

Aan:
de voorzitter en leden van
provinciale staten van Drenthe

Assen, 8 december 2005
Ons kenmerk 49/5.6/2005011400
Behandeld door de heer G. Bosschers (0592) 36 57 49
Onderwerp: Beleidsregel subsidieverlening Mensen in het middelpunt

Geachte voorzitter/leden,

Zowel de beleidsdocumenten op het gebied van cultuur, welzijn en zorg als de nieuwe Algemene subsidieverordening (ASV) gaan uit van een andere manier van omgaan met subsidies. Het ambtelijk apparaat heeft een makelende functie tussen de vraag van de politiek en het aanbod van het veld. De inhoudelijke randvoorwaarden waaraan subsidieaanvragen moeten voldoen, liggen vast in de beleidsdocumenten of worden nader uitgewerkt in beleidsregels en de juridische randvoorwaarden in de ASV. In uw vergadering van 13 juli 2005 hebt u besloten de bestaande subsidieregelingen op het gebied van cultuur, welzijn en zorg in te trekken per 1 januari 2006.

Nieuwe kaders

Teneinde gericht subsidies te kunnen verlenen om het beleid op het gebied van cultuur, welzijn en zorg tot uitvoering te brengen, zijn wel regels nodig. Deze regels hebben wij neergelegd in de door ons in onze vergadering van 6 december 2005 vastgestelde beleidsregel subsidieverlening Mensen in het middelpunt, die wij u hierbij ter kennisneming doen toekomen.

Onder deze beleidsregel ligt een aantal algemene noties:

Flexibiliteit

De beleidsregel subsidieverlening Mensen in het middelpunt is gekoppeld aan de in de begroting opgenomen Reserve sociale en culturele ontwikkeling. Teneinde voldoende flexibiliteit in de inzet van middelen mogelijk te maken, wordt de totale reserve (behoudens een bescheiden daarvan af te zonderen deel voor het organiseren van conferenties en dergelijke) aangewezen (en gepubliceerd) als subsidieplafond. Binnen dit subsidieplafond kunnen wij (per programmaliijn) voorlopige deelplafonds aanwijzen (en publiceren), die in de loop van het kalenderjaar, indien blijkt dat de ene program-

malijn geld tekort komt en er binnen de andere programmalijn geld overblijft, kunnen worden gewijzigd. Een verdere onderverdeling in deelbudgetten of deelplafonds wordt in beginsel niet wenselijk geacht, maar kan toch op een beperkt aantal beleidsonderdelen aan de orde komen.

Selectiviteit

De beleidsregel stuurt op activiteiten en resultaten die de provincie wil zien ter uitvoering van haar beleid en beoogt de subsidiëring van activiteiten die onvoldoende bijdragen aan de realisering van beleidsdoelen van de provincie uit te sluiten.

Gerichtheid op structurele inbedding

Bij de aanvraag dient de aanvrager duidelijk te maken dat de activiteiten, als deze succesvol zijn, structureel zullen worden ingebed in het reguliere werk van de aanvrager en/of de organisatie(s) waarmee wordt samengewerkt.

Overdraagbaarheid/disseminatie

In beginsel wordt een bepaalde activiteit slechts één keer gesubsidieerd. Bij de aanvraag moet de aanvrager duidelijk maken wat de meerwaarde van de activiteit is in andere, vergelijkbare situaties en hoe de resultaten van de activiteit beschikbaar komen voor of worden overgedragen naar andere situaties/organisaties

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

, secretaris

, voorzitter

Bijlage(n):
tk/coll.

BELEIDSREGEL SUBSIDIEVERLENING MENSEN IN HET MIDDELPUNT

Deze beleidsregel geeft voor de periode tot en met 2008 richting aan het verstrekken van subsidies uit de Reserve sociale en culturele ontwikkeling*, ter uitvoering van het beleid op het gebied van cultuur, welzijn en zorg, zoals vastgelegd in de Contourennota CWZ "Mensen in het middelpunt".

