

Aan:

- de vertegenwoordigers van de provincies in de algemene vergadering;
- de leden van het bestuur; en
- de adviseurs van het bestuur.

In afschrift aan:

- de colleges van Gedeputeerde Staten (d.t.v. de IPO-contactfunctionarissen); en
- de statengriffiers.

Interprovinciaal Overleg



uw brief van

uw kenmerk

ons kenmerk
36031/2004

datum
21-10-2004

onderwerp

Vergadering van de algemene vergadering
op 23 december 2004 te Utrecht

Geachte mevrouw, geachte heer,

Hierbij nodig ik u uit voor een vergadering van de algemene vergadering van de vereniging Interprovinciaal Overleg (IPO) op donderdag 23 december 2004 in de Statenzaal van het provinciehuis van Utrecht, Pythagoraslaan 101 te Utrecht. Gelet op de inhoud van de concept-agenda zijn ook alle leden van het bestuur van het IPO en de beide adviseurs voor deze vergadering uitgenodigd. Er is een broodjesmaaltijd beschikbaar vanaf 16.30 uur, de vergadering begint om 17.00 uur.

De concept-agenda treft u hierbij aan. Bovendien treft u de vergaderstukken bij de volgende voorstellen aan:

- Wijziging IPO-begroting 2004, agendapunt 8b; en
- Goedkeuring IPO-jaarplan 2005 en IPO-begroting 2005, agendapunt 8c.

Met toezending van deze jaarstukken wordt zoveel mogelijk voldaan aan het bepaalde in het reglement van orde, namelijk dat de stukken met betrekking tot de goedkeuring van de jaarstukken tenminste tien weken voorafgaand aan de algemene vergadering waarin zij aan de orde komen worden toegestuurd. Dit, om de vertegenwoordigers in de gelegenheid te stellen de staten vooraf te consulteren.

Bovendien treft u de stukken bij agendapunt 8d "Toekomstig economisch beleid in IPO-verband" aan. Dit om een strategische discussie hierover ook in Statenverband te kunnen voorbereiden.

Inlichtingen bij : mevrouw mr F.H.M. Bouritius
Doorkiesnummer : 070 - 888 12 08
Bijlagen : diverse

Het concept-verslag van de vergadering van 16 september jl. is u bij brief van 4 oktober 2004 toegezonden.

De vergaderstukken bij de overige agendapunten ontvangt u als reguliere zending uiterlijk bij brief van 2 december a.s.

Met vriendelijke groet,
het bestuur van de vereniging IPO,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'J. Franssen'.

J. Franssen,
voorzitter.

CONCEPT-AGENDA VOOR DE VERGADERING VAN DE ALGEMENE VERGADERING OP 23 DECEMBER 2004

aanvang : 17:00 uur
einde : 20:00 uur
plaats : Statenzaal van het provinciehuis in Utrecht

aanwezig : J. Franssen, voorzitter

bestuursleden : drs. G. Beukema, secretaris

: ir. M.A.E. Calon (Groningen)

: J. Ploeg (Fryslân)

: drs. S.B. Swierstra (Drenthe)

: J.G. Kristen (Overijssel)

: J.J.W. Esmeijer (Gelderland)

: drs. H. Dijkma (Flevoland)

: drs. J.P.J. Lokker (Utrecht)

: mr H.M. Meijdam (Noord-Holland)

: J.M. Norder (Zuid-Holland)

: mr.drs. A.J.G. Poppelaars (Zeeland)

: drs. L.H.J. Verheijen (Noord-Brabant)

: drs. M.J.A. Eurlings (Limburg)

adviseurs : J.G.M. Alders

: mr H.A. Timmerman MBA

lijst vertegenwoordigers van de provincies : bijgevoegd

:

**CONCEPT-AGENDA
ALGEMENE VERGADERING**

vergadering : 23 december 2004
aanvang : 17:00 uur

pag 2 van 3

Besluit AV

Voorstel

Onderwerp

Ag.p. Nr.

1.	---	Opening en vaststelling agenda	---
2.	---	Gelegenheid tot het stellen van vragen	---
3.	---	Mededelingen:	---
a.	36032/2004	Stand van zaken lobby rechtspositie sta- tenleden	
4.	---	Concept-verslag vergadering algemene vergadering van 16 september 2004 (toegezonden op 4 oktober 2004)	
5.	---	Inrichting van de algemene vergade- ring:	---
a.	mondeling	Stand van zaken evaluatie werkwijze al- gemene vergadering	
6.	---	Inrichting Vereniging IPO:	---
a.	36033/2004	Vervulling vacatures Noord-Brabant en Zuid-Holland in het IPO-bestuur	

**CONCEPT-AGENDA
ALGEMENE VERGADERING**

vergadering : 23 december 2004
aanvang : 17:00 uur

pag 3 van 3

Agg. Nr.	Onderwerp	Voorstel	Besluit AV
7.	---	---	---
8.	---	---	---
a.	36034/2004 Interbestuurlijke verhoudingen		
b.	36035/2004 Wijziging IPO-begroting 2004 (bijgevoegd)		
c.	36036/2004 Goedkeuring IPO-jaarplan 2005 en IPO- begroting 2005 (bijgevoegd)		
d.	36037/2004 Toekomstig economisch beleid in IPO- verband (bijgevoegd)		
9.	---	---	
10.	---	---	

Paraaf secretaris :

Ons kenmerk : 36035/2004
Datum : 20 oktober 2004
Inlichtingen bij : drs. G. Beukema/drs. C.J.E. Kastercum
Doorkiesnummer : 070 – 888 12 23/ 12 28
Bijlagen : één

Onderwerp : Wijziging IPO begroting 2004

Voorstel

Goedkeuren van de begrotingswijziging begroting 2004 van de vereniging het IPO, zoals deze door het bestuur van de vereniging IPO op 14 oktober 2004 is vastgesteld.

Toelichting

Voorgesteld wordt om de gewijzigde begroting 2004 (vastgesteld in de vergadering van het bestuur van het IPO van 14 oktober 2004) goed te keuren.

De wijzigingen in de begroting 2004 tonen op geconsolideerd niveau ten opzichte van de op 30 oktober 2003 door het bestuur van het IPO vastgestelde begroting 2004 een ophoging van in totaal € 1.727.906. Dit totaalbedrag is opgebouwd uit twee categorieën.

Categorie 1 betreft voorstellen tot verhoging van de bijdrage van de provincies aan het IPO. Categorie 2 betreft voorstellen tot verhoging van de kassiersfunctie ten behoeve van interprovinciale (niet IPO-)activiteiten. Voor de goede orde: het gaat bij deze categorie om een wijziging van de begrotingspost 'kassiersfunctie' die de provincies in staat stelt gebruik te maken van de kas van het IPO, als 'doorgeefluik' voor de gezamenlijke financiering van de interprovinciale (niet IPO-) activiteiten. De begrotingswijziging heeft vooral betrekking op categorie 2, de kassiersfunctie.

Bij de besluitvorming over de nieuwe begrotingsopzet is vastgesteld dat de kassiersfunctie voortaan alleen wordt gebruikt als daarmee bij de vaststelling van de IPO-begroting rekening kan worden gehouden. Wijzigingen, zoals in het onderhavige voorstel, zijn dan niet meer mogelijk.

De wijziging van de begroting 2004 heeft betrekking op de volgende posten.

Categorie 1.

1. Conform besluitvorming in de vergadering van het bestuur van het IPO van 29 april 2004 wordt de interprovinciale verrekening van de provinciale bijdragen aan de IPO-Flexpool 2004 verwerkt via de IPO-begroting (€ 94.150).

Categorie 2.

1. In de bestuursvergadering van 20 november 2003 is ingestemd met het projectplan Realisatie en Implementatie Risicokaarten en de daarbij behorende financiering. Besloten is om de inning en besteding van de structurele beheerskosten in 2004 van € 400.000 via de IPO-Kassiersfunctie te laten verlopen. Het ministerie van BZK heeft in haar brief van 18 november 2003 (kenmerk: EB2003/85294) aangegeven in 2004 voor € 150.000 bij te dragen aan de eenmalige projectkosten.
2. In het bestuur van 18 september 2003 is besloten om de kosten (salariskosten projectleider en werkbudget) van € 194.712 ten behoeve van het project DURP (Digitaal Uitwisselbare Ruimtelijke Plannen) in de IPO-kassiersfunctie op te nemen.
3. In de gecombineerde vergadering van het dagelijks en algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling IPO is besloten de kassiersfunctie van het IPO te gebruiken voor de financiering van het secretariaat van het LOM (Landelijk Overleg Milieuhandhaving). Het betreft hier een bedrag van € 120.000.

4. Conform besluitvorming in het algemeen bestuur van de gemeenschappelijk regeling IPO worden de gezamenlijke water-budgetten via de IPO-kassiersfunctie beheerd. De BOAG Water stelt voor om ten behoeve van vijf IPW projecten het budget te verhogen naar € 88.013.
5. Het ministerie van Economische Zaken heeft in haar brief van 21 januari 2004 met kenmerk (ME/EP/DE/4002393) medegedeeld een subsidie te verlenen van € 55.000 voor de externe vervulling van de secretariaatsfunctie van het LSOW-secretariaat.
6. In het algemeen bestuur van 26 september 2001 is besloten om projecten in het kader van de Wet bodembescherming (Wbb) te laten lopen via de kassiersfunctie (IPM). In de vergadering van de Bodem Ontwikkeling Groep van 5 januari 2004 is de definitieve begroting voor de Wbb-BIO-Bever vastgesteld op een bedrag van € 493.150.
7. In haar brief van 29 januari 2004 met kenmerk BW2004/50908 geeft het ministerie van BZK te kennen dat de herziening van het subsidiebeleid van het ministerie van BZK zorgt voor een korting van € 9307 op de subsidie voor de Vernieuwingsimpuls dualisme en provinciale democratie.
8. Conform besluitvorming in het bestuur van 16 september 2004 wordt het procesmanagement ILG gefinancierd via de IPO-kassiersfunctie (€ 30.000).
9. De loon- en prijsindexatie van het subsidiebedrag van het ministerie van Verkeer en Waterstaat zorgt voor een stijging van de kosten voor het project VERDI van € 25.000.
10. Het ministerie van VROM subsidieert de projectgroep energie in de milieuvergunning (PEM) met een bedrag van € 41.810.
11. De provincie Zuid-Holland heeft in haar brief van 2 juni 2003 het IPO verzocht om de gelden van het convenant glastuinbouw te beheren via de IPO-kassiersfunctie (€ 45.378).

Bijlagen

Vastgestelde begrotingswijziging 2004.

Lasten en Baten geconsolideerd

	2002	gew begr 2003	begroot 2004	begr wijz 2004
Personeelskosten				
Salarissen en sociale lasten	3.275.075	4.143.450	4.328.723	4.328.723
Vergoeding woon/werkverkeer	68.884	54.218	55.845	55.845
Overige personeelskosten	52.182	75.186	77.009	77.009
Uitzendkrachten	50.563	52.228	54.564	54.564
Interim personeel/detacheringen	153.938	0	0	0
Wervingskosten	18.476	25.137	25.891	25.891
Stagiaires	1.012	7.210	7.426	7.426
Salaris- en IZR-administratie	12.995	17.510	18.035	18.035
Vorming en opleiding	75.051	74.437	76.670	76.670
Herplaatsing			11.000	11.000
Door te schuiven BTW	0	34.311	34.747	34.747
Totaal personeelskosten	3.708.176	4.483.687	4.689.910	4.689.910
Huisvestingskosten				
Huurkosten Den Haag	331.418	342.000	352.260	352.260
Afschrijving inrichting	36.770	38.000	38.475	38.475
Huisvesting Brussel	40.389	42.258	43.668	43.668
Huisvesting Paushuizen	8.612	7.790	8.024	8.024
Energie-, service- en schoonmaakk	114.964	110.924	115.983	115.983
Meubilair-afschrijvingen, verz	35.139	42.000	42.525	42.525
Overige huisvestingskosten	8.315	11.765	13.613	13.613
Door te schuiven BTW	0	24.791	26.148	26.148
Totaal huisvestingskosten	575.607	619.528	640.696	640.696
Administratiekosten				
Telecomm-afschrijving, gespreksk	48.393	44.706	44.044	44.044
Automatisering-afschrijving, verz	197.914	187.896	187.682	187.682
Machines-afschrijving, reparaties	1.915	4.084	4.135	4.135
Kantoorartikelen	13.388	12.598	11.858	11.858
Kopieerkosten	41.335	34.875	34.114	34.114
Drukwerk kantoor	11.344	12.110	11.064	11.064
Portokosten	28.103	31.844	30.818	30.818
Accountantscontrole/begeleiding	28.952	20.225	19.281	19.281
Vergaderkosten	175.457	126.388	121.334	121.334
Reis- en verblijfkosten	80.443	101.487	97.142	97.142
Documentatie	28.244	29.228	28.922	28.922
Representatie, communicatie, publ	110.341	140.070	127.110	127.110
Externe adviezen	108.880	23.938	24.237	24.237
Externe adviezen Jeugdzorg	23.503	167.908	31.765	31.765
<i>Overige middelen</i>	<i>54.110</i>	<i>312.986</i>	<i>57.471</i>	<i>152.611</i>
Totaal administratiekosten	952.322	1.250.341	830.978	926.117
Transport	5.236.105	6.353.556	6.161.584	6.256.724

	2002	gew begr 2003	2004	begr wijz 2004
Transport	5.236.105	6.353.556	6.161.584	6.256.724
Overige kosten				
IPO-onvoorzien	367.618	285.714	285.714	285.714
Tijdschrift Provincies	259.697	273.504	276.923	276.923
IPO-conferentie	65.113	54.825	55.511	55.511
Sub-totaal overige kosten	692.428	614.044	618.148	618.148
Provinciale overige kosten				
Provinciale abonnementen	74.526	74.000	80.807	80.807
Onderzoeksgelden IWV	58.341	55.305	55.996	55.996
<i>Kassiersfunctie IPM</i>	<i>2.715.044</i>	<i>1.822.104</i>	<i>1.003.620</i>	<i>1.559.692</i>
<i>Kassiersfunctie Kennisplatform VERDI</i>	<i>262.491</i>	<i>261.000</i>	<i>136.000</i>	<i>161.000</i>
<i>Kassiersfunctie overig</i>	<i>1.189.846</i>	<i>1.601.824</i>	<i>1.445.452</i>	<i>2.323.930</i>
Sub-totaal provinciale overige kosten	4.300.248	3.814.232	2.721.875	4.181.425
Door te schuiven BTW	0	633.306	496.553	669.769
Totaal overige kosten	4.992.676	5.061.583	3.836.576	5.469.343
Totaal	10.228.778	11.415.137	9.998.161	11.726.067
Baten				
<i>bijdragen provincies</i>	<i>8.755.559</i>	<i>9.735.327</i>	<i>9.302.020</i>	<i>10.727.678</i>
<i>bijdragen provincies (arbeidspoule)</i>	<i>141.670</i>	<i>278.650</i>	<i>63.500</i>	<i>158.640</i>
<i>bijdragen andere overheden</i>	<i>1.538.332</i>	<i>1.347.159</i>	<i>578.641</i>	<i>785.749</i>
onttrekking bestemmingsreserve	33.056	0	0	0
diverse baten	57.492	9.000	9.000	9.000
rente	158.749	45.000	45.000	45.000
Totaal baten	10.684.858	11.415.137	9.998.161	11.726.067

Kassiersfunctie overig

	2002	gew begr 2003	2004	begr wijz 2004
Toegerekende indirecte kosten				
Externe adviezen				
- Pilots Sociale Vraagstukken	78.931	76.471	91.000	91.000
- Plattelandsontwikkelingsplan	225.547	126.050	126.050	126.050
- <i>Interprovinciale Projecten Water (IPW)</i>	414.336	476.736	381.395	429.969
- Kenniscentrum Europa	118.136	103.500	103.500	103.500
- <i>Vernieuwingsimpuls</i>	97.852	152.801	186.134	176.827
- ARBO-convenant	138.648	0	0	0
- <i>Landel Coordinatiep. Windenergie (LCW)</i>	16.601	85.000	25.210	80.210
- Beton- en metselzand	0	183.037	183.037	183.037
- FUWAPROV	99.795	0	0	0
- <i>Digit. Uitwisselb. Ruimt. Plannen (DURP)</i>	0	155.294	p.m.	163.624
- Arbeidsmarkt- en opleidingsgelden	0	242.935	349.126	349.126
- <i>Implementatie risicokaart</i>	0	0	0	550.000
- <i>Procesmanagement IOG</i>	0	0	0	25.210
- <i>Convenant Glastuinbouw</i>	0	0	p.m.	45.378
sub-totaal	1.189.846	1.601.824	1.445.452	2.323.930
Door te schuiven BTW	0	163.987	105.771	181.090
Provinciale abonnementen				
- RAVI	29.949	29.000	29.000	29.000
- Stg Recreatietoervaart Nederland	27.227	27.000	27.000	27.000
- COELO	0	0	6.807	6.807
- CEMR	17.350	18.000	18.000	18.000
Door te schuiven BTW	0	0	0	0
sub-totaal	74.526	74.000	80.807	80.807
Totaal toegerekende kosten	1.264.372	74.000	1.632.030	2.585.827
Totaal lasten Kassiersfunctie	1.264.372	1.839.811	1.632.030	2.585.827
Baten				
<i>bijdrage provincies</i>	1.446.507	1.485.467	1.298.265	2.085.773
voortuontvangen/nog te ontvangen bijdr	-592.901	0	0	
onttrekking bestemmingsreserve	0	0	0	
<i>bijdragen andere overheden</i>	410.767	354.344	333.766	500.054
Totaal baten	1.264.372	1.839.811	1.632.031	2.585.827

