

Aan:  
de voorzitter en leden van  
provinciale staten van Drenthe

Assen, 3 november 2005  
Ons kenmerk 44/5.14/2005010088  
Behandeld door de heer G. Bosschers (0592) 36 57 49  
Onderwerp: Aanpassing bijlage bij ontwerpbesluit bij statenstuk 2005-205

Geachte voorzitter/leden,

Bij de laatste redactie van statenstuk 2005-205, Subsidieverordening jeugdzorg Drenthe, is abusievelijk een verwijzing uit een eerder concept van de toelichting op de verordening blijven staan.

In de bijlage bij het ontwerpbesluit wordt op pagina 7, elfde regel van boven, verwezen naar artikel 14 van de verordening en op pagina 10 naar artikel 14, eerste en tweede lid. In beide gevallen dient hier gelezen te worden: "Artikel 13" (zie gewijzigde pagina's).

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

, secretaris

, voorzitter

Bijlage(n):  
gm/coll.

Met ingang van 1 januari 2007 zal voor de financiering van de doeluitkering voor deze overige taken eenzelfde financieringsgrondslag gelden als voor de justitiële taken. Dit betekent dat hiervoor ook landelijke normbedragen zullen worden vastgesteld.

De provincie volgt bij de subsidiëring van de stichting in hoofdlijnen de landelijk gehanteerde systematiek bij vaststelling van de doeluitkering Bureau Jeugdzorg. Echter, de provincie kan op basis van de regionale situatie en in het kader van haar verantwoordelijkheid voor een zo efficiënt mogelijke inzet van de doeluitkering Bureau Jeugdzorg bij de subsidiëring van de stichting besluiten tot de vaststelling van een afwijkend taakstellend tarief per taak. Daarbij wordt een marge aangehouden van ten hoogste 3%. Zolang er nog geen sprake is van landelijk vastgestelde normbedragen voor de niet-justitiële taken van de stichting, zullen gedeputeerde staten de omvang van de subsidie voor de te hanteren eenheden vaststellen. Deze overgangsregeling is neergelegd in artikel 13 van de verordening.

Voor de taken als bedoeld in artikel 10, derde lid, van de wet geldt een afwijkende financieringsystematiek. Net zoals dit het geval is bij de vaststelling van de doeluitkering voor dit deel, zal door de provincie voor deze taak een subsidie worden vastgesteld op basis van een bedrag per jeugdige inwoner van de provincie.

### 3. Bekostiging van het zorgaanbod

#### *Bekostigingssystematiek*

Voor de subsidiëring van het zorgaanbod ontvangt de provincie een doeluitkering van het Rijk. Het Tijdelijk besluit uitkeringen jeugdzorg vormt hiervoor gedurende de eerste twee jaren na inwerking-treding van de wet de basis. In deze overgangsperiode is nog sprake van vooraf vastgesteld budget voor de provinciale doeluitkeringen Bureau Jeugdzorg en zorgaanbod. Een en ander vloeit voort uit het bestuursakkoord financieel kader Wet op de jeugdzorg, zoals dit in 2003 tussen provincies, grootstedelijke regio's, de staatssecretaris van volksgezondheid, welzijn en sport en de minister van justitie is overeengekomen.

In het Bestuurlijk Overleg Jeugdzorg zijn afspraken gemaakt over de implementatie van deze landelijke bekostigingssystematiek voor het zorgaanbod<sup>1</sup>. Het streven is erop gericht de nieuwe bekostigingssystematiek met ingang van 2007 volledig te hebben ingevoerd.

De doeluitkering zorgaanbod wordt gebaseerd op de te verwachten geïndiceerde zorgseenheden vermenigvuldigd met een landelijke normprijs voor die zorgseenheden: prijs (P) x benodigde kwantiteit (Q). Deze zorgseenheden worden landelijk vastgesteld en omschreven en vormen de basis voor de provinciale subsidiëring van de bekostigingseenheden zorg.

