

Aan:
de voorzitter en leden van
provinciale staten van Drenthe

Assen, 22 mei 2003
Ons kenmerk 21/7.5/2003004893
Behandeld door de heer A.A. Ruiten (0592) 365437
Onderwerp: Nadere informatie NNBT

Geachte voorzitter/leden,

Op 14 mei 2003 heeft de Statencommissie Bestuur, Financiën en Economie (BFE) gesproken over de financiële situatie van het Noord-Nederlands Bureau voor Toerisme (NNBT) mede op basis van onze brief van 12 mei 2003. De commissie heeft ervoor gepleit dit onderwerp voor uw vergadering van 26 mei 2003 te agenderen. Naar aanleiding van de bespreking in de commissie hebben wij u toegezegd u nader te informeren. In deze brief gaan wij achtereenvolgens in op recente ontwikkelingen, de actuele stand van zaken, de gevolgen van een eventueel faillissement van het NNBT en geven wij schetsmatig aan welke stappen wij zullen ondernemen teneinde de noordelijke c.q. Drentse toeristische promotie en marketing na het wegvallen van het NNBT vorm te geven.

De door ons toegezegde definitieve rapportage van het Team Interne Controle en Accountancy van de provincie Fryslân betreffende zijn analyse van de meest recente cijfers van het NNBT, hebben wij nog niet ontvangen. De accountants hebben ons toegezegd het rapport in de loop van week 21 aan te leveren. Direct daarna zullen wij u daarvan een afschrift toesturen.

Recente ontwikkelingen en stand van zaken

In onze brief van 12 mei 2003 hebben wij u geïnformeerd over het verzoek van het NNBT aan de drie noordelijke provincies om een extra eenmalige bijdrage van €2,9 miljoen en de bijstelling daarvan tot €2,6 miljoen en onze reactie daarop. Tijdens de vergadering van de Statencommissie BFE op 14 mei 2003 is gebleken dat in uw staten ruim voldoende draagvlak bestaat voor onze afwijzende reactie op dit verzoek van het NNBT-bestuur.

Tijdens dezelfde vergadering heeft het NNBT mondeling, via de directeur, een nieuw voorstel voorgelegd.

Dit voorstel was opgesteld naar aanleiding van de afwijzende reacties van de colleges van de drie provincies op het eerdere verzoek (kapitaalinjectie van € 2,9 miljoen) en hield in dat men de provincies verzocht om een overbruggingskrediet van € 400.000,-- à € 600.000,-- dat ruimte zou bieden om gedurende een periode van ca. acht weken een aantal onderdelen van het NNBT en het bijbehorende personeel elders onder te brengen en daarmee veilig te stellen. In de termen van de directeur ging het om het kopen van tijd teneinde een zachte landing te kunnen maken. Na die periode zou voor de dan nog resterende afdelingen van het NNBT faillissement worden aangevraagd. De commissie heeft dat voorstel niet gehonoreerd. Wel heeft de commissie met name aandacht gevraagd voor de Vakantieboekingscentrale (VBC) omdat een zeer groot aantal vakantiegangers al een aanbetaling of volledige betaling voor hun vakanties hebben gedaan en een grote groep vakantiegangers bij een faillissement de dupe zou zijn. Dit zou tevens een groot imagooverlies voor het Noorden c.q. Drenthe als vakantiegebied zijn.

Op 15 mei 2003 heeft bestuurlijk overleg plaatsgevonden tussen de drie noordelijke portefeuillehouders om de stand van zaken te bespreken. Bovendien heeft het Team Interne Controle en Accountancy van de provincie Fryslân tijdens die vergadering een tussenrapportage toegelicht.

Direct na afloop van dat overleg is bovendien gesproken met de voorzitter en de penningmeester van het NNBT. Het NNBT heeft de provincies op hun verzoek toegezegd de mogelijkheid te onderzoeken om nog voor de aanvraag van surseance van betaling, het op dit moment geïncasseerde en nog niet doorbetaalde geld van de VBC aan de desbetreffende ondernemers over te maken. Het NNBT heeft de provincies vervolgens bij brief van 19 mei 2003 gevraagd de huidige bestuursleden en de directie van het NNBT te vrijwaren tegen eventuele aanspraken van de bewindvoerder/curator, voortvloeiende uit doorbetaling van de VBC-gelden en eventuele kosten van juridische bijstand te vergoeden. Het NNBT gaf in de brief van 19 mei 2003 eveneens aan de toekomstige dienstverlening van de VBC en zo mogelijk andere onderdelen van het NNBT over te laten nemen door derden alvorens surseance van betaling aan te vragen.

