen om tot een nieuw verdeelmodel te komen en het IPO betrekken bij de voorbereiding van het plan van aanpak. Het IPO zal alleen nog een 'systeemtoets' uitvoeren (dat wil zeggen de vraag beantwoorden of het nieuwe model uitlegbaar, transparant, consistent en duurzaam is). Bij de voorbereiding van het model worden de afzonderlijke provincies betrokken. Onderdelen van het verdeelmodel zijn de uitgavenijkpunten, een nieuwe vermogensmaatstaf en de actualisering van het rekentarief MRB. De fondsbeheerders zullen vanuit hun eigen verantwoordelijkheid besluiten hierover nemen. Het verdere tijdspad is er opgericht dat in het voorjaar van 2011 de besluitvorming over het nieuwe verdeelmodel wordt afgerond zodat in de meicirculaire van 2011 de verdeling voor 2012 op basis van het nieuwe verdeelmodel kan worden gepresenteerd. In het geval dat het wetgevingstraject voor vertraging zorgt, zal overleg met het IPO worden gevoerd.

Positionering provincies

In 2010 hebben de gezamenlijke provincies het document 'Profiel Provincies' vastgesteld. 'Profiel Provincies' bevat de visie van de provincies op het openbaar bestuur in het algemeen en de positionering van de provincies daarbinnen in het bijzonder. Het document vormde de basis voor de inzet tijdens de Tweede Kamerverkiezingen in juni 2010 en de daaropvolgende kabinetsformatie. Voor 2011 blijft 'Profiel Provincies' het uitgangspunt voor de positionering van de provincies.

Wat we gaan doen in 2011

Uitvoering Bestuursakkoord rijk-provincies 2008-2011

- Coördinatie van de voortgang van de uitvoering van het plan van aanpak voor de uitvoering van het Bestuursakkoord 2008-2011;
- Effectuering van de decentralisatieagenda en specifieke thema's uit het Bestuursakkoord 2008-2011;
- Aansturing van 'nationale' acties uit het plan van aanpak voor de implementatie van de voorstellen voor interbestuurlijk toezicht.

Bestuursakkoord 2011-2015

- P.M.

Duurzame financiële verhoudingen

- P.M. (afhankelijk van vormgeving voorbereiding door ministerie BZK en in nader overleg met de provincies)

2.2. Verkiezingen Provinciale Staten 2011

Wat we gaan doen in 2011

Provinciale Statenverkiezingen

- Uitvoeren van gezamenlijke activiteiten waarover eind 2010 in overleg met de algemene vergadering wordt besloten.

2.3 Projecten

De Meerjarenagenda 2008-2011 introduceert, naast een agenda op basis van vijftien sectorale beleidsthema's, ook drie integrale projecten: 'Mooi Nederland', 'Ruimte voor klimaat en duurzame energie' en 'Gebiedsprofilering'.

Mooi Nederland

'Mooi Nederland' richt zich op de ruimtelijke kwaliteit. De Nota Ruimte geeft goede kaders voor rijk, provincies en gemeenten om gezamenlijk te werken aan ruimtelijke kwaliteit. Nu al investeren provincies in transformaties, zowel binnenstedelijk als in het landelijke gebied. De provincies delen de ambities van het rijksprogramma Duurzame ruimtelijke inrichting als accentuering van de uitvoering van de Nota Ruimte en geven uitvoering aan de samenwerkingsagenda Mooi Nederland.

Het regionale schaalniveau is bij uitstek geschikt om een ruimtelijke kwaliteitsslag te maken. De provincies vergroten hun inspanning en pakken verbetering van de ruimtelijke kwaliteit integraal en gebiedsgericht op. In 2009 is een interprovinciaal platform voor ruimtelijke kwaliteit gevormd om daarmee een flinke impuls te geven aan de ontwikkeling van de provincie tot herkenbare en succesvolle partij bij de bevordering van ruimtelijke kwaliteit. De inzet van het IPO is daarbij ondersteunend. Ook is op directieniveau (IPO, VROM, LNV) een ambtelijke stuurgroep landschap gevormd die de acties voor landschapsbeleid uit zowel de Agenda Landschap van het rijk als de samenwerkingsagenda Mooi Nederland coördineert.

Wat we gaan doen in 2011

- Afronden van het IPO programma Expeditie Mooi en uitkomsten benutten voor uitwerken van het provinciale aanbod voor borging van ruimtelijke kwaliteit op gebiedsniveau aan het kabinet (2010)
- Afspraken voorbereiden met rijk, gemeenten en derden over een duurzame financiering van het herstel en beheer van het landschap (incl. Nationale Landschappen);
- Uitwerken van bestuurlijke afspraken naar aanleiding van de Midterm Review Investeringsbudget Landelijk Gebied (2010).

Ruimte voor Klimaat en Duurzame Energie

Het klimaat verandert. Er zijn nu al gevolgen voor de veiligheid, het leefklimaat, de biodiversiteit en de economie. De veranderingen zetten door. Aanpassen aan klimaatverandering is geboden, ook voor de (gezamenlijke) provincies. Het IPO richt de activiteiten zowel op adaptatie (aanpassing van de ruimtelijke ontwikkeling aan de verwachte effecten) als op mitigatie (minder uitstoot van stoffen die verantwoordelijk zijn voor klimaatverandering). Wij zetten in op 'Ruimte voor klimaat en duurzame energie'.

Wat we gaan doen in 2011

- Het project Klimaat en Energie maakt systematisch zichtbaar welke cruciale bijdrage de provincies leveren om Nederland duurzaam en klimaatbestendig in te richten. In dit afrondend jaar van de lopende klimaatovereenkomst met het rijk wordt planmatig aandacht en publiciteit gegeven aan de prestaties die de provincies hebben geleverd bij onder andere de realisatie van de klimaatsafspraken op het terrein van duurzame energie, energiebesparing, duurzame mobiliteit en duurzaam wegbeheer, stimuleren en faciliteren van private initiatieven, ruimtelijke adaptatie.
- Met het energietransitiemodel dat in 2010 door het IPO is ontwikkeld worden de inzet en ambities van de provincies voor de productie van duurzame energie ingevuld. De provincies specialiseren op duurzame energiebronnen die passen bij de regio en delen hun ervaring. Door specialisatie en samenwerking in IPO-verband sturen de provincies aan op een efficiënte transitie naar duurzame energie als grondlegger voor een duurzame regionale economie.

- Voeren van een lobby naar departementen, parlement en maatschappelijke partners om tot werkbare regels te komen die duurzame energie en duurzame mobiliteit stimuleren en energiebesparing bevorderen. De nadruk ligt op fiscale instrumenten, stimuleringsregels (opvolger van de Subsidieregeling Duurzame Energie) en op het opzetten van een energiedistributie-infrastructuur die geschikt is voor de decentrale productie van duurzame energie, onder meer met smart grids.
- Voorbereiden van eventuele vervolgspraken met het Rijk, gemeenten en eventueel bedrijfsleven.
- Inzetten op bindende afspraken met industrie en bedrijfsleven om energie te besparen en warmte beter te benutten met vergunningverlening en handhaving als stok achter de deur.
- Coördinatie van de uitvoering van het Klimaatakkoord in het programma 'Provincies, schakel voor klimaat en energie' en organisatie (in het kader van de 'provincieacademie') van initiatieven voor een lerende organisatie van de provincies (bestuurlijk, ambtelijk en samen met belangrijke externe partners);
- Een bijdrage leveren aan de voorbereiding van de uitvoering van het nationale actieplan 'Duurzame Energie' in het kader van de Europese Richtlijn voor duurzame energie. Bevorderen dat klimaat en duurzame energie goed wordt verankerd in Europe 2020 (specifiek vlaggenschip innovatie) en dat dit optimaal door provincies wordt benut.

Gebiedsprofilering

De provincies vervullen een steeds belangrijkere rol in het aansturen en stimuleren van gebiedsontwikkeling. Dit is niet alleen het gevolg van decentralisatie op basis van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet inrichting landelijk gebied (Wilg). De provincies ontwikkelen ook zelf steeds vaker initiatieven om complexe (bovenlokale) opgaven aan te pakken. Deze gebiedsaanpak maakt professionalisering noodzakelijk. Op de ondersteuning daarvan is het project 'Gebiedsprofilering' gericht.

De focus bij de verdere professionalisering van gebiedsontwikkeling ligt bij de ontwikkeling van mensen en het meegroeien van de provinciale organisatie in dit proces. De provincies willen herkenbaar bijdragen aan het oplossen van complexe en integrale regionale opgaven.

Wat we gaan doen in 2011

- Ontwikkelen van een actueel kader voor provinciale gebiedsontwikkeling voor de nieuwe bestuursperiode, uitgaande van nieuwe opgaven en nieuwe werkwijzen, mede op basis van het nieuwe regeerakkoord.

2.4. Olympisch Plan 2028

In juli 2009 heeft het IPO het charter voor het Olympisch Plan 2028 getekend. De rol van het IPO krijgt vooral gestalte wanneer het kabinet een besluit heeft genomen over de Olympische hoofdstructuur en zal zich richten op de coördinatie van provinciale planningsprocessen. Maar ook bij de voorbereiding van het kabinetsbesluit vindt onder regie van het ministerie van VWS en NOC*NSF coördinerend overleg plaats.

Wat gaan we doen in 2011

- Vertegenwoordigen van provincies in coördinatieoverleg op nationaal niveau en coördinatie van interprovinciale werkgroep voor stroomlijning provinciale initiatieven.

2.5. Verantwoording en monitoring

Onderdeel van de voorgenomen bezuiniging op de begroting van het IPO voor 2011 is het staken van de IPO-activiteiten op het gebied van verantwoording en monitoring. In 2011 wordt de provincie-monitor (watdoetjeprovincie.nl) beëindigd.

Wat gaan we doen in 2011

- Uitvoeren van de personeelsmonitor 2010; en
- Uitvoeren van de externe visitatie jeugdzorg waarover in 2009 tussen de minister van Jeugd en Gezin en het IPO afspraken zijn gemaakt (voor de financiering is in 2010 een reservering gemaakt).

3 Jaarplan 2011 voor de beleidssectoren

3.1 Bestuur

Wat we gaan doen in 2011

Interbestuurlijk toezicht

- Zorg dragen dat een goede overdracht van het interbestuurlijk toezicht van de VROM-Inspectie aan de provincies per 1 januari 2012 kan plaatsvinden. Concreet: ondersteunen dat de provincies over voldoende mensen, middelen en expertise beschikken om de nieuwe taken goed te kunnen uitvoeren;
- Conditie scheppen voor de versterking van de horizontale verantwoording aan provinciale staten;
- In samenspraak met de VNG en de sectordepartementen zorgen voor een adequate informatievoorziening voor de provincies als toezichthouder en dit vastleggen in wet- en regelgeving;

Integriteit

- Provincies ondersteunen bij de versterking van het integriteitbeleid (afspraken Bestuursakkoord). Dit houdt in dat provincies (uiterlijk) in 2011 dienen te voldoen aan alle basisnormen voor integriteit, gebruik maken van het uniforme registratiesysteem voor integriteitschendingen, werken aan bewustwording en integriteitrisico's in kaart brengen;
- Provincies ondersteunen bij de versterking van de bestuurlijke integriteit, onder meer door versterking van de rol van de commissaris van de Koningin in de Provinciewet, verheldering en aanscherping van regels inzake vergoedingen en declaraties en medewerking aan de organisatie van een congres voor alle politieke ambtsdragers;
- Als vervolg op de maatregelen van 2009 en 2010 om de positie van klokkenluiders te verbeteren, meewerken aan de totstandkoming van
 - een onafhankelijk, laagdrempelig advies- en verwijspunt klokkenluiden voor de publieke en private sector
 - een onafhankelijk Centraal Meldpunt integriteitschendingen voor de publieke sector dat de bevoegdheid krijgt om bij vermoedens van een misstand een onderzoek te (laten) instellen.

