

Aan:  
de voorzitter en leden van  
provinciale staten van Drenthe

Assen, 14 juni 2007  
Ons kenmerk 13/5.8/2007003627  
Behandeld door de heer F.F. Tuijt (0592) 36 51 06  
Onderwerp: Terugblik en vooruitkijk op het provinciaal veiligheidsbeleid

Geachte voorzitter/leden,

Hierbij doen wij u de notitie Terugblik en vooruitkijk op het provinciaal veiligheidsbeleid toekomen.

In het Collegeprogramma 2003-2007 is door ons verwoord dat de onderstaande onderwerpen prioriteit krijgen op het gebied van veiligheid. In de notitie gaan wij nader in op deze beleidsterreinen.

1. Sterke regie op het gebied van **externe veiligheid** voor industriële inrichtingen, vervoer van gevaarlijke stoffen en grootschalige evenementen.
2. De provincie maakt werk van **handhaving**. Er is een scheiding van bestuurlijke en ambtelijke verantwoordelijkheden van vergunningenbeleid en handhaving gerealiseerd.
3. Verbeteren van de **integrale veiligheid** door het versterken van de samenwerking tussen alle betrokkenen op het terrein van **openbare orde en veiligheid**, zowel binnen als buiten de provincie.

De notitie is een terugblik en vooruitkijk op de diverse vormen van provinciaal veiligheidsbeleid en concrete activiteiten die wij voornemens zijn uit te voeren. Bij de verdere vormgeving van het veiligheidsbeleid is het van belang om veiligheid te laten doorwerken in de provinciale organisatie en in het provinciaal beleid.

Daarnaast is het voor de provincie Drenthe van belang om voor partners en bevolking een herkenbare en betrouwbare organisatie te zijn die, samen met anderen, werkt aan een veilige(r) provincie.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

, secretaris

, voorzitter

Bijlage(n):  
jd/coll.

**Terugblik & Vooruitkijk** *provincie Drenthe*  
op het Provinciaal Veiligheidsbeleid





# **Terugblik & Vooruitkijk** op het Provinciaal Veiligheidsbeleid

*Vastgesteld door GS op 26 maart 2007*

**Colofon**

Dit is een uitgave van de provincie Drenthe

# Inhoud

	<b>Voorwoord</b>	4
<b>1.</b>	<b>Inleiding</b>	5
	Leeswijzer	5
<b>2.</b>	<b>Begrippenkader</b>	6
<b>3.</b>	<b>Conclusies en Aanbevelingen</b>	8
	Conclusies	8
	Aanbevelingen	10
<b>4.</b>	<b>De provincie Drenthe en Veiligheid</b>	12
	Externe Veiligheid	12
	Huidige uitvoering veiligheidsbeleid	12
	Openbare orde en veiligheid	14
	Huidige uitvoering veiligheidsbeleid	15
	Verkeersveiligheid	19
	Huidige uitvoering veiligheidsbeleid	20
	Jeugd en Veiligheid	22
	Huidige uitvoering veiligheidsbeleid	23
<b>5.</b>	<b>Overzicht actieprogramma Veiligheid Provincie Drenthe</b>	25
	Externe veiligheid	25
	Openbare orde en veiligheid	27
	Verkeersveiligheid	28
	Alcohol en verkeer	29
	Jeugd en veiligheid	29
	<b>Begrippenlijst</b>	30
	<b>Partners van de provincie Drenthe</b>	31
	<b>Bijlagen</b>	32
	Externe Veiligheid	33
	Openbare orde en veiligheid	34
	Verkeersveiligheid	35

# Voorwoord

Voor u ligt de notitie veiligheid met betrekking tot de verschillende soorten van Provinciaal Veiligheidsbeleid. De provincie heeft een brede verantwoordelijkheid waar het gaat om het waarborgen van de veiligheid voor onze inwoners.

Het Provinciaal Veiligheidsbeleid is een kapstok waaronder alle beleidsaspecten van de provincie zijn gebracht die te maken hebben met veiligheid gericht op de burger. Deze beleidsaspecten kunnen zeer divers zijn. Op het eerste gezicht hebben cultuur en welzijn en verkeer en vervoer weinig met elkaar te maken. Toch zijn het twee beleidsterreinen die, elk vanuit hun specifieke gezichtspunt, zich richten op het vergroten van de veiligheid van de bevolking.

Het samenbrengen van dit diverse beleid onder de noemer Provinciaal Veiligheidsbeleid geeft een helder overzicht van de inspanningen van de provincie Drenthe om de veiligheid in deze provincie te vergroten. In de notitie Provinciaal Veiligheidsbeleid maken we zichtbaar wat we op het gebied van veiligheid nu al doen en wat we in de komende jaren gaan doen.

## **Veiligheid**

'Het aanwezig zijn van een zekere mate van ordening en rust in het publieke domein en van bescherming van leven, gezondheid en goederen tegen acute of dreigende aantastingen'.



# 1. Inleiding

In het collegeprogramma 2003-2007 is door Gedeputeerde Staten verwoord dat de onderstaande onderwerpen prioriteit krijgen op het gebied van veiligheid. In deze notitie gaan we nader in op deze beleidsterreinen.

- Sterke regie op gebied van **externe veiligheid** voor industriële inrichtingen, vervoer van gevaarlijke stoffen en grootschalige evenementen.
- Provincie maakt werk van **handhaving**. Er is een scheiding van bestuurlijke en ambtelijke verantwoordelijkheden van vergunningenbeleid en handhaving gerealiseerd.
- Verbeteren **integrale veiligheid** door versterken van de samenwerking tussen alle betrokkenen op het terrein van **openbare orde en veiligheid**, zowel binnen als buiten de provincie.

Deze notitie is een weergave van de diverse vormen van provinciaal veiligheidsbeleid en concrete activiteiten die de provincie wil uitvoeren. In deze notitie staan tevens aanbevelingen die, vooral door meer samenwerking, de integrale veiligheid verbeteren. Bij de verdere vormgeving van het veiligheidsbeleid is het van belang om veiligheid te laten doorwerken in de provinciale organisatie en in het provinciaal beleid. Daarnaast is het voor de provincie Drenthe van belang om voor partners en bevolking een herkenbare en betrouwbare organisatie te zijn die, samen met anderen, werkt aan een veilige(r) provincie.

## Leeswijzer

Voor een goed beeld van de aspecten van veiligheid wordt in het volgende hoofdstuk eerst een begrippenkader geschetst. Er zijn immers veel 'soorten' veiligheid. Vervolgens worden de conclusies en aanbevelingen, die leiden tot een extra impuls voor integrale veiligheid, gegeven.

De provincie Drenthe heeft vooral te maken met de beleidsvelden: externe veiligheid, openbare orde en veiligheid, jeugd en veiligheid en verkeersveiligheid. Dit zijn tevens de hoofdonderwerpen die in het hoofdstuk "De provincie Drenthe en veiligheid" worden beschreven.

Tot slot wordt een totaaloverzicht van de acties door de provincie op het gebied van veiligheid in de komende tijd beschreven.

## 2. Begrippenkader

De zorg voor een veilige woon-, leef en werkomgeving is één van de belangrijkste taken van de overheid en dus van de provincie. Maar veiligheid is een containerbegrip, dat op uiteenlopende beleidsterreinen speelt. Denk aan veiligheid op het gebied van verkeer, water, ruimtelijke ordening, rampenplannen etc. Daarnaast wordt in het veiligheidsdebat gewerkt met diverse ‘soorten’ veiligheid. Dit begrippenkader geeft een beeld van de meest voorkomende ‘soorten’ veiligheid.

### **Veiligheid**

In het Integraal Veiligheidsprogramma 1999 waarin het kabinet haar visie op veiligheid geeft spreekt zij over veiligheid als: ‘het aanwezig zijn van een zekere mate van ordening en rust in het publieke domein en van bescherming van leven, gezondheid en goederen tegen acute of dreigende aantastingen’. Deze definitie wordt ook gebruikt in de nota “Naar een veiliger samenleving” (oktober 2002) van kabinet Balkenende I.

### **Externe Veiligheid**

Externe veiligheid betreft de onveiligheid die direct of indirect het gevolg is van risico’s voor mensen in de woon-, werk- en leefomgeving als gevolg van het gebruik, de opslag, de productie en transport van gevaarlijke stoffen.

### **Fysieke veiligheid**

Fysieke veiligheid betreft ‘het mogelijke gevaar (of dreiging daarvan) voor mens en dier dat samenhangt met de ontwikkeling, de staat en het gebruik van grond/water/lucht, gebouwen, transportwegen, vervoermiddelen, technische hulpmiddelen, energiebronnen en chemische stoffen.’ Fysieke veiligheid betreft de dreiging die uitgaat van ‘zaken’.

### **Sociale veiligheid**

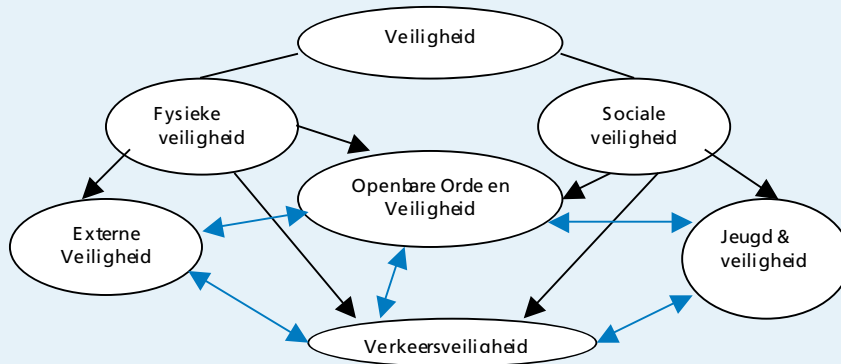
Veiligheid die direct of indirect het gevolg is van het doen of laten van menselijk handelen. Bij sociale veiligheid draait alles om gevoel. Bij het beleid dat zich richt op het vergroten van de sociale veiligheid wordt bijvoorbeeld scherp gelet op de herinrichting van centrumgebieden en plannen van stedelijke bebouwing. Bij de provincie ligt bij de invulling van het thema de nadruk op jeugdbeleid en zorg. Ook op het gebied van verkeersveiligheid speelt sociale veiligheid een rol.

### **Integrale Veiligheid**

Dit betekent een concrete probleemgerichte aanpak door de gezamenlijke partners onder regie van het openbaar bestuur met aandacht voor alle schakels van de veiligheidsketen, van het bestrijden van onveiligheid naar het voorkomen en beter beheersen.

## Provinciaal Veiligheidsbeleid

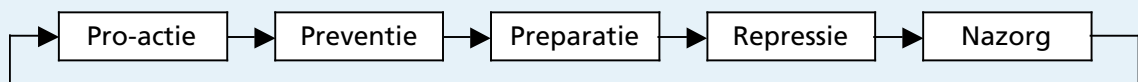
Het Provinciaal Veiligheidsbeleid is de noemer waaronder alle beleidsvormen van de provincie zijn ondergebracht die te maken hebben met veiligheid gericht op de burger. Deze beleidsvormen kunnen zeer divers zijn en zijn bij verschillende productgroepen zijn ondergebracht.



Veiligheid is onder te verdelen in fysieke en sociale veiligheid, vervolgens kunnen daar de verschillende beleidsvelden onder genoemd worden, deze hebben onderling ook weer samenhang.

## De veiligheidsketen

Veiligheid is een algemeen begrip dat vanuit een keten benaderd wordt. De schakels kunnen niet los van elkaar worden gezien. Door te zorgen dat aan het begin van de keten de voorbereiding goed is, blijven gevolgen van een incident zo veel mogelijk beperkt. Zorgen voor goede brandpreventie en vluchtwegen, zorgt voor zo weinig mogelijk slachtoffers. De veiligheidsketen bestaat uit de volgende schakels:



### *Pro-actie*

Pro-actie in de veiligheidsketen betekent dat de overheid al in de vroegste fase van planontwikkeling nadenkt over veiligheid.

### *Preventie*

Bij preventie letten we vooral op het voorkomen van problemen door een zorgvuldig bron- en effectgericht beleid.

