

Op te bergen
in de band van
8 en 9 juni 2004

*de leden van de commissie wordt
verzocht hun eventuele opmerkingen
binnen acht dagen na ontvangst aan
de commissiegriffier mede te delen.*

Verslag

van de vergadering van de Statencommissie Cultuur en Welzijn

gehouden op 12 mei 2004

INHOUD

Opening	2
Mededelingen	2
Vaststelling van de agenda	2
Verslag vergadering 24 maart 2004	2
Ingekomen stukken	2
Rondvraag	2
IPO-aangelegenheden	3
Uitnodiging	3
Werkbezoek Veenhuizen	3
Jaarstukken 2003	3
Voorjaarsnota 2004	8
Awb-bezwaarschrift inzake het verlenen van subsidie en het verstrekken van een lening aan RTV Drenthe	14
Brief van Drents Belang over het centrum van Coevorden, de Markt en brief van gedeputeerde staten	15
Brief inzake overzicht van stand van zaken van gedane toezeggingen in vergaderingen van provinciale staten en statencommissies	15
Sluiting	16
Toezegging	17

STATENCOMMISSIE CULTUUR EN WELZIJN

Verslag van de vergadering van de Statencommissie Cultuur en Welzijn, gehouden op 12 mei 2004 in het provinciehuis te Assen.

Aanwezig:

W.H. Kuiper (GroenLinks, voorzitter)
A.H.J. Beumers (Drents Belang)
F.A.J. Harleman (GroenLinks)
E. Hemsteede (PvdA)
M.H. Jakobs (PvdA)
mevrouw M.J. Kaal (CDA)
mevrouw H. Kempe-Foekens (ChristenUnie)
mevrouw W.L.M. Mastwijk-Beekhuizen (CDA)
mevrouw N. Nieuwenhuizen (OPD)
mevrouw J.M. Pannekoek-van Toor (VVD)
J. Pereboom (PvdA)
G. Roeles (VVD)
J.P. Sluiter (D66)
mevrouw G.H. Smith-Bults (GroenLinks)
J.P. Voordewind (Fractie de Jong)
A. Wendt (ChristenUnie)
H. Zomer (CDA)

Voorts aanwezig:

mevrouw A. Haarsma (PvdA, gedeputeerde)
J.H. Schaap (PvdA, gedeputeerde)
mevrouw J. Stapert (griffier)

Met kennisgeving afwezig:

J.W.M. Engels (D66)
G.A.W. Fonk (VVD)
mevrouw W.G. Goudriaan-Visser (PvdA)
R.E. Pot (PvdA)

1. Opening

De VOORZITTER opent de vergadering.

2. Mededelingen

De VOORZITTER deelt mede dat de heer Schaap om 12.00 uur de vergadering moet verlaten. De heren Engels en Fonk en mevrouw Goudriaan hebben zich afgemeld. De heer Voordewind wordt welkom geheten als nieuw lid, ter vervanging van de heer De Jong. Zijn formele bekrachtiging als lid staat op de agenda bij de eerstvolgende statenvergadering. Na afloop van de vergadering staat een werkbezoek bij RTV Drenthe gepland. Voorgesteld wordt om voorafgaand aan de commissievergadering van 16 juni enkele instellingen, waaronder het Katholiek Steunpunt Drenthe en de Provinciale Gereformeerde stichting voor Samenlevingsopbouw en Jeugdwerk (PGSJ) (de welzijnsinstellingen op de grens van kerk en samenleving) en Hospice Drenthe, een inhoudelijke presentatie te laten doen met het oog op de subsidieverordening.

De heer ZOMER wijst erop dat de subsidieverordening op dat moment reeds is vastgesteld.

De VOORZITTER concludeert dat de commissie instemt met het voorstel.

In de commissievergadering van de Statencommissie Bestuur, Financiën en Economie (BFE) van 19 mei komt de subsidieverordening aan bod. Leden van de Statencommissie Cultuur en Welzijn kunnen daarover het woord voeren.

Mevrouw SMITS meldt zich af voor deze commissievergadering.

3. Vaststelling van de agenda

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

4. Verslag vergadering 24 maart 2004

Het verslag wordt conform het ontwerp vastgesteld.

De VOORZITTER stelt de toezeggingen aan de orde.

De heer SCHAAP geeft aan bezig te zijn met de inventarisatie van lopende activiteiten op het gebied van het stimuleren van het ondernemerschap en tevens te bezien of van de voorgestelde projecten enig resultaat mag worden verwacht. De commissie is inmiddels geïnformeerd over de gronden die de Adviescommissie Cultuurbereik heeft gehanteerd om de subsidieaanvraag van de SDT af te wijzen.

5. Ingekomen stukken

De heer ROELES wijst op de brief over de datum van indiening van het saneringsplan en de meerjarenbegroting RTV Drenthe (A5). In de commissievergadering van 14 januari is reeds aangegeven dat die datum vervroegd moet worden van 1 september naar 1 april. RTV Drenthe geeft nu echter aan dat die datum wederom verschoven moet worden, dit keer naar 1 juli. Naar nu blijkt is reeds in januari aangegeven dat 1 april niet haalbaar is. Waarom is de commissie hierover niet eerder geïnformeerd?

De heer SCHAAP heeft kort na de vergadering van 14 januari overleg gevoerd met de raad van toezicht van RTV Drenthe. Daarbij is druk op de ketel gezet met de wens van de commissie om de datum op 1 april te zetten. De raad gaf daarop echter aan dat het moeilijk is om zo snel met een goed onderbouwd saneringsplan te komen. Dat neemt niet weg dat het verzoek om zo snel mogelijk met dat plan te komen goed is overgebracht. Inmiddels is met RTV Drenthe afgesproken dat het saneringsplan er voor 1 juli ligt.

De heer ROELES is tevreden met deze verklaring. Het ware beter en fatsoenlijker als de mededeling van de Raad van Toezicht dat men meer tijd nodig had direct aan de commissie was doorgespeeld.

De heer SCHAAP geeft toe dat de commissie eerder ingelicht had kunnen worden. RTV Drenthe is en blijft echter niet in staat om het plan voor 1 april gereed te krijgen.

6. Rondvraag

De heer DE BOER stelt het gesprek aan de orde van 11 mei tussen het college van burgemeester en wethouders van Emmen en gedeputeerde staten (GS) over de BVO Emmen.

Waarom is voor de opmerkelijke constructie van een lening gekozen? Kan de commissie een afschrift krijgen van het reddingsplan?

Mevrouw HAARSMA veronderstelt dat iedereen bekend is met de perikelen omtrent de BVO. GS heeft uitvoerig nagedacht over hoe de gemeente Emmen bij te staan bij dit maatschappelijke en economische probleem. Met het verstrekken van een lening is de gemeente voor een deel geholpen. De commissie ontvangt binnen enkele dagen het verzoek van de gemeente Emmen, inclusief het door die gemeente voorgestelde reddingsplan.

7. IPO-aangelegenheden

Van de gelegenheid tot het stellen van vragen en het maken van opmerkingen over IPO-aangelegenheden wordt geen gebruik gemaakt.

8. Uitnodiging

8.1. Werkbezoek Veenhuizen op 1 september 2004, 14.00 uur.

De VOORZITTER deelt mee dat ook de Statencommissie BFE is uitgenodigd. Centraal staan de economische en culturele aspecten. De commissie stemt in met de datum voor dit werkbezoek.

9. Statenstuk 2004-127, Jaarstukken 2003

De heer BEERDA vindt het opvallend en ook tegenvallend dat uit de jaarstukken niet geheel en al valt op te maken wat er in het afgelopen jaar is bereikt. Niet alleen bij Cultuur en Welzijn is er nogal wat geld niet uitgegeven, zodat een aantal zaken niet in gang is gezet. Er staat bijvoorbeeld het nodige op de rol voor de Contourennota. Het niet uitgegeven geld betekent dat doelen niet worden gehaald. Heeft dat te maken met ambtelijke capaciteit en dergelijke? Hoe wordt dat verholpen voor het komende jaar? Of is er wellicht te veel geld beschikbaar gesteld? Daarmee hadden dan andere doelen kunnen worden bereikt.