Rechtspositie Statenleden en gedeputeerden

- Verbetering van beloning van Statenleden en andere rechtspositionele voorzieningen van Statenleden en gedeputeerden;
- Gemeenschappelijke aanbesteding van de uitvoering van de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers voor gedeputeerden (pensioenen en wachtgelden, inclusief sollicitatieplicht);
- Aanpassing van de pensioenvoorziening van gedeputeerden overeenkomstig de aanbevelingen van de Commissie Dijkstal (fondsvorming, kapitaaldekking en uitvoering door het ABP);
- Provincies ondersteunen bij de actualisering van modelregelingen voor de rechtspositie van Statenleden en gedeputeerden.

3.2 Financiën

Wat we gaan doen in 2011

Financiële verhoudingen

- De inzet is gericht op het bewaken en bevorderen van adequate financiële verhoudingen tussen rijk en provincies. In het halfjaarlijks bestuurlijk overleg financiële verhoudingen komen alle belangrijke onderwerpen aan de orde. Het IPO-secretariaat bereidt dit overleg

voor;

- Bij de decentralisatie van taken en middelen op basis van het bestuursakkoord en het nieuwe regeerakkoord wordt bewaakt dat de omvang en de verdeling van de middelen adequaat is;
- Aangezien het EMU-tekort voor heel Nederland naar verwachting in 2011 nog steeds boven de 3 % BBP zal uitkomen, zal het EMU-saldo van de provincies conform gemaakte afspraken adequaat worden gevolgd door houden van een enquête.

Vermindering verantwoordingslasten

- De toepassing van SiSa voor bijdragen aan gemeenten uit autonome provinciale middelen wordt onderzocht;
- Voor het verminderen van administratieve lasten voor bedrijven en instellingen wordt in interprovinciaal verband het rijkssubsidiekader geïmplementeerd.

Financieel toezicht

- Op basis van de evaluatie van de pilots in Noord-Brabant en Limburg wordt in overleg met BZK het financieel toezicht op gemeenten en provincies gemoderniseerd.

Overige financiële onderwerpen

- Op basis van de evaluatie financiële functie die in 2010 heeft plaatsgevonden, zal met BZK worden meegewerkt aan het verbeteren van de regelgeving;
- Meewerken aan de uitvoering van de besluitvorming over de beleidsevaluatie van het BTW-compensatiefonds.

3.3 Europa

Wat we gaan doen in 2011

EU-coördinatie

- Toezien op het naleven van de afspraken in het bestuursakkoord over de bestuurlijke verhoudingen Europa-rijk-provincies en het actieplan *Europa en Decentrale Overheden*. Belangrijk onderdeel daarvan is het betrekken van decentrale overheden bij de Nederlandse besluitvorming in de Europese Unie en het maken van goede impactanalyses van de gevolgen voor decentrale overheden van EU-regelgeving in een vroegtijdig stadium;
- Versterken bestuurlijke coördinatie door effectieve politiek-bestuurlijke aansturing op de prioritaire Europese dossiers;
- In 2011 voorbereiden van twee strategische bestuurlijke overleggen met de minister van Binnenlandse Zaken en de staatssecretaris Europese Zaken;
- Integreren van Europa in sectorale dossiers door verbetering van de sectorale betrokkenheid en uitbreiding van de samenwerking in interbestuurlijke dossierteams.

Herziening Europese begroting

- Binnen het kader van de herziening van de Europese begroting en de uitdagingen voor Europa, worden lobbyactiviteiten ontwikkeld op de volgende onderdelen: toekomst cohesiebeleid, territoriale cohesie, landbouwbeleid, Europe2020 strategie en klimaat&energie (future challenges).

Structuurfondsen/Cohesiebeleid

- Lobby is gericht op draagvlak voor het standpunt van het IPO dat er in de Europese Meerjarenbegroting ook na 2013 EFRO-geld voor Nederlandse regio's beschikbaar blijft uit doelstelling II (concurrentie en innovatie) en doelstelling III (grensoverschrijdende, interregionale en transnationale samenwerking).

Europe2020

- Lobby voor erkenning van de rol van de provincies bij uitvoering van de Europe2020

strategie, specifiek de vlaggenschepen digitale agenda, verduurzaming economie en innovatie;

- In samenwerking met VNG wordt een bijlage geleverd aan het nationaal actieprogramma Europe2020.

Aanbesteden

- In het kader van de aangekondigde evaluatie van het aanbestedingsbeleid gebruikmaken van de mogelijkheden om te reageren op consultaties. De inzet daarbij zal zijn dat de aanbestedingsregels niet tot meer administratieve lasten voor decentrale overheden mogen leiden. Tevens pleiten voor voldoende beleidsruimte voor decentrale overheden.

Diensten van algemeen belang

- Naar aanleiding van de in 2010 uitgevoerde consultatie wordt nieuwe regelgeving van de Commissie verwacht. Het IPO maakt gebruik van de mogelijkheden om te reageren op consultaties. De inzet daarbij zal zijn dat de regels een zekere beleidsruimte van decentrale overheden moeten respecteren. Tevens mogen de regels niet tot meer administratieve lasten leiden.

3.4 Ruimtelijke Ontwikkeling en Wonen

Wat we gaan doen in 2011

Uitvoering Nota Ruimte

- Ondersteunen van de te verwachten systeeminnovatie bij het ministerie van VROM, gericht op selectieve en samenhangende rijksinzet, versterking decentrale uitvoering, vereenvoudiging en stroomlijning van wetgeving, internaliseren externe kosten. Bijdrage leveren aan de doorvertaling hiervan naar de provincies;
- Beïnvloeden van een te verwachten actualisering van de Nota Ruimte (Toekomstagenda Ruimte 2.0), mede naar aanleiding van de in 2010 afgeronde Midterm review van de Nota Ruimte;
- Samen met de provincies ontwikkelen van een methodiek om het aanbod in ruimtelijke plannen aan te passen aan veranderende behoeften en perspectieven voor verstedelijking (krimp en groei). Hierbij nieuwe inzichten ontwikkelen over wat onder "een goede provinciale ruimtelijke ordening" kan worden verstaan;
- Beïnvloeden van de in 2010 aangehouden Algemene Maatregel van Bestuur Ruimte (1^e en 2^e tranche) en de daaraan ten grondslag liggende rijksstructuurvisies voor bepaalde onderwerpen, met het oog op de doorwerking naar provinciale instrumenten;
- Samen met VNG en VROM in 2010 twee nieuwe evaluatiestudies Nota Ruimte beginnen en uitwerking geven aan de conclusies van de in 2010 uitgevoerde beleidsevaluatie Nationale Landschappen;
- Beïnvloeden van de totstandkoming van de strategie voor nationale ruimtelijke investeringen na 2014. Hiertoe wordt een provinciale ruimtelijke investeringsstrategie opgesteld in relatie tot de gebiedsagenda's en hun betekenis voor het MIRT (*zie ook onder Mobiliteit*).

Ruimtelijk instrumentarium

- Bijdrage leveren aan de uitvoering van het VROM-Actieprogramma vernieuwing ruimtelijk instrumentarium;
- Volgen van het gebruik van de Wro, CHW en Wabo in hun onderlinge samenhang in de praktijk en zonodig voorstellen doen voor aanpassing van wetgeving. Hierbij anticiperen op mogelijke nieuwe voornemens voor wetgeving met betrekking tot de leefomgeving door het nieuwe kabinet (*zie ook onder Milieu*);
- Bevorderen en beïnvloeden van wetgevingsinitiatieven voor financiering van niet-stedelijke

functies en onrendabele transformaties, rekening houdend met afnemende ruimtelijke investeringen door de overheid;

- Bijdrage leveren aan de uitvoering van het in 2010 opgestelde Actieprogramma leegstand kantoren (*zie ook onder Economie*);
- Bijdrage geven aan het programma van de eind 2010 ingestelde Evaluatiecommissie Wro en ondersteunen van de provinciale vertegenwoordiger in de commissie.

Woningbouw, woningmarkt en stedelijke vernieuwing

- Samen met rijks- en gemeentelijke partners uitvoering geven aan het Nationale Programma Bevolkingsdaling. Hierbij in 2011 bijzondere aandacht geven aan de positie van de zogenoemde anticipeerprovincies;
- Ondersteunen van integrale inzet van rijk op stedenbeleid en bijdrage leveren aan de doorvertaling hiervan naar de provincies. Vasthouden aan de inzet op decentralisatie van rijksmiddelen naar provincies;
- Overleg voeren met het rijk over de huisvesting van verblijfsgerechtigden (vanuit het wettelijke toezicht hierop door de provincies). Uitwerking geven aan de invulling van het nieuwe interbestuurlijke toezicht voor deze sector;
- Beïnvloeden van het wetsvoorstel Huisvestingswet (in 2010 controversieel verklaard) vanuit de provinciale rol bij het functioneren van de regionale woningmarkt en de overdracht van het interbestuurlijke toezicht naar provincies.

Europa

- Lobby, samen met de VNG, bij het beïnvloeden van Europees beleid voor ruimtelijke ontwikkeling (thema territoriale cohesie). In het kader van nieuw regionaal beleid vanaf 2013 onder andere insteken op het verbindende thema bevolkingsdaling.

3.5 Landelijk Gebied

Wat we gaan doen in 2011

Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG)

- Provinciale coördinatie bij de aanpassing van afspraken in de ILG-bestuursovereenkomsten naar aanleiding van de bestuurlijke besluitvorming in het najaar 2010 over de MTR;
- Uitwerken van de bestuurlijke afspraken over verbeteringen in het ILG-systeem (zoals de wijze van rapportage, de informatievoorziening, de samenwerking en het gebiedsgerichte beleid) naar aanleiding van de MTR;
- De afronding van de implementatie van het nieuwe subsidiestelsel voor beheer van natuur en landschap (SNL) en de aansturing van de implementatie;
- Integratie van de Catalogus Groenblauwe Diensten in de uitvoering van het SNL;
- Verdere ontwikkeling van de Digitale Keten Natuur (DKN), waarbij de actuele stand van verwerving en inrichting en ook de kwaliteitsmeting onderdeel van het systeem wordt.

Natura 2000

- De coördinatie bij het tot stand komen van beheerplannen voor de Natura 2000-gebieden. De provincies benutten het platform van het IPO voor informatie-uitwisseling over de voorbereiding van de beheerplannen, onder meer via het in standhouden van het interbestuurlijk regiebureau Natura 2000;
- Coördinatie van de provinciale belangenbehartiging in het project die leidt tot de wettelijke programmatische aanpak stikstof met als doel het oplossen van de impasse in de vergunningverlening;

Natuurwetgeving

- In het kader van de evaluatie van de natuurwetten wordt ingezet op verdere decentralisatie van de Flora en Faunawet (in samenhang worden goede afspraken gemaakt over eenduidige handhaving en beperkte rapportageverplichtingen) en het Faunafonds (met voldoende financiële middelen);
- De coördinatie van de provinciale inzet in het LNV project dat de drie natuurwetten integreert;

Europa

- Voorbereiden en beïnvloeden van het nieuwe GLB voor een vitaal landelijk gebied. Dit in samenhang met de wens om het POP te ontdoen van overbodige en complicerende regelgeving.

3.6 Mobiliteit

Wat we gaan doen in 2011

Regionale bereikbaarheid: verbeteren netwerkprestaties en versterken provinciale uitvoeringsvermogen

- Afronden van de decentralisatie van de BDU op basis van bestuurlijk overleg over de uitkomsten van de evaluatie wet BDU;
- De Nationale Markt- en Capaciteitsanalyse aangrijpen om regionale bereikbaarheid als provinciale opgave een volwaardige positie te geven; en
- Vergroten provinciale betrokkenheid in het MIRT-spelregelkader en –projectenboek.

Spoor

- Het IPO streeft naar splitsing van het huidige Hoofdrailnet in een aparte concessie voor een landelijk IC-netwerk en integratie van stoptreindiensten in de regionale OV-netwerken op basis van de Evaluatie spoorwetgeving in constructief overleg met V&W, NS en Prorail.

