

Op te bergen
in de band van
13 november 2002

*de leden van de commissie wordt
verzocht hun eventuele opmerkingen
binnen acht dagen na ontvangst aan
de secretaris van de commissie
mede te delen.*

Verslag

van de vergadering van de Statencommissie Bestuur, Financiën en Economie

gehouden op 30 oktober 2002

INHOUD

Opening	2
Mededelingen	2
Vaststelling van de agenda	2
Verslag van de vergadering van 28 augustus 2002	2
Ingekomen stukken	2
IPO-aangelegenheden	
Verzelfstandiging Bestuursacademie Noord- Nederland	2
Jaarstukken Interprovinciaal Overleg 2003	3
Discussienota werkgelegenheid	3
4 ^e wijziging provinciale begroting 2002	5
Kosten nieuw facilitair beleid en voortzetting facilitair beleid	6
Vergroting betrouwbaarheid ICT-voorzieningen	6
Voortgang en aanpak personele knelpunten	7
Najaarsnota 2002, Beleidsnota 2003 en Begroting 2003	9
Sluiting	16
Toezeggingen	17

STATENCOMMISSIE BESTUUR, FINANCIËN EN ECONOMIE

Verslag van de vergadering van de Statencommissie Bestuur, Financiën en Economie, gehouden op 30 oktober 2002 in het provinciehuis te Assen.

Aanwezig:

mevrouw A. de Widt-Nieuwenhuizen
(VVD, voorzitter)
H. Baas (ChristenUnie)
K.N. Blanksma (GroenLinks)
A. Boer (PvdA)
J.W.M. Engels (D66)
A.J. Gaasbeek (OSD)
R.C.M. van Glansbeek (CDA)
mevrouw W.G. Goudriaan-Visser (PvdA)
Ch.C. de Haas (OPD)
F.A.J. Harleman (GroenLinks)
J.J. van Heukelum (VVD)
H. Holman (CDA)
F. Ietswaart (D66)
mevrouw N. Nieuwenhuizen (OPD)
J.H. Schaap (PvdA)
mevrouw J. Schipper (VVD)
S.A. van der Schoot (Ouderenpartij)
K.J. de Vries (CDA)
A. Wendt (ChristenUnie)

Voorts aanwezig:

Joh. Dijks (VVD, gedeputeerde)
S.B. Swierstra (VVD, gedeputeerde)
H. Weggemans (PvdA, gedeputeerde)
E.J. Gernaat

Met kennisgeving afwezig:

R.W. Klein Nulent (PvdA)
W. Nijenbrinks (VVD)
mevrouw G.M. Remmelts-Mulder (VVD)
mevrouw N. Gerritsen

1. Opening

De VOORZITTER opent de vergadering.

2. Mededelingen

De VOORZITTER deelt mee dat de secretaris-functie in de commissies is vervallen. De consequentie is dat de commissie afscheid neemt van de heer Nauta. De functie van ambtelijk secretaris zal worden vervuld door mevrouw Gerritsen. Het presidium heeft besloten dat stukken die worden ontvangen na zijn vergadering niet meer worden behandeld in de commissies, tenzij er een noodsituatie is. Het college zal dan de urgentie van de behandeling van zo'n stuk moeten motiveren.

3. Vaststelling van de agenda

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

4. Verslag van de vergadering van 28 augustus 2002

Dit verslag wordt conform het ontwerp vastgesteld.

5. Ingekomen stukken

Besloten wordt de op de lijst van ingekomen stukken voorkomende stukken af te doen conform het voorstel.

6. IPO-aangelegenheden

De heer GAASBEEK vraagt of in IPO-verband inmiddels resultaat is geboekt wat betreft de verbetering van de rechtspositie van statenleden en gedeputeerden in het kader van het duale stelsel. Vervolgens vraagt hij of er nu duidelijkheid is hoe groot het aantal statenleden in maart 2003 zal worden.

De heer SWIERSTRA antwoordt dat op het punt van de rechtsposities geen nieuws te melden is, ondanks de niet aflatende inspanningen van het IPO. Het aantal statenleden zal in de komende periode 51 blijven.

De heer GAASBEEK concludeert dat er in het kader van het duale stelsel daarnaast nog een aantal gedeputeerden zou zijn.

De heer SWIERSTRA bevestigt dat dit mogelijk is.

7. Statenstuk 974, Verzelfstandiging Bestuursacademie Noord-Nederland

De heer VAN DER SCHOOT stemt in met het voorstel, maar bepleit het koppelen van de steunvoorziening aan een gelimiteerde periode.

De heer GAASBEEK is er in principe geen voorstander van om een statenbesluit terug te draaien. Op 1 januari 2003 zouden de staten daartoe vrij zijn. Hij ziet niet in hoe door een be-
zwaarschrift van het bestuur van de Gemeenschappelijke regeling (GR) de effectuering kan worden uitgesteld tot 1 januari 2004.

Het college heeft geen onderzoek gedaan naar de hoogte van de gekapitaliseerde verplichtingen van de provincie. Hij acht daarom het bedrag van €388.631,-- discutabel. De GR neemt zelf als richtsnoer een uittreedsom van drie keer de jaarlijkse bijdrage, €84.000,--. Hij ziet ook niet in dat de provincie vanuit het verleden een verantwoordelijkheid heeft voor de privatisering van de Bestuursacademie Noord-Nederland (BANN). Hij stelt voor uit te treden, €89.000,-- te betalen, niet in te stemmen met een gewijzigde GR-BANN of een steunvereniging en over de rest zo nodig te procederen.

De heer SWIERSTRA heeft goede redenen om aan te nemen dat de BANN in procedures gelijk zou krijgen. De contante waarde van de wachtgeldverplichtingen is heel zichtbaar. Er is daarom gekozen voor de voorgestelde constructie. De steunvoorziening is geen openeindregeling. Zij loopt af als er geen wachtgeldgerechtigden of potentiële wachtgeldgerechtigden meer zijn. Een lid van een GR is gehouden aan de reglementen. De deelnemers hebben bevoegdheden overgedragen aan de GR. Wanneer het bestuur van de GR een besluit neemt, zijn de deelnemers daar rechtens aan gehouden.

De heer GAASBEEK komt tot de vaststelling dat de jaarlijkse bijdrage van €5.272,-- door de wachtgeldkwestie veel hoger zou kunnen worden. Dat is dan een openeindfinanciering.

De heer SWIERSTRA ontkent dat.

