

Aan:

-de leden van de statencommissie

Bestuur, Financiën en Economie

-de leden van de Algemene Ledenvergadering
van het IPO

Assen, 6 januari 2004

Behandeld door mevrouw I.M. Rozema (0592) 36 57 95

Onderwerp: Werkwijze leden ALV IPO

Geachte leden,

Sinds dit jaar is de Algemene Ledenvergadering (ALV) van het IPO opgericht. De eerste twee vergaderingen hebben inmiddels plaatsgevonden op 30 oktober en 18 december jl. In de ALV zitten namens Drenthe de volgende leden:

- E. Veenstra
- T. Dohle
- G. Reukema (*vervanger benoemen: PM*)
- J. Langenkamp
- C. Kloos

De ALV heeft afgesproken, dat vergaderstukken uiterlijk drie weken van tevoren moeten worden verzonden aan de leden van de ALV, behoudens de jaarstukken en de begroting; die dienen 10 weken van tevoren beschikbaar te zijn, om de leden in staat te stellen hun staten terzake te consulteren.

Over de wijze van zo'n consultatie en ook over de wijze van verantwoording door de leden van de ALV aan de staten gaat deze brief. Het is noodzakelijk, dat hierover een aantal afspraken wordt gemaakt, zodat een en ander gestructureerd kan verlopen.

Mandaat

Essentieel is te bepalen met welk mandaat de leden van Drenthe in de ALV zitting hebben. In andere provincies wordt daar op verschillende wijze mee omgegaan. De ene provincie ziet het mandaat vrij ruim en legt de afgevaardigden tevoren nergens op vast, de andere provincie wil in de statenvergadering tevoren de opdracht aan de afgevaardigden vastleggen.

Eén ding is in elk geval helder: de afgevaardigden zitten er altijd namens de provincie Drenthe. In de oprichtingsakte is vastgelegd, dat de ALV-leden er namens hun

provincie zitten en zij zijn bovendien door de CdK gemachtigd om namens Drenthe te stemmen in de ALV.

Het zijn uiteindelijk de staten die bepalen met welk mandaat de ALV-afgevaardigden in de vergadering kunnen of moeten opereren.

Consultatie

Er valt wat voor te zeggen, om onderscheid te maken tussen de zogenaamde 10-weken-stukken (jaarstukken, meerjarenplan en begroting, alsmede voorstellen met grote financiële implicaties) en de overige onderwerpen op de ALV-agenda. De termijnen voor laatstgenoemde zijn domweg te kort om nog formele consultatie van PS te laten plaatsvinden, nog afgezien van de vraag of dat ook wenselijk zou zijn. De 10-weken-stukken zijn belangrijk genoeg om op één of andere wijze vóór de betreffende ALV-vergadering met de staten af te stemmen.

* Dat kan op een passieve wijze: de stukken worden aan de staten gezonden met de mededeling, dat deze staan geagendeerd voor de eerstvolgende ALV. Indien niemand vervolgens om bespreking vraagt, kunnen ALV-leden worden geacht met een vrij mandaat in de ALV te mogen opereren.

* Een wat actievare consultatie kan ook: de stukken worden verspreid en ter bespreking op de agenda gezet. De ALV-leden nemen actief aan die discussie deel en handelen vervolgens, gehoord de discussie in de staten, naar bevind van zaken in de ALV. Hierbij is het mandaat door de staten nog behoorlijk vrij, maar zijn er eventueel wel richtingen voor handelen meegegeven.

* Een zwaardere vorm is het door de staten bij besluit laten vaststellen wat de opdracht is die aan de ALV-leden wordt meegegeven. Al naar gelang de inhoud van dit besluit zijn de ALV-leden dus min of meer aan handen en voeten gebonden.

Verantwoording

Hoe vrijer het mandaat, hoe meer accent op de verantwoording hoort te liggen. Indien de staten de leden van de ALV een grote eigen verantwoordelijkheid in de ALV geven, dan moet over de wijze van invulling daarvan verantwoording worden afgelegd. Dit kan uiteraard op verschillende manieren worden ingericht.

Een praktische en niet zo zware vorm is agendering van het verslag van de ALV in de statencommissie, zodat gelegenheid bestaat om de leden van de ALV daarover te bevragen en zich te verantwoorden voor hetgeen in de ALV is besproken en besloten.

Een andere vorm is eens per (half) jaar de leden van de ALV een korte verantwoording over de afgelopen periode op papier te laten zetten en aan de staten toe te sturen (waarna indien nodig bespreking kan plaatsvinden).

