Provinciehuis Westerbrink 1, Assen
Postadres Postbus 122, 9400 AC Assen
www.drenthe.nl
T (0592) 36 55 55
F (0592) 36 57 77

provincie Drenthe

Aan:
de voorzitter en leden van
Provinciale Staten van Drenthe

Assen, 9 januari 2014
Ons kenmerk 2/3.2/2014000050
Behandeld door de heer P. Voerman (0592) 36 56 59
Onderwerp: Voortgang transitie jeugdzorg

Geachte voorzitter/leden,

Middels deze brief willen we u informeren over de voortgang van de transitie van de jeugdzorg op een tweetal punten.
1. Toekomst taken Bureau Jeugdzorg.
2. Beschikbare middelen jeugdzorg voor de regio Drenthe per 2015.

Ad 1, Toekomst taken Bureau Jeugdzorg
Na de totstandkoming van het Regionaal Transitie Arrangement (RTA) voor de regio Drenthe hebben wij de Drentse gemeenten een brief gestuurd (zie bijlage 1) waarin nadere informatie werd gevraagd betreffende de taken van het Bureau Jeugdzorg Drenthe. Het gaat om de drie hoofdtaken van Bureau Jeugdzorg die per 2015 ieder een eigen toekomstperspectief kennen:
- De Jeugdbescherming en jeugdreclassering worden zeer waarschijnlijk samengevoegd met de taken van Bureau Jeugdzorg Groningen en de Landelijk Werkende Instellingen. Binnenkort wordt hierover een businesscase gepresenteerd waarna gemeenten verdere besluiten nemen.
- De taken van het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling worden samengevoegd met taken Huiselijk Geweld bij de GGD Drenthe. Hiertoe is in oktober 2013 een intentieverklaring getekend.
- De toegangstaken worden in de drie subregio's in Drenthe samengevoegd in de lokale toegang.

In het RTA waren ons inziens nog onvoldoende waarborgen opgenomen voor de continuïteit van zorg voor de cliënten van het Bureau Jeugdzorg. De Drentse gemeenten hadden geen heldere garanties opgenomen vanwege de onduidelijkheden over het beschikbare budget na de transitie.

Kort daarna zonden de Ministeries van VWS en Veiligheid en Justitie een soortgelijke brief naar de RTA-regio's met de uitdrukkelijke vraag aan gemeenten om meer heldere garanties te geven over de toekomst van de taken van de Bureaus Jeugdzorg.

Op 5 december 2013 gaf het Rijk meer duidelijkheid over de toekomstige financiering van de jeugdzorgtaken. Drentse gemeenten kunnen rekenen op gemiddeld 9% extra budget. Het tekort dat in Drenthe dreigt te ontstaan is hierdoor met de helft verminderd.

Mede naar aanleiding van deze duidelijkheid hebben de Drentse gemeenten het Rijk en de provincie per brief geïnformeerd over nadere garanties voor de taken Bureau Jeugdzorg in 2015 (bijlage 4). Voor 1 april 2014 moeten gemeenten vervolgens definitief in een inkoopdocument aangeven welk volume aan taken zij gaan overnemen in 2015. Wij zijn blij met deze extra duidelijkheid en het biedt ons de kans om nader met Bureau Jeugdzorg Drenthe in overleg te gaan over een verantwoorde transitie van taken.

Ad 2, Beschikbare middelen jeugdzorg voor de regio Drenthe per 2015
Op basis van het rapport dat Cebeon en het SCP publiceerden op 3 december 2013[1] zijn de budgetten voor de Drentse gemeenten ten opzichte van de bedragen die werden genoemd in de meicirculaire 2013 met gemiddeld 9% verhoogd (landelijk 5%). De verdeling valt minder slecht uit omdat er zowel sprake is van nieuwe inzichten als van verbeteringen in de dataverzameling. Voor de regio Drenthe geldt dat er in plaats van een kleine € 108.000.000,-- nu circa € 120.000.000,-- zal worden opgenomen in de Gemeentefondsuitkering. Dit bedrag is echter nog steeds lager dan de huidige budgetten.
De nieuwe verdeling lost voor Drenthe niet alle problemen op. Het gebruik van zorg (met name J-GGZ en AWBZ/PGB) ligt in Drenthe aanzienlijk hoger dan op basis van het gemiddelde landelijke gebruik zou mogen worden verwacht (in Drenthe doen 78 van de 1.000 jeugdigen een beroep op deze zorg, ten opzichte van 56 op de 1.000 jeugdigen landelijk). Daarom krijgen zowel de AWBZ-zorg als de J-GGZ-zorg nu meer budget toegewezen dan verwacht mag worden op basis van de landelijke prevalenties. Dat pakt nadelig uit zodra de middelen per 2016 worden verdeeld op basis van prevalentiegegevens.