Op bladzijde 75 is sprake van de Jeugdagenda, waarin verschillende thema's opgenomen zijn. Ook is de samenwerking toegenomen. Uit dit vage beeld wordt echter niet duidelijk wat er gebeurd is in Drenthe. Hoeveel is Drenthe hiervan beter geworden? Die duidelijkheid is nodig voor de

controlerende taak van de staten. Hetzelfde geldt voor de beleidsrekening. Geopperd wordt om hierbij te kiezen voor de SMART-methode.

Mevrouw PANNEKOEK heeft er reeds bij de behandeling van de jaarstukken over het jaar 2002 op gewezen dat er geld op de plank blijft liggen. Zijn de subsidies te weinig bekend? Zijn de criteria te hard of zit het veld niet op deze vorm van subsidiëring te wachten? Dat laatste lijkt het geval te zijn, gezien de twee subsidieregelingen over onderwijs op bladzijde 203, de subsidieregeling emancipatiebeleid op bladzijde 215 en een aantal subsidieregelingen voor vrijwilligerswerk op de bladzijden 218-219.

Op bladzijde 230 is sprake van de woonzorgstimulering. Voor dit taakveld is hard geknokt in de commissie, maar de post laat ook hier een forse onderbesteding zien. Kan de gedeputeerde dit verklaren? Het kan zijn dat de subsidies niet aansluiten op de behoefte van het veld. Voor de voorbereiding en doorgang van projecten is het van belang dat tijdig duidelijk is of subsidie wordt verstrekt. Daarmee moet wellicht rekening gehouden worden bij de termijnen in de nieuw vast te stellen subsidieverordening. Op bladzijde 201 worden de frictiekosten van de welzijnsinstellingen besproken. Is hiermee de IVOM-zaak afgehandeld? In de culturele sector is veelvuldig sprake van een opdrachtcoördinator. In het jaarverslag en in de jaarrekening wordt deze functie ook genoemd, zonder dat duidelijk is wat die inhoudt.

De instandhouding van de kwaliteit van de archiefinspecties op bladzijde 212 laat een grote onderbesteding van de post en een grote afwijking van de apparaatskosten zien. Kan de gedeputeerde hierop ingaan? De kinderopvangregeling voor medewerkers van provinciale instellingen blijft een vreemde eend in de bijt. Dat is toch in de CAO geregeld?

In het jaarverslag wordt met gloed gesproken over de anti-discriminatiebureaus. Zijn de voornemens in het jaarverslag al met de gemeenten doorgenomen? Wat is na twee maanden de stand van zaken op dit vlak?

Mevrouw MASTWIJK vindt het verbazend dat op bladzijde 215 nog steeds sprake is van vrouwenemancipatie. In de Beleidsnota emancipatie van januari 1998 wordt door diverse organisaties aangedrongen op brede emancipatie: vrouwen, mannen en nationaliteiten.

Dit kan ook de integratie, een hot item van de laatste jaren, stimuleren. Het college doet er goed aan deze post in de komende begroting breder te trekken.

Op bladzijde 19 is een aardig bedrag overgebleven bij de post Stimulering activiteiten kadertraining. Het college wil dit bedrag laten terugvloeien naar de algemene middelen. Het is echter beter om dit geld en daarmee de post samen te voegen met het vrijwilligerswerk.

Op bladzijde 230 staat dat heel weinig geld is gebruikt voor de stimulering van totstandkoming van hospices en voor bijdragen in projecten woonzorgstimulering. Wat is hiervan de oorzaak? Er lopen toch verschillende projecten op beide gebieden in de provincie? Kent men de weg niet? Zijn de regelingen niet bekend? Eenmaal begroot geld moet uitgegeven worden, zeker bij zaken waar vraag naar is. De subsidies zijn immers in het leven geroepen in reactie op vragen uit de samenleving.

Bij de hiervoor genoemde posten is geld over. Er wordt zelfs geld teruggestuurd naar de algemene middelen. Zijn de criteria voor de subsidies daarmee niet te strak? Weten de organisaties de subsidies te vinden? Moet er meer reclame worden gemaakt of moeten de criteria onder de loep worden genomen?

Op bladzijde 332 worden een paar grote tekorten vermeld op de post Jeugdhulpverlening. Kan dit niet anders? Wachtlijsten en tekorten bij een steeds meer hulpbehoevende jeugd baren grote zorgen. Gemeenten hebben te kennen gegeven te bezuinigen op consultatiebureauwerk. Indirect gaat het hier om een kostenpost voor de provincie. Problemen met kinderen moeten zo vroeg mogelijk worden gesignaleerd. Dit kan schelen in de kosten van de latere jeugdhulpverlening, waarvoor de provincie verantwoordelijk is. Is het college bereid om samen met de gemeente te spreken, eventueel ondersteund met middelen, om te komen tot een zo breed mogelijk consultatiebureau?

Mevrouw SMITH vindt het jaarverslag inhoudelijk goed en duidelijk. Op bladzijde 76 staan overigens andere aantallen Argonautprojecten vermeld dan in de beleidsrekening. Op bladzijde 79 staat een ander aantal festivals vermeld dan in de beleidsrekening.

Er zijn veel goede dingen verricht in het jaar 2003. Bovendien is de kwaliteit van het proces van

subsidieverlening verbeterd. Daarmee krijgt de sturing door de provincie eindelijk de benodigde kracht. De kwaliteit van een en ander moet ook in de nieuwe algemene subsidieverordening tot uitdrukking komen.

Een belangrijk thema voor toetsing van het jaarverslag vormt het koppel samenwerking en integraliteit. Op alle terreinen op het gebied van zorg, welzijn, cultuur, onderwijs en sport worden verbanden aangegaan. Dat is ook terug te vinden bij de diverse projecten, zoals lokaal sociaal beleid, voorkoming van huiselijk geweld, jeugdagenda, kennisoverdracht, onderwijsproblematiek, cultuur-educatie, culturele mobilisatie, oktobermaand kindermaand, archeo-landschap, Het jaar van de boerderij, RTV Drenthe, I₂D, onderwijsvrijwilligers en het Noordelijk productiefonds. Deze voorbeelden laten zien dat met samenwerking en integraliteit grenzen worden verlegd, met meer en betere resultaten als gevolg.

Door de provincie zijn in samenwerking met diverse instanties verschillende werkconferenties georganiseerd. Het veld is meer in het algemeen op allerlei manieren betrokken bij het beleid. De nieuwe Beleidsnota zorg en cultuur roept dan ook veel verwachtingen op.

In het jaar 2003 is het Europees kampioenschap atletiek voor gehandicapten gehouden. De organisatie, onderscheiden met de TVM-sportprijs, heeft goed werk verricht. Wellicht komen ook de wereldkampioenschappen in het jaar 2006 naar Drenthe. De beleidsrekening is weer sneller gereed dan vorig jaar, wat een compliment waard is. De financiële over- en onderschrijdingen zijn duidelijk toegelicht. De prestaties en de realisaties worden steeds beter neergezet. De doelstellingen kunnen echter nog concreter. Op bladzijde 204 bijvoorbeeld is het doel verbeteren van de infrastructuur. De uitwerking is echter te vaag. Voor een goede monitoring is overigens nodig dat ook de cijfers van het voorgaande jaar worden opgenomen. Waarom zijn de jaarstukken over de jaren 2001 en 2002 van het Drents Plateau nog niet vastgesteld? De kwaliteit van het proces van de subsidieverlening is toch verbeterd?

Op bladzijde 215 komt het buitenlandbeleid aan de orde. Daar is niet veel geld aan uitgegeven. In het jaarverslag staat dat dit beleid aanscherping vereist. Dit is al eerder geopperd door de fractie van GroenLinks naar aanleiding van de discussie over Irak/transporten naar Polen.

Bij de Subsidieregeling emancipatie voldeden te weinig aanvragen aan de criteria. Hoe kan deze jammerlijke ontwikkeling worden verklaard? Zijn de criteria te hard? De emancipatie is immers nog lang niet voltooid zolang de meeste mensen met een bijstandsuitkering in Drenthe vrouw zijn. Bladzijde 214 laat overigens zien dat het aantal vrouwen in de politiek nog steeds dalende is. Op bladzijde 212 is de begrotingswijziging van RTV Drenthe aan de orde. Die wijziging mag er nu toch wel zijn, aangezien het geld reeds is uitbetaald. Het college wil de Stichting Bestrijding Verspilling Gemeenschapsgelden toch geen reden tot klagen geven?