Beprijzing

- Actieve deelname aan de voorbereiding van een eventueel nieuw systeem van beprijzing van het autogebruik, daarbij gevoed door de opvattingen van de provincies.

Verkeersveiligheid

- Veilig landbouwverkeer op het regionaal, onderliggend wegennet, door invoering van kentekening, rijbewijs en maximumsnelheid op de weg;
- Het IPO bevordert door onderlinge interprovinciale kennisuitwisseling dat provincies op basis van maatwerk de strategische nota Verkeersveiligheid uitvoeren gericht op verbetering van de verkeersveiligheid op het onderliggend wegennet voor alle (groepen van) verkeersdeelnemers; en
- Het IPO ontwikkelt samen met V&W, SKVV, VNG en de Unie van Waterschappen een standardisatie van permanente verkeerseducatie (PVE).

Openbaar vervoer

- Op basis van discussie in eigen provinciale kring komen met een eigen visie op regionaal openbaar vervoer;
- Partijen richten zich op volledige implementatie van de OV-Chipkaart per 1 april 2011. De inzet van het IPO beperkt zich tot onderzoek kostenneutraliteit Kist, Dubbel opstaptarief Regionaal Spoor en Landelijk Tarievenkader 2 en opzet van nieuwe overlegstructuur die in 2011 operationeel moet zijn; en
- Aan de interprovinciale Benchmark OV 2007-2010 wordt in 2011 een vervolg gegeven, aansluitend op het efficiency-onderzoek van het ministerie van V&W waarin de prestaties gemeten worden in het perspectief van wel- en niet-aanbestede gebieden

3.7 Economie

Wat we gaan doen in 2011

Bedrijventerreinen

- Uitvoeren convenant met rijk en gemeenten waarbij provinciale herstructureringsplannen worden gemonitord en specifiek aandacht wordt gegeven aan sturing op totstandkoming regionale samenwerking;
- Verzakelijking: vergroten rol bedrijven. Het IPO werkt mee aan "roadshow" op basis van roadmap;
- Duurzaam beheer: voorkomen dat opnieuw problemen ontstaan met verrommeling en slecht onderhoud: acties voortkomend uit conferentie toepassing SER-ladder uitzetten. Dialoog provincies onderling bevorderen over toepassing instrument parkmanagement.

Regionaal economisch beleid

- Lobby voor nieuwe ronde Pieken in de Delta, met versterkte rol provincies (regierol om te voorkomen dat beleid "footloose" raakt), meer focus (minder pieken), meer aandacht voor duurzame energie;
- Pleiten voor voortzetting EFRO na 2013, waarbij het dichter brengen van dit beleid naar het Europees innovatiebeleid aangemoedigd wordt, mét erkenning van de regierol van provincies (bottom-up i.p.v. top-down). Lobby om in nieuwe structuurfondsenprogramma's het werken met verstrekken van risicokapitaal en leningen beter vorm krijgt. Meer programmafinanciering in plaats van projectfinanciering;
- Zorgen voor meer afstemming tussen Pieken in de Delta en EFRO en in IPO verband de synergie tussen regionale programma's vergroten;
- Lobby om grensoverschrijdende problematiek in Europees verband beter aan te pakken (waaronder wegnemen fiscale belemmeringen arbeiders in grensgebieden);
- Lobby voor meer rijksmiddelen (waaronder FES) onder regionale regie;
- Lobby voor verbreding van toepassingsmogelijkheden van FES-middelen voor het oplossen van grootschalige gebiedsgerichte opgaven.

Innovatie en verduurzaming economie (zie ook 3.3 Europe 2020)

- Uitwisselen best practices: via innovatiebeleid bevorderen van kennisvalorisatie (=kennis/kunde/kassa);
- Uitwisselen best practices: rol publieke sector als "launching customer" om innovatie en verduurzaming economie aan te jagen (aanbestedingsregels, verbetering inkoopbeleid, beter gebruik ICT in dienstverlening naar burgers);
- Samenwerking met bedrijfsleven om te zorgen dat Europese gelden die via Kaderprogramma's naar bedrijfsleven gaan worden gekoppeld aan regionale agenda en de middelen ook spin-off geven richting MKB.

Recreatie & toerisme

- Regionale beeldverhalen: stimuleren bestaande en nieuwe partnerschappen, ondersteunen provinciale pilots;
- Duurzaam toerisme: voortbouwen op initiatieven Zeeland om duurzame bedrijvigheid met ECO21 certificering te stimuleren;
- Lobby op watersport en "droog" toerisme met partners zoals Gastvrij Nederland gericht op vernieuwing rijksbeleid;
- Monitoren oplossen knelpunten landelijke routenetwerken wandelen, fietsen en varen in ILG;
- Voortbouwen op verkenning natuurontwikkeling in relatie tot recreatie & toerisme (indien verkenning, verwacht najaar 2010, hier voldoende aanleiding toe geeft);
- Kennisuitwisseling tussen provincies over hoe sturen op culturele identiteit kan bijdragen aan aantrekken recreatie & toerisme.

3.8 Water

Wat we gaan doen in 2011

- Borgen van de provinciale rol en taken in het waterbeheer bij de uitwerking van voorstellen

van het kabinet voor een doelmatig waterbeheer. Bijdrage leveren aan de discussie over en nadere uitwerking van een verbetering van de bestuurlijke aansturing binnen het waterbeheer. Input leveren aan wetswijzigingen ter zake.

- In IPO-verband pakken de gezamenlijke provincies de uitwerking van generieke deelprogramma's van het Deltaprogramma op. Hierbij is de inzet om het deltaprogramma te koppelen aan regionale gebiedsgerichte ontwikkelingen en de MIRT-agenda. Het provinciaal belang wordt ingebracht bij de voorbereiding van de Deltabeslissingen voor 2014. Input wordt geleverd vanuit de gezamenlijke provincies in de uitwerking van het concept van adaptief deltamanagement;
- In het kader van het generiek deelprogramma Waterveiligheid van het Deltaprogramma wordt een standpunt vastgesteld over de normering van waterveiligheid ter voorbereiding van het principebesluit dat het rijk zal nemen over nieuwe normen in 2011. Faciliteren van de regierol van de provincies bij het opstellen van Overstromingsrisicobeheerplannen in het kader van de implementatie van de Richtlijn Overstromingsrisico's;
- Vaststellen van de provinciale inbreng in de evaluatie van het Nationaal Bestuursakkoord Water-Actueel in 2011;
- Afstemmen van de inbreng van de gezamenlijke provincies bij de uitwerking van het beleid voor grondwater, voortvloeiend uit Europese regelgeving;
- Vervolg geven aan het ontwikkelprogramma voor regionale waterkeringen om te komen tot een professioneel toetsinstrumentarium dat gebruikt kan worden de toetsing en het beheer en onderhoud van regionale keringen;
- Faciliteren in het afstemmen van de verdere professionalisering van de provincies van hun toezichhoudende taken op waterschappen. Verdere afspraken maken met de Inspectie Verkeer en Waterstaat over het uitvoeren van 2^e lijnstoezicht door de inspectie in relatie tot de rol van provincies als toezichthouder op de waterschappen.

3.9 Milieu

Wat we gaan doen in 2011

Geluid

- Beïnvloeden van het wetsvoorstel SWUNG-2, zodat rekening wordt gehouden met de gevolgen voor de bouwopgave, en waarbij zeker gesteld wordt dat provincies niet opdraaien voor de financiering van de sanering van woningen die gebouwd zijn na 1986 (het 'handhavingsgat');
- Lobby voor een verhoging van de inzet op bronbeleid om de kosten van sanering terug te dringen. Dit betekent lobby voor maatregelen om auto's stiller te krijgen en daarnaast investeren in stiller asfalt op provinciale wegen.

Luchtkwaliteit

- Meewerken aan de evaluatie van de eerste monitor in 2010 van het Nationale Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit 2009-2014 (NSL);
- Lobby voor ambitieuze maar haalbare nationale emissieplafonds (*National Emission Ceilings*, NEC) voor zwaveldioxide, stikstofoxiden, fijn stof (PM_{2,5}), ammoniak en vluchtige organische stoffen bij de herzieningen van het Gothenburg-protocol en de Europese Richtlijn;
- Behartigen van de provinciale belangen bij de aanpassing van de luchtkwaliteitsregelgeving (fijn stof uit de landbouw, ammoniak).

Biodiversiteit

- Formuleren van gezamenlijke interprovinciale doelstellingen voor biodiversiteit en zorg dragen voor de uitvoering;

- Beïnvloeden van de op te stellen nieuwe Europese doelstellingen biodiversiteit post-2010.

Bodemkwaliteit

- Lobby voor verdere decentralisatie van het bodembeleid. Inzet is de overheveling van de vergunningverlening voor geothermie naar de provincies;
- Bewaken van de belangen van de provincies bij de uitvoering van het Bodemconvenant. Zorgen dat de tussen de convenantpartijen gemaakt afspraken worden nagekomen en dat er voldoende financiële en personele middelen beschikbaar blijven voor de uitvoering;
- Stimuleren van provincies bij de transitie naar een bodembeleid waarin het duurzaam gebruik van de ondergrond centraal staat. Deze nieuwe benadering van de ondergrond vergt een meer integrale en sectoroverstijgende aanpak.

Leren voor een duurzame ontwikkeling

- Beïnvloeden van de discussie over een nieuw stelsel van het omgevingsrecht, zodanig dat de (milieu)kwaliteit in het omgevingsbeleid en bij integrale gebiedsontwikkeling optimaal wordt gewaarborgd.

Organisatie vergunningverlening, toezicht en handhaving

- Lobby voor en het bewaken van de uitvoering van de package deal tussen rijk, IPO en VNG. Specifieke aandachtspunten voor het IPO daarbij zijn de overdracht van het bevoegd gezag, de financiële consequenties, een goed werkgeverschap van de provincies bij de overdracht van personeel en het werken met landelijke kwaliteitscriteria;
- Implementatie, begeleiden en beoordelen van de zelfevaluatie op basis van de kwaliteitscriteria KPMG 2.0. bij provincies en gemeenten en evalueren van deze kwaliteitscriteria;
- Coördineren van de doorontwikkeling van de vorming van Regionale Uitvoeringsdiensten.

Europees milieubeleid

(voorzover nog niet genoemd binnen specifieke milieu- of klimaat-en energietheema's)

- Lobby voor een werkbare Europese richtlijn (Directive) voor Industriële Emissies (DIE) als opvolger van de IPPC-richtlijn, met het interbestuurlijk dossierteam: vermindering emissies en beperking administratieve lasten.
- Belangenbehartiging bij de nieuwe onderwerpen over afval (berging radioactief afval; bioafval).

Externe veiligheid

- Behartigen van de provinciale belangen bij het tot stand komen van het Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen;
- Uitvoeren van de "Uitvoeringsvisie Externe Veiligheid 2011-2014" en de daarin benoemde gezamenlijke interprovinciale activiteiten externe veiligheid voor de periode 2011-2014.

3.10 Sociaal Beleid

Wat we gaan doen in 2011

Jeugdzorg

- Uitvoeren Afsprakenkader Jeugdzorg 2010-2011 (waaronder. monitoren en visitatie);
- Doorzetten van kwaliteitsverbeteringen jeugdzorg, jeugdbescherming en jeugdreclassering (verkorten doorlooptijden, vergroting effectiviteit, versterking samenwerking met het onderwijs, etc.);
- Voorbereiding/onderhandeling financieel kader 2012-2013 (verdere invoering financieringssysteem Kaiser, ondersteuning adviestaak Commissie Financiering Jeugdzorg (CFJ), verbetering ramingsmodel SCP, etc.);

- Beïnvloeden van de besluitvorming over toekomst jeugdzorg en afhankelijk van de uitkomst daarvan meewerken aan transitieproces;
- Toewerken naar één financiering voor het provinciale zorgaanbod, de jeugd-LVG, de jeugd-GGZ en de gesloten jeugdzorg.

