Onderbouwing agendapunt

Betreft agendering van:	Brief van GS d.d. 14-12-2011/ over toekomstige waterschapsorganisatie Gelderland, Overijssel en Drenthe.
Geagendeerd door:	PvdA
Vergadering:	Statencommissie Omgevingsbeleid
Datum vergadering:	22-02-2012
Motivatie voor agendering:	GS zijn voornemens om begin 2012 informeel overleg te voeren met de betreffende waterschappen omtrent hun voornemen tot fusie (2 waterschappen) c.q. intensivering van de samenwerking tussen 3 waterschappen. Dit is een goed moment om PS nader te informeren over de gevolgde en te nemen stappen, voordat er onomkeerbare stappen zijn gedaan en PS haar kaderstellende taak niet goed meer waar zou kunnen maken.
Visie van de fractie	De PvdA fractie wil er goed en tijdig op toezien dat GS haar provinciale rol met betrekking tot de reorganisatie voornemens van de 5 waterschappen op de meest optimale wijze vervuld, waarbij PS tijdig de ruimte krijgt om zonodig bij te sturen gelet op artikel 2 van de waterschapswet.
Vragen aan de overige fracties:	1. Wat zijn de belangrijkste criteria op grond waarvan PS dient te beoordelen of een fusie c.q. reorganisatie gewenst of noodzakelijk is.. 2. In welke fase van het reorganisatie proces dient PS actief betrokken te worden door GS om nog inbreng van waarde te kunnen hebben op de richting van denken met betrekking tot de reorganisatie plannen.
Vragen aan het college van GS:	1. Hanteert GS richting PS een stappen plan waarin transparant aangegeven wordt op welke momenten en op welke aspecten PS betrokken wordt in het besluitvormingsproces van de reorganisatieplannen? Wanneer is dit openbaar? 2.Is het als water naar de zee dragen om nu nog tijd, geld en energie te steken in reorganisatieplannen van de waterschappen? Gezien het feit dat de Tweede Kamer in het kader van het verminderen van bestuurlijke drukte, heeft uitgesproken dat de waterschappen opgeheven kunnen worden, waarbij hun taken functioneel onder het provinciaal bestuur gebracht zullen worden? 3 Indien reorganisatie toch opportuun is, is dan begrenzing van het stroomgebied wel een logisch uitgangspunt, indien

waterschappen daadwerkelijk functioneel ondergebracht worden .
bij het provinciaal bestuur?

Provinciehuis Westerbrink 1, Assen
Postadres Postbus 122, 9400 AC Assen
www.drenthe.nl
T (0592) 36 55 55
F (0592) 36 57 77

provincie Drenthe

Aan:
de voorzitter en leden van
provinciale staten van Drenthe

Assen, 14 december 2011
Ons kenmerk 50/3.15/2011010366
Behandeld door de heren R.A. Bouwer (0592) 36 58 53 en M.P. Siemonsma (0592) 36 58 92
Onderwerp: Toekomstige waterschapsorganisatie Gelderland, Overijssel en Drenthe (Deelstroomgebied Rijn-Oost)

Geachte voorzitter/leden,

De provincies Gelderland, Overijssel en Drenthe voeren een onderzoek uit naar de toekomstige waterschapsorganisatie in het deelstroomgebied Rijn-Oost. Het concept-rapport is inmiddels klaar. Eerder hebben wij u, bij brief van 14 juli 2011, kenmerk 28/3.7/2011005710, geïnformeerd over dit onderzoek. Parallel daaraan en deels ook in samenwerking met de drie provincies hebben de waterschappen Velt en Vecht, Regge en Dinkel en Rijn en IJssel hun visie ontwikkeld.

In deze brief informeren wij u over de actuele stand van zaken en de volgende stappen van zowel de betrokken waterschappen als de drie provincies. Ook gaan wij kort in op de betekenis van deze onderzoeken voor de intensivering van de samenwerking tussen de waterschappen in Noord-Nederland.

"Strategische schets waterschap anno 2020"
De waterschappen Regge en Dinkel, Velt en Vecht en Rijn en IJssel hebben eind november hun visie op de toekomst van het waterschapsbestel in het deelstroomgebied Rijn-Oost bekendgemaakt. De "Strategische schets waterschap anno 2020" is uitgewerkt voor het gebied dat zich uitstrekt over (delen van) de provincie Gelderland, Overijssel en Drenthe. De kernboodschap is "denk grootschalig en voer kleinschalig uit".
Op basis van de vastgestelde 'multischaligheid' willen de betrokkenen een flexibele organisatie ontwikkelen die adequaat te werk gaat op meerdere speelvelden en verschillende schaalgrootten. De waterschappen stellen vast dat er geen model bestaat waarbinnen alle waterschapstaken optimaal zijn uit te voeren. Zij kiezen daarom voor een mix van samenwerkingsverbanden.