Mevrouw KEMPE is van mening dat de jaarstukken overzichtelijk en inzichtelijk zijn. Het is en blijft verbazingwekkend dat zo weinig gebruik is gemaakt van de Regeling kadertraining vrijwilligers en de Subsidieregeling vrouwenemancipatiebeleid. Daar staat tegenover dat de beleidsrekening vermeldt dat bij de regeling sportprojecten 20 projecten afgewezen zijn vanwege het bereiken van het subsidieplafond. Ook in onderling verband gezien stemt dit tot nadenken. Met de invoering van het nieuwe subsidiebeleid moeten dergelijke problemen eindelijk verholpen zijn.

Op bladzijde 74 wordt melding gemaakt van het Programma lokaal sociaal beleid, bestaande uit vier pilotprojecten. Een daarvan is de pilot Welzijn en platteland. Op bladzijde 222 van de beleidsrekening staat dat de start van dit project wordt bemoeilijkt door het politieke klimaat. Wat betekent dit? Bovendien valt te lezen dat de pilot Noordenveld vervalst en de pilot Westerveld is vertraagd. Kan de gedeputeerde een en ander toelichten?

Het Noordelijk productiefonds lijkt er niet goed voor te staan. Denkt GS nog dat dit van de grond komt na het nieuws uit Den Haag over de Rijks-cultuurnota?

Drie jaar geleden is voor het eerst geld beschikbaar gesteld voor het stimuleren van hospices. Binnen die termijn zouden die er ook moeten zijn in Drenthe. Dit doel is echter triest genoeg nog niet gerealiseerd. De nieuwsbrief van de samenwerkende palliatieve zorgvoorziening in Drenthe bevat hoopgevende berichten. Onderschrijft het college deze hoop? Zijn er geen financiële problemen op dit vlak meer? Bij de kunstmenu's is opvallend dat alleen De Wolden niet meedoet. Ligt dit aan de gemeente De Wolden?

In de jaarrekening wordt gewag gemaakt van de nieuwe Wet op de jeugdzorg, die vermoedelijk per 1 januari 2005 zal ingaan. Onlangs is ook het Actieprogramma jeugdzorg 2004 verschenen. In de wet wordt het recht op jeugdzorg verankerd. Dat dreigt een wassen neus te worden als het Rijk dit niet financieel mogelijk maakt. De begroting van Bureau Jeugdzorg laat nu al een verontrustend knelpunt zien van € 1.355.000,-. Volgens het actieprogramma wordt in overleg met het bureau en de zorgaanbieder gewerkt aan een oplossing. Is dit ook een oplossing voor GS?

Mevrouw NIEUWENHUIZEN onderschrijft de vele opmerkingen over de onderuitputting bij subsidieregelingen. Dat is ook het geval bij de ontwikkeling van hospices. In de lijst van toezeggingen wordt vermeld dat de gedeputeerde op dit vlak aan fondswerving gaat doen. Dat lijkt toch met elkaar in strijd?

Het gedeelte in de jaarstukken over welzijn is nogal beschrijvend en weinig toetsend van aard. Men kan lezen hoeveel scholen meedoen aan de Argonautprojecten. Dat is iets anders dan aantonen dat er een effect bestaat bij het wegnemen van de onderwijsachterstanden. Dit moet in het duale stelsel beter tot zijn recht komen.

Na het Actieplan cultuurbereik is er een onderzoek van de Rijksuniversiteit geweest naar de evaluatie van dit actieplan. Wat is er met dit onderzoek gedaan? Welke conclusies heeft het college uit dit onderzoek getrokken?

In het jaarverslag staat dat de aankoopsubsidie voor particulieren niet goed loopt vanwege de economische recessie. Is een alternatieve verklaring niet dat die regeling duurder is gemaakt? Op bladzijde 84 worden de zorgen over de ambulancezorg vermeld. Dit is ook gemeld aan het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport. Heeft dit geleid tot concrete resultaten, bijvoorbeeld in financiële zin?

In de accountantsverklaring staat op bladzijde 12 dat er een oriëntatie plaatsvindt op een subsidievolgssysteem. Hoe ver is deze ontwikkeling gevorderd?

De heer SCHAAP hoort veel commissieleden erop wijzen dat er nog geld op de plank ligt. Deze onderschrijving kent de nodige oorzaken. Een verklaring is dat een strikte toepassing van de criteria bij de bestaande subsidieregelingen simpelweg subsidieverstrekking kan voorkomen.

De budgetten worden immers versleuteld over 25 regelingen. Dat heeft veel bureaucratie tot gevolg. De nieuwe Contourennota, gericht op meer flexibiliteit, is reeds door GS vastgesteld. Deze nota wordt spoedig bekendgemaakt. Bij de behandeling daarvan moet dit punt kritisch bekeken worden met het oog op een andere organisatie.

Sommige onderschrijdingen lopen overigens gewoon door. De gelden die bij het Festivalfonds in het jaar 2003 overblijven, kunnen in het jaar 2004 worden aangewend. De grote onderschrijding bij dit fonds is mede veroorzaakt doordat het festivalbeleid in 2003 vorm heeft gekregen met de aanstelling van een festivalcoördinator. Dat zal zeker leiden tot meer subsidieaanvragen en meer bestedingen op het vlak van festivals voor de jaren 2004 en 2005. Naar de aankoopregeling van kunst is in 2003 minder vraag geweest. Reden te meer om de vraag te stellen of op deze wijze door moet worden gegaan. Die vraag komt in de Contourennota aan de orde, wat kan leiden tot het schrappen van subsidieregelingen en verandering van werkwijze. De vele opmerkingen over onderschrijdingen liggen hiermee op een lijn.

De verantwoording met bladspiegels heeft te maken met de discussie over de bereikte effecten met de ingezette middelen. De mate waarin de doelen zijn bereikt is nog steeds onvoldoende inzichtelijk. Dat is echter een nog enige tijd lopend proces van jaarlijkse verbetering.

De jaarrekening van het Drents Plateau blijft achter vanwege perikelen die samenhangen met de verzelfstandiging. Met name de BTW-problematiek is nog niet helder, zodat de jaarrekening formeel nog niet kan worden vastgesteld. De hoop is dat men er snel uit kan komen.

De opdrachtcoördinator verricht nuttig werk om de beschikbare middelen op het vlak van beeldende kunst en vormgeving adequaat te besteden. De coördinator verbindt initiatieven op dit gebied aan opdrachtgevers en zorgt ervoor dat de papieren op orde zijn.

Mevrouw PANNEKOEK vraagt zich af of dit tot de taak van de provincie behoort.

De heer SCHAAP wijst erop dat het gaat om een onderdeel van het takenpakket van het Centrum Beeldende Kunst (CBK). De taken van de provincie zijn echter altijd een uitkomst van politieke discussie. Juist als doelen niet gehaald dreigen te

worden, kan in algemene zin een opdrachtcoördinator nuttig werk verrichten.

De heer ZOMER vraagt of de opdrachtcoördinator bemiddelt tussen opdrachtgevers en kunstenaars zonder een kwaliteitstoets aan te leggen. Er zijn verhalen bekend dat de coördinator bijvoorbeeld het zoeken van een kunstwerk voor een buurt-schap kwalitatief niet voldoende vindt.

De heer SCHAAP erkent dat aan de Subsidie-regeling beeldende kunst en vormgeving een kwaliteitscriterium is verbonden. Met de vraag wat kwaliteit in de kunsten betekent, begeeft eenieder zich overigens snel op glad ijs.