### *Preparatie*

Preparatie betekent voorbereiding voor het geval er toch dingen mis zouden gaan.

### *Repressie*

Het meest in het oog springende onderdeel van de veiligheidsketen is de acute bestrijding van calamiteiten, ongevallen en andere onveiligheidsituaties.

### *Nazorg*

Nazorg is ervoor om zo goed en zo snel mogelijk terug te keren naar de normale verhoudingen, gevolgen weg te werken en lering te trekken voor de toekomst.

## 3. Conclusies en Aanbevelingen

Allereerst moet gezegd worden dat Drenthe een van de veiligste provincies van Nederland is. Dat is iets om trots op te zijn en te koesteren.

De provincie Drenthe is op veel gebieden van veiligheid werkzaam zowel als het gaat om fysieke veiligheid als sociale veiligheid. De rol die de provincie heeft is verschillend per beleidsveld en in sommige gevallen binnen een beleidsveld ook anders. Zo is de provincie netwerker, regisseur, aanjager, beheerder, toezichthouder, partner. In al deze rollen worden zowel intern als extern de partners gevonden. Een aansprekend voorbeeld staat hieronder genoemd.

### Netwerk Veilig Drenthe

Uit recent onderzoek blijkt dat regionale samenwerking een belangrijke kans biedt voor de inrichting en versterking van het gemeentelijke integrale veiligheidsbeleid. Op gebied van de fysieke veiligheid is regionale samenwerking al heel gewoon, maar ook ten aanzien van de sociale veiligheid zoeken gemeenten steeds meer de samenwerking binnen de regio. Voor het project veilige gemeenten vormde dit aanleiding voor een inventarisatie van deze huidige samenwerkingspraktijk. Dit onderzoek heeft aansprekende voorbeelden opgeleverd, die gemeenten kunnen gebruiken om een samenwerkingsverband te starten of bestaande samenwerking te versterken.

Het Netwerk Veilig Drenthe behoort tot de Top 13 van aansprekende samenwerkingsverbanden op het gebied van Integrale Veiligheid. Ook hieruit kunnen we concluderen dat we in Drenthe op de goede weg zijn als het gaat om integrale samenwerking op het gebied van veiligheid.

Bron: Project Veilige Gemeenten 19 december 2006([www.projectveiligegemeenten.nl](http://www.projectveiligegemeenten.nl))

## Conclusies

### Externe veiligheid

In het afgelopen jaar is er heel veel gebeurd op het gebied van externe veiligheid. Hieronder een korte opsomming van de resultaten. Op het gebied van externe veiligheid heeft de provincie de regierol op zich genomen.

- Tussen de Regionale Brandweer Drenthe, de gemeenten en de provincie is een convenant gesloten over samenwerking. De regie voor externe veiligheid is daarbij in handen van de provincie gekomen.
- Implementatie Externe Veiligheid in de gemeentelijke organisaties is afgerond. Hiermee hebben de gemeenten een handreiking gekregen voor de organisatie van dit beleidsveld. Daarnaast krijgen ze ondersteuning van de provincie bij deze organisatie.
- Voor functionarissen en bestuurders bij gemeenten en provincie zijn educatieve bijeenkomsten en cursussen georganiseerd (o.a. voor routing gevaarlijke stoffen en samenhang externe veiligheid, ruimtelijke ordening en risicocommunicatie).
- Er is een inhaalslag gemaakt voor het actualiseren van de Wet Milieubeheervergunningen bij gemeenten en provincie.
- Het invoeren van gegevens in het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS)) is gereed, en kent een structureel vervolg in het actueel houden van de informatie.

## **Handhaving**

De toezichhouders van de provincie Drenthe voeren hun toezichhoudende rol uit in het kader van het handhavingsbeleid binnen de volgende thema's; water, bodem, lucht, groene ruimte, bij bedrijven en bij risicovolle situaties.

- Naast reguliere controles voert de provincie op basis van de nieuwe wet Handhavingstructuur ook de regiefunctie binnen handhavend Drenthe. Dit betekent dat ook gekeken wordt naar de adequate invulling van de handhavingactiviteiten door de partners.
- Er vinden stimuleringsprojecten plaats in het kader van ketentoezicht bij risicovolle bedrijven.
- Door de provincie worden in het kader van de handhavingsamenwerking verscheidene handhavingsamenwerkingsprojecten gestimuleerd.

## **Openbare orde en Veiligheid**

Ontwikkelingen op Rijksniveau hebben grote invloed op het provinciale beleid. De rol als toezichhouder zal veranderen. De rol op het gebied van veiligheid zal meer gefocust worden als die van netwerker, aanjager, en voor de risicokaart als beheerder.

- De afgelopen jaren zijn vrijwel alle rampenplannen van de gemeente door de provincie getoetst.
- De provincie doet actief mee aan de beleidsvorming in de crisisbeheersing binnen Drenthe waaronder onder ander de multidisciplinaire oefenstaf Drenthe en de coördinatiegroep.
- De publieke Risicokaart Drenthe is sinds 26 juni 2005 op de provinciale website en via de landelijke portal [www.risicokaart.nl](http://www.risicokaart.nl) te zien.
- In 2007 zal op het gebied van veiligheid het een en ander gaan veranderen dat ook consequenties heeft voor de provincie Drenthe.
- Door de verdere ontwikkeling van de Veiligheidsregio zal de positie van de CvdK op het gebied van openbare orde en veiligheid veranderen.

## **Verkeersveiligheid**

Het thema verkeersveiligheid is niet meer weg te denken bij de provincie. De provincie is de regisseur op het beleidsveld.

- De integrale samenwerking met voornamelijk externe partners loopt heel goed. Het verkeers- en vervoersberaad Drenthe en de adviesgroep duurzaam veilig bestaat uit alle betrokken partners en wordt ook door alle partners omarmd. Vanuit deze geledingen zijn de afgelopen jaren al vele goede initiatieven ondernomen en gezamenlijk worden voor de komende jaren weer nieuwe initiatieven ontplooid.

## **Jeugd en veiligheid**

- De vormgeving van vier regionale JOT's (Jongeren Opvang Teams) in Hoogeveen, Meppel, Emmen (Coevorden) en Assen, is eind 2006 gerealiseerd, maar vraagt wel om een goede aandacht.
- In Drenthe wordt verder de totstandkoming van een Drentse jeugdmonitor, onderdeel van de Drentse monitor onderwijs en jeugd, onderzocht en ontwikkeld door het onderzoeksbureau Cultuur, Welzijn en Zorg.

## **Communicatie**

In 2006 is er over vele onderwerpen met als thema veiligheid gecommuniceerd.

- De website 'veiligheid' staat in de startblokken en is een goede basis om één digitaal loket te zijn voor informatie over veiligheid binnen de provincie Drenthe.
- Er wordt in 2007 een onderzoek uitgevoerd naar het veiligheidsgevoel van mensen in het kader van risicocommunicatie.

## **Aanbevelingen**

### **Externe Veiligheid**

1. In verband met de verdere uitvoering van externe Veiligheid is het de aanbeveling om bij VROM, in IPO-verband, er sterk erop aan te dringen aangepaste regelgeving omtrent onder andere buisleidingen snel door te voeren.
2. De positie van externe veiligheid ten opzichte van de veiligheidsregio moet in samenspraak met de partners een concrete plaats krijgen. In 2007 is het aan te bevelen een werkgroep hiermee aan de gang te laten gaan.
3. Transport van gevaarlijke stoffen vindt ook plaats over de provinciale wegen. In de komende jaren worden er werkzaamheden verricht aan deze wegen en dit vraagt om een omleiding van het verkeer. Waaronder het vervoer gevaarlijke stoffen. Het is de aanbeveling om als provincie deze wegwerkzaamheden aan te grijpen om gezamenlijk met gemeenten een routing gevaarlijke stoffen op te stellen die zowel incidenteel als structureel kunnen worden gebruikt. Binnenshuis coördinatie daarvan ter hand te nemen.

### **Openbare orde en Veiligheid**

1. De integrale samenwerkingsverbanden die op dit moment bestaan en waar de provincie aan deelneemt voortzetten. De activiteiten binnen het netwerk veilig Drenthe eventueel uitbouwen om zo nog meer te kunnen faciliteren op het gebied van veiligheid mede vanwege het feit dat de rol van de provincie op dit terrein verandert. De rol van de provincie Drenthe binnen het RPC zal ook bezien kunnen worden. Mogelijk dat de rol weer wat uitgebreid kan worden.
2. Met de komst van de veiligheidsregio verandert de positie van de provincie op het gebied van de rampenbestrijding. Het is aan te bevelen de toetsing tot die tijd uit te voeren overeenkomstig de huidige toetsingscriteria. Vrijwel alle rampenplannen zijn vorig jaar getoetst. In 2007 worden de rampenplannen geactualiseerd en door de provincie op actualisatie getoetst. Tevens is het de aanbeveling zorg te dragen voor een goede overdracht naar de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid opdat zij zo goed mogelijk de toetsing kunnen overnemen.
3. De risicokaart is voor burgers een middel om te zien welke risico's er aanwezig zijn in hun leefomgeving. Daarnaast is er de professionele risicokaart die extra informatie bevat voor de operationele diensten. Ten tijde van een crisis kan de risicokaart een goed middel zijn om deze te bestrijden. In de praktijk komt dit echter nog niet echt uit de verf. Het is de aanbeveling om in 2007 de risicokaart bij de operationele diensten nogmaals onder de aandacht te brengen en het nut aan te geven ten tijde van de bestrijding van een crisis.

### **Verkeersveiligheid**

1. Vanuit het Rijk is het project Basisnet gestart, namens de provincie is de projectgroep Externe veiligheid betrokken bij dit project. De aanbeveling is om in nauwe samenwerking met verkeersveiligheid dit project op te pakken en daar ook gezamenlijk over te communiceren.
2. Op alle provinciale wegen en rijkswegen vinden tellingen plaats van auto's maar ook van vervoer gevaarlijke stoffen. Om een zo goed mogelijk beeld te krijgen van wat en hoeveel over de Drentse wegen gaat is het de aanbeveling om een vast aanspreekpunt aan te wijzen op het gebied van verkeersstellingen. Zowel intern als extern schept dit duidelijkheid.

### **Jeugd en Veiligheid**

1. Uit recente onderzoeken blijkt dat er onder jeugd veel alcohol gebruik plaatsvindt en dat dit invloed heeft op de ontwikkeling van de jeugd. Landelijk is er inmiddels een campagne opgestart, en op lokaal gebied komt ook steeds meer de vraag hoe met dit probleem om te gaan. Gemeenten zoeken nog naar oplossingen. Mogelijk dat de provincie in 2007 ook een rol kan vervullen in het samenbrengen van de betrokken gemeenten om een oplossing te zoeken.

## 4. De provincie Drenthe en Veiligheid

In dit hoofdstuk zal per veiligheidsthema een korte inleiding worden gegeven, vervolgens wordt ingegaan op de wet- en regelgeving die van toepassing is en tenslotte wordt gekeken naar het huidige beleid. Alle paragrafen hebben dezelfde opzet.

### Externe Veiligheid

Externe veiligheid betreft de veiligheid die direct of indirect het gevolg is van risico's voor mensen in de woon-, werk- en leefomgeving als gevolg van het gebruik, de opslag, de productie en transport van gevaarlijke stoffen. Het externe veiligheidsbeleid is gericht op het verkleinen van deze risico's.

De taken van de provincie op het gebied van externe veiligheid zijn in de termen van de veiligheidsketen pro-actief, maar ook preventief. Deze taken hebben hoofdzakelijk te maken met de uitvoering van de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet Ruimtelijke Ordening (WRO), inclusief het Vuurwerkbesluit en het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (BRZO'99). De provincie zal samen met de gemeenten en de regionale brandweer Drenthe een structuurvisie externe veiligheid ontwikkelen en vaststellen, teneinde een basisveiligheidsniveau voor de gehele provincie na te streven. Binnen het beleidsveld milieu is ook andere regelgeving van toepassing waarbij het aspect veiligheid aan de orde is, zoals de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden en de Flora en Fauna wet.

