

Provinciehuis
Westerbrink 1
Assen

Postbus 122
9400 AC Assen

Telefoon
(0592) 36 55 55
Telefax
(0592) 36 57 77

Aan:
de leden van de statencommissie
Bestuur, Financiën en Economie

(i.a.a. provinciale staten)

Assen, 28 september 2004
Behandeld door mevrouw I.M. Rozema (0592) 36 57 95
Onderwerp: Uitwerking afspraken statenconferentie

Geachte leden,

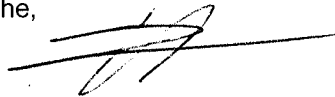
De statenconferentie over de evaluatie van het dualisme op 17 december jl. te Odoorn heeft een lijst van 14 afspraken opgeleverd (zie bijlage 1; het samenvattende verslag van de statenconferentie wordt u zo spoedig mogelijk nagezonden). Daarbij is de afspraak gemaakt, dat het Presidium nadere voorstellen zou doen voor uitwerking van deze afspraken en daarover aan de staten zou terugkoppelen.

Het Presidium stelt voor om in de commissievergadering van 13 oktober a.s. over deze voorstellen te beraadslagen. Daartoe is bijgaand stappenplan gemaakt (zie bijlage 2). Het is de intentie om tempo te maken met de realisatie van de afspraken, hoewel enkele daarvan ook een groeiproces zullen moeten doormaken en dus enige tijd vergen. Daarnaast kunnen noch de staten, noch het Presidium alles tegelijk ter hand nemen. In de planning van het stappenplan staat aangegeven, wat de voorgestelde ambitie is in dit opzicht.

Enkele van de afspraken kunnen de staten niet solistisch tot stand brengen. Daarvoor is de medewerking van het college van GS nodig. In de planning is derhalve ook een (eerste) overleg met GS voorzien, om over de realisatie van sommige afspraken nader te overleggen.

Het Presidium wil graag van de commissie BFE vernemen of zij kan instemmen met de voorgestelde stappen en bijbehorende planning. In de daaropvolgende nadere uitwerking en voorbereiding van implementatie zullen de daaruit voortvloeiende concrete besluiten successievelijk aan de staten worden voorgelegd.

Hoogachtend,
het Presidium van provinciale staten
van Drenthe,



A.L. ter Beek, voorzitter



AFSPRAKEN STATENCONFERENTIE ODOORN 17 SEPTEMBER 2004

1. De staten willen *samenwerken* aan een deugdelijk Drents bestuur.
2. De staten willen kaders stellen op gemiddeld 7 beleidsvelden per jaar¹; dit vergt een adequate (lange termijn) planning van werkzaamheden, die wordt vastgelegd in een statenagenda; dit vergt eveneens een planmatige controle van de voortgang en planning van de evaluatie van de realisatie van beleid (conform de kaders).
3. Elk proces van kaderstelling begint met een startnotitie, die aan te formuleren criteria moet voldoen. Een startnotitie bevat in elk geval diverse alternatieven voor beleid.
4. Kaderstelling vergt fasering in de beleidsvoorbereiding (en dus in het overleg tussen GS en PS daarover). De rol van de staten(commisseries) varieert per fase (van oriënterend en opinievormend tot bepaling van standpunten en besluitvorming);
5. Woensdag is Statendag. Frequentie, vorm en inhoud van vergaderingen (commisseries en staten) worden nader vormgegeven. Het dient voor iedere buitenstaander duidelijk te worden, dat "het" 's woensdags gebeurt in het provinciehuis.
6. De staten willen meer zelf de (commissie)agenda bepalen, in samenspraak met GS; dit geldt ook als het gaat om onderwerpen waarvan de commissie vindt dat ze niet rijp zijn voor de PS-agenda (het Presidium heeft hierin een rol);
7. Bij majeure beleidsnota's zullen technische en feitelijke vragen vooraf (in een schriftelijke ronde) worden afgehandeld.
8. De staten willen meer transparantie in de begroting.
9. Bij werkbezoeken dienen meer contacten met burgers plaats te vinden. De werkbezoeken dienen aansluitend in de commissies te worden geëvalueerd (i.v.m. eventuele follow up).
10. Er zal een koffiehoeck worden ingericht t.b.v. contacten met burgers en publiek voorafgaand aan de vergaderingen (van commissies en PS);
11. De leden van de staten zullen consequent follow up geven aan signalen van burgers; laat horen wat ermee gebeurt.
12. PS Drenthe Online zal (na een geslaagde pilot) intensiever worden gebruikt voor contacten met de buitenwacht; voorts zal een aparte pagina in de huis-aan-huisbladen worden ontwikkeld over het werk van de staten.
13. In het kader van de actieve informatieplicht van GS zijn mondelinge mededelingen in de commissies uit den boze. Dit dient schriftelijk te gebeuren. Indien de actualiteit dit vergt zijn mondelinge mededelingen uiteraard een goed instrument.
14. De SIS werkgroep dient nieuw leven ingeblazen te worden.

