

Aan:  
de voorzitter en leden van  
Provinciale Staten van Drenthe

Assen, 7 november 2013

Ons kenmerk 45/3.8/2013008127

Behandeld door mevrouw J.H. Blokzijl (0592) 36 58 46 en de heer

R.A.M. Kavsek (0592) 36 56 45

Onderwerp: Opschorten vergunningverlening Natuurbeschermingswet op basis van  
Beleidsregel Groenmanifest 2012

Geachte voorzitter/leden,

Op 10 oktober jl. hebben wij de vergunningverlening voor de Natuurbeschermingswet (Nb-wet) op basis van de Beleidsregel Groenmanifest 2012 opgeschort tot en met 10 november 2013. De afgelopen maand hebben wij hierover intensief overleg gevoerd met de Natuur en Milieufederatie Drenthe, LTO Noord, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten en Het Drentse Landschap (de Groenmanifest-partners). Uitkomst van dit overleg is dat deze partijen het noodzakelijk achten de opschorting van de vergunningverlening te verlengen.

In tegenstelling tot ons eerdere besluit van 10 oktober, hebben wij daarom nu besloten de opschorting te verlengen tot 1 februari 2014 en om ook de behandeling van alle lopende aanvragen tot 1 februari 2014 op te schorten. Wij zullen deze maatregel hieronder toelichten.

De provincie heeft in april 2011 op basis van het Groenmanifest een toetsingskader vastgesteld dat tijdelijk oplossingen biedt voor de aanpak van de ammoniakproblematiek in relatie tot Natura 2000-gebieden en met name voor het "vlottrekken" van de daarmee samenhangende vergunningverlening in het kader van de Nb-wet.

Het Groenmanifest is steeds bedoeld als tijdelijk kader om tot aan de inwerkingtreding van de landelijke Programmatische Aanpak Stikstof (hierna: de PAS), de impasse rondom de vergunningverlening Nb-wet in Drenthe te doorbreken. Het Groenmanifest is een succes gebleken. Knelpunten op het gebied van vergunningverlening zijn met toepassing van het Groenmanifest daadwerkelijk opgelost.



De inwerkingtreding van de PAS werd in eerste instantie medio 2012 voorzien. Dit is een aantal keren uitgesteld. De inwerkingtreding van de PAS is ondertussen voorzien voor medio 2014. Gevolg hiervan is dat het Groenmanifest langer van toepassing is gebleven als beleidskader, dan oorspronkelijk was bedoeld. Het Groenmanifest is geschikt als tijdelijk kader om met name vergunningverlening vlot te trekken, maar niet als langetermijnbeleidskader. Daarvoor wordt de PAS opgesteld.

Omdat er steeds meer vergunningaanvragen worden ingediend, het Groenmanifest langer dan voorzien als toetsingskader dient en omdat het rekenmodel voor de PAS afgelopen zomer beschikbaar kwam, konden wij afgelopen augustus beginnen met het analyseren van de effecten van de met het Groenmanifest verleende vergunningen, in eerste instantie rondom het Dwingelderveld. Dit heeft geresulteerd in onze brief van 10 oktober 2013 waarin wij u hebben geïnformeerd omtrent een eerste analyse van de effecten op het Dwingelderveld en waarin wij, in afwachting van nader onderzoek, de vergunningverlening tot en met 10 november 2013 opgeschort hebben.

Het nadere onderzoek deze maand is nog niet volledig afgerond, maar heeft al wel duidelijk gemaakt dat het op de huidige wijze voortzetten van het toetsingskader uit het Groenmanifest, een reëel risico oplevert.

Voor het verder opschorten van de vergunningverlening zijn twee hoofdredenen. Op de eerste plaats maakt verdere vergunningverlening op basis van het Groenmanifest een potentiële verdubbeling in omvang van de betrokken bedrijven mogelijk. Hiermee kan de ambitie uit het Groenmanifest om ook een oplossing te bieden voor de aanpak van de ammoniakproblematiek in relatie tot Natura 2000-gebieden, in het gedrang komen. Op de tweede plaats vormt het op de huidige wijze voortzetten van de vergunningverlening een risico voor het succesvol toepassen van de PAS vanaf 2014. Dit vinden wij niet wenselijk, omdat wij een goede balans tussen economie en ecologie belangrijk vinden.

Bij toepassing van de PAS wordt de situatie van 2013 als basis gebruikt. Indien wij onverkort op de huidige voet doorgaan met vergunningverlening, komen wij mogelijk in de knel doordat de uitgangspunten van de PAS weer ter discussie kunnen komen. Dit zou ongunstig zijn voor Drenthe. Staatssecretaris Dijkema heeft deze zomer de provincies juist om deze reden verzocht vooruitlopend op de PAS terughoudend met vergunningverlening om te gaan.

Tussen nu en 1 februari 2014 gaan wij, in goed overleg met de Groenmanifestpartners, het volgende doen:

- het beeld van de effecten van de vergunningverlening tot nu toe verder completeren, inclusief het opsporen van 'stoppers' en 'krimpers' en het zo nodig op vrijwillige basis inleveren van nog niet benutte ontwikkelruimte op bedrijfsniveau;
- het toetsingskader voor de vergunningverlening zo nodig aanpassen.

De inzet is te komen tot een reëel en praktisch toetsingskader dat de periode tot aan de inwerkingtreding van de PAS kan overbruggen, waarbij essentieel is dat de kracht van het huidige Groenmanifest, namelijk breed maatschappelijk draagvlak, behouden blijft.

Wij zijn ons ervan bewust dat verder opschorten van de vergunningverlening tot 1 februari 2014 een vergaande maatregel is. Wij zijn er echter van overtuigd dat juist met het oog op de toekomst voor zowel landbouw als natuur, dit een noodzakelijke tijdelijke maatregel is.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,



, secretaris



, voorzitter

wa/coll.