Door de zorgaanbieder(s) te verlenen zorg wordt slechts door de provincie bekostigd, indien de stichting daarvoor een indicatiebesluit heeft afgegeven. Door het aan elkaar koppelen van de vraag naar jeugdzorg op basis van prognoses van de stichting voor het aantal af te geven indicatiebesluiten en het aanbod op basis van de PxQ-systematiek, zal de omvang van de doeluitkering zorgaanbod aansluiten op de kwantiteit van de aanspraken van cliënten uit de eigen provincie op geïndiceerde zorg.

#### *Marktwerking*

De Wet op de jeugdzorg beoogt onder meer dat er meer marktwerking komt in het zorgaanbod, opdat middelen zo efficiënt en effectief mogelijk worden besteed. Teneinde die marktwerking mogelijk te maken zijn de landelijke normprijzen voor de te leveren zorgseenheden richtinggevend, maar niet bindend voor de provincie bij de subsidiëring van het zorgaanbod. De uiteindelijk door de provincie gehanteerde tarieven kunnen dan ook per zorgaanbieder verschillen.

---

<sup>1</sup> Op basis van het advies "Naar een nieuw stelsel voor de financiering van het jeugdzorgaanbod" van Deloitte.

Hiermee wordt een prikkel gegeven voor een zo efficiënt mogelijke uitvoering van zorg. De landelijke normprijzen vormen wel de basis voor de vaststelling door het Rijk van het provinciale budget voor het zorgaanbod. Binnen het financiële kader van de doeluitkering dient de provincie een op de vraag afgestemd zorgaanbod te bekostigen. Binnen de doeluitkering dient de provincie voldoende zorgaanbod in te kopen bij zorgaanbieders teneinde de aanspraken op zorg van cliënten te kunnen borgen. Voorwaarde daarvoor is dat de provincie over adequate informatie beschikt over de omvang van de door de stichting geïndiceerde zorgeenheden en over de trendmatige ontwikkelingen hierin. Verder betekent het principe van marktwerking dat de provincie met andere zorgaanbieders dan de reeds bestaande subsidierelaties kan aangaan om te voorzien in de behoefte aan jeugdzorg. Uiteraard dienen nieuwe zorgaanbieders te voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen.

#### *Implementatie van de nieuwe bekostigingssystematiek*

De nieuwe landelijke bekostigingssystematiek vormt het vertrekpunt in de onderhavige verordening. In het implementatietraject zal via pilots nader worden bezien hoe de uiteindelijke zorgeenheden in het kader van de financiering het best kunnen worden toegepast en zal een praktijktoets plaatsvinden op de geadviseerde normprijzen voor de verschillende zorgeenheden. Een en ander zal in de eerste 2 jaar na inwerkingtreding van de wet zijn beslag krijgen.

In de eerste 2 jaar na inwerkingtreding van de wet kunnen de landelijk te hanteren normprijzen voor zorgeenheden nog niet de grondslag vormen voor de bekostiging van het zorgaanbod. In verband hiermee geeft de verordening gedeputeerde staten de mogelijkheid vast te stellen welke eenheden voor de bekostiging van het zorgaanbod worden gehanteerd. Tot aan de invoering van de nieuwe landelijke bekostigingssystematiek kunnen gedeputeerde staten dus ook zelf andere bekostigingseenheden vaststellen. Het ligt in de rede daarbij aan te sluiten op de bekostigingseenheden die werden gehanteerd in het jaar voorafgaand aan de invoering van de wet.

### Artikelsgewijze toelichting

#### Artikel 1, onder i en j

Ter verduidelijking van de begrippen Zorgeenheid en Bekostigingseenheid is in onderstaand schema een voorbeeld opgenomen van de relatie tussen beide begrippen.

| Zorgeenheid                                |                   | Bekostigings-<br>eenheid |           |                              |
|--|-------------------|--------------------------|-----------|------------------------------|
| Verblijf in vervangend pedagogisch klimaat | Pleegzorg         | Dag en nacht             | Permanent | Bedrag per etmaal pleegzorg  |
|  |                   |                          | Tijdelijk | Bedrag per etmaal pleegzorg  |
|  | Residentiële zorg | Dag                      | Tijdelijk | Bedrag per eenheid dagopvang |

De mate van detaillering van de zorgeenheden c.q. bekostigingseenheden kan afwijken van de landelijk vastgestelde of vast te stellen eenheden. In afwijking van de landelijke eenheden dienen te hantieren eenheden wel op een transparante en controleerbare wijze vertaald te kunnen worden naar het niveau van de landelijke eenheden.

