

## Onderbouwing agendapunt

<b>Betreft agendering van:</b>	Brief van college GS d.d.17 maart 2010 onderwerp: Innovatief Actieprogramma Drenthe 2010-2012 ...
<b>Geagendeerd door:</b>	Statenfractie VVD
<b>Vergadering:</b>	Statencommissie BFE
<b>Datum vergadering:</b>	Woensdag 30 juni 2010
<b>Motivatie voor agendering:</b>	<p>Het college van GS wil voor de periode 2010-2012 een bedrag van €2,6 miljoen uittrekken voor het Innovatief Actieprogramma. Sinds 2004 zijn er diverse tenders uitgeschreven voor innovatieve ondernemers en activiteiten in Drenthe. De kwaliteit van innovatieve resultaten laat zich moeilijk meten. Toch wil de VVD fractie graag komen tot een effectieve meting en waardering van deze investeringen. Een zeer belangrijke waardering zijn het aantal ontstane arbeidsplaatsen. Daarnaast zijn de totale investeringswaarde, die valt toe te rekenen aan de steun- en subsidiemaatregelen van belang. Ook de betrokkenheid van de overheid bij innovatieve projecten geeft een positieve uitstraling voor Drenthe.</p> <p>.</p>
<b>Visie van de fractie</b>	<p>De VVD fractie vindt het vraaggerichte tendersysteem een uitstekend voorbeeld om ondernemend en innovatief Drenthe te stimuleren.</p> <p>De samenwerking met de koepelorganisaties en de kennisinstellingen zorgt voor een goed draagvlak.</p>
<b>Vragen aan de overige fracties:</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Hoe ervaart u de effectiviteit van de innovatieve actieplannen en tenders in de afgelopen 6 jaar.?</li><li>2. Vindt u de resultaten m.b.t. de gedane investeringen voldoende.?</li><li>3. zie de vragen aan het college van GS.</li></ol>
<b>Vragen aan het college van GS:</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Op welke basis hebt het bedrag van €2,57 miljoen vastgesteld.?</li><li>2. Welke rol spelen SNN programma's en de SNN organisatie bij dit innovatieve actieprogramma.?. Is er sprake van overlap.?</li><li>3. streeft u naar een groter aantal kleinere, danwel een beperkter aantal grotere projecten.?</li><li>4. Hoe hebben de afgelopen jaren, deze innovatieve projecten</li></ol>

bijgedragen aan de kenniseconomie in Drenthe.?

5. Welke mee- en tegenvallers zijn er de afgelopen periode te constateren geweest.? Wetende en accepterende dat innovatie en risico nauw aan elkaar gerelateerd zijn.

6. Welke criteria gaat u aanwenden voor de nieuwe Externe Provinciale Beoordelingscommissie.?

7. De provincies Groningen en Fryslan hebben soortgelijke Innovatieve actie programma's.

Hoe werkt u hiermee samen c.q. stemt u zaken af.?

Aan:  
de voorzitter en leden van  
provinciale staten van Drenthe

Assen, 17 maart 2010  
Ons kenmerk 11/5.4/2010003938  
Behandeld door mevrouw J.I. Warners (0592) 36 54 05 en mevrouw N.J. van Ameyde  
(0592) 36 53 39  
Onderwerp: Innovatief Actieprogramma Drenthe 2010-2012

Geachte voorzitter/leden,

Wij hebben in de vergadering van 16 maart 2010 aan het project Innovatief Actie-  
programma Drenthe (IAD) 2010-2012 een bijdrage uit de reserve Versterking economi-  
sche structuur toegekend van € 2,57 miljoen.  
In deze reserve is nu nog een bedrag van € 1,6 miljoen aanwezig.

## **1. Doorontwikkeling IAD**

Het IAD 2010-2012 is een doorontwikkeling van het IAD 2008-2010. Het IAD biedt de  
mogelijkheid innovatieve projecten van het midden- en kleinbedrijf (MKB) met een  
relatief groter risico te helpen toch tot uitvoering te brengen.

Op basis van de ervaringen van het IAD 2008-2010, het onderzoek fenomeen tender  
en de rol van de provincie conform Provincies Nieuwe Stijl is het nieuwe IAD  
2010-2012 op diverse punten aangepast en aangescherpt ten opzichte van het IAD  
2008-2010. Dit betreft onder andere strakkere selectiecriteria, de regierol van de pro-  
vincie en de veranderende werkwijze in de uitvoering.