GS gelooft zeker nog in het Noordelijk productiefonds. De Raad voor cultuur heeft met een advies aangegeven hoe de rijkssubsidies in het Noorden zijn verdeeld. Drenthe is daarbij niet ongunstig bedeed. Met de Peergroup is voor het eerst een Drents initiatief gehonoreerd. Het Nationaal Hunnebedden Informatiecentrum (NHI) is helaas buiten de boot gevallen. Een ander initiatief is het Noordelijk productiefonds. In juli heeft het college een gesprek met de staatssecretaris, met als inzet het vullen van de gaten die met het advies van de raad zijn gevallen. De signalen zijn dat de staatssecretaris vanwege gebrek aan middelen niet het gehele door Drenthe gevraagde bedrag zal "matchen". Een en ander is echter onderwerp van onderhandeling. De staatssecretaris heeft overigens meermalen aangegeven dat de regio's goed in beeld moeten komen. Dat blijkt in ieder geval niet uit het bedrag dat voor het Noorden beschikbaar is gesteld.

Mevrouw KEMPE wenst de heer Schaap veel succes met de onderhandelingen.

De heer SCHAAP is nog niet bereid het hoofd in de schoot te leggen.

Mevrouw SMITH vraagt of provincies en gemeenten de eigen bijdragen zullen storten als de "matching" van de rijksoverheid uitblijft.

De heer SCHAAP gaat ervan uit dat alle overheden participeren als de rijksoverheid het geld op tafel legt. De gemeenten Groningen en Leeuwarden moeten zoals bekend flink bezuinigen, evenals de provincie Fryslân. Dat zal naar verwachting het naleven van de afspraak niet in

de weg staan. Een en ander is inmiddels geregeld in de begroting van de provincie Drenthe.

De heer HEMSTEEDE neemt kennis van de komende onderhandelingen met staatssecretaris Van der Laan. Hebben die alleen betrekking op het Noordelijk productiefonds?

De heer SCHAAP noemt ook het negatieve advies voor enkele noordelijke instellingen, zoals het Noord Nederlands Orkest (NNO) en het NHI. Ook zijn er positieve adviezen die niet van (voldoende) fondsen vergezeld gaan, bijvoorbeeld over de Peergroup. In noordelijk verband is inmiddels gesproken over de inzet bij de onderhandelingen.

Mevrouw HAARSMA erkent het probleem van geld dat op de plank is blijven liggen. De noodzaak van een andersoortige aanpak is het college volstrekt helder. Waarom is de woonzorgstimuleringsregeling blijven liggen? De vraag naar aangepast wonen voor specifieke doelgroepen neemt immers enorm toe. De oorzaak van dit probleem ligt bij de cofinanciering. Voorwaarde van subsidieverstrekking is dat ook het Rijk geld toezegt. Daardoor is er veel geld blijven liggen. Onlangs zijn echter alsnog zes projecten gehonoreerd. In juni zal de commissie een voorstel te zien krijgen over een woonzorgstimuleringsregeling-nieuwe stijl.

De provincie heeft bij het stimuleren van het ontstaan van hospices voor twee jaar de kosten op zich genomen, inclusief detachering van een medewerker. De afrekening daarvan moet nog plaatsvinden met Icare. Het probleem met de hospices is een huisvestingsprobleem. Er bestaat echter hoop dat binnen een halfjaar resultaat kan worden verwacht.

De heer ZOMER hebben geluiden bereikt dat een deel van het probleem de financiering van de bedden behelst. De zorgverzekeraars zouden redeneren dat dergelijke bedden niet voor hun rekening hoeven te komen. Dat is vreemd, omdat een verblijf in een ziekenhuis of hospice in dit geval hetzelfde doel dient.

Mevrouw HAARSMA is op de hoogte van dit probleem. Het is echter niet het knelpunt bij de ontwikkeling van hospices in Drenthe.

De nieuwe Wet op de jeugdzorg wordt 1 januari 2005 van kracht. Dat betekent dat de financiering

van zorgaanbieder en Bureau Jeugdzorg moeten worden gesplitst. Dit financieel knelpunt is niet onoverkomelijk. De provincie is druk bezig met taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van het nieuwe Bureau Jeugdzorg. De situatie in Drenthe is door het ontbreken van wachtlijsten positief. De financiering per cliënt betekent echter een nadeel voor de provincie. In IPO-verband wordt bekeken hoe dit gestroomlijnd kan worden. Voorlopig lijkt deze slag verloren.

De pilotprojecten Welzijn en platteland hebben te kampen met het politieke klimaat in sommige gemeenten. In sommige gemeenten valt de discussie over nut en noodzaak ten nadele uit van deze pilot.

De consultatiebureaus vallen niet onder verantwoordelijkheid van de provincie. Het gaat hier ook niet om een zeer knellende situatie. Met de nieuwe wet zal de maatschappelijke ondersteuning bij de gemeenten veelvuldig ter sprake komen. Daarbij zal het college ook aandacht voor dit knelpunt vragen.

De heer ZOMER rept van een casus waarbij na signalering door een sociaal verpleegkundige van een probleem bij een kind GGZ vervolgens bijna een jaar bezig is voordat er een diagnose wordt gesteld. Is dit een veel voorkomend probleem?

Mevrouw HAARSMA heeft geen kennis van de praktijk op dit vlak.

In de nieuwe Contourennota wordt het buitenlandbeleid niet meer expliciet opgevoerd. Wel wordt de zaak gelinkt met allerlei Europese subsidies. Op het gebied van jeugd en jongeren vindt veel plaats op Europees gebied. Daaraan worden de programmaliijnen ter zake verbonden.

De heer HEMSTEEDE merkt op dat de projecten met Bulgarije en Zuid-Afrika verdwenen zijn. Geldt dat ook voor het project met de Molukken?

Mevrouw HAARSMA ontkent dit. Men zal zich echter meer richten op de EU-landen.

De heer HEMSTEEDE vraagt of het budget ongewijzigd blijft.

Mevrouw HAARSMA legt uit dat in de nieuwe Contourennota met flexibele budgetten zal worden gewerkt. Belangrijk is wat er in Europa aan subsi-

dies en in verband daarmee aan cofinanciering te regelen valt.

Er wordt toegezegd de kwestie van financiering van de kinderopvangregeling voor medewerkers van provinciale instellingen te onderzoeken.

Mevrouw SMITH is bekend dat medewerkers van KNC en de Milieufederatie gebruikmaken van deze regeling.

Mevrouw PANNEKOEK snapt niet waarom dit niet in het loonkostenbudget van de betrokken instellingen zit.

Mevrouw HAARSMA zegt wederom toe de kwestie uit te zullen zoeken.

De heer SCHAAP meldt dat bij RTV Drenthe geen begrotingswijziging voor het jaar 2003 heeft plaatsgevonden omdat het geld reeds eind november is overgemaakt.

De heer HARLEMAN is van mening dat een begrotingswijziging plaatsvindt op grond van een statenbesluit en niet op grond van een uitbetaling. Als de staten in maart beslissen om meer dan een miljoen euro aan RTV Drenthe uit te betalen, is het onbegrijpelijk dat er eind 2003 nog een begrotingswijziging heeft plaatsgevonden.

De heer SCHAAP legt uit dat de begrotingswijziging niet is gemaakt vanwege de onduidelijkheid of het bedrag in het jaar 2003 of in het jaar 2004 zou worden overgemaakt. Uiteindelijk is het bedrag in 2003 overgemaakt.

De heer HARLEMAN wil de gedeputeerde nog wel eens uitleggen hoe het behoort te gaan.

Mevrouw PANNEKOEK heeft geen antwoord gekregen bij vragen over het IVOM en de anti-discriminatiebureaus.

Mevrouw SMITH wil de mening van mevrouw Haarsma over de emancipatie weten.

Mevrouw MASTWIJK heeft gevraagd voortaan van emancipatie te spreken in plaats van vrouwenemancipatie.

Mevrouw HAARSMA erkent dat de term emancipatie breed moet worden gezien. Uit de stukken

blijkt dat veel aanvragen niet zijn gehonoreerd. Emancipatie valt binnen alle programmalijnen van de nieuwe Contourennota.

De kwestie rond het IVOM is zeer recent afgehandeld. Daarmee is een langdurige en indringende geschiedenis aan een eind gekomen. In de commissievergadering van 24 maart is uitvoerig gesproken over het anti-discriminatiebureau. Er zit weinig vaart in het geheel. Inmiddels is gesproken met de betrokken gemeenten. Afgesproken is in de eerste week van juni een definitief besluit te nemen. Daarbij wordt de richting ingeslagen die tijdens genoemde vergadering is besproken.

