

Op te bergen  
in de band van  
25 juni 2003

*de leden van de commissie wordt  
verzocht hun eventuele opmerkingen  
binnen acht dagen na ontvangst aan  
de secretaris van de commissie  
mede te delen.*

## *Verslag*

---

### **van de vergadering van de Statencommissie Cultuur en Welzijn**

---

gehouden op 28 mei 2003

---

## INHOUD

Opening	2
Mededelingen	2
Vaststelling van de agenda	2
Verslag van de vergadering van 7 mei 2003	2
Ingekomen stukken	2
IPO-aangelegenheden	2
Jaarstukken 2002	3
Sluiting	11
Toezeggingen	12

## **STATENCOMMISSIE CULTUUR EN WELZIJN**

Verslag van de vergadering van de Statencommissie Cultuur en Welzijn, gehouden op 28 mei 2003 in het provinciehuis te Assen.

### **Aanwezig:**

W.H. Kuiper (GroenLinks, voorzitter)  
A.K.J. Beumers (Drents Belang/DOP)  
G.A.W. Fonk (VVD)  
F.A.J. Harleman (GroenLinks)  
E. Hemsteede (PvdA)  
M.H. Jakobs (PvdA)  
C.D. de Jong (LPF)  
mevrouw H. Kempe-Foekens (ChristenUnie)  
mevrouw W.L.M. Mastwijk-Beekhuizen (CDA)  
mevrouw N. Nieuwenhuizen (OPD)  
mevrouw J.M. Pannekoek-van Toor (VVD)  
R.E. Pot (PvdA)  
G.H. Reukema (CDA)  
G. Roeles (VVD)  
J.P. Sluiter (D66)  
mevrouw G.H. Smith-Bults (GroenLinks)  
A. Wendt (ChristenUnie)  
H. Zomer (CDA)

### **Voorts aanwezig:**

mevrouw A. Haarsma (PvdA, gedeputeerde)  
J.H. Schaap (PvdA, gedeputeerde)  
S.J. de Jonge (secretaris)

### **Met kennisgeving afwezig:**

J.W.M Engels (D66)  
mevrouw W.G. Goudriaan-Visser (PvdA)  
J. Pereboom (PvdA)

## 1. Opening

De VOORZITTER opent de vergadering. Naar aanleiding van een opmerking van mevrouw Goudriaan over de lastige nieuwe plaats van de gedeputeerden in de zaal, achter de commissieleden, heeft een discussie plaatsgevonden in het Presidium. Na die discussie is besloten de gedeputeerden voor drie commissievergaderingen gewoon achter de tafel, naast de voorzitter, plaats te laten nemen. Vervolgens is in het Presidium gesproken over deze "rechtbankopstelling" in het nieuwe, duale stelsel. Dat heeft nog niet tot een beslissing geleid, anders dan dat naar andere oplossingen wordt gekeken.

Mevrouw MASTWIJK legt uit op zich geen bezwaar te hebben tegen een plaats van de gedeputeerden achter de tafel. Die rechtbankopstelling helpt de commissie echter niet in het duale denken.

De heer JAKOBS is van mening dat dualisme niets te maken heeft met de plaats in de zaal, maar met de gekozen werkwijze.

Mevrouw MASTWIJK is het daarmee eens. Het is echter goed als het nieuwe, duale denken een handje wordt geholpen door een duale opstelling in de zaal.

De heer BEUMERS vindt publiek ontzettend belangrijk voor de werkwijze. Daar past bij dat de commissieleden meer actief overkomen, bijvoorbeeld door hun betogen staande te houden.

De heer FONK denkt dat zittende sprekers niet tot verwarring leiden.

De heer REUKEMA vindt dat het moet gaan om de politiek en niet om de zaalplaats.

## 2. Mededelingen

De VOORZITTER deelt mede dat de commissie beschikt over een nieuwe griffier, mevrouw Stavers. Zij zal vanaf de volgende commissievergadering plaatsnemen achter de tafel. Het betoog van de secretaris over het belang van zijn aanwezigheid bij de vergaderingen is gehonoreerd. De statenleden hebben een uitnodiging ontvangen

van de Metlana-moskee voor een bijeenkomst op 11 juni om half acht 's avonds.

Op 23 juni staat een werkbezoek gepland aan *SportDrenthe*, waarover de commissieleden nog nader bericht zullen ontvangen.

## 3. Vaststelling van de agenda

Mevrouw MASTWIJK wil de brief van 9 mei van Museums Vledder agenderen voor de volgende commissievergadering.

De heer JAKOBS vraagt wat in dit geval de procedure is.

De VOORZITTER legt uit dat als een lid van de commissie hierom vraagt een punt aan de agenda kan worden toegevoegd. Dit kan bij de vaststelling van de agenda en bij de bespreking van de ingekomen stukken.

Mevrouw SMITH wijst erop dat op de politieke agenda voor 11 juni een werkbezoek staat aan I<sub>2</sub>D.

De VOORZITTER meldt dat de secretaris een en ander zal uitzoeken en per e-mail zal afhandelen.

De agenda wordt conform het concept vastgesteld.

## 4. Verslag van de vergadering van 7 mei 2003

Mevrouw SMITH leest in het verslag op bladzijde vier dat zij vandaag met een voorstel inzake het Nedersaksisch zou komen. Dit voorstel is er nog niet, maar zal zo snel mogelijk komen.