Reactie brief NNBT 19 mei 2003

Hoewel wij begrip hebben voor het imagoargument dat door het NNBT naar voren is gebracht, zijn wij van mening ook dit verzoek van het bestuur van het NNBT niet te kunnen honoreren. Het is naar onze mening geen taak van de provincie het bestuur van een gesubsidieerde instelling in een faillissementssituatie te vrijwaren van een eventuele aansprakelijkheid door derden. Ook vinden wij het niet gewenst om betrokken te raken bij het faciliteren van een bepaalde groep crediteuren. Een dergelijk standpunt is ook in de colleges van Groningen en Fryslân ingenomen.

Op 20 mei 2003 heeft het NNBT bij monde van mevrouw R. Schepers en mevrouw M. Bunicich in een gesprek met de portefeuillehouder nog een nadere toelichting gegeven. De inhoud van deze verduidelijkingen is per fax/e-mail aan de gedeputeerden toegezonden. De bijlage is voor statenleden ter vertrouwelijke inzage gelegd.

Op grond van de juridische adviezen van juristen van de provincies en de juridisch adviseur van het NNBT, zou een afhandeling van de transacties van de boekingscentrale door het NNBT kunnen plaatsvinden voordat sprake is van surseance of faillissement. De risico's verbonden aan het afhandelen van de transacties van de VBC, worden door de juridische adviseurs niet groot geacht. Het blijft echter de verantwoordelijkheid van het NNBT zelf en een vrijwaring ligt dan ook niet voor de hand.

De aanvullende informatie van het NNBT heeft niet tot een gewijzigd standpunt geleid bij de drie colleges. In hoeverre het NNBT ook tot daadwerkelijke betalingsactiviteiten over zal gaan is op dit moment niet bekend.

Gevolgen surseance/faillissement

Een surseance/faillissement van het NNBT zal vanzelfsprekend diverse verregaande gevolgen hebben. Voorzover op dit moment te overzien gaat het om de volgende consequenties.

- De personeelsleden van het NNBT verliezen hun baan. Het NNBT heeft momenteel 50 personen in dienst. Het gaat om 33,22 fte's voor onbepaalde tijd en 10,20 fte's voor bepaalde tijd.
- De huidige crediteuren van het NNBT worden gedupeerd omdat (een groot deel van) hun uitstaande nota's niet (geheel) kan/kunnen worden betaald.
- Er valt in het Noorden (tijdelijk) een schakel weg in de landelijke VVV-structuur (ANVV, provinciale VVV's en regionale VVV's (RVVV's)). De ANVV verliest één van haar belangrijkste leden. Afspraken ten aanzien van de afstemming van toeristische promotie en marketing op landelijk, provinciaal en regionaal niveau kunnen (tijdelijk) niet worden nagekomen. Dit heeft echter naar het zich laat aanzien geen juridische consequenties. Naar de mening van de ANVV zal het wegvallen van het NNBT geen nadelige gevolgen hebben voor RVVV's met betrekking tot lopende aanvragen om een erkenning.
- Er wordt (tijdelijk) niet meer voorzien in de noordelijke toeristische promotie en marketing.
- Een aantal lopende projecten wordt stopgezet. Afhankelijk van het stadium van uitvoering en de (on)mogelijkheid projecten elders onder te brengen, zullen de doelstellingen later of niet (geheel) worden gehaald. Voor de drie provincies gaat het om de projecten Tourdata Noord en Consulente toeristische marktsector. Het laatste project is ongeveer halverwege de uitvoeringsperiode. Daarnaast loopt een aantal Drentse projecten: DrentsGoed, belevingsplan voor het Drentse landleven, waarvan nog ongeveer twee derde moet worden uitgevoerd, en Cultuurtoerisme II dat nog maar net is gestart. Verder zijn er nog verschillende projecten in de fase van financiële afwikkeling.
- Voor projecten die door het NNBT zijn voorbereid en bijna klaarliggen om ingediend te worden, moet een andere projectdrager worden gevonden. Voor Drenthe gaat het om het project Tourvaart, 3 provinciënroute en een promotiebrochure Varen in het land van turf en honing.
- Het toeristische imago van Noord-Nederland loopt schade op.
- Er is sprake van directe financiële gevolgen voor de drie noordelijke provincies. Ten minste de volgende, al uitbetaalde, bedragen zullen mogelijk als verloren moeten worden beschouwd.
 - De in 2002 vooruitbetaalde subsidies ad € 1,2 miljoen (€ 400.000,-- per provincie).