Voorstel:

Het Presidium stelt het volgende aan u voor:

1. Met betrekking tot 3-weken-stukken: geen consultatie vooraf, maar verantwoording achteraf door middel van rondzending (door de statengriffie) van het verslag van de ALV. Dit wordt als ingekomen stuk gevoegd bij de agenda van de eerstvolgende commissie BFE.
De vergaderstukken worden eveneens ter kennisname aan de statenleden toegezonden, zodat de gelegenheid bestaat om alsnog om agendering c.q. bespreking te vragen. De termijnen daartoe zijn echter vrij kort.
2. Met betrekking tot 10-weken-stukken (jaarstukken, jaarplan en begroting): actieve consultatie van de staten door de leden van de ALV, door middel van toezending (door de statengriffie) van de agenda en de stukken en agendering in de eerstvolgende commissie BFE. Daar vindt een discussie

plaats, waarin richtinggevende uitspraken (kunnen) worden gedaan, waarmee de ALV-leden, gehoord de commissie, naar bevind van zaken kunnen opereren in de ALV.

Dat is de algemene lijn. Mochten de staten, gezien de inhoud van het onderwerp of vanwege andere zwaarwegende (bijv. financiële) redenen, het nodig vinden, dat de ALV-leden met een concreter (bindend) mandaat op pad moeten worden gestuurd, dan kunnen de staten (i.c. de statencommissie) in incidentele gevallen besluiten dat het mandaat in de plenaire staten wordt besproken en in een besluit wordt vastgelegd.

Verantwoording wordt op eenzelfde wijze afgelegd als bij de 3-weken-stukken.

In de bijlage is dit voorstel in een concrete werkwijze vormgegeven. Het Presidium verzoekt de commissie BFE deze werkwijze vast te stellen.

Dit alles laat overigens onverlet het gestelde in artikel 47 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen van provinciale staten, waarin een aantal bevoegdheden van zowel de afgevaardigden als van de overige statenleden met betrekking tot deze (en andere) afvaardigingen is geregeld.

Hoogachtend,
het Presidium van provinciale staten
van Drenthe

A.L. ter Beek, voorzitter

bijlage: - werkwijze consultatie van PS en verantwoording door ALV-leden IPO
- artikel 47 RvO PS

WERKWIJZE CONSULTATIE PS EN VERANTWOORDING DOOR ALV-LEDEN IPO

1. De afgevaardigden in de Algemene Ledenvergadering (ALV) van het IPO vertegenwoordigen de staten van Drenthe en behartigen het belang van de provincie Drenthe.
2. De agenda en vergaderstukken voor de ALV worden aan alle statenleden toegezonden. Statenleden hebben zo de gelegenheid om zo nodig en mogelijk nog punten aan de orde te stellen, voorafgaand aan de vergadering van de ALV.
3. De zogenaamde 10-weken-stukken (begroting, jaarplan en jaarverslag en rekening) worden bovendien geagendeerd voor de eerstkomende vergadering van de commissie BFE, voorafgaand aan de ALV-vergadering. In de commissie BFE kunnen richtinggevende uitspraken worden gedaan met betrekking tot het handelen van de afgevaardigden in de ALV.
De afgevaardigden handelen , gehoord de discussie in de commissie BFE, naar bevind van zaken in de ALV.
4. Indien de commissie BFE van oordeel is, dat gezien de inhoud en het belang van het onderwerp, er een bindend mandaat nodig is voor de afgevaardigden, wordt dat mandaat in de plenaire staten in een besluit vastgelegd.
5. Alle verslagen van de vergaderingen van de ALV worden aan de statenleden gezonden en als ingekomen stuk bij de agenda van de commissie BFE gevoegd. Leden van de commissie kunnen om agendering van een verslag verzoeken.
6. De afgevaardigden leggen, indien daarom door de commissie wordt verzocht, verantwoording af omtrent hun handelen in de betreffende ALV.

HOOFDSTUK 6, LIDMAATSCHAP VAN ANDERE ORGANISATIES

Artikel 47, Verslag; verantwoording

1. Een lid van provinciale staten, een gedeputeerde, de Commissaris van de Koning, de secretaris, die door provinciale staten zijn aangewezen tot lid van het algemeen bestuur van een openbaar lichaam of van een ander gemeenschappelijk orgaan, ingesteld op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen, heeft het recht (om in aansluiting op de behandeling van de lijst van ingekomen stukken òf voor het sluiten van de vergadering) verslag te doen over zaken die in het algemeen bestuur als bedoeld aan de orde zijn. Door provinciale staten gewenste bespreking van dit verslag kan de voorzitter verwijzen naar de desbetreffende statencommissie.
2. Ieder lid van provinciale staten kan aan een persoon als bedoeld in het eerste lid schriftelijke vragen stellen. De regels voor het stellen van schriftelijke vragen, vastgesteld in artikel 41, zijn van overeenkomstige toepassing.
3. Wanneer een lid van provinciale staten een persoon als bedoeld in het eerste lid ter verantwoording wenst te roepen over zijn wijze van functioneren als zodanig, besluiten provinciale staten over het toestaan daarvan. De regels voor het vragen van inlichtingen, vastgesteld in artikel 43, zijn van overeenkomstige toepassing.
4. Dit artikel is van overeenkomstige toepassing op andere organisaties of instituties, waarin provinciale staten 1 van zijn leden hebben benoemd.