

Op te bergen
in de band van
29 september 2010

*de leden van de commissie wordt
verzocht hun eventuele opmerkingen
binnen acht dagen na ontvangst aan
de commissiegriffier mede te delen.*

Samenvatting

van de vergadering van de Statencommissie Omgevingsbeleid

gehouden op 8 september 2010



SAMENVATTING

Vergadering van de Statencommissie Omgevingsbeleid

Woensdag 8 september 2010

U kunt de agendavoorstellen en de ingezonden brieven, evenals de samenvattingen, via het DocumentVindSysteem (DVS) inzien op de website van de provincie onder het volgende adres: www.drenthe.nl/provincialestaten

De lijst met toezeggingen tot en met de vergadering van 8 september 2010 is als bijlage opgenomen bij deze samenvatting.

Aanwezig:

mevr. J.M. Pannekoek-van Toor (voorzitter)
J.A. van Berkum (ChristenUnie)
L. Bomhof (VVD)
mevrouw K.J. Datema-Klöppling (SP)
R. Fokkens (PvdA)
H.R. Hornstra (PvdA)
K. Kuipers (GroenLinks)
J. Langenkamp (GroenLinks)
T.S. Medemblik (ChristenUnie)
A.G.H. Peters (CDA)
H.J. van der Scheer (CDA)
mevrouw G. Seinen (CDA)
J. Slagter (PvdA)
R. Westerhof (SP)
Th.J. Wijbenga (CDA)
B.J. Ziengs (VVD)

mevrouw J. Stapert, commissiegriffier

Afwezig:

K.R. Dijkstra (PvdA)
A. Timmerman (VVD)

Voorts aanwezig de leden van GS:

mevrouw A. Haarsma (PvdA)
mevrouw T. Klip-Martin (VVD)
R.W. Munniksmas (PvdA)
J.H. Bats (VVD)

1. Opening en vaststelling van de agenda

De voorzitter opent de vergadering en de agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

Daarnaast staat de voorzitter kort stil bij de tijdelijke huisvesting voor de commissie, het ontbreken van videoverslaglegging voor deze vergadering en het feit dat gedeputeerde Bats, die op 1 oktober a.s. vertrekt, zijn laatste commissievergadering OGB bijwoont.

2. Samenvatting vergadering 16 juni 2010 en de lijst van toezeggingen

De lijst van toezeggingen wordt aangepast. De gewijzigde lijst is aan deze samenvatting gehecht.

De samenvatting wordt vastgesteld.

3. Ingekomen stukken

De lijst met ingekomen stukken wordt conform vastgesteld.

De fractie van PvdA heeft gevraagd om agendering van de brief van GS van 14 juli 2010 over Mid Term Review (A9). Agendering zal plaatsvinden in de Statencommissie OGB van 13 oktober 2010.

De fractie van de PvdA heeft ook gevraagd om agendering van de brief van 19 juli 2010 van de Agenda van de Veenkoloniën (B 6) over het Jaarverslag 2009. Agendering zal plaatsvinden in de Statencommissie OGB van 13 oktober 2010.

Daarnaast heeft de PvdA aangegeven de brief van 14 juli 2010 van de heer H. Nieuwenhuis te Uffelte ter willen betrekken bij de discussie over de Wet ammoniak en veehouderij die in het najaar in de commissie aan de orde komt.

4. Rondvraag

De fractie van PvdA stelt vragen over de evaluatie van de OV-aanbesteding Groningen-Drenthe.

Gedeputeerde Bats geeft als reactie dat de evaluatie gereed is en op 16 september a.s. wordt aangeboden aan het OV-bureau. De evaluatie kan in oktober worden geagendeerd voor deze commissie.

5. Statenstukken/brieven

5a. Brief van 7 juni 2010 van Regio Groningen-Assen over Jaarstukken 2010

Inhoud van de brief: De statenleden ontvangen de jaarstukken 2010 van de Regio Groningen-Assen ter kennisname.

Samenvattende reactie van de fracties

De fracties van SP, PvdA en GL voeren het woord.

De SP informeert naar het portefeuillehoudersoverleg wonen, de reistijden van het autoproject reistijden deur-tot-deur auto en openbaar vervoer, en de kosten van de inhuur van externen. Daarnaast wordt voorgesteld om 2 tot 3 maal per jaar een voortgangsrapportage te ontvangen om daarmee als PS beter te kunnen controleren.