Zorg/Welzijn

- Aandacht voor zorgvragersbeleid, voor zover daarvoor landelijke afstemming tussen provincies onderling en tussen provincies en rijk van belang is.

3.11 Cultuur

Wat we gaan doen in 2011

- Op basis van een objectieve kostprijsberekening per taak afspraken maken met het rijk over de decentralisatie van de regionale archief functie (decentralisatie Regionale Historische Centra);
- Uitwerken van bestuurlijke afspraken over onder andere gebiedsgerichte monumentenzorg en de verankering van cultuurhistorie in het ruimtelijk spoor in het kader van de modernisering van de monumentenzorg;
- Afspraken maken met rijk en gemeenten over de spelregels voor het subsidieplan 2013-2016 (aanpassing Kader interbestuurlijke verhoudingen cultuur).
- Voorbereiden van een IPO-reactie op de uitkomst van de evaluatie van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz);
- Uitwerking van de provinciale steuntaken op het gebied van bibliotheekwerk aan de hand van het Bibliotheekcharter en voorbereiden IPO-inzet voor de aanpassing van de Wet op het Specifiek Cultuurbeleid (onderdeel openbare bibliotheekwerk);
- Uitvoeren van actiepunten ter vergroting van de financiële en beleidsmatige sturingsmogelijkheden van provincies op de regionale omroepen;

3.12 Elektronische dienstverlening

Wat we gaan doen in 2011

Nationaal Uitvoeringsprogramma Dienstverlening en e-Overheid (NUP)

- Coördineren bij de uitvoering van het NUP door de provincies, waar nodig en mogelijk door interprovinciale samenwerking bij implementatie en beheer van voorzieningen. Hiervoor wordt onder regie van de BOAG Middelen een interprovinciaal jaarprogramma opgesteld en uitgevoerd. De interprovinciale uitvoeringsorganisatie van het NUP (onder regie van de BOAG Middelen) wordt heringericht in aansluiting op de nieuwe inrichting van de coördinatie op overheidsbreed niveau;
- Coördinatie en voorbereiding van de deelname aan de nationale regiegroep Dienstverlening en e-Overheid en de provinciale inzet voorbereiden voor een nieuw overheidsbreed uitvoeringsprogramma in vervolg op het NUP. Prioriteit wordt gegeven aan de afronding van het NUP.

Provinciale Referentie Architectuur of Domeinarchitectuur

- Coördinatie bij de ontwikkeling in interprovinciaal verband van een volgende, uitgebreidere, versie van de huidige Referentie-/ Domeinarchitectuur Provincies (PETRA). Voor deze ontwikkeling wordt onder regie van de BOAG Middelen een interprovinciaal jaarprogramma opgesteld.

Geo-informatie

- Coördinatie bij de deelname aan het overheidsbrede overleg over geo-informatie (Gideon)

en bij de uitvoering van een interprovinciaal jaarprogramma (ProGideon) dat onder regie van de BOAG Midden wordt vastgesteld en uitgevoerd.

- In dit interprovinciaal programma wordt de totstandkoming van het wettelijk verplichte aanbod gecoördineerd en ondersteund, waar nodig en mogelijk door interprovinciale samenwerking bij implementatie en beheer van voorzieningen (zoals bijvoorbeeld het provinciaal georegister). Ook wordt ondersteuning gegeven aan de ontwikkeling in beleidsketens (zoals bijvoorbeeld het Digitale Keten Natuur).

GBO-Provincies

- GBO-Provincies beheert applicaties en/of toepassingen die een interprovinciaal, landelijk of overheidsoverstijgend karakter hebben. GBO-Provincies heeft als doel door samenwerking efficiency-voordeel voor de provincies te behalen. Waar mogelijk en nodig wordt de huidige portfolio uitgebreid met als doel kostenreductie, inzicht in de samenhang van de applicaties en de beschikbare data en strakke regie op de overheidsdiensten voor de provincies. Een jaarprogramma wordt door de BOAG Midden vastgesteld. De huidige portfolio bestaat uit het (strategische) beheer van:
 - Risicokaart
 - Flamingoviewer;
 - Landelijke Databank Overstromingsscenario's
 - Beheer informatiemodellen, architectuurstandaarden, baseline Informatie op Orde en baseline Informatiebeveiliging;
 - Centrale inkoop/aanschaf luchtfoto's en meer GEO-bestanden;
 - Systemen voor de Digitale Keten Natuurbeheer.
 - Frontoffice producten, zoals Provinciale Producten Catalogus, Decentrale Regelgeving (IPDR/CVDR), samenwerkende catalogi en e-formulieren.
 - Provinciaal Georegister.
 - Landelijk Grondwaterregister.
- Initieert en begeleidt het in beheer nemen van nieuwe door provincies gezamenlijk ontwikkelde voorzieningen en ondersteunt en adviseert de provincies bij de realisatie van gezamenlijke voorzieningen;
- Stemt het beheer af met landelijke gemeenschappelijke voorzieningen (ketenprocessen) en organiseert het gebruikersoverleg voor provincies van in beheer genomen landelijke voorzieningen (bijvoorbeeld landelijke voorziening Omgevingsloket).

3.13 Werkgeverszaken

Wat we gaan doen in 2011

- In overleg met provincies voorbereiden en vaststellen van de Arbeidsvoorwaarden/HRM-nota voor de periode 2011-2014;
- Voorbereiden van het overleg en het tot stand brengen van een nieuwe CAO vanaf 1 juni 2011;
- Starten met interprovinciale samenwerking op het P&O-werkgebied met als eerste stap inzetten op concentratie van deskundigheid. Onderzoeken van de mogelijkheden van samenwerking op andere werkgebieden door het uitvoeren van pilots;
- Op basis van het Profiel Provincies uitwerken van scenario's voor kwantitatieve en kwalitatieve behoefte aan personeel (specificeren van strategische personeelsplanning);
- In samenwerking met gemeenten en waterschappen bevorderen van de diversiteit binnen provincies op basis van een door het ministerie van BZK toegekende subsidie;
- Ondersteunen van de inrichting van een Kenniscentrum Belonen bij het A+O-fonds Provincies (conform CAO-afspraken);
- In het verlengde van het ontwerp-wetsvoorstel over het afschaffen van de ambtelijke rechtspositie wordt er naar gestreefd om het ontslagrecht zo spoedig mogelijk marktconform te maken.

4 De organisatie en de kerntaken van het IPO

De vereniging IPO kent twee bestuursorganen: de Algemene Vergadering (AV) en het bestuur. De twaalf provincies zijn lid van de vereniging. In de Algemene Vergadering worden zij per provincie vertegenwoordigd door twee gekozen bestuurders, leden van Provinciale Staten. De AV benoemt en ontslaat het bestuur, keurt de beleidsstrategie goed en ziet toe op de uitvoering daarvan. Het bestuur van de vereniging bestaat uit dertien leden, uit elke provincie één en een voorzitter die deel uitmaakt van een college van Gedeputeerde Staten. Daarnaast heeft het bestuur drie adviseurs: twee uit de kring van de Commissarissen van de Koningin en één uit de kring van de provinciesecretarissen. De algemeen directeur van het IPO treedt op als secretaris van het bestuur.

Het IPO is opgericht als organisatie van en voor de provincies. Dat vraagt van de organisatie van het IPO een sterk inlevingsvermogen over wat er bij de provincies speelt. Dit stelt hoge eisen aan de organisatie van de platformfunctie. Het IPO streeft naar een goed contact en een goede communicatie met de politieke en ambtelijke provinciale achterban. In principe wordt geen functie vervuld met betrekking tot de dienstverlening aan leden van Provinciale Staten. Daarnaast is voor het goed functioneren van de belangenbehartiging van het IPO de opbouw en het onderhouden van een breed en divers netwerk van groot belang.

Dit hoofdstuk gaat achtereenvolgens nader in op de inzet in 2011 voor de Algemene Vergadering, de organisatie van het IPO en de kerntaken platform, belangenbehartiging en communicatie.

4.1 Algemene vergadering

Wat we gaan doen in 2011

- De Algemene Vergadering komt in 2011 twee keer bijeen: 23 juni en 8 december;
- Organisatie van themabijeenkomsten voor AV- en/of Statenleden. De onderwerpen voor de themabijeenkomsten worden in overleg met de Algemene Vergadering vastgesteld;
- Het opstellen van een voortgangsverslag per 1 mei en 1 oktober om de voortgang van de uitvoering van de werkzaamheden in het Jaarplan 2011 voor Provinciale Staten inzichtelijk te maken. Dit voortgangsverslag wordt toegezonden aan de leden van de Algemene Vergadering, de colleges van Gedeputeerde Staten en aan de Statengriffies ter verspreiding onder de leden van Provinciale Staten;
- De leden van de AV tussentijds informeren over zaken die van belang zijn voor de uitoefening van de *governancetaak* van de AV.

4.2 De organisatie van het IPO

Wat we gaan doen in 2011

- Uitvoering geven aan de besluiten die voortkomen uit de evaluatie van het IPO die eind 2010 door het bestuur worden vastgesteld;
- Uitvoering geven aan het formatieplan 2008-2011, zoals omschreven in de Meerjarenagenda 2008-2011.

4.3 De platformfunctie

Wat we gaan doen in 2011

- Ondersteunen van elf bestuurlijke adviescommissies van het IPO, waarin alle provincies zijn vertegenwoordigd met een lid van Gedeputeerde Staten. De Adviescommissies komen minimaal vier en maximaal zes keer per jaar bijeen en richten zich op de volgende beleidsterreinen: Bestuur/Financiën/e-Dienstverlening/Werkgeverszaken, Cultuur, Economische Zaken, Europa, Landelijk Gebied, Milieu, Mobiliteit, Ruimtelijke Ontwikkeling en Wonen, Sociaal Beleid/Jeugdzorg en Water;
- Uitvoering geven aan de ambtelijke ondersteuning van de bestuurlijke adviescommissies door de Brede Overleg- en Adviesgroepen (BOAG's). Het voorzitterschap en het secretariaat van de BOAG's wordt op basis van een goede spreiding vervuld door één van de provincies. Er zijn twaalf BOAG's: Bestuur, Communicatie, Cultuur, Economie, Europa, Landelijk Gebied, Middelen, Milieu, Mobiliteit, Ruimtelijke Ontwikkeling en Wonen, Sociaal Beleid en Water.

4.4 Belangenbehartiging

Wat we gaan doen in 2011

- Onderhouden van het netwerk gericht op parlementariërs (en hun medewerkers), Haagse en Brusselse departementen, overheidsorganisaties en relevante maatschappelijke organisaties met als doel verbetering van de condities waaronder de twaalf provincies werken. Het bestuur geeft sturing aan de belangenbehartiging aan de hand van een (voortschrijdende) strategische agenda. Hiertoe worden onder andere het de volgende activiteiten ontwikkeld:
 - organisatie van (thematische) bijeenkomsten tussen provinciale bestuurders en leden van het parlement, dan wel IPO-medewerkers en adviseurs van leden van het parlement;
 - organisatie van afstemmingsoverleg met provinciale lobbyisten ter bevordering van consistent en samenhangend beeld van de (inter)provinciale inzet.
- Coördinatie van de 'Europese' belangenbehartiging en opereren als de verbindende schakel tussen de op de Europese Unie gerichte belangenbehartiging in Den Haag en Brussel. Het bestuur geeft sturing aan de belangenbehartiging aan de hand van de (voortschrijdende) strategische agenda (zie ook hoofdstuk 3.3 Europa).

4.5 Communicatie

Wat we gaan doen in 2011

Website

- Uitvoering geven aan de in 2010 gelanceerde nieuwe website www.ipo.nl waaronder het bieden van actuele informatie en aansluiting bij de informatiebehoefte van de provinciale achterban, in het bijzonder de leden van Provinciale Staten.

Platform/netwerk

- Versterken van samenwerking tussen en met provinciale communicatieadviseurs.