## **2. Evaluatie IAD 2008-2010**

### **2.1. Evaluatie en monitoring projecten**

Binnen het huidige IAD 2008-2010 zijn in de afgelopen periode maar liefst een kleine  
200 projectaanvragen ingediend in 3 tenders. Hiervan zijn 63 projecten gehonoreerd  
voor totaal € 7,2 miljoen subsidie. Dit heeft geleid tot ruim € 15 miljoen uitgelokte in-  
vesteringen door het bedrijfsleven. Op termijn kan dit leiden tot circa 1000 fte's  
arbeidsplaatsen.

Alle projecten worden gemonitord en zijn door iedereen te volgen via [www.innovatie.drenthe.eu](http://www.innovatie.drenthe.eu).

De 17 projecten van de eerste tender zijn begin 2009 gestart. Er zijn inmiddels 9 projecten succesvol afgerond. De rest is in een afrondende fase, waarvan 6 projecten meer tijd nodig hebben dan in eerste instantie gepland. De 23 projecten uit de tweede tender zijn grotendeels in de zomer 2009 gestart. Daarvan is nu 1 project succesvol afgerond. De projecten uit de derde tender zijn begin 2010 gestart. Vanzelfsprekend worden deze projecten ook weer gevolgd.

Een tussentijdse evaluatie van het IAD maakt deel uit van het hierna genoemde onderzoek.

## **2.2. Onderzoek tender**

Inmiddels is het onderzoek in opdracht van de provincie Drenthe naar het fenomeen tender afgerond. Onderzocht is in hoeverre het beleidsinstrument tender een efficiënt en effectief instrument is om de economische beleidsdoelen te behalen. De belangrijkste uitkomsten van het onderzoek bevestigen dat de uitvoering via een tender een goede keus is:

- de tenders sluiten goed aan bij de provinciale beleidsdoelen;
- aanjaagfunctie voor MKB en doelgroep MKB wordt bereikt;
- "prijsvraag"aanpak is aantrekkelijk voor het MKB;
- uitvoeringssystematiek is overzichtelijk en efficiënt;
- positief is de betrokkenheid van intermediaire organisaties en kennisinstellingen bij beleid en uitvoering.

## **3. Achtergronden**

### **3.1. Ambities gedeputeerde staten: kenniseconomie**

Kennis neemt in het Collegeprogramma een belangrijke plaats in. De provincie Drenthe richt zich op de kenniseconomie, met als doel het bevorderen van de economische groei en de werkgelegenheid in Drenthe. In het programma Kennis Wérkt wordt uitvoering gegeven aan de ambities op het gebied van de kenniseconomie. Een van de pijlers van Kennis Wérkt is het IAD 2010-2012 als doorontwikkeling van het IAD 2008-2010. Verder maakt het IAD deel uit van de Economische Agenda, waarin de economische strategie voor de lange termijn is verwoord.

### **3.2. Operationeel programma (OP) Noord-Nederland 2007-2013**

Binnen het OP wordt ruimte geboden aan innovatieve, experimentele activiteiten. Het accent ligt binnen het OP op stimulering van innovatie, ondernemerschap en concurrentievermogen, met als doel transitie naar een kenniseconomie. Het OP biedt aan de afzonderlijke noordelijke provincies de mogelijkheid een passend vervolg te geven aan de Innovatieve actieprogramma's uit de vorige periode. Het resultaat was het beschikbaar stellen van financiële middelen voor het IAD 2008-2010.

Ook de provincies Fryslân en Groningen geven nu een vervolg aan hun provinciale Innovatieve actieprogramma's.

### **3.3. IAD 2010-2012: aansluiting bij eerdere provinciale initiatieven**

Het primaire uitgangspunt van het IAD 2010-2012 is het versterken van de innovatiekracht van het Drentse bedrijfsleven en daarmee ook van de kenniseconomie in Drenthe. Met het IAD 2010-2012 als doorontwikkeling van het IAD 2008-2010 is aansluiting gezocht bij initiatieven die reeds eerder zijn ontplooid om het innovatief ver-

mogen en ondernemerschap in Drenthe en in het Noorden te versterken. Eerdere ervaringen en onderzoek hebben uitgewezen dat het IAD 2008-2010, het IAP (2005-2007), de Tender Innovatief Ondernemerschap (TIO) (2006-2007) en de voormalige ICT-tender (2004-2005) succesvolle acties waren voor het versterken van de innovatiekracht in Drenthe. Het IAD 2010-2012 is een passend vervolg op deze eerdere acties.

#### **4. Extern draagvlak**

Bij het opstellen van het IAD zijn, naast de interne provinciale collega's, vele externe partijen betrokken via de externe klankbordgroep. Dit zijn KvK, MKB Noord, NOM, Syntens, Technologie Centrum Noord Nederland, VNO-NCW Noord, Recron, Alfa College, Drenthe College, Noorderpoortcollege, Stenden Hogeschool, Hanze Institute of Technology en SNN. De alliantievorming is in dit project goed ontwikkeld. Deze partijen ondersteunen van harte het initiatief van de provincie om een vervolg te geven aan het IAD. Ook zijn zij positief over de wijze waarop en de mate waarin zij betrokken worden bij zowel de beleidsvorming als bij de uitvoering. De begeleiding van het MKB in een vroegtijdig stadium en duidelijke communicatie zijn van belang voor het losmaken van innovatieve acties bij het MKB. Deze begeleiding gebeurt "om niet" door de externe partijen.