Kassiersfunctie IPM

	2002	gew begr 2003	2004	begr wijz 2004
Personeelskosten				
Totaal salarissen en sociale lasten	246.784	0	0	0
Tarief indirecte kosten pers kstn				
Productieve uren (0,0 x 1354)	96.000	0	0	0
Totaal personeelskosten	342.784	0	0	0
Huisvestingskosten				
Tarief huisvestingskosten				
Productieve uren (0,0 x 1354)				
Totaal huisvestingskosten	35.000	0	0	0
Indirecte kosten				
Tarief overige indirecte kosten				
Productieve uren (0,0 x 1354)				
Totaal indirecte kosten	58.000	0	0	0
Doorbelasting overhead	0	0	0	0
Toegerekende indirecte kosten				
Vergaderkosten	69.752	51.050	51.689	51.689
Reis- en verblijfkosten	2.872	0	0	0
Communicatie, publicaties, representatie	56.120	102.952	104.239	104.239
Externe adviezen	932.248	837.227	847.692	847.692
<i>Externe adviezen (extra budget)</i>	<i>1.190.565</i>	<i>500.000</i>	<i>p.m.</i>	<i>414.412</i>
<i>Externe adviezen (extra budget)</i>	<i>0</i>	<i>120.000</i>	<i>p.m.</i>	<i>100.840</i>
<i>Externe adviezen (extra budget)</i>	<i>216.703</i>	<i>210.874</i>	<i>0</i>	<i>40.820</i>
sub-totaal		1.822.104	1.003.620	1.559.692
<i>Door te schuiven BTW</i>	<i>0</i>	<i>228.400</i>	<i>190.688</i>	<i>288.586</i>
Totaal toegerekende kosten	2.468.260	2.050.503	1.194.308	1.848.278
Totaal lasten IPM	2.904.044	2.050.503	1.194.308	1.848.278
Baten				
<i>bijdragen provincies</i>	<i>4.454.309</i>	<i>1.799.563</i>	<i>1.194.308</i>	<i>1.807.458</i>
vooruitontvangen/nog te ontvangen bijdr.	-1.869.108	0	0	0
<i>bijdragen andere overheden</i>	<i>318.840</i>	<i>250.940</i>	<i>0</i>	<i>40.820</i>
diverse baten	0	0	0	0
Totaal baten	2.904.044	2.050.503	1.194.308	1.848.278

Kassiersfunctie Kennisplatform VERDI

	2002	gew begr 2003	2004	begr wijz 2004
Personeelskosten				
Totaal salarissen en sociale lasten	0	0	0	0
Detacheringskosten	218.478	217.000	94.000	94.000
Vergoeding woon-werkverkeer	1.700	1.000	1.000	1.000
Overige personeelskosten	210	0	0	0
Salaris- en IZR administratie		1.000	1.000	1.000
Tarief indirecte kosten pers kstn				
Productieve uren (0,0 x 1354)				
Totaal personeelskosten	220.389	219.000	96.000	96.000
Huisvestingskosten				
Tarief huisvestingskosten				
Productieve uren (0,0x 1354)				
Totaal huisvestingskosten	0	0	0	0
Doorbelasting overhead	0	0	0	0
Indirecte kosten				
Tarief overige indirecte kosten				
Productieve uren (0,0 x 1354)				
Totaal indirecte kosten	0	0	0	0
Toegerekende indirecte kosten				
Reis- en verblijfkosten	0	2.000	0	0
Overheadkosten AVV	42.102	40.000	40.000	65.000
Door te schuiven BTW	0	0	0	0
Totaal toegerekende kosten	42.102	42.000	40.000	65.000
Totaal lasten Kennisplatf	262.491	261.000	136.000	161.000
Baten				
bijdragen provincies	181.855	136.000	136.000	161.000
voortuontvangen/nog te ontvangen bijdr.	-44.154	0	0	0
bijdragen andere overheden	124.790	125.000	p.m.	p.m.
Totaal baten	262.491	261.000	136.000	161.000

Paraaf secretaris :



Ons kenmerk : 36036/2004
Datum : 20 oktober 2004
Inlichtingen bij : drs. G. Beukema
Doorkiesnummer : 070 – 888 12 23
Bijlagen : één

Onderwerp : IPO-jaarplan en begroting 2005

Voorstel

Goedkeuren van het door het bestuur van het IPO vastgestelde jaarplan en begroting 2005.

Toelichting

Op 16 september heeft u het concept-jaarplan van het IPO voor 2005 besproken. De wijzigingen die resulteren uit die bespreking, en uit de besprekingen in de adviescommissies en het bestuur van het IPO zijn in het voorliggende concept zichtbaar gemaakt.

De Algemene Vergadering heeft er op aangedrongen om de inzet van het IPO zo scherp mogelijk te formuleren en waar mogelijk in 'afrekenbare termen'. Het IPO-secretariaat heeft het jaarplan hierop grondig aangepast. Conform de toezegging aan de Algemene Vergadering zijn de prioritaire onderwerpen cursief aangegeven. Toch moet worden vastgesteld dat het voor een organisatie als het IPO niet gemakkelijk is om afrekenbare doelen te formuleren. Voor veel onderwerpen geldt dat het IPO vooral als platform voor overleg fungeert. Andere onderwerpen vereisen eerst interprovinciale afstemming alvorens de inzet van het IPO klip en klaar te kunnen vastleggen. Bovendien opereert het IPO in een complexe bestuurlijke omgeving. Toch zal het IPO-secretariaat trachten het jaarplan 2006 verder in bedoelde zin te verbeteren.

Het IPO-jaarplan is gebaseerd op de meerjare-nagenda 2004-2007. Ook het aanbod dat de provincies in maart 2003 aan het nieuwe kabinet hebben gedaan is richtinggevend geweest voor de inhoud van het jaarplan, zeker voor wat betreft de keuze van de prioritaire onderwerpen.

Het IPO-bestuur heeft het jaarplan in haar vergadering van 14 oktober jl. vastgesteld. Aan uw vergadering wordt goedkeuring van het vastgestelde jaarplan gevraagd.

Begroting 2005

De begroting is voorbereid conform de gewijzigde opzet zoals deze in het bestuur van het IPO van 24 juni 2004 is vastgesteld en in de algemene vergadering van het IPO van 16 september 2004 is besproken.

De wijzigingen in de begroting worden toege-licht in de toelichting op de begroting 2005. De belangrijkste wijzigingen in de begroting be-treffen de volgende punten:

1. Aanpassing loonkosten en overige kosten;
2. reorganisatie en 57+-regeling;
3. verhoging van de bijdrage van de provin-cies; en
4. interprovinciale activiteiten.

Categorie 1. aanpassing loonkosten en ove-rige kosten

De aanpassing is conform de besluitvorming in het algemeen bestuur van de gemeenschap-pelijke regeling het IPO van 28 juni 2001:

- a. de loonkosten met de verwachte stijging voortvloeiend uit de CAO. Voor 2005 is in de CAO 2003 - 2005 al een eenmalige uit-kering afgesproken. In 2005 wordt een nieuwe CAO afgesloten. Voor het IPO is daarom uitgegaan van een kostenstijging van de loonkosten met 1%;

- b. de huurkosten met het verwachte stijgingspercentage van de landelijke huurverhoging. De maximale stijging van de huren is door het ministerie van VROM vastgesteld op 3%; en
- c. de indirecte kosten met 1,25%.

De algemene vergadering van het IPO heeft op 16 september 2004 nadrukkelijk met deze werkwijze ingestemd.

categorie 2. reorganisatie en 57+-regeling

De reorganisatie van het IPO-secretariaat veroorzaakt een verhoging van de post reorganisatie/herplaatsing met (€ 256.000.) Naar verwachting gaat het hier om tijdelijke kosten. In navolging van de provincie Zuid-Holland waarvan het IPO de rechtspositie volgt heeft het IPO een regeling voor vervroegde uittreding voor medewerkers ouder dan 57 jaar. Deze regeling zorgt voor een tweetal nieuwe posten onder interne organisatie (€ 69.519) en IWV (€ 30.883.) Daartegenover staat een daling per saldo van de post salaris en sociale lasten bij het IWV en directie ten bedrage van € 105.877 omdat geen herbezetting heeft plaatsgevonden voor twee van de drie deelnemers aan de 57+ regeling. Ook deze kosten zullen de komende jaren dalen.

Categorie 3. verhoging van de bijdrage van de provincies;

Het betreft hier een verhoging van de huisvestingskosten van het Huis der Nederlandse provincies met € 2.132.

Categorie 4. interprovinciale activiteiten

Conform de besluitvorming in het bestuur van 24 juni 2004 en de bespreking in uw vergadering van 16 september jl. over de gedragslijn

IPO-kassiersfunctie dienen interprovinciale activiteiten bij de vaststelling van de IPO-begroting bekend te zijn. De verhoging van de IPO-kassiersfunctie, die in het overzicht van bijdragen van de provincies zijn meegenomen zijn:

- De Boog-vergadering van 16 september 2004 stelt voor om de Bio-Bever begroting vast te stellen op € 410.200 Het VIBO-budget wordt voor 2005 bekostigd uit het overlopend budget van € 90.756 van 2004.
- Het budget voor DURP is conform de besluitvorming in de vergadering van 14 oktober 2004 vastgesteld op € 178.500 incl. BTW voor 2005.
- De A&O gelden zijn geïndexeerd aan de verhoging van het provinciefonds wat een stijging van het budget met € 10.474 betekent.
- De IPO-adviescommissie Water stelt in haar vergadering van 13 september 2004 voor om het IPW budget te indexeren. Het IPW budget dat door de provincies wordt bekostigd, is daarmee € 534.000 incl. BTW. Als onderdeel van dit budget stelt de IPO-adviescommissie Water voor om de bijdrage STOWA te verhogen tot € 166.000.
- De IPO-adviescommissie Landelijk Gebied heeft op 9 september 2004 besloten tot een bijdrage voor Procesmanagement ILG van € 100.840.
- De IPO-adviescommissie Veiligheid en Handhaving stelt voor om het budget voor het project Realisatie en Implementatie Risicokaarten te verhogen tot € 663.866 incl. BTW.

Bijlagen

IPO-jaarplan en begroting 2005.

Interprovinciaal Overleg



JAARPLAN 2005

Concept 20 oktober 2004

INHOUD

pagina

1. Het IPO en de provincies	5
1.1. Algemeen	5
1.2. Het provinciaal bestuur in Nederland en de missie van het IPO	5
1.3. Meerjarenagenda 2004-2007 en het jaarplan 2005	6
2. De agenda van het IPO in 2005	7
2.1. Algemeen	7
2.2. Bestuur	7
2.3. Financiën	8
2.4. Europa	9
2.5. Ruimtelijke Ontwikkeling en Wonen	10
2.6. Landelijk gebied	12
2.7. Mobiliteit	13
2.8. Economie	15
2.9. Water	15
2.10. Milieu	16
2.11. Veiligheid en handhaving	18
2.12. Sociaal Beleid	19
2.13. Cultuur	20
2.14. Communicatie	21
2.15. Elektronische provincie	22
2.16. Interprovinciaal Werkgeversverband (IWV)	22
3. De organisatie en de kerntaken van het IPO	24
3.1. De organisatie van het IPO	24
3.2. De platformfunctie	25
3.3. Belangenbehartiging	25
3.4. Communicatie	25
4. Begroting 2005	27
4.1. Algemeen Beeld	27
4.2. Uitgangspunten	28

Bijlage

1. Formatieve inzet IPO-secretariaat
2. Begroting 2005

1. Het IPO en de provincies

1.1 Algemeen

De twaalf provincies in Nederland werken samen in de vereniging Interprovinciaal Overleg.

Het IPO heeft als doelstelling het verbeteren van de condities waarbinnen de provincies werken en het stimuleren van vernieuwingsprocessen binnen de provincies, die aansluiten bij maatschappelijke ontwikkelingen. Beide doelstellingen zijn vervlochten, de ene doelstelling kan immers niet gerealiseerd worden zonder inzet op de andere doelstelling.

Uit deze vervlochten doelstellingen volgen twee belangrijke taken voor het IPO:

1. de belangenbehartiging bij regering en parlement, de Europese Unie, andere overheden en maatschappelijke organisaties; en
2. het bieden van een platform aan de gezamenlijke provincies om kennis en ervaring uit te wisselen, gezamenlijke standpunten te bepalen en nieuwe initiatieven te ontwikkelen.

Kernbegrippen zijn belangenbehartiging, het bieden van een platform, het volgen van maatschappelijke ontwikkelingen en het initiëren van vernieuwing. Hierin zal voortdurend een balans moeten worden gevonden.

1.2 Het provinciaal bestuur in Nederland en de missie van het IPO

De samenleving vraagt om een slagvaardig en zichtbaar provinciaal bestuur. Van dat bestuur wordt visie op de toekomst verwacht, maar ook daadkracht en resultaatgerichtheid. Het provinciaal bestuur is intermediair bestuur, tussen rijk en gemeenten, waar opgaven op het regionale en bovenregionale niveau kunnen worden geadresseerd. Het provinciaal bestuur fungeert als knooppunt van regionale en maatschappelijke netwerken en brengt daarin samenhang aan.

Op regionaal en bovenregionaal speelt het provinciaal bestuur in op de maatschappelijke dynamiek en geeft het richting aan ontwikkelingen. Maar het handelend vermogen van de provinciale overheid kan worden vergroot en het potentieel van de provinciale besturen kan beter worden benut. In de allereerste plaats is dat de verantwoordelijkheid van de provinciale besturen zelf, die hun politieke en ambtelijke cultuur verder in deze richting moeten vernieuwen. De provincies moeten zich (strategisch en resultaatgericht) ontwikkelen tot *opdrachtgever* bij de aanpak van maatschappelijke opgaven en bij het realiseren van projecten en voorzieningen van regionaal en bovenregionaal belang.

Ook de rijksoverheid kan de positie van het provinciaal bestuur versterken door een heroriëntatie op de onderlinge verdeling van verantwoordelijkheden en door de provincies consequent als *opdrachtnemer* in de uitvoering van het regionale en bovenregionale beleid te betrekken.

De ambities van het provinciaal bestuur in Nederland bepalen in hoge mate 'het speelveld' van het IPO. Immers, het IPO is het samenwerkingsverband van de twaalf provincies en deze samenwerking is voor de provinciale besturen een middel om de doelstellingen te realiseren. De *missie* van het IPO is daarom af te leiden van de rol die de provincies ambiëren:

Het IPO maakt zich sterk voor een slagvaardig en resultaatgericht provinciaal bestuur dat voor de burgers zichtbaar is en dat verantwoordelijkheid neemt voor de samenhangende aanpak van maat-schappelijke opgaven op het regionale en bovenregionale niveau. Het IPO treedt daarbij op als belangenbehartiger van de twaalf provincies en biedt daarbij het platform voor de uitwisseling van kennis en ervaring, de bepaling van gezamenlijke standpunten en het ontwikkelen van nieuwe initiatieven.

1.3 Meerjarenagenda 2004-2007 en jaarplan 2005

Het IPO heeft deze missie uitgewerkt in de meerjarenagenda 2004-2007. In deze meerjarenagenda van het IPO zijn de kaders vastgelegd voor het beleid van het IPO in de bestuursperiode 2004-2007. In het jaarplan 2005 wordt deze beleidsagenda voor het bestuursjaar 2005 geconcretiseerd. Deze concretisering is mede gebaseerd op de uitvoering van het jaarplan 2004 en op de politiek-bestuurlijke ontwikkelingen die in dat jaar plaatsvonden. Aan de inzet in het jaarplan van het IPO is de begroting verbonden, waarin antwoord wordt gegeven op de vraag wat de inzet van het IPO mag kosten.

2. De agenda van het IPO

2.1 Algemeen

In de meerjarenagenda 2004-2007 worden vijftien beleidsthema's onderscheiden waarop het IPO activiteiten ontwikkelt. In dit jaarplan voor 2005 wordt daarbij aangesloten. Per beleidsthema worden de inzet en activiteiten zo concreet mogelijk beschreven. Het kader daarvoor ('*Wat willen we bereiken*') is vastgelegd in de meerjarenagenda. De beschrijving van de inzet op de vijftien beleidsthema's in de meerjarenagenda is mede gebaseerd op het aanbod dat de twaalf provincies in februari 2003 aan het nieuwe kabinet hebben gedaan over het sluiten van een bestuurscontract tussen provincies en rijk.

In juni 2004 hebben rijk, IPO en VNG afspraken gemaakt over de vernieuwing van de bestuurlijke en financiële verhoudingen en over het opstellen van conditionerende afspraken voor de totstandkoming van (prestatiegerichte) uitvoeringscontracten tussen het rijk en (samenwerkende) provincies. De uitwerking van deze afspraken vindt in het najaar plaats. *(De tekst van het jaarplan moet aan de actuele ontwikkelingen worden aangepast, zowel voor de concrete afspraken die worden gemaakt, als voor de consequenties die hieruit voortvloeien voor het jaarplan 2005. Die ontwikkelingen worden afzonderlijk gemeld aan de AV in de vergadering van 23 december 2004)*

In juli 2004 heeft een interbestuurlijke workshop plaatsgevonden over toezicht en handhaving. Deze workshop was voorbereid door een commissie onder leiding van CdK Alders. Naar aanleiding van deze workshop zal de commissie-Alders nadere voorstellen ontwikkelen, die in het najaar door vertegenwoordigers van rijk, IPO en VNG worden besproken. *(Het ligt in de verwachting dat hieruit nadere acties zullen volgen. Het jaarplan 2005 wordt hierop zo nodig aangepast. Die ontwikkelingen worden afzonderlijk gemeld aan de AV in de vergadering van 23 december 2004)*

In de tekst van dit jaarplan zijn de prioritaire onderwerpen cursief aangegeven.