Het verslag wordt conform het ontwerp vastgesteld.

## 5. Ingekomen stukken

De lijst met ingekomen stukken wordt voor kennisgeving aangenomen.

## 6. IPO-aangelegenheden

Van de gelegenheid tot discussie over Interprovinciaal Overleg(IPO)-aangelegenheden wordt geen gebruik gemaakt.

## 7. Statenstuk 2003-66, Jaarstukken 2002

De VOORZITTER noemt de behandeling een aardig opstapje naar het dualisme als een combinatie van de volksvertegenwoordigende functie en de controlerende taak. Centraal staat de vraag of de provincie op onderdelen is geslaagd om de doelen te bereiken. Een inventarisatie van discussiepunten kan vervolgens uitmonden in een aantal vragen aan het college.

De heer JAKOBS dankt het college voor de rapportage. De verdere plannen en afrekening worden bij de begroting in het najaar bekeken.

Mevrouw PANNEKOEK vindt de grote overschotten bij de welzijnsbudgetten opvallend. Die budgetten zijn immers ingesteld om maatschappelijke problemen op te lossen. Van de budgetten voor het vrijwilligerswerk bijvoorbeeld wordt weinig gebruikgemaakt, terwijl het bekend is dat het problematisch is goede vrijwilligers te krijgen en te houden. Wat is de oorzaak van de slechte benutting? Zijn de budgetten niet bekend genoeg? Is er te ruim begroot? Is er sprake van afschrikwekkend omslachtige aanvraagprocedures? Zijn de criteria te hard? Zit het veld niet op een subsidieregeling van een dergelijke vorm te wachten? Wordt met het veld beken wat de uitvoerders ter plekke nuttig vinden?

Het zou goed zijn om alle subsidieregelingen tegen het licht te houden. Daarbij moet bekeken worden of er een manier te vinden is om met gemeenten langs de lijn van vraagsturing, in discussie te gaan over het inrichten van gemakkelijk bruikbare regelingen.

Een voorbeeld van goed gelukte vraagsturing is het onderbrengen van alle vrouwenorganisaties bij Enova (Bureau emancipatieontwikkeling). Door het samenvoegen van vele kleine posten is het resultaat, een ruimer budget en meer samenwerking, groter dan de som der delen. Het biedt bovendien grotere kansen om flexibel in te spelen op actuele maatschappelijke vraagstukken. Bij de herstructurering van de subsidieregelingen moet ook gekeken worden naar de wijze van financiering. De indruk bestaat dat er geld op de plank blijft liggen. Nu de provincie nog financieel gezond is, ligt het voor de hand te bezien hoe het beste ingespeeld kan worden op maatschappelijke ontwikkelingen.

De gang van zaken bij de beëindiging van de subsidierelatie met het IVOM (Instituut voor Volksgezondheid en Maatschappelijke ontwikkeling), het Steunpunt voor Surinamers in Noord-Nederland (SNN), het Steunpunt voor Antillianen en Arubanen Groningen-Drenthe (FORSA), het Instituut Maluku in Drenthe (IMD) en het Anti Discriminatiebureau (ADB) wekt verbazing. Met een post Friciekosten van €65.000,- en een extra storting van €500.000,- in het Fonds wachtgeld is het immers vreemd dat niet duidelijk is of het restant van €207.000,- voldoende is voor de afhandeling. Is de herplaatsing van werknemers niet gelukt? Heeft de provincie zich verkeken op de kosten van het verbreken van langdurige dienstverbanden? Hoe kan het dat er zo veel geld mee is gemoeid? Wanneer is het de provincie duidelijk of het genoemde restant voldoende is voor een goede afhandeling van deze subsidierelevaties?

Al met al moet haast worden gemaakt met een grondige evaluatie van de subsidierelevaties, inclusief de problemen van onderbesteding en financiering.

De heer WENDT heeft bij lezing van hoofdstuk 8 van het jaarverslag 2002 de volgende punten opgemerkt. Op bladzijde 72 is sprake van versterking van de samenhang tussen onderwijs en jeugdbeleid. Gezien de ervaringen moet ook sport meer geïntegreerd worden in het jeugdbeleid. Sport is bij uitstek een middel om jongeren actief bij de samenleving te betrekken.

Op bladzijde 74 wordt de eerste culturele gemeente van Drenthe, Borger-Odoorn opgevoerd. Na enig startproblemen en een overwegend goed functioneren zijn er echter geen geluiden te horen over een volgende culturele gemeente. Hoe staat met het de voortgang op dat punt?

De vrijwilligers worden behandeld op de bladzijden 77 en 78. Hierbij moet geen sprake zijn van korting van de subsidieregeling. Het lijkt er meer op dat het schort aan promotie en contact met burgers en instellingen over het aanvragen van deze ondersteuningssubsidies. In een laagconjunctuur zijn er overigens wellicht meer mensen beschikbaar voor vrijwilligerswerk, al kan dat nauwelijks als een positieve ontwikkeling worden gewaardeerd.

Uit de jaarrekening blijkt dat de beëindiging van de subsidie aan het IVOM, bladzijde 80 van het

jaarverslag, aanmerkelijk meer geld kost dan verwacht. Wat is hiervoor de verklaring?