Bepaalde ondersteunende taken en slibverwerking zijn gezamenlijk uit te voeren. Zuiveringstaken daarentegen lenen zich juist weer voor uitvoering samen met een of meer gemeenten en op de schaal van een of meer zuiveringskringen.
Parallel aan het intensiveren van de samenwerking tussen de drie waterschappen willen de dagelijkse besturen van de waterschappen Velt en Vecht en Regge en Dinkel fuseren.
De plannen voor het inrichten van 'shared services', een bestuurlijke coöperatie en de fusie van de waterschappen Velt en Vecht en Regge en Dinkel hebben een besparingspotentieel van € 7 miljoen tot € 13,7 miljoen.

Visie van de provincies Gelderland, Overijssel en Drenthe
De drie provincies voeren een onderzoek uit naar de toekomstige waterschapsorganisatie in Gelderland, Overijssel en Drenthe. Het voorlopige resultaat is nu bekend. In dit onderzoek staan twee vragen centraal:

- ontwikkel een kader voor de drie provincies om een mogelijk fusievoorstel van de drie waterschappen te beoordelen;
- breng alle relevante aspecten in kaart van het waterschapsbestel in het deelstroomgebied Rijn-Oost. Dit betekent dat ook de huidige en toekomstige positie van de waterschappen Reest en Wieden en Groot-Salland in ogenschouw moet worden genomen.

De onderzoekers formuleerden vervolgens de onderstaande criteria.

- Goed product: kunnen de opgaven (watertaken en gebiedsontwikkelingen) goed worden uitgevoerd?
- Redelijke prijs: kunnen de watertaken tegen redelijke prijs worden geleverd?
- Stuurbaar: kan bestuurlijk effectief en efficiënt sturing worden gegeven aan het samenspel tussen overheden en andere partners (toezicht, kaderstellen, sturen, samenwerken)?
- Houdbaar: kan een bestuurlijk toekomstbestendige oplossing worden gerealiseerd?

Met behulp daarvan analyseerden zij het bestaande waterschapsbestel. De gegevens daarvoor ontleenden zij aan onder meer aan de Waterschapsspiegel 2010. Dit is een landelijke prestatievergelijking (benchmark) van de waterschappen. Uitkomst daarvan is dat een fusie van de (vijf) waterschappen, Rijn en IJssel, Regge en Dinkel en Velt en Vecht, Groot Salland en Reest en Wieden het best scoort op vorenstaande criteria. Een fusie van vier waterschappen, zonder waterschap Rijn en IJssel, scoort op een vergelijkbaar niveau. Een fusie van de waterschappen Velt en Vecht, Regge en Dinkel en Rijn en IJssel scoort minder goed, omdat dan een duurzame oplossing ontbreekt voor de waterschappen Reest en Wieden en Groot-Salland.
De volgende en laatste stap die in januari 2012 volgt is dat de provincies het concept-rapport en de conclusies formeel vaststellen en een gezamenlijk standpunt bepalen.

Standpunt provincies
De provincies Gelderland, Overijssel en Drenthe hebben op 30 november 2011 kennisgenomen van de plannen van de drie waterschappen en stellen dat intensiever samenwerken en schaalvergroting logische stappen zijn naar verdere kostenbesparing in het waterbeheer.

Daarbij geven de drie provincies aan dat het tegelijkertijd van groot belang is dat de waterschappen goed zijn ingepast in de bestuurlijke organisatie van Oost-Nederland. Daarbij moet onder meer worden gedacht aan de gevolgen van deze plannen voor de andere waterschappen in Oost-Nederland.

Provinciale rol

De waterschappen Regge en Dinkel en Velt en Vecht streven naar een fusie per 1 januari 2014. Dat betekent dat de twee waterschappen en de provincies Overijssel en Drenthe bestuurlijk overleg zullen hebben om dit voornemen nader uit te werken. Op grond van artikel 2 van de Waterschapswet bent u immers bevoegd tot het instellen en opheffen van waterschappen.
Daarnaast zullen de provincies er bij het realiseren van de plannen van de drie waterschappen om hun samenwerking te intensiveren op toezien dat deze inspanningen daadwerkelijk leiden tot kostenbesparing en beheersbare lasten.
Een derde aspect van onze provinciale rol is dat wij bevorderen dat in het gebied Rijn-Oost een evenwichtige waterschapsorganisatie ontstaat die recht doet aan de positie van alle waterschappen in dit deelstroomgebied. Intensiever samenwerken en verder fuseren zijn ook dan de te onderzoeken opties.

Vervolg

Wij hebben het voornemen begin 2012 informeel overleg te voeren met de betrokkenen in het deelstroomgebied Rijn-Oost over de voornemens van de betrokken waterschappen. Ook openen wij dan het bestuurlijk overleg met het dagelijks bestuur van de waterschappen Noorderzijlvest en Hunze en Aa's. Dit doen wij in samenwerking met gedeputeerde staten van Groningen. Wij willen met deze twee waterschappen onderzoeken of intensiever samenwerken dan wel fuseren mogelijk is. Het gedachtegoed uit de visie "Strategische schets waterschap anno 2020" en het eerder genoemde onderzoek van de drie provincies zijn wat ons betreft dan leidend.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Zodra daartoe aanleiding is, zullen wij u nader informeren.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

, secretaris

, voorzitter

Bijlage(n):
coll.

BIJLAGE I

OVERZICHT VAN DE WATERSCHAPPEN IN HET DEELSTROOMGEBIED RIJN-OOST