De PvdA merkt op het investeringsfonds en het uitvoeringsprogramma het belangrijkste te vinden. Zorgen maakt deze fractie zich over de economische agenda, de herstructurering van bedrijventerreinen en het woningbouwprogramma. Dit jaar wil de PvdA nog afwachten, maar volgend jaar moet toch wel worden gestart met de uitvoering en duidelijk worden wat dat gaat betekenen voor de woningbouw in het gebied.

GL is content met het heldere stuk en deze fractie kijkt uit naar de resultaten van de consultatieronde n.a.v. de recessie met name wat betreft de woningaantallen. GL informeert naar de onderbesteding in het project Kolibri/fiets.

De reactie van het college van GS op hoofdlijnen wordt als volgt verwoord:

Het project reistijden deur-tot-deur auto en openbaar vervoer, staat voor 2010 in de planning en voor 2011 in de uitvoering. Kolibri en fiets moet niet zo worden samengevoegd. Kolibri heeft een relatie met de Regiotram. Het project Kolibri blijft in achterstand staan zolang de komst van de Regiotram nog niet definitief is vastgesteld. Tussentijdse rapportages zijn reeds toegezegd aan de commissie. Het portefeuillehoudersoverleg wonen komt circa 4x per jaar bijeen. I.v.m. de recessie is de frequentie opgevoerd. Extra investering in het projectbureau was noodzakelijk om expertise in te huren voor het woningbouwprogramma. Eind van dit jaar zullen keuzes worden gemaakt waar wel en waar niet te bouwen in de regio. Binnenkort komt GS hierop terug.

De voorzitter sluit de beraadslaging

5b. Brief van 7 juli 2010 over amendementen en moties Omgevingsbeleid

Incl. Brief van 30 juni 2010 over beantwoording vragen ex art. 41 RvO van GroenLinks over uitleg aangenomen amendement Kernkwaliteiten en brief van 10 juni 2010 over beantwoording vragen ex art. 41 RvO inzake bestemmingsplan Buitengebied Meppel

Inhoud van de brief: GS informeren de Staten over de betekenis van de vastgestelde amendementen en moties.

Voorafgaand aan de beraadslaging merkt de voorzitter op dat het niet de bedoeling is om de reeds gevoerde discussie over het Omgevingsbeleid te herhalen. De brief is geagendeerd om een nadere toelichting te kunnen vragen aan het college over de betekenis van de aangenomen moties en amendementen.

Met uitzondering van de SP voeren alle fracties het woord.

De VVD en GL informeren naar de status van deze brief.

De PvdA vraagt om uitleg van de reactie van GS op Amendement A-2010-3; Beekdalen; Loo- en Amerdiep. In de tekst wordt verwezen naar het waterschap maar niet naar voren komt dat de landbouwfunctie gehandhaafd blijft. Dat is wel de intentie van het amendement.

Het CDA verzoekt om een nadere toelichting van GS op de reactie op Amendement A-2010-10; bedrijvigheid als kernkwaliteit. Het gaat om de nevenschiktheid tussen kernkwaliteiten en de kernwaarde bedrijvigheid. Dat is wat de meerderheid van PS heeft bedoeld. Of GS dit heeft opgepakt daar is het CDA niet gerust op. Deze ongerustheid is mede ingegeven door het interview met gedeputeerde Haarsma en de antwoorden van GS op schriftelijke vragen van fracties.

De VVD vraagt om uitleg van Amendement A-2016; landbouwkundig gebruik bij behoud en herstel van aardkundige waarden. Het verschil zit in de techniek. De kern is "normaal landbouwkundig gebruik". Het gaat daarbij om reguliere beheersmaatregelen. Dit zou ook in de tekst vermeldt moeten worden.

Daarnaast vraagt de VVD om een toelichting op de tekst bij Motie M-2010-15; verlenging ontgrondingsvergunningen. Dat de wettelijke procedures worden gevolgd is een open deur. De motie spreekt over een nieuwe vergunning dat komt in de reactie van GS niet terug.

De CU verzoekt om een nadere uitleg van de reactie van het college op Amendement A-2010-17; vestiging nieuwe verblijfsrecreatie. Daar is een dimensie aan toegevoegd, nl. de SER ladder, hoe verhoudt zich dit met verblijfsrecreatie?

GL informeert naar de reactie van GS bij Amendement A-2010-3; wat gaat er met het Loodiep gebeuren? Overigens moeten de kernkwaliteiten in stand blijven. Het feit dat hierover verschillend wordt gedacht is logisch. Maar op enig moment zal gekozen moeten worden.