TWEEDE TERMIJN

De heer BEERDA vindt het van groot belang dat doelen duidelijk en helder worden gedefinieerd, zeker in een zachte sector. Er moeten harde, simpele en controleerbare kengetallen geformuleerd worden. Het werken met bladspiegels werkt volgens de heer Schaap elk jaar beter. Dat neemt niet weg dat er een gezamenlijke verantwoordelijkheid bestaat om op dit vlak goed bij de les te blijven.

Mevrouw SMITH onderschrijft dat in de beleidsrekening de prestaties en realisaties veel concreter geformuleerd moeten worden. Ook moet de monitoring verbeterd worden door de cijfers van het voorgaande jaar te vermelden.

Mevrouw PANNEKOEK wijst op de nota Contouren in beeld, waarin de betrokken organisaties stellen dat het grote manco is dat de provincie niet SMART formuleert. Commissie en college moeten op dit vlak hard aan het werk.

De VOORZITTER constateert dat het statenstuk voldoende is besproken.

10. Statenstuk 2004-129, Voorjaarsnota 2004

Mevrouw NIEUWENHUIZEN merkt op dat op het vlak van cultuur en welzijn beleidsintensiveringen worden aangekondigd. Onduidelijk is echter op basis van welke analyse dat gebeurt. Het kan toch niet dat beleid niet getoetst wordt op indicatoren? Op bladzijde 29 staat dat de provincie zich minder als subsidiefabriek en meer als projectontwikkelaar gaat manifesteren. Wat houdt een rol van

projectontwikkelaar in voor de provincie? Hoe gaat dit in zijn werk?

Op bladzijde 29 wordt ook duidelijk dat intensivering en evaluatie door elkaar lopen. Het Actieprogramma cultuurbereik en het provinciaal festivalbeleid worden gecontinueerd en geëvalueerd.

Hoe worden de beleidsintensiveringen afgerekend? Bij de verschillende kleine instellingen bestaat op de discussieavonden de nodige verbazing. Als vaststaat dat er forse ombuigingen moeten plaatsvinden, waarom worden deze instellingen dan nog om een mening gevraagd?

De heer SLUITER vindt dat de provincie bij cultuur en welzijn kiest voor een aansprekende eigentijdse visie en vernieuwende toonzetting. Sterke punten zijn de koppeling tussen stad en platteland, de samenhang tussen welzijnsbeleid en economie en de koppeling met sociale veiligheid. Dit is een sterk verhaal met aansprekende ambities: een radicale omslag in denken en handelen, een provincie minder als subsidiefabriek en meer als projectontwikkelaar, het komen tot prestatieafspraken, marktoriëntatie en het stimuleren van ondernemend gedrag. Ook het geven van vervolg aan succesvol provinciaal beleid valt in goede aarde. Meer in het algemeen sluit het subsidiebeleid goed aan bij de beleidsambities. Het college wordt met het oog op de grote ambities opgeroepen in de uitvoering maatvoering en redelijkheid te betrachten. De instellingen moeten tijd en ruimte krijgen om mee te bewegen. Onduidelijk is overigens wat deze koerswijziging betekent voor kwaliteit en kwantiteit van het ambtelijke apparaat.

De heer WENDT heeft gelezen dat de provincie Noord-Holland 450 ambtenaren zal ontslaan. Leidt de rol van de provincie als projectontwikkelaar ook in het provinciehuis in Assen tot een meer efficiënte werkwijze?

Op bladzijde 30 staat dat drie projecten bij multifunctionele dienstencentra worden gesteund. Het gaat toch om minimaal drie? Zorgwekkend is dat de gemeente Borger-Odoorn via allerlei bezuinigingen juist de buurthuizen wil sluiten. Deze ontwikkelingen stroken toch niet met elkaar?

Op bladzijde 11 wordt vermeld dat de steden in Drenthe reeds jarenlang bezig zijn met allerlei planontwikkeling. Gaat de provincie ook meebetalen aan een cultureel centrum in Assen?

De heer HARLEMAN vindt de vraag van aanpassing van het ambtelijk apparaat aan de nieuwe

werklast interessant. Het antwoord kan liggen in een kleiner apparaat en een andere manier van werken, ook meer buiten het provinciehuis.

Bij de behandeling van de beleidsrekening is meermalen geconstateerd dat er geld van de CWZ-sector op de plank blijft liggen. Het college heeft daarom in de Voorjaarsnota de conclusie getrokken dat een deel daarvan gebruikt kan worden voor de beleidsintensiveringen. De commissie moet de vraag beantwoorden of zij bereid is het college op deze weg te volgen. Dit geld moet behouden blijven voor de CWZ-sector. Eerder is immers gesteld dat de oorzaak van dit probleem vooral gevonden moet worden in strikte hantering van harde criteria. Het college wil gaan werken met een algemene subsidieverordening. De fractie van GroenLinks is op voorhand niet bereid de € 500.000,- uit de sector weg te halen. Door efficiënter werken kan geld vrijkomen. Dat moet echter in de sector besteed worden. De dekking van de intensivering in de meerjarenraming kan niet op steun rekenen.

De heer SCHAAP vindt de suggestie ongepast dat het college beleidsintensiveringen financiert door middelen weg te halen uit de CWZ-sector. Dat staat ook niet in de Voorjaarsnota.

De heer HARLEMAN leest op bladzijde 33 van de Voorjaarsnota 2004 dat door de sturingswijze besparingen kunnen worden gerealiseerd, oplopend van € 175.000,- tot € 500.000,-. Dat geld wordt uit de sector gehaald om de beleidsintensiveringen te bekostigen.

De heer SCHAAP erkent dat er een bezuiniging is ingeboekt op de instellingen. De intensiveringen vormen echter een aanmerkelijk hoger bedrag dan de bedoelde bezuinigingen. De suggestie dat er bijvoorbeeld wegen worden gefinancierd uit het CWZ-budget is onjuist. Het is eerder andersom.

De heer HARLEMAN wacht het oordeel van de commissie af op de vraag of men op voorhand bereid is met een taakstellend bedrag in te stemmen.

Mevrouw PANNEKOEK vindt het ongemakkelijk en lastig om een beslissing te nemen als onduidelijk is wat die inhoudt.

De lijnen van de Voorjaarsnota geven de kaders aan voor de begroting.

Dan valt ook de definitieve beslissing. De Contourennota is daarnaast bepalend voor de invulling van het beleid op het gebied van CWZ. Op de algemene beleidslijnen na bestaat er overigens geen enkel zicht op vertaling in de praktijk. Bij de Algemene subsidieverordening zullen eveneens beleidslijnen bepaald worden. Criteria en uitvoering zijn momenteel echter onduidelijk. Ook is het wachten nog op de uitvoeringsprogramma's van cultuur, zorg en de Contourennota.

De ambities van het college worden volledig onderschreven. Dat geldt ook voor het zoeken naar een oplossing van het jaarlijks terugkerende probleem van geld dat op de plank blijft liggen.

In de Voorjaarsnota 2004 wordt een aantal musea als beeldbepalend voor Drenthe genoemd. Aan dit rijtje dient echter het Museum Westerbork toegevoegd te worden. Als Westerbork samen met andere instellingen een project start, moeten die door de provincie ruimhartig tegemoet worden getreden.

Bij de herprofilering van het provinciaal beleid is sprake van besparingen die oplopen van € 175.000,- tot € 500.000,-. Het is absoluut onduidelijk hoe deze bedragen zijn onderbouwd. Het college moet duidelijkheid verschaffen over hoe de besparingen bereikt kunnen worden.

Mevrouw MASTWIJK maakt uit de Voorjaarsnota 2004 op dat het college overgaat tot uitvoering van het collegeprogramma en de inhoud van de brief van 18 september.

De CDA-fractie neemt dan ook reeds stelling op enkele punten vooruitlopend op de notitie over het subsidiebeleid.

Bij het festivalbeleid is het niet goed gelukt om de gelden weg te zetten. Toch is het bekend dat organisatoren van culturele evenementen moeite hebben subsidie te verkrijgen. Een handjevol van de veertig organisaties op dit gebied krijgt steun. Dit geeft te denken over de criteria. Andere voorbeelden zijn het bloemencorso Eelde en de Stichting Drentse Toal.