De heer GAASBEEK leest in het statenstuk dat het bedrag veel hoger kan worden door de wachtgeldregeling.

De VOORZITTER stelt vast dat het stuk met een positief advies naar de staten kan en de A-status behoudt.

8. Statenstuk 993, Jaarstukken Interprovinciaal Overleg 2003

De heer HARLEMAN zegt dat het Interprovinciaal Overleg (IPO) eigenlijk een kleine, flexibele organisatie zou moeten zijn. In het verleden is een aantal bijzondere opdrachten verleend, die nu geïncorporeerd worden in het totale apparaat. Hij vreest dat het IPO zo steeds verder groeit en de resultaten moeilijker controleerbaar worden. Zijn fractie vindt een formatieplaats voor de lobbyfunctie bij de Europese Unie en in Den Haag voldoende en wenst geen uitbreiding.

Mevrouw NIEUWENHUIZEN acht het tegen de afspraken dat de begroting van het IPO € 880.652,-- hoger wordt. Haar fractie stemt daarom tegen de jaarstukken.

De heer HARLEMAN wijst erop dat dit slechts de kassiersfunctie betreft, een soort doorschuifluik. De daadwerkelijke stijging is iets meer dan honderdduizend euro.

Mevrouw NIEUWENHUIZEN heeft er problemen mee dat het IPO steeds weer afwijkt van de afspraak om de financiën binnen de perken te houden.

De heer VAN DER SCHOOT beschouwt het als een onbeheersbaar proces dat iedere keer weer een king size bedrag aan de begroting moet worden toegevoegd. Hij zal tegen de jaarstukken stemmen.

De heer GAASBEEK vraagt zich af of het Ministerie van Verkeer en Waterstaat niet zelf de verlenging van het VERDI-platform met een jaar moet financieren als het die verlenging wenst.

De heer SWIERSTRA zegt dat als er één organisatie waarmee de provincie zaken doet is die haar

financiën beheerst dat het IPO wel is. Uitbreidingen van activiteiten vinden uitsluitend plaats op wens van de provincies. Als zij geringere IPO-lasten wensen moeten zij een zekere zelfbeheersing opbrengen. In het verleden voorzag de sobere begroting vaak niet in de kosten van activiteiten waartoe de wens in de loop van het begrotingsjaar opkwam. Daarom wordt nu een structureel bedrag voor tijdelijke activiteiten in de begroting opgenomen.

De heer Harleman heeft helemaal gelijk dat de ogenschijnlijke uitzetting van middelen een uitvloeisel is van de servicefunctie van het IPO. Het IPO fungeert als kassier van gelden van de rijksoverheid voor allerlei doeleinden die over de provincies moeten worden verdeeld. Er is alleen een uitbreiding voor een contactfunctionaris in Brussel. Het is absoluut noodzakelijk dat het IPO daar functioneert.

Het Rijk heeft belang bij het VERDI-platform, maar dat is ook voor de provincies van groot belang. Er werken veel meer mensen voor dan de ene functionaris die er namens de provincie bezig is. Als de provincies iets inbrengen, hebben zij ook iets te zeggen.

De VOORZITTER stelt vast dat de commissie, met uitzondering van de fracties van de OPD en de Ouderenpartij, een positief advies uitbrengt. De fractie van GroenLinks is tegen de uitbreiding van de Europese lobbyfunctie.

9. Statencommissiestuk van 25 september 2002, kenmerk 39/6.14/2002008396, Discussienotitie werkgelegenheid

De heer BLANKSMA is het eens met de combinatie van twee functies die het college heeft geformuleerd. Hij is van oordeel dat de provincie een rol kan spelen bij het bewerkstelligen van een cultuuromslag bij werkgevers wat betreft het in dienst nemen van mensen die onderwerp zijn van beleid. De provincie kan er niet voor zorgen dat uitkeringsgerechtigden in fase 4 in dienst worden genomen door een bedrijf. Daar ligt vooral een taak voor de gemeenten. Mensen die het traject van fase 4 met succes hebben doorlopen moet wel het perspectief worden gegeven dat zij een baan kunnen vinden. Hij kan zich voorstellen dat de duurzaamheidstoets in het kader van KOMPAS bij het verstrekken van subsidies aan bedrijven wordt uitgebreid tot maatschappelijk

ondernemen of dat er een vergelijkbare toets komt voor maatschappelijk ondernemen. Het zou merkwaardig zijn als de overheid bedrijven subsidieerde die geen maatschappelijk ondernemerschap bedrijven.

Een specifieke taak ziet hij in het scholingsoffensief, het bevorderen van employability. De startkwalificaties van mensen met een zwakke positie op de arbeidsmarkt moeten worden verbeterd, zodat zij weerbaarder zijn, ook als het economisch slechter gaat. Ook bij het investeren in werkgelegenheid moet de provincie zich concentreren op zwakke groepen.

De heer WENDT stemt ook in met de keuze voor de combinatie van twee functies. Drenthe heeft relatief veel gesubsidieerde banen. Het zou misschien aardig zijn om te weten welk percentage van de moeilijk plaatsbare groepen werkloos is. Gelet op de stijging van de werkloosheid is het goed dat de provincie zich bezighoudt met arbeidsmarktbeleid.

De overheid kan naar zijn mening geen vat krijgen op het beleid van de werkgevers en dat is eigenlijk maar goed ook.

De heer VAN GLANSBEEK kan zich vinden in het scenario met de combinatie van twee functies.

Op 23 oktober bepleitte gedeputeerde Weggemans om de financiële ruimte die Drenthe heeft verstandig in te zetten, door minder aan acquisitie te doen en beter te kijken naar gevestigde bedrijven. Hij sluit zich aan bij de wens om het surplus in de reserves en de flexibele ruimte daarvoor in te zetten. Hij is tegen het idee van de PvdA over een opcentenregeling, die ook zou indruisen tegen het bestuursprogramma.

De heer SCHAAP wijst erop dat dit idee was gerelateerd aan een specifieke soort van werkgelegenheid.

De heer VAN GLANSBEEK voelt er toch niet voor. Hij vraagt welke belemmeringen het college ziet om middelen in te zetten om kleine bedrijven te handhaven dan wel hoe het denkt bij gevestigde bedrijven nieuwe impulsen aan de arbeidsmarkt te geven.