Het is nog onduidelijk welke aantallen jeugdigen in zorg zijn in deze sectoren; de veronderstelling is dat er relatief meer jeugdigen gebruikmaken van PGB's (jeugdigen met een beperking) en van de J-GGZ. Dit is niet goed te onderbouwen op dit moment. Het probleem hierbij is dat er mogelijk veel meer jeugdigen in zorg zijn dan nu wordt verondersteld. De gemeenten in Groningen en Drenthe laten nu nader onderzoek doen naar de oorzaken en zijn inmiddels intensief in overleg met het Rijk over deze kwestie.

---

1 "Bijstelling verdeling historische middelen jeugdzorg 2011" Cebeon – SCP is te vinden op de website www.voordejeugd.nl

In de bijlagen bij deze brief treft u ter nadere informatie afschriften aan van de volgende brieven.

- Brief van de provincie aan Drentse gemeenten inzake toekomst taken Bureau Jeugdzorg d.d. 8 november 2013
- Brief van Drentse gemeenten aan VWS/V&J en de provincie Drenthe over de financiering van taken Bureau Jeugdzorg na de transitie d.d. 18 december 2013

De volgende brieven zijn te vinden via www.voordejeugd.nl.

- Brief van het Rijk aan de RTA-regio's over de toekomstige financiering van de jeugdzorg.
- Brief van het Rijk aan de Tweede Kamer over de toekomstige financiering van de jeugdzorg d.d. 5 december 2013.

Wij vertrouwen erop u zo vooralsnog voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,

, secretaris , voorzitter

Bijlage(n):
wa/coll.

Provinciehuis Westerbrink 1, Assen
Postadres Postbus 122, 9400 AC Assen
www.drenthe.nl
T (0592) 36 55 55
F (0592) 36 57 77

provincie Drenthe

Aan:
«NAAM»
«ADRES» «HSNR»
«PC» «WOONPLAATS»

Assen, 8 november 2013
Ons kenmerk 45/EOMC/2013008253
Behandeld door de heer W.P.C. Voerman (0592) 36 56 59
Onderwerp: Reactie op het Regionale Transitie Arrangement jeugd regio Drenthe en voortgang taken Bureau Jeugdzorg Drenthe

Geacht College,

In de afgelopen maanden is door uw gemeente in samenwerking met de andere Drentse gemeenten hard gewerkt aan het opstellen van een Regionaal Transitie Arrangement jeugd (RTA). Op 30 oktober 2013 zijn deze arrangementen ondertekend door uw portefeuillehouder jeugd onder voorbehoud van de goedkeuring van de gemeenteraad. De gemeente Meppel heeft helaas niet ondertekend. In dit RTA zijn overgangsscenario's benoemd die de continuïteit van zorg en de infrastructuur moeten garanderen.

Onze waardering
Wij hebben veel waardering voor het feit dat het u is gelukt om tijdig een beleidsrijk transitie arrangement op te stellen voor de periode 2014 – 2016. Wij zijn ervan overtuigd dat u als uitwerking van het RTA een gedegen transformatieplan gaat opstellen waarin een aantal zaken nader uitgewerkt gaat worden. In deze brief vatten wij de afspraken die wij gezamenlijk gemaakt hebben nog eens samen.

Overleg
Wij zijn als huidige financier betrokken geweest bij het opstellen van het RTA voor wat betreft het jaar 2014. Wij hebben middelen vrijgemaakt om u al in 2014 de gelegenheid te bieden te investeren in het lokaal jeugdbeleid. Het rijk biedt ons die mogelijkheid als wij voldoen aan enkele voorwaarden. Wij gaan graag met u in overleg hoe deze middelen kunnen worden aangewend. Wij beraden ons nog over de positie van Meppel in deze.

Reactie op het RTA voor de regio Drenthe
In onze inspraak reactie op het RTA voor de periode 2015 – 2016 hebben wij twee zaken onder de aandacht gebracht:
- De continuïteit van de toegangstaken Bureau Jeugdzorg is weliswaar een item in het RTA maar er wordt geen exacte datum benoemd waarop u nadere uitspraken doet over een nadere invulling van de toegangstaken.
- Er zijn geen frictiekosten benoemd voor de taken Bureau Jeugdzorg terwijl dit wel een voorwaarde is van de opdrachtgever van deze transitie arrangementen de Stelselcommissie Transitie Jeugdzorg.

