

## Onderbouwing agendapunt

- Betreft agendering van:** Brief van de provincies Fryslân, Groningen en Drenthe  
Ingekomen op 8 maart 2011  
'Intentieverklaring drie noordelijke provincies:  
Fryslân, Groningen en Drenthe
- Geagendeerd door:** D66
- Vergadering:** Statencommissie B&F
- Datum vergadering:** 6 juli 2011
- Motivatie voor agendering:** In de Intentieverklaring wordt aangegeven dat de provincies Fryslân, Groningen en Drenthe, vertegenwoordigd door de CdK's, gezamenlijke doelen hebben, die verband houden met de verhoging van de kwaliteit *en synergie* van dienstverlening van de ambtelijke organisatie en de wens om kosten te reduceren. De provincies zijn overeengekomen tot het oprichten van een stuurgroep waarin alle partijen vertegenwoordigd zijn met de intentie onderzoek te doen naar duurzame vormen van samenwerking tussen de partijen.
- D66 kan een dergelijk onderzoek naar samenwerking alleen maar toejuichen, maar heeft wel een aantal vragen.
- In de Intentieverklaring wordt niet gesproken over een termijn waarbinnen dit onderzoek gaat plaatsvinden. Wij zijn dan ook bezorgd dat het, omdat er geen tijdspad en streefdatum worden genoemd, het enkel bij een intentie blijft.
- Visie van de fractie** Zie onder het vorige punt.
- Vragen aan de overige fracties:** Delen de fracties de mening van D66?
- Vragen aan het college van GS:**
1. Op welke termijn wordt de stuurgroep opgericht?
  2. Op welke wijze wordt er door de stuurgroep (*tussentijds*) verslag gedaan naar de respectievelijke staten?
  3. Is er een tijdspad afgesproken, m.a.w. wanneer zijn de onderzoeksresultaten van de stuurgroep bekend?
  4. Gezien de mogelijke voordelen van samenwerking en de teruglopende financiering van provincies: wanneer worden voorstellen naar de Staten verwacht?

PROV. BESTUUR VAN DRENTHÉ	
No.:	2011002069
Ingek.:	- 8 MRT 2011
AFDELING	P SG
TE BEH. DOOR:	
DWS:	G.AFD.:

## Intentieverklaring drie noordelijke provincies: Fryslân, Groningen en Drenthe

De provincie Fryslân ten deze vertegenwoordigd door de heer J.A. Jorritsma Commissaris van de Koningin van Fryslân en als zodanig krachtens art. 176 van de provinciewet de provincie rechtsgeldig vertegenwoordigend, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van GS d.d. 16 november 2010

De provincie Groningen ten deze vertegenwoordigd door de heer M. van den Berg Commissaris van de Koningin van Groningen en als zodanig krachtens art. 176 van de provinciewet de provincie rechtsgeldig vertegenwoordigend, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van GS d.d. 16 november 2010

De provincie Drenthe ten deze vertegenwoordigd door de heer J.Tichelaar Commissaris van de Koningin van Drenthe en als zodanig krachtens art. 176 van de provinciewet de provincie rechtsgeldig vertegenwoordigend, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van GS d.d. 16 november 2010

# Overwegende

Dat zij gezamenlijke doelen hebben die verband houden met de verhoging van de kwaliteit van dienstverlening van de ambtelijke organisatie en de wens om kosten te reduceren.

Dat zij als gezamenlijke geconcretiseerde doelen hebben:

- de huidige organisatorische kwetsbaarheid van hun de ambtelijke organisatie willen beperken;
- kostenreductie door schaalvoordelen willen behalen;
- de kwaliteit, professionaliteit en deskundigheid van zowel medewerkers als processen willen verhogen;
- synergie willen realiseren, bijvoorbeeld ten aanzien van innovatie en ontwikkeling;
- de arbeidsproductiviteit willen verhogen;
- de kennisinfrastructuur van de organisatie willen versterken;

Dat zij voor het behalen van deze doelen optimale samenwerking tussen de partijen daarvoor van groot belang achten op basis van gelijkwaardigheid en mede verantwoordelijkheid en met behoud van zelfstandigheid.