Het is goed als de hospices, bladzijde 82, vorm gaan krijgen in Drenthe. Prima dat er een functionaris is benoemd op dit vlak.

Meer in het algemeen is opvallend dat bij de financiële overzichten nogal wat overschrijdingen hebben plaatsgevonden van het aantal uren, zoals bij structurele onderwijsachterstand, sportbeleid, bibliotheekvernieuwing, herhuisvesting RTV Drenthe en I<sub>2</sub>D.

De heer ZOMER deelt de zorgen van mevrouw Pannekoek en mevrouw Wendt inzake de onderbenutting van de verschillende subsidieregelingen. De geluiden zijn bekend dat bepaalde subsidieregelingen door regelgeving zijn dichtgetimmerd. In de woorden van heer Reukema heet het dat er teveel cholesterol in de provincie zit. Er moet dan ook getracht worden om de subsidieregelingen waar mogelijk te versoepelen, zodat mensen een beroep kunnen doen op het beschikbaar gestelde geld.

Belangrijker nog zijn de verschillende overschrijdingen, bijvoorbeeld bij de subsidiëring van de overigens zeer gewaardeerde Provinciale bibliotheekcentrale (PBc). Vorig jaar was er sprake van overschrijding van het budget met € 76.000,-- naast de aangenomen begrotingswijzigingen. In feite gaat het om miskening van het budgetrecht van de staten als GS simpelweg stelt € 76.000,-- extra aan subsidie uit te geven. Wat vinden de overige fracties hiervan?

Mevrouw NIEUWENHUIZEN vindt dat niet kunnen.

De heer DE JONG sluit zich hierbij aan.

De heer JAKOBS maakt op grond van bladzijde 179 van de Beleidsrekening 2002 op dat er sprake is van een verschil van ruim € 76.000,--. In welke zin is hierbij echter sprake van een extra subsidie?

De heer ZOMER wijst op de financiële analyse, die stelt dat de subsidievaststelling uiteindelijk ongeveer € 76.000,-- hoger uitvalt dan het bedrag waarmee door diverse begrotingswijzigingen rekening is gehouden. De staten hebben budgetrecht. Dat recht wordt aangetast als het college voor een

dergelijk groot bedrag geen begrotingswijziging voorlegt.

De heer JAKOBS wijst erop dat wellicht niet bekend was dat dit bedrag aan extra subsidie nodig was.

De heer ZOMER vindt dat bij een dergelijk bedrag een wijziging aan de staten moet worden voorgelegd.

De heer JAKOBS herhaalt dat blijkbaar ervan wordt uitgegaan dat bekend was dat dit bedrag nodig was.

De heer ZOMER legt uit dat dit geld is uitgegeven zonder dat de staten hiervoor toestemming is gevraagd. Dat is te billijken als het gaat om een paar duizend euro, maar niet bij een dergelijk groot extra te voteren bedrag.

De heer HARLEMAN wijst erop dat de gebruikte formuleringen erop zinspelen dat er sprake is van autonome ontwikkelingen waarop de provincie geen invloed kan uitoefenen. Een voorbeeld is het verhogen van salarissen.

Mevrouw NIEUWENHUIZEN wijst erop dat autonome ontwikkelingen ook in begrotingswijzigingen worden opgenomen.

De heer ZOMER neemt aan dat in een budget-subsidierelatie rekening gehouden wordt met zaken zoals indexering van lonen en dergelijke. In de rekening is overigens geen sprake van een nadere uitleg.

Ongeveer twee jaar geleden heeft een mevrouw van theaterclub Het Hek van de Dam ingesproken. Zij beweerde dat deze organisatie zou stoppen bij het uitblijven van een provinciale subsidie van f 250.000,--. Is dat inderdaad gebeurd? Er zijn geluiden te horen dat er een nieuwe mediawet aan staat te komen. Kan dat bericht bevestigd worden? Wat betekent dit in grote lijnen voor de regionale omroep en de bekostigingsrelatie van de provincie daarmee? Hoe staat het met de culturele gemeente? Hoe staat het met de Drentse encyclopedie?

Bij het onderwerp Vrijtijdsbesteding van jongeren met een lichamelijke handicap is een oorverdovende stilte te horen. Welk vervolg is of wordt

gegeven aan het gesprek dat met deze mensen is gevoerd over hun ideeën? Wanneer komt dat vervolg?

Er zijn signalen gehoord dat de projecten omtrent woonzorgboerderijen niet van de grond komen omdat provinciale of landelijke regelgeving op milieugebied dit belet.

Er bestaat grote zorg over de huisartsenzorg in de provincie, waarvoor dit jaar een klein bedrag beschikbaar is gesteld. Kan de provincie meer betrekken op dit vlak, zodat er oplossingen geforceerd kunnen worden?

De overschrijdingen zijn reeds door meerdere sprekers geconstateerd. Een verklaring daarvoor kan zijn dat de tijdschrijverij op het provinciehuis begin 2002 nog niet optimaal was.

Mevrouw NIEUWENHUIZEN is van mening dat jaarverslag en jaarstukken een redelijk positief beeld laten zien van de financiën van de provincie Drenthe. Is de toekomst voor het veld Cultuur en welzijn echter wel zo rooskleurig als gevolg van landelijke bezuinigingen?

