

Aan:  
de voorzitter en leden van  
provinciale staten van Drenthe

Assen, 26 september 2006

Ons kenmerk 37/5.15/2006010537

Behandeld door de heren J. Bakker (0592) 36 58 20 en F. Velthuis (0592) 36 58 73

Onderwerp: Bodemsanering; project Gedempte Wijken Zuidoost-Drenthe/overeenkomst bodemverontreiniging Schoonebeek/deelname in een stichting

Geachte voorzitter/leden,

In het gebied van de landinrichting Schoonebeek liggen honderden gedempte wijken. De meeste van deze voormalige watergangen zijn gedempt met (relatief) schone grond, maar er is ook allerlei ander materiaal gebruikt, zoals puin, huisvuil en bedrijfsafval. De meeste dempingen vonden plaats voor 1975, toen nog bijna niemand zich zorgen maakte over bodemverontreiniging. Op diverse plaatsen blijkt de bodem nu ernstig verontreinigd. Ook zijn er mogelijk nog onbekende wijken waar de bodem verontreinigd is. De bedrijven die de bodemverontreiniging mede hebben veroorzaakt zijn niet meer aansprakelijk maar zijn wel om een vrijwillige bijdrage gevraagd.

Tot nu toe heeft de bodemverontreiniging een normaal landbouwkundig gebruik haast niet in de weg gestaan. De provincie heeft in het verleden de meest vervuilde wijken gesaneerd. Voor de eigenaren is er een risico dat zij vroeg of laat met hoge kosten worden geconfronteerd. De eigenaar is volgens de Wet bodembescherming verantwoordelijk voor de bodemvervuiling. Daarmee is het ook een probleem de grond te verkopen of over te dragen aan een opvolger. Voor de landinrichting is de onzekerheid over de bodemverontreiniging een obstakel. Het belemmert het uitruilen van de gronden. De Landinrichtingscommissie Schoonebeek wil dit najaar met het plan van toedeling beginnen, waarbij de gronden van eigenaar wisselen. Er is een oplossing gevonden.

## Oplossing

De provincie heeft in samenspraak met de gemeenten Emmen en Coevorden, het waterschap Velt en Vecht, de Landinrichtingscommissie, LTO Noord en het bedrijfsleven (NAM, DSM en Industriekring Schoonebeek) een oplossing bedacht. Deze oplossing wordt in Nederland vaker gekozen, zoals in de Drents-Groningse Veenkoloniën en in de Krimpenerwaard. In het kort ziet de oplossing er als volgt uit.

Er komt een fonds waaruit alle maatregelen voor eventuele toekomstige probleemgevallen worden betaald. Het geld voor dat fonds wordt door alle betrokken partijen bijeengebracht. Door deze bijdrage zijn de huidige en toekomstige eigenaren gevrijwaard van alle risico's. Dus geen gevaar meer van claims of kosten. Gronden kunnen zonder problemen worden geruild of verkocht zonder angst voor aansprakelijkheid voor bodemverontreiniging.

Het fonds wordt beheerd door een stichting die speciaal daarvoor wordt opgericht, door burgemeester en wethouders van Emmen en gedeputeerde staten van Drenthe. Alle betrokken partijen ondertekenen een overeenkomst waarin deze afspraken zijn vastgelegd en worden in de stichting vertegenwoordigd. Bij de overeenkomst hoort een bodembeheerplan waarin staat op welke wijze de gedempte wijken worden gemonitord en wanneer er wordt overgegaan tot maatregelen, zoals het verbeteren van de deklaag als beveiligingsmaatregel, of het nemen van meer ingrijpende saneringsmaatregelen zoals het geheel of gedeeltelijk ontgraven van de verontreinigingen.

Voor zover nu valt te overzien gaan alle partijen akkoord met het convenant, het vormen een stichting op te richten en met de taken van de stichting. Na de nodige ambtelijke en bestuurlijke overleggen en twee voorlichtingsavonden voor de eigenaren is er nu een tekst en een kostenverdeling waar eenieder mee kan instemmen.

## De stichting nader beschouwd

In de onderhandelingen over de overeenkomst is door de meerderheid van de deelnemers de wens uitgesproken een eigen stichting op te richten die de werkzaamheden ten behoeve van de overeenkomst gaat uitvoeren. Er is gekozen voor een stichting omdat dit de meest optimale vorm is waarbij alle partijen op een gelijkwaardig niveau met elkaar kunnen samenwerken. Er is gekozen voor het oprichten van een eigen stichting om de eigen identiteit van de streek te benadrukken en een optimale samenwerking met de eigenaren en deelnemende partijen te bevorderen. Het aansluiten bij bijvoorbeeld de bestaande stichting Bodemverontreiniging en Landinrichting, gevestigd in Groningen, die vergelijkbare werkzaamheden verricht in de Drents-Groningse Veenkoloniën, is om die reden afgewezen.