De heer VAN HEUKELUM legt er de nadruk op dat de rol van de provincies in het kader van de huidige wetgeving erg beperkt is. Zij moet zich

vooral richten op het stimuleren van de economische ontwikkeling en van de arbeidsparticipatie. Hij herinnert aan de aandacht die zijn fractievoorzitter in eerste termijn heeft gevraagd voor de voorbeeldfunctie van het project LOFAR in Dwingeloo.

Zijn fractie stelt zich terughoudend op wat betreft de rol van de provincie bij maatschappelijk ondernemen en het verbeteren van de inzetbaarheid van werknemers. Wel ziet hij een rol voor de provincie in de aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt, vooral in het creëren van werkgelegenheid voor jongeren die hun studie hebben afgerond en in Drenthe willen blijven. Hij ziet het niet als een primaire taak van de provincie om werkgevers in een bepaalde richting te dwingen.

De heer ENGELS concludeert dat de effecten van arbeidsmarktbeleid eigenlijk minimaal zijn. Hij verwacht geen cultuuromslag door overheidssturing. Gedachten over maatschappelijk ondernemen zijn uit idealistisch oogpunt heel mooi, maar vanuit een marktperspectief zijn ze vrij irreal. Hij ziet het meest in het eerste scenario, waarbij de gemeenten in hun autonomie gelaten moet worden.

De heer GAASBEEK vindt de wens om de provincie het arbeidsaanbod te laten versterken een prima uitgangspunt. Al jaren wordt gezegd dat de aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt verbeterd moet worden, maar hij merkt daar weinig van. Het allerbelangrijkst is de bestrijding van armoede. Drenthe heeft vele gesubsidieerde banen, een situatie die onder nieuwe kabinetten zou moeten worden gecontinueerd. Veel taken zijn gedecentraliseerd naar de gemeenten, die echter problemen ondervinden. De provincie kan misschien een overhead-taak op zich nemen. Gelet op de stagnerende economie pleit hij voor een verdere aanpak door de provincie.

De heer VAN DER SCHOOT acht het effect van provinciaal arbeidsmarktbeleid uiterst gering. Hij heeft er overigens niets tegen dat de provincie zich richt op doelgroepen. Voor een adequate aanpak acht hij een soort marktsegmentatie waar de mensen uit die doelgroepen ook kunnen worden geplaatst noodzakelijk. Het is zinnig om na te gaan in hoeverre zij kunnen worden geplaatst in bijvoorbeeld midden- en kleinbedrijf, dienstverlening of logistieke diensten van de industrie. De

provincie zou zich moeten richten op de vraag uit de markt en niet op het arbeidsaanbod. Of de doorstroom van 15% vanuit ID-banen naar regulier werk wordt gerealiseerd in Drenthe is twijfelachtig. Hij vindt het onjuist dat dit niet goed wordt onderzocht. Hij kiest voor het handhaven van de huidige rol van de provincie.

Mevrouw NIEUWENHUIZEN zou willen weten wat precies het effect is van het werk van allerlei instanties die zich bezighouden met de arbeids-toedeling. Als men dat weet kan er worden bijge-stuurd, want nu is er misschien wel leuke werk-gelegenheid voor die instanties, maar niet voor fase-4-werklozen, WAO'ers, uitgetreden, al-lochtonen enz. Bijvoorbeeld het middelbaar be-roepsonderwijs zou beter moeten aansluiten bij de eisen van het bedrijfsleven. Verder moet goed worden bekeken welke segmenten van de ar-beidsmarkt bepaalde groepen aan het werk kun-nen helpen. Dat de uitstroom vanuit gesubsidi-eerde arbeid zeer gering is, komt doordat veel banen de laatste jaren zijn weggesubsidieerd, bijvoorbeeld bij politie en zorg.

De heer BOER is bevreesd dat ondanks de af-nemende conjunctuur veel ID-banen nog gaan verdwijnen. Hij zou graag een notitie krijgen waarin duidelijk wordt hoe groot de groep is die hierbij betrokken is. Hij vraagt zich af of de pro-vincie niet een regisseursfunctie op zich moet nemen en samen met de gemeenten moet trachten de problemen op te vangen. Hij kan zich vinden in de combinatie van twee uitgangspun-ten.

De heer WEGGEMANS ontkent dat het arbeids-marktbeleid, waarin miljarden omgaan, geen ef-fect zou hebben. Wel heeft de heer Van Zijl, voorzitter van de Raad voor Werk en Inkomen, uitgesproken dat het resultaat van het reïntegra-tiebeleid knudde is. Het nieuwe SUWI-beleid heeft niet zoveel opgeleverd. Er wordt wel meer geïntegreerd gewerkt bij de gemeenten. Op het punt van de vele overlegstructuren en verschil-lende bevoegdheden is niet zoveel opgelost. Er zijn inmiddels regionale platforms voor de ar-beidsmarkt opgericht, maar de secretarissen hebben het druk met het buiten de deur houden van Samenwerkingsverband Noord-Nederland (SNN). Dat schiet niet op. Er is in het Noorden

altijd arbeidsmarktbeleid, hetgeen geld heeft op-geleverd voor arbeidsplaatsen.

Er zijn al verschillende instrumenten. Een werk-gever die iemand die al een tijd werkloos is in dienst neemt, kan € 7.000,-- krijgen. In het Noor-den is de werkloosheidstermijn zelfs korter dan elders. Daar wordt ook gebruik van gemaakt. Er is in SNN-verband niet een toets die vergelijkbaar is met de duurzaamheidstoets. Bij het uitzetten van subsidies in Investeringspremieregeling regionale projecten-kader is er wel een arbeids-marktcriterium. Hij wil geen al te strikte criteria hanteren, want dan werkt het instrument niet meer. Soms worden de criteria ook wat opgerekt om te kunnen voldoen aan de vraag van een be-drijf.

De gedeputeerden voor arbeidsmarktbeleid heb-ben voor de eerste keer samen overleg gevoerd. Voor de provincies in het westen is dat nieuw. De provincies bekijken of een regisseursrol mogelijk is, zonder de rol van gemeenten over te nemen, want dat is helemaal niet nodig. Door de Brussel-se regelgeving zijn er ook aanzienlijke belemme-ringen.

De Regionale Opleidingencentra's bieden zeer veel opleidingen aan, alle geënt op de arbeids-markt. Men zoekt een opleiding bij een beroep. Er is niet veel frictie tussen onderwijs en arbeids-markt, al wordt daar veel over geklaagd. Lang-zamerhand dringt wel door dat veel te weinig wordt gekozen voor technische opleidingen. De provincie biedt de helpende hand waar dat kan. Spreker kiest voor de combinatie van de scenari-o's 1 en 2. Voor de ID-banen is er inmiddels meer ruimte, zodat zij nog een jaar kunnen worden voortgezet. Er moet wel goed worden gekeken wat met dat instrument moet worden gedaan als op een gegeven moment een omslag in beleid nodig is.