Het onlangs verschenen Sociaal rapport maakt melding van gezondheidsproblemen zoals overgewicht en inactiviteit bij bepaalde groepen mensen in Drenthe. Sportactiviteiten vormen een oplossing en kunnen tevens een positieve rol spelen bij integratie. Sportcluborganisaties hebben de verantwoordelijkheid voor aanbod dat een

gedragsverandering teweeg kan brengen. De provincie heeft hierin ook een taak. Financiële rugsteun voor projecten door *SportDrenthe*, bijvoorbeeld professionalisering van sportclubs, is noodzakelijk. Tevens moet ervoor gezorgd worden dat er na een project gelden zijn voor een "follow-up". Voldoende sporttechnisch kader en bestuurlijke continuïteit zijn van groot belang. Dit betekent enige ruimte voor het inspelen op de actualiteit. Dit geldt ook voor andersoortige organisaties zoals I₂D en Enova.

In de landelijke pers is aandacht gegeven aan het nieuws dat ongeveer achthonderd jongeren zonder veroordeling in gevangenissen zitten. Dit probleem overstijgt de provincie. De gemeente Noordenveld denkt mogelijkheden te zien in Veenhuizen. Wil de provincie het initiatief nemen voor overleg met jeugdzorg en justitie over opvangmogelijkheid aldaar?

De rijksoverheid gaat inburgeringscursussen verplichten, ook voor de oudkomers. De nieuwe Nederlanders kennen daarmee nog niet hun buren. Goed samenwonen houdt respect en begrip in voor elkaars gewoonten en cultuur. Is het college van zins om activiteiten van instellingen en verenigingen van allochtonen en autochtonen gericht op integratie te stimuleren?

Contacten in professionele kringen maken duidelijk dat het meldpunt huiselijk geweld niet al te duidelijk in beeld is. Dit meldpunt moet dan ook gemakkelijker toegankelijk worden gemaakt voor mensen met een vraag naar hulp.

Al de vorenstaande opmerkingen moeten gezien worden in het kader van de leefbaarheid van zowel stad als platteland. Het zijn zaken die het sociaal evenwicht versterken. Graag een reactie van zowel college als commissie.

Mevrouw PANNEKOEK vindt de doelen van mevrouw Mastwijk sympathiek. Er moet echter niet opnieuw de fout worden gemaakt om projecten te verzinnen waarvan de gemeenten vervolgens zeggen er niets mee te kunnen. De keuze moet zijn om vraaggericht en vraaggestuurd te werken.

Mevrouw MASTWIJK is het in grote lijnen eens met mevrouw Pannekoek. Het gaat echter om belangrijke zaken die om de aandacht vragen. De uitwerking moet volgen met de Contourennota en andere nota's.

De heer ZOMER is van mening dat vraaggericht werken geen afwachtende houding impliceert. De provincie heeft de taak om zaken te entameren en mensen te activeren.

De heer BEERDA vindt bespreking van de Voorjaarsnota lastig omdat het wachten is op onder meer de Contourennota en een subsidieverordening. Met de Voorjaarsnota maakt het college waar wat het zich heeft voorgenomen. De kleur (rood) en de toonzetting vallen echter tegen. Het gaat dan ook vooral om de ruimtelijke ordening, waarbij er weinig ruimte is voor denken over de mensen en de samenleving. Die aandacht wordt ook in de bedragen vertaald, gezien bijvoorbeeld de bedragen voor mobiliteit in verhouding tot de rest. Op dit punt zal de fractie van de PvdA terugkomen bij de algemene beschouwingen. Het SMART maken van doelstellingen en vraaggericht denken is een dapper doel op zichzelf. De subsidieverordening moet dan ook tegen het licht gehouden worden in dit verband.

De heer SCHAAP wijst erop dat de Voorjaarsnota verschuivingen bevat. Er is bezuinigd terwijl de inkomsten zijn vergroot. Er is €44 miljoen vrijgemaakt voor de collegeplannen. De Contourennota moet nog verschijnen. De subsidieverordening moet nog besproken worden. Dat maakt de discussie over de middelen inderdaad niet gemakkelijk. Enige tijd geleden was het college juist met STAMM in gesprek over de inhoud terwijl de middelen nog niet duidelijk waren. De Contourennota geeft in grote lijnen de voorgenomen besteding aan van de middelen bij uitvoering van het collegeprogramma. De Voorjaarsnota is niet meer dan een opstap naar de begroting. Na de Voorjaarsnota verschijnen naast de Contourennota, de Cultuurnota en de Zorgnota. Uiteindelijk komen inhoud en geld dus weer bij elkaar. In de Voorjaarsnota 2004 staan bezuinigingen op CZW ingeboekt die oplopen tot €500.000,--. Dat geld moet gewonnen worden door bezuinigingen op subsidies aan budgetinstellingen en bezuinigingen op regelingen. Onbekend is nog over welke regelingen in instellingen het gaat.

De heer HARLEMAN merkt op dat niet gesproken wordt over bezuinigingen op het ambtelijk apparaat.

De heer SCHAAP noemt als een van de uitgangspunten dat in de huidige collegeperiode wordt gewerkt met de huidige omvang van het apparaat.

Het college heeft de taak op zich genomen, de ingeboekte bezuiniging te halen. Wellicht kan er nog veel meer bezuinigd worden om de verschillende programma's te vullen. Dat scala aan herschikkingen zal gemeld worden in de Contourennota. Er is dan meer geld beschikbaar voor de sector.

Mevrouw KEMPE verwijst naar een informatieavond met de kleine instellingen. De heer Schaap heeft toen gezegd dat het geen ordinaire bezuinigingsronde is en dat er wellicht meer geld zou komen.

Mevrouw NIEUWENHUIZEN merkt op dat de heer Schaap bij de volgende avonden sprak van forse ombuigingen.

De heer SCHAAP wijst erop dat in de Voorjaarsnota ombuigingen/bezuinigingen voor een bepaald bedrag zijn ingeboekt. Dat wordt uit de budgetten gehaald. Het college heeft tevens middelen vrijgemaakt voor intensiveringen in de CWZ-sector, neerkomend op per saldo €1 miljoen per jaar meer in de huidige collegeperiode. De totale herschikking van een en ander is te zien in de Contourennota. De afweging voor de staten is wellicht lastig. De conclusie moet echter zijn dat in deze collegeperiode geïnvesteerd wordt in CWZ. Dat zal gebeuren op een zakelijke en programmatische manier.

Mevrouw PANNEKOEK vraagt waarop de minimale bezuiniging van €175.000,--, een inspanningsverplichting, is gebaseerd. Dat is toch niet op een achternamiddag uit de duim gezogen?

Mevrouw HAARSMA geeft aan dat de Contourennota volgende week zal verschijnen. De commissie weet dan ook ruimschoots voor 8 en 9 juni, de behandeling van de Voorjaarsnota, waar de bezuinigingen gevonden zullen worden.

Mevrouw KEMPE vraagt of ook over de beleidsintensivering duidelijkheid zal worden verschaft.

De heer SCHAAP wijst erop dat bij de avond met de kleine instellingen is aangegeven dat het niet gaat om een bezuinigings-, maar om een investeringsperiode. Wel is gewaarschuwd dat dit niet betekent dat budgetten automatisch verhoogd worden of hetzelfde blijven. Per saldo wordt de sector er beter van.

De heer HARLEMAN weet dat het college reeds geruime tijd bekend is dat de Voorjaarsnota op 12 mei behandeld zou worden in de Statencommissie Cultuur en Welzijn. Hoe kan men dan besluiten dat de onderbouwing daarvan pas de week daarop wereldkundig wordt gemaakt?

Mevrouw HAARSMA merkt op dat provinciale staten (PS) de planning opmaakt. De opstelling van de Contourennota kent bovendien een strak schema, inclusief het Sociaal rapport en het maatschappelijk debat. Het veld is bovendien van mening dat het college de zaken goed heeft aangepakt.

De heer BEERDA heeft begrip voor deze tijdsklem. Het zou raar zijn als reeds in de commissie even wordt medegedeeld waar de bezuinigingen worden gehaald. Aan de andere kant moet er gewoon antwoord gegeven kunnen worden op vragen van bijvoorbeeld de heer Harleman.

