

Aan:
de voorzitter en leden van
provinciale staten van Drenthe

Assen, 8 maart 2007

Ons kenmerk 10/5.6/2007000828

Behandeld door mevrouw H. Diender (0592) 36 56 53

Onderwerp: Brief Commissariaat voor de Media inzake Omroepnota "Goed bekeken!
Provinciaal beleid voor de regionale omroep"

Geachte voorzitter/leden,

Hierbij doen wij u ter kennisneming een afschrift toekomen van de brief betreffende ons provinciaal omroepbeleid aan het Commissariaat voor de Media. Ook de brief van het Commissariaat van 18 januari 2007, waar deze brief een reactie op is, treft u hierbij aan.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

, secretaris

, voorzitter

Bijlage(n):
ms/coll.

Aan:
het Commissariaat voor de Media
t.a.v. mevrouw mr. I. Brakman
Hoge Naarderweg 78
1217 AH HILVERSUM



Assen, 7 maart 2007
Ons kenmerk 10/5.6/2007000828
Behandeld door mevrouw H. Diender (0592) 36 56 53
Uw kenmerk B&P-006166-jnt
Onderwerp: Omroepnota "Goed bekeken! Provinciaal beleid voor de regionale omroep"

Geachte mevrouw Brakman,

Op 19 januari 2007 ontvingen wij van u een brief naar aanleiding van onze omroepnota "Goed bekeken! Provinciaal beleid voor de regionale omroep". Hierbij reageren wij op deze brief. Wij houden daarbij de indeling van uw brief aan.

In het algemeen stellen wij vast dat onze omroepnota op 4 oktober 2006 door provinciale staten (PS) van Drenthe is vastgesteld. Wij hebben op 22 augustus 2006 het concept daarvan aan u toegezonden en daarbij de data aangegeven waarop de nota ter behandeling zou worden voorgelegd aan de staten. Wij betreuren het dat u niet voor 4 oktober 2006 hebt gereageerd op het concept, zodat wij provinciale staten in kennis hadden kunnen stellen van uw opmerkingen en deze tijdig hadden kunnen verwerken in de definitieve versie van de nota.

1. Algemene opmerkingen

Overlap

U merkt terecht op dat de omroepnota inhoudelijk overlap heeft met de Mediawet. Deze wet vormt namelijk het mediawettelijk kader voor mediabeleid. Wij hebben er ten behoeve van de duidelijkheid in termen van leesbaarheid en integraliteit van de nota voor gekozen niet te volstaan met verwijzingen naar de Mediawet.

Uitgangspuntennotitie en Financieel handboek

U gaat er terecht van uit dat bij de beoordeling van een omroep ten behoeve van de afgifte van een bekostigingsverklaring beide documenten, naast onze omroepnota, een belangrijke basis zijn voor de provincie.

Doelen en prestaties

De provincie draagt volgens artikel 107 van de Mediawet zorg voor bekostiging van ten minste één regionale omroep in de provincie. In dit kader wil de provincie, alvorens een bekostigingsverklaring af te geven voor de periode 29 april 2008 tot en met april 2013, een oordeel vormen over het presteren van de omroep die thans over zendtijd beschikt.

De wijze waarop wij het presteren van de regionale omroep van Drenthe beoordelen, voorafgaand aan de afgifte van de bekostigingsverklaring en in het kader van ons adviesrecht op grond van artikel 43, eerste lid, wordt beschreven in de omroepnota (pagina's 27 tot en met 30). Wij hebben daarin criteria geformuleerd, waaraan wij toetsen, zonder dat wij daarbij overigens het beginsel van programmatische autonomie en het onafhankelijk functioneren van de regionale omroep geweld aan doen. Deze criteria blijven alle binnen de kaders van ons financieel toezicht en onze aandacht voor goed bestuur vanuit onze bekostigingsrelatie en de afspraken daarover gemaakt en neergelegd in de Uitgangspuntennotitie die eind 2006 is vastgesteld. U geeft aan dat in de omroepnota de doelen en prestaties op een lijn worden gesteld. De omroepnota bevat inderdaad niet een concrete scheiding hiertussen. Deze vindt plaats in de subsidiebeschikking waarin de concrete prestaties per boekjaar zijn opgenomen. Verder merken wij op dat ter principale PS altijd het budgetrecht heeft.