Milieuwetten en -regels zijn er niet voor niets. De wetten zorgen voor een goed evenwicht tussen het beschermen de bevolking en economische ontwikkeling. Milieu-inspecteurs van de provincie controleren of bedrijven zich houden aan de wet en de vergunningsvoorschriften. Wanneer dat niet het geval is, kan het provinciaal bestuur (dwang)maatregelen treffen om de gewenste situatie te bereiken. Ook op andere wijze bevorderen de medewerkers van de productgroepen milieubeheer en handhaving het naleefgedrag, b.v. door het geven van voorlichting en informatie.

#### Wet- en regelgeving met betrekking tot externe veiligheid

- Wet milieubeheer (Wm)
- Wet Hygiëne en Veiligheid badinrichtingen en zwemwatergelegenheden
- Wet Ruimtelijke Ordening
- Besluit risico's zware ongevallen 1999 (BRZO'99)
- Vuurwerkbesluit 2002

Uitgebreide informatie over wet- en regelgeving is te vinden in bijlage I

### Huidige uitvoering veiligheidsbeleid

Op het gebied van het verkleinen van risico's voor mensen in de woon-, werk- en leefomgeving als gevolg van het gebruik, de opslag, de productie en transport van gevaarlijke stoffen is een aantal aspecten te benoemen. De provincie heeft een taak bij het verlenen van milieuvergunningen.



ningen en bij het bevorderen van het naleefgedrag. Deze twee taken zijn binnen de provinciale organisatie dan ook gescheiden ondergebracht bij twee afdelingen, te weten de productgroep Milieubeheer en de productgroep Handhaving.

### **Milieuvergunningen**

In milieuvergunningen worden veiligheidsaspecten bedrijfsspecifiek uitgewerkt. Hierbij wordt uitgegaan van landelijk en provinciaal milieubeleid en extern veiligheidsbeleid. Voor het landelijke milieubeleid is in IPO-verband in 2002 een document vastgesteld waarmee in de komende tijd sturing kan worden gegeven aan te ontwikkelen initiatieven. In de “Agenda Bedrijven en Milieu” staan speerpunten aangegeven waaraan de provincies zich hebben gecommitteerd.

### **Uitvoeringsprogramma Extern Veiligheidsbeleid**

Het Rijk heeft in de afgelopen jaren nieuw Externe Veiligheidsbeleid ontwikkeld. De uitvoering daarvan is neergelegd bij de provincies en de gemeenten. Het Rijk heeft aan de provincie Drenthe en aan de Drentse gemeenten een bedrag van 313.000 euro beschikbaar gesteld dat bestemd is voor versterking van de uitvoering van het extern veiligheidsbeleid.

Het Rijk keert het bedrag uit door middel van programmafinanciering. Onder regie van de provincie is in overleg met gemeenten een meerjaren uitvoeringsprogramma 2006-2010 vastgesteld waarmee invulling is gegeven aan de kwaliteitsimpuls voor de uitvoering van het extern veiligheidsbeleid in de komende vijf jaar. Het programma stimuleert ons en de gemeenten om de externe veiligheidsproblematiek gezamenlijk aan te pakken, terwijl tegelijk kennis en ervaring wordt opgedaan met de nieuwe elementen in het veiligheidsbeleid, zoals de invoering van het Besluit

### **Externe Veiligheid inrichtingen**

In het kader van het uitvoeringsprogramma externe veiligheid 2004 – 2005 is zijn een vijftal projecten uitgevoerd. Deze projecten hebben het kennisniveau verbeterd en de samenwerking versterkt. In de afgelopen jaren is onderkend dat het Extern Veiligheidsbeleid een specialistisch werkkterrein is. Het heeft enkele wettelijke en eigen beleidstaken die gemeenten, regionale brandweer en provincie structureel moeten uitvoeren. Het Rijk heeft met de subsidieregeling “programmafinanciering EV-beleid voor andere overheden 2006 – 2010” geld in het vooruitzicht gesteld ondermeer voor de uitbreiding van de formatie bij provincie en gemeenten. Hiervan ontvangt Drenthe als gezegd 313.000 euro op jaarbasis.

### **Doorwerking externe veiligheid in ruimtelijke plannen**

Binnen het Externe Veiligheidsprogramma 2004-2005 is een start gemaakt met het opstellen van een provinciale visie op de doorwerking van het externe veiligheidsbeleid in ruimtelijke plannen. In de nieuw vast te stellen structuurvisie zal dit verder worden uitgewerkt. In ieder geval zal daarin worden opgenomen dat de provinciale risicokaart de basis vormt voor de risicogegevens die gemeenten bij het opstellen van ruimtelijke plannen hanteren.

Daarbij dient te worden opgemerkt dat de gemeente primair verantwoordelijk is voor de deugdelijkheid van de geleverde informatie en de vertaling daarvan in het bestemmingsplan. Specifieke beoordeling volgt vrijwel alleen naar aanleiding van bedenkingen en concrete gevallen. In de provinciale “Handreiking voor het opstellen en beoordelen van gemeentelijke ruimtelijke plannen” wordt ook ten aanzien van het aspect veiligheid aangegeven op welke wijze en met behulp van welke beleidskaders beoordeling plaatsvindt. Hiervoor zijn zogenaamde “formats” ontwikkeld die zijn opgesteld in nauw overleg met alle relevante

disciplines binnen en buiten de provinciale organisatie. Deze disciplines worden zonodig ook ingeschakeld bij de beoordeling van de ruimtelijke plannen.

### **Veiligheidstoets**

Sinds 2005 wordt gewerkt met de zogenaamde Veiligheidstoets; een protocol voor de samenwerking tussen gemeenten, de lokale en de regionale brandweer in het RO-proces ten aanzien van de externe veiligheid, waaronder het BEVI. Deze toets is ontwikkeld door gemeentelijke en provinciale medewerkers van de afdelingen Ruimtelijke Ordening en Milieu, de regioaad en beleidsmedewerkers proactie van de Regionale Brandweer Drenthe.

Bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan (onderzoeksfase) brengen o.a. milieudeskundigen en de brandweer advies uit aan RO. Dit is echter niet formeel vastgelegd omdat de diensten een onderdeel uitmaken van de gemeente. De veiligheidstoets heeft tot doel deze samenwerking een meer gestructureerd karakter te geven.

De invoering van het BEVI in 2004 maakt dit noodzakelijk ten aanzien van het verantwoorden van het groepsrisico (met de invoering van het BEVI is het bevoegd gezag verplicht de regionale brandweer in de gelegenheid te stellen te adviseren over de verantwoording op het groepsrisico) en wenselijk ten aanzien van de overige aspecten van externe veiligheid in ruimtelijke plannen. Door in een zeer vroeg stadium samen te werken kan het best gezocht worden naar optimale veiligheid in het plan.

### **Kennisbank externe veiligheid online**

In 2006 is een website gelanceerd die dient als online kennisbank externe veiligheid. De site heet [www.relevant.nl](http://www.relevant.nl). Op de site staan actuele ontwikkelingen in het werkveld, de resultaten van programmafinanciering, een overzicht van de wet- en regelgeving en informatie over de uitvoeringspraktijk. De informatie via verschillende invalshoeken te benaderen. De kennisbank wijst bovendien de weg naar andere bestaande informatiebronnen op het gebied van Externe Veiligheid. Daarnaast wordt er een digitale nieuwsbrief uitgegeven door de site.

## **Openbare orde en veiligheid**

De provincie, zowel Gedeputeerde Staten (GS) als de Commissaris van de Koningin (CvdK), heeft in de sfeer van pro-actie en preventie een taak als toezichthouder op het gebied van openbare orde en veiligheid. Daarnaast heeft de CvdK coördinerende bevoegdheden op momenten dat repressie aan de orde is. Ook heeft de CvdK enkele taken op het gebied van de politiezorg.

Voorbereiding op rampenbestrijding is een van de belangrijkste veiligheidstaken van de provincie. Er zijn vier provinciale taken op het terrein van rampenbestrijding:

- Bestuurlijke coördinerende rol van de CvdK tijdens calamiteiten;
- CvdK behandelt formele aanvragen van bijstand ten behoeve van operationele diensten;
- CvdK en GS houden toezicht op de voorbereiding van rampenbestrijding door gemeenten en regionale brandweer Drenthe. Dit gebeurt onder meer door toetsing van gemeentelijke rampenplannen en calamiteitenplannen (waterschappen) door GS en toetsing rampbestrijdingsplannen door de CvdK;
- Gevraagd en ongevraagd adviseren aan het Rijk en andere overheden over veiligheid.

De taak van de provincie op het vlak van rampenbestrijding is onder andere beschreven in de Wet rampen en zware ongevallen. De rol van de provincie is er een van beïnvloeding op afstand, toezien en eventueel knopen doorhakken wanneer gemeenten er bij de bestrijding, bijvoorbeeld door tegenstrijdige belangen, niet meer uitkomen. Daarnaast speelt de provincie een rol in processen van bemiddeling en coördinatie tussen gemeenten en operationele diensten enerzijds en het Rijk anderzijds.

#### Wet- en regelgeving met betrekking tot Openbare orde en veiligheid

- WRZO
- Wet Kwaliteitsbevordering Rampenbestrijding (WKR)
- Brandweerwet
- Politiewet
- Wet Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen
- Waterschapswet
- Wet tegemoetkoming schade bij rampen en zware ongevallen
- Waterstaatswet 1900

Uitgebreide informatie over wet- en regelgeving is te vinden in bijlage I

## Huidige uitvoering veiligheidsbeleid

### Op weg naar de veiligheidsregio

Voortbordurend op het kabinetsstandpunt Veiligheidsregio's en het Beleidsplan Crisisbeheersing 2004-2007 heeft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties bij brief d.d. 27 april 2005 aan de voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal aangegeven dat bij de uitwerking uiteindelijk is gekozen voor de inrichting van een regionaal veiligheidsbestuur dat verantwoordelijk is voor beleid en beheer ten aanzien van de regionale brandweer Drenthe, de Geneeskundige Hulp bij Ongevallen en Rampen (GHOR) en de GGD. Daarnaast is het regionaal veiligheidsbestuur ook verantwoordelijk voor de rampen- en crisisbeheersing en het beheer van de gemeenschappelijke meldkamer.

Het regionale veiligheidsbestuur wordt georganiseerd volgens de lijnen van verlengd lokaal bestuur, overeenkomstig de Wet gemeenschappelijke regelingen. Dit betekent dat voor de inrichting van het regionale veiligheidsbestuur iedere regio een gemeenschappelijke regeling zal opstellen, waarin de huidige gemeenschappelijke regelingen voor de regionale brandweer en GHOR opgaan. De democratische controle geschiedt volgens de bepalingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Het regionaal veiligheidsbestuur bestaat uit de burgemeesters van de in de regio gelegen gemeenten. De voorzitter van het regionale veiligheidsbestuur is de burgemeester die tevens voorzitter is van het regionale college politie (de korpsbeheerder).

De noodzakelijke juridische maatregelen voor de inrichting van het bestuur van de veiligheidsregio zijn in volle gang, met de inmiddels uitgebrachte concept Wet op de Veiligheidsregio welke op 22 november 2006 is behandeld in de ministerraad. Vooruitlopend hierop heeft de bewindsman de regionale besturen brandweer en GHOR en de regionale colleges van de politie uitgenodigd alvast bestuursafspraken te maken over de samenwerking in het kader van de rampen- en crisisbeheersing en het beheer van de gemeenschappelijke meldkamer.

Bij het regionale veiligheidsbestuur zullen tevens de hoofdofficier van justitie, de dijkgraaf van een waterschap en rijksheren, zoals bijv. de hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat en de voedselcommissarissen voor LNV worden betrokken. Het regionale veiligheidsbestuur wordt in de visie van de minister ondersteund door een directie, die in ieder geval bestaat uit de korpschef, de regionaal commandant brandweer en de regionaal geneeskundig functionaris.

