

Aan:
de voorzitter en leden van
provinciale staten van Drenthe

Assen, 5 juni 2007
Ons kenmerk 23/5.4/2007006905
Behandeld door de heer L. van der Hoeven (0592) 36 56 20
Onderwerp: Indexering van subsidies per boekjaar met ingang van het begrotingsjaar
2007

Geachte voorzitter/leden,

Bij brief van 13 december 2006, behandeld in de vergadering van de Statencommissie Cultuur en Welzijn op 17 januari 2007, hebben wij u geïnformeerd over het rapport Evaluatie ASV 2004 dat op grond van de Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid provincie Drenthe 2004 is uitgebracht. In deze brief behandelden wij onze reactie op de aanbevelingen die de evaluatie doet en de conclusies die daarin worden getrokken. Hierbij is aangekondigd dat wij zouden komen met een vereenvoudiging van de systematiek voor indexering van subsidies per boekjaar met ingang van het begrotingsjaar 2007, passend binnen onze reactie op de aanbevelingen van de evaluatie van de ASV.

Tot dusverre werd bij de verlening en vaststelling van de subsidies per boekjaar aan de zogenoemde "budgetinstellingen" een systematiek gehanteerd van voor- en nacalculatie op basis van indexcijfers die zijn gebaseerd op CPB-cijfers voor de loon- en prijsontwikkeling in de overheidssector. Deze systematiek van indexering is vrij bewerkelijk en de periode tussen bevoorschotting en afrekening beslaat twee jaar, hetgeen lang is. Daarnaast doet de huidige systematiek geen recht aan de uitgangspunten van de ASV Drenthe 2004, zoals marktwerking en procedures van aanbesteding, waarbij op basis van een programma van eisen een instelling wordt gevraagd een offerte in te dienen, waarna op basis van onderhandelingen een subsidie voor producten en prestaties verleend kan worden.

Voorgesteld wordt een nieuw systeem van indexering toe te gaan passen, dat veel minder bewerkelijk is dan de huidige methode en waarbij in principe geen betalingen achteraf meer worden gedaan aan de instellingen, maar waarbij nog wel recht wordt

gedaan aan het toepassen van een reële index. Het systeem doet recht aan de uitgangspunten van de ASV van marktwerking, maar houdt ook tot op zekere hoogte rekening met de jaarlijkse kostenstijgingen waarmee instellingen te maken hebben, zij het niet via indexering van de te verlenen *subsidies*, maar via indexering van de *provinciale budgetten* die beschikbaar zijn voor subsidiëring. Vooraf is dan duidelijk welk (reëel) budget maximaal voor het komende jaar beschikbaar is, waarmee de provincie jaarlijks met de instelling kan onderhandelen over de te bereiken provinciale doelstellingen en hiervoor door de instelling te leveren prestaties.

Het nieuwe systeem van indexering betreft op hoofdlijnen dat er wordt afgestapt van het tot en met 2006 gebruikelijke systeem van voor- en nacalculaties. Hiervoor in de plaats wordt eenmaal per jaar een index berekend. Deze index is het voortschrijdend gemiddelde over de laatste vijf jaar waarover de index al op basis van nacalculatie bekend is, volgens de berekeningen van het CPB, zoals deze worden gepresenteerd in de mei-/junicirculaire Provinciefonds van elk jaar. Op deze wijze wordt aangesloten bij de indexering die de provincie voor de eigen lasten in de begroting toepast. Het gebruikmaken van een voortschrijdend gemiddelde over vijf jaar vlak eventuele schommelingen over de jaren af en leidt er tevens toe dat over de jaren toch een zekere mate van nacalculatie plaatsvindt, maar dan zonder dat daar een ingewikkeld proces aan ten grondslag ligt. Door specifiek de meest recente cijfers op basis van berekeningen van het CPB te hanteren, wordt op verantwoorde wijze aangesloten bij de actualiteit.

De te hanteren index bepaalt aldus de budgetruimte die in de provinciale begroting beschikbaar komt voor het gesprek met de instellingen voor het volgende jaar. Vooraf is dan helder wat het maximale budget betreft waarmee met instellingen afspraken kunnen worden gemaakt ten aanzien van de te leveren producten, dagdelen en tegen welke kostprijs. Vaststelling van de subsidie vindt dan vervolgens plaats op basis van een beoordeling van de geleverde prestaties van de instellingen.

Met deze vereenvoudiging van de indexeringsmethodiek van prestatiesubsidies per boekjaar wordt ons inziens voldoende recht gedaan aan de uitgangspunten van de ASV, maar wordt nog wel recht gedaan aan het toepassen van een reële index. Daarnaast is het gevolg een vermindering van administratieve lasten van instellingen (deregulering), alsmede ook voor de provinciale organisatie.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

, secretaris

, voorzitter

ga.coll.