## **Artikel 2**

In aanvulling op c.q. in afwijking van de ASV is in de verordening voor wat betreft de subsidiëring van de wettelijke taken van de stichting en de zorgaanbieder(s) een aantal bepalingen opgenomen. Op de overige subsidies (vertrouwenspersoon, steunfunctie en experimenten) is de ASV integraal van toepassing.

Onverlet het bepaalde in de Subsidieverordening jeugdzorg Drenthe en de ASV dient de subsidiëring in overeenstemming te zijn met de Wet op de jeugdzorg en daarop gebaseerd besluiten, ministeriële regelingen etc.

## **Artikel 3, vijfde lid**

De provincie kan desgewenst zorg inkopen bij zorgaanbieders buiten haar grenzen. Daarmee ligt financiering van zorg ten behoeve van cliënten uit andere provincies niet langer in de rede. Echter, gedurende de overgangperiode naar de nieuwe financieringssystematiek, zal er nog sprake zijn van een vorm van gesloten budgetfinanciering van de doeluitkeringen. In verband hiermee wordt voor die periode een overgangsregeling gehanteerd op grond waarvan in uitzonderingssituaties zorgaanbieders de verleende subsidie, onder bepaalde voorwaarden, tevens kunnen aanwenden voor het verlenen van zorg ten behoeve van cliënten die voorafgaand aan de jeugdzorg duurzaam verbleven in een andere provincie.

## **Artikel 4, derde lid**

De bepaling in dit artikellid sluit aan bij de planningssystematiek ingevolge de Wet op de jeugdzorg. De verordening wijkt op dit punt af van de ASV.

## **Artikel 6**

Op grond van artikel 10 van het Tijdelijk besluit uitkeringen jeugdzorg is de provincie verplicht een egaliseriereserve jeugdzorg te vormen. De reserve is bedoeld om verschillen tussen de doeluitkeringen en subsidies te neutraliseren. Artikel 10 bepaalt tevens dat de van de egaliseriereserve genoten rente aan de egaliseriereserve wordt toegevoegd en dat de egaliseriereserve uitsluitend wordt besteed voor een van de doeleinden waarvoor de uitkeringen zijn verstrekt.

---

**Artikel 7**

De stichting en de zorgaanbieder(s) worden bekostigd uit de doeluitkeringen die de provincie van het Rijk ontvangt. De rijksregelgeving laat niet toe dat middelen worden besteed aan andere dan wettelijke taken van de stichting en de zorgaanbieder(s). Op dit punt moet derhalve worden afgeweken van de ASV. Indien dat nodig mocht blijken, kunnen gedeputeerde staten op grond van artikel 2, derde lid, nadere regels stellen voor de besteding van met subsidie opgebouwd vermogen.

**Artikel 9**

Op grond van de rijksregelgeving mogen de stichting en de zorgaanbieder(s) buiten de in artikel 6 bedoelde subsidie-egalisereserve zelf vermogen opbouwen tot een bepaald maximum (5%). Op dit punt moet eveneens worden afgeweken van de ASV.

**Artikel 13**

De noodzaak voor een overgangsregeling is gelegen in de wijziging van de financieringssystematiek op rijksniveau. Voor een deel van de taken van de stichting gelden al wel normprijzen (en daarvan afgeleide, door gedeputeerde staten vastgestelde tarieven), voor een ander deel en voor de bekostigingseenheden van de zorgaanbieder(s) nog niet. In de overgangperiode kunnen gedeputeerde staten (op grond van artikel 3, derde lid, van deze verordening) zelf tarieven vaststellen, die kunnen afwijken van de landelijk vast te stellen normprijzen.

F:\PRODUCT\FG\CTB\Reglem. en verord. (nieuw)\Subsidieverordening jeugdzorg.doc

---