2.2 Bestuur

1. De parlementaire behandeling inwerkingtreding van de wet Wgr-plus zal in 2005 plaats vinden. ~~is voorzien op 1 januari 2005.~~ In IPO-verband zullen activiteiten ontwikkeld worden gericht op het uitwisselen van kennis en ervaring over de wijze van invulling van de provinciale verantwoordelijkheid voor bovenregionale belangen en samenhang. Voorjaar 2005 wordt gestart met een symposium over provinciale kaderstelling in relatie tot plusregio's.
2. *In relatie tot het rijksprogramma 'Andere Overheid' is onder regie van het IPO een interprovinciaal programma 'Andere Overheid' opgesteld. Hierin zijn vier projecten onderscheiden: uniformeren toezichtrelaties en positionering gedeconcentreerde rijksdiensten, deregulering en vermindering administratieve lastendruk, opstellen effectiviteitmonitor voor de provincies en vergroten elektronische dienstverlening. In juni en december 2005 worden 'tussenstanden' gepresenteerd. De inzet van het IPO rond 'Andere Overheid' richt zich vooral op deze projecten. Met de minister van BVK en de VNG vindt op ambtelijk en bestuurlijk niveau periodiek overleg plaats over de afstemming van de werkzaamheden van rijk, provincies en gemeenten.*

3. *Het IPO draagt de verantwoordelijkheid voor de coördinatie van de uitvoering van de 'Vernieuwingsimpuls dualisme en provinciale democratie'. Hiervoor wordt een afzonderlijk jaarplan opgesteld, dat ter goedkeuring wordt voorgelegd aan de minister voor BVK. Het IPO voert het secretariaat van het periodiek overleg van Statengriffiers en van het Vernieuwingsnetwerk, waarin de plaatsvervangend voorzitters van Provinciale Staten en de Statengriffiers zijn verenigd.*
4. *In 2005 evalueert de minister van BVK de Wet Dualisering provinciebestuur aan de hand van een plan van aanpak waarvoor het IPO en de statengriffiers input hebben geleverd. De Vernieuwingsimpuls stimuleert daarnaast zelfevaluatie van de stand van zaken van dualisme in de individuele provincies.*
5. *~~A~~Er zullen als vervolg op de uitkomsten van de inventarisatie 'Integriteitbeleid openbaar bestuur en politie' wordt met de minister van BZK, VNG en Unie van Waterschappen afspraken worden gemaakt en uitgevoerd met betrekking tot een modelaanpak overeengekomen voor voor het het tot stand brengen van een dekkend integriteitbeleid bij de overheidsorganisaties.*
6. *Als vervolg op het rapport van de Commissie-Dijkstal is de inspanning er op gericht te komen totmet de minister van BZK tot afspraken te komen over een substantiële verbetering van de rechtspositie van statenleden en gedeputeerden. Het IPO voert het secretariaat van een werkgroep die door de algemene vergadering is ingesteld met het doel de werkbelasting van statenleden in beeld te brengen en de rechtspositie te verbeteren.*

2.3 Financiën

1. *De algemene inzet is gericht op het bewaken en bevorderen van adequate financiële verhoudingen tussen het rijk en de provincies. Het interbestuurlijk overleg 'Financiële Verhoudingen' dat in het voorjaar en in het najaar wordt gehouden, speelt hierin een belangrijke rol. In dit overleg vindt onder andere de finale besluitvorming met betrekking tot de financiële compensatie bij taakveranderingen plaats (art. 2 Financiële Verhoudingswet).*
2. *Mede gezien het voornemen van het kabinet om de OZB voor de gemeenten gedeeltelijk af te schaffen, is het IPO waakzaam ten aanzien van plannen die van invloed kunnen zijn op het provinciale belastinggebied. *Bij de ontwikkeling van een eventuele kilometerheffing zal het belang worden benadrukt van het behoud, op tenminste het huidige niveau, van het eigen belastinggebied van de provincies.**
3. *Naar aanleiding van de voorstellen van de in het kader van het project 'Andere Overheid' ingestelde Stuurgroep 'Doorlichting specifieke uitkeringen' (Commissie-Brinkman) zal actief worden ingezet op het samenvoegen van specifieke uitkeringen tot brede doeluitkeringen en overheveling naar het Provinciefonds en het vereenvoudigen van de verantwoordingsinformatie.*
4. *Met betrekking tot het BTW-compensatiefonds (BCF) richt de inzet zich op: is de inzet gericht op:*
 - *het vereenvoudigen van de uitvoeringspraktijk door te streven naar een snelle omschakeling naar het netto uitkeren (dat wil zeggen zonder BTW-component) van alle specifieke uitkeringen en subsidies;*
 - *de voorbereiding op de evaluatie van de Wet BCF, waarbij de interprovinciale monitor BTW-compensatiefonds een belangrijke rol speelt.*

5. *De ontwikkeling van het EMU-saldo van de provincies zal worden gemonitord. ~~De Bij een eventuele maximale referentiewaarde voor het EMU-tekort van de provincies mag geen beperking is het streven erop gericht om dit geen beperking te laten vormen voor het uitvoeren van de ambities van de provincies. (tekst afhankelijk van besluitvorming in oktober augustus 2004).~~*
6. De discussie over verbreding en modernisering van het financieel toezicht op gemeenten ~~die vanaf eind 2003 is gevoerd~~, moet leiden tot concrete besluitvorming en uitwerking. Dit zal in nauw overleg met de minister van BZK plaatsvinden.

2.4 Europa

De richtinggevende Europese agenda voor 2005 bevat actiepunten die zowel vanuit de betrokken beleidssector als vanuit de meer algemene Europese optiek worden opgepakt. Een aantal van deze punten is ook opgenomen in de sectorparagraaf. In 2004 is één geïntegreerd bestuurlijk IPO-platform voor Europese activiteiten tot stand gekomen als samenvoeging van de bestuurlijke adviescommissie Europa, het bestuur van het Huis der Nederlandse Provincies en delegaties naar het Comité van de Regio's en het Congres of Local Regional Authorities van de Raad van Europa (CLRAE). Een punt van aandacht is de stelselmatige terugkoppeling naar andere bestuurlijke gremia.

1. Europees Grondwettelijk verdrag c.a.: ~~Met het oog op het Nederlands referendum wordt actief ingezet op de verbetering~~ Actief inzetten op de verbetering van de positie van de decentrale overheden in het verdrag, vergeleken met de huidige situatie. ~~Dit mede met het oog op het referendum over de Grondwet.~~ Bij het Nederlandse parlement wordt aangedrongen op een nauwe betrokkenheid van provincies en gemeenten bij de toekomstige subsidiariteitstoets bij nieuwe voorstellen van de Europese Commissie. In samenwerking met zusterorganisaties en het Comité van de Regio's wordt de stelselmatige dialoog die de Europese Commissie voert met nationale en Europese organisaties van lokale en regionale overheden georganiseerd en benut.
2. Handvest regionale autonomie: Bevorderen dat Op op Europees en nationaal niveau wordt bevorderd dat het beginsel van regionale autonomie naar analogie van het beginsel van lokale autonomie verdragsrechtelijk wordt vastgelegd. In 2005 moet het ministerscomité van de Raad van Europa een besluit nemen.
3. Regionaal beleid en Europese structuurfondsen: ~~In samenwerking met het rijk wordt gestreefd~~ Streven naar de invulling van een realistisch 'tweede onderhandelingsspoor' in samenwerking met het rijk (fair share) voor het veilig stellen van een betekenisvol Nederlands aandeel in de Europese structuurfondsen na 2006 (zie ook paragraaf 2.8. Economie).
4. EU-landbouw- en plattelandsbeleid: Nastreven van gunstige voorwaarden ~~In in het kader van het wetgevings- en werk-programma van de nieuwe Europese Commissie worden gunstige voorwaarden nagestreefd voor een evenwichtige en geleidelijke ontwikkeling van het landelijk gebied, in economisch, sociaal en fysiek opzicht (zie ook paragraaf 2.6. Landelijk gebied).~~
5. Kaderrichtlijn water: Bevorderen van Zowel op nationaal niveau als in Brussel wordt de uitvoerbaarheid en financierbaarheid van de Kaderrichtlijn Water zowel op nationaal als in Brussel bevorderd (zie ook paragraaf 2.9. Water).

6. Zesde en zevende Europees milieuprogramma: In samenhang met de doorlichting van de monitorverplichtingen wordt Zorg gedragen voor de vertaling van het zesde MAP in uitvoeringsopgaven voor de provincies (zie ook paragraaf 2.10. Milieu) in samenhang met de doorlichting van de monitorverplichtingen-
7. Europa-proof: De provinciale inspanningen om 'Europa-proof' te worden, worden in samenwerking met het Kenniscentrum "Europa Decentraal" en het Huis van de Nederlandse Provincies ondersteund. Het Kenniscentrum wordt in elk geval tot en met 2007 in 2005 door het IPO gesubsidieerd. De aansturing is erop gericht dat de activiteiten van het kenniscentrum ook herkend worden als van en voor de provincies en het IPO.
8. Provincies hebben grensoverschrijdende samenwerkingsrelaties. Grensoverschrijdende samenwerking is een belangrijk actiepunt van de Europese Unie. Het IPO bepaalt in 2005 een standpunt over interprovinciale samenwerking op dit gebied.

2.5 Ruimtelijke Ontwikkeling en Wonen

1. *Nieuwe Wet ruimtelijke ordening*
Na de afronding van de parlementaire behandeling van de Wro (begin 2005) verlegt de beïnvloeding van de gezamenlijke provincies zich naar de Invoeringswet, inclusief wijzigingsvoorstellen Wro (grondexploitatie, bevoegdheden WGR-plusregio's), het Besluit ruimtelijke ordening en andere algemene maatregelen van bestuur.
Vooruitlopend op het van kracht worden van de wet in 2006 wordt doorgegaan met het verduidelijken van en oefenen met de toepassing van het nieuwe provinciaal instrumentarium, zoals de provinciale projectenprocedure.
2. *Ruimtelijke ontwikkelingspolitiek*
Het IPO zet zich er voor in om het voortschrijdende debat over ontwikkelingsplanologie te vertalen naar de taakopvatting van en de praktische toepassing door de provincies.
Met het oog op uitwisseling van kennis en ervaring (zoals op gebied van publiek-private samenwerking en bij het grondbeleid) wordt een overleg van provinciale projectleiders van belangrijke ruimtelijke ontwikkelingsprojecten tot stand gebracht en gefaciliteerd. Het IPO is betrokken bij de uitvoering en (gezamenlijke) verantwoording (eind 2005) van de 14 voorbeeldprojecten ontwikkelingsplanologie (project uit Nota Ruimte).
3. *Nota Ruimte*
Het IPO levert een bijdrage aan de inhoudelijke vertaling van de in 2004 vastgestelde Nota Ruimte naar het provinciaal beleid (decentralisatie). In dat verband wordt het totstandkomen van provinciale structuurvisies op grond van de nieuwe Wro gestimuleerd. Daarnaast faciliteert het IPO het tot stand komen van de uitvoeringsafspraken over de Nota Ruimte tussen rijk en de (samenwerkende) provincies op basis van de Ruimtelijk Strategische Agenda, die in 2004 in IPO-verband tot stand is gekomen (zie ook paragraaf 2.1.). Daarbij wordt ingezet op een actualisering van de uitvoeringsagenda van de Nota Ruimte en verbreding, in het bijzonder waar het gaat om de afstemming met de (financiering van de) uitvoering van de sectorale beleidsnota's (EZ, LNV, V&W).

4. Ruimtelijke Investerings

De provincies staan op de drempel van omvangrijke regionale ontwikkelingsbeslissingen voor de periode 2010-2020. In de hierbij te ontwikkelen provinciale investeringsstrategie zullen beschikbare investeringsmiddelen en uitvoeringskosten met elkaar in evenwicht moeten worden gebracht. Het IPO brengt de verwachte tekorten in beeld en zet zich in voor de mogelijke oplossingen voor dit gedeelde probleem, zoals het vergroten van de nationale investeringsimpuls, een groter aandeel hierin voor regionale projecten en het ontwikkelen van instrumenten ter verhoging van opbrengsten (bijvoorbeeld uit de grondexploitatie).

4.5. Uitvoeringsvermogen

Het totstandkomen van het wetsvoorstel grondexploitatie (als onderdeel van de Invoeringswet Wro) wordt beïnvloed met het oog op het verkrijgen van provinciale bevoegdheden, identiek aan die van de gemeenten. In het bijzonder wordt ingezet op het verkrijgen van wettelijke mogelijkheden voor bovenlokaal kostenverhaal en bovenplanse verevening, waarover eind 2004 een kabinetsstandpunt is geformuleerd.

5.6. Windenergie

Het IPO coördineert de uitvoering (waaronder aansturing van de externe ondersteuning) van de bestuurlijke afspraken met betrekking tot windenergie. In 2005 vindt een tussenevaluatie van het convenant Windenergie plaats.

6.7. Digitale uitvoering Digitaal uitwisselbare ruimtelijke plannen (DURP)

Het IPO coördineert de uitvoering (waaronder facilitering van de ambtelijke ondersteuning) van de in 2004 gemaakte afspraken over voortzetting van het project digitalisering en uitwisselbaarheid van ruimtelijke plannen (DURP). Bij deze voortzetting wordt het accent verlegd naar aanpassing van de ruimtelijke regelgeving in de periode 2005-2006, en de voorbereiding op de implementatie hiervan samen met het rijk en de gemeenten.

7.8. Wonen ISV

Centraal staan de afronding van de verantwoording ISV fase 1 en de voorbereiding van de implementatie ISV fase 2, die in 2005 start. Er wordt een gezamenlijk kader voor de verantwoording van fase 2 ingevuld. Ook wordt de toetsende rol voor bovenlokale afstemming ingevuld en een kader geboden voor aanvragen voor de knelpuntenpot ISV-2. De uitwerking van de subsidieregeling en de afspraken voor woningbouw 2005 - 2010 worden 'bewaakt' en bieden ondersteuning aan het instrumentarium voor afstemming van vraag en aanbod op de regionale woningmarkt.

9. Wonen

Er komt in 2005 een nieuw voorstel voor de wijziging van de woonruimteverdeelregels, dat het toewijzingskader biedt voor het bouwen voor eigen aanwas en voor de regio. De provincies willen hierbij een duidelijke rol spelen. Toezicht op de gemeentelijke taak met betrekking tot de huisvesting van vergunninghouders is ook in deze wet geregeld. In 2005 is een wijziging van de systematiek en de rol van de provincie daarbij in voorbereiding. De provincies stellen actieplannen op voor het uitbreiden van het aantal woningen geschikt voor ouderen en zorgen voor de koppeling met zorg en welzijn. Het IPO ondersteunt de provincies bij deze inzet op het gebied van wonen.

2.6 Landelijk Gebied

1. *Sturingsmodel ILG/WILG*

In 2004 is bestuurlijk overeenstemming bereikt over het nieuwe sturingsmodel voor het landelijk gebied en over het Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG). In 2005 en 2006 wordt het ILG geïmplementeerd in nauwe samenwerkingsamen met rijk, VNG en UvW gewerkt aan de implementatie en de uitwerking van het ILG. Een in gezamenlijk overleg overeengekomen implementatieplan wordt uitgevoerd; d-De provincies leveren hiervoor de projectleider, voor de projectgroep die de implementatie begeleidt. Belangrijke activiteiten zijn onder meer het opstellen van de condities die het mogelijk moeten maken dat ook het programma beheer onderdeel wordt van het ILG, de sanering van wettelijke regelingen, het opstellen van één nieuwe subsidieregeling en het uitwerken van monitorafspraken. Het ILG wordt opgenomen in de nieuwe Wet Inrichting landelijk gebied (WILG) die uiterlijk op 1 januari 2007 in werking treedt, moet treden.

In het kader van de platformfunctie ondersteunt het IPO het opstellen van provinciale meerjarenprogramma's voor de periode 2007-2011/13, in samenhang met het opstellen van gebiedsprogramma's door provincies samen met gemeenten, waterschappen en andere betrokken partijen. Tevens ondersteunt het IPO de provincies daar waar nodig bij het opstellen en uitvoeren van (gezamenlijke) provinciale veranderingsplannen voor de implementatie van de nieuwe werkwijze in de eigen organisatie.