2. Inhoudelijke opmerkingen

Rol Commissariaat

In hoofdstuk 2 van onze omroepnota noemen wij als taak van het Commissariaat dat zij toeziet op de naleving van de Mediawet en de daarop gebaseerde regels, waarmee wij doelen op de bestuursrechtelijke handhaving (onder andere dus van artikel 107 van de Mediawet). Ook in de inleiding van hoofdstuk 4 geven wij aan dat het Commissariaat voor de Media (CvdM) financieel en programmatisch toezicht uitoefent. Wij gingen ervan uit dat het Commissariaat sinds januari 2006 een inspectierol heeft en provincies adviseert over de wijze waarop regionale omroepen invulling geven aan de programmavoorschriften en andere wettelijke vereisten. Wij begrijpen dat u deze beschrijving van uw taken echter niet correct vindt, maar wijzen u er op dat wij aan het slot van deze paragraaf wederom nadrukkelijk aangeven dat het toezicht op naleving van de Mediawetgeving ook in de nieuwe situatie voorbehouden is aan het CvdM. Wat ons betreft is dit dan ook meer een kwestie van gehanteerde terminologie dan dat wij het inhoudelijk oneens zouden zijn over de taken van het Commissariaat.

Centralere rol PBO

U signaleert in de omroepnota een centralere rol voor het PBO. Dit sluit aan bij de Uitgangspuntennotitie, waarin aangegeven staat dat het PBO een centralere rol in de inhoudelijke verantwoording van de regionale omroep dient te krijgen. In hoofdstuk 3 van deze notitie wordt ook genoemd dat de provincies en de regionale omroepen verantwoordelijk zijn voor een nadere invulling van vereisten waaraan het jaarlijks verslag van het PBO moet voldoen.

Wij hebben in dit kader dan ook naar tevredenheid van alle betrokkenen afspraken gemaakt met de directie en het PBO van RTV Drenthe en zijn in goede afstemming gekomen tot de invulling, zoals opgenomen in onze omroepnota en door u geciteerd in uw brief.

Op grond van artikel 30 van de Mediawet is het PBO een orgaan van de omroepinstelling, en in die zin inderdaad niet onafhankelijk van RTV Drenthe, zoals u terecht opmerkt in uw brief. In de omroepnota wordt bedoeld dat het PBO *bij het bepalen van het programmabeleid* zelfstandig en in die zin onafhankelijk van de directie van RTV Drenthe functioneert. Vandaar ook dat wij in het nieuwe beleid het PBO een eigen rol hebben gegeven in de publieke verantwoording en eenmaal per jaar rechtstreeks met het PBO willen praten over programmering en plannen, zoals wij in december 2006 voor het eerst hebben gedaan.

Ten aanzien van de benoeming van de leden van het PBO merken wij nog het volgende op. In de hoofdstukken 3 en 5 staat aangegeven dat gedeputeerde staten (GS) de leden van het PBO benoemt op voordracht van de omroep. In hoofdstuk 3 staat ook aangegeven dat GS adviseert over de samenstelling van het PBO.

De representativiteitsverklaring wordt slechts eenmaal per vijf jaar afgegeven. In de praktijk treedt geregeld tussentijds een lid van het PBO af en benoemt GS vervolgens een nieuw lid. Wij achten het van belang daarbij aandacht te hebben voor de representativiteit van het voorgedragen lid. Bij de voordracht van een lid wordt daartoe de maatschappelijke achtergrond van het voorgedragen lid nadrukkelijk aangegeven. In de statuten staat overigens welke sectoren uit de Drentse samenleving de leden moeten vertegenwoordigen. Zoals u terecht opmerkt is het uiteraard niet de bedoeling dat ons college zeggenschap krijgt over de gang van zaken binnen de regionale omroep.