Bij de herijking van het welzijnsbeleid is afgesproken dat er vraaggericht en resultaatgericht gewerkt moet worden, waarbij de afnemers centraal staan. Op grond van het jaarverslag is het echter moeilijk om conclusies te trekken in dit licht. Er is een onderzoeksrapport van de Rijksuniversiteit Groningen over de resultaten van het Actieprogramma cultuurbereik 2001. Misschien dat uit de monitoring in dit verband opgemaakt kan worden of het beleid voldoet aan de vraag van de afnemers. Voorbeelden zoals de vrijwilligers en het huisartsenbeleid spreken in dit verband voor zich. Op bladzijde 77 van het jaarverslag 2002 staat dat om aan de bepalingen van de Mediawet te voldoen door GS een voorwaarde is gesteld aan de kwaliteit van de programma's. Wat is die voorwaarde en waaraan wordt die getoetst?

Bij de beslissing omtrent I<sub>2</sub>D (voorheen Scala) is PS achteraf betrokken, toen GS reeds een stichting had opgericht. Er loopt een aantal projecten, maar de afwikkeling van wachtgelden en dergelijke is nog niet afgerond. Tevens is bekend dat deze organisatie, met een slechte start en een slecht imago, moet voldoen met een derde minder subsidie. Wat is de stand van zaken op dit vlak? Kan de commissie hierover worden geïnformeerd?

Mevrouw SMITH merkt op dat bij de statenverkiezingen een campagne is gevoerd om de mensen naar de stembus te krijgen. De beste motivatie is als de burgers regelmatig iets merken van de provincie. Dat zou moeten blijken uit het jaarverslag, waarin te lezen valt dat in het jaar 2002 ontzettend veel tot stand is gekomen op het gebied van welzijn, cultuur en zorg. Hopelijk is deze productgroep inmiddels goed op sterkte. De inwoners van Drenthe hebben veel van het vraaggerichte beleid kunnen merken. Begin volgend jaar, bij de sociale nota, zal die vraaggerichtheid overigens waarschijnlijk versterkt zijn. Een voorbeeld bij dit alles is het instellen van de taskforce onderwijs. Nu nog een goede aanpak voor de Molukse jongeren bij taal- en onderwijsachterstanden. Welke plannen zijn hiervoor in de maak?

De stichting Thuisfront kan hopelijk het huiselijk geweld tegen vrouwen en kinderen beperken door een specifieke aanpak. Het vertrekken van huisartsen uit Drenthe is een slechte zaak. Als de provincie hier iets meer aan kan doen, bijvoorbeeld door het beschikbaar stellen van financiële middelen en het mede organiseren van conferenties, is dat een goede zaak.

Op cultureel gebied is gelukkig veel aandacht besteed aan het onderwerp jeugd en jongeren. De kunstmenu's, het project culturele mobiliteit en oktobermaand-kindermaand zijn goede voorbeelden van hoe jongeren kennis kunnen maken met kunst en cultuur. Dergelijke projecten dienen voortgezet te worden.

Het onderzoeksrapport van de Rijksuniversiteit Groningen naar het Actieprogramma cultuurbereik 2001 maakt nieuwsgierig. Dit rapport wordt gaarne tegemoet gezien.

In het jaarverslag wordt de Drentse cultuur node gemist. Waar is de Drentse taal gebleven? De Drentse encyclopedie zou toch eind dit jaar gereed komen?

Ook ouderen hebben voordeel gehad van provinciaal beleid, en wel in de vorm van het bibliotheekwerk en cursussen over het via Internet opvragen van digitale informatie bij de bibliotheken. De totstandkoming van de Festivalnota stemt minder vreugdevol. Hier lijkt de provincie een brevet van onvermogen te hebben behaald. Hopelijk zijn de problemen voor de festivalorganisatoren met de komst van een nieuwe festivalcoördinator opgelost. Het is goed dat een aantal festivals structureel uit de voeten kan.

RTV Drenthe vormt een hoofdstuk apart. De pilot interculturalisatie is nog niet rond. Er is teveel geld en aandacht besteed aan het gebouw van de oude rijks-HBS. Met het nieuw opgerichte I<sub>2</sub>D komen dergelijke projecten hopelijk goed en financieel stabiel van de grond. Diverse plannen bij de opening van I<sub>2</sub>D stemmen dan ook tot tevredenheid.

Vrijwilligers hebben in het afgelopen jaar veel aandacht en waardering van de provincie gekregen. De Tijdelijke stimuleringsregeling vrijwilligers was een succes. Er zijn extra middelen ter ondersteuning van diverse besturen ingezet. Hopelijk heeft dit een blijvend effect in de richting van een noodzakelijk toename van vrijwilligers. Wanneer komen de voorstellen voor een nieuwe regeling vrijwilligerswerk? Daarbij is het wellicht een idee om ieder jaar een andere groep vrijwilligers extra aandacht te geven, bijvoorbeeld zij die werken met gehandicapten of zij die werken op het vlak van sport.

Ook de zorg heeft een extra financiële impuls gekregen. Naar verwachting heeft een aantal mensen een zinvolle dagbesteding gekregen bij de zorgboerderijen, een ontwikkeling die hopelijk zal toenemen.

Het jaar 2002 heeft het einde van het IVOM laten zien. Er ligt echter nogal wat geld op de plank in verband met nog te betalen wachtgelden. Het Regionaal Patiënten Consumenten Platform (RPCP) zal in haar nieuwe huisvesting hopelijk een goede vernieuwing en voortzetting van het IVOM ter hand nemen.