#### **5. Innovatiestrategie**

Innovatieve acties zijn noodzakelijk om de economische groei in Drenthe verder te stimuleren. Nieuwe ideeën, relatief kleine pilotprojecten met een beperkte looptijd, kunnen in de praktijk getest worden. De economische structuur in Drenthe bestaat uit vele kleine bedrijven. Het blijven stimuleren van het in potentie stuwend midden- en kleinbedrijf (MKB) in Drenthe is van belang.

Het noordelijk beleid richt zich op enkele sleutelgebieden en speerpunten. De provincie Drenthe sluit zich hier, in de uitvoering van het nieuwe IAD, bij aan. Echter, kansen voor innovatieve ideeën uit overige sectoren, worden vanwege de afspiegeling van de Drentse markt ook gestimuleerd en in behandeling genomen. Daarbij wordt ook specifiek aandacht geschonken aan de onderwerpen creatieve industrie, klimaat en energie, starters, toerisme, sociale innovatie, ondernemerschap bij vrouwen, doorontwikkelingen op het internationale vlak en op het snijvlak met het onderwijs. Zo nodig wordt voor deze onderwerpen een aanpak op maat ontwikkeld.

Specifiek voor starters wordt, op basis van een vraag van de CDA-fractie, een aanpak ontwikkeld in samenspraak met externe partijen. Graag willen wij extra vraaggerichte impulsen voor het MKB bieden. Deze aanpak is bedoeld voor de kleinere startende bedrijven (tot 5 werknemers en tot 5 jaar) om deze door middel van een kleine bijdrage te stimuleren een sprong te wagen naar innovatie, innovatieve uitbreiding, innovatief ondernemerschap. Wij zien het als een pilot voor de periode 2010-2011. Op basis van opgedane ervaringen kan eventueel een meer structureel instrument worden ontwikkeld.

## **6. Klimaat en Energie**

Bij de toekenning van de subsidies voor de 3<sup>e</sup> tender van het IAD is vanuit het Programma Klimaat en Energie een substantiële bijdrage geleverd. Het is in de afgelopen periode namelijk gebleken dat de tender IAD inspirerend is voor het bedrijfsleven om innovatieve projecten op het gebied van Klimaat en Energie te ontwikkelen. Vooral in de 3<sup>e</sup> tender zijn veel projecten op dit gebied ingediend. Dit was reden om vanuit het Programma Klimaat en Energie extra middelen voor het IAD beschikbaar te stellen. Voor de 3<sup>e</sup> tender is € 100.000,- van het programma 2009 en €430.000,- van het programma 2010 ingezet. Hiernaast is voor het nieuwe IAD 2010-2012 € 570.000,- beschikbaar gesteld vanuit het Programma Klimaat en Energie 2010.

## **7. Instrument tender**

Mede op basis van het onderzoek is de beoogde methodiek voor het wetslagen van het IAD 2010-2012 het beleidsinstrument tender. Er kunnen 2 tenders uitgevoerd worden in de periode 2010-2012. De aanpak voor de thema's en doorontwikkelingen vinden mogelijk op een andere manier plaats, omdat het maatwerk betreft. De eerdere ervaringen met tenders in Drenthe zijn goed en hebben veel reuring (ook in de zin van extra stimulans voor innovatie) bij ondernemers losgemaakt. Ook uit de vele projectaanvragen blijkt dat het uitschrijven van een tender een zeer geschikt middel is om de creativiteit aan de markt over te laten. Juist bij innovatie en innovatief ondernemerschap is dat van groot belang.

## **8. Aanscherping selectiecriteria**

### **8.1. Innovatie**

Het IAD richt zich breed op verschillende uitingsvormen van innovatie. Niet alleen productinnovatie, maar ook procesinnovatie, marktinnovatie, transsectorale innovatie en sociale innovaties. De projecten moeten in principe innovatief zijn voor Nederland (in plaats van innovatief voor Drenthe).

### **8.2. Potentieel stuwend**

De projecten en projectaanvragers uit het MKB moeten in potentie stuwend van karakter zijn. Dit betekent dat minimaal 50% van de te verwachten omzet gehaald moet worden buiten Noord-Nederland (in plaats van buiten Drenthe).