1. Deze planning dient te worden afgestemd op de vierjarige beleidscycli van majeure beleidsnota's, zoals deze nu gelden.

STAPPENPLAN UITWERKING AFSPRAKEN STATENCONFERENTIE ODOORN

| Onderwerp | Voorstel voor aanpak | Planning | Wie? |
|--|---|--|--|
| 1 Samenwerken | <p>a. In communicatie over statenconferentie aandacht schenken aan dit uitgangspunt.</p> <p>b. In het overleg met GS dit uitgangspunt benadrukken</p> | <p>a. Vanaf september</p> <p>b. In november</p> | <p>a. Statengriffie</p> <p>b. Delegatie uit PS</p> |
| 2 7 kaders per jaar; planning in statenagenda; planmatige controle | <p>Deze verandering van werkwijze is niet van de ene op de andere dag te implementeren. Is een groeiproces. Uitgangspunten dienen echter helder te zijn.</p> <p>a. Presidium komt met voorstel voor een ontwerp van het totale proces. Bespreekt dit eerst met de fractievoorzitters. Dit moet vervolgens met GS worden besproken. Kan en wil GS werken volgens het door de staten gewenste proces?</p> <p>b. Presidium komt met voorstel voor keuze van onderwerpen voor kaderstelling voor de jaren 2005 en 2006. Staten maken vervolgens keuze. De keuze moet zijn afgestemd met planning van GS en de diverse vaststaande beleidscycli.</p> <p>c. In het overleg met GS moet de noodzaak van een adequate middellange termijn planning onderstreept worden. De staten moeten twee jaar vooruit kunnen kijken.</p> <p>d. De planning in de statenagenda bevat tevens de afspraken over tijdstippen van voortgangscontrole en evaluatie. Daartoe zullen de staten een eigen systeem van voortgangscontrole moeten hebben.</p> | <p>a. Presidium bespreekt procesontwerp op 2 november. Legt dit vervolgens aan fractievs voor. Overleg met GS volgt daarna in november. PS stellen uiteindelijke afspraken vast in december.</p> <p>b. Presidium bespreekt conceptvoorstel op 2 november. Wordt afgestemd met GS. De 7 kaders voor 2005 worden door de staten bepaald in december, voorbereid in BFE van 24 november.</p> <p>c. Overleg met GS in november over planning en afstemming onderwerpen voor kaderstelling.</p> <p>d. Systeem eind 2004 gereed en draaiend.</p> | <p>a. Statengriffie maakt voorziet voor Presidium. Presidium → fractievs → GS.</p> <p>b. Statengriffie maakt voorziet na check in ambtelijke organisatie. Presidium (toets bij GS) → BFE → PS</p> <p>c. Delegatie uit PS</p> <p>d. Statengriffie</p> |
| 3 Startnotities | <p>Betreft een onderdeel van het proces van kaderstelling</p> <p>Startnotities moeten aan bepaalde criteria voldoen. Presidium zal voorstel doen voor criteria. Vast te stellen door de staten.</p> | <p>a. Presidium zal op 2 november voorstel bespreken.</p> <p>b. Commissie BFE bespreekt voorstel op 24 november en overlegt tevens met GS. daarover. Staten stellen criteria in december vast.</p> | <p>a. Statengriffie bereidt voor. Presidium stelt voorstel vast.</p> <p>b. Commissie BFE / PS</p> |