In de aanvankelijke visie van de minister zou de voorzitter van het veiligheidsbestuur doorzettingsmacht verkrijgen en onder omstandigheden kunnen gebruiken door een doorslaggevende stem uit te brengen. Hij/zij kan dan als een soort van ‘superburgemeester’ een bindend besluit nemen dat neerkomt op het geven van aanwijzingen over de door de burgemeesters van de betrokken gemeenten te nemen maatregelen. Een bevoegdheid die thans de Commissaris van de Koningin toekomt. Echter in de nieuwe conceptwet is deze superburgemeester niet opgenomen. En blijft de doorzettingsmacht een bevoegdheid van de Commissaris van de Koningin. In 2007 zal deze rol nader uitgewerkt worden.

Vast staat dat het vorm geven van de veiligheidsregio een complexe opdracht is.

In de brief van de minister van BZK van oktober 2006 wordt een tussenbalans gepresenteerd, deze laat zien dat veel regio's op de goede weg zijn. Alle regio's hebben visiedocumenten en plannen van aanpak opgesteld en regionale projectleiders benoemd.

De concept Wet op de Veiligheidsregio is zoals eerder verwoord gereed en is hiermee is ook inzichtelijk welke mogelijke consequenties de komst van de veiligheidsregio heeft voor de huidige taken van de CvdK en GS. Op het gebied van rampenbestrijding zal er een aanzienlijk aantal taken die nu tot die van de CvdK en GS behoren overgaan naar ofwel de veiligheidsregio ofwel centraal bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

### **Toezicht en toetsing**

In 2001 hebben de commissarissen van de Koningin gezamenlijk criteria vastgesteld waaraan rampbestrijdingsplannen getoetst zullen worden. Inmiddels is twee jaar ervaring opgedaan met de toetsing van rampenplannen, twee jaar met de toetsing van rampbestrijdingsplannen, en twee jaar met de toetsing van het beheersplan en de organisatieplannen (toetsing in het kader van het beheersplan). Het eerste jaar, nog voor de vaststelling van de WKR, heeft de aandacht bij de toetsing gelegen bij de vaststelling van regionaal uniforme plannen, bij de implementatie van gemeentelijke deelprocessen, bij de totstandkoming van rampbestrijdingsplannen voor alle BRZO-bedrijven die verplicht zijn een Veiligheidsrapportage op te stellen en bij de calamiteitenplannen voor de waterschappen. Het tweede jaar is de concentratie gelegd op gemeentelijke verkenning en analyse

### **Oefeningen rampenbestrijding**

De afgelopen vier jaar is jaarlijks geoefend door de provincie in het kader van rampenbestrijding. Hierbij is Drenthe samen opgetrokken met 8 andere provincies die gezamenlijk dit oefentraject aanbesteed hebben. De aanbesteding van een oefentraject voor de komende twee jaar is in de ijskast gezet.

Vond tot op heden de provinciale oefening plaats binnen het kader van het Regionaal Beleidsteam van Crisismanagement (immers: daarin zetelen provinciale bestuurders): nu de aanstaande veranderde wetgeving de burgemeester die korpsbeheerder is aanwijst als resp. voorzitter van de veiligheidsregio en van het Regionaal Beleidsteam (RBT) dient nader overwogen te worden hoe en in welke samenhang er met de provinciale bestuurders geoefend dient te worden.

Ambtelijk worden medewerkers geoefend in de context van het Regionaal Operationeel Team (ROT). Deze oefeningen vinden meerdere malen per jaar plaats. Geoefend wordt dan samen met functionarissen op tactisch niveau van de drie parate diensten, het openbaar ministerie, de waterschappen en die van gemeenten. Voor alle oefeningen geldt dat de evaluatiepunten aanleiding kunnen zijn om operationele planvorming nog meer aan te scherpen en te verbeteren.

### **Risicokaart Drenthe**

Op basis van artikel 6 van de Wet Kwaliteitsbevordering Rampenbestrijding (WKR) is de provincie verantwoordelijk voor het ontwikkelen en beheren van een provinciale risicokaart. Het merendeel van de provincies heeft deze nieuwe taak voortvarend opgepakt door een risicokaart op het Internet te publiceren. Sinds 2004 is op initiatief van het ministerie van Binnenlandse Zaken in IPO-verband samen met alle betrokken partijen (BZK, VROM, IPO, VNG) gewerkt aan een landelijke standaard van de risicokaart. Deze zogenaamde Model Risicokaart wordt onder andere gevoed met gegevens uit een tweetal databanken, te weten het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS) en het Informatie Systeem Overige Ramptypen (ISOR) van het ministerie van VROM. Per 1 november 2006 hebben alle provincies een risicokaart operationeel conform het landelijke model.

Het model bestaat uit een openbare kaart en een professionele kaart op het internet. De professionele versie is bestemd voor overheden en hulpverleningsorganisaties. Deze versie bevat veel detail risico-informatie en kan een effectief instrument zijn bij feitelijke rampenbestrijding, ruimtelijke ordening en vergunningverlening. De publieksversie van de risicokaart is een communicatiemiddel van de overheid met de burgers over veiligheidsrisico's. De publieke versie bevat dezelfde risicobronnen als de professionele versie maar is minder gedetailleerd en daardoor goed toegankelijk voor de niet professionele gebruiker. De publieke Risicokaart Drenthe is sinds 26 juni 2005 op de provinciale website en via de landelijke portal [www.risicokaart.nl](http://www.risicokaart.nl) te zien. De provincies hebben de wettelijke taak (WKR) van producent en beheerder van deze risicokaarten. Ze zijn verplicht om de hiervoor benodigde informatiesystemen en aanverwante voorzieningen in te richten om deze taak naar behoren te kunnen vervullen. De gemeenten hebben de wettelijke taak risicosituaties te inventariseren en te registreren m.b.v. het RRGS en het ISOR. Door de koppeling van deze databanken met de Model Risicokaart is de actualiteit van de kaart gewaarborgd. Ook in de nieuwe Wet op de Veiligheidsregio zal het beheer van de Risicokaart wettelijk verankerd zijn bij de provincie.

In 2006 is door middel van een samenwerkingsovereenkomst tussen de provincie Drenthe en de Drentse gemeenten vastgelegd dat de gemeenten zich verplichten om de informatie op de risicokaart actueel te houden.

Om iets te kunnen zeggen over de kwaliteit van de gegevens heeft de provincie eind 2006 het idee opgevat een steekproef te gaan houden. Het doel van de steekproef is om tot een onderbouwde beoordeling te komen van de kwaliteit van de gegevens / informatie op de risicokaart. De planning is om in april 2007 de steekproef te gaan houden.

### **Rampenzender Radio Televisie Drenthe**

Ten tijde van calamiteiten kan snelle bereikbaarheid van bewoners een eerste vereiste zijn om aan goede rampenbestrijding vorm te geven. In aansluiting op het WAS (het waarschuwings- en alarmeringsstelsel, ofwel de sirene die maandelijks op de eerste maandag wordt beproefd) dient bevolking snel en adequaat geïnformeerd te worden. Om die reden wordt de regionale omroep als regionale rampenzender benut. De commissaris van de koningin, gezamenlijk met de Regionale Brandweer Drenthe en de directeur van de regionale omroep RTV Drenthe zijn

momenteel een hernieuwd convenant aan het voorbereiden waarin vastgelegd wordt dat deze omroep ten tijde van calamiteiten als zodanig gaat dienen.

### **Medische kolom**

De GHOR heeft de afgelopen jaren gezamenlijk met de partners, waaronder de provincie gewerkt aan de voorbereiding op pandemieën en daarmee samenhangende planvorming ten behoeve van grootschalige vaccinaties, zo die nodig zouden zijn.

### **Politie**

In het najaar van 2005 heeft de ministerraad een standpunt bepaald naar aanleiding van het rapport van de Stuurgroep Evaluatie Politieorganisatie. Kern daarvan is dat er een Nederlandse politieorganisatie moet komen met een lokale verankering en een verstevigde democratische inbedding. Het omvormen van de politie tot een dergelijke organisatie heeft volgens het kabinetsstandpunt voordelen op het vlak van efficiency, effectiviteit, kwaliteit, flexibiliteit en innovatie. De voorgestelde wijzigingen raken vooral het beheer en het bestuur van de politie. Het dagelijkse politiewerk zal in de visie van het kabinet niet of nauwelijks worden verstoord. Dit streven van het kabinet naar een nationale politie onder nationale regie leidde tot intensief beraad tussen de minister het Korpsbeheerdersberaad (KBB). Inzet van het KBB is het behoud van de zelfstandigheid van de bestaande regionale korpsen en de bereidheid tot verbetering van het bestel waar dan nodig is.

Dit heeft eind vorig jaar geresulteerd in overeenstemming over een door het KBB voorgestelde oprichting van een Voorziening tot Samenwerking Politie Nederland (VtS). Daartoe is een Algemene Maatregel van Bestuur op 5 juli 2006 door de het KBB ondertekend. Hierbij past de kanttekening dat de minister de plannen van het KBB beschouwt als een tussenstap op weg naar het model dat het kabinet voor ogen staat. Probleem bij het model van de minister, is dat het deze niet voor einde van deze kabinetsperiode is kan realiseren. Het is reëel pas duidelijkheid te verwachten na de verkiezingen voor de nieuwe Tweede Kamer en in het verlengde daarvan na de formatie van een nieuw kabinet. Van de zijde van de Commissarissen van de Koningin is vooral aandacht gevraagd voor het gevaar van vergroting van het bekende democratische tekort, doordat de korpsbeheerder geen verantwoordingsplicht heeft naar gekozen bestuursvertegenwoordigers.

Tot 2008 wordt er geen wijziging voorzien in de taken van de Commissaris van de Koningin met betrekking tot de politie. Per 1 januari 2008 zal naar alle waarschijnlijkheid de nieuwe Politiewet van kracht worden. De raad van State heeft echter recent het concept van de nieuwe Politiewet afgekeurd, daarmee is het de vraag op de nieuwe Politiewet er überhaupt komt en of deze vervolgens per 1 januari 2008 van kracht zal zijn.

### **RPC (Regionaal Platform Criminaliteitsbeheersing)**

In 2003 is het Regionaal Platform Criminaliteitsbeheersing Drenthe opgericht. Dit platform heeft tot doel om, in onderlinge samenwerking tussen overheid, bedrijfsleven en vrije beroepen, een effectieve preventieve en repressieve bestrijding van tegen het bedrijfsleven gerichte criminaliteit te realiseren. Dit wordt bereikt door het initiëren en uitvoeren van veiligheidsprojecten op en rond bedrijventerreinen, winkelgebieden, etc. De rol van de provincie is faciliterend, de CvdK is voorzitter. Door middel van permanente monitoring zullen de resultaten worden gevolgd en zal daarop zonedig bestuurlijk worden geanticipeerd.

### **NVD (Netwerk Veilig Drenthe)**

Bij verschillende partijen die actief zijn op het gebied van veiligheid in Drenthe (provincie, gemeenten, OM, GGD/GHOR, Regionale Brandweer Drenthe en politie Drenthe) bestaat behoefte aan een meer integrale aanpak van veiligheid. Om een integrale aanpak te stimuleren, hebben vertegenwoordigers van die organisaties in het verlengde van de toenmalige projectgroep IV=OK besloten tot de oprichting van het Netwerk Veilig Drenthe onder voorzitterschap van de burgemeester van Borger-Odoorn. Het netwerk bestaat uit een “kerngroep” van vertegenwoordigers van genoemde partijen, ondersteund door een secretariaat.

Het netwerk komt tegemoet aan de behoefte elkaar vaker te spreken over veiligheidsaangelegenheden en initiatieven te steunen of te initiëren, die het eigen werkterrein overstijgen. Het netwerk zal door zijn taakstelling bijdragen aan een grotere aandacht voor integrale veiligheid bij bestuurders en ambtenaren. Het belangrijkste aandachtspunt van het netwerk is de samenwerking tussen de meer en minder traditionele partijen die actief zijn op het gebied van veiligheid te bevorderen, met als doel een veiliger Drenthe. Bestuurlijke betrokkenheid is bij een integrale aanpak van veiligheid onontbeerlijk, vooral ook gezien de regierol van de gemeenten in de lokale veiligheid.