### **8.3. Solvabiliteit**

Innovatie en risico nemen zijn aan elkaar gerelateerd. De slaagkans van projecten hangt ook af van de ondernemerskwaliteiten en financiële kracht (solvabiliteit) van de MKB-projectaanvrager. De provincie kan niet vragen om garantie van de continuïteit van een bedrijf. Wel wordt ter vermindering van de risico's nu bij de aanvraag een ondernemingsplan en een marketingplan verplicht gesteld.

### **8.4. Subsidiepercentages en -plafonds**

Uit het eerder vermelde onderzoek is ook naar voren gekomen dat de mate waarin in het IAD 2008-2010 samenwerking wordt gestimuleerd (door een fors hoger subsidiepercentage (70) en –plafond (€ 200.000,-)) kan leiden tot een niet-bedoelde prikkel: samenwerken om extra subsidie binnen te halen. De ervaring leert (hetgeen ook door de samenwerkende partijen wordt bevestigd) dat stimulering met kleinere bedragen in

het MKB prima werkt. Aanbevolen is de 'samenwerkingsbonus' als een meer beperkte bonus op te zetten. Deze aanbeveling wordt overgenomen. De subsidiepercentages en de maximale subsidiebedragen zijn – naar beneden - aangepast. Bijkomende factor is dat er dan toch een groot aantal bedrijven ondersteund kan worden, ondanks de vermindering van de beschikbare middelen ten opzichte van het IAD 2008-2010.

#### Aanpassingen

Ondernemingen die eerder subsidie hebben gekregen vanuit het IAD komen nu niet meer in aanmerking voor subsidie. Individuele projecten kunnen maximaal 50% subsidie (maximaal € 50.000,-) verkrijgen. Een bonus van 10% is mogelijk indien het een samenwerkingsproject is tussen een onderneming én een mbo- én hbo-onderwijs- of kennisinstelling (maximaal € 10.000,-). Een bonus van 5% is mogelijk indien het een samenwerkingsproject is tussen een onderneming én een mbo- of hbo-onderwijs- of kennisinstelling (maximaal € 5.000,-). Een bonus van 5% is mogelijk indien het een samenwerkingsproject is tussen meerdere ondernemingen (maximaal € 5.000,-). Een bonus van 5% is mogelijk indien het project gericht is op bevorderen innovatief ondernemerschap bij vrouwen (maximaal € 5.000,-).

## 9. Organisatie

### 9.1. *Regierol provincie Drenthe en alliantievorming met en uitvoering door externe partijen*

Voor de uitvoering wordt een speciale programmaorganisatie ingericht met behulp van externe partijen. Uitgangspunt daarbij is de rol van de provincie in het kader van de Provincies Nieuwe Stijl.

Ten opzichte van het IAD 2008-2010 zal de regierol van de provincie nog nadrukkelijker worden ingevuld. De provincie beperkt haar rol nog meer tot de regio, waarbij het sterke punt van de samenwerking en netwerkvorming met externe partijen (alliantieontwikkeling) in het nieuwe IAD nog verder wordt versterkt.

De externe partijen, inclusief het SNN, hebben hun medewerking hieraan toegezegd. Omtrent de exacte afbakening van de werkzaamheden vindt thans overleg met betrokken partijen plaats.

### 9.2. *Externe Provinciale Beoordelingscommissie*

Een onafhankelijke externe Provinciale Beoordelingscommissie (PBC) geeft op basis van préadviezen en op basis van het opgestelde toetsingskader advies aan ons over de ingediende projecten. Op basis van dit advies beslissen wij welke projecten worden gehonoreerd. De huidige leden van de PBC hebben bij de start van de beoordeling van de vele projectaanvragen voor de 3<sup>e</sup> en laatste tender van het IAD 2008-2010 een beroep gedaan op ons college om een vervolg te geven aan het IAD. Voor het IAD 2010-2012 zal een nieuwe PBC worden samengesteld. Expertise op het gebied van Klimaat en Energie wordt ingebracht. Om het nieuwe IAD meer landelijke bekendheid te geven en daarmee voor de provincie Drenthe te versterken, wordt getracht de PBC te versterken met iemand die een landelijke autoriteit is op het gebied van innovatie c.q. iemand met een relatie met het Innovatieplatform of de WRR.

**Informatie**

Voor meer informatie over het project kunt u terecht bij mevrouw J.I. Warners, telefoonnummer (0592) 36 54 05, en/of mevrouw N.J. van Ameyde, telefoonnummer (0592) 36 53 39.

Voor dit project wordt bij het SNN ook subsidie gevraagd vanuit OP EFRO binnen de voor Drenthe beschikbare middelen. Over deze subsidie moet overigens nog worden besloten in SNN-verband.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

, secretaris

, voorzitter

Bijlage(n):  
ga.coll.