2. *AVP en MJP*

*Het rijk heeft in 2004 de Agenda Vitaal Platteland (AVP) opgesteld en het daarbij behorende Meerjarenprogramma (MJP). Op basis van de provinciale meerjarenplannen en het MJP worden in 2006 de meerjarige ILG-convenanten gesloten. Daarvoor is nodig dat het MJP maximale duidelijkheid biedt over de rijksdoelen, die tevens aan de provincies een optimale beleidsruimte geven. De periode 2005-2006 geldt als 'proefperiode', waarin zoveel als mogelijk volgens de afspraken met betrekking tot ILG wordt gewerkt. In dit verband is van belang van de proefperiode te leren voor wat betreft de samenwerkingsprocedure, het covenant en de doelen. *Het IPO levert op basis hiervan een actieve bijdrage aan de herziening van het landelijk meerjarenprogramma voor de periode 2007-2011/13.**

3. *Europese programma's voor het landelijk gebied 2007-2013*

*Het nieuwe Plattelandsontwikkelingsprogramma (POP-2), dat in het verlengde van het Europees Gemeenschappelijk Landbouwbeleid voor de periode 2007 - 2013 zijn beslag zal krijgen, wordt in de jaren 2005 en 2006 voorbereid. *Het IPO streeft naar -de totstandkoming van een ontwikkelingsprogramma dat - in relatie met het ILG - de provincies in staat stelt een brede ontwikkeling van het landelijk gebied te stimuleren.* Naast dit gebiedsgericht programma wordt in POP-2 ook een ondernemersprogramma voorbereid. Het IPO richt zich, in samenspraak met de minister van LNV, op het tot stand komen van een ondernemersprogramma met één loket voor de ondernemer. *De beschrijving van POP-2, zowel qua vormgeving als inhoud, moet optimaal recht doen aan de nieuwe bestuurlijke verhoudingen, die in het kader van de afspraken over ILG zijn vastgelegd.**

4. *Flora- en faunawet en soortenbeleid*

De inzet met betrekking tot het beleidskader faunabeheer krijgt in 2005 een vervolg. De foerageergebieden voor ganzen en smienten moeten in 2005 in de gebiedsplannen worden opgenomen. Het IPO ondersteunt dit proces. Het IPO zal in overleg met de provincies en het ministerie van LNV de evaluatie van de Flora- en Faunawet (FF-wet) ter hand nemen. In het kader van de platformfunctie wordt de aanpak van het soortenbeleid geagendeerd. Het streven is er op gericht om het soortenbeleid zo veel als mogelijk onderdeel te laten zijn van de ruimtelijke planning. ~~(De adviescommissie landelijk gebied spreekt in oktober 2004 over de inzet met betrekking tot het soortenbeleid. De tekst van het jaarplan 2005 moet hierop worden aangepast).~~

5. *NB-wet*

In overleg met de Met de minister van LNV is een plan van aanpak worden afspraken gemaakt over de uitvoering van de herziene Natuurbeschermingswet vastgesteld, waarbij landelijke ambities en ter beschikking gestelde middelen in evenwicht zijn. moeten zijn. Hiervoor is in 2004 een plan van aanpak overeengekomen (noot: de afspraken worden naar verwachting in oktober gemaakt). In 2005 wordt stapsgewijs gewerkt aan de uitvoering van dit plan van aanpak. De uitwerking van dit plan van aanpak staat in 2005 centraal.

6. *Positionering DLG*

Het IPO heeft najaar 2004 een werkgroep ingesteld die medio 2005 een advies uitbrengt over hoe de uitvoeringsorganisatie voor het beleid in het landelijk gebied het best kan worden ingericht en of daarvoor de oprichting van provinciale grondbedrijven aangewezen is. De (wenselijke) positionering van de Dienst Landelijk Gebied (DLG) wordt daarbij betrokken. ~~De werkgroep zal begin 2005 advies uitbrengen.~~

2.7 Mobiliteit

1. *Nota Mobiliteit en infra*

De Nota Mobiliteit wordt naar verwachting in 2005 vastgesteld. *De inzet is gericht op borging van de voor de provincies belangrijke punten, zoals onder meer de netwerkbenadering voor weg en openbaar vervoer.* Een samenhangend beleid op alle hoofdonderdelen van de Nota is van groot belang en werkt door naar de PVVP's. Conform ons aanbod aan het rijk wordt gestart met (regionale) netwerkanalyses voor de bereikbaarheid, die antwoord moeten geven op de vraag waar de investeringen in het wegennet moeten plaatsvinden. De platformfunctie van het IPO zal worden benut voor de ontwikkeling van gezamenlijke expertise in deze. De uitkomst hiervan zal leidend zijn voor de besluitvorming over de inzet van het Infrafonds en de verdeling van de middelen tussen rijk (MIT) en decentrale overheden (BDU).

2. *Wet BDU en verdeelsleutel*

Vaststelling van de Wet Brede doeluitkering (BDU) en de verdeelsleutel door kabinet en parlement vergen aandacht, evenals de gewenste ophoging van de decentrale middelen. Goed onderbouwde PVVP's zullen de basis zijn voor een goede verdeelsleutel en zullen de argumentatie moeten leveren voor een groter aandeel van de decentrale middelen in het Infrafonds. *De voorbereiding van de evaluatie van de huidige sleutel en de omzetting naar een verdeelsleutel op basis van gebiedskenmerken zal in 2005 starten.*

3. *Prijsbeleid*

De discussie over het prijsbeleid vraagt een grote inzet van het IPO, zowel voor de regionale component bij de financiering van infrastructuur, als voor het veiligstellen van het eigen belastinggebied (nu via de opcenten motorrijtuigenbelasting). Decentrale pilots met prijsbeleid worden zo mogelijk voorbereid.

4. *Verkeersveiligheid*

Om de doelstellingen voor de verkeersveiligheid te halen, maken de decentrale overheden zich sterk voor de bestuurlijke handhaving als instrument. Ook het (al dan niet versneld) doorvoeren van essentiële kenmerken van herkenbaarheid op (onder meer de provinciale) wegen kan bijdragen aan het vergroten van de verkeersveiligheid, mits daar voldoende middelen voor komen en alle wegbeheerders meedoen.

5. *Decentralisatie spoor en openbaar vervoer*

De voorwaarden voor overname van regionale spoorlijnen, de invloed op de concessie van de NS, voor de aansluiting van regionaal openbaar vervoer op het hoofdrailnet, en de aanbesteding van decentrale lijnen vragen in 2005 veel aandacht. Spoor en regionaal OV vormen een samenhangend netwerk. Het IPO draagt bij aan een gemeenschappelijk kader waarbinnen de provincie verder maatwerkafspraken voor wel of niet overname kunnen maken.

Voorwaarden van rijkswege voor toegankelijkheid en sociale veiligheid moeten in redelijkheid beperkt blijven, willen deze door de provincies in hun concessies kunnen worden meegenomen.

De voorbereiding voor de invoering van de Chipkaart OV (beoogd in 2006 en 2007) en de financiële onderbouwing daarvan, moet in 2005 worden afgerond om nog tijdig in de concessies te kunnen worden meegenomen. De platformfunctie van het IPO zal in het bijzonder ook worden gericht op de ontwikkeling van gezamenlijke expertise voor de invulling van de concessietaak.

6. *Stapeling regels externe veiligheid en milieu*

De stapeling van landelijke en Europese normen voor vervoer van gevaarlijke stoffen en voor het bewaken van luchtkwaliteit en het beperken van geluidshinder langs transportassen mogen niet tot onwerkbaar situaties en onevenredig hoge kosten leiden. *In 2004 heeft het IPO een werkgroep ingesteld die is gevraagd om een aantal oplossingen uit te werken om de complexe opgave van stedelijke verdichting en de aanleg van infrastructuur te combineren met een hoog kwaliteitsniveau van de leefomgeving.* De werkgroep zal begin 2005 advies uitbrengen.

2.8 Economie

1. De platformfunctie van het IPO is vooral gericht op het arbeidsmarktbeleid en het beleid met betrekking tot bedrijventerreinen. Samenwerking en afstemming met de betreffende ministeries en de VNG moeten een basis leggen voor de belangenbehartiging op deze dossiers.
2. ~~In samenwerking met het rijk wordt gestreefd~~ *Streven naar een realistische 'tweede onderhandelingsspoor' (fair share) voor het veilig stellen van een betekenisvol Nederlands aandeel in de structuurfondsen na 2006 in samenwerking met het rijk.* Er liggen kansen voor het benutten van structuurfondsen voor het provinciaal innovatiebeleid;
3. ~~Samen met de VNG wordt~~ *Opstellen van een beleidslijn opgesteld* voor de ontwikkeling van breedband ~~saamen met de VNG~~. Onderdeel hiervan zal zijn onderzoek naar de mogelijkheden om publieke diensten via breedband aan te bieden.
4. *De positie van provincies als bestuurlijke partner bij de ontwikkeling en uitvoering van innovatie- en kennisbeleid zal worden versterkt.* In IPO-verband is in 2004 een analyse opgesteld. Op basis hiervan is een actieplan opgesteld, die is gericht op het ontwikkelen en uitvoeren van gemeenschappelijk innovatiebeleid en omgevingsbeïnvloeding ter versterking van dit beleid. Dit actieplan is richtinggevend voor de inzet van het IPO in 2005.
5. ~~In 2004 is interprovinciaal beleid tot stand gebracht op het gebied van toerisme en recreatie~~ *Uitwerking van het interprovinciaal beleid op het gebied van recreatie en toerisme*, dat er in het bijzonder op gericht is om het gat tussen nationale en lokale inspanning op te vullen. ~~De uitwerking hiervan staat in 2005 centraal.~~

2.9 Water

1. *Het IPO bereidt zich voor op de evaluatie van het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) in 2006.* Hiervoor zullen de acties waarvoor de provincies de trekkersrol vervullen vroegtijdig worden geëvalueerd om verrassingen te voorkomen. De inzet is een goede balans te vinden tussen de regionale opgaven (ambitieniveau) en de financiële dekking daarvoor. Daarnaast is het van belang zicht te krijgen op de consequenties van onderdelen van het integrale waterbeheer, die nu nog qua opgave onvoldoende bekend zijn.
2. Het IPO werkt de kaderstellende en toezichthoudende rol van de provincies ten aanzien van waterschappen in overleg met de Unie van Waterschappen (UvW) uit. Deze uitwerking zal als input dienen voor de Integrale Waterwet die in 2005 wordt voorbereid. *Het IPO levert een actieve bijdrage aan de totstandkoming van de Integrale Waterwet en de uitwerking van het Kabinetstandpunt inzake het Interdepartementale Beleidsonderzoek Bekostiging regionaal waterbeheer (IBO-Water).* Doel is de regierol van de provincie voor de regionale wateropgaven op adequate wijze in wetgeving te verankeren.
3. Er komt een regulier bestuurlijk overleg tot stand tussen IPO en Unie van Waterschappen dat voorziet in goede bestuurlijke afstemming en besluitvorming ten aanzien van de regionale opgaven van de Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Bestuursakkoord Water en het beleid en de uitvoering ten aanzien van onder meer regionale waterkeringen en rattenbestrijding.
4. Het IPO en de VNG brengen in beeld welke opgaven ten aanzien van de stedelijke waterproblematiek nadere uitwerking behoeven en maken hierover afspraken.

5. IPO en UvW hebben in 2004 een gemeenschappelijke visie op de regionale waterkeringen uitgebracht. De provincies stellen in de periode 2004-2006 veiligheidsnormen voor regionale waterkeringen vast. Op basis hiervan brengen de waterschappen de noodzakelijke maatregelen en kosten in beeld en besluiten provincies, waterschappen en gemeenten tot gebiedsgerichte uitvoering. Afspraken kunnen worden meegenomen in de evaluatie van het NBW. *Ter voorbereiding op provinciale normering worden leemten in kennis opgevuld. Een werkgroep, waarin het IPO is vertegenwoordigd stelt een onderzoeks- en ontwikkelingsprogramma op, dat moet leiden tot handreikingen en leidraden voor provincies en waterschappen.*
6. Het IPO draagt samen met rijk, VNG en Unie van Waterschappen bij aan het opzetten van een goede structuur van samenwerkende partijen in de regio en een heldere afbakening met de nationale regiekolom. Dat vindt plaats door op adequate wijze de 4 stroomgebiedsbeheersplannen, ingevolge de Kaderrichtlijn Water, in 2009 vast te stellen.

2.10 Milieu

De inzet van het IPO voor milieu is gericht op een vernieuwende aanpak van milieuknelpunten, waarbij een integrale benadering voorop staat. In de Strategische Milieu Agenda 2005-2008, die in 2004 is vastgesteld zijn een zestal speerpunten uitgewerkt. De speerpunten worden elk jaar uitgewerkt in het Interprovinciaal Programma Milieu. De zes speerpunten staan ook in dit jaarplan centraal. Daarnaast werken de provincies in IPO-verband aan de uitvoering van milieu- en leefomgevingbeleid op basis van de afspraken, die in het kader van het -NMP3 zijn gemaakt.

Prioriteiten

De inzet van het IPO Meerjarenprogramma is geconcretiseerd in drie strategische hoofdlijnen:

1. Nieuwe aanpak voor duurzame ontwikkeling
2. Minder en betere regels, ook in Europa, en beter handhaven
3. Uitvoering als speerpunt

Ad. 1: Het IPO wil een spilfunctie vervullen bij het ontwikkelen van een nieuwe en door de commissie Alders voorgestelde aanpak voor duurzame ontwikkeling, gekenmerkt door een integrale benadering vanuit de problemen die opgelost moeten worden. Deze aanpak krijgt in drie thema's gestalte:

1. *Duurzame ontwikkelingspolitiek*

De provincies lossen via duurzame ontwikkelingspolitiek hardnekkige milieuknelpunten op. Elke provincie heeft hiervoor vernieuwende projecten ontwikkeld. De aanpak is integraal, zowel vanuit het probleem als het gebied. Het IPO zet een platform op waarin bestuurders, ambtelijke trekkers van de projecten en andere betrokkenen in provincies kennis en ervaring uitwisselen en waarin intervisie plaats vindt. Het platform richt zich op het *stimuleren van de integrale aanpak en het opstellen van aanbevelingen over de milieu-inbreng in projecten vanuit andere sectoren (ruimtelijke ontwikkeling, mobiliteit, water, landelijk gebied) en de werkwijze en organisatie van duurzame ontwikkelingspolitiek binnen provincies.*

2. *Integrale aanpak van milieu en gezondheid*

Het in IPO-verband opgestelde beoordelingskader 'Milieu en Gezondheid' wordt in de provinciale praktijk getoetst. Door kennisuitwisseling en afstemming bij het ontwikkelen en uitvoeren van het beleid, worden kosteneffectieve maatregelen voor het oplossen van knelpunten in beeld gebracht. De aanpak richt zich vooral op problemen met luchtkwaliteit, fijn stof, NO2 en geur.

Ad. 2: Het IPO streeft naar overzichtelijke en effectieve regelgeving die met een professionele organisatie wordt gehandhaafd. Omdat veel in de EU worden vastgesteld wordt ook de Europese dimensie nadrukkelijk meegenomen:

1. *Herijking van de VROM regelgeving en de beïnvloeding van Europese regelgeving*

Het IPO volgt nauwgezet de uitvoering van de herijking van VROM-regelgeving en behartigt daarbij de provinciale belangen. Omdat 60 tot 80% van de VROM-regelgeving direct of indirect uit Brussel afkomstig is, is het IPO ook in een vroeg stadium betrokken bij de voorbereiding van de Europese regelgeving. In samenhang met de doorlichting van de monitorverplichtingen wordt zorg gedragen voor de vertaling van het zesde Europese Milieuprogramma in uitvoeringsopgaven voor de provincies.

3.2. *Professionalisering van de milieuhandhaving*

In 2005 vindt onder regie van het IPO de *eindmeting professionalisering milieuhandhaving* plaats. Uit deze eindmeting moet blijken in hoeverre de handhavingsorganisaties voldoen aan de door de betrokken partijen vastgestelde kwaliteitscriteria. Voor de 'achterblijvers' wordt een *stringent beleid* ontwikkeld. Het IPO zet zich er voor in dat duidelijkheid ontstaat over de verhouding tussen de provincies en de VROM-inspectie ten aanzien van het toezicht op de taakuitoefening door de gemeenten en waterschappen in het kader van het Wetsvoorstel handhavingstructuur.

4.3. *Integrale aanpak van externe veiligheidsproblemen*

De stapeling van landelijke en Europese normen voor vervoer van gevaarlijke stoffen en voor het bewaken van luchtkwaliteit en het beperken van geluidshinder langs transportassen mogen niet tot onwerkbaar situaties en onevenredig hoge kosten leiden. In 2004 heeft het IPO een werkgroep ingesteld die is gevraagd om een aantal oplossingen uit te werken om de complexe opgave van stedelijke verdichting en de aanleg van infrastructuur te combineren met een hoog kwaliteitsniveau van de leefomgeving. De werkgroep zal begin 2005 advies uitbrengen.

5. *Herijking van de VROM regelgeving en de beïnvloeding van Europese regelgeving*

~~Het IPO volgt nauwgezet de uitvoering van de herijking van VROM-regelgeving en behartigt daarbij de provinciale belangen. Omdat 60 tot 80% van de VROM-regelgeving direct of indirect uit Brussel afkomstig is, is het IPO ook in een vroeg stadium betrokken bij de voorbereiding van de Europese regelgeving. In samenhang met de doorlichting van de monitorverplichtingen wordt zorg gedragen voor de vertaling van het zesde Europese Milieuprogramma in uitvoeringsopgaven voor de provincies.~~

Ad. 3: De vernieuwing van het milieubeleid voor bedrijven en milieu en de uitvoering van de beleidsvernieuwing bodemsanering vergen een stevige bestuurlijke aansturing om deze processen in gang te houden:

1. *Industriebeleid en emissiehandel*

de vergunningverlening aan bedrijven wordt conform de 'Agenda bedrijven en milieu' van het IPO (2002) op orde gebracht voor het zogenoemde 'grijze beleid'. Dit betekent onder meer dat professionele vuurwerkbedrijven worden gesaneerd en de provincies een sleutelrol vervullen bij de uitvoering van emissiehandel.

6.2. *Uitvoering van de Beleidsvernieuwing Bodem*

Het IPO zal de effecten van de tekorten op de budgetten voor (water)bodemsanering zichtbaar maken en op de politieke agenda plaatsen.

7. *Interprovinciale samenwerking*

Naast deze bestuurlijke speerpunten werken de provincies op een breed terrein aan de uitvoering van milieu- en leefomgevingbeleid conform de afspraken uit NMP3. De provincies werken in IPO-verband samen bij de uitvoering van een aantal belangrijke beleidsthema's, zoals klimaatverandering en CO2, duurzaamheidsprogramma's, positionering provincies in het afvalveld, landbouw (stank, ammoniak, nitraat), monitoring (inclusief herziening EU-richtlijn) en industriebeleid.

