

Social Return

In de commissies van de provinciale Staten hebben verschillende fracties aangegeven voorstander te zijn, middels verschillende manieren van aanpak, jongeren aan een baan te helpen. Zoals we begrepen hebben zullen deze voorstellen t.z.t. de Staten bereiken.

Drents Belang kan dit initiatief steunen. Alles wat kan leiden tot integratie van jongeren op de arbeidsmarkt heeft dan ook onze sympathie en steun.

Naast de problematiek jongeren, moeten we vaststellen dat het aantal ouderen dat werkeloos raakt, ook fors toeneemt. Hiervoor zal o.a. de Provincie Drenthe ook voorwaarde scheppende maatregelen moeten nemen die de negatieve spiraal kan ombuigen tot meer werkgelegenheid. Ook kan de Provincie Drenthe bindende voorwaarden stellen middels aanbesteding procedures en zo mensen zonder werk, werkervaring op laten doen en hierdoor herintreden op de arbeidsmarkt vergemakkelijken.

Drents Belang heeft naar aanleiding hiervan spoorwerk gedaan in het land en zusterpartijen geconsulteerd hoe in hun Provincie wordt omgegaan met het fenomeen "Social return" of wel een Protocol Social Return zouden willen opnemen. De uitkomst hiervan is dat blijkt dat Social Return ook in de verschillende Provincies zowel als gemeenten kan worden toegepast en een aantal hier al mee aan de gang zijn gegaan.

Drents Belang heeft naar aanleiding van deze uitkomst, de mogelijkheden en de positieve ervaringen, samengevat in richtlijnen te noemen Protocol Social Return.

Uitgangspunt is geweest dat de Provincie Drenthe middels een Protocol Social Return dwingende voorwaarden kan scheppen. Dit protocol zou dan standaard moeten worden opgenomen in de voorwaarden en richtlijnen binnen aanbestedingsprocedures en de daarbij horende voorschriften waar de Provincie Drenthe opdrachtgever is.

Om ervaring op te doen zou, daar de Provincie Drenthe als opdrachtgever op korte termijn verschillende grote werken heeft aan te besteden, het Protocol Social Return als pijler kunnen dienen. Na evaluatie kan in een later stadium worden bekeken of het wenselijk is een en ander uit te breiden dan wel aan te passen.

Drents Belang heeft via haar Europese contacten één en ander getoetst of er ook in een aanbesteding (Europees) sociale aspecten kunnen worden meegenomen. Op 15 oktober 2001 heeft de Europese Commissie een mededeling gepubliceerd die inzicht verschaft in de mogelijkheden voor aanbesteders om sociale aspecten in de aanbesteding van overheidsopdrachten te integreren.

Voorbeelden van uitvoeringsvoorwaarden op sociaal gebied zijn:

- Een verplichting om in het kader van de uitvoering van de opdracht werkzoekenden en in het bijzonder langdurige werklozen te werven of opleidingsactiviteiten voor werklozen of jongeren te organiseren.
- Een verplichting om voor de uitvoering van de opdracht een aantal mensen met een handicap te werven zelfs verdergaand dan wat is voorgeschreven in nationale wetgeving van de Lidstaat waar de opdracht wordt uitgevoerd of waar de opdrachtgever is gevestigd.

Alles overziende heeft uiteindelijk onderstaand protocol opgeleverd wat zal moeten worden geïntegreerd in het aanbestedingsbeleid van de Provincie Drenthe.

Noot:

Het ondergestelde zou als basis kunnen dienen voor een contract met genummerde artikels en zal moeten worden ondertekend door de bouwer/uitvoerder en de Provincie Drenthe.

Drents Belang heeft in haar voorwerk een en ander kortgesloten en besproken met verschillende instanties in het land. Aanwijzingen en of aanvullingen door deze gemaakt, zijn verwerkt in onderstaand concept Protocol.

De gebruikte bedragen en percentages kunnen worden bijgesteld dan wel aangepast naar eigen inzicht en moeten omgezet worden.