De expertmeetings van de lichamelijke en verstandelijk gehandicapte jongeren zijn zeer goed bezocht. Hopelijk kan de website naar aanleiding van het vraaggestuurd werken in het jaar 2003 in de lucht. Zo kunnen individueel te uiten wensen vervuld worden. Ook hier is de behoefte aan vrijwilligers overigens uitzonderlijk groot.

De Ideeënfabriek, gestart in het jaar 2002, moet worden voortgezet. De ideeën van de jeugd leveren immers een meerwaarde als het gaat om de jeugdzorg, een van de speerpunten van de provincie. Ook de andere speerpunten: ouderen, allochtonen en gehandicapten hebben overigens voldoende aandacht gekregen.

De jaarrekening 2002 geeft een duidelijke toelichting. Jammer is dat er niets is gebeurd met eerdere opmerkingen over de bladspiegel. Vorig jaar moest € 150.000,-- extra beschikbaar worden gesteld uit het Fonds flexibel beleid inzake woon-

zorgstimulering als provinciale stimulans voor gebruikmaking van de rijksregeling. Dat geld is nog niet gebruikt. Men gaat dan ook nu pas bekendheid geven aan de regeling, waar die loopt tot eind oktober 2003. Dat is rijkelijk laat.

De VOORZITTER noemt de onderwerpen van het overschot op welzijnsbudgetten, het jeugdbeleid in combinatie met onderwijs en sport en de wens van minder stroperige subsidieregelingen als discussiepunten voor de commissie.

De heer SCHAAP legt uit dat de overschrijding van ruim € 76.000,-- bij de PBc veroorzaakt is door de nacalculatie van indexcijfers. Als de van tevoren ingeschatte indexcijfers anders liggen, is er al snel sprake van een overschrijding. De vraag of dit bedrag gevoteerd had moeten worden via een begrotingswijziging vooraf via de staten, kan niet worden beantwoord. Deze vraag zal aan de ambtenaren van het provinciehuis worden voorgelegd. Bij overschrijdingen die achteraf blijken, is het overigens maar de vraag of een begrotingswijziging kan worden toegepast.

De heer ZOMER wijst erop dat tussentijds meer geld is verstrekt via begrotingswijzigingen. Waarom dan niet voor het laatste deel? Waarom zijn de staten daarover ook niet geïnformeerd?

De heer JAKOBS vraagt of een post Onvoorzien per budgetrelatie van ongeveer een ton behulpzaam kan zijn.

De heer ZOMER vindt dat bij een langdurige subsidierelatie bij de vaststelling van het budget rekening gehouden moet worden met alle bekende posten en autonome ontwikkelingen, inclusief de verwachte indexering van de lonen door middel van CAO's. De salariskosten vormen immers meestal de grootste kosten op een begroting. Als achteraf blijkt dat in de loop van het jaar extra budget nodig is, moet het college aan de houders van het budgetrecht, de staten, vragen of het mogelijk is om extra middelen beschikbaar te stellen.

De heer SCHAAP erkent dat de PBc een begroting maakt op basis van de met de provincie afgesproken indexcijfers. Pas aan het einde van de rit is echter duidelijk of die cijfers goed zijn geweest. Als blijkt dat het een fractie anders ligt, komt men



bij een dergelijke grote organisatie snel tot overschrijding van de begroting. In dit geval is er bovendien geen sprake van een dramatische overschrijding. De staten hebben toch hun goedkeuring gegeven aan de afspraken die met de instellingen zijn gemaakt? Is het noodzakelijk om staand beleid alsnog aan de staten voor te leggen?

De heer JAKOBS herhaalt zijn vraag.

De heer ZOMER ziet hierin geen oplossing.

De heer HEMSTEEDE vraagt of het bekend is dat sommige gemeenten nu reeds substantieel op het bibliotheekwerk bezuinigen. Wat betekent dit voor de totstandkoming van nieuwe initiatieven van de PBc? Moet de provincie eventuele tekorten dekken?

De heer BEUMERS wijst erop dat bij de Bestuursacademie Noord-Nederland sprake is van een logische overschrijding. De pot voor de tweede taal-cursisten die via de bestuursacademie zinnig kunnen werken, is leeg. Het is daarom goed om een structurele overschrijding te laten plaatsvinden, om ervoor te zorgen dat deze mensen kunnen integreren.

Mevrouw SMITH denkt dat het goed is dat ambtelijk wordt uitgezocht, waaraan de overschrijding van € 76.000,- precies te danken is. Wellicht dat daarop een volgende keer terug kan worden gekomen.

Mevrouw NIEUWENHUIZEN vindt in het licht van de helderheid en het budgetrecht van de staten van belang dat de overschrijding als autonome ontwikkeling in een begrotingswijziging wordt opgenomen of in ieder geval aan de staten kenbaar wordt gemaakt.

De heer DE JONG sluit zich hierbij aan. De vraag is immers wat een acceptabele overschrijding is van het budget. Dat is vooralsnog onduidelijk.

De heer SLUITER wijst erop dat het hier een relatief geringe overschrijding van het budget van 3% betreft en niet van 5% of 10%. Daarover moet niet moeilijk worden gedaan.