| Onderwerp | Voorstel voor aanpak | Planning | Wie? |
|---|---|---|---|
| 4 Fasering besluitvorming vergt andere rollen | <ul style="list-style-type: none"> a. De eerste commissie waarin een startnotitie in discussie komt, dient tevoren te worden geïnstrueerd. b. Een "oefensessie" zou aan te bevelen zijn. | <ul style="list-style-type: none"> a. Presidium steit op 21 december instructies op voor kaderstellende commissie-vergaderingen. b. SG zoekt naar mogelijkheden voor training / oefening in januari. | <ul style="list-style-type: none"> a. Presidium b. Statengriffie en externe trainer |
| 5 Woensdag = statendag | <ul style="list-style-type: none"> a. Als eerste zou een bezoek aan Almere kunnen worden gebracht, om een indruk van de mogelijkheden te krijgen. b. Een werkgroep van statenleden bereidt vervolgens een voorstel voor wijziging van het vergaderschema en de vergaderorde voor. De vice-voorzitter van PS zit deze werkgroep voor. c. De staten stellen uiteindelijk op voorstel van het Presidium de nieuwe werkwijze vast. d. De statengriffie zorgt voor inrichting en afstemming van de benodigde verandering in procedures en processen. | <ul style="list-style-type: none"> a. Najaar bezoek aan Almere door werkgroep uit de staten. b. In februari 2005 rondt de werkgroep een concreet voorstel voor inrichting woensdag-statendag af. c. De staten stellen nieuwe werkwijze uiterlijk op 27 april vast d. Concreet gaan draaien met ingang van nieuwe vergaderjaar (september 2005). | <ul style="list-style-type: none"> a. Statengriffie regelt bezoek b. Fracties wijzen lid in werkgroep aan vóór datum bezoek aan Almere. SG neemt initiatief. c. Presidium en PS d. Statengriffie in overleg met ambtelijke organisatie. |
| 6 Zelf agenda bepalen en beslisbaarheid van stukken | <ul style="list-style-type: none"> a. Statenleden blijven alert op eigen mogelijkheden tot agendering en op beslisbaarheid stukken b. Presidium zal vaker voorstellen voor agendering uit eigen beweging doen, om commissie te attenderen. Het Presidium zal dat in voorkomende gevallen expliciet toelichten. c. de planning in de Statenagenda kan ook een hulpmiddel zijn in deze. | <ul style="list-style-type: none"> a. Permanent aandacht b. Met onmiddellijke ingang | <ul style="list-style-type: none"> a. staten- en commissieleden b. Presidium c. Statengriffie |
| 7 Technische vragen vooraf | <ul style="list-style-type: none"> a. Bij majeure onderwerpen zal de Sg de statenleden er tijdig op wijzen, dat zij technische vragen hetzij schriftelijk, hetzij mondeling bij de ambtenaren kunnen indienen. b. Bij een schriftelijke ronde dient daartoe tijd gereserveerd te worden in de procedure van besluitvorming. c. Statenleden spreken elkaar er in de commissies op | <p>Ad hoc , ingaande per oktober 2004</p> | <ul style="list-style-type: none"> a. Statengriffie b. Statengriffie in overleg met ambtelijke organisatie c. Staten- en commissieleden |