Media

- Een actief mediabeleid voeren op de dossiers die een goed beeld geven van de bestuurlijke rol van provincies en daarmee bijdragen aan de positionering van de provincies.

Lobbybrief

- De wekelijkse Haagse Lobbybrief informeert op vertrouwelijke wijze de colleges van Gedeputeerde Staten over het werk en de waarnemingen van het IPO.

Jaarcongres en overige bijeenkomsten

- Organisatie van het IPO Jaarcongres 2011 en andere bijeenkomsten.

5. Begroting 2010

De begroting staat apart geagendeerd voor uw vergadering op 9 december 2010.

BIJLAGE: Formatieve inzet platform en belangenbehartiging 2011

De formatieve inzet platform en belangenbehartiging is gerelateerd aan de uitkomsten van de (externe) evaluatie van het IPO. Besluitvorming hierover vindt op nader te bepalen moment plaats.

Het aantal fte voor de flexpool 2011 is vastgesteld op 7.

	Regulier	Flexpool	Extern
Algemeen	PM	PM	PM
Bestuur/ Coördinatie Bestuursakkoord /interbestuurlijk toezicht Financiën Ruimtelijke Ontwikkeling en Wonen Landelijk gebied Mobiliteit Economie Water Milieu Coördinatie klimaatakkoord Jeugdzorg /Sociaal beleid Cultuur			
Europa			
Elektronische dienstverlening			
Monitoring en verantwoording			
Communicatie			
Werkgeverszaken			
Nader in te vullen			
Totaal Totaal beschikbare ruimte			



Paraaf secretaris:

Datum : 14 oktober 2010
Inlichtingen bij : Jan Ploeger /Jacqueline Kooman
Doorkiesnummer : 070 - 888 12 32
Bijlagen : 1

Onderwerp : Wijziging IPO-begroting 2010

Voorstel

De wijziging in de IPO-begroting 2010, zoals vastgesteld door het bestuur in de vergadering van 11 oktober 2010, goedkeuren.

Toelichting

Het bestuur heeft in de vergadering van 11 oktober 2010 de vigerende begroting 2010 (vastgesteld in de vergadering van uw bestuur van 29 september 2009 en goedgekeurd door u op 10 december 2009) gewijzigd conform de onderstaande voorstellen. U wordt voorgesteld deze wijzigingen goed te keuren.

De wijzigingsvoorstellen voor de begroting 2010 tonen op geconsolideerd niveau ten opzichte van de vastgestelde begroting 2010 een ophoging van in totaal € 590.131. Dit totaalbedrag is opgebouwd uit twee categorieën:

- Categorie 1: voorstellen tot verhoging van de bijdrage van de provincies aan het IPO van in totaal € 203.171; en
- Categorie 2: voorstellen tot verhoging van de kassiersfunctie ten behoeve van interprovinciale (niet IPO-) activiteiten van in totaal € 386.960.

Categorie 1

Deze voorstellen hebben betrekking op drie onderwerpen:

- *De verwerking van de afrekening van de flexpool in de begroting van het IPO:* Het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling IPO heeft op 17 april 2003 besloten dat de interprovinciale verrekening van de provinciale bijdragen aan de flexpool van het IPO verwerkt wordt via de IPO-begroting. In 2010 heb-

ben de provincies minder mensen ingebracht in de flexpool dan begroot. Hierdoor valt de verrekening € 104.171 hoger uit dan begroot. De post 'bijdrage provincies arbeidspoule' wordt met dit bedrag verhoogd.

- *Extra kosten (€ 190.500) voor de implementatie van het subsidiestelsel Natuur- en Landschapsbeheer (SNL).* Deze kosten hebben betrekking op externe personele inzet en juridische advisering voor de implementatie van het nieuwe subsidiestelsel. De adviescommissie Landelijk Gebied heeft hierover op 3 juni Natuur- en Landschapsbeheer positief geadviseerd;
- *Éénmalige bijdrage (€ 70.000) ten behoeve van de verhuizing van het Huis van de Nederlandse Provincies in Brussel.* In de bestuursvergadering van 18 maart 2010 is ingestemd met deze extra éénmalige bijdrage.

Wij stellen voor:

- om de extra kosten voor SNL voor € 91.500 ten laste te brengen van de post bijdragen provincies arbeidspoule; en
- om de eenmalige bijdrage van € 70.000 budgettair neutraal te verwerken door gelijktijdige verlaging met hetzelfde bedrag van de post 'salarissen en sociale lasten platform en belangenbehartiging'.

Per saldo resteert dan een verhoging van de begroting van € 203.171 (€ 104.171 + 99.000).

Daarnaast stellen wij u voor om op basis van de halfjaarcijfers en een prognose van de te verwachten kosten 2010 de volgende wijzigingen budgettair neutraal in de begroting 2010 door te voeren:

Verlaging van de volgende begrotingsposten:

- salarissen en sociale lasten platform en belangenbehartiging met € 80.000;
- salarissen en sociale lasten Werkgeverszaken met € 15.000;
- programmakosten Werkgeverszaken met € 35.000;
- salarissen en sociale lasten ondersteuning en bedrijfsvoering met € 40.000;
- overige personeelskosten met € 25.000;
- wervingskosten met € 20.000; en
- huisvesting kantoor Den Haag met € 25.000.

Verhoging van de volgende begrotingsposten:

- vergoeding woon/werkverkeer met € 25.000;
- reorganisatie / herplaatsing met € 35.000;
- reis- en verblijfkosten met € 40.000;
- tijdelijk personeel met € 100.000; en
- vergaderkosten met € 40.000.

Categorie 2

Voorgesteld wordt de post kassiersfunctie te verhogen met € 386.960. De wijzigingen kunnen als volgt worden toegelicht:

- conform het advies van de adviescommissie Landelijk Gebied is € 90.000 (€ 7.500 per provincie) opgenomen ten behoeve van de Midterm Review Investeringsbudget

Landelijk Gebied. Vooruitlopend op besluitvorming in de adviescommissie Landelijk Gebied (16 september 2010) wordt voorgesteld dit bedrag met € 150.000 (€ 12,500 per provincie) te verhogen tot € 240.000 in verband met aanvullende advieskosten;

- conform het advies van brede overleg- en adviesgroep Landelijk Gebied van 4 maart is € 30.000 opgenomen als werkbudget voor het evaluatieonderzoek Weidevogelverbond;
- conform het advies van de adviescommissie Milieu van 17 juni is € 30.000 (€ 2.500 per provincie) opgenomen voor een gezamenlijke communicatiestrategie over duurzame mobiliteit (campagne "Groen rijden");
- voor extra kosten ten behoeve van het bestendigen en vormgeven van het convenant Vernieuwing Toezicht Afval en Chemie is in overleg met de hoofden handhaving van de provincies € 24.000 (€ 2.000 per provincie) opgenomen;
- conform het advies van de adviescommissie Sociaal Beleid van 10 juni en vooruitlopend op nadere besluitvorming in diezelfde commissie op 23 september is € 99.960 opgenomen voor deelname aan de Week van de Jeugdzorg en het hiertoe gezamenlijk met de MO-groep ontwikkelen en laten uitvoeren van landelijke activiteiten.
 - Het bij de goedkeuring van de jaarrekening 2009 doorgeschoven budget Week van de Jeugdzorg 2009 ad € 37.000 wordt hiervoor benut zodat per saldo € 62.960 (€ 5.250 per provincie) wordt gevraagd.

Bijlagen

Begrotingwijziging 2010

Lasten en baten geconsolideerd

<i>Lasten</i>	2008	Begroot 2010	Begr wijz 2010
Directie			
Salarissen en sociale lasten	468.697	513.054	513.054
Totaal directie	468.697	513.054	513.054
Platform en Belangenbehartiging			
<i>Salarissen en sociale lasten</i>	1.726.799	2.232.264	2.082.264
programmamakosten			
- algemeen	278.032	205.504	218.175
- Jeugdzorg	127.249	125.000	125.000
- <i>Subsidiestelsel Natuur- en Landschapsbeheer</i>	0	100.000	290.500
- Financiële verhoudingen	0	0	0
Totaal platform en belangenbehartiging	2.132.080	2.662.768	2.715.939
Europa			
Salarissen en sociale lasten	198.210	267.180	267.180
<i>Huisvesting Brussel</i>	48.800	53.094	123.094
Kenniscentrum Europa Decentraal	151.069	163.061	163.061
Totaal Europa	398.079	483.336	553.336
Electronische dienstverlening			
- salarissen en sociale lasten	176.693	272.074	272.074
- tijdelijk personeel	71.805	0	0
Programmamakosten			
- algemeen	34.836	100.000	100.000
- beheer GBO-Provincies	931.251	0	0
Totaal electronische dienstverlening	1.214.586	372.074	372.074
Verantwoording en monitoring			
- visitaties	115.793	300.000	300.000
- benchmark			
- <i>Jeugdzorg</i>	32.250	37.815	37.815
- Personeelsmonitor	17.926	25.000	25.000
- Provincie-monitor	51.150	50.000	50.000
Totaal Verantwoording en monitoring	217.119	412.815	412.815
Communicatie			
Salarissen en sociale lasten	277.726	345.151	345.151
programmamakosten	46.656	63.597	63.597
provinciale almanak	15.780	0	0
Provincies.nl	346.846	380.522	380.522
Jaarconferentie/bestuursdiner	118.793	64.933	64.933
Communicatie uitvoering bestuursakkoord	0	0	0
Totaal communicatie	805.801	854.204	854.204

	2008	Begroef 2010	Begr wijz 2010
Werkgeverszakem			
<i>Salarissen en sociale lasten</i>	244.210	265.007	250.007
<i>Programmakosten</i>	21.408	76.307	41.307
<i>Doorbelasting IPO-faciliteiten</i>	0	0	0
Totaal IWV	265.618	341.313	291.313
Ondersteuning en Bedrijfsvoering			
<i>Salarissen en sociale lasten</i>	911.696	988.279	948.279
<i>programmamakosten</i>	8.714	51.322	51.322
Totaal ondersteuning en bedrijfsvoering	920.409	1.039.602	999.602
Interne organisatie			
Personele kosten			
<i>Vergoeding woon/werkverkeer</i>	78.880	101.566	126.566
<i>Overige personeelskosten</i>	31.345	89.596	64.596
<i>Wervingskosten</i>	34.983	30.915	10.915
<i>Vorming en opleiding</i>	72.690	91.547	91.547
<i>Reorganisatie/herplaatsing</i>	107.464	120.000	155.000
<i>57+-regeling</i>	0	0	0
<i>Reis- en verblijfkosten</i>	118.544	97.831	137.831
<i>Tijdelijk personeel</i>	274.279	70.418	170.418
Totaal personele kosten	718.184	601.873	756.873
Huisvesting			
<i>Kantoor Den Haag</i>	591.247	642.530	617.530
<i>Vergaderkosten</i>	158.281	214.929	254.929
<i>Telecommunicatie</i>	28.819	60.533	60.533
<i>ICT</i>	133.905	187.874	187.874
<i>Repro</i>	74.831	98.970	98.970
Totaal huisvesting	987.083	1.204.836	1.219.836
Diversen			
<i>Accountantskosten en administratie</i>	31.136	42.454	42.454
<i>Documentatie</i>	30.204	31.242	31.242
<i>Representatie</i>	25.628	38.690	38.690
Totaal diversen	86.968	112.385	112.385
Totaal interne organisatie	1.792.235	1.919.095	2.089.095
Overige kosten			
<i>BTW</i>	971.208	1.289.207	1.289.207
Totaal overige kosten	971.208	1.289.207	1.289.207
Subtotaal kosten IPO	9.185.832	9.887.467	10.090.638