De VOORZITTER stelt vast dat de commissie in meerderheid het college volgt in zijn voorkeur voor een combinatie van de scenario's 1 en 2. De fracties van D66, VVD en Ouderenpartij hebben een voorkeur voor scenario 1.

10. Statenstuk 992, 4e wijziging provinciale begroting 2002

De heer ENGELS maakt een voorbehoud bij de A-status van het stuk, omdat er elementen van de

Najaarsnota en van nog te nemen besluiten in zijn opgenomen.

De heer WEGGEMANS deelt mee dat dit stuk na die andere besluiten zal worden geagendeerd voor de statenvergadering.

De heer VAN DER SCHOOT maakt hetzelfde voorbehoud als de heer Engels.

De VOORZITTER stelt vast dat het stuk onder voorbehoud met de A-status naar de staten kan.

11. Statenstuk 987, Kosten nieuw facilitair beleid en voortzetting bestaand facilitair beleid (Voorstellen af. tot en met am. Najaarsnota 2002)

De heer BAAS is het opgevallen dat er op enkele punten al enige jaren structureel te weinig geld beschikbaar is. Hij neemt aan dat de bedragen die nu zijn opgenomen worden geïndexeerd.

Ook neemt hij aan dat de kosten van de nota zorgdragen voor een veilige (werk)omgeving van het provinciehuis niet uit de € 35.000,-- voor het beveiligingsbudget in 2003 komen.

De heer DE VRIES vraagt wat het nut is van budgetten die jaar in jaar uit overschreden worden. De gemakkelijkste oplossing is het verhogen van het budget. Een andere oplossing is: proberen er binnen te blijven. Hij neemt aan dat het facilitaire managementinformatiesysteem wordt ingevoerd omdat het efficiënter werken mogelijk maakt.

De heer VAN DER SCHOOT vindt in het stuk geen financiële onderbouwing en geen doelstellingen terug. Hij vraagt in welke mate budgetbewaking wordt toegepast en welke consequenties daaruit worden getrokken.

De heer DIJKS merkt op dat jaarrekeningen en begrotingswijziging zijn aangepast om de jaarlijkse overschrijdingen voortaan op te vangen. Zijns inziens dient het budget taakstellend te zijn. Een instrument daarvoor is het facilitaire managementinformatiesysteem. De kost gaat hier voor de baat uit. Als er efficiënter door kan worden gewerkt zal dat terug te vinden zijn in de begroting, maar daarvan mag niet op voorhand worden uitgegaan, omdat op enkele posten externe factoren van invloed zijn.

Het beveiligingsbudget is bestemd voor de dienst die er op dit moment is. Er komt een nader voorstel voor de totale veiligheid van het gebouw.

De financiële onderbouwing van het stuk bestaat uit het gebleken feit dat een aantal posten structureel te krap waren begroot.

TWEEDE TERMIJN

De heer DE VRIES maakt uit het antwoord op dat niet zeker is dat het voorstel tot meer efficiency leidt.

De heer VAN DER SCHOOT meent dat de financiële knelpunten in het stuk aangegeven hadden moeten worden.

De heer DIJKS zet in op het bewerkstelligen van besparingen. Dat zal al nodig zijn om de gebruikelijke kostenstijgingen op te vangen. Hij kan echter niet op voorhand zeggen hoeveel er te besparen is. Hij verzekert de heer Van der Schoot dat het nieuwe managementinformatiesysteem van een andere aard is dan het administratieve systeem dat tot nu toe werd gehanteerd. De inzet is om de jaarlijkse overschrijdingen teniet te doen.

De VOORZITTER stelt vast dat de commissie unaniem een positief advies uitbrengt over het statenstuk. De A-status van het stuk blijft gehandhaafd.

12. Statenstuk 991, Vergroting betrouwbaarheid ICT-voorzieningen (Voorstel ad. Najaarsnota 2002)

De heer BAAS attendeert het college erop dat de code voor informatiebeveiliging inmiddels zeven jaar wordt gebruikt. De ontwikkelingen in de informatie- en communicatietechnologie (ICT) gaan veel sneller. Het college zal in de toekomst niet alleen de code maar alle ontwikkelingen goed moeten viseren.

De heer VAN DER SCHOOT vraagt of de post van € 80.000,-- structureel alleen nodig is voor het systeem of ook voor de updating ervan. Hij vraagt ook of het bedrag altijd gelijk blijft.

De heer DIJKS is wel trots dat de provincie een organisatie in huis heeft die zeer alert reageert op alle ontwikkelingen en ook op die in de informatie-

beveiliging. Een aardig nieuwtje is dat de Drentse website in de monitoring van overheid.nl vanuit de middenmoot is gestegen naar de derde plaats. De € 80.000,- is een vast jaarlijks bedrag voor de onderhoudscontracten.

De VOORZITTER stelt vast dat de commissie unaniem een positief advies uitbrengt over het statenstuk. De A-status van het stuk blijft gehandhaafd.

13. Statenstuk 995, Voortgang en aanpak personele knelpunten (Voorstel ao. Najaarsnota 2002)

De heer DE HAAS deelt mee dat zijn fractie haar standpunt op 13 november definitief zal bepalen. Zij verzoekt daarom om de B-status voor het stuk. Zij dacht dat na de reorganisatieperikelen een solide organisatie was gesmeed, met goede regelingen en voorzieningen voor de afscheid nemende mensen. Zij heeft toen haar zorg uitgesproken over de uitstroom van veel kennis en ervaring. De inhuur van externen is vaak niet goedkoper. In principe zijn personele aangelegenheden een zaak van de directeur-griffier en het college. Hij kan niet beoordelen hoe de huidige stand van zaken op allerlei punten is, maar er rijst bij hem twijfel nu er een miljoen euro bij moet, omdat er een groot aantal knelpunten zou zijn als gevolg van nieuwe taken en prioriteiten. Hij vraagt zich af of die niet waren te voorzien. Er is sprake van strategische projecten die het vorig jaar niet te voorzien waren. In zijn optiek gaat het ook om de kwaliteit van het werk, of dat nu door jongeren, mensen van middelbare leeftijd of ouderen wordt gedaan. Hij vindt het merkwaardig dat een half miljoen wordt aangewend voor verjonging van het personeelsbestand. Het lijkt hem dat oudere werknemers nog op verschillende punten kunnen worden ingezet. Er wordt een werkgroep ingesteld, maar is de taak daarvan niet een taak van het management? Hij vraagt of de nadere afweging door het management straks ook weer geld gaat kosten. Zijn fractie heeft een onaangename indruk van dit statenstuk. Zij is nog in gesprek met derden om tot een definitief standpunt te kunnen komen.