- De uitbetaalde voorschotten op de subsidie over het jaar 2003 (Drenthe € 320.000.--).
- Nog niet volledig afgerekende projecten waarbij de provincie nog een terugvordering zou kunnen verlangen, uitbetaalde voorschotten op projectsubsidies waarvoor nog geen activiteiten zijn verricht.
- De provincie Drenthe staat garant voor een bancaire lening van het NNBT (restand 31 december 2002 € 338.000.--).
- Er is een claim van ca. € 50.000.-- te verwachten in verband met nog niet betaalde nota's betreffende het project Toerdata Noord (registratie en analyse van het noordelijke toerisme), waarvan het NNBT en de drie provincies gezamenlijk opdrachtgever zijn aan het Instituut Service Management te Leeuwarden. Het huidige contract loopt tot en met 2004.
- De in 2002 verstrekte extra bijdrage van € 300.000.-- (Drenthe € 150.000.--, Groningen € 100.000.-- en Fryslân € 50.000.--) ter versterking van het eigen vermogen moet in feite als verloren worden beschouwd.

Naast deze directe financiële consequenties zal, voorzover wij nu kunnen beoordelen, geen sprake zijn van juridische gevolgen voor de provincies. Het NNBT is een autonome instelling waarmee de provincies slechts een subsidierelatie hebben.

Duidelijk mag echter zijn dat een uiteindelijk faillissement ook niet zonder gevolgen is voor de provinciale financiële inspanningen van de afgelopen periode en de inspanningen om uitvoering te geven aan belangrijke speerpunten in ons beleid, zoals cultuurtoerisme en de toeristische beleving van het Drentse platteland. In een surseance van betaling zullen wij onze vorderingen en belangen kenbaar maken. Ook zullen wij alsdan overgaan tot een lagere subsidievaststelling voor 2003.

Hoe verder

De totstandkoming van het NNBT en de bedrijfsvoering sinds januari 2000, zijn door de provincies ondersteund met het oog op de uitvoering van een aantal taken gericht op de versterking van de marktpositie van het toerisme. Het gaat daarbij om hoogwaardige toeristische promotie en marketing en de daarmee samenhangende kennisontwikkeling ten behoeve van de drie noordelijke provincies en de (verdere) ontwikkeling van een toeristisch imago per provincie en de ondersteuning van de RVVV's; internetontwikkeling.

Vanzelfsprekend moet, nu het NNBT dreigt weg te vallen, voor de toekomstige uitvoering van bovengenoemde taken snel een oplossing worden gevonden. Gezien het belang voor het toerisme voor de werkgelegenheid in Drenthe gaan wij ervan uit dat de middelen die voor toerisme beschikbaar zijn ook beschikbaar blijven. De komende maanden zullen door ons worden benut om te onderzoeken welke mogelijkheden er zijn, welke voor- en nadelen aan elk van die mogelijkheden zijn verbonden en welke rol de diverse partijen (ANVV, branche- en belangenorganisaties, VVV's, gemeenten en belangengroeperingen) daarin willen en kunnen spelen om vervolgens zo spoedig mogelijk tot een adequate invulling van de nieuwe werkvormen te komen. Daarbij zullen wij ons breed oriënteren zodat ook nu nog minder voor de hand liggende mogelijkheden in de afwegingen kunnen worden betrokken.

Zowel van de gemeenten, het Recreatieschap Drenthe als het Toerisme en Recreatie Drenthe en diverse andere partijen hebben wij schriftelijk, per e-mail of in mondelinge communicatie suggesties ontvangen hoe wij de best mogelijke promotie en marketing zouden kunnen vormgeven. Daarbij gaat het om allerlei vormen en structuren.

Omdat wij van mening zijn dat een goed draagvlak, voor welke oplossing dan ook, essentieel is, willen wij eerst met de collega-provincies, gemeenten en diverse organisaties en voortrekkers spreken voor wij met mogelijke oplossingen komen. Ook zal zo spoedig mogelijk duidelijkheid moeten komen of, en op welke manier, de lopende projecten voortgang kunnen vinden. Wij voeren op dit punt al gesprekken met het Samenwerkingsverband Noord-Nederland en het NNBT om de kansen van verschillende mogelijkheden te bezien. Duidelijk zal zijn dat in een surseance en faillissement de reikwijdte van de provincies op dat punt beperkt is.

Wij zullen op zeer korte termijn de genoemde besprekingen organiseren. Mede op basis van die bevindingen zullen wij met voorstellen komen voor een verdere aanpak.

Wij vertrouwen erop dat wij u hiermee voorlopig voldoende hebben geïnformeerd en stellen u ten slotte voor in te stemmen met het hiervoor vermelde procedurevoorstel.

Alle van belang zijnde informatie die wij betreffende dit onderwerp hebben ontvangen ligt op de gebruikelijke wijze voor de statenleden ter vertrouwelijke inzage.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

, secretaris

, voorzitter

aw/coll.