2.11 Veiligheid en handhaving

1. Het IPO bevordert de totstandkoming en instandhouding van een landelijke overlegstructuur van hoog ambtelijk niveau gericht op de bevordering van afstemming van de rijksdepartementen, de gemeenten (VNG) en provincies (IPO) op het terrein van de integrale veiligheid en de actieve deelname van de provincies daaraan. Totstandkoming van rijksbeleid en regelgeving die betrekking heeft op de bestuurlijke positie van de provincie wordt zo nodig beïnvloed.
2. Het project Risicokaarten wordt voortgezet. De projectleiding berust bij het IPO. Het project is gericht op uniforme risicokaarten en hierop afgestemd provinciaal beleid. Bij de implementatie van de risicokaarten zal een zodanige afstemming worden nagestreefd met het Registratiebesluit Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen van het ministerie van VROM dat voor de uitvoering sprake zal zijn van één instrument van Risicokaart en Register.
3. Het advies van de Commissie Rampenzender, die in 2004 door het IPO is ingesteld, wordt geïmplementeerd in samenhang met het mediabeleid van de provincies aangeboden aan de minister van BZ. Bij de implementatie zal het mediabeleid van de provincies worden betrokken.
4. In 2004 is het initiatief genomen tot een nulmeting integraal veiligheidsbeleid. Het IPO verzorgt de begeleiding van de uitvoering van deze nulmeting.

5. *Het IPO zet zich in voor de ontwikkeling en handhaving van de bestuurlijke positie op het gebied van veiligheid en in het bijzonder de voorbereiding op de crisis- en rampenbeheersing. Het IPO doet dit mede in het licht van de door de minister van BZK aangekondigde evaluatie in 2005 van de toezichthoudende rol van de provincies en met het oog op de totstandkoming van de veiligheidsregio's.*

2.12 Sociaal Beleid

1. *Het IPO zet zich in voor de beïnvloeding van rijksbeleid en de regelgeving voor maatschappelijke ondersteuning (de integratie van deel AWBZ, WVG en Welzijnswet mogelijk in één wettelijke regime: WMO) in overeenstemming met de huidige provinciale rol in de Welzijnswet en in de Wet op de Jeugdzorg en gericht op versterking van de provinciale verantwoordelijkheid voor de Regionale Patiënten- en Consumenten Platforms (RPCP's). Provincies hebben in dit kader belangrijke ondersteunende taken richting gemeenten, uitvoerende instellingen en cliënten-organisaties. Belangrijke randvoorwaarde is het behoud van voldoende (financiële) provinciale autonomie voor het zelfstandig ontwikkelen van sociaal beleid.*
2. *Het in overeenstemming met IPO-project Jeugdzorg bevorderen van een goede implementatie met dito randvoorwaarden van de Wet op de Jeugdzorg, die per 1 januari 2005 van kracht is, waaronder:*
 - (a) *de landelijke ontwikkeling en invoering van de vraaggestuurde financieringssytematiek jeugdzorg (betreft zowel de financiering van provincies door het rijk als de financiering van uitvoerende instellingen door provincies), in te voeren met ingang van 1 januari 2007;*
 - (b) *het bevorderen dat op basis van het tussen rijk en IPO gesloten Bestuursakkoord Financieel Kader Wet op de jeugdzorg de doelmatigheidsverbetering in de jeugdzorg tot stand komt en gezamenlijk met het rijk de landelijke monitor financieel kader en doelmatigheid jeugdzorg wordt ontwikkeld en uitgevoerd;*
 - (c) *de implementatie van het landelijk beleidsinformatiesysteem jeugdzorg;*
 - (d) *het bijdragen aan de verdere vormgeving van één integraal bureau jeugdzorg, inclusief de toegang tot de jeugd-GGZ;*
 - (e) *het bijdragen aan de vormgeving en sturing van het landelijk programma "Kwaliteitsimpuls Jeugdzorg"; en*
 - (f) *het bieden van een platform voor uitwisseling en benchmarking t.a.v. implementatie Wet op de jeugdzorg, doelmatigheid en effectiviteit, afstemming vraag en aanbod, bestrijding wachtlijsten en dergelijke.*

Het IPO draagt bij aan de *verbetering van de jeugdreclassering en de jeugdbescherming* die met ingang van 1 januari 2005 worden gedecentraliseerd naar de provincies, op basis van rijksplannen met betrekking tot 'Jeugd Terecht en Beter Beschermd'. De uitkomsten van het 'Deltaplan gezinsvoogdij' worden vanuit provinciale verantwoordelijkheid voor de jeugdbescherming geïmplementeerd, voor zover rijksmiddelen dit toelaten.

Vanuit de primaire provinciale verantwoordelijkheid voor de jeugdzorg wordt *een goede ketenbenadering* op het terrein van jeugd in relatie tot gemeentelijke verantwoordelijkheden bevorderd, resulterend in wettelijke verankering van de gemeentelijke taken op het terrein van preventief jeugdbeleid. Daarnaast is een actieve betrokkenheid van het IPO bij de Operatie Jong van de rijksoverheid, die onder meer voor deze ketenbenadering voorwaarden wil scheppen, van belang.

3. Het IPO beïnvloedt rijksbeleid en regelgeving voor acute zorg. Uitgangspunt is dat deze verantwoordelijkheid behoort tot het publieke domein. De IPO-inzet is gericht op:
 - (a) *een adequate bestuurlijke toezichtrol van de provincies in het functioneren van de “ witte kolom ” in relatie tot het veiligheidsbeleid;*
 - (b) *een ondersteunende toezichtrol bij de totstandkoming van regionale niet-vrijblijvende samenwerking van partijen belast met verantwoordelijkheid voor de acute zorg (ambulancezorg, ziekenhuizen, huisartsen); en*
 - (c) *Het vooralsnog handhaven van de huidige wettelijke provinciale verantwoordelijkheden op het terrein van de ambulancezorg.*
4. Het IPO zet zich in voor het realiseren van een adequate bestuurlijke positie van de provincies in het in ontwikkeling zijnde landelijke plan van aanpak gericht op de rol van de overheid ten aanzien van de vergrijzingsproblematiek. In dat kader past de operationalisering en begeleiding van de in 2004 gemaakte afspraken met VWS en VROM inzake het monitoren van de voortgang op het terrein van wonen-zorg-welzijn.
5. Het IPO biedt ~~het~~ een platform voor wederzijdse uitwisseling en benchmarking ten aanzien van het proces en de resultaten van de programma's gebaseerd op de sociale agenda's. Deze inzet komt voort uit de planmatige begeleiding door het IPO van de gezamenlijke implementatie van de aanbevelingen van de ad-hoc IPO-commissie Simons. In dit kader past ook het ontwikkelen van voorstellen voor een passende aansluiting op het landelijke project Welzijn Informatie Lokaal Landelijk (WILL).
6. Het IPO beïnvloedt het rijksbeleid op het terrein van sport uitsluitend ter ondersteuning van provinciaal beleid op dit terrein. De platformfunctie is gericht op de uitwisseling van provinciale initiatieven.
7. In het zorgvragersbeleid voert het IPO zijn aanbevelingen ten aanzien van de Regionale Patiënten Consumentenplatform uit, opdat zij toegerust zijn op de invoering van gereguleerde marktwerking in de zorg, de jeugdzorg en de maatschappelijke ondersteuning.

2.13 Cultuur

1. Op basis van het Algemeen Kader Cultuurconvenant VNG-IPO-Rijk worden de in 2004 gesloten landsdelige cultuurconvenanten geëvalueerd in relatie tot de provinciale ambities die zijn verwoord in de per landsdeel/provincie vastgestelde cultuurprofielen. Hierdoor ontstaat een vroegtijdig inzicht met het oog op de mogelijke wijziging van de cultuurplanprocedure. Daarnaast wordt bijzonder aandacht geschonken aan de implementatie van nationaal gemaakte afspraken, zoals op het terrein van bibliotheekwerk, beeldende kunst en het actieplan Cultuurbereik.
2. Mede op basis van de evaluatie *verschijnt in 2005 een IPO-publicatie over de provinciale inspanningen op het terrein van cultuur, ter versterking van het herkenbare cultuurprofiel van de provincies.*
3. *Er vindt een actieve ondersteuning plaats ten behoeve van het project “ Herstructurering van het openbaar bibliotheekwerk”, in overeenstemming met het in 2004 aangevulde koepelconvenant openbaar bibliotheekwerk.*

4. Er vindt actieve beïnvloeding plaats van de wetsvoorstellen op het terrein van monumentenzorg, archeologie en archieven. *Een gezamenlijk standpunt wordt voorbereid over de wijze waarop monumentenzorg en erfgoed kan worden betrokken bij de provinciale initiatieven met betrekking tot ontwikkelingsplanologie.* De resultaten van het project Belvédère worden daarbij betrokken.
5. Het IPO continueert de inzet gericht op actieve beïnvloeding van de voorgestelde wijziging van de mediawet gericht die de afronding van de financiële decentralisatie van regionale omroepen naar de provincies beoogt. Dit in nauwe samenspraak met de koepelorganisatie van de regionale omroepen (ROOS). Afhankelijk van de voortgang wordt samen met ROOS een handreiking voorbereidt aan voor de provinciale besturen ten behoeve van de (subsidie-)relatie met de regionale omroep. Hierbij worden zo mogelijk ook de resultaten van de adviezen van de IPO-commissie Rampenzender.

2.14 Communicatie

1. *Verbetering profiel en beeldvorming provincies*

Er is in 2004 een projectgroep ingesteld die voorstellen doet om de gezamenlijke educatieve website, www.12provincies.nl, te actualiseren. Na het basisonderwijs komt het voortgezet onderwijs aan de beurt. De uitwerking van de voorstellen vindt in 2005 plaats.

Er vindt een eerste oriëntatie plaats op een gezamenlijk project in de aanloop naar de Statenverkiezingen van 2007.

2. *Samenwerking bij communicatieactiviteiten*

In 2004 is een start gemaakt met een pilotproject Jeugdzorg, waarin een gezamenlijk 'overall communicatieplan' rond een specifiek beleidsthema wordt voorbereid. Dit gebeurt in nauwe samenwerking met de beleidsafdelingen van de provincies. Alle provincies kunnen daar hun voordeel meedoen. De uitvoering blijft in handen van de individuele provincie. Als de pilot succesvol verloopt, dan zal in 2005 de samenwerking tussen provincies verder worden uitgebreid. ~~Mogelijke onderwerpen zijn ruimtelijke ontwikkelingsplanologie, milieuhandhaving, jeugdzorg, mobiliteit en 'Andere Overheid'.~~

3. *Platform*

Met de Academie voor Overheidscommunicatie wordt samenwerking gezocht om het opleidingsaanbod ~~ook toe ook toe~~ te spitsen op de provinciale communicatieadviseur. Verder wordt samenwerking gezocht op het gebied van: risicocommunicatie, HRM, crisiscommunicatie en media-inkoop.

Gezamenlijke community: ~~erook in 2005~~ wordt gewerkt aan een breed draagvlak voor het uitwisselen van kwalitatief goede communicatieplannen. In 2005 wordt voor provinciale communicatie-adviseurs een themadag georganiseerd.

2.15 Elektronische Provincie

1. De platformfunctie van het IPO wordt benut om een stevige basis te leggen voor de belangenbehartiging op dit dossier in de toekomst.
2. De platformfunctie wordt eveneens benut voor bespreking van de voortgang van het interprovinciale project elektronische provincies (PEP), dat loopt in de periode 2004-2007. In dit project is de uitvoering van de ambities van het IPO-interprovinciale plan van aanpak 'Andere Overheid' op het gebied van de elektronische provincie ondergebracht.

2.16 Interprovinciaal Werkgeversverband (IWV)

Het IWV richt zich op de ontwikkeling van een gemeenschappelijk arbeidsvoorwaardenbeleid voor provincies en ondersteunt provincies bij de ontwikkeling van strategisch personeelsmanagement. Doel daarvan is de verbetering van de bedrijfsvoering van de provinciale organisatie en de versterking van de positie van provincies op de arbeidsmarkt.

In 2004 heeft een discussie plaatsgevonden over de positie van het IWV. Er zijn heldere afspraken gemaakt over hoe provincies het CAO-overleg ingaan. Een belangrijk uitgangspunt is dat met betrekking tot een aantal arbeidsvoorwaarden naar harmonisering met andere overheidssectoren wordt gezocht, ter verbetering van de mobiliteit tussen overheidssectoren. Gekozen is verder voor versterking van de rol van het IWV bij de ondersteuning en facilitering van de provincies.

1. De huidige CAO voor de provincies loopt af op 1 april 2005. De inspanning is er op gericht tijdig vóór 1 april 2005 een nieuwe CAO af te sluiten. In de CAO zullen in ieder geval afspraken moeten worden gemaakt over:
 - loonmatiging in 2005;
 - aanpassing van de rechtspositie aan de nieuwe wettelijke arbeidsongeschiktheidsregelingen per 1 januari 2006;
 - de gevolgen van de wettelijke maatregelen inzake vut/prepensioen en van de eventuele afspraken in de Pensioenkamer van de Raad voor het overheids-personeelsbeleid (ROP) over de FPU voor de provinciale FPU- plusregeling;
 - de sectorale invulling van de wettelijke maatregelen inzake levensloop;
 - vereenvoudiging van de bovenwettelijke werkloosheidsregeling;
 - uitwerking van de wettelijk voorgeschreven regeling op het terrein van de integriteit (ambtseed, openbaarmaking nevenfuncties);
 - verdere harmonisering van de provinciale arbeidsvoorwaarden, afgestemd op die bij Rijk en/of gemeenten.

De provincies worden door het IWV ondersteund bij de uitvoering van de nieuwe CAO.

2. Er worden maatregelen getroffen om de gevolgen te regelen van het nieuwe ziektekostenstelsel per 1 januari 2006 voor het provinciepersoneel. Met de bonden zullen afspraken worden gemaakt over een sectorale kinderopvangregeling per 1 januari 2005, die aansluit bij de Wet kinderopvang die op die datum in werking treedt.
3. De provincies worden ondersteund bij de uitvoering van het nieuwe systeem van beloning, beoordeling en functiewaardering dat op 1 januari 2005 wordt ingevoerd.

4. Er wordt in samenwerking met de provincies een HRM-conferentie georganiseerd. De provincies worden ondersteund bij de uitwisseling van 'best practises' op HRM-gebied en, monitoring e.d.

3. De organisatie en de kerntaken van het IPO

Het IPO is een vereniging. De vereniging IPO kent twee bestuursorganen: de algemene vergadering en het bestuur. De twaalf provincies zijn lid van de vereniging. In de algemene vergadering worden zij per provincie vertegenwoordigd door vijf gekozen bestuurders, leden van Provinciale Staten. De algemene vergadering benoemt en ontslaat het bestuur, bepaalt de beleidsstrategie en ziet toe op de uitvoering daarvan. Het bestuur van de vereniging bestaat uit dertien bestuursleden, uit elk van de provincies één en een voorzitter, die deel uitmaken van de colleges van Gedeputeerde Staten. Daarnaast heeft het bestuur twee adviseurs: één uit de kring van de Commissarissen van de Koningin en één uit de kring van de provinciesecretarissen. De algemeen directeur van het IPO treedt op als secretaris van het bestuur.

Bij de oprichting van de vereniging IPO in september 2003 heeft het bestuur van het IPO het organisatieconcept vastgesteld. Het is het basisdocument voor het functioneren van de organisatie van het IPO, waarin de verbinding wordt gelegd tussen de inhoudelijke doelen van de vereniging en de werkwijze van de organisatie. Het organisatieconcept geeft de kaders voor hoe het IPO de inhoudelijke doelen wil bereiken en hoe de organisatie daarvoor is ingericht.

Het IPO is opgericht als organisatie van en voor de provincies. Dat vraagt van de organisatie van het IPO een sterk inlevingsvermogen over wat er bij de provincies speelt. Dat stelt hoge eisen aan de organisatie van de platformfunctie. Het IPO streeft naar een goed contact en een goede communicatie met de politieke en ambtelijke provinciale achterban. In principe wordt geen functie vervuld met betrekking tot de dienstverlening aan leden van Provinciale Staten. Daarnaast is voor het goed functioneren van de belangenbehartiging van het IPO de opbouw en het onderhouden van een breed en divers netwerk van groot belang.

In dit hoofdstuk wordt achtereenvolgens nader ingegaan op de inzet in 2005 met betrekking tot de organisatie van het IPO en de kerntaken platform, belangenbehartiging en communicatie.

3.1 De organisatie van het IPO

1. In het intern jaarplan voor de organisatie van het IPO worden de ambities uit dit jaarplan verbonden met de inzet van de medewerkers. In dit intern jaarplan wordt ook de inzet op het 'permanent verbeteren' van de organisatie als geheel en de individuele kwaliteiten van de medewerkers geconcretiseerd.
2. Voor het verbeteren van de externe gerichtheid van de organisatie is in 2004 de voorbereiding van een 'klantenmonitor' ter hand genomen. De monitor heeft tot doel de mening van onze omgeving (in het bijzonder van de provincies) te inventariseren om een indruk te krijgen of het IPO (nog) met de goede dingen bezig is en of het IPO dat (nog) goed doet. Een nulmeting zal begin 2005 worden uitgevoerd.