De heer HARLEMAN is niet onder de indruk van het voorstel. Aangezien er per jaar 35 vacatures dienen te worden opgevuld zijn er genoeg moge-

lijkheden tot verjonging. Zijn fractie is tegen het voorstel, met uitzondering van het onderdeel over de statengriffier.

De heer VAN GLANSBEEK meent dat het noemen van formatieve knelpunten niet past bij een productbegroting. Op 1 januari 1998 telde de provincie 502 fte's en op 1 januari 2002 500. In 1998 heeft een gemeentelijke herindeling plaatsgevonden, hetgeen van invloed zou moeten zijn geweest op de personeelsomvang van de provincie. Blijkbaar zijn echter zoveel nieuwe taken bij de provincie terechtgekomen dat de personeelsomvang nog steeds dezelfde is. Hij vindt dat bij producten apparaatskosten horen. Zijn fractie kan het statenstuk niet zo goedkeuren.

De heer ENGELS herinnert eraan dat voor personele knelpunten bij de Voorjaarsnota al € 350.000,- in de algemene reserve is gestort. Daarnaast is er een startersbudget van € 275.000,- en zijn er programmamiddelen en doeluitkeringen die voor € 200.000,- als projectgebonden financiering dienen. Over 2002 blijkt er een tekort van € 115.000,- te zijn om alle gesignaleerde knelpunten op te lossen. Volgens het stuk moet nog eens een miljoen euro extra incidenteel in de personeelspot worden gestopt, gevolgd vanaf 2003 door jaarlijks € 500.000,-. Dat komt bovenop de extra gelden. Hij vraagt om een onderbouwing voor de nieuwe extra gelden. Op 19 juni is toegezegd dat aan de Najaarsnota een notitie zou worden toegevoegd over de relatie tussen personeelsclaims en de boventaligheid in de formatie.

De heer WEGGEMANS interrumpeert dat die notitie dinsdag in het college komt, zodat de staten haar nog voor de begrotingsbehandeling krijgen.

De heer HARLEMAN vraagt waarom dat stuk pas na behandeling van de Najaarsnota in de staten in het college komt.

De heer WEGGEMANS zegt dat er geen relatie is met het aan de orde zijnde stuk.

De heer ENGELS wijst erop dat het stuk gaat over personeelsclaims.

De heer WEGGEMANS zegt dat het meer ging om het aantal mensen dat bovenmatig is. Daarmee wordt geen enkel knelpunt opgelost.

De heer ENGELS kan nu dus het college nog adviseren, al kan hij al wel raden hoe het afloopt. Hij vindt het absoluut niet doelmatig dat nu publieke gelden worden afgezonderd van eigen inkomsten om ze vervolgens in personeel te investeren. Hij vindt het wonderlijk dat er veel geld in extra personeel moet worden gestopt terwijl bijna veertig mensen rondlopen die uit de algemene middelen worden betaald. Van vijftien daarvan is in het geheel niet duidelijk hoe zij in het apparaat worden ingezet. Het stuk is zijns inziens nu niet rijp voor besluitvorming.

De heer VAN DER SCHOOT leest in de toelichting dat er al een miljoen is gestort. De commissie buigt zich dus over een voorstel dat al is uitgevoerd. In zijn ogen is dat minachting van de staten.

De heer SCHAAP wacht de toegezegde notitie van het college af.

De heer WEGGEMANS meent dat duidelijk is aangegeven dat er personele knelpunten zijn, die geen enkele relatie hebben met bijvoorbeeld de gemeentelijke herindeling. Daarbij is ook geen takendiscussie gevoerd. Als er minder werk voor de provincie zou zijn door de gemeentelijke herindeling zou in overleg met de gemeenten tot een voorstel moeten worden gekomen. Daarbij moet echter worden uitgegaan van beleid en niet van aantallen mensen. Hij wijst erop dat er sinds de reorganisatie geen structurele uitbreiding is geweest. Er zijn nu nieuwe taken en nieuwe strategische projecten, waarvoor mensen met een bepaalde kwaliteit nodig zijn. Die zijn in de huidige formatie niet altijd voorhanden. De provincie is niet afhankelijk van externe bureaus en dat wenst het college ook niet.

De heer HOLMAN zegt dat het college de schijn op zich laadt dat het alleen maar aan extra geld heeft gedacht om het probleem op te lossen. Hij vraagt in hoeverre het college zich heeft ingespannen om na te gaan of er binnen de eigen begroting ruimte is. Er kan niet steeds worden doorgegaan met het verhogen van apparaatskosten.

De heer WEGGEMANS kan ook niet doorgaan met niets te doen als er knelpunten zijn. Er is de laatste jaren geen structurele verhoging geweest.

De heer SWIERSTRA merkt op dat ook niet steeds kan worden doorgegaan met het laten uitdijen van beleidsterreinen, door toedoen van de rijksoverheid of door toedoen van de staten, door de mensen die eraan werken bovenmatig te belasten. Het college durft ook de risico's die daaraan verbonden zijn niet aan.

De heer ENGELS vraagt of er geen andere oplossingen mogelijk zijn, door nieuw beleid voor oud beleid en door een andere inrichting van de begroting. Het is wel heel simpel om meteen de portemonnee te trekken.

De heer HARLEMAN voert aan dat het college niet vraagt om geld voor het oplossen van knelpunten, maar voor verjonging. Er wordt wel mededeling van gedaan dat er allerlei knelpunten zijn.

De heer WEGGEMANS zegt dat er een combinatie van factoren is, waar de factor jongeren een onderdeel van is. Het college heeft geconstateerd dat de instroom vooral bestaat uit mensen die elders al enkele malen een baan hebben gehad. Hij wil het startersproject als beëindigd beschouwen, maar streven naar een verjonging van de instroom. Daarmee wordt gekozen voor een ander soort werknemer, die begeleid moet worden door degenen die er al zijn. De opbouw van de formatie verandert erdoor, hetgeen gunstig is voor de continuïteit. Er wordt vooral gevraagd om geld voor meer formatieplaatsen. Misschien staat dat wat ongelukkig in het stuk. Drenthe is juist een provincie die bijzonder kritisch is met uitbreiding van het personeel.