* Het totaal binnen de reserve beschikbare bedrag wordt jaarlijks opgenomen in de door provinciale staten vastgestelde begroting. Een beperkt deel van de reserve (maximaal 5%) komt niet beschikbaar voor subsidies, maar wordt bestemd voor extern gerichte CWZ-activiteiten, zoals te organiseren werkconferenties, themabijeenkomsten en dergelijke.

In de beleidsregel zijn de meer formele bepalingen opgenomen die in beginsel gelden voor alle subsidieverleningen, tenzij daarvan in het specifieke deel wordt afgeweken. De bijlage geeft per onderdeel van beleid, te weten de programmalijnen van "Mensen in het middelpunt", een meer inhoudelijke invulling van het subsidiebeleid op het gebied van cultuur, welzijn en zorg.

Artikel 1, Begripsbepalingen

In deze beleidsregel wordt verstaan onder:

- a. *ASV*: de Algemene subsidieverordening Drenthe 2004;
- b. *Reserve*: de Reserve sociale en culturele ontwikkeling
- c. *Specifieke beleidsregel*: beleidsregel per onderdeel van beleid (de programmalijnen van de Contourennota CWZ "Mensen in het middelpunt"), zoals opgenomen in de bijlage bij deze beleidsregel.

Artikel 2, Aard van te verlenen subsidies

1. Subsidies ten laste van de reserve worden verleend in de vorm van incidentele prestatiesubsidies, zoals bedoeld in afdeling 2.2 van de ASV.
2. Van het bepaalde in het eerste lid kan slechts worden afgeweken indien is voldaan aan de criteria voor het verstrekken van waarderingssubsidies, zoals vermeld op pagina 29 van de Contourennota CWZ "Mensen in het middelpunt".

Artikel 3, Subsidieplafond

1. Gedeputeerde staten bepalen voorafgaand aan een kalenderjaar welk deel van de reserve binnen het kalenderjaar als subsidieplafond beschikbaar is voor het verlenen van subsidies.

2. Gedeputeerde staten kunnen binnen het in het eerste lid bedoelde subsidieplafond (voorlopige) deelplafonds aanwijzen en kunnen lopende het kalenderjaar de hoogte van de deelplafonds wijzigen.
3. Gedeputeerde staten kunnen per deelplafond specifieke beleidsregels vaststellen voor de verlening van subsidies.

Artikel 4, Aanvragers

1. Subsidies worden alleen verleend aan aanvragers die rechtspersoonlijkheid bezitten.
2. In de specifieke beleidsregel kunnen gedeputeerde staten de kring van potentiële aanvragers beperken.

Artikel 5, Subsidiabele kosten

1. Projectontwikkelingskosten zijn subsidiabel tot ten hoogste 5% van de totale projectkosten.
2. Voor activiteitenkosten wordt uitgegaan van integrale kostprijsberekening.

Artikel 6, Hoogte van de subsidie

1. Tenzij de specifieke beleidsregel anders bepaalt, verlenen gedeputeerde staten geen subsidie, indien het bedrag van de subsidie minder zou bedragen dan € 10.000,--.
2. Gedeputeerde staten kunnen in de specifieke beleidsregel bepalen:
 - a. dat de subsidie niet meer kan bedragen dan een bepaald maximumpercentage van de door hen aanvaardbaar geachte kosten;
 - b. dat aan het nominaal bedrag van de subsidie een maximum wordt gesteld;
 - c. dat in geval van activiteiten en/of producten die door de aanvrager ten behoeve van derden worden uitgevoerd of ontwikkeld, van de deelnemers een redelijke bijdrage dan wel van de afnemers een redelijke vergoeding moet worden gevraagd en kunnen grenzen stellen aan de hoogte van die bijdragen en vergoedingen.
3. Bij de bepaling van de hoogte van het in de subsidie en het in het tweede lid, onder a, bedoelde percentage kunnen gedeputeerde staten tevens de vermogenspositie van de aanvrager betrekken.

Artikel 7, Tussentijdse rapportage

Indien de subsidie € 50.000,-- of meer bedraagt, dient de subsidieontvanger gedeputeerde staten tussentijds schriftelijk verslag uit te brengen over de stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van de activiteiten of het project.