Programmering en functioneren PBO

Naast het hiervoor genoemde dient de provincie zich ook wel degelijk een oordeel te vormen over de mate waarin de regionale omroep voldoet aan de mediawettelijke bepalingen.

Op grond van artikel 43, eerste lid, van de Mediawet hebben wij de taak het CvDM in verband met de toewijzing van zendtijd hieromtrent te adviseren. Uiteraard baseren wij ons, zoals ook in de omroepnota staat aangegeven, bij de voorbereiding van deze advisering op informatie van uw Commissariaat. Op 9 februari 2007 hebben wij u in dit kader een brief toegezonden.

Wij vinden dit vanzelfsprekend vanwege de specifieke handhavingstaken die het Commissariaat heeft op grond van de Mediawet. Wij gebruiken in die zin het Commissariaat primair als aanspreekpunt aangaande de in de Mediawet vastgelegde bepalingen.

Dit zo zijnde impliceert naar ons oordeel echter niet dat wij niet tevens bij het PBO, het orgaan van RTV Drenthe dat het programmabeleid bepaalt, informatie mogen opvragen aangaande de programmering, het voldoen aan publieke functies, het bereik van de doelgroepen en stromingen in Drenthe en dergelijke. Om te kunnen adviseren over de vraag of RTV Drenthe voldoet aan de eisen van de Mediawet en een oordeel te kunnen vormen over het presteren van deze omroep, moeten wij kunnen beschikken over voldoende en gedetailleerde informatie en vragen wij dan ook tevens informatie op bij het PBO. Wij zien hier wel een taak weggelegd voor het PBO en hebben dit bij de totstandkoming van ons omroepbeleid, zoals reeds genoemd, zorgvuldig afgestemd met de directie en het PBO van RTV Drenthe. De informatie die de provincie in dit kader ontvangt van het PBO zal worden meegewogen bij de toetsing voorafgaand aan de bekostigingsverklaring. Datzelfde geldt voor de opgevraagde benchmarkgegevens. Overigens hebben wij over het aanleveren van benchmarkgegevens een aantal jaren geleden reeds goede afspraken gemaakt met het de directie van RTV Drenthe.

Gelet op de verschillen in wettelijke taken tussen de provincie en het Commissariaat en de te verwachten professionaliteit van alle betrokkenen verwachten wij dat uw vrees ten aanzien van dubbele werkzaamheden, het verlies aan overzicht en het gevaar voor mogelijke tegenstrijdigheden in de gegevensoverdracht niet bewaarheid zal worden. Wij zullen er van onze kant alles aan doen om de informatieoverdracht over en weer zo helder mogelijk te laten verlopen met duidelijkheid over het wettelijk kader waarin bepaalde acties ondernomen worden.

Financieel handboek als richtlijn

U merkt in uw brief op dat in de omroepnota staat dat de Algemene subsidieverordening (ASV) van Drenthe van toepassing is en de omroep op dezelfde wijze verantwoording af moet leggen als alle andere gesubsidieerde instellingen en bent van oordeel dat dit in strijd is met gemaakte afspraken tussen het Commissariaat, provincies en regionale omroepen.

In de Uitgangspuntennotitie staat dat het Financieel handboek wordt opgenomen in de subsidiebeschikking van de provincie aan de regionale omroep en indien de ASV deze mogelijkheid niet biedt, de ASV daartoe aangepast dient te worden.