De heer FONK vindt dat deze technische kwestie in de Statencommissie Bestuur, Financiën en Economie thuishoort.

De heer DE JONG, ambtenaar van de provincie, legt uit dat in de systematiek wordt uitgegaan van indexcijfers van het Centraal Planbureau. Daarmee gaat de provincie aan de slag met een voorcalculatie. Bij de nacalculatie in het jaar 2003 bleek een groot verschil met de voorcalculatie, evenals bij het Drents Museum en Kunst&Cultuur Drenthe.

De heer ZOMER weet niet of dit verhaal hout snijdt. Bij het museum is immers sprake van een forse onderschrijding van het budget.

De VOORZITTER stelt de slechte benutting van de budgetten voor vrijwilligerswerk aan de orde en de wens tot minder stroperige subsidieregelingen.

Mevrouw MASTWIJK denkt dat op dergelijke velden een betere pr moet worden gevoerd. Ook moeten de subsidieregelingen tegen het licht worden gehouden. Wellicht zijn die te streng of te star.

De heer DE JONG kan zich vinden in de woorden van mevrouw Pannekoek. Overigens moet gezegd worden dat het werven van vrijwilligers in de samenleving niet gemakkelijk is. Het is echter een goed idee om de subsidieregelingen tegen het licht te houden.

Mevrouw NIEUWENHUIZEN denkt dat dit misschien een taak is voor het zogenaamd onafhankelijke onderzoeksbureau.

Mevrouw SMITH wijst erop dat in het jaarverslag staat dat er een nieuwe Tender vrijwilligerswerk aankomt. Wellicht moet die afgewacht worden. Vorig jaar is overigens pas een nieuwe subsidieregeling voor vrijwilligerswerk in de mantelzorg ingesteld. Die moet eerst geëvalueerd worden alvorens nieuwe regelingen in te stellen.

De heer BEUMERS noemt vrijwilligerswerk ontzettend belangrijk voor de samenleving. Het zou vooral goed zijn om ook jongeren, desnoods via het Centrum voor Werk en Inkomen, bij het

vrijwilligerswerk te betrekken. Veel ouderen blijven in het circuit hangen. De invulling is nog niet praktisch genoeg, wat de beoogde flexibele samenleving niet dichterbij brengt.

Mevrouw PANNEKOEK heeft er spijt van het vrijwilligerswerk als voorbeeld genoemd te hebben. Daar staat een enorm bedrag open. Dat betekent niet dat het vrijwilligerswerk anders moet worden ingevuld. Vooraleerst moet onderzocht worden, langs de lijn van vraagsturing, waarop de mensen zitten te wachten. Vervolgens moet bekeken worden of de provincie regelingen kan maken die direct gebruikt kunnen worden. Dat neemt overigens niet weg dat de veranderende maatschappij vraagt om een andere kijk op vrijwilligerswerk.

De heer BEUMERS vindt het van belang dat de commissie beleid zet op de oorzaak. Alles komt op de provincie af. Die strooit met geld. Controle is ontzettend belangrijk. De commissie moet zoeken naar praktische invullingen, desnoods door instellingen te bezoeken en onderzoek te doen naar de financiële situatie en naar zinvol werk. In de gehandicaptenzorg zijn voor de zaterdag en zondag geen vrijwilligers te vinden. Er moet aan oorzaken gewerkt worden en niet alleen aan gevolgen.

Mevrouw PANNEKOEK constateert dat zij en de heer Beumers langs elkaar heen praten.

De heer JAKOBS zou graag een overzicht zien van alle regelingen, inclusief eisen en gebruik van de regeling. Het moet duidelijk worden waar de "cholesterol" zit.

De VOORZITTER stelt de relatie tussen jeugdbeleid, onderwijs en sport aan de orde.

De heer REUKEMA wil graag terugkomen op het vorige onderwerp.

De VOORZITTER wil graag eerst het college de gelegenheid geven te antwoorden.

De heer JAKOBS stemt in met het voorstel van de heer Wendt.

Mevrouw MASTWIJK stemt eveneens in met dit voorstel.

Mevrouw HAARSMA heeft zich eveneens verbaasd over het onvoldoende benutten van bijvoorbeeld het Fonds voor het vrijwilligerswerk. Het ambtelijk apparaat is dan ook gevraagd meer inzicht te verschaffen. Is er te ruim begroot of is de regeling niet inzichtelijk genoeg? De behoefte aan vraagsturing vormt dan ook een belangrijk item in de samenleving en in de provincie. Het college acht het dan ook zinvol, de diverse subsidieregelingen tegen het licht te houden met het oog op de toekomst. Daarbij zullen bijvoorbeeld de ervaringen en resultaten met net ingezette regelingen, zoals de nieuwe tender vrijwilligers, worden afgewacht. De commissie mag hierover voorstellen verwachten van het college.

Er is voorgesteld om een koppeling te maken tussen jeugdbeleid en sport. Jeugdbeleid vormt overigens reeds een speerpunt in het provinciale beleid. Dat vergt een integrale aanpak, waarbij ook onderwijs en inderdaad ook sport betrokken moeten worden. De verschillende voor jongeren belangrijke aspecten zullen in een totaalaanpak opgenomen worden om het jeugdbeleid nog beter neer te zetten.