Artikel 8, Tussentijdse evaluatie

1. Een project dat langer duurt dan één jaar, dient te bestaan uit twee of meer duidelijk te onderscheiden fases.
2. Subsidie voor zover betrekking hebbend op de tweede en eventueel volgende fases van in het eerste lid bedoelde projecten, wordt verleend op voorwaarde dat de voorgaande fase succesvol is afgerond, zoals blijkend uit een positieve evaluatie.

Artikel 9, Weigeringsgronden

1. Subsidie wordt in ieder geval geweigerd indien:
 - a. de voorgenomen activiteiten tot het/de reguliere werk/taken van de aanvrager of andere, reeds door de provincie gesubsidieerde instellingen behoren;
 - b. de activiteiten uitsluitend of in overwegende mate een commercieel doel hebben;
 - c. de activiteiten uitsluitend of in overwegende mate ontspanning of uiting van waardering tot doel hebben;
 - d. de te verwachten resultaten van de activiteiten naar het oordeel van gedeputeerde staten te gering zijn;
 - e. vergelijkbare activiteiten reeds eerder werden gesubsidieerd.
2. Subsidie wordt voorts niet verleend op grond van deze beleidsregel, indien voor de activiteiten of projecten waarvoor subsidie wordt gevraagd, specifieke budgetten beschikbaar zijn.

Artikel 10, Inwerkingtreding, horizonbepaling en citeertitel

1. Deze beleidsregel treedt in werking op 1 januari 2006 en vervalt op 31 december 2008.
2. Deze beleidsregel kan worden aangehaald als Beleidsregel Mensen in het middelpunt.

BIJLAGE: SPECIFIEKE BEPALINGEN PER PROGRAMMALIJN

Deze bijlage is op onderdelen van beleid een nadere uitwerking van de beleidsregel en geeft op deze onderdelen inzicht in de criteria waaraan aanvragen om subsidie getoetst zullen worden.

Programmalijn Opgroeien

Binnen de programmalijn Opgroeien kunnen subsidies worden verleend voor zowel lokale als bovenlokale projecten:

- die overdraagbaar zijn naar andere locaties en organisaties;
- waarin de aanvrager aantoonbaar samenwerkt met een of meer andere organisaties;
- waarvan de doelen binnen een periode van maximaal twee jaar kunnen worden behaald;
- waarvan de aanvrager duidelijk heeft gemaakt dat de activiteiten, als deze succesvol zijn, structureel zullen worden ingebed in het/de reguliere werk/taken van de aanvrager en/of de organisatie(s) waarmee wordt samengewerkt.

Subsidies kunnen worden verleend voor activiteiten die passen onder de omschrijvingen binnen de programmalijn c.q. de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's jeugdzorg, met dien verstande dat projecten die vanuit de doeluitkeringen jeugdzorg gefinancierd kunnen worden, niet in aanmerking komen voor een subsidie op grond van deze beleidsregel. In het jaarlijkse uitvoeringsprogramma jeugdzorg/opgroeien wordt aangegeven voor welke projecten en activiteiten dat jaar bij voorrang subsidie wordt verleend ten laste van het deelplafond Opgroeien dan wel een of meer andere deelplafonds.

De subsidie bedraagt:

- ten hoogste 50% van de door gedeputeerde staten aanvaardbaar geachte kosten, indien het project wordt uitgevoerd binnen het domein van andere partijen dan de provincie;
- ten hoogste 90% van de door gedeputeerde staten aanvaardbaar geachte kosten, indien het project wordt uitgevoerd binnen het domein van de provincie,

tot een maximum van € 75.000,-, indien de projectperiode maximaal één jaar belooft en € 150.000,-, indien de projectperiode maximaal twee jaren belooft.

Programmalijn Werken en leren

Binnen de programmalijn Werken en leren kunnen subsidies worden verleend voor zowel lokale als bovenlokale projecten:

- die overdraagbaar zijn naar andere locaties en organisaties;
- waarin de aanvrager aantoonbaar samenwerkt met een of meer andere organisaties;
- waarvan de doelen binnen een periode van maximaal twee jaar kunnen worden behaald;
- waarvan de aanvrager duidelijk heeft gemaakt dat de activiteiten, als deze succesvol zijn, structureel zullen worden ingebed in het/de reguliere werk/taken van de aanvrager en/of de organisatie(s) waarmee wordt samengewerkt.