	2008	Begroot 2010	Begr wijz 2010
Kassiersfunctie			
Overig			
- Diversen	16.998	0	0
- Interprovinciale Projecten Water (IPW)	713.176	672.269	672.269
- Landel Coordinatiep. Windenergie (LCW)	25.977	25.210	25.210
- Catalogus Groenblauwe Diensten	0	22.643	22.643
- Arbeidsmarkt- en opleidingsgelden (A+O)	466.896	350.315	350.315
- Prestatie-indicatoren Jeugdzorg	174.331	0	0
- Omvorming Programma Beheer	313.852	0	0
- <i>Midterm Review (MTR) ILG</i>			240.000
- <i>Weidevogelverbond</i>	0	0	30.000
- <i>Communicatiestrategie duurzame mobiliteit</i>			30.000
- Uitvoering Klimaat- en energieakkoord	0	115.000	115.000
- Natura 2000	146.808	200.000	200.000
- Wachtlijsten Jeugdzorg	19.402	0	0
- Benchmark Jeugdzorg	0	0	0
- Indicatiestelling Bureaus Jeugdzorg	317.200	0	0
- <i>Week van de jeugdzorg</i>	209.649	0	99.960
- Brede doeluitkering (BDU)	0	0	0
- Gemeenschappelijke Beheers Organisatie (GBO)	0	1.596.639	1.596.639
- NUP/Gideon	0	0	0
- Uitvoering Bestuursakkoord	1.917	336.134	336.134
- Professionaliseren gebiedsontwikkeling	94.086	100.000	100.000
- Landelijk Team BRZO	589.786	300.000	300.000
- Convenant Glastuinbouw	55.561	23.613	23.613
sub-totaal	3.145.639	3.741.824	4.141.784
Provinciale abonnementen			
- Geonovum	12.605	16.000	16.000
- Stg Recreatietoervaart Nederland		0	0
- STOWA	166.600	167.000	167.000
- COELO	6.807	6.807	6.807
- CEMR	26.500	42.600	42.600
Totaal provinciale abonnementen	212.512	232.407	232.407
Totaal kassiersfunctie overig	3.358.151	3.974.231	4.374.191
<i>IPM/PRISMA</i>	<i>1.588.043</i>	<i>1.081.284</i>	<i>1.105.284</i>
totaal kassiersfunctie	4.946.194	5.055.515	5.479.475
Totaal lasten	14.132.026	14.942.981	15.570.112

	2008	Begroot 2010	Begr wijz 2010
Baten			
<i>contributie provincies</i>	8.540.504	8.747.426	8.846.426
<i>bijdragen provincies (arbeids poule)</i>	100.992	63.500	167.671
bijdragen andere overheden	1.986.607	1.080.000	1.080.000
dotatie aan bestemmingsreserve	0	0	0
onttrekking bestemmingsreserve	0	0	0
diverse baten	71.263	9.000	9.000
rente	317.566	100.000	100.000
Subtotaal baten IPO	11.016.932	9.999.926	10.203.097
<i>bijdragen provincies Kassiersfunctie</i>	4.019.880	4.943.055	5.330.015
Totaal baten	15.036.812	14.942.981	15.533.112

Interprovinciaal Overleg



Paraaf secretaris :

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'M.' followed by a flourish.

Datum : 14 oktober 2010
Inlichtingen bij : Jan Ploeger/Jacqueline Kooman
Doorkiesnummer : 070 - 888 12 32
Bijlagen : 3

Onderwerp : IPO-begroting 2011

Voorstel

De IPO-begroting 2011, vastgesteld door het bestuur in de vergadering van 11 oktober 2010, goedkeuren.

Toelichting

Bijgaand treft u aan de conceptbegroting 2011 (**bijlage 1**) en de toelichting op de begroting 2011 (**bijlage 2**) van het IPO. De provinciale bijdragen aan het IPO-secretariaat zijn conform besluitvorming in de vergadering van het bestuur van 3 juni verlaagd met 15%. In de conceptbegroting wordt geheel aangesloten bij dit besluit. De bezuiniging kan gevonden worden in een efficiëntere manier van werken en het schrappen van enkele producten. Meer bezuiniging kan alleen plaatsvinden op basis van een takendiscussie. Hiervoor worden eerst de resultaten van de IPO-evaluatie afgewacht. De begroting van de kassiersfunctie voor interprovinciale (niet IPO-)activiteiten daalt voornamelijk met € 680.448 (ex BTW) ten opzichte van de gewijzigde begroting 2010. Het besluit van het IPO-bestuur voor een verlaging van 15% geldt niet voor deze categorie. In de IPO-adviescommissies is kritisch naar de kosten en de noodzaak van elke post gekeken. In veel gevallen is het juist efficiënter om gezamenlijk activiteiten te betalen via de kassiersfunctie of producten gezamenlijk in te kopen. Ook lopen via de kassiersfunctie soms verplichtingen met derde partijen (ministeries, VNG, Unie van Waterschappen), die

niet eenzijdig gedurende de looptijd kunnen worden gewijzigd.

Het IPO-bestuur heeft de begroting in de vergadering van 11 oktober 2010 vastgesteld. U wordt voorgesteld de vastgestelde begroting goed te keuren.

De belangrijkste wijzigingen in de begroting ten opzichte van 2010 betreffen de volgende punten:

1. beleidsarme verhoging ter verhoging realiteitswaarde;
2. bezuinigingsmaatregelen;
3. voorstellen in de kassiersfunctie ten behoeve van interprovinciale (niet IPO-)activiteiten; en
4. wijziging in bijdragen andere overheden.

Categorie 1. Beleidsarme verhoging ter verhoging realiteitswaarde

- a. De loonkosten met de verwachte stijging voortvloeiend uit de CAO. Voor het IPO is uitgegaan van een stijging van de loonkosten van 1%;
- b. de huurkosten met het verwachte stijgingspercentage wat gekoppeld is aan de inflatie. Voor 2011 verwacht het CPB een inflatie van 1,25%; en
- c. de indirecte kosten met 1,25%.

Categorie 2. Bezuinigingsmaatregelen

De bezuinigingen zoals besproken in de vergadering van het bestuur van 3 juni zijn in deze conceptbegroting verwerkt. Het bezuinigingspakket is mogelijk door de volgende maatregelen te treffen:

- niet invullen van vacatures die zijn voorzien voor de periode april 2010 – december 2011. De functie van hoofd communicatie vervalt. Er wordt wel op een lager schaalniveau een nieuwe functie ingevuld;
- Verlaging diverse programmakosten;
- in 2011 worden geen visitaties c.q. benchmarks uitgevoerd en de provincie-monitor wordt beëindigd;
- de post vergaderkosten wordt taakstellend verlaagd;
- in 2011 behoeven naar verwachting geen wervingskosten te worden gemaakt; en
- beëindiging van de uitgave van het blad Provincies. Wel zal uitbreiding

plaatsvinden van de digitale externe communicatie, onder meer gericht op de leden van Provinciale Staten.

Categorie 3. Interprovinciale activiteiten

Voorgesteld wordt om de post kassiersfunctie ten opzichte van de gewijzigde begroting 2010 te verlagen met € 660.448 (excl. BTW). In de toelichting op de begroting worden de posten inhoudelijk toegelicht.

Categorie 4. Wijziging in bijdragen andere overheden

Het betreft hier een bijdrage van het ministerie van EZ voor beheer van de zogenoemde oliecrisiskaart door GBO-Provincies en van het ministerie van VROM voor de uitvoering van het Klimaat- en Energieakkoord.

Bijlagen

1. Begroting 2011;
2. toelichting op de begroting 2011; en
3. ondertekend besluit IPO-begroting 2011 d.d. 11 oktober 2010.

Lasten en baten geconsolideerd

<i>Lasten</i>	2009	Begroot 2010	Gew begr 2010	Begroot 2011
Directie				
Salarissen en sociale lasten	485.257	513.054	513.054	518.185
Totaal directie	485.257	513.054	513.054	518.185
Platform en Belangenbehartiging				
Salarissen en sociale lasten	1.871.908	2.232.264	2.082.264	2.154.587
programmakosten				
- algemeen	361.364	205.504	218.175	205.504
- Jeugdzorg	121.936	125.000	125.000	0
- Subsidiestelsel Natuur- en Landsch	0	100.000	290.500	50.000
- Financiële verhoudingen	149.604	0	0	0
Totaal platform en belangenbehartiging	2.504.811	2.662.768	2.715.939	2.410.091
Europa				
Salarissen en sociale lasten	258.780	267.180	267.180	269.852
Huisvesting Brussel	50.000	53.094	123.094	54.687
Kenniscentrum Europa Decentraal	158.312	163.061	163.061	167.953
Totaal Europa	467.092	483.336	553.336	492.492
Electronische dienstverlening				
- salarissen en sociale lasten	189.605	272.074	272.074	174.795
- tijdelijk personeel	71.817	0	0	0
Programmakosten				
- algemeen	100.367	100.000	100.000	50.000
- beheer GBO-Provincies	1.365.979	0	0	0
Totaal elektronische dienstverlening	1.727.768	372.074	372.074	224.795
Verantwoording en monitoring				
- visitaties	149.080	300.000	300.000	0
- benchmark Jeugdzorg		37.815	37.815	37.815
- Personeelsmonitor	9.788	25.000	25.000	25.000
- Provincie-monitor	45.039	50.000	50.000	0
Totaal Verantwoording en monitoring	203.907	412.815	412.815	62.815
Communicatie				
Salarissen en sociale lasten	317.198	345.151	345.151	312.061
programmakosten	37.904	63.597	63.597	64.392
provinciale almanak	17.781	0	0	0
Provincies.nl	354.690	380.522	380.522	0
Jaarconferentie/bestuursdiner	130.373	64.933	64.933	65.744
Communicatie uitv bestuursakk	64.853	0	0	0
Totaal communicatie	922.799	854.204	854.204	442.198

	2009	Begroot 2010	Gew begr 2010	Begroot 2011
Werkgeverszakem				
Salarissen en sociale lasten	228.139	265.007	250.007	217.657
Programmakosten	42.223	76.307	41.307	47.261
Totaal IWV	270.363	341.313	291.313	264.918
Ondersteuning en Bedrijfsvoering				
Salarissen en sociale lasten	883.788	988.279	948.279	903.162
programmakosten	24.823	51.322	51.322	51.649
Totaal ondersteuning en bedrijfsvoering	908.611	1.039.602	999.602	954.811
Interne organisatie				
Personele kosten				
Vergoeding woon/werkverkeer	112.683	101.566	126.566	104.613
Overige personeelskosten	61.313	89.596	64.596	90.664
Wervingskosten	67.709	30.915	10.915	0
Vorming en opleiding	34.432	91.547	91.547	94.294
Reorganisatie/herplaatsing	98.681	120.000	155.000	90.000
Reis- en verblijfkosten	132.733	97.831	137.831	99.054
Tijdelijk personeel	437.051	70.418	170.418	71.299
Totaal personele kosten	944.601	601.873	756.873	549.924
Huisvesting				
Kantoor Den Haag	612.634	642.530	617.530	650.561
Vergaderkosten	225.996	214.929	254.929	167.616
Telecommunicatie	31.703	60.533	60.533	61.247
ICT	105.929	187.874	187.874	190.137
Repro	79.197	98.970	98.970	100.038
Totaal huisvesting	1.055.460	1.204.836	1.219.836	1.169.599
Diversen				
Accountantskosten en administratie	35.985	42.454	42.454	43.318
Documentatie	40.826	31.242	31.242	31.608
Representatie	31.103	38.690	38.690	39.142
Totaal diversen	107.913	112.385	112.385	114.068
Totaal interne organisatie	2.107.974	1.919.095	2.089.095	1.833.591
Overige kosten				
BTW	1.344.973	1.289.207	1.289.207	1.302.433
Totaal overige kosten	1.344.973	1.289.207	1.289.207	1.302.433
Subtotaal kosten IPO	10.943.556	9.887.467	10.090.638	8.506.329