Mandaat
Wij hebben u op 26 juni 2013 een brief gestuurd waarin wij u in kennis stelden van het feit dat wij Bureau Jeugdzorg Drenthe mandateren om de toegangsfunkties (inclusief indiceren en casemanagement) uit te voeren binnen uw lokale Centra voor Jeugd en Gezin. Op deze wijze hebben wij u zo optimaal mogelijk gefaciliteerd om alvast ervaring op te doen met het uitvoeren van de Bureau Jeugdzorg taken en om ze dusdanig te positioneren zodat ze aansluiten bij uw jeugdbeleid.

Toekomst taken Bureau Jeugdzorg
In de Drentse Pilot jeugd was in het stappenplan voorzien dat er voor de zomer 2013 duidelijk zou komen over uw plannen op het gebied van de toekomst scenario's Bureau Jeugdzorg. Inmiddels zijn er scenario's ontwikkeld voor de werksoorten jeugdbescherming, jeugdreclassering en Advies en Meldpunt Kindermishandeling (AMK). Voor de samenvoeging AMK en het Meldpunt huiselijk geweld is een intentieverklaring getekend. Er zijn echter nog geen concrete plannen voor de zogenaamde Toegangstaken van Bureau Jeugdzorg Drenthe. Besluitvorming hierover is al twee maal uitgesteld.

Verzoek
Wij vragen u dus bij dezen om ons uiterlijk in december 2013 aan te geven welke toegangstaken u wilt overnemen in 2015 en in 2016 (looptijd Regionaal Transitie Arrangement) en waar u deze gaat onderbrengen.

Het rijk heeft aangekondigd de doeluitkering jeugdzorg aan provincies per 1 januari 2015 te beëindigen en daarom hebben wij ook aangekondigd de subsidierelatie met Bureau Jeugdzorg Drenthe te beëindigen.

Wij dringen aan op concrete besluitvorming in december omdat:
- wij Bureau Jeugdzorg Drenthe tijdig moeten opdragen hun capaciteit terug te brengen tot het peil dat gemeenten per 2015 gaan inkopen.
- wij hopen dat de opgebouwde deskundigheid van Bureau Jeugdzorg in de Toegang, vooral op het gebied van drang en dwang en het borgen van het veilig opgroeien volgens de werkwijze van Signs of Safety, tijdig zijn plek kan vinden in uw CJG's of gebiedsteams.
- wij de medewerkers zo snel mogelijk duidelijkheid willen bieden over hun toekomst.

Wij wijzen u er op dat de huidige kennis en capaciteit van het Bureau verdwijnt tenzij u tijdig aangeeft welke kennis en capaciteit er ook in 2015 en 2016 door u gefinancierd gaat worden.

Wij hebben er begrip voor dat u deze opgave doet onder voorbehoud financiering van het rijk omdat er pas in het voorjaar van 2014 duidelijkheid komt over het definitieve budget voor 2015.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,
namens dezen,

drs. M.-A.D. van Nieuwpoort,
manager Economische Ontwikkeling, Mobiliteit en Cultuur

mb/coll.

Afschrift aan Kwartiermakers Drentse Pilot jeugd p/a STAMM cmo Postbus 954, 9400 AZ Assen.

NAAM	STRAAT	HSNR	PC	WOONPLAATS
de gemeente Aa en Hunze	Postbus	93	9460 AB	GIETEN
de gemeente Assen	Postbus	30018	9400 RA	ASSEN
de gemeente Borger-Odoorn	Postbus	3	7875 ZG	EXLOO
de gemeente Coevorden	Postbus	2	7740 AA	COEVORDEN
de gemeente Emmen	Postbus	30001	7800 RA	EMMEN
de gemeente Hoogeveen	Postbus	20000	7900 PA	HOOGEVEEN
de gemeente Meppel	Postbus	501	7940 AM	MEPPEL
de gemeente Midden-Drenthe	Postbus	24	9410 AA	BEILEN
de gemeente Noordenveld	Postbus	109	9300 AC	RODEN
de gemeente Tynaarlo	Postbus	12	9470 AA	ZUIDLAREN
de gemeente Westerveld	Postbus	50	7970 AB	HAVELTE
de gemeente De Wolden	Postbus	71	7963 ZH	RUINEN

~~tot~~ nog niet verzonden, zie mail.