Subsidies kunnen worden verleend voor activiteiten die passen onder de omschrijvingen binnen de programmaliijn.

De subsidie bedraagt:

- ten hoogste 25% van de door gedeputeerde staten aanvaardbaar geachte kosten, indien het project wordt uitgevoerd binnen het domein van andere partijen dan de provincie;
 - ten hoogste 50% van de door gedeputeerde staten aanvaardbaar geachte kosten, indien het project wordt uitgevoerd binnen het domein van de provincie,
- tot een maximum van € 50.000,--.

Aanvragen voor subsidies binnen het deelprogramma "Kwaliteiten benutten" kunnen niet worden ingediend dan nadat gedeputeerde staten een programma van eisen hebben opgesteld waarin de inhoudelijke randvoorwaarden zijn opgenomen waaraan aanvragen moeten voldoen.

Programmaliijn Wonen en leefomgeving

De programmaliijn Wonen en leefomgeving is onderverdeeld in drie deelprogramma's, te weten: Thuis in je huis, Thuis in de buurt en Thuis in Drenthe.

Binnen de deelprogramma's Thuis in je huis en Thuis in de buurt subsidieert de provincie lokale projecten en binnen het deelprogramma Thuis in Drenthe bovenlokale projecten:

- die overdraagbaar zijn naar andere locaties en organisaties;
- waarin de aanvrager aantoonbaar samenwerkt met een of meer andere organisaties;
- waarvan de doelen binnen een periode van maximaal twee jaar kunnen worden behaald;
- waarvan de aanvrager duidelijk heeft gemaakt dat de activiteiten, als deze succesvol zijn, structureel zullen worden ingebed in het/de reguliere werk/taken van de aanvrager en/of de organisatie(s) waarmee wordt samengewerkt.

Binnen het deelprogramma Thuis in je huis bedraagt de subsidie ten hoogste 90% van de door gedeputeerde staten aanvaardbaar geachte kosten, tot een maximum van € 50.000,--.

De subsidie bedraagt binnen het deelprogramma Thuis in de buurt ten hoogste 75% van de door gedeputeerde staten aanvaardbaar geachte kosten, tot een maximum van € 25.000,--.

Binnen het deelprogramma Thuis in Drenthe bedraagt de subsidie ten hoogste 75% van de door gedeputeerde staten aanvaardbaar geachte kosten, tot een maximum van € 50.000,--.

Programmaliijn Participatie

Binnen de programmaliijn Participatie kunnen subsidies worden verleend voor zowel lokale als bovenlokale projecten:

- die overdraagbaar zijn naar andere locaties en organisaties;
- waarin de aanvrager aantoonbaar samenwerkt met een of meer andere organisaties;
- waarvan de doelen binnen een periode van maximaal twee jaar kunnen worden behaald;
- waarvan de aanvrager duidelijk heeft gemaakt dat de activiteiten, als deze succesvol zijn, structureel zullen worden ingebed in het/de reguliere werk/taken van de aanvrager en/of de organisatie(s) waarmee wordt samengewerkt.

De programmaliijn Participatie kent drie deelprogramma's, te weten: Binden en begeleiden, Bundelen en behartigen en Betrekken en betrokkenheid.

Binden en begeleiden

Binnen het deelprogramma Binden en begeleiden kunnen subsidies worden verleend aan gemeenten voor cofinanciering van projecten gericht op het vergroten van sportdeelname in het kader van de BOS-impuls. De voorwaarden waaronder en de vorm waarin subsidies kunnen worden verleend, alsmede de criteria voor beoordeling van aanvragen, zullen nog nader worden uitgewerkt in een notitie.

Bundelen en behartigen

Binnen het deelprogramma Bundelen en behartigen kunnen subsidies worden verleend voor projecten en activiteiten:

- die te maken hebben met belangenbehartiging, het versterken van vrijwilligerswerk en het versterken van mantelzorg.
- die een aantoonbare meerwaarde hebben ten opzichte van activiteiten van de in de nota "Mensen in het middelpunt" genoemde preferente instellingen.