Het Financieel handboek bevat bepalingen over de financiële verantwoording die deels gelijklopend zijn aan en deels uitgebreider zijn dan de regels in onze ASV. Van strijdigheid is ons inziens nergens sprake. Wij zullen de additionele bepalingen, die voortvloeien uit het handboek, opnemen in de subsidieverleningsbeschikking.

Wij zullen een afschrift van deze brief doen toekomen aan RTV Drenthe en de Stichting Regionale Omroep en Samenwerking.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

, secretaris

, voorzitter

Bijlage(n):

ms/coll.

Afschrift aan:

- de directie van RTV Drenthe, Postbus 999, 9400 AZ Assen
- de Stichting Regionale Omroep en Samenwerking, Postbus 913, 1200 AX Hilversum

COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA

Hoge Naarderweg 78 ■■■ 1217 AH Hilversum ■■■
Postbus 1426 ■■■ 1200 BK Hilversum ■■■ cvdm@cvdm.nl ■■■ www.cvdml.nl ■■■
T 035 773 77 00 ■■■ F 035 773 77 99 ■■■

Gedeputeerde Staten van Drenthe
T.a.v. de heer H. Weggemans
Gedeputeerde Cultuur van de provincie Drenthe
Postbus 122
9400 AC ASSEN

PROV. BESTUUR VAN DRENTHÉ	
No.:	2007 000 P28
Ingek.:	19 JAN 2007 Hester CW
AFDELING	
TE BEH. DOOR:	
DWS:	G.AFD.:

Datum	Onderwerp		
18 januari 2007	Omroepnota 'Goed bekeken! Provinciaal beleid voor de regionale omroep'		
Uw kenmerk	Ons kenmerk	Contactpersoon	Doorkiesnummer
	B&P-006166-jnt	Mevr. drs. J. Terpstra	(035) 7737 707

Geachte heer Weggemans,

Onlangs ontving het Commissariaat voor de Media van Gedeputeerde Staten van Drenthe de concept nota Goed bekeken! Provinciaal beleid voor de regionale omroep. Op 4 oktober jl. heeft Provinciale Staten van Drenthe de betreffende omroepnota vastgesteld.

In onze brief van 24 augustus 2006 aan de Stichting Regionale Omroep, Overleg en Samenwerking (ROOS) inzake provincie en RTV Drenthe, waarvan u een afschrift heeft ontvangen, hebben wij aangekondigd de beleidsvoornemens van de provincie Drenthe te zullen toetsen aan de Mediawet. U treft de betreffende brief als bijlage aan.

1. Algemene opmerkingen

Overlap

Het Commissariaat merkt op dat de nota Goed bekeken, provinciaal beleid voor de regionale omroep (hierna: omroepnota) veel overlap heeft met het mediawettelijke kader dat geldt voor regionale publieke omroepen. In de omroepnota worden een groot aantal doelen en prestaties opgesomd die volgens de Mediawet op de regionale publieke omroep van toepassing zijn.

Naar onze mening had de provincie Drenthe hier kunnen volstaan met een verwijzing naar de betreffende mediawettelijke bepalingen en naar de uitkomsten van het jaarlijks toezicht van het Commissariaat op de regionale publieke omroepen. Het is immers de taak van het Commissariaat en niet van de provincie om zich een oordeel te vormen over de mate waarin de regionale omroep voldoet aan de mediawettelijke bepalingen. Het Commissariaat gaat er vanuit dat de provincies zich bij de beoordeling van een omroep ten behoeve van de afgifte van een bekostigingsverklaring in ieder geval baseren op de uitkomsten van het reguliere toezicht van het Commissariaat.

Uitgangspuntennotitie en Financieel Handboek

In november 2006 zijn het Commissariaat, provincies en omroepen een Uitgangspuntennotitie artikel 107 Mediawet (hierna: Uitgangspuntennotitie) en een Handboek Financiële Verantwoording Regionale Omroepen (hierna: Financieel handboek) overeengekomen die ondersteuning bieden aan betrokken partijen bij het uitvoeren van het wetsartikel 107 van de Mediawet.