Mevrouw HAARSMA vindt het merkwaardig dat het idee ontstaat dat het college een strenge bezuinigingsronde voorstaat. Het college investeert echter meer dan € 1 miljoen extra per jaar in de CWZ-sector. In de Voorjaarsnota is niet voor niets sprake van een stimulerende marktkorting. Het was beter geweest als de Contourennota reeds op tafel had gelegen. Dat is onmogelijk ondanks het vele en zeer voortvarend verrichte werk.

De VOORZITTER betreurt de door het college gekozen aanpak.

De heer SCHAAP maakt ernstige bezwaren op dit punt. Het is jammer dat de CWZ-nota nog niet voorligt. De programma's over werkgelegenheid, vitaal platteland zijn echter eveneens nog niet gereed. De Voorjaarsnota is niet meer dan een opstap naar de begroting. In de tussenliggende periode zullen de verschillende programma's verschijnen.

De heer HARLEMAN heeft gehoord dat volgende week invulling wordt gegeven aan het bezuinigingsbedrag genoemd in de Voorjaarsnota. Dat neemt niet weg dat de dekking van de intensiveringen in de meerjarenraming op voorhand niet op steun kan rekenen.

De heer SCHAAP gaat in op kwaliteit en kwantiteit van het ambtelijk apparaat. De uitvoering van regelingen legt daarop het meeste beslag. De provincie moet echter als een projectontwikkelaar op zoek naar maatschappelijke vragen. De werkwijze van het ambtelijk apparaat moet daarop aangepast worden. Gevolgen voor kwaliteit en kwantiteit vallen momenteel niet te beoordelen. Meer in het algemeen moet vastgesteld worden dat het CWZ-apparaat een enorm hoge werkdruk kent, vooral veroorzaakt door administratieve lasten. Het is het college een lief ding waard om meer tijd vrij te maken voor andere zaken. Bij het festivalbeleid is bekend dat aanvragen niet gehonoreerd zijn omdat die niet passen binnen de criteria. Een strikte toepassing daarvan is noodzakelijk om te voorkomen dat de provincie terechtkomt in braderieën en kermissen. De festivalcoördinator is druk doende om echte festivals in aanmerking te laten komen voor middelen uit dit fonds.

De heer ZOMER erkent dat er een onderscheid gemaakt moet worden. Het Full Color Festival in Emmen, een erkend cultureel festival, wordt echter voor 80% bepaald door handel in Derde Wereld-producten. De commercie voert de bovenaan. De Pullendag en Donderdag Meppeldag zijn van oorsprong commerciële feesten, zij het met culturele evenementen. De grenzen lijken daarmee moeilijk te trekken.

Mevrouw HAARSMA wijst erop dat in de laatste statenvergadering uitvoerig is gesproken over de kwestie van probleemjongeren die bij gebrek aan huisvesting opgesloten worden in gevangenissen. Daarop is toegezegd in noordelijk verband actie te ondernemen. Fryslân, Groningen en Drenthe voeren dan ook intensief overleg over oplossing van dit knelpunt. Het idee van Veenhuizen kan daarbij betrokken worden.

De heer ZOMER vraagt of het college, als het probleem meer manifest wordt, geld uittrekt in de begroting voor het jaar 2005.

Mevrouw HAARSMA legt uit dat de beoordeling van de financiële consequenties nog moet plaatsvinden. Het Rijk heeft overigens toezeggingen gedaan op dit vlak.

De opmerkingen van mevrouw Mastwijk zijn door mevrouw Pannekoek reeds van een adequaat antwoord voorzien. De Contourennota moet afgewacht worden. De provincie zal de organisaties laten aangeven wat er maatschappelijk speelt.

De heer ZOMER is van mening dat vraaggericht werken niet betekent dat slechts wordt afgegaan op de vraag van specifieke organisaties. Als de provincie knelpunten signaleert, moeten instanties geëntameerd worden om voor oplossingen te zorgen. Het belang van het maatschappelijk middenveld ontslaat de provincie niet van die verplichting.

Mevrouw HAARSMA onderschrijft dit volledig. Vandaar de keuze voor flexibele budgetten en voor herschikking van gelden om zaken aan te pakken die de staten van belang vinden.

Alle gemeenten in Drenthe hebben te kampen met bezuinigingen. Met de beleidsintensivering bij de multifunctionele dienstencentra kan de provincie echter het nodige bijdragen. Het gaat er niet om de gaten van de gemeenten te dichten. De leefbaarheid van het platteland moet echter verbeterd worden, zeker waar de gemeentelijke voorzieningen onder druk staan. Afgelopen week heeft een gesprek plaatsgevonden met de initiatiefgroep in de gemeente Borger-Odoorn over een multifunctioneel dienstencentrum. De plannen voor dit voorbeeldproject zijn in een vergevorderd stadium. Het is van belang dat er zo veel mogelijk partijen bij betrokken worden. Veel gemeenten zijn dan ook bezig met initiatieven.

De heer SCHAAP legt uit dat het cultureel centrum, het Cultureel Kwartier in Assen wellicht een rol kan spelen bij de subsidieaanvraag in het licht van het Kompas.

De heer BEERDA suggereert om het cultureel centrum te combineren met het Achillesstadion. Het kritisch bekijken van oud beleid verdient steun. Als er bovendien nog € 1 miljoen bijkomt per jaar is dat behoorlijk knap werk. Inzicht in de invulling wordt pas volgende week gegeven. Kan dergelijk nieuws niet gewoon in de commissie worden gebracht in plaats van daarvoor een

persconferentie aan te kondigen? Het is jammer dat de voorzitter de term "betreuren" in de mond heeft genomen. Dat is niet aan de orde. Het vraaggericht werken is van belang. Het is niet de bedoeling dat de provincie wacht op de vragen van specifieke organisaties. De provincie moet op zoek naar de problemen en dus op zoek naar de vragen. Hiervoor liggen prachtige kansen bij de discussie over de subsidieverordening en de flexibilisering van beleid.

Mevrouw PANNEKOEK denkt dat de provincie vaststelt wat er moet gebeuren en het veld hoe het moet gebeuren.

De heer ZOMER constateert dat gewerkt zal worden met in totaal 25 programmabegrotingen. Het college heeft daarbinnen vrij veel ruimte voor de specifieke besteding. Dat houdt keiharde grenzen van die programma's in. Het betekent dat geld dat bestemd is voor de ene sector niet zonder toestemming van de staten besteed kan worden aan een andere sector.

Mevrouw PANNEKOEK vraagt naar de reden van deze achterdocht.

De heer ZOMER geeft aan slechts te reageren op de stelling van de heer Harleman dat fondsen bij welzijn weggehaald worden om elders ingezet te worden.

De heer HARLEMAN denkt dat de invulling van de bezuiniging onderwerp van discussie zal zijn in de Statencommissie BFE. Er zijn bedragen ingeboekt waarvan de herkomst onduidelijk is. Ook is onbekend wat het college ermee gaat doen. De programma's zijn daarvoor te vaag. De vraag aan de commissie was of men op voorhand bereid is om in te stemmen met een taakstellend bedrag. Dat kan het proces immers verhinderen. In de Voorjaarsnota is € 375.000,- ingeboekt als opbrengst van efficiënter werken in het ambtelijk apparaat en € 500.000,- ingeboekt als opbrengst van efficiënter werken in de welzijnssector. De prioriteit van het college is daarmee helder.

De heer SCHAAP begrijpt de redenering niet. In de Voorjaarsnota staat dat de bezuiniging op voorhand wordt ingeboekt om het college te verplichten om de grotere budgetinstellingen tegen het licht te houden. Het is de heer Harleman dan

toch duidelijk dat de bezuinigingen bij de grotere instellingen gehaald zullen worden? In de Contourennota staan nog meer herschikkingen om middelen vrij te krijgen en in te spelen op de vragen uit de samenleving. Die gelden liggen immers vast in regelingen en budgetten van instellingen.

De heer HARLEMAN vindt dat de heer Schaap om de zaken heen draait. De commissie was voor de vergadering niet bekend dat de Contourennota volgende week zou verschijnen.