3. In bijlage 1 vindt in formatieve zin een toedeling plaats van de inzet van de medewerkers 'platform en belangenbehartiging' naar de vijftien beleidsthema's. Aan de hand van de ambities uit dit jaarplan worden vervolgens de knelpunten aangegeven waarvoor een beroep wordt gedaan op de flex- en arbeidspool (7 fte.'s). In de toelichting op de bijlage wordt het beroep op de flexpool nader beargumenteerd met een verwijzing naar de relevante onderdelen van dit jaarplan. In 2005 wordt het functioneren van de flexpool geëvalueerd.

3.2 De platformfunctie

De inzet van vele provinciale medewerkers is georganiseerd in de ambtelijke adviesstructuur van het IPO die bestaat uit vijftien Brede Overleg en Adviesgroepen (BOAG's). In 2001 zijn de BOAG's ingesteld, in 2005 is een evaluatie van de ambtelijke adviesstructuur voorzien.

De kring van provinciesecretarissen treedt sinds 2003 op als brede overleg en adviesgroep voor bestuurlijke zaken, ook in 2003 zijn BOAG's voor 'Veiligheid en handhaving', 'Elektronische provincie' en 'Communicatie' ingesteld. Per 1 januari 2005 wordt de BOAG Wonen opgeheven. De taken worden ondergebracht bij de BOAG voor Ruimtelijke Ontwikkeling. In dit jaarplan zijn voor de platform-functie verschillende accenten aangegeven.

3.3 Belangenbehartiging

1. De zichtbaarheid van het IPO 'op het Binnenhof' richt zich op de dossiers die voor de twaalf provincies van belang zijn. Hiervoor worden (bestuurlijk en ambtelijk) contacten onderhouden met Kamerleden (en hun medewerkers), wordt deelgenomen aan hoorzittingen en wordt het standpunt van de gezamenlijke provincies schriftelijk aan Kamer en Kamercommissies kenbaar gemaakt.
2. Een meer planmatige aanpak van het overleg met relevante maatschappelijke organisaties ondersteunt onze belangenbehartiging. In 2004 is door het bestuur een strategische notitie voorbereid op basis waarvan aan deze contacten vorm wordt gegeven.

3.4 Communicatie

In de communicatie met onze belangrijkste doelgroepen zal gezocht worden naar nieuwe, inspirerende vormen van overleg en informatie-uitwisseling. Er wordt een actief mediabeleid ontwikkeld, en er is specifieke aandacht voor de communicatie met Kamerleden en onze achterban, in het bijzonder de

1. ~~De activiteiten worden vooral gericht op de media, kamerleden en de 'eigen' achterban, in het bijzonder de Statenleden.~~ Veel aandacht wordt gegeven aan een goede interne informatie-uitwisseling.
2. Er wordt gewerkt aan een grotere zichtbaarheid van het IPO, die nodig is om de provincies, politiek Den Haag, andere koepelorganisaties en maatschappelijke organisaties een goed beeld te geven van de inzet van het IPO en de resultaten daarvan voor de gezamenlijke provincies.
3. Het IPO speelt een initiërende rol bij de samenwerking tussen provincies op communicatiegebied.

4. De volgende instrumenten worden daarvoor onder meer ingezet:
- vervolmaking vernieuwde IPO website (www.ipo.nl);
 - de uitgave van 'provincies.nl' (uitvoeren verbeteracties);
 - overleg met departementen over samenwerkingsprojecten;
 - de organisatie van de IPO jaarconferentie;
 - de organisatie van een jaarlijks diner voor onze externe relaties; en
 - restyling IPO-huisstijl (publicaties, correspondentie, advertenties); en
 - uitgave Provinciale Staatsalmanak 2005.

~~In de communicatie met onze belangrijkste doelgroepen zal gezocht worden naar nieuwe, inspirerende vormen van overleg en informatie-uitwisseling. Er wordt een actief mediabeleid ontwikkeld, en er is specifieke aandacht voor de communicatie met Kamerleden en onze achterban, in het bijzonder de Statenleden.~~

4. Begroting 2005

De begroting vormt een integraal onderdeel van het jaarplan 2005. De begroting heeft een nieuwe opzet. Deze opzet sluit aan bij de IPO-organisatie die is ontstaan na de reorganisatie en heeft voor zover mogelijk een programmatische opzet. De BTW wordt afzonderlijk zichtbaar gemaakt voor het BTW-compensatiefonds, ook al is het nog onduidelijk of het IPO gebruik kan maken van de transparantiemethode van het BTW-compensatiefonds.

4.1 Algemeen beeld

De geconsolideerde begroting 2005 is ten opzichte van de gewijzigde begroting 2004 is op een aantal punten gewijzigd.

1. Aanpassing loonkosten en overige kosten;
2. Reorganisatie, 57+-regeling en FUWAPROV;
3. Verhoging bijdrage van de provincies aan het IPO; en
4. Voorstellen in de kassiersfunctie ten behoeve van interprovinciale (niet IPO-) activiteiten.

De verschillen die onder 'salarissen en sociale lasten' onder directie, platform en belangenbehartiging en Europa optreden, zijn het gevolg van verschuivingen. Onder de directie is nu ook de functie secretaris directieraad begroot. Onder Europa is gerekend met een externe formatieplaats. Tegelijkertijd heeft een vermindering plaats gevonden voor deze formatieplaatsen onder platform en belangenbehartiging. Ook heeft bij platform en belangenbehartiging een neerwaartse bijstelling plaatsgevonden voor de functie 'Hoofdredacteur Provincies.nl'. De kosten voor deze functionaris zijn nu onder 'Provincies.nl' verantwoord. De overige aanpassingen worden hieronder puntsgewijs toegelicht.

Categorie 1. Aanpassing loonkosten en overige kosten

Deze aanpassingen zijn deels gebaseerd op besluitvorming in het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling het IPO van 28 juni 2001 en betreffen:

- a. de loonkosten met de verwachte stijging voortvloeiend uit de CAO. Voor 2005 is in de CAO 2003 – 2005 al een eenmalige uitkering afgesproken. In 2005 wordt een nieuwe CAO afgesloten. Voor het IPO is daarom uitgegaan van een kostenstijging van de loonkosten met 1%
- b. de huurkosten met de verwachte stijgingspercentage van de landelijke huurverhoging. De maximale stijging van de huren is door het ministerie van VROM vastgesteld op 3%;
- c. de indirecte kosten met 1,25%;

Categorie 2. Reorganisatie, 57+-regeling en invoering FUWAPROV

- a. De reorganisatie veroorzaakt een verhoging van de post reorganisatie/herplaatsing met (€ 256.000.) Naar verwachting gaat het hier om tijdelijke kosten.
- b. De regeling die het mogelijk maakt om vanaf 57 jaar volledig met FPU te gaan waarbij de FPU uitkering aangevuld wordt tot 73% van het salaris en de pensioenpremie volledig door de werkgever wordt betaald, zorgt voor een tweetal nieuwe posten onder interne organisatie (€ 69.519) en IWV (€ 30.883). Daartegenover staat per saldo een daling van de post salaris en sociale lasten bij het IWV en directie ten bedrage van € 105.877 omdat geen herbezetting heeft plaatsgevonden. Deze kosten zullen de komende jaren dalen. De post salarissen en sociale lasten directie laat een stijging zien omdat de secretaris directieraad onder deze post is geplaatst.
- c. De invoering van FUWAPROV per 1 januari 2005 zorgt voor kleine wijzigingen in de posten salarissen en sociale lasten van Platform en Belangenbehartiging, Europa en Communicatie.

Categorie 3. Verhoging van de bijdrage van de provincies

- a. In verband met de hogere huurkosten voor de huisvesting van het IPO in het Huis der Nederlandse Provincies in Brussel zijn de huisvestingskosten verhoogd met een bedrag van € 2132.
- b. De kosten Jeugdzorg worden voor 2005 bekostigd uit het overlopend budget van € 312.518 die resteert voor het project Jeugdzorg 2002-2004. Tot verlenging is bij begroting 2004 besloten. Het ministerie van VWS heeft hiermee ingestemd.

Categorie 4. Interprovinciale activiteiten

- a. Het IPM budget is verlaagd met € 18.000 door de beëindiging van de subsidie van het ministerie van VROM voor de projectgroep energie. De Boog-vergadering van 16 september 2004 stelt voor om de Bio-Bever begroting vast te stellen op € 410.200 Het VIBO-budget wordt voor 2005 bekostigd uit het overlopend budget van € 90.756 van 2004.
- b. De bijdrage van het ministerie van Economische zaken aan het Landelijk Coördinatiepunt Windenergie is voor 2005 niet bekend wat een verlaging van het budget betekent van € 55.000.
- c. De subsidie van het ministerie van VWS voor de Pilots sociale Vraagstukken wordt in 2005 niet meer verleend.
- d. Het budget voor DURP is conform de besluitvorming in de vergadering van 14 oktober 2004 vastgesteld op € 178.500 incl. BTW voor 2005.
- e. De A&O gelden zijn geïndexeerd aan de verhoging van het provinciefonds wat een stijging van het budget met € 10.474 betekent.
- f. De IPO-adviescommissie water stelt in haar vergadering van 13 september 2004 voor om het IPW budget te indexeren. Het IPW budget dat door de provincies wordt bekostigd is daarmee € 534.000 incl. BTW. Verder draagt het RIZA en de Unie van Waterschappen bij aan dit budget. Als onderdeel van dit budget stelt de IPO-adviescommissie water voor om de bijdrage STOWA te verhogen tot € 166.000.
- g. De bijdrage voor Procesmanagement ILG bedraagt € 125.000 (besluit adviescommissie Landelijk Gebied van 9 september 2004).
- h. De Adviescommissie Veiligheid en handhaving stelt voor om het budget voor het project Realisatie en Implementatie Risicokaarten te verhogen tot € 663.866 incl. BTW.

De precieze hoogte van het onderzoeksbudget IPM (onderdeel kassiersfunctie) is gebaseerd op een voorstel van de Managementgroep Milieu en Water (MMW) namens de 12 provincies vastgesteld.

4.2 Uitgangspunten

Formatie

Bij de opstelling van de begroting is uitgegaan van de personele en financiële situatie na de reorganisatie van het IPO en de invoering van FUWAPROV per 1 januari 2005. De formatie op de kerntaak Platform en belangenbehartiging bedraagt 31,47 fte.

De personele inzet van Ondersteuning en bedrijfsvoering is 20 fte. Voor het IWV is uitgegaan van een formatie van 2,83 fte.

IPO-verdeelsleutel

Bij de opstelling is uitgegaan van de IPO-verdeelsleutel 2005, welke is gebaseerd op de junicirculaire Provinciefonds van 11 juni 2004. (kenmerk FO2004/65964). Voor jeugdzorg is uitgegaan van de daarvoor geldende verdeelsleutel, gebaseerd op de doeluitkeringen. Voor IPM is uitgegaan van de daarvoor geldende verdeelsleutel.

Waarderingsgrondslagen

De duurzame bedrijfsmiddelen zijn gewaardeerd op basis van de historische kostprijs, verminderd met de lineaire afschrijving gedurende de geschatte gebruiksduur van het bedrijfsmiddel. De gebruiksduur van de huisvesting is gerelateerd aan het huurcontract, dat een looptijd kent van 15 jaar, voor het meubilair een gebruiksduur van 10 jaar, voor de telefooncentrale 7 jaar genomen en de automatiseringsapparatuur van 3 jaar. De afschrijving van de software vindt plaats ten laste van de exploitatierekening.

Treasury

Het IPO is een vereniging met 12 leden, de 12 Nederlandse Provincies. De provincies financieren jaarlijks op grond van de vastgestelde begroting het IPO-secretariaat. Op basis van de jaarrekening vindt jaarlijks met de provincies definitieve afrekening plaats, waarbij als gedragsregel wordt gehanteerd dat niet bestede middelen naar de provincies terugvloeien.

Indien de bevoorschotting van de provincies en de liquiditeiten het toelaten worden in voorkomende situaties gelden bij de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG) op een depositorekening gezet. De looptijd is drie, hooguit zes maanden. In geval van krappe liquiditeit heeft de BNG een garantie van € 450.000 (afgerond) afgegeven. Hiervan is tot op heden geen gebruik gemaakt. Het IPO is niet bevoegd tot het aangaan, garanderen en verstrekken van geldleningen.

Risico's

Met name het werken met medewerkers die een tijdelijke arbeidsovereenkomst hebben om te werken in een project brengt met zich mee dat bij de beëindiging van de arbeidsovereenkomst ww-rechten ontstaan die door het IPO als eigenrisicodragers volledig worden gedragen. De risico's worden beperkt door waar mogelijk te werken met uitzendconstructies en detacheringsovereenkomsten en het begeleiden van medewerkers in het zoeken naar een volgende baan.

De financiering van het IPO vindt plaats door middel van bevoorschotting door de provincies. Het IPO is niet bevoegd tot het aangaan van geldleningen. Het renterisico is daarmee 0.

Personeelskosten

- salarissen en sociale lasten

Voor de berekening van de salarissen en de sociale lasten is uitgegaan van de in het formatieplan voorgestelde bezetten dat als bijlage is opgenomen. Voor het vaststellen van het budget is uitgegaan van het maximum van de uitloopschaal. Voor het salarisspeil is uitgegaan van de situatie op 1 september 2004, vermeerderd met een stijgingspercentage van 1%.

- Vergoeding woon-werkverkeer

De geraamde kosten zijn gebaseerd op de begroting 2004. Er is geen rekening gehouden met een eventuele stijging van de tarieven van het openbaar vervoer en de brutering van de kilometervergoeding.

- Overige personeelskosten

Conform de afspraken voortvloeiende uit de CAO is bij overige personeelskosten een stelpost opgenomen voor de kosten van kinderopvang van 0,3% van de loonsom en 1,12% van de loonsom voor de dekking van de kosten van de herbezetting als gevolg van de seniorenregeling.

Huisvestingskosten

Het IPO-secretariaat is sinds 1 mei 2000 gehuisvest in de Zurichtoren in Den Haag. Bij de raming van de huurkosten is uitgegaan van het begin 2000 ondertekende huurcontract, de hoogte van de huurkosten in 2004 en de maximaal toegestane huurverhoging, vastgesteld door het ministerie van VROM. Naast de huurkosten is de afschrijving van de inrichtingskosten als aparte subpost opgenomen. De huurkosten van het huis van de Nederlandse provincies in Brussel is gebaseerd op een evenredige bijdrage van het IPO-secretariaat.

Indirecte kosten

Conform de besluitvorming om de realiteitswaarde van de IPO-begroting te vergroten, zijn de indirecte kosten toegenomen met het maximale toegestane stijgingspercentage van 1,25%.

Tarifiering

Voor de indirecte kosten en de huisvestingskosten aan het IWV worden respectievelijk € 40.000 en 10.000 per formatieplaats doorberekend.

Bijlage 1 FORMATIEVE INZET PLATFORM EN BELANGENBEHARTIGING

	Regulier	Flexpool	Extern
Algemeen			
secretaris AV	0,4		
strategische ondersteuning			
directieraad	0,4		
Naar beleidssectoren			
Bestuur	1,17	0,2 ¹	1,0 fte. voor project 'Dualisering en vernieuwing provinciale democratie' (financiering BZK)
Financiën	1,16		
Europa	2,6	0,5 ²	
Ruimtelijke Ontwikkeling	1,89	1,0 ³	
Wonen	1,06		
Landelijk gebied	2,1	2,5 ⁴	
Mobiliteit	2,9	0,8 ⁵	
Economie	1,1		
Water	2,0	1,0 ⁶	
Milieu	3,72		
Veiligheid en handhaving	1,42		(0,42te. projectleider risicokaart deels financiering BZK)
Sociaal beleid	4,39		1,4 fte. project jeugdzorg (externe financiering is in kader project 2002-2004 geregeld)
Cultuur	1,0		
Elektronische provincie	0,1		
Communicatie	3,0	1,0 ⁷	
Totaal	30,41⁸	7,0	2,4

¹ Adviseur ten behoeve van de ondersteuning bij de uitvoering van het interprovinciale / IPO plan van aanpak 'Andere Overheid';

² Adviseur voor de ondersteuning van de BNC (boordeling nieuwe commissievoorstellen) procedures;

³ Adviseur ten behoeve van extra inzet op het gebied van ontwikkelingsplanologie;

⁴ Adviseurs ten behoeve van de uitvoering van het implementatieplan ILG 2005-2007 en de coördinatie van de provinciale veranderplannen;

⁵ Adviseur ter ondersteuning van de inzet op het gebied van openbaar vervoer;

⁶ Adviseur ter ondersteuning van het overleg IPO en UvW ten aanzien van de taakafbakening provincies-waterschappen en de implementatie van de afspraken;

⁷ Het jaarplan geeft een aantal acties aan die niet via de reguliere bezetting kunnen worden gerealiseerd;

⁸ In de begroting is een formatieruimte voor platform- en belangenbehartiging beschikbaar van 31,47 fte.