De heer ENGELS zou zich kunnen voorstellen dat het college voorstelde gelet op het rekeningresultaat over 2002 voor geconstateerde knelpunten € 115.000,-- bij te passen. De andere bedragen schijnen vooral nodig te zijn omdat er hoogwaardig personeel nodig is voor de vele projecten die in interprovinciaal perspectief moeten worden uitgevoerd. Die onderbouwing steekt magertjes af tegen de onderbouwing van de knelpunten over 2002.

De heer WEGGEMANS betoogt dat de knelpunten over 2002 er de volgende jaren ook zijn. In 2003 is het tekort € 1.078.000,--.

De heer ENGELS zegt dat bijvoorbeeld ook al het nieuwe beleid zou kunnen worden geschrapt.

De heer WEGGEMANS weet dat de heer Engels toch al niet voor de Zuiderzeelijn is.

De heer HOLMAN vindt het voorstel haast een klassiek voorbeeld hoe organisaties zich ontwikkelen en uitdijen. Volgens adviesbureaus is als er een aantal jaren niet naar een organisatie is gekeken er vaak 20% te bezuinigen. Hij ontkent niet dat er mensen zijn die in het provinciehuis veel meer uren maken dan zou moeten, maar bij een operatie als nu wordt voorgesteld moet men nagaan of het werkelijk nodig is.

De heer WEGGEMANS zegt dat elk jaar intern naar de efficiency van de organisatie wordt gekeken. Er zijn vaak verschuivingen geweest. Er wordt niet zonder meer vastgehouden aan bestaand beleid. Er is de laatste jaren wel veel nieuw beleid bij gekomen. Het is de eerste keer sinds de reorganisatie dat het college een structurele verhoging van het personeelsbudget vraagt. Er is vanuit het apparaat een waslijst van wensen gekomen die wel drie keer zo lang is als nu voorligt. Die wordt niet zo maar gehonoreerd.

De heer DE HAAS merkt op dat elke reorganisatie negatieve aspecten heeft. Er moeten wachtgelden worden betaald. Hij had echter op dit moment geen effecten van de reorganisatie meer verwacht.

De heer WEGGEMANS beveelt de commissie aan alle staatjes in het statenstuk eens goed te bekijken. 80% van de kosten die de provincie heeft zijn apparaatskosten. Nieuw beleid komt daarin terug. De uitwerking van de nieuwe cao-afspraken moet worden opgevangen. Er kan dan wel gezegd worden dat er bezuinigd moet worden op andere onderdelen van het budget voor personeel en organisatie, maar het college is daar niet in geslaagd. Als er moet worden gestreefd naar betere handhaving, kan de provincie niet minder mensen het veld in sturen. Van de provincie wordt evenveel verandering en aanpassing verwacht als van andere overheden. Zonder adviesbureau is

het college tot de conclusie gekomen dat de uitbreiding die nu wordt gevraagd op dit moment wenselijk is.

De VOORZITTER zegt dat de status van het stuk wordt gewijzigd in een B-status.

De vergadering wordt enige ogenblikken geschorst.

(De heer De Haas en mevrouw Nieuwenhuizen verlaten de vergadering.)

14. Statenstuk 999, Najaarsnota 2002, Beleidsnota 2003 en Begroting 2003

De heer GAASBEEK acht de gemeentelijke herindeling, vooral op het platteland, mislukt. De burger heeft veel van het vertrouwen in het bestuur verloren. Drenthe is groot in kleinschaligheid. Hij hoopt in november terug te komen op mogelijkheden tot verbetering. Het spijt hem bijzonder dat gedeputeerde staten ook nu de regiodebatten met de burgers niet hebben aangedurfd.

De risicokaart is voor velen een eye-opener. Hij vraagt of de risicokaart aanleiding kan geven tot het wegwerken van risico's ter plekke door bijgestelde regelgeving.

De bedoeling van het Regionaal Platform Criminaliteitsbestrijding is optimaal aansluiting te vinden bij de maatschappelijke instanties die onder de provincie ressorteren. In het onderwijs heeft hij de ervaring dat vaak bij de jeugd al te zien is waar er gevaren zijn.

Hij vraagt waarop de verwachting dat zich in 2003 een verdergaand economisch herstel zal voordoen is gebaseerd. Hij suggereert om geen nieuwe bedrijventerreinen meer aan te leggen, maar de bestaande terreinen beter te benutten. Hij vraagt zich af wat de reden is dat in Drenthe altijd meer werkloosheid lijkt te bestaan dan elders in het land. Pim Fortuyn heeft interessante opmerkingen gemaakt over arbeidsparticipatie. Hij is en blijft tegen verhoging van de motorrijtuigenbelasting, want in Drenthe is en blijft de auto onmisbaar.

(De heer Gaasbeek verlaat de vergadering.)

De heer SCHAAP meent dat dit de vierde begroting op rij is waarin het college ruimte heeft weten te maken voor nieuw beleid en voor groei van de

algemene reserve. Er wordt nu voor €2,3 miljoen aan nieuw beleid gepresenteerd, met de predikaten hoge prioriteit en onontkoombaar. Hij is het na zorgvuldige bestudering met die predikaten eens, al zal de discussie over de personeelsformatie nog worden vervolgd. Tijdens de algemene beschouwingen heeft de fractie van de PvdA toch vastgesteld dat de begroting eigenlijk niet past bij de huidige economische omstandigheden. Het college heeft de begroting in mei opgesteld en is eigenlijk door de tijd ingehaald. De economische en de politieke omstandigheden hebben invloed op de situatie in Drenthe, dat nu te maken krijgt met zwaar weer. Ook het college ziet dat in. Het lijkt hem verstandig om aan de hand van de wijzigingen die zich hebben voorgedaan sinds mei nog eens te kijken wat dat moet betekenen voor Drenthe. Hij verzoekt het college dat te doen, compleet met cijfers en plannen. Het zou de komende maanden een aanvulling van de beleidsnota moeten maken, waarin ook wordt aangegeven hoeveel van het voorgenomen beleid al hard is. Hij zou meer willen lezen over openbaar vervoer, infrastructuur, stadsgewestelijk openbaar vervoer, verkeersveiligheid en natuurbeleid. De huidige financiële positie moet ook aan de orde komen. De reservepositie is ruim boven de afgesproken norm. Er is een aanmerkelijke ruimte in de Begroting 2003 en in de meerjarenbegroting, de Opcentenregeling en het Flexfonds. De provincie Drenthe heeft mogelijkheden genoeg om in de komende jaren een aantal knelpunten zelf aan te pakken. Voorts moet zij trachten kortingen en bezuinigingen die het Rijk voor haar in petto heeft weg te lobbyen.