### **Verkeersveiligheid**

Het bereikbaar houden van Drenthe is een belangrijk doel voor de provincie. Immers, transport van personen en goederen is een belangrijke voorwaarde voor welvaart, welzijn en welbevinden en als zodanig onmisbaar in onze samenleving. Bij de zorg voor de bereikbaarheid speelt verkeersveiligheid nadrukkelijk een rol.

Aan provincies is vanuit de decentralisatiegedachte een belangrijke rol toebedacht voor het ontwikkelen en uitvoeren van verkeers- en vervoersbeleid. Provincie Drenthe geeft dit beleid vorm in samenwerking met andere overheden, organisaties, bedrijven en de bevolking van Drenthe. Ook de samenwerking met de provincies in noordelijk verband is van belang.

In juli 2004 is het POP II vastgesteld. Verkeer en Vervoer is in het omgevingsbeleid één van de grondslagen. Het uitwerkingsprogramma Verkeer en Vervoer (UPVV) Drenthe. Daarnaast zijn de essentiële onderdelen van de nota mobiliteit naar Drentse schaal vertaald.

### **Verkeer- en Vervoersberaad**

De provincie is voorzitter en voert het secretariaat van het Verkeer- en Vervoersberaad Drenthe (VVBD). Dit orgaan speelt een belangrijke rol bij de invulling van de provinciale regie bij de integrale regionale aanpak van de verkeersonveiligheid in de provincie. Een van de uitgangspunten hierbij is de landelijke doelstelling voor de vermindering van het aantal verkeersdoden en ziekenhuisgewonden in 2010 zoals die is opgenomen in de landelijke Nota Mobiliteit. Het VVBD ondersteunt gemeenten op het gebied van de permanente verkeerseducatie. Daarnaast stimuleert het VVBD de uitvoering van projecten die bevorderen dat de verkeersdeelnemer over genoeg kennis, vaardigheden en verantwoordelijkheidsgevoel beschikt voor veilige deelname aan het verkeer (educatie) de communicatie rond de verkeershandhaving. In het VVBD is, naast de drie overheden (rijk, provincie en gemeenten), een groot aantal autonome organisaties vertegenwoordigd die bemoeienis hebben met verkeersveiligheid. Een van de gedelegeerde taken van het VVBD is het opstellen en uitvoeren van een jaarlijks programma Gedragsbeïnvloeding, dat in het eveneens jaarlijkse Provinciaal Uitvoeringsprogramma Verkeer en Vervoer van de provincie wordt opgenomen.

#### Wet- en regelgeving met betrekking tot Verkeersveiligheid

- Wegenverkeerswet
- Besluit Administratieve Bepalingen inzake het Wegverkeer (BABW)
- Planwet Verkeer en Vervoer
- Scheepvaartverkeerswet
- Wet vervoer gevaarlijke stoffen
- Waterschapswet
- POP

Uitgebreide informatie over wet- en regelgeving is te vinden in bijlage I

### Huidige uitvoering veiligheidsbeleid

Gedragbeïnvloeding in combinatie met of aanvulling op infrastructurele projecten, dan wel als afzonderlijke aanpak, kan een belangrijke bijdrage leveren aan een beter verkeersgedrag en daarmee aan veiliger verkeer. GS heeft in 2003 de bestuursopdracht “mensgerichte benadering” vastgesteld, op basis waarvan in de periode daarna inhoud is gegeven aan projecten en pilot. In 2006 is dit beleid voortgezet waarbij de aandacht vooral gericht is op de beleving van de wegomgeving en –inrichting.

Vanuit het provinciale beleid zijn zeven thema’s en project genoemd, die beleidsmatig of projectmatig in 2006 prioriteit hebben gekregen. Dit zijn:

- Het Uitwerkingsprogramma Verkeer en Vervoer Drenthe.
- Het actualiseren van het Investeringsprogramma Verkeer en Vervoer Drenthe 2008-2020.
- Het voorbereiden van Convenantafspraken 2009-2012, waarin ook de mogelijkheden voor het maken van meerjarenafspraken met het Rijk worden meegenomen.
- Het structureel opzetten van Beleid- en Projectmonitoring.
- Het voorbereiden van de organisatie op de nieuwe Luchtvaarttaken en –bevoegdheden, die in 2007 door het Rijk aan provincies wordt overgedragen.
- De aanpak van Rijongevallen via infrastructurele en gedragsbeïnvloedende projecten als volgende stap in de uitwerking in Duurzaam Veilig.

#### Uitwerkingsprogramma Verkeer en Vervoer Drenthe

In het Uitwerkingsprogramma Verkeer en Vervoer (UPVV) Drenthe vormen de bereikbaarheid van de stedelijke gebieden, waarbij alle modaliteiten aandacht krijgen, en de aanpak van de verkeersonveiligheid en e leefbaarheid de belangrijkste speerpunten.

#### Convenanten verkeer en vervoer provincie Drenthe met gemeenten

Een goede samenwerking met alle partners is gewenst om de doelstellingen Verkeer en Vervoer te realiseren. De convenanten zijn met alle gemeenten gesloten en bevatten afspraken voor de periode 2006-2008.

#### Monitoring

Een steeds belangrijker middel om wel of niet gewenste ontwikkelingen te kunnen signaleren is monitoring. Daarnaast kan monitoring de effecten laten zien van uitgevoerd beleid of gerealiseerde maatregelen.



### **Luchtvaartbeleid**

Momenteel ligt er een wetsvoorstel bij de Raad van State. Dit voorziet in de decentralisatie van luchtvaarttaken van Rijk naar provincies. In 2006 heeft kennisoverdracht plaatsgevonden van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat naar de provincies. Deze overdracht kent een aantal thema's zoals het opstellen van een Luchthavenbesluit door de provincies, het vaststellen en handhaven van het Totaal Volume Geluid voor een luchthaven, rekenmodellen externe veiligheid, internationale regelgeving etc. Het nieuwe terrein voor de provincies zal alle luchtvaartterreinen en -activiteiten omvatten.

### **Sociale veiligheid in het Openbaar vervoer**

Samen met de provincie Groningen en de gemeente Groningen is een meerjarenplan Sociale veiligheid Openbaar Vervoer 2005-2009 opgesteld, met concrete doelstellingen en streefcijfers m.b.t. de subjectieve en de objectieve veiligheid rond het openbaar vervoer in beide provincies. Elk jaar wordt aan de hand van analyses en ontwikkelingen een plan van aanpak opgesteld. Op basis van dit plan maken vervoerders uitvoeringsplannen met daarin de voor het volgende jaar te nemen maatregelen. Dit betreft zaken als toezicht, controles op zwart rijden ( vormt de belangrijkste aanleiding voor incidenten), training personeel en voorlichting scholieren. Tevens worden gemeenten gestimuleerd om hun verantwoordelijkheid nemen voor veiligheid in de openbare ruimte rond het openbaar vervoer. Ook ten aanzien van de veiligheid in het openbaar vervoer speelt de provincie een rol. In 2003 is samen met de provincie Groningen en de gemeente Groningen een projectgroep Sociale Veiligheid Openbaar Vervoer opgericht waarin met de Regiopolitie en vervoerders een meerjarenplan sociale veiligheid wordt opgesteld. Op basis van een probleeminventarisatie wordt gewerkt aan het formuleren van problemen, oplossingen en beoogde effecten. Daarmee willen we het aantal incidenten in en om het openbaar vervoer verminderen en het gevoel van veiligheid in en om het openbaar vervoer vergroten.

### **Verkeersveiligheid goederenvervoer en externe veiligheid**

Het project Veilig en zuinig bestelverkeer houdt in dat bedrijven via het gebruik van de safety scan inzicht krijgen in de mate van verkeersonveiligheid en de menselijke en financiële gevolgen daarvan. Op basis van de uitkomsten hiervan kunnen maatregelen worden vastgesteld, zoals trainingen in het 'Nieuwe rijden'. In de periode 2005 tot en met 2007 worden tweehonderd bedrijven met bestelwagens benaderd waar de safety scans wordt toegepast. Doelstelling is een slachtofferreductie van 8-12 % gedurende de looptijd van het project.

### **Calamiteitenplan provinciale vaarwegen**

Een concept-calamiteitenplan provinciale vaarwegen is gereed en ligt momenteel bij gemeenten om voorzien te worden van commentaar. Na verwerking van dit commentaar zal dit plan in de loop van 2006 definitief worden vastgesteld.

Het plan zal dan overigens worden ingebracht in een ruimer opgezet plan, namelijk een plan dat samen met ook de andere waterbeherende instanties wordt opgesteld.

### **Gladheidsbestrijding**

Wegen en Kanalen is zoals gezegd verantwoordelijk voor het beheer en het onderhoud van de provinciale wegen. Gladheidsbestrijding is een wezenlijk onderdeel van deze taak, vooral gezien het maatschappelijke en economische belang ervan. De basis van de gladheidsbestrijding vormt het gladheidsmeldsysteem (GMS). Dit houdt in dat verspreid over de provincie acht basisposten zijn ingericht waar via sensoren in het wegdek ondermeer de vochtigheid, de temperatuur en het zoutgehalte van het wegdek worden gemeten. De metingen worden verwerkt door Meteo Consult (MC) te Wageningen en worden daar getoetst aan de weersverwachtingen. Bij kritische omstandigheden neemt MC contact op met de dienstdoende gladheidscoördinator die zo

nodig besluit tot actie. Het GMS levert economisch voordeel op, terwijl de veiligheid van de weggebruiker minstens onveranderd blijft. Om het milieu zo min mogelijk te belasten wordt bovendien de methode ‘natzout strooien’ gehanteerd, waarbij het zoutverbruik ten opzichte van ‘droogzout strooien’ gehalveerd wordt.

### **Waterbeheersing**

De Productgroep Wegen en Kanalen wordt soms geconfronteerd met incidenten (storingen) die worden opgepakt in de normale bedrijfsvoering of door wachtdiensten. Voor het waterkwantiteitsbeheer is vooral de Wachtdienst Waterhuishouding van belang. Een incident of storing is een ongewilde, onvoorziene gebeurtenis/defect, waarbij het object (gedeeltelijk) niet meer kan functioneren. Dit doet zich voornamelijk voor bij de technische installaties, zoals bruggen, sluisen, pomp- en aflaatinstallaties en dergelijke. De storingen zijn veelal elektrotechnisch, mechanisch of hydraulisch van aard. Ook kan er van buitenaf schade aan een object ontstaan door onder andere drijvend/zwevend materiaal of vaartuigen. Een storing heeft een beperkte omvang en kan bestreden worden door middel van het normale takenpakket van de medewerkers. Een storing kan uitgroeien tot een dreigende calamiteit of calamiteit.

De calamiteitenbestrijding dient aansluiting te vinden bij de dagelijkse routine rond incidentenbestrijding. Vanuit die dagelijkse routine kan opschaling van de organisatie naar de calamiteitenorganisatie plaatsvinden.

Een calamiteit is een plotselinge gebeurtenis met ernstige gevolgen voor de omgeving, het vaarwegbeheer en of de waterkwaliteit. In de Waterstaatswet 1900 wordt gesproken van gevaar, dat gedefinieerd wordt als omstandigheden waaronder de goede staat van het oppervlaktewater en de waterkering onmiddellijk en ernstig in het ongerede is of dreigt te komen. In een dergelijke situatie is er meer afstemming tussen de verschillende afdelingen of met andere instanties noodzakelijk en kan het nodig zijn om af te wijken van het bestuurlijk vastgestelde beleid of dat beslissingen genomen moeten worden waarin het vastgestelde beleid niet voorziet.

Omdat watersystemen zich niets aantrekken van provinciale grenzen dient deze provinciegrensoverschrijdende calamiteit wel op de juiste manier bestreden te worden. Hierbij dienen goede afspraken gemaakt te worden tussen de beide provinciale coördinatiecentra.

Wateroverlast ten gevolge van een doorbraak van een waterkering zal grotendeels binnen de provinciegrenzen plaatsvinden.