Mevrouw MASTWIJK adviseert om niet alleen met ambtenaren, maar ook met mensen uit het veld te praten over dit onderwerp. Die kunnen voorkomen dat beleid juist die mensen mist, waarvoor het beleid bedoeld is.

Mevrouw KEMPE leest in het jaarverslag 2002 dat het Provinciaal Onderwijsplatform vorig jaar helemaal niet bij elkaar is gekomen. Heeft dit platform geen taak bij het bij elkaar brengen van de verschillende partijen?

Mevrouw HAARSMA vindt de aansluiting tussen onderwijs en jeugdbeleid van groot belang. Uitval bij onderwijs levert immers veel problemen op. Het is overigens duidelijk dat over een en ander met de mensen uit het veld gesproken moet worden. De provincie moet met alle partijen die met jeugdbeleid in aanraking komen en de problemen ervaren, in gesprek komen. Het is onbekend waarom het onderwijsplatform niet heeft vergaderd in het vorige jaar. Over het bedoelde onderwerp zal de provincie echter zeker in gesprek gaan met het platform.

Mevrouw NIEUWENHUIZEN is verheugd dat het vraag- en resultaatgericht werken serieus wordt opgepakt en dat het college bereid is de subsidie-regelingen in dit licht nader te bekijken. Dit komt neer op een herwaardering van de doelstelling van herijking.

De heer HEMSTEEDE hoort graag een visie op de koppeling tussen onderwijs en jeugdbeleid. Moet de onderwijzer ook een zorgverlener worden? Hoe gaat de pedagogische academie hiermee om?

Mevrouw SMITH wijst op het verschil tussen jeugdbeleid en jeugdzorg.

De heer HEMSTEEDE is van mening dat het beleid vooral gericht wordt op die jeugd die zorg behoeft.

Mevrouw SMITH denkt dat het goed is om aan preventief jeugdbeleid te doen.

De heer BEUMERS merkt op dat op dit vlak een post openstaat van € 9 miljoen. Dat is een groot bedrag, gezien de posten voor gehandicapten en ouderenzorg. Er moet in alle doelgroepen worden geïnvesteerd.

Mevrouw HAARSMA antwoordt dat jeugdbeleid niet alleen bij de provincie een speerpunt van beleid is. Het genoemde bedrag, een doeluitkering van circa 18 miljoen, is daarbij zeer hard nodig. Er moet sprake zijn van een goede link tussen jeugdzorg, jeugdbeleid en onderwijs. Van belang is allereerst de verschillende knelpunten in kaart te brengen omtrent jeugdbeleid alvorens met de deskundigen in het veld te bepalen waar oplossingen gevonden kunnen worden.

Mevrouw SMITH wijst erop dat STAMM (Provinciale ontwikkelingsorganisatie op het terrein van welzijn en zorg in Drenthe) vorig jaar reeds een onderzoek heeft gedaan naar de relatie onderwijs en jeugdzorg.

De heer SCHAAP gaat in op de eerste culturele gemeente, Borger-Odoorn, welk project dit jaar is afgerond. Het ligt in de bedoeling om deze ontwikkeling voor het volgende jaar door te zetten, gezien de bereikte resultaten. Na de zomer wordt een volgende culturele gemeente geselecteerd.

Het college is bekend dat inzake theaterclub Het Hek van de Dam aan een aardige oplossing wordt gewerkt.

De provincie werkt met het oog op de Mediawet aan een medianota. Bij de bespreking van die nota moet de rol van de provincie en de toets van programma's op kwaliteit worden besproken. De Drentse encyclopedie komt dit jaar gereed. De bezuinigingen van gemeenten op bibliotheekwerk houden niet in dat de provincie moet inspringen. De provincie Drenthe heeft alleen een taak bij het subsidiëren van de bovenlokale onderdelen van de PBC.

De heer HEMSTEEDE wijst erop dat de genoemde bovengemeentelijke taken door bezuiniging in gevaar komen.

De heer SCHAAP legt uit dat bezuiniging door gemeenten op het lokale bibliotheekwerk, bijvoorbeeld door minder ruime openingstijden, geen invloed heeft op de subsidierelatie met de PBC.

De heer HEMSTEEDE is van mening dat er wel sprake is van invloed op het functioneren van de bibliotheken.

De heer SCHAAP wijst erop dat ieder zijn eigen verantwoordelijkheid heeft op dit vlak. Er is politiek dan ook nooit uitgesproken dat de provincie deze taak moet overnemen. Het project Bibliotheekvernieuwing houdt in dat provincie, bibliotheken en PBC in gesprek zijn. Daarbij bestaat niet de indruk dat bij de bezuinigingen de bibliotheken aan de beurt zijn.

De heer HEMSTEEDE merkt op dat de gemeente Noordenveld een bedrag van € 30.000,- of € 40.000,- bezuinigt op het bibliotheekwezen. De doelstellingen van de provincie kunnen daar dan niet meer waargemaakt worden.

De heer SCHAAP zegt toe dat het rapport van de Rijksuniversiteit Groningen over het Actieprogramma cultuurbereik 2001 aan de commissie zal worden gezonden.

Mevrouw HAARSMA gaat in op het probleem van de huisartsen in Drenthe. Het baart de provincie grote zorgen en heeft dan ook alle aandacht, alhoewel het college op dit vlak geen bevoegdheden heeft. De inzet is om in gesprek te gaan

met betrokkenen en te bezien of het probleem op een creatieve manier aangepakt kan worden. Er wordt toegezegd schriftelijk te zullen ingaan op de afhandeling van de beëindiging van de subsidierelatie met IVOM, SSN, FORSA, IMD en het ADB.