De heer ENGELS maakt uit de stukken op dat de begrotingsruimte voor de komende jaren al in een belangrijke mate wordt opgesoupeerd door de voorstellen voor nieuw beleid, die structureel doorwerken. Hij vraagt of in het kader van de door de heer Schaap voorgestane operatie de beleidsintensiveringen wellicht moeten worden herijkt.

De heer SCHAAP heeft met die intentie naar het lijstje van het college gekeken. Hij heeft geen voornemens gevonden die het predikaat "onontkoombaar" of "hoge prioriteit" niet verdienen. Overigens leggen ook reeds lang bestaande posities beslag op de ruimte voor de komende jaren.

De heer BLANKSMA vraagt of de mogelijkheid om de Essent-aandelen te verkopen voor de PvdA nog een rol speelt.

De heer SCHAAP is nog altijd bereid om daarover te discussiëren. De door hem gevraagde aanvulling op de beleidsnota zou tegelijk met de Voorjaarsnota aan de orde moeten komen. De nieuwe staten kunnen dan de prioriteiten aangeven.

De heer BOER acht glasvezelnetten en andere vormen van breedband-internet belangrijk voor de economische ontwikkeling. Hij denkt in dit verband niet alleen aan subsidiëring, maar ook aan stimulering van particulier initiatief. Nog geen tien procent van de Drentse bedrijventerreinen beschikt over breedband-internet. Goede digitale verbindingen zullen straks echter essentieel zijn voor de concurrentiepositie van het bedrijfsleven, maar ook voor de zorg, het onderwijs en de leefbaarheid van het platteland. Voorzieningen die nu wegvallen kunnen via breedband-internet worden gecompenseerd. De provincie Groningen heeft zich ten doel gesteld in acht jaar 90% van het bebouwde gebied op breedband-internet aan te sluiten. Hij verzoekt het college een onderzoek naar de mogelijkheden in Drenthe te starten.

De heer VAN DER SCHOOT hoort nu dat er zo'n prima financieel beleid is gevoerd, waardoor weer voor 2,3 mln aan nieuw beleid mogelijk is en zal daarom het eerste voorstel van de Najaarsnota, om de motorrijtuigenbelasting trendmatig te verhogen, niet ondersteunen. Als de politiek dichter bij de burger wil komen zal zij zich in de economische situatie van de burger moeten verdiepen. De mensen voor wie er geen alternatief openbaar vervoer is moeten steeds weer het geld ophoesten om de politiek in staat te stellen steeds leukere dingen voor de mensen te bedenken.

De heer HARLEMAN zegt dat de burger een kleine auto kan kopen, zodat hij minder opcenten hoeft te betalen.

De heer VAN DER SCHOOT gaat het erom dat men op het platteland behoefte heeft aan een voertuig, omdat er geen openbaar vervoer is. De heer Harleman wil natuurlijk gewoon alle auto's van de weg hebben.

De heer SCHAAP is het zeer oneens met de stelling dat het verlagen van de opcenten op de motorrijtuigenbelasting leidt tot een betere relatie met de burger in Drenthe. De burgers beseffen heel goed dat het oplossen van problemen geld kost. Iedere keer moet echter steeds goed zichtbaar worden gemaakt waar het geld naartoe gaat.

De heer VAN DER SCHOOT respecteert het standpunt van de heer Schaap dat de opcenten gebruikt kunnen worden om knelpunten op verkeerstechnisch gebied op te lossen. Hij vindt echter zelf niet dat de burger op het platteland goed is geholpen als de A28 is verbeterd, maar die burger niet met het openbaar vervoer naar het ziekenhuis kan. Hij wil de burger minder belasten, gelet op de economische omstandigheden. Hij vraagt of het BTW-compensatiefonds als een soort pseudo-post Onvoorzien wordt gebruikt. Volgens voorstel 2 wordt het gebruikt voor meen tegenvallers. Hij is er verbaasd over dat in de Najaarsnota nog wordt uitgegaan van het strategisch akkoord van CDA, LPF en VVD.

In het verleden was er veel kritiek op Syntens. Hij vraagt of werkwijze en organisatie van Syntens adequaat zijn verbeterd. Een half jaar geleden wilde hij al de stekker uit het Noord-Nederlands Bureau voor Toerisme (NNBT) halen. Hij stelt vast dat meer en meer de vraag opkomt of nog met het NNBT moet worden doorgegaan.

De heer VAN HEUKELUM is van mening dat rekening moet worden gehouden met een verslechterende economische situatie. Hij steunt het idee van de heer Schaap om de zaken eens op een rijtje te zetten, om te kijken wat er in de toekomst moet worden gedaan. In het staatje van lasten en baten in de beleidsnota wordt een tiental hoofdstukken genoemd waaraan geld wordt uitgegeven. Hij zou willen bekijken welke van die hoofdstukken prioriteit zouden moeten krijgen. Soms vinden onmerkbaar verschuivingen in uitgaven plaats. Zo heeft de provincie in 2000 voor welzijn 42 mln uitgegeven en voor 2003 40 mln begroot. Er blijken echter voor 2003 3 mln minder baten te zijn. Naar verhouding stijgen de uitgaven voor welzijn dus. Het college zou moeten aangeven waar als er zwaar weer komt prioriteiten worden gelegd.

De heer ENGELS meent dat de exercitie waar de heer Schaap om vroeg niet zozeer bedoeld was

voor een herijking van doelstellingen, maar om te kijken of de provincie in staat zou zijn meer bij te dragen aan projecten waar door rijksbeleid een zekere uitval plaatsvindt.

De heer VAN HEUKELUM zegt dat om het een te doen het andere niet gelaten hoeft te worden. Hij pleit ervoor om te zien of de geringere inkomsten via de rijksoverheid kunnen worden gecompenseerd door verschuivingen binnen de begroting.

Hij erkent dat er knelpunten zijn in de personele formatie. Hij vindt dat daar ook geld voor moet komen. Hij legt een koppeling tussen de gemeentelijke herindeling en het totale personeelsbestand. Hij zou het op prijs stellen indien bij de aanstaande evaluatie van de herindeling daaraan aandacht werd besteed. Hij hoort hier en daar dat gemeenten zuchten onder de bemoeienis van de provincie. Misschien kan de provincie ook taken afschuiven, met consequenties voor het aantal personeelsleden.