De fracties van VVD en CDA noemen de werkgroep Omgevingsvisie en stellen voor deze 'nieuw leven in te blazen' om ook bij de uitvoering als staten de vinger aan de pols te houden. De overige fracties stemmen hier mee in.

De heer Slagter merkt als voorzitter van de werkgroep op dat deze nog steeds bestaat, en ook nog actief kan blijven. Hij stelt voor met enige regelmaat bij elkaar te komen.

De reactie van het college van GS op hoofdlijnen wordt als volgt verwoord:

Kernwaarden versus kernkwaliteit. Het college is met de staten van mening dat de intentie is om deze twee nevensgeschikt te laten zijn. In het stuk is getracht de bandbreedte aan te geven.

Soms zal de kernkwaliteit bovengeschildt zijn in andere gevallen de kernwaarde (bedrijvigheid). Als voorbeeld wordt een paardenhouderij genoemd. De kernwaarde bedrijvigheid moet inpasbaar zijn in het landschap. De nWRO is ontwikkelingsgericht. Belangen worden afgewogen. De kernwaarde bedrijvigheid neemt een belangrijke plaats in.

Over de verordening is afgesproken dat deze, met de realisatiestrategie, aan de orde zal komen. De door de VVD genoemd punten worden dan meegenomen.

De nu besproken brief heeft geen status. Het is de terugkoppeling van wat met de staten is afgesproken, aldus gedeputeerde Haarsma.

Gedeputeerde Munniksma merkt over de landbouwontwikkeling in de beekdalen op dat PS bij het Loodiep al eerder hebben afgesproken dat waterberging gerealiseerd zal worden. Het Loodiep is niet aangewezen als ecologische verbinding. Wel verbreding van een beperkte ecologische functie. Het overige deel is landbouwgebied, dat blijft (recht) overeind staan. Het is steeds belangrijk om belangen af te wegen. Voor het Amerdiep geldt dat een deel van het gebied al binnen de EHS ligt. Daarbuiten blijft in principe het agrarisch gebied. Ook al is sprake van EHS dan nog blijven agrarische belangen mee worden gewogen. Samen met boeren – niet in eerste instantie met SBB – wordt naar oplossingen gezocht.

Bij de ontgrondingen geldt dat te allen tijde de vergunningprocedure moet worden doorlopen. Bij verblijfsrecreatie wordt in de tekst ook een verwijzing gemaakt naar nieuwe bedrijven en gekeken wordt naar bestaande terreinen.

Bij aardkundige waarden is het een discussie tussen de rekkelijken en de preciezen, aldus gedeputeerde Klip.

Tot slot verzoeken de fracties, met uitzondering van de CU, om de reactie van GS op de moties en amendementen én hetgeen over deze brief tijdens deze commissie is besproken, toe te voegen als een appendix bij het Omgevingsbeleid. Ook derden (partners als gemeenten) hebben recht op inzage in de gevoerde discussie.

Gedeputeerde Haarsma antwoordt dat de Omgevingsvisie is vastgesteld. In de komende periode zullen nog meerdere documenten volgen die hieruit voortvloeien. Het is niet haalbaar om die allemaal toe te voegen. Ook bij POP 2 is dit niet gebeurd.

De voorzitter sluit de beraadslaging met de opmerking dat in het najaar nog een uitvoeringsstrategie naar de staten komt. Er ligt een dringend verzoek van de commissie om een appendix. De staten wachten af hoe GS hiermee om zal gaan. Zonodig komt dit een volgende keer terug.

5c. Statenstuk 2010-444 Programma Klimaat en Energie: voortgang onderzoek oprichting Drentse energieorganisatie

Inhoud van het statenstuk: GS informeren PS over de voortgang van het onderzoek naar de oprichting van een Drentse energieorganisatie. Zij verzoeken PS om in te stemmen met de keuze van varianten die dan verder uitgewerkt kunnen worden in een businessplan.

Samenvattende reactie van de fracties.

Met uitzondering van de CU zijn alle fracties enthousiast over het stuk wat voorligt.

Daarnaast worden nog de volgende opmerkingen gemaakt c.q. vragen gesteld.

De fractie van de PvdA omarmt dit stuk met (grote) passie en benadrukt dat het gaat om het resultaat. Zij is van mening dat de voorgestelde organisatie een moet zijn náást de provincie. Bij het vervolg wil de PvdA niet alleen meelopen maar ook graag mee de richting bepalen. De hoop wordt uitgesproken dat er nog meer gemeenten bijkomen. Bij dit laatste sluit de VVD aan, ook met het verzoek om gemeentelijke bestuurders te vragen de al bekende informatie te delen met hun raadsleden.