Faciliteren belangenbehartiging

Subsidies kunnen worden verleend voor activiteiten en producten van categoriale zelforganisaties*, zoals themabijeenkomsten, conferenties, nieuwsbrieven, training en deskundigheidsbevordering, ten einde georganiseerde patiënten en zorgconsumenten in staat te stellen volwaardig aan de samenleving deel te hebben, zich als patiënt/zorgconsument te emanciperen, keuzes over leven en werken te maken en invloed op de leefsituatie en het zorgbeleid uit te oefenen.

Subsidie kan uitsluitend worden verleend voor initiatieven, activiteiten en projecten in Drenthe:

- die een bovenlokale of provinciale schaal en/of betekenis hebben;
- die betrekking hebben op een of meer van de volgende thema's:
- bevorderen van vraagformulering en vraagsturing in de zorg;
- bevorderen van invloed op beleid en kwaliteit in de zorg;
- toegankelijk en beschikbaar maken van informatie om keuzes te kunnen maken;
- overdragen van kennis en methodieken van categoriale zelforganisaties aan professionele organisaties;
- vergroting, diversificatie en beschikbaarheid van het zorgaanbod;
- aandacht voor (knelpunten met betrekking tot) de participatie van allochtone zorgvragers.

De subsidie bedraagt ten hoogste 90% van de door gedeputeerde staten aanvaardbaar geachte kosten, tot een maximum van € 5.000,--.

Aanvragen om subsidie worden ingediend op een door gedeputeerde staten vastgesteld formulier.

* Categoriale zelforganisaties zijn bundelingen van patiënten/consumenten rond ziekte, handicap en/of daarmee verbonden thema's, met als doel wederzijdse hulpverlening en verbetering van de eigen positie, waarbij de belangenbehartiging niet kan worden verzorgd door het Regionaal Patiënten Consumenten Platform.

Versterken vrijwilligerswerk

De provincie wil de inzet van vrijwilligers op het brede terrein van cultuur, welzijn en zorg, zoals vastgelegd in de nota Mensen in het middelpunt, een impuls geven. Subsidies kunnen worden verleend voor initiatieven die zich richten op:

- het vinden en binden van meer vrijwilligers in nieuwe doelgroepen;
- het bevorderen van kennis, onderzoek en deskundigheid met betrekking tot vrijwillige inzet.

De subsidie bedraagt ten hoogste 90% van de door gedeputeerde staten aanvaardbaar geachte kosten.

Aanvragen om subsidie worden ingediend op een door gedeputeerde staten vastgesteld formulier.

Versterken mantelzorg

Subsidies kunnen worden verleend voor initiatieven, activiteiten, projecten en voorzieningen die van bovenlokale betekenis zijn en die gericht zijn op een of meer van de volgende aspecten:

- ondersteuning en versterking van de positie van mantelzorgers en belangenbehartiging van mantelzorgers;
- vergroting van vrijwilligersinzet in de mantelzorg;
- ontwikkeling en instandhouding van een dekkend en toegankelijk netwerk voor lotgenotencontact en voor belangenbehartiging en ondersteuning mantelzorgers en begeleiding vrijwilligerszorg;
- bewustwording en (h)erkenning van mantelzorgers en het beter bekend maken van mantelzorgers met het ondersteuningsaanbod en lotgenotencontact;
- uitbreiding van respijtmogelijkheden voor mantelzorgers;
- samenwerking tussen vrijwilligers in de zorg, mantelzorgers en het professionele circuit;
- afstemming van beleid en praktijk op het gebied van (mantel)zorg van overheid, hulpverleners, instellingen, gebruikers- en informele zorgorganisaties;
- bijzondere groepen mantelzorgers en zorgvrijwilligers, zoals jongere mantelzorgers, werkende mantelzorgers, mantelzorg in allochtone kring en mantelzorgers in de geestelijke gezondheidszorg;
- onderzoek naar knelpunten inzake informatievoorziening en ondersteuning van mantelzorgers en informele zorg;
- vernieuwing op het gebied van mantelzorgondersteuning.