### **Jeugd en Veiligheid**

Op grond van de Wet op de jeugdzorg zijn provincies verplicht jaarlijks een plan voor de jeugdzorg op te stellen. Wij voldoen hieraan met het uitbrengen van Uitvoeringsprogramma's opgroeien die een uitwerking zijn van "Mensen in het Middelpunt" en het Beleidskader jeugdzorg 2005-2008.

Veiligheid is een breed begrip en op veel beleidsterreinen een vaak terugkerend agendapunt. Voor dit deel terrein zijn vooral de aansluiting op onderwijs en welzijn en de samenwerkingsovereenkomsten met de Drentse partners van belang. In het korpsbeleidsplan van de politie Drenthe (2005) is opgenomen dat er in de gemeenten Hogeveen, Emmen, Meppel en Assen een JOT (Jongeren Opvang Team) opgezet wordt. In het Uitvoeringsplan veiligheid (van Werk in uitvoering) wordt dit verder uitgewerkt in vier regionale JOT's. Uit de tussenevaluatie (mei 2006) is

gebleken dat de afstemming en aansluiting van het JOT op een lokaal netwerk niet eenvoudig is. Een goed voorbeeld van een werkbare constructie, waarin het JOT volledig deel uitmaakt van de al bestaande structuur, zien wij in Hoogeveen en Aa en Hunze. De vormgeving van vier regionale JOT's in Hoogeveen, Meppel, Emmen (Coevorden) en Assen, is eind 2006 gerealiseerd. Het registreren en monitoren van deze groep is gevoegd in het registratiemodel van het CMC, operationeel in Midden-Drenthe en Tynaarlo. In Drenthe wordt verder de totstandkoming van een Drentse jeugdmonitor, onderdeel van de Drentse monitor onderwijs en jeugd, onderzocht en ontwikkeld door het onderzoeksbureau Cultuur, Welzijn en Zorg.

#### Protocol ernstige incidenten

Om de communicatie na ernstige incidenten in de jeugdzorg te verbeteren is, in nauwe samenwerking met de provinciale afdeling communicatie een protocol ernstige incidenten opgesteld. In dit protocol wordt geregeld hoe de communicatie verloopt en hoe de media worden benaderd. Dit protocol is afgestemd met Bureau Jeugdzorg en Jeugdzorg Drenthe en kan na verloop van tijd worden verbreed naar andere partners in de jeugdzorg en gemeenten.

#### Wet- en regelgeving

Krachtens de Wet Maatschappelijke Ondersteuning worden door de provincie ondersteunende en vernieuwende initiatieven ontplooid op het gebied van welzijnsbeleid. Daarbij treedt de provincie niet in de voetsporen van gemeenten die krachtens deze wet een wettelijk uitvoerende taak hebben op dit terrein, maar richt zij zich met name op de ontwikkeling van nieuwe werkwijzen en activiteiten ook ter ondersteuning en stimulering van gemeentelijk lokaal sociaal beleid. Op het gebied van de jeugdzorg heeft de provincie een taak met betrekking tot planning, sturing en financiering van de jeugdzorg op grond van de Wet op de jeugdzorg die op 1 januari 2005 in werking is getreden. Ook op het terrein van de ambulancezorg heeft de provincie wettelijke taak, namelijk planning en vergunningverlening.

### Huidige uitvoering veiligheidsbeleid

Sinds de invoering van de Wet op de jeugdzorg per 1 januari 2005 is de provincie verantwoordelijk voor de planning, sturing en financiering van de jeugdzorg. De beleidsuitgangspunten van de provincie op het gebied van jeugdzorg staan verwoord in het Beleidskader jeugdzorg 2005-2008. Ieder jaar maakt de provincie een uitvoeringsprogramma waarin de te ondernemen acties op het gebied van jeugdzorg worden beschreven. Tevens dient dit uitvoeringsprogramma als subsidieaanvraag naar het Rijk ter verkrijging van de doeluitkeringen jeugdzorg.

Onder de vlag van de Wet op de jeugdzorg heeft de provincie ook een taak op het gebied van de jeugdbescherming, jeugdreclassering en voogdij. Deze taken staan in nauwe relatie met de veiligheid van het kind en worden in opdracht van de provincie uitgevoerd door Bureau Jeugdzorg in overleg met de Raad voor de kindbescherming.

Binnen het speerpunt Jeugd & Veiligheid voert de provincie een aantal activiteiten uit, waaronder de ondersteuning aan het Arrondissementaal Platform Jeugdcriminaliteit. Hierin wordt gewerkt aan het realiseren van een samenhangend beleid en het maken van concrete samenwerkingsafspraken tussen politie, justitie, jeugdzorg, gemeenten en provincie. Daarbij kan gesteld worden dat het Openbaar Ministerie zich vooral richt op het repressiespoor via de justitieketen. De Regiopolitie richt zich op de uitvoering van de politieke jeugdzorg. De provincie richt zich naast het stimuleren en ondersteunen van gemeenten bij lokaal jeugd en

veiligheidsbeleid (preventiespoor) tevens op de aansluiting van jeugdzorg op politie en justitie (curatiespoor).

### **Advies- en meldpunt Kindermishandeling (AMK) – jeugdzorg**

Voorkomen en bestrijden van kindermishandeling is evenals jeugd en veiligheid en het bestrijden van huiselijk geweld een speerpunt in het provinciaal beleid. Dit is verwoord in het provinciaal beleidskader en uitvoeringsprogramma voor de jeugdzorg 2005. In 2003 is een begin gemaakt met een samenhangende aanpak van kindermishandeling. Wij zijn daarin met verschillende instellingen in gesprek over hoe een sluitende aanpak kan worden gerealiseerd. Daarbij is behoefte aan regie en coördinatie van het hele hulpverleningstraject vanaf de eerste melding t/m een verantwoorde afronding van de hulpverlening. Het Advies- en meldpunt kindermishandeling (AMK) speelt daarin een belangrijke rol.

Iedereen kan contact opnemen met het AMK bij een vermoeden van kindermishandeling. Het AMK geeft advies en consult of neemt de zaak in onderzoek. Als het onderzoek uitwijst, dat hulpverlening noodzakelijk is, wordt besloten door welke instantie die hulp dient te worden geboden.

Het AMK dat onderdeel vormt van het Bureau jeugdzorg wordt door de provincie gesubsidiëerd vanuit de doeluitkering voor de jeugdzorg.

## 5. Overzicht actieprogramma Veiligheid Provincie Drenthe

In dit hoofdstuk wordt beschreven wat er op de verschillende beleidsvelden de komende tijd zal worden verricht aan werkzaamheden.

### Externe veiligheid

Bij de verlening van milieuvergunningen aan bedrijven is de paragraaf “Veiligheid” van belang. In deze paragraaf Veiligheid worden de bedrijfsspecifieke afwegingen gemaakt en dientengevolge worden voorschriften opgelegd. Deze paragraaf wordt vervolgens regelmatig getoetst om te zien of zij nog actueel is. In de milieuvergunningen wordt eveneens aandacht besteed aan brandveiligheid. Bij de voorbereiding op de besluitvorming wordt om de brandweer nadrukkelijk betrokken. De provincie is tevens belast met de uitvoering van het Besluit risico’s zware ongevallen 1999 (BRZO ‘99) bij daartoe wettelijk aangewezen bedrijven. Zij mogen werken met relatief grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen. Het oordeel over de veiligheidsrapporten van de bedrijven wordt door de provincie vastgesteld en afgestemd met de gemeente en de Arbeidsinspectie. Sinds het van kracht van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) in oktober 2004 adviseert de regionale brandweer ons over de verantwoording van het groepsrisico (zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid) van de bedrijven waarop dat besluit van toepassing is. Dit advies betreft de provincie en ook de gemeenten bij de besluitvorming.

Bij het Vuurwerkbesluit gaat het om vergunningverlening aan bedrijven met een opslag van meer dan 10 ton consumentenvuurwerk en bedrijven die consumentenvuurwerk bewerken. Daarnaast verleent de provincie een toepassingsvergunning (bedrijfsvergunning) aan bedrijven die bedrijfsmatig vuurwerk tot ontbranding brengen, ten behoeve daarvan opbouwen, installeren, bewerken, dan wel na ontbranding verwijderen. Verder wordt door de provincie aan bedrijven toestemming afgegeven voor het professioneel tot ontbranding brengen van vuurwerk.

Ten aanzien van de Registratie van risicovolle situaties (in bedrijven en bij transport) is nieuw landelijk regelgeving ontwikkeld: provincies (GS) en gemeenten (B&W) dienen informatie te verschaffen aan het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM). Het betreft het samenstellen van databestanden met informatie over risicovolle situaties. Voor de landelijke risicoatlas zullen op de provinciale wegen verkeerstellingen worden gehouden.

Actuele en specialistische beleidsinformatie wordt uitgewisseld in het overleg van IPO-Veiligheid. Aangezien de informatie met betrekking tot externe veiligheid relevant is voor andere betrokkenen, zal zij voor hen beschikbaar worden gesteld. Vijf keer per jaar vindt dit overleg plaats.

Voordat een vergunning wordt vastgesteld, wordt door ons nagegaan of de voorschriften handhaafbaar zijn. Op basis van binnengekomen klachten en meldingen, evenals op basis van de opgedane ervaringen bij de inspectiebezoeken, wordt jaarlijks bekeken of de bezoekfrequentie moet worden aangepast. De provincie is eveneens belast met het uitvoeren van toezicht op het Besluit risico’s en zware ongevallen (BRZO ‘99). Daarbij beoordeelt de provincie het veiligheidsbeleid van het BRZO-bedrijf (Dioleen). Aangezien de er in Drenthe slechts 1 BRZO-bedrijf is, zullen de BRZO-inspecties in de toekomst worden uitgevoerd door het samenwerkingsverband Noord-Nederland (Groningen, Friesland, Drenthe) omdat de provincies

Groningen en Friesland meer ervaring hebben met BRZO inspecties. Door de samenwerking te zoeken kunnen inspecteurs beter worden opgeleid en zijn de inspecteurs minder kwetsbaar.

Beoordeling bestemmingsplannen en de Nota Planbeoordeling. Bij het opstellen en beoordelen van bestemmingsplannen en daarop betrekking hebbende vrijstelling - en wijzigingsprocedures, wordt op velerlei wijze aandacht besteed aan het aspect veiligheid.

Er is een eigen provinciale milieuklachtentelefoon, waar burgers terecht kunnen met milieuklachten. Deze klachten worden behandeld door toezichthouders en geconsigneerde toezichthouders. Op basis van de klachten kan het handhavingprogramma worden bijgesteld. Bedrijven zijn verplicht milieu- of veiligheidsincidenten direct te melden bij de provincie.

Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid (PUEV) 2006 - 2010

In 2006 is het meerjaren uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2006 – 2010 vastgesteld en goedgekeurd. Dit programma omvat een aantal projecten en activiteiten en maatregelen om de externe veiligheid in onze provincie te bevorderen. Ondermeer is de organisatorische versterking met behulp van structurele personeelsformatie gerealiseerd; een drietal externe veiligheidsexperts is aangesteld om de samenwerkende partijen te weten de provincie de gemeenten en de Regionale Brandweer Drenthe deskundig te ondersteunen. Zo is ook aangegeven welke activiteiten de 3 extra EV-deskundigen zoal zullen uitvoeren in de periode 2006-2010. Dit programma is, na behandeling in de stuurgroep Externe Veiligheid, door Gedeputeerde Staten goedgekeurd.

### **Basisnet**

Bij het vervoer van gevaarlijke stoffen spelen belangen op het gebied van vervoer, ruimtelijke ontwikkeling en veiligheid een grote rol. Er zijn steeds meer ontwikkelingen in Nederland zichtbaar die zorgen voor spanning tussen deze belangen. Met het doel een duurzaam evenwicht te creëren tussen het vervoer van gevaarlijke stoffen, ruimtelijke ontwikkelingen en veiligheid is het Basisnet ontstaan: een project dat het ministerie van Verkeer en Waterstaat samen met onder andere het ministerie van VROM, gemeenten, provincies en bedrijfsleven uitvoert. Een eerste resultaat was de Nota vervoer gevaarlijke stoffen, maar deze nota is niet door de kamer aanvaard, omdat het stuk niet concreet genoeg was. Vooral de gevolgen voor gemeenten waren niet goed in beeld. Op dit moment zijn een aantal werkgroepen bezig de nota te concretiseren.