Voor het overige wacht de VVD het businessplan rustig af.

De SP is eveneens positief en ziet het businessplan met belangstelling tegemoet.

GL is blij dat het zover is gekomen, de snelheid waarmee is alleen wel teleurstellend. Voor GL is het van belang dat de ontwikkelfunctie wordt meegenomen in het businessplan.

Het CDA vindt juist dat deze functie teveel risico's met zich brengt en niet in het businessplan moet komen te staan. Ook is samenwerking voor het CDA van groot belang. En hoe zit het met de financiën? Binnen het programma Klimaat en Energie (K&E) is geen ruimte maar gezien de bezuinigingen ook niet in de begroting, althans tot nu toe niet. Voor de personeelskosten wordt wel een erg grote marge aangehouden.

De CU stelt vragen en plaatst kanttekeningen bij de haalbaarheid, de meerwaarde, de concurrentie, de schaalgrootte, de rol van het programma K&E en de rol van de provincie. De overige fracties merken hierover op dat deze punten tijdens de Haardvuursessies aan de orde zijn geweest.

De reactie van het college van GS op hoofdlijnen wordt als volgt verwoord:

Gedeputeerde Klip bedankt de commissieleden voor de brede steun. Op een groot deel van de vragen kan nu nog geen antwoord worden gegeven. Dit voorstel komt uit het overleg met de statenleden die in de zogenoemde Haardvuursessies werden genoemd. Zodra PS instemt met dit voorstel zal het businessplan worden uitgewerkt. Het plan is bedoeld om het tempo er in te houden. Het signaal dat wethouders hun raadsleden niet meenemen in dit proces zal zij in haar overleg met de wethouders ter sprake brengen.

De ontwikkelfunctie, waarover binnen de commissie verschillend wordt gedacht, wordt wel meegenomen in het businessplan. Uiteraard zal ook worden gekeken waar samenwerking mogelijk is, en zal er geen sprake moeten zijn van concurrentie. Het aantal fte's en de financiën komen nog aan de orde. In december 2010 komt er een 'go-no-go' moment. De staten krijgen het concept businessplan voorgelegd.

Status: De B-status van het stuk wordt gewijzigd in de A-status.

6. Mededelingen

De vergadering stemt in met de voorgestelde werkbezoeken.

7. Sluiting

De vergadering wordt gesloten om 15:45 uur.

De volgende vergadering zal plaatsvinden op woensdag 13 oktober.

Vastgesteld in de vergadering van de Statencommissie Omgevingsbeleid van 13 oktober 2010,

, voorzitter

, commissiegriffier

Lijst van toezeggingen Statencommissie Omgevingsbeleid

(tot en met commissievergadering van 8 september 2010 bijgewerkt)