De aanvragen binnen dit thema worden tevens getoetst aan de volgende criteria:

- de mate van betrokkenheid van mantelzorgers, mantelzorg(ondersteunende) organisaties en organisaties rond de vrijwillige thuishulp/zorg;
- geografische spreiding;
- continuïteit;
- overdraagbaarheid;
- publiciteit.

De subsidie bedraagt ten hoogste 90% van de door gedeputeerde staten aanvaardbaar geachte kosten.

Aanvragen om subsidie worden ingediend op een door gedeputeerde staten vastgesteld formulier.

Omdat het thema Versterking mantelzorg een directe relatie heeft met de deelprogramma's Thuis in je huis en Thuis in je buurt binnen de programmaliijn Wonen en leefomgeving, zal er bij de beschikbaarstelling van subsidies gekeken worden naar de relatie met deze thema's.

Betrekken en betrokkenheid

Dit deelprogramma heeft een relatie met alle in de nota Mensen in het middelpunt genoemde programmaliijnen.

Project Drenthescoop

Een vanuit de programmaliijnen gezamenlijke aanpak moet resulteren in een project Drenthescoop. Het doel is om de betrokkenheid van heel Drenthe bij het provinciale beleid op het gebied van cultuur, welzijn en zorg te vergroten. Hiervoor wordt in 2006 eenmalig een bedrag van maximaal € 10.000,-- gereserveerd.

Wet maatschappelijke ondersteuning (WMO)

Vanaf 2005 vindt voorbereiding plaats van invoering van de WMO in 2006. De verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de wet ligt voor een belangrijk deel bij de gemeenten. De provincie krijgt een ondersteunende taak en is betrokken bij de invoering. De provincie zal in 2006, nadat er een projectplan invoering WMO is opgesteld, aangeven hoe zij haar bijdrage gestalte zal geven.

Programmaliijn Parels van Drenthe

Binnen de programmaliijn Parels van Drenthe kunnen subsidies worden verleend voor:

- projecten die Drenthe op de kaart zetten
- de uitvoering van het Integraal projectplan cultuurhistorie
- talentcentra sport

Projecten die Drenthe op de kaart zetten

Het gaat hierbij om grootschalige projecten:

- met een minimale financiële begroting van € 100.000,--;
- die verbindingen leggen tussen de programmaliijn Parels van Drenthe en andere programmaliijnen en/of cultuur, landschap en toerisme;
- met een bovenprovinciale uitstraling;
- met een beoogd bezoekersaantal van meer dan 25.000.

Te denken valt aan cultuurtoeristische festivals met landelijke uitstraling, spectaculaire tentoonstellingen met een internationale uitstraling en toevenementen voor gehandicaptensport op minimaal EK-niveau.

Het gaat bij deze projecten uitdrukkelijk niet om programmering van podiumkunsten, amateurkunstfestivals, educatieprojecten of digitalisering van de Cultuurhistorische waardenkaart.

De provincie subsidieert ten hoogste 50% van de totale projectkosten, met een maximum van € 200.000,--.

Projecten ter uitvoering van het Integraal projectplan cultuurhistorie

Het gaat hierbij om projecten met een minimale financiële begroting van € 15.000,-- die passen in het beleid gericht op het op de kaart zetten van Drenthe.

Binnen het Integraal projectplan cultuurhistorie kan hierbij bijvoorbeeld worden gedacht aan de volgende activiteiten/projecten:

- de publicatierreeks Cultureel erfgoed;
- cultuurtoeristische gidsen waarin de culturele component kwaliteit heeft;
- de pilot Bedrijventerreinen (bij het Ministerie van OCW aangemeld in het kader van het Rijksactieprogramma Ruimte en Cultuur;
- activiteiten van het Architectuurcentrum;
- Belvédère-projecten (ontwikkelkosten).

De provincie subsidieert ten hoogste 50% van de totale projectkosten, met een maximum van € 30.000,--.

Talentcentra sport

Per startend talentcentrum (in het eerste en tweede jaar van de opstartfase) is maximaal € 5.000,-- subsidie mogelijk, mits het Olympisch Steunpunt Noord-Nederland hierover positief adviseert.