Het Basisnet bestaat uit drie kaarten waarop bestaande spoor-, vaar- en rijkswegen onderverdeeld zijn in drie categorieën routes:

1. Routes waar het vervoer van gevaarlijke stoffen geen beperkingen krijgt opgelegd, maar waar wel ruimtelijke beperkingen gelden.
2. Routes waar zowel beperkingen voor het vervoer als voor de ruimtelijke ontwikkeling gelden.
3. Routes waar alleen beperkingen voor het vervoer zijn.

### **Risico's van buisleidingen**

Buisleidingen kunnen een bedreiging zijn voor de externe veiligheid. Dat bleek in 2004 tijdens een ontploffing van een gasleiding in het Belgische Gellingen. Vijftien mensen kwamen daarbij om het leven en er vielen vele gewonden. De gasexplosie is waarschijnlijk veroorzaakt door een beschadiging van de leiding tijdens werkzaamheden met een graafmachine enkele weken voor de ramp.

Medio 2006 zijn - in opdracht van VROM - regionale voorlichtingsbijeenkomsten voor medewerkers van gemeenten en provincies georganiseerd om duidelijkheid te geven over regels ten aanzien van Buisleidingen.

Het ligt in de bedoeling dat het Ministerie van VROM in 2007 voor gemeenten en provincies nog vijf aparte landelijke bijeenkomsten over buisleidingen zal organiseren. Op dit moment wordt gewerkt aan nieuwe regelgeving hieromtrent.

## **Openbare orde en veiligheid**

### **Risicokaart Drenthe**

De risicokaart Drenthe is na publicatie in 2005 inmiddels in een beheersituatie terecht gekomen. Met gemeenten zal een overeenkomst worden gesloten ten aanzien van het beheer en de actualisatie van de risicogegevens. De komende jaren zal worden gewerkt aan de doorontwikkeling van de risicokaart ten behoeve van professioneel gebruik. Het accent ligt daarbij op:

- verbetering van de risicokaart met het oog op de risicocommunicatie functie
- gehele of gedeeltelijke integratie met het Risicoregister van VROM
- integratie met andere databestanden, kaarten etc.

### **Rampenbestrijding**

De uitvoering van het veiligheidsbeleid betreft hier de doorwerking van crisismanagement in de provinciale organisatie. Ook de provincie moet optimaal functioneren als partner in de rampenbestrijding, in 2007 zal worden geanticipeerd op de veranderende rol van de provincie. In de planvorming wordt hiermee rekening gehouden. In 2007 zal een visie worden ontwikkeld hoe de rol van de provincie wordt ingevuld na de vorming van de veiligheidsregio.

### **Toezicht en toetsing**

Afhankelijk van de afronding van de discussies rond de veiligheidsregio en het interbestuurlijke toezicht zal de rol van de provincie in het toezicht veranderen. De nieuwe wetgeving heeft gevolgen voor de rol van de provincie in het toezicht, de inhoud ervan en voor de structuur. Afhankelijk van de exacte veranderingen zal de provincie haar bijdrage in het nieuwe toezicht, waarin informatie verzamelen, beoordelen en zonodig interveniëren worden onderscheiden, formuleren. De toetsing van de rampenplannen zal nog worden gedaan in overeenstemming met de huidige toetsingcriteria tot de nieuwe Wet op de Veiligheidsregio van kracht wordt.

### **Netwerk Veilig Drenthe**

Uitwerking verbeteren integrale veiligheid via Netwerk veilig Drenthe en uitbouw provinciale inspanning daarin.

- uitvoering secretaris functie, plannen 6 vergaderingen van het netwerk
- lid netwerk
- faciliteren door beschikbaar stellen ruimten en middelen

### **Regionaal Platform Criminaliteitsbeheersing**

Uitwerking verbeteren integrale veiligheid via Regionaal Platform Criminaliteitsbeheersing en uitbouw provinciale inspanning daarin

- CvdK is voorzitter RPC
- lid platform
- uitvoering secretaris functie bijwonen en voorbereiden 8 vergaderingen van het “dagelijks bestuur”
- deelnemen aan landelijke bijeenkomsten van NPC
- faciliteren door beschikbaar stellen ruimten en middelen

## Verkeersveiligheid

Hierna worden de projecten beschreven die centraal dan wel decentraal worden uitgevoerd. De grote lijn daarbij is ‘decentraal wat kan’ en ‘centraal wat moet’. De grote lijn daarin is dat projecten met een algemeen karakter, zoals provinciebrede voorlichting, communicatie en alcoholprojecten, centraal worden aangestuurd en uitgevoerd. De overige projecten zijn zoveel mogelijk in de drie regioprogramma’s ondergebracht.

### Eigen taken en projecten van de provincie

Gedeputeerde staten van Drenthe hebben in 2003 de bestuursopdracht ‘Verkeers- en vervoersbeleid vanuit een gebruikersperspectief’ vastgesteld. Tot en met 2006 zijn verandervoorstellen om te komen tot een mensgericht verkeers- en vervoersbeleid aan de hand van pilotprojecten geëvalueerd. Deze ontwikkeling van een ‘mensgerichte benadering’ heeft er toe geleid dat:

- communicatie en voorlichting een nadrukkelijker rol hebben gekregen als flankerend beleid;
- de aandacht voor de begrijpelijkheid en eenduidigheid van het wegbeeld en de weginrichting is toegenomen;
- het regionale uitvoeringsprogramma gedragsbeïnvloeding is uitgebreid;
- de aandacht en mogelijkheid voor participatie in de uitvoering en beleidsvorming is verbreed;
- alternatieve maatregelen zoals dynamische informatievoorziening en ‘shared space’ onder de aandacht zijn gebracht.

De bestuursopdracht is afgerond. De relevante resultaten worden beleidsmatig verankerd in het nieuwe provinciale verkeer- en vervoersplan.

### De centraal uit te voeren projecten en activiteiten

Als regisseur van het verkeer- en vervoersbeleid is de provincie inhoudelijk en financieel verantwoordelijk voor diverse onderdelen van dit beleid. In de eerste plaats speelt de provincie een stimulerende en ondersteunende rol bij het implementeren van gedragsbeïnvloeding. Daarnaast zijn de provinciale medewerkers verantwoordelijk voor de uitvoering van activiteiten en projecten, die niet op regionale schaal kunnen worden uitgevoerd. De kosten daarvan worden grotendeels gedekt vanuit de BDU. Voor enkele projecten draagt de provincie de volledige financiële verantwoordelijkheid. Hierna worden de activiteiten kort beschreven waarbij de nummering de tabel van paragraaf 4.2 is aangehouden.

### Landelijke en SNN-projecten

Er worden onder de vlag van het Landelijk Overleg Verkeersveiligheid en Gedragsbeïnvloeding (LOVG) diverse projecten gezamenlijk uitgevoerd. Ook wordt in het LOVG afstemming gezocht op het gebied van verkeersveiligheidsprojecten. Voor 2007 worden afspraken gemaakt over de invulling en financiering van het project ‘Internationale week van de verkeersveiligheid’.

### Uitwisseling kennis via themadagen

Ieder jaar worden één of meerdere themadagen georganiseerd, waarbij actuele onderwerpen op het gebied van verkeer en vervoer worden uitgediept en/of op elkaar worden afgestemd. Het initiatief daartoe kan zowel bij de provincie liggen als bij de betrokken partners in ADV en VVBD. De informatieoverdracht kan ook in de vorm van excursies plaatshebben.

### Verkeersslachtoffers

De vereniging Verkeersslachtoffers heeft ten doel aandacht te vragen voor de verkeersslachtoffers en het leed dat de nabestaanden ervaren. Een van de activiteiten van de vereniging is de organisatie van een landelijke Herdenkingsdag, die een bijdrage wil leveren aan het vergroten



van het draagvlak onder de bevolking voor een veiliger verkeersgedrag en een goede opvang van verkeersslachtoffers. Ook is de herdenking bedoeld als een reminder aan politici om verkeersslachtoffers niet te vergeten. Het VVBD draagt jaarlijks een bedrag van 1000 euro bij als waardering voor het werk van de vereniging.

## **Alcohol en verkeer**

### **Alcoholvrij op weg**

Sinds een aantal jaren wordt in Drenthe het project 'Alcoholvrij op weg' uitgevoerd. In dit project kunnen jonge automobilisten op een afgesloten circuit aan den lijve ondervinden, wat de gevolgen van het gebruik van alcohol zijn op de rijvaardigheid.

In 2006 heeft de Rijksuniversiteit Groningen in samenwerking met Verslavingszorg Noord-Nederland (VNN) onderzoek gedaan naar de effecten van dit project. Gezien de positieve resultaten, wil het VNN proberen het project behalve in Drenthe ook in andere provincies uit te zetten.

### **Ondersteuning alcoholcontroles**

In het kader van handhaving is voor de ondersteuning van alcoholcontroles door Veilig Verkeer Nederland (VVN) een bedrag van 20.000 euro opgenomen voor projecten, die niet regionaal zijn in te bedden. De specifieke regionale controles worden in de regioprogramma's opgenomen.

### **Activiteiten werkgroep Alcohol**

In 2006 is een werkgroep Alcohol ingesteld, waarin alle partners vertegenwoordigd zijn, die iets met alcohol en verkeer van doen hebben. Voor de werkzaamheden van deze groep is een gering bedrag gereserveerd.

## **Jeugd en veiligheid**

De inzet van de provincie op het gebied van jeugd & veiligheid richt zich in de periode 2005-2008 op:

- ondersteunen van het arrondissementaal platform jeugdcriminaliteit; dit platform moet zorgen voor onderlinge afstemming en samenhang voor de integrale aanpak van jeugdcriminaliteit.
- implementeren van gemeentelijke actieplannen 'Jeugd en veiligheid'; hierin geven gemeenten aan hoe ze uitvoering geven aan hun lokaal jeugdbeleid.
- begeleiden en adviseren van lokale netwerken 12+; in netwerken 12+ werken professionals die met jongeren in aanmerkingen komen (onderwijs, welzijnswerk, jeugdzorg, randgroep-jongerenwerk, leerplichtambtenaar politie, justitie in de buurt) samen met het doel de jongeren en hun problemenvroegtijdig te signaleren en op te lossen (zowel op individueel als op groepsniveau).

### **Advies- en meldpunt kindermishandeling (AMK) -jeugdzorg**

De provincie richt zich ook in de komende jaren intensief op het versterken van de samenwerking tussen de organisaties die zich bezighouden met de bestrijding van kindermishandeling. De activiteiten zijn opgenomen in het beleidskader voor jeugdzorg; jaarlijks wordt een uitvoeringsprogramma geschreven, waarin dit onderwerp wordt meegenomen.