Nr	Datum toezegging	Korte termijn (binnen 3 maanden)	Wijze van afdoening	✓
1.	13-01-2010 SC OGB	Mevrouw KLIP zegt toe dat de informatie over de reductie van CO ₂ -emissie naar de commissie wordt verzonden, zodra deze van de gemeenten is ontvangen. (PvdA, CDA, GL)	Brief 07-07-2010	✓
2.	13-01-2010 SC OGB	Mevrouw KLIP zegt toe na te zullen gaan wanneer de overzichten over de reductie van CO ₂ -emissie van de gemeenten zijn te verwachten. (CDA)	Brief 07-07-2010	✓
3.	17-02-2010 SC OGB	Mevrouw KLIP zegt toe dat zij in september 2010 de commissie zal informeren over het basispakket, de kwaliteitseisen en het verdere tijdpad van de te vormen Regionale Uitvoeringsdienst RUD. (CDA)	Informatie volgt in december 2010	
4.	31-03-2010 SC OGB	Mevrouw KLIP zegt toe na te zullen gaan of er prestatieafspraken i.k.v. SAWA zijn gemaakt en in hoeverre hieraan geld is gekoppeld. (CDA)	Brief van 17 juni 2010 (Lis PS 7.7.2010)	✓
5.	31-03-2010 SC OGB	Mevrouw KLIP zegt toe na te zullen gaan of uitstel van de verlaging van de EPC norm naar 0,5 voor bepaalde projecten - bijvoorbeeld die de ontwerpfase al zijn gepasseerd - mogelijk is. (VVD)	Komt te vervallen	✓
6.	19-05-2010 SC OGB	De heer BATS zegt toe dat het onderzoek naar de urgentie van de uitbreiding van de N34 naar de commissie wordt gezonden. (PvdA)	Is gelijk met programma Verkeer en Vervoer vastgesteld	✓
7.	02-06-2010 PS	Mevrouw HAARSMA zegt toe dat binnenkort een startnotitie over de gevolgen van de krimp aan de staten zal worden voorgelegd. (GL)	Brief 01-09-2010	✓
8. zie toezegging nr 11.	02-06-2010 PS	De heer MUNNIKSMA zegt toe dat de uitkomsten van het overleg over de prioritering van de ecologische hoofdstructuur nog voor de zomervakantie aan de staten zullen worden voorgelegd. (CDA)	Overleg heeft nog niet plaatsgevonden, vindt binnenkort plaats (OGB 08-09-2010)	
9.	16-06-2010 SC OGB	Mevrouw KLIP zegt toe een overzicht toe te sturen van de projecten die vallen onder de decentralisatie-uitkering Stimulering van Lokale Klimaatinitiatieven. (GL)	Memo 07-09-2010	✓
10.	16-06-2010 SC OGB	De heer BATS zegt toe in de st.cie BFE (30-06-2010) terug te zullen komen op de vraag over de te hoge inboeking van de spoorlijn Zwolle-Emmen. (GL)	Mondeling antwoord in cie BFE 30-06-2010	✓
11.	16-06-2010 SC OGB	De heer MUNNIKSMA zegt toe dat rond het zomerreces 2010 een uitwerkingsstrategie EHS, inclusief prioriteringsoverzicht naar PS zal worden gezonden. (CDA)	Overleg heeft nog niet plaatsgevonden, vindt binnenkort plaats (OGB 08-09-2010)	

12.	16-06-2010 SC OGB	Mevrouw KLIP zegt toe vóór 7 juli a.s. (PS-vergadering) een overzicht toe te sturen van die projecten in het programma K&E waarvan wordt voorgesteld om ze niet meer uit te voeren. (PvdA)	Memo 23-06-2010	✓
13.	16-06-2010 SC OGB	Mevrouw HAARSMA zegt toe de criteria waarmee i.k.v. ISV-3 beoordeling en rangorde plaatsvindt vóór de vergadering van PS van 7/8 juli naar de staten zal worden gezonden. (o.a. CDA)	Brief 30-06-2010. Behandeld bij statenstuk 2010-434 Prov. Bel.kader ISV-3	✓
14.	16-06-2010 SC OGB	Mevrouw HAARSMA zegt toe te zullen nagaan waarom de luchtkwaliteit niet meer wordt genoemd in ISV-3. (GL)	Brief 30-06-2010	✓
		Lange termijn		
1.		De heer MUNNIKSMA zegt toe de informatie over projecten die onder de Tennet gelden (kunnen) vallen aan de commissie beschikbaar te stellen ná het zomerreces 2009. (VVD)	Voorstellen (projectcategorieën) worden i.k.v. pMJP afgewikkeld. Meer te melden, dan volgt informatie. Het traject loopt t/m 2011. (OGB 13-01-2010)	
2.	09-09-2009 SC OGB	De heer MUNNIKSMA zegt toe in de evaluatie van de Subsidieregeling toerisme Natuurlijk? Drenthe 2008-2010 op te zullen nemen wat voor soort aanvragen er zijn geweest, wat de doelstellingen waren en wat is bereikt. Deze evaluatie zal medio 2010 verschijnen. (CDA)	Uitvoerige notitie volgt. (OGB 16-06-2010)	
3.	25-11-2009 SC OGB	Mevrouw HAARSMA zegt toe provinciale staten te betrekken bij de voortgang van de bedrijventerreinen in de Regio Assen-Groningen.	Nog in uitvoering. (OGB 16-06-2010)	
		Moties		
M3 CDA	22-04-2009 PS	PS verzoeken GS om verder voorbeeldgedrag te tonen, door direct na opening van het gerevitaliseerde provinciehuis alle extern gekochte energie (gas & elektriciteit) voorzien te laten zijn van een zogenaamd "groen" certificaat.		
M9	02-06-2010 PS	Uitwerken concept Agropark in een notitie.		
M11	02-06-2010 PS	Monitoring ontwikkelingsgerichte uitvoering en rapportage daarvan aan PS.		
M15	02-06-2010 PS	Verlengen werkingsduur ontgrondingsvergunningen voor zandwinningsbedrijven.		