Mevrouw HAARSMA wijst op de passage over intensiveringen op bladzijde 29 van de Voorjaarsnota. Wie dat leest, kan precies uitrekenen waar een en ander vandaan komt.

De heer HARLEMAN vindt de vraag legitiem of de commissie bereid is akkoord te gaan met het inboeken van een bezuiniging van vijf ton als het college niet aangeeft waar dat geld vandaan komt. Dat is zeker het geval afgezet tegen de besparingen die het college voor het ambtelijk apparaat inboekt.

De heer BEERDA vindt het raar dat de heer Harleman blijkbaar wel bereid is op voorhand extra uitgaven van € 1 miljoen per jaar te accepteren zonder daarvan eveneens de herkomst te weten.

De heer HARLEMAN wijst op de vergelijking tussen de taakstelling op de welzijnssector en de taakstelling op het ambtelijk apparaat. Daarbij is sprake van een scheve verhouding.

De heer SCHAAP legt uit dat het college binnen alle begrotingsposten op zoek is geweest naar middelen voor uitvoering van het collegeprogramma. Dat heeft een vrij te besteden bedrag van €44 miljoen opgeleverd, onder meer uit de post Welzijn en de reserves voor infrastructuur. Ook zijn de opcenten als inkomstenbron bekeken. Het verwerpen van de voorgestelde bezuinigingen tast onmiddellijk de door de staten gewenste vrije ruimte in de budgetten aan.

De heer HARLEMAN is van mening dat een keuze pas mogelijk is als duidelijk is waar en hoe er gesneden wordt in de budgetten.

Mevrouw HAARSMA verwijst hiervoor naar de Voorjaarsnota.

TWEEDE TERMIJN

De heer SLUITER denkt dat voor het slagen van de besproken belangrijke wending in beleid het antwoord van de heer Schaap over het ambtelijk apparaat te voorzichtig en te mager is. Onderzoek naar de gevolgen voor het ambtelijk apparaat moet voortvarend ter hand genomen worden.

De heer SCHAAP onderkent dat verandering van werkwijze gevolgen heeft voor het ambtelijk apparaat. De omvang en de aard van de gevolgen is momenteel onduidelijk. De inzet in het algemeen is gericht op vermindering van de administratieve lastendruk. Er is daarnaast genoeg kwaliteit aanwezig om de verandering naar een provincie als projectontwikkelaar te maken. Een dergelijke operatie zal meer tijd vergen dan de komende twee jaar.

De VOORZITTER constateert dat het statenstuk voldoende is besproken en de B-status van het stuk gehandhaafd blijft.

11. Statenstuk 2004-131, Awb-bezwaarschrift van Plas en Bossinade advocaten te Groningen namens de Stichting Bestrijding Verspilling van Gemeenschapsgelden te Assen, inzake het verlenen van subsidie en het verstrekken van een lening aan RTV Drenthe in de kosten van nieuwe herhuisvesting en de aanschaf van nieuwe apparatuur

De heer BEERDA merkt op dat de brief zeker juridisch relevante opmerkingen bevat. Is het college nog van zins om actie te ondernemen op dit vlak?

De heer BEUMERS heeft veel vragen. Zijn de regionale omroepen in het leven geroepen om in een doel te voorzien? Wat zijn die doelen? Door wie is de omroep opgericht? Wie bewaakt de doelen? Wie financiert een en ander? Hebben de regionale zenders een functie met betrekking tot voorlichting en calamiteiten? In dat geval ligt het voor de hand dat de overheid garant staat voor financiering, controle en onafhankelijkheid.

Mevrouw SMITH stemt in met het advies van de Commissie van advies voor de bezwaarschriften om de bezwaren niet-ontvankelijk te verklaren. Overigens is indertijd door de fractie van Groen-Links tegen het statenstuk gestemd. De stichting wordt succes gewenst met verdere acties.

Mevrouw NIEUWENHUIZEN merkt op dat de Commissie van advies stelt dat het begrip verspilling niet objectiveerbaar is. De overheid kent toch controles op doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid? In artikel 1.2, derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt gesproken van algemene en collectieve belangen. De doelstellingen van de Stichting BVG laten zien dat hier wel degelijk sprake is van algemene en collectieve belangen. De Commissie van advies verwijst naar de Raad van State, die echter in analoge gevallen verschillende beslissingen kan nemen. De fractie van de VVD is en blijft tegen het bestreden besluit.

De heer SCHAAP legt uit dat het college een en ander afwacht. De juristen van de provincie volgen nauwlettend welke argumentatie gebruikt wordt en hoe de procedure verloopt. Dit is van belang als de zaak anders mocht lopen dan verwacht. Het college is zeer ingenomen met de uitspraak van de Commissie van advies.

De VOORZITTER raadt de fractie van Drents Belang aan eventuele vragen schriftelijk in te dienen. De commissie stemt, op de fractie van de OPD na, in met het statenstuk dat de A-status behoudt.

12. Brief van 10 maart 2004 van Drents Belang over het centrum van Coevorden, de Markt en brief van gedeputeerde staten van 7 april 2004, kenmerk 15/6.15/2004002781

De heer BEUMERS vindt de visie op het cultureel erfgoed van Drenthe in algemene zin een moeilijke kwestie. De provincie is al tijden bezig met de inrichtingsproblematiek, die genormeerd moet worden door middel van het Provinciaal omgevingsplan (POP). Dat houdt een visie in op de omgang met de openbare ruimte. De visie van de provincie heeft ernstige gevolgen voor agrariërs en toeristische ondernemers. Die moeten blijkbaar wijken voor het algemeen belang van het POP.

Voor de historische centra is overigens niets geregeld voor het POP, zodat die in rap tempo verdwijnen. Het unieke karakter van die centra gaat daarmee verloren. Het is toch een gebrek aan visie om dat karakter op te offeren aan de tijdsgeest, met stedenbouwkundige franjes zoals woonfuncties, grote ondergrondse parkeergarages en grote kantoren in de binnenstad? De kleine neringdoenden, van oudsher dicht bij hun nering wonend in het stadscentrum, kunnen de hoge prijzen niet meer opbrengen. Welgestelden uit andere regio's kunnen dat wel, maar stellen andere eisen aan hun woonomgeving. Zij willen parkeerruimte voor hun boliden en een minimum aan stank- en geuroverlast. Markten maar ook de horeca moeten wijken voor deze doelgroep, zodat het centrum aan aantrekkingskracht inboet en verwordt tot een woonwijk zonder historisch karakter. Grote ondergrondse parkeergarages brengen nieuwe verkeersstromen op gang van en naar het centrum. Dat veronderstelt een visie met grote industrieën in het centrum, zoals grote kantoorpanden. In het POP dient de provinciale visie op centra, dorpen en steden vastgelegd te worden, vooral waar het gaat om de verschuiving en verdwijning van centrumfuncties. Die moeten voor latere generaties bewaard blijven. Niet aangetaste stadscentra vervullen een toeristische, historische en culturele waarde. Het behoud daarvan is te belangrijk om aan gemeenten over te laten. Door de kortetermijnvisie van gemeentebesturen wordt veel opgeofferd van het archeologisch en cultureel erfgoed.

De VOORZITTER constateert dat met deze reactie op de brief van het college, gedateerd op 7 april, het onderwerp voldoende is besproken.

13. Brief van 15 april 2004, kenmerk 15/8.3/2004003645, inzake overzicht van stand van zaken van gedane toezeggingen in vergaderingen van provinciale staten en statencommissies tot en met januari 2004

Van de gelegenheid tot het stellen van vragen en het maken van opmerkingen over de stand van zaken van gedane toezeggingen wordt geen gebruik gemaakt.

14. Sluiting

De VOORZITTER sluit de vergadering om
11.34 uur.

Vastgesteld in de vergadering van de Staten-
commissie Cultuur en Welzijn van 16 juni 2004.

, voorzitter

, griffier

TOEZEGGING

gedaan in de vergadering van de Statencommissie Cultuur en Welzijn, gehouden op 12 mei 2004 in het provinciehuis te Assen.

Pagina

- 8 Mevrouw HAARSMA zegt toe de kwestie van financiering van de kinderopvangregeling voor medewerkers van provinciale instellingen te onderzoeken.