Richtlijnen Protocol Social Return

1. Indien er bouwwerken en grote werken in de Provincie Drenthe worden gerealiseerd, waarvoor de realisatiekosten exclusief grondkosten minimaaleuro (richtbedrag) bedragen, dient voor een bedrag van tenminste 5 % van de totale loonkosten op de bouwplaats opgeleide werklozen of werklozen in opleiding voor de betreffende bouwwerken te worden aangesteld. Deze werklozen moeten minimaal 6 maanden werkloos zijn en afkomstig uit de Provincie Drenthe. Uitgangspunt hierbij is, dat 40 % van de vernoemde 5 % van de totale loonsom besteed wordt aan het werkstellen van werklozen in opleiding (leerlingwezen), die onder gebruikelijke condities worden ingehuurd met medewerking van CWI via een samenwerkingscontract dat opleidingen organiseert, en 60 % besteed wordt aan het in dienst nemen of plaatsen van opgeleide werklozen.

2. Onder bouwwerken verstaan we nieuwbouwprojecten, maar in ieder geval ook werken voor aanleg van infrastructuur, groenvoorzieningen, sportfaciliteiten, renovatie reconstructie- en onderhoudswerkzaamheden, evenals een combinatie van een of meerdere van de genoemde bouwwerken.

3. Indien bouwwerken feitelijk gezien moeten worden als één geheel ofwel als één project, kan opsplitsen van de werken (b.v. in tijd of onder diverse partijen) waardoor meerdere bouwwerken van minder daneuro exclusief BTW ontstaan, niet leiden tot ontheffing van verplichtingen uit dit Protocol.

4. Het CWI een uitvoerings orgaan voor o.a. gemeentes, dragen zorg voor de opleiding van genoemde werklozen en de bemiddeling van plaatsing van geschoolde werklozen en werklozen in opleiding bij werkgevers. Teneinde aan het gestelde te kunnen voldoen kan partij die hiertoe verplicht is, hierna te noemen bouwer, zich daarom wenden tot CWI, zowel m.b.t. het in dienst nemen van geschoolde werklozen, als het plaatsen van werklozen in opleiding.

Servicepunt Bouw, een nieuw uitvoeringsorgaan waarin wordt samengewerkt door de Provincie Drenthe en CWI, verstrekt geheel vrijblijvend verdere informatie over relevante subsidie- en belastingfaciliteiten.

De Provincie Drenthe is gerechtigd ook andere instellingen of bedrijven dan CWI in te schakelen voor genoemde taken en samenwerkende partijen te informeren en te consulteren.

5. Het is dan ook van essentieel belang dat CWI zo spoedig mogelijk op de hoogte is van nieuwe bouwprojecten dan wel aanvragen, zodat het vroegtijdig op de hoogte is van vacatures en weet aan welke vakmensen behoefte is. De afnemer van de grond/projectontwikkelaar moet daarom binnen een week nadat hem bekend is dat de bouwwerken uitgevoerd kunnen worden en waar het Protocol van kracht is, contact opnemen met Servicepunt Bouw

6. De afnemer van de grond/projectontwikkelaar dient alle relevante gegevens te overleggen aan Servicepunt Bouw en het gestelde in dit protocol door te verplichten aan alle andere partijen die betrokken zijn bij realisering van het bouwwerk (onderaannemers). De bouwer dient vervolgens alle relevante gegevens over de loonkosten op de bouwplaats en de relatie daarvan tot het te realiseren bouwwerk door te geven aan CWI opdat de juiste bedragen en aantallen te werk te stellen werklozen kunnen worden vastgesteld. Bovendien kan een indicatie gegeven worden welke vakmensen hij denkt aan te kunnen stellen. Dit aan de hand van het soort bouwwerk dat gerealiseerd gaat worden. In goed overleg bespreken bouwer en CWI dan de behoefte en de betreffende termijn van de bouwer en de mogelijkheden van CWI.

7. In geval van provinciale aanbesteding zal de betreffende dienst CWI informeren over de totale te verwachten loonkosten op de bouwplaats zodra het bestek gereed is. In geval van relevante uitgifte van gronden zal het ontwikkelingsbedrijf het Servicepunt Bouw informeren hieromtrent op het moment dat de uitgifteovereenkomst door de wederpartij is getekend.