## Komen overeen

1. Een stuurgroep op te richten waarin alle partijen vertegenwoordigd zijn met de provinciesecretarissen;
2. De stuurgroep stelt een interprovinciale projectleider alsmede een projectsecretaris aan;
3. De stuurgroep de opdracht te geven onderzoek te doen naar de mogelijke vormen van duurzame samenwerking tussen partijen;
4. Als randvoorwaarden voor dit onderzoek te bepalen dat:
  - het onderzoek gebaseerd dient te zijn op de notitie "Samen werken aan samenwerking" en de in die notitie genoemde taakvelden, welke notitie als bijlage bij deze intentieverklaring is gevoegd. Deze notitie is gebaseerd op de uitkomsten van de globale businesscases 2010 alsmede de functionele audits 2010 die ook als bijlage bij de intentieverklaring zijn gevoegd;
  - tenminste de volgende vormen van samenwerking in het onderzoek moeten worden betrokken:
    - a. Shared service center model
    - b. Matrix/centrum model
    - c. Netwerkmiddel

Ad a. Bij de vorming van een shared services centrum worden de diensten en ambtenaren van de betrokken uitvoeringsterreinen ondergebracht in één gemeenschappelijke organisatie. Diensten worden op contractbasis verleend. De medewerkers komen rechtstreeks in dienst bij het shared services centrum of worden vanuit de provincie gedetacheerd. Bestuurlijk gezien werkt het shared services centrum vooral goed in een situatie dat bestuurders een zakelijke relatie met de organisatie voorstaan. Naarmate het shared services centrum professioneler wordt, zal ook het bestuur van de deelnemende provincies moeten professionaliseren.

Ad b. In dit model wordt de shared service ondergebracht bij één van de provincies (centrum) of wordt elke provincie verantwoordelijk voor een bepaald uitvoeringsterrein (matrix). De centrumprovincie levert in dit geval diensten aan de andere provincies op basis van service level agreements (SLA's). Over het algemeen zal bij deze vorm van shared services de bestaande afdeling van de centrumprovincie worden uitgebreid met ambtenaren van de andere deelnemende provincies en zullen er maatwerkcontracten worden ontwikkeld. Juridisch gezien is een convenant te vrijblijvend voor deze constructie. Meer voor de hand ligt een samenwerkingsovereenkomst of een samenwerking gebaseerd op leveringscontracten.

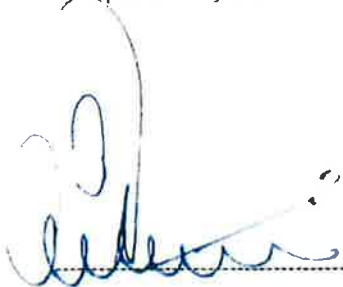
- Ad c. Het netwerkmodel is de meest vrijblijvende organisatievorm voor shared services. De samenwerkende organisaties blijven hierbij onveranderd. Slechts op een aantal gebieden werken de ambtenaren samen. Voor het netwerkmodel wordt vaak gekozen als organisaties tijd nodig hebben om naar elkaar toe te groeien en als de noodzaak om schaal-grootte te realiseren niet dringend is.
- dat over de nadere uitwerking van de samenwerkingsvormen genoemd onder a en b advies dient te worden gevraagd aan een gespecialiseerd adviesbureau;
  - het onderzoek moet resulteren in een verfijnde uitwerking van de gevolgen van samenwerking per (specifiek) taakveld.

## En spreken de intentie uit

- op basis van de uitkomsten van het hiervoor genoemde onderzoek te komen tot een samenwerkingsovereenkomst waarin de kaders van de samenwerking nader worden uitgewerkt.
- Om tot een succesvolle samenwerking te komen dient de samenwerkingsovereenkomst in ieder geval de volgende kaders te bevatten:
  - de vormen van samenwerking
  - de voorwaarden waaronder de samenwerking plaatsvindt
  - de aanstelling van een interprovinciale projectleider
  - financiële kaders (algemeen en per taakveld inclusief de hoogte van vergoedingen van over en weer geleverde diensten)
  - rechtspositionele gevolgen voor betrokken ambtenaren
  - regels m.b.t. in- en uittreding
  - locatiekeuze.

aldus overeengekomen,

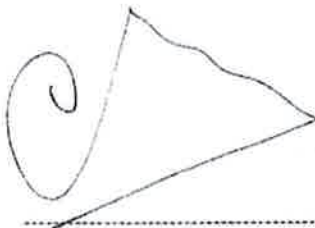
J.A. Jorritsma  
Commissaris van de Koningin  
in de provincie Fryslân



Datum

25-01-2011

M. van den Berg  
Commissaris van de Koningin  
in de provincie Groningen



Datum

25-01-2011

J. Tichelaar  
Commissaris van de Koningin  
in de provincie Drenthe



Datum

25-01-2011