# Begrippenlijst

AMK	Advies- en Meldpunt Kindermishandeling
BEVI	Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen
BRZO	Besluit Risico's Zware Ongevallen
BZK	Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties
CvdK	Commissaris van de Koningin
GHOR	Geneeskundige Hulp bij Ongevallen en Rampen
GS	Gedeputeerde Staten
IPO	InterProvinciaal Overleg
ISOR	Informatie Systeem Overige Ramptypen
JOT	Jongeren Opvang Team
KBB	KorpsBeheerders Beraad
LNV	Landbouw Natuur en Voedselkwaliteit
LOVG	Landelijk Overleg Verkeersveiligheid en Gedragsbeïnvloeding
NPC	Nationaal Platform Criminaliteitsbeheersing
NVD	Netwerk Veilig Drenthe
POP	Provinciaal OmgevingsPlan
PUEV	Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid
RBD	Regionale Brandweer Drenthe
RBT	Regionaal BeleidsTeam
RIVM	Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu
RMC	Regionaal Militair Commando
RO	Ruimtelijke Ordening
ROT	Regionaal Operationeel Team
RPC	Regionaal Platform Criminaliteitsbeheersing
RRGS	Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen
SNN	Samenwerkingsverband Noord-Nederland
UPVV	UitvoeringsProgramma Verkeer en Vervoer
VNG	Vereniging Nederlandse Gemeenten
VROM	Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
VVBD	Verkeer en Vervoers Beraad Drenthe
WKR	Wet Kwaliteitsbevordering Rampenbestrijding
WM	Wet Milieubeheer
WRO	Wet Ruimtelijke Ordening
WRZO	Wet Rampen en Zware Ongevallen

# Partners van de provincie Drenthe

De 12 Drentse gemeenten  
3 VO, district Drenthe  
ANWB, regio Noord  
BJD  
BOVAG  
Bureau HALT  
Centraal Bureau Rijvaardigheidsbewijzen (CBR)  
Fietsersbond  
GHOR  
Jeugdzorg  
Kamer van Koophandel  
Koninklijke Marechaussee  
Leerplicht/RMC  
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties  
OM, arrondissement Assen  
OV bureau Groningen Drenthe  
Provincie Friesland  
Provincie Groningen  
Raad voor de Kinderbescherming  
Regionale Brandweer  
Regiopolitie Drenthe  
Rijkswaterstaat dir. Noord Nederland  
RMC Noord  
St. Verkeerseducatie Drenthe (SVD)  
Verslavingszorg Noord Nederland (VNN)  
VROM inspectie  
Waterschappen

# Bijlagen

## Externe Veiligheid

### Wet- en regelgeving

#### *Wet milieubeheer (Wm)*

De provincie verleent vergunningen aan bedrijven in het kader van de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij om vergunningen aan chemische bedrijven, grote opslagbedrijven, voedingsmiddelenindustrie, scheepsbouw en afvalverwerkende bedrijven. Wetgeving verlangt nieuwe eisen aan bedrijven. Periodiek worden bestaande vergunningen opnieuw bekeken op actualiteit van de aanwezige maatregelen of zoveel eerder. Daarmee toetst de provincie vooraf of de activiteiten voldoen aan landelijke veiligheidsnormen en gaat zij na of de meest moderne veiligheidssystemen zullen worden geïnstalleerd. Deze vergunningen moeten voldoen aan van tevoren vastgestelde kwaliteitseisen.

#### *Wet Hygiëne en Veiligheid badinrichtingen en zwembatergelegenheden*

De provincie ziet er op toe dat beheerders van zwembaden, sauna's, zwembaden in hotels en therapiebaden zich houden aan de regels. Er wordt onder meer gelet op voldoende hygiëne en veiligheid. Ook let de provincie erop of het personeel vakbekwaam en alert genoeg is om de veiligheid van bezoekers zeker te stellen. Tenslotte controleert de provincie in de zomer zoet oppervlaktewater, bijvoorbeeld om te kijken of er geen botulisme of gevaarlijke blauwvieren in het water zitten.

#### *Wet Ruimtelijke Ordening*

In de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) is geregeld hoe ruimtelijke plannen tot stand komen en wat hun betekenis is. Deze wet beschrijft de taken van de overheid, de instrumenten die de overheid kan gebruiken en de rechten van burgers en bedrijven.

#### *Besluit risico's zware ongevallen 1999 (BRZO '99)*

Het BRZO '99 heeft tot doel om het risico van grote ongevallen met bepaalde gevaarlijke stoffen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Daarvoor wordt een beperkte groep bedrijven verplicht gesteld bepaalde concrete organisatorische maatregelen te nemen: ze moeten onder andere een veiligheidsbeheerssysteem hebben en toepassen, oefenen met het bedrijfsnoodplan en een veiligheidsbeleid hebben. Samen met de arbeidsinspectie en de brandweer controleert de provincie of het bedrijf zich houdt aan de regels gekoppeld aan het Besluit. Bovendien implementeert de provincie het IPO verbeterprogramma BeteRZO door inzet van maximale expertise in het kader van het toezicht.

#### *Vuurwerkbesluit 2002*

Met het op 1 maart 2002 inwerking treden van het vuurwerkbesluit (Staatsblad 2002,33) hebben de provincies taken gekregen : vergunningverlening en handhaving voor inrichtingen met een opslag van meer dan 10.000 kg consumenten vuurwerk en inrichtingen waar consumenten vuurwerk wordt verwerkt alsmede inrichtingen waar professioneel vuurwerk wordt opgeslagen. Gezien de veiligheidsafstanden die voor deze opslagen voor professioneel vuurwerk gelden is het alleen mogelijk consumentenvuurwerk op te slaan in Nederland. Het vuurwerkbesluit maakt onderdeel uit van de Wet Milieubeheer.

Ten aanzien van het evenementen vuurwerk verlenen provincies een toepassingsvergunning (bedrijfsvergunning) aan bedrijven die bedrijfsmatig vuurwerk tot ontbranding brengen, ten behoeve daarvan opbouwen, installeren, bewerken, dan wel na ontbranding verwijderen

Daarnaast het verlenen van een toestemming aan bedrijven die vragen om vuurwerk tot ontbranding te brengen (ontbrandingstoestemming)

Bij kleine vuurwerk evenementen waar ten hoogste 10 kg theatervuurwerk of 100 kg consumenten vuurwerk tot ontbranding wordt gebracht, kunnen bedrijven volstaan met een melding aan de provincie

## **Openbare orde en veiligheid**

### **Wet- en regelgeving**

#### *WRZO*

De Wet rampen en zware ongevallen geeft in hoofdlijnen aan de verdeling van bestuurlijke verantwoordelijkheden en bevoegdheden in de sfeer van rampenbestrijding. Zo staan in deze wet in hoofdlijnen de criteria waaraan rampenplannen, rampbestrijdingsplannen en het beheersplan moeten voldoen. Het primaat voor de feitelijke rampenbestrijding berust op grond van deze wet op gemeentelijk niveau bij de burgemeester als eenhoofdig bestuursorgaan. Ten aanzien van de provincie is in de wet vastgelegd dat er voor gemeentegrensoverschrijdende crises een coördinatieplan dient te worden opgesteld en geeft de wet de CvdK coördinerende bevoegdheden tussen de betrokken gemeenten met het oog op mogelijke belangentegenstellingen en verdeling van in te zetten schaarse middelen. Verder wordt het aanvragen van bijstand geregeld in deze wet. Ook dit verloopt via de commissaris van de Koningin. De WRZO geldt als 'koepelwet'. Tal van zaken op het gebied van de rampenbestrijding zijn in andere wet- en regelgeving nader uitgewerkt.

#### *Wet Kwaliteitsbevordering Rampenbestrijding (WKR)*

Deze wet heeft tot doel het verbeteren van de kwaliteit van de voorbereiding op de rampenbestrijding.

De kernpunten zijn:

- verhogen van het risicobewustzijn bij bestuur, burgers, bedrijven en hulpverleners;
- een goede planvorming door het bestuur en de hulpverleningsdiensten;
- borging van de kwaliteit door toezicht, rapportage en terugkoppeling.

Deze drie kernpunten vormen een cyclus, lopen als een rode draad door de wet en hebben gevolgen voor de werkwijze van bestuurders en van operationele diensten.

#### *Brandweerwet*

In de Brandweerwet staat beschreven welke taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden de brandweer heeft. Naast het redden van mens en dier en het voorkomen en beperken van brand en brandgevaar, heeft de brandweer ook tot taak zorg te dragen voor de voorbereiding van de coördinatie op de rampenbestrijding.

#### *Politiewet*

Hierin staan onder andere de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de politie beschreven.

Het gezag en toezicht op de politie (waarbij de CvdK een rol speelt) en het driehoeksoverleg (periodiek en bij calamiteiten incidenteel overleg) tussen burgemeester, politie en openbaar ministerie. De politie heeft tot taak te zorgen voor de handhaving van de rechtsorde en het verlenen van hulp aan hen die deze behoeven.

### *Wet Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen*

In deze wet staat beschreven hoe de geneeskundige hulpverlening is geregeld, welke verantwoordelijkheden gemeenten hebben en welke taak de provincie heeft. De provincie heeft een taak op het gebied van bijstandverlening. Een burgemeester dient een verzoek tot bijstand in bij de CvdK.

### *Waterschapswet*

Hierin staan de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de waterschappen. De bevoegdheid tot het opheffen en het instellen van waterschappen, tot regeling van hun gebied, taken, inrichting, samenstelling van hun bestuur en categorieën van omslagplichtigen en tot de verdere reglementering van waterschappen behoort in principe aan de provincie. De uitoefening van deze bevoegdheid geschiedt bij provinciale verordening. De taken worden opgedragen aan de waterschappen.

### *Wet tegemoetkoming schade bij rampen en zware ongevallen*

De provincie en het gemeentebestuur kunnen belast worden met de uitvoering van deze wet. In deze wet is geregeld wanneer iemand een vergoeding kan aanvragen voor geleden schade door bijvoorbeeld een ramp, ongeval of overstroming.

### *Waterstaatswet 1900*

Op grond van de Wet van 16 mei 2002, houdende vervanging van paragraaf 17 van de Waterstaatswet 1900 door algemene regels inzake voorbereiding op en optreden bij gevaar voor waterstaatswerken, is de provincie als beheerder van oppervlaktewateren en waterkeringen verplicht een calamiteitenplan voor de provinciale vaarwegen op te stellen.

## **Verkeersveiligheid**

### **Wet- en regelgeving**

De taken en bevoegdheden die samenhangen met de veiligheid van alle weg- en waterweggebruikers, zijn onder andere te vinden in de volgende wetten:

#### *Wegenverkeerswet*

De Wegenverkeerswet (WVW) regelt de veiligheid op de weg. De APK, de afgifte van rijbewijzen en kentekens, de toelating van voertuigen op de weg, verkeersborden, verkeersregels, enz. In deze wet is onder andere ook de provinciale bevoegdheid tot het nemen van verkeersbesluiten geregeld. De WVW 1994 is de basis voor de verkeersregelgeving. Een aantal hoofdlijnen is nader uitgewerkt in een 'Algemene Maatregel van Bestuur' (AMvB).

#### *Besluit Administratieve Bepalingen inzake het Wegverkeer (BABW)*

Deze AMvB regelt o.a. het nemen van verkeersbesluiten en het plaatsen van verkeersborden en verkeerstekens.

#### *Planwet Verkeer en Vervoer*

Deze wet regelt o.a. de procedures voor de totstandkoming van plannen op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau en moet er voor zorgen dat rijk, provincies en gemeenten een samenhangend en inzichtelijk verkeersbeleid voeren.

### *Scheepvaartverkeerswet*

De Scheepvaartverkeerswet is een kaderwet die de basis vormt voor het reguleren van het scheepvaartverkeer op de Nederlandse binnenwateren en in de territoriale zee. De Wet is van toepassing op het verkeer van alle types schepen en andere vaartuigen (inclusief de recreatievaart).

### *Wet vervoer gevaarlijke stoffen*

Deze wet regelt het vervoer van gevaarlijke stoffen, zowel over land als over water. Het vervoer van gevaarlijke stoffen over de binnenwateren moet bovendien voldoen aan de VBG

- Reglement Vervoer over Binnenwateren van Gevaarlijke stoffen.

### *Waterschapswet*

Hierin staan de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de waterschappen. De bevoegdheid tot het opheffen en het instellen van waterschappen, tot regeling van hun gebied, taken, inrichting, samenstelling van hun bestuur en categorieën van omslagplichtigen en tot de verdere reglementering van waterschappen behoort in principe aan de provincie. De uitoefening van deze bevoegdheid geschiedt bij provinciale verordening. De taken worden opgedragen aan de waterschappen.

Volgens de Waterstaatswet 1900 (artikel 17) is de beheerder in geval van gevaar en zolang de ontstane situatie het noodzakelijk maakt, bevoegd om die maatregelen te treffen die hij nodig acht. Hierbij kan het zijn dat de beheerder afwijkt van de wettelijke voorschriften. Wanneer tijdens calamiteiten van deze bevoegdheid gebruik wordt gemaakt, moet achteraf een analyse worden gemaakt van het optreden en verdere handelen. Op deze manier wordt achteraf verantwoording afgelegd.