8. Zo spoedig mogelijk op zijn laatst 6 weken voor aanvang van de bouwwerken moet de bouwer aan het Servicepunt Bouw definitieve gegevens verstrekken over de soort vakmensen dat hij in het kader van Social Return nodig heeft. Bovendien moet hij het exacte tijdstip aangeven waarop hij ze wil inzetten. De bouwer is ook gerechtigd via andere wijzen dan CWI werklozen te werven en deze voor te dragen bij het Servicepunt Bouw. Het Servicepunt bepaalt of de kandidaten voldoen aan de criteria van het protocol en als zodanig kunnen gelden als Social Return plaatsingen.

9. Indien CWI slechts in beperkte mate werklozen kan leveren aan de bouwer (uitvoerder) zal bouwer voor zover mogelijk de beschikbare werklozen in dienst nemen/inhuren in overeenstemming met het gestelde in het protocol.

10. Indien CWI geen werklozen kan leveren is bouwer (uitvoerder) ontslagen van de verplichtingen uit hoofde van het protocol.

11. Het Servicepunt Bouw rapporteert aan de beleidscommissie Social Return van de afdeling economische zaken van de Provincie Drenthe over alle zaken m.b.t. het protocol. De Provincie Drenthe is, indien nodig, bevoegd e.e.a. na te gaan bij de bouwer.

12. Indien de bouwer niet voldoet aan het gestelde in dit protocol vergoedt hij € 150,- per dag per niet in dienst genomen of niet ingehuurde werkloze tot een maximum van 3 % van de bouwkosten van de totale bouwwerken (excl. BTW) aan de Provincie Drenthe.

De bouwer verbeurt daarnaast een direct opeisbare boete van € 50.000 aan de Provincie Drenthe als de kosten voor het aantal in dienst genomen of ingehuurde werklozen minder bedragen dan 2 % van de totale loonkosten als vermeld in punt 1. Dit is niet van toepassing als de bouwer op grond van punt 10 is ontheven van zijn verplichtingen.

13. Op de arbeidsovereenkomst tussen bouwer en de in dienst genomen werklozen is Nederlands Recht van toepassing. Uitgangspunt is dat de werkloze in dienst wordt genomen minimaal 1 jaar met een proeftijd van 2 maanden. In geval van detachering c.q. inlening gelden dezelfde termijnen en dienen afspraken schriftelijk met de inlenende/detacherende instantie vastgelegd te worden.

14. Tweemaal per jaar (bouwtijd object of werk) voeren bouwer en het Servicepunt Bouw met elkaar overleg over het functioneren van de in dienst genomen of ingehuurde werklozen. Bij goed functioneren dient de bouwer de werkloze een verlengd contract aan te bieden voor de resterende duur

van de bouwwerken. Ook in de tweede periode blijft de werkloze meetellen als Social Return plaatsingen.

15. Mocht om redelijke wijze de overeenkomst moeten worden beeindigd dan is de bouwer verplicht hiervoor een andere werkloze in dienst te nemen. Het eerder gestelde is dan weer van toepassing. Dit gestelde in dit artikel geldt op vergelijkbare wijze t.a.v. een ingehuurde werkloze in opleiding.

16. Dit Protocol wordt uitsluitend beheerst door het Nederlands recht.

17. Alle geschillen die mochten ontstaan naar aanleiding van dit Protocol zullen worden voorgelegd aan de bevoegde rechtelijke instantie te Assen

18. Bouwer verplicht zich tegenover de Provincie Drenthe tot het gestelde in dit Protocol. Bij elke overdracht of vervreemding in welke vorm dan ook van de bouwopdracht en/of bouwwerken en/of overeenkomst dienaangaande, dient dit Protocol als een kettingbeding te worden opgelegd aan zijn rechtsopvolger. Doet hij dit niet, dan zal hij een boete moeten betalen van 3 % van de totale kosten van de bouwwerken. Daarnaast heeft de Provincie Drenthe het recht om nakoming te vorderen en de kosten hiervan op de bouwer te verhalen.

19. Indien de bouwer de bouwwerken uitbesteedt aan een of meerdere aannemers dient hij er zorg voor te dragen dat deze aan het gestelde in dit Protocol voldoen. Bouwer blijft tegenover de Provincie Drenthe verantwoordelijk en aansprakelijk.