Bijlage 2 BEGROTING 2005

Lasten en baten geconsolideerd

<i>Lasten</i>	Voorgestelde begr wijz 2004	Begroot 2005
Directie		
Salarissen en sociale lasten	442.178	472.012
Totaal directie	442.178	472.012
Platform en Belangenbehartiging		
Salarissen en sociale lasten	2.147.413	1.964.170
programmamakosten		
- algemeen	315.140	231.092
- Jeugdzorg	162.319	297.516
Totaal platform en belangenbehartiging	2.624.872	2.492.779
Europa		
Salarissen en sociale lasten	167.540	261.705
Huisvesting Brussel	43.668	45.800
Kenniscentrum Europa	103.500	103.500
Totaal Europa	314.708	411.005
Communicatie		
Salarissen en sociale lasten	211.310	224.560
voorlichting/publicaties/representatie	59.029	59.767
provinciale almanak	20.000	16.807
Provincies.nl	276.923	355.616
Jaarconferentie/bestuursdiner	55.511	56.205
Totaal communicatie	622.773	712.954
IWV		
Salarissen en sociale lasten	293.621	238.362
57+regeling	0	30.883
Programmakosten	36.728	37.763
Ingehuurde deskundigheid	71.993	72.408
Doorbelasting IPO-faciliteiten	209.416	176.346
Totaal IWV	611.758	555.762
AV		
Salarissen en sociale lasten	30.157	30.095
vergaderkosten	9.000	7.563
Totaal AV	39.157	37.658
Ondersteuning en Bedrijfsvoering		
Salarissen en sociale lasten	961.111	913.792
programmamakosten	24.237	24.540
Totaal ondersteuning en bedrijfsvoering	985.348	938.332

	Voorgestelde begr. wijz. 2004	Begroot 2005
Interne organisatie		
Personele kosten		
Vergoeding woon/werkverkeer	55.845	57.520
Overige personeelskosten	77.009	75.651
Wervingskosten	25.891	26.668
Vorming en opleiding	76.670	78.970
Reorganisatie/herplaatsing	11.000	267.000
57+-regeling	0	69.519
Reis- en verblijfskosten	93.641	94.813
Tijdelijk personeel	61.990	60.564
Programmakosten	30.000	25.210
Totaal personele kosten	432.046	755.915
Huisvesting		
Kantoor Den Haag	352.260	362.828
Afschrijving inrichting	38.475	38.956
Vergaderkosten	111.954	113.494
Energie-, service- en schoonmaakk	115.983	119.463
Meubilair-afschrijvingen, verz	42.525	43.057
Overige huisvestingskosten	13.613	13.784
Totaal huisvesting	674.811	691.580
Bedrijfsvoering		
Telecommunicatie	44.044	42.617
ICT	187.682	176.211
Financien	19.281	19.484
Repro	91.990	92.322
Public relations	28.922	29.262
Representatie	35.012	36.229
Administratie	18.035	18.576
Totaal bedrijfsvoering	424.967	414.700
Doorbelasting	-214.861	-198.127
Totaal interne organisatie	1.316.963	1.664.069
Overige kosten		
Onvoorzien	15.714	12.605
BTW	730.665	898.470
Totaal overige kosten	746.379	911.075
Subtotaal kosten IPO	7.704.135	8.195.645
Kassiersfunctie		
Overig	2.301.238	2.465.401
IPM	1.559.692	1.537.977
Kennisplatform VERDI	161.000	0
totaal kassiersfunctie	4.021.930	4.003.378
Totaal lasten	11.726.067	12.199.023

	Voorgestelde begr wijz 2004	Begroot 2005
Baten		
contributie provincies	6.142.508	6.410.505
bijdragen provincies (arbeidspoule)	158.640	63.500
bijdragen provincies IWV	634.439	578.635
bijdragen andere overheden	785.749	607.574
onttrekking bestemmingsreserve	0	0
diverse baten	9.000	9.000
rente	45.000	45.000
Subtotaal baten IPO	7.775.336	7.714.214
bijdragen provincies Kassiersfunctie	3.950.731	4.081.536
Totaal baten	11.726.067	11.795.750

Overzicht bijdragen

Provincies	Totaal	Secretariaat programmamktn	Jeugdzorg programmamktn	BO gecons.	IWV	IWV H-pot	Onvoorzien	Kass functie gecons.	Kass functie IPM	Kass functie WBB-bio	Kass functie prov abonn	Kass functie overig
- Groningen	719.382	415.428	0	39.188	8.238	30.950	23.027	241.739	58.007	37.328	15.767	130.637
- Fryslân	750.821	442.790	0	41.769	8.780	32.989	24.543	241.719	77.959	9.435	16.805	137.520
- Drenthe	678.741	394.207	0	37.186	7.817	29.369	21.850	225.498	81.345	12.716	14.962	116.475
- Overijssel	910.218	499.327	0	47.102	9.901	37.201	27.677	336.112	95.493	57.018	18.951	164.650
- Gelderland	1.232.886	649.667	0	61.285	12.883	48.402	36.010	485.924	179.172	51.275	24.657	230.820
- Utrecht	767.979	449.877	0	42.438	8.921	33.517	24.936	250.728	70.704	24.202	17.075	138.747
- Noord-Holland	1.206.554	647.916	0	61.120	12.848	48.272	35.913	461.605	146.523	42.251	24.591	248.240
- Zuid-Holland	1.486.182	759.844	0	71.680	15.069	56.611	42.118	612.540	163.935	82.038	28.837	337.730
- Zeeland	669.885	390.197	0	36.808	7.737	29.071	21.628	221.252	67.922	17.639	14.810	120.881
- Noord-Brabant	1.231.047	649.903	0	61.307	12.887	48.420	36.024	483.813	176.633	46.763	24.666	235.751
- Limburg	890.597	470.015	0	44.337	9.320	35.017	26.052	350.193	156.439	21.741	17.839	154.174
- Flevoland	589.881	364.833	0	34.415	7.234	27.181	20.222	170.411	55.105	7.794	13.847	93.665
Totaal	11.134.176	6.134.005	0	578.635	121.635	457.000	340.000	4.081.536	1.329.237	410.200	232.807	2.109.292
Diverse baten	9.000	9.000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Andere overheden												
- VWS (via ZH)	55.000	55.000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- VWS	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- V & W	77.147	0	0	0	0	0	0	77.147	0	p.m.	0	77.147
- VROM	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- LNV (via ZH)	66.000	66.000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- UvW	41.600	0	0	0	0	0	0	41.600	0	0	0	41.600
- BZK	367.827	41.000	0	0	0	0	0	326.827	0	0	0	326.827
- Grootstedelijke regio's	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Totaal	607.574	162.000	0	0	0	0	0	445.574	0	0	0	445.574
Rente	45.000	45.000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Totaal	11.795.750	6.350.005	0	578.635	121.635	457.000	340.000	4.527.110	1.329.237	410.200	232.807	2.554.866

Kassiersfunctie overig

specificatie

	gew begr 2004	2005
Toegerekende indirecte kosten		
Externe adviezen		
- Pilots Sociale Vraagstukken	91.000	0
- Plattelandsontwikkelingsplan	126.050	126.050
- Vernieuwingsimpuls	176.827	176.827
- Interprovinciale Projecten Water (IPW)	270.969	409.031
- Landel Coordinatiep. Windenergie (LCW)	80.210	25.210
- Beton- en metselzand	183.037	183.037
- Digit. Uitwisselb. Ruimt. Plannen (DURP)	163.624	150.000
- Arbeidsmarkt- en opleidingsgelden	349.126	359.600
- Risicokaart	550.000	663.866
- Proces Management ILG	25.210	100.840
- Convenant Glastuinbouw	45.378	38.133
sub-totaal	2.061.431	2.232.594
Door te schuiven BTW	181.090	322.272
Provinciale abonnementen		
- RAVI	29.000	14.000
- Stg Recreatietoervaart Nederland	27.000	28.000
- STOWA	159.000	166.000
- COELO	6.807	6.807
- CEMR	18.000	18.000
Door te schuiven BTW	0	0
sub-totaal	239.807	232.807
Totaal toegerekende kosten	2.482.327	2.787.673
Totaal lasten Kassiersfunctie	2.482.327	2.787.673
Baten		
bijdrage provincies	1.982.273	2.342.099
vooruitontvangen/nog te ontvangen bijdr	0	0
onttrekking bestemmingsreserve	0	0
bijdragen andere overheden	500.054	445.574
Totaal baten	2.482.327	2.787.673

Staat van geactiveerde kapitaaluitgaven

omschrijving	2004				2005							
	aanschaf- waarde per 10104	vermeer- dering 2004	vermin- dering 2004	aanschaf- waarde per 10105	vermeer- dering 2005	vermin- dering 2005	aanschaf- waarde per 311205	% afschr.	totaal afschr. per 10105	afschr over 2005	boek- waarde per 10104	boekw per 311205
meubilair	339.706	10.000	0	349.706	25.000	0	374.706	10,00	152.200	34.000	219.507	188.506
verhuizing/verbouwing	557.868	p.m.	0	557.868	p.m.	0	557.868	6,67	165.431	35.000	429.437	357.437
kantoorautomatisering	584.307	100.000	0	684.307	100.000	0	784.307	33,33	538.752	80.000	145.555	165.555
kantoor machines	43.757	5.000	0	48.757	5.000	0	53.757	20,00	43.877	1.000	180	8.880
telefooncentrale	87.528	15.000	0	102.528	25.000	0	127.528	20,00	58.870	15.000	42.858	53.658
TOTAAL	1.613.166	130.000	0	1.743.165	155.000	0	1.898.165		959.130	165.000	837.537	774.036

Voorgesteld formatieplan 2005-2009

	2005	2006	2007	2008
Directie				
Algemeen directeur	1,00	1,00	1,00	1,00
Directeuren	2,00	2,00	2,00	2,00
Secretaris bestuur/directieraad (senior)	1,00	1,00	1,00	1,00
Totaal directieraad	4,00	4,00	4,00	4,00
Bedrijfsvoering				
Adviseur bedrijfsvoering	1,00	1,00	1,00	1,00
Mdw PZ & Arbeidsvoorwaarden	0,92	0,92	0,92	0,92
Administrateur	0,78	0,78	0,78	0,78
Mdw financiën	0,14	0,14	0,14	0,14
Mdw post & archief	1,64	1,64	1,64	1,64
Mdw telefoon & receptie	1,15	1,15	1,15	1,15
Mdw bibliotheek	1,24	1,24	1,24	1,24
Mdw automatisering/netwerkbeheer	1,94	1,94	1,94	1,94
Mdw repro	2,00	2,00	2,00	2,00
Administratief medewerker (IWV)	0,60	0,60	0,60	0,60
Mngt assistente	1,00	1,00	1,00	1,00
Secretaresses	7,59	7,59	7,59	7,59
Totaal O&B	20,00	20,00	20,00	20,00
Platform & belangenbehartiging				
Adviseurs	27,65	27,65	27,65	27,65
Sr. adviseur Risicokaart	0,42	0,21	0,00	0,00
Secretaris ALV	0,40	0,40	0,40	0,40
Hoofd communicatie	1,00	1,00	1,00	1,00
Adviseur communicatie	2,00	2,00	2,00	2,00
Totaal P&B	31,47	31,26	31,05	31,05
Bijzondere opdrachten				
IWV				
- projectleider	1,00	1,00	1,00	1,00
- sr. adviseur	0,83	0,83	0,83	0,83
- adviseur	1,00	1,00	1,00	1,00
Totaal IWV	2,83	2,83	2,83	2,83
Totaal bijzondere opdrachten	2,83	2,83	2,83	2,83
Totaal formatie	58,30	58,09	57,88	57,88

Paraaf secretaris :



Ons kenmerk : 36037/2004
Datum : 21 oktober 2004
Inlichtingen bij : drs. G. Beukema/mevrouw drs. A.M. Struijk
Doorkiesnummer : 070 – 888 12 62
Bijlagen : één

Onderwerp : Toekomstig economisch beleid in IPO-verband

Voorstel

1. Aan de hand van bijgaande notitie discussiëren over het toekomstig economisch beleid in IPO-verband (**bijlage**); en
2. het bestuur van het IPO adviseren over de koers en eventuele aanpassingen van het economisch beleid in IPO-verband. Het gaat om de volgende concrete vragen:
 - a. Behoeft het huidige IPO-beleid ten aanzien van economische zaken, gezien de kansen en uitdagingen waar de provincies voor staan, aanpassingen?;
 - b. Zo ja, in welke richting dienen deze aanpassingen gezocht te worden?

Toelichting

Uw algemene vergadering (AV) heeft op 18 december 2003 in het kader van de bespreking van de *IPO-Meerjarenagenda 2004-2007* aangegeven een nadere discussie te willen voeren over het toekomstige beleid op het gebied van economische zaken.

Hieronder volgt de desbetreffende passage uit het verslag van uw AV van 18 december 2003: *Ten aanzien van het terrein Economische Zaken verwijst de voorzitter naar de notitie Economisch ruimtelijk beleid die de minister van EZ voorbereidt. Deze moet aansluiten op de Nota ruimte van de minister van VROM en bevat gebiedsgerichte perspectieven voor de economische ontwikkeling. In de notitie wordt ingegaan op het beleid voor de herstructurering van bedrijventerreinen en de ontwikkeling van de kenniseconomie. De voorzitter pleit ervoor dat het beleidsterrein EZ zich in de toekomst niet beperkt tot ICT en economische mededinging maar dat er actief aandacht is voor kenniseconomie (waaronder innovatie en kennisdistributie) en voor economisch structuurbeleid. Deze onderdelen van het EZ-terrein staan nog in de kinderschoenen en juist de*

provincies zouden op deze beleidsterreinen een goede rol kunnen spelen. De voorzitter zegt toe dat het bestuur het initiatief zal nemen om de discussie over de provinciale kansen op dit terrein in IPO-verband te voeren.

Om met uw AV een discussie te voeren over de economische uitdagingen en kansen voor provincies heeft het IPO-bestuur een discussienotitie voorbereid. Deze discussienotitie is als **bijlage** bij dit voorstel gevoegd. Graag willen wij ons door uw AV laten adviseren over de volgende vragen:

1. Behoeft het huidige IPO beleid ten aanzien van economische zaken, gezien de kansen en uitdagingen waar provincies voor staan, aanpassingen?;
2. Zo ja, in welke richting dienen deze aanpassingen gezocht te worden?

Het gaat er met andere woorden om of uw AV van mening is dat het economische beleid in IPO-verband goed op koers ligt en welke aanpassingen dit beleid eventueel in uw ogen behoeft.

Bijlage

Discussienotitie *Toekomstig economisch beleid in IPO-verband.*

Discussienotitie

Toekomstig economisch beleid in IPO verband

I. Inleiding

Bijna een jaar geleden heeft uw algemene vergadering het *IPO-Meerjarenplan 2004-2007* vastgesteld waarin onder andere de ambities op het terrein van economische zaken staan verwoord. Gelet op de nota *Pieken in de Delta*, die het Rijk in het voorjaar van 2004 heeft gelanceerd, de aanhoudende economische recessie en de recente bezuinigingen van enkele provincies op hun sociaal-economische beleid, heeft ons bestuur er behoefte aan het economische beleid van het IPO bij uw algemene vergadering te herijken

Op basis van deze discussienotitie willen wij ons door uw algemene vergadering laten adviseren over de volgende vragen:

1. Behoeft het huidige IPO beleid ten aanzien van economische zaken, gezien de kansen en uitdagingen waar provincies voor staan, aanpassingen?;
2. Zo ja, in welke richting dienen deze aanpassingen gezocht te worden?

Het gaat er met andere woorden om of uw algemene vergadering van mening is of het economische beleid in IPO verband goed op koers ligt en welke aanpassingen dit beleid eventueel in uw ogen behoeft.

II. Het economische beleid van de provincies

Er is geen provincie die geen economisch beleid voert. Wel zijn er verschillen tussen provincies in de mate waarin zij economisch beleid voeren en wat zij precies onder dit economisch beleid verstaan. Ondanks deze onderlinge accentverschillen stellen vrijwel alle provincies zich met hun economisch beleid ten doel: de zorg voor een duurzame sociaal-economische ontwikkeling van de betreffende regio. Duurzame ontwikkeling moet dan niet alleen opgevat worden in de zin van economische welvaart (profit), maar ook als ecologische kwaliteit (milieuwinst) en sociale kwaliteit (welzijn en werkgelegenheid).

Er zijn twee belangrijke beleidsthema's die vrijwel alle provincies delen: arbeidsmarktbeleid en de (her)ontwikkeling van bedrijventerreinen. Daarnaast houden de meeste provincies zich in hun economisch beleid ook bezig met een of meerdere van de volgende thema's: het stimuleren van ondernemerschap, kenniseconomie en innovatie én recreatie en toerisme.

De provincies kennen geen specifieke wettelijke bevoegdheden op economisch terrein. Echter, op basis van het concept 'open huishouding' hebben provincies een integrale verantwoordelijkheid voor hun bestuursgebied, dus ook voor de sociaal-economische dimensie van de provinciale samenleving. De toegevoegde waarde van de provincies op economisch terrein is daarom niet veel anders dan die op andere beleidsterreinen waar provincies geen wettelijke bevoegdheden kennen. Specifiek gaat het om:

1. *De provinciale 'meso' schaal:* provincies hebben op basis van monitoring en onderzoek vaak een goed zicht op hun regio. Zij zijn daardoor beter in staat dan gemeenten (die alleen een micro c.q. lokaal overzicht hebben) en het Rijk (met een macro of landelijk overzicht) om te zien hoe het met bepaalde vraagstukken gesteld staat. Vaak is deze regionale benadering essentieel, omdat het vraagstuk het gemeentelijke niveau overstijgt (zoals het geval is met de arbeidsmarktproblematiek of met gemeentegrensoverschrijdende bedrijventerreinen).
2. *De intermediaire positie van provincies:* de provincies kunnen (soms juist omdat ze geen wettelijke bevoegdheden hebben) zich verschillende rollen aanmeten, al naar gelang de situatie verlangt, en daartoe ook bijpassende middelen (financieel, relationeel en procedureel) inzetten. Zonder uitputtend te zijn, kunnen hier genoemd worden: het samenbrengen van partijen, het registreren van partijen om ze gezamenlijk achter een bepaalde visie te krijgen, het bemiddelen in geval van conflicten, het initiëren en/of aanjagen van vernieuwing, het bewaken van de voortgang van projecten en het scheppen van voorwaarden.