De stichting wordt opgericht door de gemeente Emmen en door gedeputeerde staten voor de taakbehartiging in het Drentse deel buiten Emmen. Gelet op artikel 158 van de Provinciewet dienen gedeputeerde staten voor wat betreft de stichting goedkeuring van de minister van binnenlandse zaken te vragen, en dient provinciale staten de gelegenheid tot "wensen en bedenkingen" gegeven te worden over het ontwerpbesluit tot deelname aan de stichting. Dit ontwerpbesluit is bijgevoegd.

Volgens artikel 158 van de Provinciewet dient aangetoond te worden dat de taakbe-  
hartiging via een stichting "bijzonder aangewezen moet worden geacht". Met het oog  
hierop voeren wij aan dat de deelnemende partijen een stichting wensen en dat  
samenwerking tussen op elkaar aangewezen partijen beter werkt wanneer deze op  
gelijke voet met elkaar samenwerken. Een stichting geeft de externe partijen meer  
invloed en inspraak dan wanneer er geen stichting zou zijn en de verantwoordelijke  
overheden alleen maar aan een (ambtelijk) projectteam deelnemen.

De eindverantwoordelijkheid ligt bij gedeputeerde staten en burgemeester en wethou-  
ders van Emmen omdat deze colleges het bevoegd gezag zijn in het kader van de  
Wet bodembescherming. Om dit tot uitdrukking te laten komen en om democratische  
overheidsinvloed te waarborgen, richt de gemeente Emmen de stichting op en nemen  
beide bevoegde gezagen deel aan het stichtingsbestuur.

Wij wachten met belangstelling uw zienswijze af.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

, secretaris

, voorzitter

Bijlage(n):  
jd/coll.

Assen, @

Ons kenmerk @

Behandeld door de heer J. Bakker (0592) 36 58 20 en de heer F. Velthuis (0592) 36 58 73

Onderwerp: Bodemsanering; project Gedempte Wijken Zuidoost-Drenthe/overeenkomst bodemverontreiniging Schoonebeek/deelname in een stichting

Gedeputeerde staten van Drenthe;

gelet op de aanwezigheid in Zuidoost-Drenthe van vele gedempte wijken die in het verleden zodanig zijn verontreinigd dat sprake is van ernstige gevallen in de zin van de Wet bodembescherming, en daarmee van een saneringsnoodzaak;

overwegende:

- dat deze bodemverontreinigingen honderden percelen en eigenaren betreft, die in het kader van de Wet bodembescherming medeverantwoordelijk zijn voor de bodemverontreiniging en de sanering daarvan;
- dat deze eigenaren, samen met medeveroorzakers van de bodemverontreiniging, bereid zijn bij te dragen in de kosten van onderzoek, sanering en beheer van de bodemverontreiniging;
- dat het onderzoek, de sanering en het beheer van de gedempte wijken gedurende lange tijd aandacht vergen;
- dat het wenselijk is dat ten behoeve van de bodemsanering van de verontreiniging van de gedempte wijken in het gebied van Zuidoost-Drenthe een stichting wordt opgericht waarin gedeputeerde staten en burgemeester en wethouders van Emmen als bevoegd gezag als bedoeld in de Wet bodembescherming deelnemen, samen met vertegenwoordigers van de eigenaren van de verontreinigde percelen, van belanghebbenden en van veroorzakers van de bodemverontreiniging, aan welke stichting de publiekrechtelijke taken van gedeputeerde staten en burgemeester en wethouders op het gebied van onderzoek en sanering in het kader van de Wet bodembescherming worden overgedragen;
- dat deze stichting gezamenlijk wordt opgericht door burgemeester en wethouders van Emmen en gedeputeerde staten van Drenthe;
- dat deze personen in ruil voor hun financiële bijdrage structureel op basis van gelijkwaardigheid van alle partijen zeggenschap wensen, direct of indirect, in de stichting en in het beleid daarvan;
- dat dit het beste gewaarborgd kan worden door de oprichting van een stichting en door de deelname daarin van partijen en/of van hun vertegenwoordigers;
- dat gelet op het voorgaande deze taakbehartiging van gedeputeerde staten via een stichting als bijzonder aangewezen moet worden geacht;

BESLUITEN:

tot oprichting van de vorenbedoelde stichting.

Gedeputeerde staten voornoemd,

, secretaris

, voorzitter

jd/coll.