Beide documenten zijn na lange voorbereidingstijd met de provincies en omroepen tot stand gekomen. Het Commissariaat gaat er vanuit dat de afspraken die in deze documenten zijn vastgelegd de grondslag zijn voor de provincies bij de beoordeling van een omroep ten behoeve van de afgifte van een bekostigingsverklaring.

Doelen en prestaties

De provincie draagt, volgens artikel 107 van de Mediawet, zorg voor de bekostiging van ten minste een regionale omroep in de provincie. In dat kader is het begrijpelijk dat de provincie zich, alvorens een bekostigingsverklaring af te geven, een oordeel wil vormen over het presteren van de omroep die thans over zendtijd beschikt. In de omroepnota worden hiertoe een aantal doelen en prestaties geformuleerd. In de uitwerking worden doelen en prestaties echter op een lijn gesteld. Het Commissariaat adviseert de provincie een duidelijke scheiding aan te brengen in de doelen die door de provincie worden nagestreefd en de door de omroep na te streven doelen.

2. Inhoudelijke opmerkingen

Rol Commissariaat

In de omroepnota wordt de rol van het Commissariaat als volgt omschreven: 'Het CvdM krijgt een inspectierol en adviseert provincies over de wijze waarop regionale omroepen invulling geven aan de programmavoorschriften en andere wettelijke vereisten'¹. Deze omschrijving is naar de mening van het Commissariaat niet correct. Het Commissariaat is primair belast met de bestuursrechtelijke handhaving van het bepaalde in artikel 107 van de Mediawet. Daarnaast is met provincies en omroepen afgesproken dat het Commissariaat de uitkomsten van zijn reguliere toezicht op de regionale omroepen ter beschikking zal stellen aan de provincies.

Centralere rol pbo

Uit de omroepnota komt naar voren dat de provincie een centralere rol ziet weggelegd voor het programmabeleidsbepalend orgaan (pbo). De provincie ziet het pbo als verstrekker van informatie en gesprekspartner. In de omroepnota is dit als volgt geformuleerd:

- de provincie vraagt het Commissariaat en het pbo of het programma van RTV Drenthe op evenwichtige wijze een beeld geeft van de Drentse samenleving en van de onder de bevolking levende interesses en inzichten op maatschappelijk, cultureel en levensbeschouwelijk gebied;
- de provincie vraagt het Commissariaat en het pbo jaarlijks of het programma toegankelijk is voor alle Drenten en bijdraagt aan de ontwikkeling en verspreiding van de pluriformiteit en culturele diversiteit;
- de provincie wil jaarlijks een inhoudelijk verslag van de werkzaamheden en een kwaliteitsrapportage van het pbo ontvangen waarin aandacht voor de publieke functies van de regionale omroep (bevorderen democratie, platform voor publiek debat, podium voor kunst en cultuur, mensen binden);
- de provincie wil jaarlijks overleggen met het pbo (keuzes in programmering, toelichting op plannen op korte termijn);
- om de klantgerichtheid te vergroten geeft de provincie het pbo in overweging om op interactieve wijze het programmabeleid met de Drentse bevolking af te stemmen.

¹ Omroepnota, pagina 13.

Het Commissariaat begrijpt dat de provincie het pbo breder wil inzetten, de pbo-leden zijn immers de oren en ogen van de omroep, maar voelt zich genoodzaakt hierbij een aantal kanttekeningen te plaatsen.

Het pbo is het programmabeleidbepalend orgaan van RTV Drenthe. Het pbo stelt het programmabeleid van RTV Drenthe vast, waarbij hij er onder meer op toeziet dat de programmering voldoet aan het (media)wettelijk programmavoorschrift (artikel 51f van de Mediawet). Het pbo functioneert niet onafhankelijk van RTV Drenthe, zoals in de omroepnota wordt verondersteld². Het pbo maakt onderdeel uit, met andere woorden is een (media)wettelijk orgaan van RTV Drenthe. In dit licht bezien is RTV Drenthe verantwoordelijk voor het functioneren van het pbo. Mocht het pbo niet naar behoren functioneren, dan spreekt het Commissariaat het bestuur van RTV Drenthe daarop aan.