## TWEEDE TERMIJN

De heer REUKEMA kan zich goed vinden in de ideeën van mevrouw Pannekoek over de subsidieregelingen.

Cultuur en welzijn lijkt soms een ondergeschoven kind, alhoewel beide dicht bij de mensen staan. Er gaat bovendien veel geld in om. Cultuur en welzijn moeten dan ook op een andere manier benaderd worden. Het is absoluut noodzakelijk dat wordt gestart met een integrale aanpak. De burgers zien dan ook door de bomen het bos niet meer. Zij zien geldstromen, maar kunnen er niet bij. Die zijn gelabeld aan categorieën, waaraan blijkbaar geen behoefte is. Getracht moet worden op eenvoudige wijze nieuwe logistieke criteria in te vullen. Het sectorale denken door middel van allerlei regiovisies moet dan ook vervangen worden door een integrale visie. Er moeten in de komende jaren duizenden woningen gebouwd worden. De gemeenten worden in het POP opgeroepen om met omgevingsplannen en woonplannen te komen. Is het mogelijk cultuur en welzijn als hoofdstuk toe te voegen aan die woonplannen? Zo wordt duidelijk of en welke acties nodig zijn voor starters, senioren, bejaarden of demente bejaarden.

De heer SLUITER vraagt zich af of dit betoog binnen de orde van de vergadering is.

De VOORZITTER vindt deze algemene beschouwing thuishoren in de eerste ronde, waarin overigens reeds een andere woordvoerder van de CDA-fractie aan het woord is geweest. Een tweede ronde is bedoeld voor zaken die zijn blijven liggen.

Mevrouw HAARSMA is het betoog van de heer Reukema uit het hart gegrepen. De provincie worstelt immers met de lastige sociale component in het POP. Hoe breder de inzet en invulling, des te groter het effect.

Mevrouw PANNEKOEK wijst erop dat in het POP drie pilots te vinden zijn inzake de sociale component. Wellicht is het goed om in de commissie een opiniërende discussie te voeren over de sociale component op termijn, inclusief de elementen die de heer Reukema heeft ingebracht.

Mevrouw HAARSMA steunt dit initiatief.

Mevrouw SMITH vraagt wederom naar reacties op het idee om elk jaar een bepaalde groep vrijwilligers extra te stimuleren.

De heer WENDT vindt dat dit sympathieke idee niet moet worden uitgevoerd met het oog op de "cholesterol". De pot moet beschikbaar blijven voor alle vrijwilligers in alle sectoren om shoppende vrijwilligers te voorkomen.

De heer REUKEMA geeft aan te zijner tijd terug te komen op het gebruik van de term "cholesterol".

De heer JAKOBS vindt het idee van een aanvullende subsidie voor een sector die knel zit bij het vinden van vrijwilligers sympathiek.

De heer BEUMERS steunt al het werk dat gehandicapten ten goede komt.

Kan in de aangekondigde medianota ook aandacht worden besteed aan een groep mensen die met een illegale zender bezig is?

De heer FONK vraagt of de heer Beumers voorstander is van subsidie voor illegale zenders.

De heer BEUMERS doelt op een oplossing waarbij deze mensen ruimte en tijd krijgen om op een bepaald moment een bepaalde studiolocatie te mogen gebruiken.

De heer JAKOBS denkt dat zendamateurs geen gebruik willen maken van een reguliere studio van een lokale of publieke omroep.

De VOORZITTER verklaart dit punt buiten de orde.

De heer JAKOBS is bekend met een rapportage van STAMM over de woonzorgboerderijen.

Daarin wordt echter geen aandacht besteed aan mensen die niet zelf boer zijn en een zorgboerderij willen starten.

Mevrouw MASTWIJK wijst erop dat ook boeren die een woonzorgcompartiment willen starten tegen de milieuregels oplopen.

De heer JAKOBS legt uit dat zijn opmerking aanvullend is bedoeld.

De VOORZITTER constateert dat het statenstuk voldoende is besproken.

## **8. Sluiting**

De VOORZITTER sluit de vergadering om 10.35 uur.

Vastgesteld in de vergadering van de Statencommissie Cultuur en Welzijn van 20 augustus 2003.

, voorzitter

, griffier

HJE

## TOEZEGGINGEN

gedaan in de vergadering van de Statencommissie Cultuur en Welzijn, gehouden op 28 mei 2003 in het provinciehuis te Assen.

### Pagina

- 6 De heer SCHAAP legt aan zijn ambtenaren de vraag voor of de overschrijding van ruim € 76.000,- bij de PBC, een gevolg van de nacalculatie van indexcijfers, via een begrotingswijziging vooraf aan de staten had moeten worden voorgelegd.
- 8 Mevrouw HAARSMA acht het zinvol, de diverse subsidieregelingen tegen het licht te houden met het oog op de toekomst. De commissie mag hierover voorstellen verwachten van het college.
- 10 Mevrouw HAARSMA zegt toe schriftelijk te zullen ingaan op de afhandeling van de beëindiging van de subsidierelatie met IVOM, SSN, FORSA, IMD en het ADB.