G:\Sec\Secretariaat EOM&C\EOM&C documenten-vanaf2012\2013\Vierde kwartaal\45-EOMC-2013008253-mb adres BJZ.doc

Aan het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
t.a.v. staatssecretaris drs. M.J. van Rijn
Postbus 20350
2500 EJ Den Haag

Aan het ministerie van Veiligheid en Justitie
t.a.v. staatssecretaris mr. F. Teeven MPM
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

Tynaarlo, 18 december 2013

Geachte heren,

In uw brief van 22 november 2013 verzoekt u de jeugdzorgregio's binnen een maand te reageren op een brief waarin u een aantal vragen stelt en waarbij u er van uitgaat dat deze vragen ook met de betrokken instellingen besproken worden. Dit vinden wij een niet realistische planning.

In onze reactie geven wij aan op welke manier wij het transitieproces tot nu toe invulling hebben gegeven en welke vervolgafspraken wij hebben gemaakt.

Bureau Jeugdzorg Drenthe			
Functie	**Onder-deel**	**Aanpak**	**Stand van zaken**
Toegang	*Toegang*	• Gemeenten zijn begin 2013 gestart met de inzet van medewerkers van de toegang in het CJG dan wel in sociale teams. Dit wordt voortgezet. • Beleidskaders voor de inrichting van de toegang en casemanagement worden begin 2014 in de colleges vastgesteld. • In de loop van 2014 wordt door de gemeenten aangegeven waar het werkgeverschap voor de medewerkers per 1-1-2015 ondergebracht wordt.	Per sub regio in Drenthe maakt men binnen de genoemde beleidskaders de uitwerking. Onduidelijk is nog bij welke instelling /organisatie de toegangstaken worden ondergebracht.
	Case Manage ment	• Gemeenten zijn in 2013 gestart met de inzet van medewerkers belast met casemanagement in het CJG dan wel in sociale teams. Dit wordt voortgezet. • In de loop van 2014 wordt door de gemeenten aangegeven waar het werkgeverschap voor de medewerkers per 1-1-2015 ondergebracht wordt.	Per sub regio in Drenthe volgt een uitwerking. Nog niet duidelijk is bij welke instelling /organisatie.
AMK		• Samenvoegen van het AMK met SHG onder verantwoordelijkheid van de GGD Drenthe. Plan van aanpak is in juni 2013 vastgesteld. • Landelijke taakstelling niet per 1-1-15 direct te realiseren maar op termijn.	Intentie verklaring 12 colleges voor 1 AMHK bij GGD Drenthe op 30-10-13 ondertekend.

Kennis Functie BJZ		• In uitwerking van het vastgestelde plan van aanpak ombouw AMHK is aangegeven dat de kennisfunctie onder te brengen is bij het AMHK	Uitwerking AMHK ter besluitvorming in de colleges in periode februari tot april 2014 gepland.
JB&JR		• D.m.v. een plan van eisen vanuit de gemeenten in Drenthe, Groningen en Friesland zijn de bestuurders van de BJZ in deze provincies gevraagd een voorstel uit te werken. • Centraal in plan van eisen: organisatie met effectieve en efficiënte schaalgrootte die in uitvoering nadrukkelijk aansluit bij lokale situatie. Daarnaast: continueren inzet vanuit de LWI's op vergelijkbare wijze als nu gebeurt via BJZ.	Business Case waarin een 2Noord en een 3Noord uitwerking is eind december 2013 gereed. Presentatie 9 januari 2014 gepland. Besluit bestuurlijk overleg 29 januari 2014.

LWI's			
Functie	**Onder-deel**	**Aanpak**	**Stand van zaken**
JB&JR		De LWi's zijn medio 2013 geïnformeerd over het voornemen van Drentse gemeenten (samen met Groningen en Friesland) de inzet van de LWI's op vergelijkbare wijze als nu, via BJZ af te nemen. In plaats van een Bureau Jeugdzorg wordt dat pe 1-1-2015 dan de gecertificeerde instelling..	• William Schrikker Groep en SGJ hebben de voorgestelde lijn geaccepteerd. • De LJ&R van het Leger des Heils is akkoord met het voornemen maar heeft aangegeven ook zelf een voorstel te doen. • Het voorstel is ontvangen en een afspraak om deze te bespreken is gemaakt.

De afzonderlijke vragen uit uw brief kunnen we op dit moment niet volledig beantwoorden. U vraagt ons naar de continuering van de beschikbare FTE's per afzonderlijk taakonderdeel, tevens vraagt u ons naar het FTE's wat moet worden afgebouwd. We vinden beantwoording van deze vragen door de gemeenten als financier niet aan de orde. Wij nemen ons voor diensten af te nemen van de zorgaanbieders en Bureau Jeugdzorg waarbij de continuïteit van zorg en de zorginfrastructuur geborgd zijn. Hoeveel FTE daartoe dienen te worden ingezet is in eerste instantie de verantwoordelijkheid van de aanbieders.