	2009	Begroot 2010	Gew begr 2010	Begroot 2011
Kassiersfunctie				
Overig				
- Interprovinciale Projecten Water (IPW)	803.025	672.269	672.269	504.202
- Landel Coordinatiep. Windenergie (LCW)	16.225	25.210	25.210	0
- VIBO	15.271	0		0
- Catalogus Groenblauwe Diensten	0	22.643	22.643	22.643
- Arbeidsmarkt- en opleidingsgelden (A+O)	424.880	350.315	350.315	360.825
- Midterm Review (MTR) ILG	0	0	240.000	0
- Weidevogelverbond	0	0	30.000	0
- Communicatiestrategie duurzame mobiliteit	0	0	30.000	0
- Duurzaam inkopen	18.237	0		0
- Public Affairsplan Jeugdzorg	120.000	0		0
- Week van de jeugdzorg	190.746	0	99.960	0
- Uitvoering Klimaat- en energieakkoord	96.322	115.000	115.000	115.000
- Natura 2000	311.894	200.000	200.000	150.000
- Brede Doeluitkering (BDU)	49.380	0		0
- Omvorming Programma Beheer	390.691	0		0
- Toervaartnetwerk	21.599	0		0
- Gemeenschappelijke Beheers Organisatie (GBO)	0	1.596.639	1.596.639	1.680.458
- NUP/Gideon	302.930	p.m.	p.m.	p.m.
- Werkbudget mobiliteit				360.000
- Uitvoering Bestuursakkoord	320.840	336.134	336.134	336.134
- Professionaliseren gebiedsontwikkeling	112.584	100.000	100.000	100.000
- Landelijk Team BRZO	464.770	300.000	300.000	0
- Convenant Glastuinbouw	78.391	23.613	23.613	0
sub-totaal	3.737.784	3.741.824	4.141.783	3.629.262
Provinciale abonnementen				
- Geonovum	12.605	16.000	16.000	16.000
- STOWA	170.000	167.000	167.000	173.000
- COELO	7.500	6.807	6.807	7.590
- CEMR	31.139	42.600	42.600	42.600
Totaal provinciale abonnementen	221.244	232.407	232.407	239.190
Totaal kassiersfunctie overig	3.959.028	3.974.231	4.374.190	3.868.452
IPM/PRISMA	1.609.945	1.081.284	1.105.284	930.575
totaal kassiersfunctie	5.568.973	5.055.515	5.479.475	4.799.027

Totaal lasten	16.512.529	14.942.981	15.570.112	13.305.356
----------------------	-------------------	-------------------	-------------------	-------------------

	2009	Begroot 2010	Gew begr 2010	Begroot 2011
Baten				
contributie provincies	9.566.642	8.747.426	8.846.426	7.368.310
bijdragen provincies (arbeidspoule)	227.020	63.500	167.671	63.500
bijdragen andere overheden	1.760.695	1.080.000	1.080.000	171.000
diverse baten	152.459	9.000	9.000	9.000
rente	109.614	100.000	100.000	100.000
Subtotaal baten IPO	11.816.430	9.999.926	10.203.097	7.711.810
bijdragen provincies Kassiersfunctie	4.951.706	4.943.055	5.330.015	5.593.546
Totaal baten	16.768.136	14.942.981	15.533.112	13.305.356

Overzicht bijdragen

Provincies	Totaal	Secretariaat	Kassiersfunctie geconsolideerd	Kass functie IPM	Kass. functie prov abonn	Kass functie overig
- Groningen	850.062	499.959	350.103	43.963	16.091	290.049
- Fryslân	923.521	534.810	388.711	62.235	17.213	309.263
- Drenthe	845.503	491.466	354.037	65.336	15.818	272.883
- Overijssel	990.298	570.125	420.173	78.292	18.349	323.532
- Gelderland	1.426.570	784.080	642.490	154.923	25.235	462.332
- Utrecht	894.251	536.522	357.729	55.591	17.268	284.870
- Noord-Holland	1.369.789	774.105	595.684	125.024	24.914	445.746
- Zuid-Holland	1.697.221	970.226	726.995	140.970	31.226	554.800
- Zeeland	795.924	469.358	326.566	53.044	15.106	258.416
- Noord-Brabant	1.386.270	764.712	621.558	152.598	24.612	444.348
- Limburg	1.053.526	558.392	495.134	134.104	17.972	343.058
- Flevoland	792.421	478.055	314.366	41.305	15.386	257.675
Totaal	13.025.356	7.431.810	5.593.546	1.107.385	239.190	4.246.972
Diverse baten	9.000	9.000	0	0	0	0
Andere overheden						
- VWS (via ZH)	55.000	55.000	0	0	0	0
- VWS	0	0	0	0	0	0
- V & W	0	0	0	0	0	0
- VROM	50.000	0	50.000	0	0	50.000
- LNV (via ZH)	66.000	66.000	0	0	0	0
- UvW	0	0	0	0	0	0
- EZ	0	0	0	0	0	0
- Grootstedelijke regio's	0	0	0	0	0	0
Totaal	171.000	121.000	50.000	0	0	50.000
Rente	100.000	100.000	0	0	0	0
Totaal	13.305.356	7.661.810	5.643.546	1.107.385	239.190	4.296.972

Staat van geactiveerde kapitaaluitgaven

omschrijving	2010					2011							
	aanschaf- waarde per 10110	vermeer- dering 2010	vermin- dering 2010	aanschaf- waarde per 10111		vermeer- dering 2011	vermin- dering 2011	aanschaf- waarde per 311211	% afschr. afschr.	totaal afschr. per 10111	afschr over 2011	boek- waarde per 10110	boekw per 311211
meubilair	383.964	10.000	0	393.964		10.000	0	403.964	10,00	357.666	10.000	66.298	36.298
verhuizing/verbouwing	619.901	10.000	0	619.901		10.000	0	619.901	6,67	337.629	40.000	289.272	242.272
kantoorautomatisering	707.933	25.000	0	732.933		25.000	0	757.933	33,33	673.586	50.000	55.347	34.347
kantoormachines	77.462	2.000	0	79.462		2.000	0	81.462	20,00	65.273	7.500	27.189	8.689
telefooncentrale	103.238	90.000	0	193.238		90.000	0	283.238	20,00	118.120	15.000	10.118	150.118
TOTAAL	1.892.498	137.000	0	2.019.498		137.000	0	2.146.498		1.552.274	122.500	448.224	471.724

Toelichting op de begroting 2011

1. Algemeen beeld

De begroting 2011 is opgesteld conform de besluitvorming in de vergadering van het bestuur van 3 juni waarbij rekening is gehouden met een verlaging van de provinciale bijdragen aan het IPO-secretariaat met 15%.

De belangrijkste wijzigingen in de begroting betreffen de volgende punten:

1. beleidsarme verhoging ter verhoging van de realiteitswaarde;
2. bezuinigingsmaatregelen;
3. aanpassen van de posten in de kassiersfunctie ten behoeve van gezamenlijke (niet IPO-) activiteiten van de provincies; en
4. wijziging in bijdragen andere overheden

Ad 1 Beleidsarme verhoging ter verhoging realiteitswaarde

- a. Verhoging van de loonkosten met de verwachte stijging voortvloeiend uit de CAO. Voor het IPO is uitgegaan van een stijging van de loonkosten met 1%;
- b. verhoging van de huurkosten met het verwachte stijgingspercentage gekoppeld aan de inflatie. Voor 2011 verwacht het CPB een inflatie van 1,25%; en
- c. verhoging van de indirecte kosten met 1,25%.

Ad 2 Bezuinigingsmaatregelen

- a. Bij de personeelskosten is uitgegaan van een vacaturestop. In een deel van de vacatures wordt niet voorzien; andere vacatures worden zo nodig alleen tijdelijk ingevuld;
- b. de functie hoofd communicatie wordt vooralsnog niet ingevuld; tijdelijk wordt op schaalniveau 12 een nieuwe functie ingevuld;
- c. de post programmakosten jeugdzorg is geschrapt, andere programmakosten worden verlaagd;
- d. in 2011 worden geen visitaties uitgevoerd;
- e. de post vergaderkosten is verlaagd; en
- f. de uitgave van het blad Provincies wordt beëindigd.

Ad 3 Interprovinciale activiteiten

Onder de kassiersfuncties zijn de interprovinciale (niet IPO-) activiteiten opgenomen. Door deze activiteiten gezamenlijk uit voeren wordt efficiënter gewerkt ten opzichte van het individueel uitvoeren door elke provincie apart, bijvoorbeeld door gezamenlijke inkoop. Om administratieve redenen worden de provinciale bijdragen aan deze activiteiten 'gekassierd' via de IPO-begroting.

De kassiersfunctie is in vergelijking met de gewijzigde begroting 2010 vooralsnog verlaagd met € 660.448 (excl. BTW) ten opzichte van de gewijzigde begroting 2010. In de kassiersfunctie is een p.m. post opgenomen voor de uitvoering van het Nationale Uitvoeringsprogramma voor e-dienstverlening (NUP) en de provinciale uitvoering van het nationale programma Gideon voor geo-informatica (ProGideon). Hiervoor zal na overleg in de BOAG Midden en de adviescommissie BFEW een nader voorstel aan het bestuur van het IPO worden voorgelegd. In 2010 werden deze kosten betaald uit een daarvoor in 2009 gevormde voorziening op de IPO-begroting. Deze voorziening is, zoals voorzien, nu geheel uitgeput.

In bijlage 5 worden de posten nader toegelicht.

IPM/PRISMA:

Conform besluitvorming in de adviescommissie Milieu van 17 juni 2010 is het budget IPM/PRISMA verlaagd met 15%.

Er is in de kassiersfunctie een nieuwe post van € 360.000 opgenomen voor interprovinciale samenwerking op het gebied van mobiliteit. In bijlage 5 wordt ook deze post nader toegelicht.

Ad 4 Wijziging bijdragen derden

Voor de inzet ten behoeve van de uitvoering van het Klimaat- en Energieakkoord wordt door het ministerie van VROM € 50.000 bijgedragen. Voor beheer door GBO-provincies ontvangt het IPO bijdragen van het ministerie van VROM (Risico Register Gevaarlijke Stoffen), van het ministerie van EZ (Oliecrisiskaart) en van Rijkswaterstaat/Unie van Waterschappen (landelijke databank overstromingsrisico's).

2. Uitgangspunten

Formatie en personeelskosten

Voor de berekening van de salarissen en sociale lasten is uitgegaan van het formatieplan (zie bijlage 4). Bij het vaststellen van de hoogte van het budget is uitgegaan van het maximum van de uitloopschaal waarbij als salarisspeil 1 januari 2010 is genomen vermeerderd met de te verwachten CAO-ontwikkeling en de verhoging van de pensioenpremies.

Huisvestingskosten

Bij de raming van de kosten voor de huisvesting in Den Haag en de vergaderlocaties in Utrecht is uitgegaan van het consumentenprijsindexcijfer van het CPB voor 2011. Bij Europa zijn de kosten van de IPO-werkkamer in het "Huis van de Nederlandse Provincies" in Brussel gebaseerd op een evenredige bijdrage van het IPO-secretariaat aan de totale huurkosten.

Indirecte kosten

De indirecte kosten zijn verhoogd met het maximaal toegestane stijgingspercentage van 1,25%, zoals eerder door het bestuur is besloten en door de algemene vergadering is goedgekeurd.

IPO-verdeelsleutel

De provinciale bijdragen voor het IPO-secretariaat worden vastgesteld op grond van de zogenoemde IPO-verdeelsleutel. De in 2011 gehanteerde IPO-verdeelsleutel is gebaseerd op de meicirculaire Provinciefonds van 31 mei 2010 (2010-346511) waarbij de opbrengst opcenten Motorrijtuigenbelasting naar genormeerd tarief is opgeteld.

De verdeelsleutel voor de kassiersfunctie van het PRISMA-budget is gebaseerd op de doeluitkering, zoals deze sinds 1 januari 1995 jaarlijks voor de uitvoering van het NMP aan het Provinciefonds wordt uitgekeerd door het ministerie van VROM.

De verdeelsleutel voor de bijdrage aan het interbestuurlijk regiebureau Natura 2000 is gebaseerd op het aantal door provincies voor te bereiden beheerplannen Natura 2000.