In de omroepnota wordt gesteld dat Gedeputeerde Staten tot taak hebben de door de omroep voorgedragen leden van het pbo te benoemen³. Hieraan dient, naar het oordeel van het Commissariaat, te worden toegevoegd dat de representativiteit van het pbo al in een eerder stadium, namelijk bij gelegenheid van het advies over de zendtijdaanvraag, door Provinciale Staten is beoordeeld. De benoeming door Gedeputeerde Staten, op bindende voordracht van de omroep, is een louter formele aangelegenheid. Het is uitdrukkelijk niet de bedoeling dat Gedeputeerde Staten zeggenschap krijgt over de gang van zaken binnen de regionale omroepinstelling.

Programmering en functioneren pbo

De provincie wil zowel via het Commissariaat als het pbo informatie vergaren over de vraag of de omroep voldoet aan de mediawettelijke vereisten met betrekking tot de programmering en het functioneren van het pbo. Als handhaver van de Mediawet controleert het Commissariaat jaarlijks of de regionale omroepinstellingen voldoen aan de artikelen 30 (vereisten regionale omroep inzake juridische entiteit, doelstelling, bereik en pbo) en 51f (ICE norm, eigen productienorm en samenwerking) van de Mediawet. De omroepinstellingen worden op de hoogte gebracht van de uitkomsten van de controles en waar nodig gecorrigeerd.

Het Commissariaat verzoekt de provincie het Commissariaat primair te gebruiken als aanspreekpunt inzake gegevens over programmering en functioneren van het pbo. Het Commissariaat ziet op dit vlak geen specifieke taak weggelegd voor het pbo. Dit mede ter voorkoming van dubbele werkzaamheden, verlies aan overzicht wie wat levert en het gevaar van mogelijke tegenstrijdigheden in de gegevensoverdracht.

Financieel Handboek als richtlijn

In de Omroepnota stelt de provincie dat de ASV van Drenthe van toepassing is en dat de omroep op dezelfde wijze verantwoording over de besteding van de subsidie moet afleggen als alle andere gesubsidieerde instellingen⁴.

Dit is in tegenspraak met de gemaakte afspraken tussen het Commissariaat, provincies en regionale omroepen. In de gezamenlijk overeengekomen en gepubliceerde Uitgangspuntennotitie is opgenomen dat, in het kader van de financiële verantwoording, het Financieel handboek als richtlijn zal dienen voor provincies en omroepen.

² Omroepnota, pagina 16

³ Omroepnota, pagina 17

⁴ Omroepnota, pagina 19

Uit de Uitgangspuntennotitie blijkt verder dat het Financieel handboek zal worden opgenomen in de subsidiebeschikking van de provincie aan de regionale omroep. Daarnaast blijkt dat indien de ASV van de provincie deze mogelijkheid niet biedt, de ASV daarop dient te worden aangepast.

Benchmark

In dit verband verwijst het Commissariaat naar de Uitgangspuntennotitie waarin is opgenomen dat de regionale omroepen, via ROOS, in 2006 zullen komen met een voorzet voor te gebruiken kengetallen.

Wij verzoeken u onze opmerkingen over te nemen en waar nodig uw omroepnota hierop aan te passen.

Hoogachtend,
COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA,



mr. Inge Brakman
voorzitter

Bijlage: brief Commissariaat van 24 augustus 2006 aan ROOS inzake provincie en RTV Drenthe.

c.c.: - Stichting Regionale Omroep, Overleg en Samenwerking (ROOS).
- Bestuur RTV Drenthe.