We kunnen u, per onderdeel, wel de volgende inzichten geven.

In het vastgestelde regionale transitiearrangement is aangegeven dat er een taakstelling voor het totale budget is van 20% (15% landelijk en 5% Drenthe), verdeeld over de komende drie jaren. Voor de specifieke AMK taak is daarover een voorbehoud gemaakt: de genoemde taakstelling wordt niet al vanaf het begin opgelegd. Voor de afzonderlijke onderdelen van BJZ Drenthe leidt het RTA tot de volgende garanties:

1. Wij zijn als gezamenlijke gemeenten bereid om BJZ Drenthe en de LWI's die voor Drentse kinderen een JB/JR taak uitvoeren, conform het RTA een budgetgarantie te geven van 80% van het budget dat voor deze taken in 2014 is aangewend. De concrete invulling van deze taakstelling en vertaling naar FTE's wordt de komende maanden, mede op basis van de op te stellen business case, verder uitgewerkt.
2. Wij zijn als gezamenlijke gemeenten bereid tot het maximum van het huidige budget voor AMK taken (€ 1.700.000) een budgetgarantie af te geven. Dit laat onverlet dat op termijn het AMK gehouden is aan het realiseren van de landelijke taakstelling van 15%.
3. Voor de toegangstaken van BJZ liggen de zaken anders: hierover dienen nadere afspraken te worden gemaakt op basis van de uitkomsten van nu lopende experimenten. Om die reden zijn wij bereid om uitsluitend voor 2015, een budgetgarantie af te geven voor deze taken van 90% van het budget dat voor deze taken in 2014 is aangewend. Deze garantie geldt alleen als het budget voor het aandeel begroting gefinancierde zorg voor de regio Drenthe, zoals benoemd in de huidige meicirculaire niet lager wordt.

In een overzicht ziet het voorafgaande er als volgt uit:

budgetberekening		**huidig**	**RTA**
toegangstaken	BJZ	4.655.000	4.189.500 (alleen 2015)
JB	BJZ	4.800.000	3.840.000
JR	BJZ	1.400.000	1.120.000
AMK	BJZ	1.700.000	1.700.000
JB/JR	LWI's	4.200.000	3.360.000
totaal			**14.209.500**

Rekening houdend met de veranderingen die plaatsvinden in organisatorisch opzicht, hebben de gemeenten in de regio Drenthe niet de intentie om tijdens de looptijd van het RTA (tot en met 2016) andere gecertificeerde aanbieders in te schakelen. Ook onderzoeken wij nadrukkelijk de mogelijkheden om via een gecertificeerde instelling het hoofdaannemerschap voor JB/JR in te vullen. Het is wel onze intentie om via de hiervoor genoemde ontwikkelingen te bezien of hetzelfde aantal aanbieders beschikbaar dient te blijven.

Voor wat betreft de vraag over de frictiekosten stelt de regio Drenthe zich op het standpunt dat de gemeenten in deze regio geen van de genoemde frictie kosten op zich neemt. De regio is vroegtijdig gestart met acties ten aanzien van het onderbrengen van de taken BJZ. Alleen voor de toegang (toegang en casemanagement) is duidelijkheid langer uitgebleven. Op basis van het RTA kan daar echter aanvullend meer duidelijkheid in gegeven worden. Met deze inspanning en garanties hebben gemeenten het uiterste gedaan om mogelijke frictiekosten te voorkomen dan wel te beperken.

Op uw vraag over richtprijzen en financieringsconstructie JB&JR zijn de Drentse gemeenten in afwachting, omdat deze onderdeel uitmaken van de uitwerking van de Business Case van de beoogde gecertificeerde instelling. Zoals aangegeven is deze Business Case begin januari 2014 beschikbaar.

De vraag betreffende de financieel-economische verwachtingen is door de betreffende bestuurders van BJZ Drenthe en de LWi's te beantwoorden. Zij zijn door ons niet op deze korte termijn in de beantwoording van de vraag betrokken. Wij zullen hen na de jaarwisseling benaderen met deze vraag.

Hoogachtend,
Namens de twaalf Drentse gemeenten

L.M. Kremers (voorzitter Algemeen Bestuurlijk Overleg jeugdzorg)
Wethouder gemeente Tynaarlo

Kopie aan:

- Provincie Drenthe,
- de bestuurders van BJZ Drenthe,
- de LWI's