De verdeelsleutel voor het werkbudget Mobiliteit is gebaseerd op de sleutel voor Brede Doel Uitkering Verkeer en Vervoer.

Waarderingsgrondslagen

De duurzame bedrijfsmiddelen zijn gewaardeerd op basis van de historische kostprijs, verminderd met de lineaire afschrijving gedurende de geschatte gebruiksduur van het bedrijfsmiddel. De gebruiksduur van de huisvesting is gerelateerd aan het huurcontract, dat een looptijd kent van vijftien jaar. Voor het meubilair is een gebruiksduur van tien jaar in acht genomen, voor de telefooncentrale zeven jaar en voor automatiseringsapparatuur drie jaar. De aanschaf van software vindt plaats ten laste van de exploitatierekening.

Treasury

De provincies financieren jaarlijks op grond van de vastgestelde begroting het IPO-secretariaat. Op basis van de jaarrekening vindt jaarlijks met de provincies definitieve

afrekening plaats, waarbij als gedragsregel wordt gehanteerd dat niet bestede middelen naar de provincies terugvloeien. Indien de bevoorschotting van de provincies en de liquiditeiten het toelaten worden in voorkomende situaties gelden bij de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG) op een depositorekening gezet. De looptijd is drie, hooguit zes maanden. In geval van krappe liquiditeit heeft de BNG een garantie van € 450.000 (afgerond) afgegeven. Hiervan is tot op heden geen gebruik gemaakt. Het IPO is niet bevoegd tot het aangaan, garanderen en verstrekken van geldleningen.

Risico's

Vooraf het werken met projectmedewerkers, die een tijdelijke arbeidsovereenkomst hebben, brengt het risico met zich mee dat bij de beëindiging van de arbeidsovereenkomst WW-rechten ontstaan die door het IPO als eigen risicodragers volledig moeten worden gedragen. De risico's worden beperkt door waar mogelijk te werken met uitzendconstructies, detacheringsovereenkomsten en het begeleiden van medewerkers in het zoeken naar een volgende baan.

Omdat het IPO niet bevoegd is tot het aangaan van geldleningen is het renterisico voor het IPO afwezig.

3. Toelichting op kassiersfunctie

Interprovinciale projecten water

Op het gebied van waterbeleid werken de provincies bij een aantal projecten samen met de Unie van Waterschappen en het ministerie van Verkeer en Waterstaat. Het gaat hier onder meer om afspraken die zijn gemaakt in het Nationaal Bestuursakkoord Water. Een aantal projecten ondersteunt de provincies bij de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water. Het kassieren via de IPO begroting versimpelt de administratieve organisatie rond deze projecten. In 2011 wordt een bijdrage geleverd aan het projectteam Veiligheid Nederland in Kaart, Landelijk Grondwater Register, Landelijk Steunpunt Verdroging, ontwikkelingsprogramma regionale waterkeringen, Informatiehuis Water, beheer risicokaart en de Zwemwatersite.

Catalogus groenblauwe Diensten

In 2006 is de Catalogus Groenblauwe Diensten in gebruik genomen. De Europese Commissie stemde alleen in met de Catalogus als een internetapplicatie en een website voor de Catalogus zouden worden ontwikkeld. Deze applicatie is inmiddels opgeleverd. Voor beheer en onderhoud wordt tot en met 2013 jaarlijks € 26.945 begroot. In 2011 wordt gewerkt aan de integratie van de Catalogus in de nieuwe subsidieregeling voor beheer van natuur en landschap (SNL).

Arbeidsmarkt en Opleidingsgelden (A+O)

Sinds 1987 krijgen de provincies jaarlijks een bedrag beschikbaar dat is geoormerkt voor arbeidsmarkt en opleidingsactiviteiten, de zogenaamde A+O-gelden. Omdat deze gelden afkomstig zijn uit de arbeidsvoorwaardenruimte is voor de besteding ervan instemming van de vakbonden nodig. Sinds 2003 wordt het budget op sectoraal niveau besteed voor het zogenaamde ARBO-convenant, gericht op vermindering van het ziekteverzuim bij provincies. In de laatste CAO voor provincieambtenaren is afgesproken om het budget op het niveau van de sector te bestemmen. Dit maakt het kassieren door het IPO nodig. Met deze gelden is onder meer een senior-adviseur (0,6 fte.) aangesteld die te werk is gesteld bij het A&O-fonds gemeenten.

Uitvoering Klimaat- en energieakkoord

Op 14 januari 2009 heeft het IPO het Klimaat en Energieakkoord 2009-2011 met het rijk getekend. In artikel 7.2.1 is afgesproken dat Rijk en de provincies gezamenlijk de uitvoering van dit akkoord faciliteren en daartoe ieder voor de periode 2009-2011 € 150.000 bijdragen.

Omdat deze bijdrage ook personele kosten omvat kan deze niet uit de PRISMA begroting worden gefinancierd en moet deze derhalve via de IPO-begroting worden gekassierd.

Natura 2000

De provincies en het ministerie van LNV hebben in 2008 besloten dat de uitvoering van Natura 2000 een impuls kan krijgen met de oprichting van een interbestuurlijk regiebureau. Provincies dragen voor 40% bij aan de kosten van dat bureau (programmadiirecteur, secretariaat, programmakosten en fulltime gedetacheerde provinciale medewerker). LNV draagt 60% van de kosten bij. Voor 2011 is € 150.000 (excl. BTW) begroot. De activiteiten van het regiebureau worden 2011 afgebouwd.

Gemeenschappelijke Beheersorganisatie (GBO)

GBO-Provincies verzorgt op effectieve en professionele wijze het beheer voor de gezamenlijke provincies van een aantal digitale producten (bijvoorbeeld de Risicokaart). Daarnaast zullen in 2011 nieuwe toepassingen bij GBO-Provincies worden ondergebracht als uitvloeisel van NUP en ProGideon, waaronder het beheer van gezamenlijke architectuurstandaarden. Voor de uitbreiding van het productenpakket van GBO-Provincies is een beperkte groei van de kosten geraamd (€ 83.819). Voor 2011 zullen de kosten naar schatting € 1.680.458 (excl. BTW) bedragen.

In dit bedrag zijn naast productkosten ook weer de personele kosten opgenomen. Zoveel mogelijk wordt gewerkt met detacheringen vanuit de provincies, waarbij de gedetacheerde medewerkers in de provinciehuizen blijven werken. Dit beperkt de overheadkosten. De werkzaamheden gezamenlijk doen leidt tot flinke besparingen op provinciaal niveau.

NUP/ProGideon

NUP is het nationale uitvoeringsprogramma voor e-dienstverlening (waaronder de invoering van de basisregistraties en andere nationale prioriteiten) en ProGideon betreffen de provinciale initiatieven op het gebied van Geo-informatie die mede voortvloeien uit het nationale Gideonprogramma.

Werkbudget Mobiliteit

De adviescommissie Mobiliteit heeft in de vergadering van 9 september jl. geadviseerd tot het opnemen van een werkbudget mobiliteit van € 360.000 (excl. BTW). De sterke decentralisatie van de afgelopen jaren maakt op sommige onderwerpen een regelmatige interprovinciale coördinatie en afstemming noodzakelijk. De adviescommissie bepaalt de besteding van de middelen.

Uitvoeringsprogramma Bestuursakkoord

Voor het Uitvoeringsprogramma Bestuursakkoord is tot en met 2011 een jaarlijks werkbudget van € 336.134,- (excl. BTW) beschikbaar.

Professionaliseren gebiedsontwikkeling

Met het programma professionaliseren van gebiedsontwikkeling speelt het IPO een rol bij professionaliseren en innoveren van processen rond gebiedsontwikkeling. Dit programma wordt samen met het ministerie van VROM, VNG en marktpartijen gezamenlijk ingevuld. Om de slagvaardigheid van de provinciale deelname te versterken heeft de adviescommissie RO&W geadviseerd om t/m 2011 een programmabudget Professionaliseren van gebiedsontwikkeling van € 100.000 (excl. BTW) op de kassiersfunctie te begroten. Daarmee wordt voorkomen dat voor elk initiatief verdragende en administratief complexe inzamelingen moeten worden uitgevoerd. De verantwoordelijkheid voor de besteding van het budget ligt bij de IPO-adviescommissie RO&W.

Convenant Glastuinbouw

De gezamenlijke provincies hebben in 1997 het convenant Glastuinbouw en Milieu ondertekend en in 2002 een aanvullend convenant. Daarin is overeengekomen dat partijen bijdragen in een budget waaruit projecten worden gefinancierd.

Voor 2011 wordt het restantbudget van voorgaande jaren benut.

Provinciale abonnementen

De gezamenlijke provincies nemen deel in een aantal organisaties, te weten Geonovum, Stichting Onderzoek Waterbeheer (STOWA), Centrum onderzoek economie lagere overheden (COELO) en Council of European Municipalities en Regions (CEMR). De bijdrage van de gezamenlijke provincies wordt door het IPO gekassierd.

IPM/PRISMA

In het PRISMA-programma worden projecten opgenomen ter uitvoering van de interprovinciale strategische milieu-agenda. De financiering geschied op basis van een afzonderlijk door de provincies beschikbaar gesteld budget. Doel van het PRISMA-programma is om in gezamenlijkheid bij te dragen aan de ontwikkeling en vernieuwing van het milieubeleid. Voor de continuïteit van het programma is het nuttig dat de planning en control vanuit een centraal punt plaatsvindt. In 2011 wordt een besparing van 15% doorgevoerd.

Conceptbesluit

Het bestuur van de vereniging IPO, kennis genomen hebbend van de begroting 2011 van de vereniging IPO, alsmede van de daarop betrekking hebbende stukken, behorend bij agendapunt 4b van de vergadering van 11 oktober 2010,

Besluit:

Deze begroting vast te stellen.

Den Haag, 11 oktober 2010



J. Franssen,
Voorzitter

R. Meerhof
provincie Noord-Holland

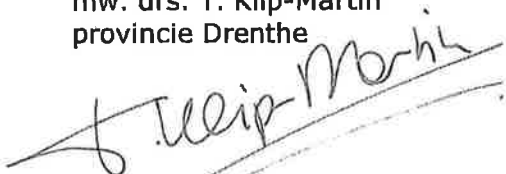
J.W.R. van Lunteren
provincie Utrecht

drs. G. Beukema
Secretaris

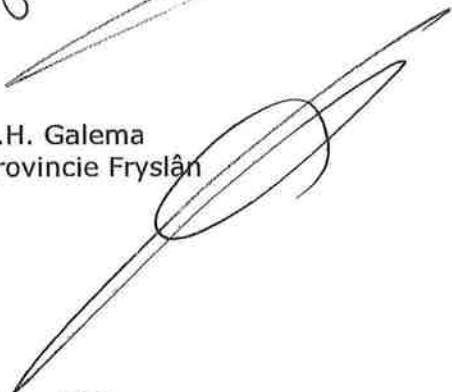
M.J.D. Witteman
provincie Flevoland

drs. J.W.M.M.J. Hessels
provincie Limburg

mw. drs. T. Klip-Martin
provincie Drenthe



S.H. Galema
provincie Fryslân



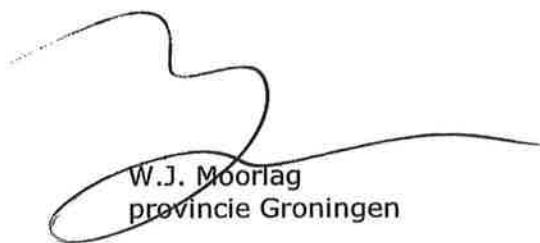
ing. H.W.C.G. Keerweer
provincie Gelderland



mr. F.D. van Heijningen
provincie Zuid-Holland



W.J. Moorlag
provincie Groningen



drs. T.W. Rietkerk
provincie Overijssel



drs. H. van Waveren
provincie Zeeland

ing. R.A.C. van Heugten
provincie Noord-Brabant