| | | aan als er toch nog tegen deze regel wordt gezondigd. | | | |
|-----------|--|---|---|--|--|
| | Onderwerp | Voorstel voor aanpak | Planning | Wie? | |
| 8 | Transparantie in de begroting | De werkgroep programma begroting dit laten oppakken. Daartoe zal deze regelmatig bijeen moeten komen, gedurende een langere periode. | Start in het najaar van 2004, n.a.v. de (evaluatie van) de behandeling van de begroting 2005. | Statengriffie, ambtenaren van FC en werkgroep programmabegroting | |
| 9 | Burgers betrekken bij werkbezoeken | In overleg met uitnodigende partij en voorzitter van de bezoekende commissie bepalen of en zo ja welke burgers worden uitgenodigd | Starten bij het eerstvolgende, nog af te spreken werkbezoek | Statengriffie en voorzitters commissies | |
| 10 | Koffiehoek voor contacten met publiek | Dit is eenvoudig te realiseren. Voorstel is om hier eerst alleen bij statenvergaderingen mee te beginnen, gelet op geringe publieke belangstelling bij commissies. Er moet wel bekendheid aan gegeven worden en statenleden dienen dan zelf ook aanwezig te zijn. a. Presidium zal statenleden in een brief op de hoogte stellen van de start van de PS Koffiehoek b. Opening van de PS Koffiehoek gaat gepaard met een persbericht en met een bericht op de website | a. Start bij de statenvergadering van 15 december 2004 b. Persbericht week eerder uit. | Statengriffie verzorgt de logistiek a. Presidium en statenleden b. Statengriffie | |
| 11 | Geef follow up aan contacten met burgers | Dit is een kwestie van doen, voor alle betrokkenen. Wellicht helpt het als er een handreiking komt met tips over de juiste benadering of afhandeling van contacten met burgers in verschillende situaties. | Handreiking in december klaar. | Fracties en individuele leden, maar ook statengriffie, blijven alert op juiste follow up. Statengriffie maakt handreiking | |
| 12 | PS Drenthe Online meer gebruiken; inlegvel in h.a.h.bladen | a. Eerst zal de piloffase van PS Drenthe Online worden afgerond en geëvalueerd. Bij een vervolg kunnen nadere gebruiksmogelijkheden worden ontwikkeld. De communicatieadviseur van de staten zal daartoe met nadere voorstellen aan de staten komen. b. De communicatieadviseur zal een voorstel voor een pagina in de huis-aan-huisbladen ontwikkelen (incl.kostenplaatje) en via het Presidium aan de commissie BFE voorleggen. c. Naast PS Drenthe Online kan ook de eigen website | a. Evaluatie: december 2004 Vervolgvoorstellen: januari 2005 b. Voorstel te bespreken in Presidium van 21 december. Voorleggen aan BFE in januari 2005. c. Permanent | a. Statengriffie → presidium → cie. BFE b. idem c. Statengriffie en statenleden | |

| | | | | |
|-----------|------------------------------------|---|--|---|
| | | van PS een rol vervullen. Statenleden kunnen ook berichten aandragen voor publicatie op de website (zie ook Communicatieplan PS). | | |
| | Onderwerp | Voorstel voor aanpak | Planning | Wie? |
| 13 | Mondelinge mededelingen afschaffen | Brief schrijven aan GS met toelichting op deze conclusie van de staten. | oktober | Presidium stuurt brief namens de staten |
| 14 | SIS werkgroep moet aan de slag | Samen met stafgroep automatisering dient een verbeteringsslag in toegankelijkheid en functionaliteit van SIS te worden ingezet. De SIS-werkgroep van statenleden zal deze verbeteringsslag begeleiden. | In oktober starten met afspraken met stafgroep AUT voor aanpassing programmatuur, na overleg in werkgroep SIS. | Statengriffie, stafgroep AUT en werkgroep SIS |