Het totaal aan autonome financiële middelen dat de provincies jaarlijks gezamenlijk voor economisch beleid ter beschikking stellen is moeilijk te bepalen, omdat de definitie van wat onder economisch beleid valt per provincie verschilt. Bovendien zijn de middelen vaak verdeeld over subsidieprogramma's, waaraan ook vanuit andere beleidsterreinen financieel wordt bijgedragen. In ieder geval moet gedacht worden aan tientallen miljoenen euro's. Zo is onlangs berekend dat de provincies gezamenlijk in 2004 voor de (her)ontwikkeling van bedrijventerreinen ruim € 30,- miljoen aan autonome financiële middelen beschikbaar stellen.

3. *De opvatting van het provinciale takenpakket:* provincies blijken vaak beter in staat dan andere overheden (met name kleinere gemeenten) om samenhang en afstemming aan te brengen tussen verschillende beleidsterreinen, zo ook met betrekking tot het economisch beleid. Economisch beleid staat niet op zichzelf, maar heeft vele raakvlakken met andere beleidsterreinen waarop provincies en medeoverheden actief zijn. De onderlinge verwevenheid komt onder andere tot uitdrukking in:
 - fysieke ruimte voor ondernemen en voldoende woningaanbod (ruimtelijke ordening);
 - leefbaarheid van het platteland (landelijk gebied);
 - aansluiting op de arbeidsmarkt (onderwijsbeleid);
 - duurzaamheid (milieubeleid);
 - bereikbaarheid van economische kernen (verkeer en vervoer);
 - een aantrekkelijk vestigingsklimaat voor bedrijven en werknemers (welzijnsbeleid, waaronder sociaal-culturele voorzieningen en zorg);
 - cultuurhistorisch toerisme (cultuurbeleid).

III. De omgeving van de provincies

Het economische beleid van de provincies voltrekt zich niet in een vacuüm. Naast allerlei regionale ontwikkelingen en omstandigheden waar de provincies als vanzelfsprekend rekening mee moeten houden, zijn ook het rijksbeleid, het Europees beleid én allerlei macro-economische en maatschappelijke ontwikkelingen van invloed op het beleid van de provincies.

Het rijk heeft het afgelopen jaar een aantal belangrijke, nieuwe nota's gelanceerd:

In actie voor innovatie: met deze nota geeft het kabinet aan welke stappen zij wil zetten om te komen tot een versterking van het innovatievermogen van het Nederlandse bedrijfsleven. Volgens het kabinet moet innovatie de belangrijkste pijler worden onder de welvaartsgroei. De ambitie van het kabinet is om Nederland één van de meest dynamische en concurrerende kenniseconomieën van Europa te maken (de zogenaamde Lissabonstrategie). De aanpak van het kabinet is onder andere gericht op het versterken van het innovatieklimaat en de ontwikkeling van strategische innovatiegebieden.

Breedbandnota: volgens het kabinet is breedband belangrijk voor de groei van de economie en kan het substantieel bijdragen aan het oplossen van maatschappelijke problemen. Het kabinet heeft als ambitie dat Nederland in 2010 op het terrein van breedband wereldwijd voorop loopt. Om deze ambitie te realiseren wil het kabinet een impuls geven aan de ontwikkeling en toepassing van diensten en kansrijke breedbandtoepassingen in het private en publieke domein. Tevens zet het kabinet in op de ontwikkeling van een hoge capaciteit aansluitnetwerk met een substantiële landelijke dekking in 2010.

Pieken in de Delta: deze nota beschrijft de economische agenda van het kabinet. De kernboodschap is: specifieke voordelen van de regio's benutten in plaats van achterstanden egaliseren. Het kabinet wil in lijn met het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet' hiermee zijn verantwoordelijkheid tonen voor de borging van 'basiskwaliteit'. Dat is het minimale kwaliteitsniveau, ook van economische randvoorwaarden, dat voor alle delen van Nederland moet gelden. Daarnaast wil het kabinet een bijzondere verantwoordelijkheid tonen voor de gebieden in de nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur i.c. de gebieden die een belangrijke functie en positie vervullen in de nationale economische structuur. De nationale economische prioriteiten (de 'pieken in de delta') zijn:

- internationaal concurrerende mainports;
- economische kerngebieden;
- topprojecten bedrijventerreinen;
- prioritaire hoofdverbindingen;
- gebiedsgericht innovatiebeleid;
- stedelijke economie en toerisme.

Actieplan Bedrijventerreinen: in dit actieplan zet het kabinet zijn ambities uiteen ten aanzien van de (her)ontwikkeling van bedrijventerreinen: de herstructurering van 21.000 hectare bestaande bedrijventerreinen (ruim 20% van het huidige areaal) en de aanleg van 23.000 hectare nieuwe bedrijventerreinen tussen 2004 en 2020. Als belangrijkste middel om deze ambities te verwezenlijken introduceert het kabinet de zogenaamde Topprojecten. Deze Topprojecten zijn terreinen die een belangrijke bijdrage leveren aan de versterking van de Nederlandse economie en de werkgelegenheid.

Vernieuwde toeristische Agenda: in deze agenda zet het kabinet het toeristisch beleid van de komende jaren uiteen. De aandacht wordt vooral gericht op het inkomend reisverkeer dat voor vakantie en zakelijke doeleinden Nederland bezoekt. Hierop wordt ingezet vanwege het economische belang van het inkomend reisverkeer én vanwege het feit dat het Rijk juist daar meerwaarde kan bieden ten opzichte van andere organisaties en overheden. Daarnaast blijkt het Rijk zich ook in te zetten voor een goed ondernemingsklimaat voor de binnenlandse markt.

Stimuleren langer werken van ouderen: de Nederlandse bevolking ontgroent en vergrijst. Om de kosten van de vergrijzing op te vangen en het tekort aan arbeidskrachten in de toekomst tegen te gaan dient de arbeidsparticipatie van de Nederlandse bevolking verhoogd te worden. Het kabinet zet daarbij met name in op het verhogen van de arbeidsparticipatie van ouderen. Als beleidsmaatregelen wil het kabinet hiertoe onder andere financiële prikkels inzetten, zoals de beëindiging van de fiscale facilitering van VUT en prepensioenregelingen, en een mentaliteitsverandering aanjagen.

Naast het rijksbeleid zijn er ook op Europees niveau beleid en ontwikkelingen die direct of indirect van invloed zijn op de economische positie van de provincies in Nederland:

De Lissabon-strategie: de Europese lidstaten hebben zich in 2000 als doel gesteld om binnen 10 jaar de meest concurrerende en dynamische kenniseconomie van de wereld te worden. De strategie om deze doelstelling te bereiken bestaat uit een concurrerende, dynamische en op kennis gebaseerde economie, de modernisering van het Europees sociaal model en duurzame ontwikkeling.

De uitbreiding van de Europese Unie: dit zal zowel positieve als negatieve effecten op de Nederlandse regionale economie hebben. Een positief effect is bijvoorbeeld dat de uitbreiding van de Europese Unie een vergroting van de markt betekent en daardoor aantrekkelijke kansen biedt voor de Nederlandse export. Voorbeelden van negatieve effecten zijn de aanscherping van concurrentieverhoudingen en de verplaatsing van arbeidsintensieve bedrijvigheid naar Oost-Europa.

Het Derde Cohesierapport: de economische situatie in de nieuw toegetreden landen leidt ertoe dat relatief zwakke (Nederlandse) regio's in Europees verband opeens veranderen in relatief sterke regio's. Hierdoor zal Nederland minder kunnen profiteren van de Europese subsidiestromen.

Tot slot worden hieronder in het kort enkele macro-economische en maatschappelijke ontwikkelingen genoemd, waarvan blijkt dat provincies zich daar, ook wat betreft hun economische beleid, moeilijk aan kunnen onttrekken:

- *onzekere economische vooruitzichten*: de wereldeconomie is begin 2001 over zijn hoogtepunt heen geraakt. Daardoor stagneert ook de Nederlandse economie, die immers sterk afhankelijk is van de buitenlandse handel;
- *globalisering en glocalisering*: het succes van wereldwijd opererende bedrijven enerzijds en anderzijds het belang van een regionaal aantrekkelijk vestigingsklimaat voor deze bedrijven;
- *het toenemende belang van kennis en innovatie*: kennis en innovatie zijn in moderne economieën dé centrale concurrentiefactor geworden;
- *de dreigende opkomst van een onderklasse*: het ontstaan van een bevolkingslaag, veelal van allochtone afkomst, met weinig opleiding en werkervaring;
- *ontgroening en vergrijzing*: hierdoor zal in de komende decennia een belangrijk tekort aan werknemers op de arbeidsmarkt ontstaan. Tevens zal de toenemende vergrijzing leiden tot een toename van de vraag naar meer zorg en aangepaste huisvesting.

IV. Uitdagingen en kansen voor de provincies

Worden de actuele ontwikkelingen overzien, dan kunnen volgens ons bestuur een aantal uitdagingen en kansen gesignaleerd worden waar de provincies in IPO-verband met hun beleidsvorming en – uitvoering op in kunnen springen.

Uitdagingen:

1. *Vergrijzing*: gezamenlijk optreden ligt gezien de urgentie van deze problematiek in de rede, hoewel er grote verschillen tussen de provincies zijn in demografische ontwikkeling. Zo zullen in de provincies Limburg, Zeeland en Drenthe de gevolgen van de vergrijzing het eerst zichtbaar worden. Dientengevolge kunnen op termijn grote verschillen in de beleidsimplicaties tussen provincies optreden;
2. *Jeugdwerkloosheid*: de oplopende jeugdwerkloosheid en de problematiek van jongeren zonder startkwalificatie vragen de aandacht van alle provincies. Voorkomen moet worden dat de jeugdwerkloosheid leidt tot structurele uitkeringsafhankelijkheid van grote groepen jongeren, zodat een generatie verloren gaat. Alle provincies kunnen hierop inzetten door te investeren in (de aansluiting van) onderwijs en arbeidsmarkt.

Kansen:

1. *Kenniseconomie en innovatie*: om duurzame economische groei te realiseren moet voortdurend worden geïnvesteerd in de ontwikkeling van hoogwaardige kennis en de commerciële toepassing daarvan in producten, processen en diensten. Op regionaal niveau is reeds een grote verscheidenheid aan succesvolle kennis- en innovatieprojecten ontplooid. De provincies kunnen deze regionale dimensie kennis en innovatie nog meer uitnuttten, onder andere door te investeren in onderwijs, het realiseren van strategische innovatiegebieden, mede in relatie tot de (her)ontwikkeling van bedrijventerreinen en een aantrekkelijk vestigingsklimaat voor bedrijven, en breedband (de ontwikkeling van innovatieve internetdiensten);
2. *Regionale economische perspectieven*: economische groei in de regio's kan gestimuleerd worden door economische kansen te benutten. In navolging van de rijksnota *Pieken in de Delta* zouden de provincies ook zelf analyses kunnen maken van de economische toekomstperspectieven in de regio's om op basis daarvan inhoudelijke samenhang aan te brengen, tot bestuurlijke afstemming te komen, prioriteiten te stellen en (schaarse) middelen gericht in te zetten.

V. Ambities van het IPO

De ambities van het IPO staan in het door uw algemene vergadering vastgestelde *IPO Meerjarenplan 2004-2007*. Voor 2004 zijn de ambities geëxpliciteerd in het *Jaarplan 2004*. De betreffende passages uit het *IPO Meerjarenplan 2004-2007* en het *Jaarplan 2004* zijn als bijlagen bij deze notitie gevoegd.

Kort samengevat worden in het *IPO Meerjarenplan 2004-2007* de volgende ambities genoemd:

- de reservering van ruimte voor nieuwe bedrijfslocaties en de herstructurering van bestaande bedrijventerreinen;
- het stimuleren van de kenniseconomie;
- het verbeteren van de aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt;
- het benutten van de groeipotenties van recreatie en toerisme;
- het instellen van provinciale fondsen voor economische structuurversterking.

Op basis van het *Jaarplan 2004* zijn sinds begin dit jaar reeds belangrijke acties ondernomen ter verwezenlijking van de ambities:

- *Innovatie en kenniseconomie*: op dit moment wordt een onderzoek uitgevoerd naar de huidige rol en betekenis van provincies op het gebied van kennis en innovatie én de naar de toekomst geambieerde rol bij verdere regionalisering van het kennis- en innovatiebeleid;
- *Breedband*: er wordt een verkenning uitgevoerd naar de mogelijkheid een aantal publieke diensten onder beheer van de provincies via breedband aan te bieden;
- *Onderwijs en arbeidsmarkt (waaronder de aanpak van jeugdwerkloosheid) én vergrijzing*: er wordt op korte termijn een brief gestuurd aan de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid met het verzoek om in nader overleg (mede met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten) tot meer onderlinge afstemming en samenwerking te komen.

De bovengenoemde ambities en acties inzake kenniseconomie en innovatie, onderwijs en arbeidsmarkt én vergrijzing sluiten volgens ons bestuur goed aan bij de uitdagingen en kansen voor het economische beleid in IPO verband. Gezamenlijke acties ten aanzien van regionale economische perspectieven blijven vooralsnog achterwege, omdat het niet goed mogelijk is gebleken daar onderling als provincies overeenstemming over te bereiken.



Passages over Economie uit het IPO-Meerjarenplan 2004-2007

Wat willen we bereiken?

De provincies geven een impuls aan het regionaal economisch beleid. Er wordt voldoende ruimte gereserveerd voor (duurzame en goed bereikbare) bedrijfslocaties en er wordt gewerkt aan een goede spreiding daarvan over stedelijk en landelijk gebied. In samenhang daarmee komt een indrukwekkende herstructureringsopgave voor bestaande bedrijventerreinen tot stand.

Er wordt actief bijgedragen aan het stimuleren van de kenniseconomie, het verbeteren van de aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt en het benutten van de groeipotenties van recreatie en toerisme. Voor het stimuleren van de (kennis)economie biedt een regionale aanpak veel perspectief. Statistieken moeten meer inzicht bieden in regionale potenties. Provincies leveren een belangrijke bijdrage aan de vorming van regionale netwerken en kansrijke clusters. Op het gebied van regionaal arbeidsmarktbeleid en innovatie, vooral bij het midden- en kleinbedrijf, vervullen de provincies een regierol.

Omdat regio's sterk verschillen is maatwerk geboden. Dat geldt ook voor de opgaven voor onderwijs-arbeidsmarkt en voor recreatie en toerisme. Een actieve uitwisseling over de initiatieven in de twaalf provincies wordt gerealiseerd.

Uiteindelijk worden provinciale fondsen ingesteld voor economische structuurversterking (ESV) door decentralisatie van rijksbudgetten (voor herstructurering bedrijfsterreinen, voor uitvoering van het innovatie- en technologiebeleid voor het Midden- en Kleinbedrijf en voor het stimuleren van de kenniseconomie).

Wat doen we daarvoor?

- Er wordt een constructieve samenwerkingsrelatie met de Ministeries van EZ en SZW opgebouwd, gebaseerd op inzet en prestaties van de provincies;
- In samenwerking met het ministerie van SZW zal vooral het arbeidsmarktbeleid met betrekking tot jongeren en ouderen de aandacht krijgen en zullen gunstige condities voor provincies gecreëerd worden om ESF-gelden te benutten;
- De samenwerking met het ministerie van EZ zal zich richten op het verwerven van een regierol van de provincies bij de regionale aanpak van bedrijventerreinen;
- Ten aanzien van de speerpunten van het kabinet op het punt van kennis en innovatie zal een actieve betrokkenheid van provincies worden georganiseerd. De provincies zullen de regionale clusters die kansen bieden voor de ontwikkeling van de kenniseconomie in kaart brengen en voor de ontwikkeling van kennisclusters regionaal beleid ontwikkelen;
- De platformfunctie van het IPO zal worden versterkt rond thema's die sterk in ontwikkeling zijn en waarbij provincies behoefte hebben aan uitwisseling van kennis en ervaring. Dit geldt vooral voor de thema's uit deze strategische agenda. Dit zal ook leiden tot voeding van de bestuurlijke agenda met nieuwe thema's vanuit de provinciale praktijk.

Passages over Economie uit het Jaarplan 2004

1. De relatie met het ministerie van SZW wordt versterkt en is in het bijzonder gericht op het uitwerken van het arbeidsmarktbeleid van de provincies met betrekking tot jongeren en ouderen. Ook worden betere condities gerealiseerd voor het benutten van ESF-gelden door de provincies;

2. In 2004 komt er een opvolger voor de zogenaamde TIPP-regeling. De inzet van het IPO is gericht op een provinciale regierol bij de herstructurering van bedrijventerreinen. De dreiging van centralisatie van financiële middelen wordt afgewend;
3. Ook na 2006 moeten de Nederlandse provincies gebruik kunnen maken van EU-Structuurfondsen. De inzet van het IPO is hierop zowel in Den Haag als Brussel gericht;
4. Onderzoek wordt geïnitieerd om de regionale clusters die kansen bieden voor de ontwikkeling van de (kennis)economie te identificeren. Hierover wordt een werkconferentie georganiseerd. Er wordt samenwerking gezocht bij het nationale platform voor de ontwikkeling van kenniseconomie;
5. De in 2003 gestarte samenwerking met het ministerie van EZ bij het project 'Breedband' zal verder worden geïntensiveerd. Er zal een gemeenschappelijk actieplan ICT/Breedband worden opgesteld;
6. De platformfunctie wordt versterkt. In 2004 vindt agendering plaats van activiteiten gericht op verbetering van de aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt en het benutten van de groeipotenties van recreatie en toerisme.