De heer WEGGEMANS zucht wel eens over de stimulerende rol die de provincie voortdurend ten aanzien van de gemeenten moet ontwikkelen.

De heer VAN HEUKELUM releveert dat in Den Haag is besloten de vermindering van het aantal statenleden uit te stellen tot de volgende statenperiode. In de statenzaal moet dus meer ruimte worden gemaakt, want het aantal gedeputeerden komt nu bovenop het aantal statenleden, vooropgesteld althans dat de dualisering door gaat.

De heer WEGGEMANS merkt op dat het Rijk per statenlid betaalt, Hieruit komen dus geen problemen voort.

De heer VAN HEUKELUM heeft in Den Haag gezien dat het kantoor van de minister-president is veranderd in een vesting met hekken eromheen. Men komt de Tweede Kamer niet meer in zonder legitimatie en dergelijke. Hij verzoekt het college extra aandacht te schenken aan de veiligheid in het provinciehuis, waar men tamelijk gemakkelijk binnenkomt.

Hij vraagt nogmaals aandacht voor het project LOFAR en voor breedband-internet.

De heer HARLEMAN heeft in de Statencommissies Milieu, Water en Groen (MWG) en Ruimte, Infrastructuur en Mobiliteit (RIM) gehoord dat er een financiële onderbouwing voor de daar door de fractie van de VVD geuite wensen zou komen. Hij vraagt of die nu komt.

De heer VAN HEUKELUM is niet van die aankondiging op de hoogte, dus misschien is er een misverstand in zijn fractie. Hij verwijst naar het lijstje met prioriteiten waarom hij aan het begin van zijn betoog heeft gevraagd.

De heer BAAS kan zich vinden in alle voorstellen in de Najaarsnota, al is de urgentie soms wat verschillend. Wel bekruipt hem het gevoel dat de staten nog wat kunnen leren van een superminister van economische zaken in Egypte 3500 jaar geleden, Jozef, die in de rijke jaren spaarde voor de arme jaren. Hij vraagt zich af of in de huidige florissante financiële situatie van de provincie niet in het achterhoofd wat reserveringen kunnen worden bedacht, zonder die in Den Haag kenbaar te maken, want natuurlijk moet eerst tot het uiterste worden geprobeerd geld uit Den Haag te krijgen. Via cofinanciering of voorfinanciering zouden projecten die eigenlijk geen vertraging kunnen lijden wellicht al kunnen worden gestart.

De heer HARLEMAN wijst erop dat minister Jozef het toch gemakkelijker had, omdat hij precies wist dat er telkens zeven jaren voorspoed en zeven jaren tegenspoed waren.

De heer BAAS zegt dat de vergelijking niet zover moet worden doorgetrokken.

Sinds de discussie in 1998 over een integriteitsnota hebben zich op provinciaal niveau, Gelderland, Zuid-Holland, de bouwfraude, nog problemen voorgedaan. Alleen in 2000 is er een brief geweest, over een gedragscode voor provinciale ambtenaren en over een gedragscode integriteit. Hij is benieuwd hoe de ontwikkelingen bij de provincie zijn. Hij ziet een nauwe relatie met de ICT-ontwikkelingen.

De heer VAN GLANSBEEK voelt sympathie voor het idee van de heer Schaap, met het oog op de gewijzigde omstandigheden sinds mei eens de balans op te maken.

Zijn fractie heeft vertrouwen in het voornemen om door middel van een plan van aanpak de control-

functie te verbeteren. Hij hoopt dat de accountant het volgend jaar een gunstige verklaring kan afgeven.

De heer Weggemans heeft al aangegeven hoe moeilijk het is om goede overlegstructuren met de gemeenten voor het arbeidsmarktbeleid op te bouwen. De fractie van het CDA heeft op 23 oktober gepleit voor een partnerschap van gemeenten en provincie. Mede naar aanleiding van de discussie van 17 april over het onderzoek naar Drenthe na de gemeentelijke herindeling hoopt zij dat de samenwerking in de rondetafelgesprekken van provincie en gemeenten boven tafel zal komen.

In de Statencommissie RIM heeft de fractie van het CDA erop aangedrongen dat er binnen een half jaar een plan voor het NNBT komt dat gedragen wordt door provincie en ondernemers. Zij gaat onder voorbehoud akkoord met de subsidiëring voor 2003. Eerst moet er een goed plan zijn; daarna komt het geld.

De heer ENGELS stemt namens zijn fractie in met de voorstellen 1 tot en met 4, 6 en 7 in de Najaarsnota. De meeste voorstellen in de Najaarsnota hebben een structureel karakter. In tegenstelling tot de heer Schaap meent hij dat de voorstellen in de Najaarsnota anders dan in voorgaande jaren niet als urgent en onontkoombaar zijn aangemerkt. Een aantal heeft een heel hoog speeltuingehalte. Een belangrijk deel van de beleidsintensiveringen betreft intensiveringen in eigen huis, 40% van de beschikbare ruimte. Zijns inziens wordt de begrotingsruimte voor 2003 bijna en die voor de jaren daarna in een belangrijke mate opgesoupeerd, met voorstellen die naar zijn oordeel niet in alle gevallen urgent zijn. De bestedingen in eigen huis hebben een te groot aandeel in vergelijking met de uitgaven voor de burgers. Het financiële perspectief is niet zonder meer goed. Daarom zou de komende jaren terughoudender moeten worden omgegaan met de overblijvende bestedingsruimte. Er zijn ontwikkelingen op rijksniveau die ertoe kunnen leiden dat reeds ingeboekte rijksmiddelen voor belangrijke projecten alsnog uitvallen, bijvoorbeeld voor verkeer en vervoer en voor de ecologische hoofdstructuurgebieden. Extra te besteden gelden zou hij primair willen inzetten voor het scheppen van meer structurele ruimte in het meerjarenperspectief, maar dat kan alleen als er wordt gesneden in de voorstellen voor nieuw beleid. Net als de VVD lijkt

het hem goed bij de Voorjaarsnota nieuwe prioriteiten in het bestaande beleid te stellen.

Met het personeelsbeleid is ontzettend veel geld gemoeid. Bij de behandeling van de begroting zal zijn fractie daar zeker op terugkomen.

De heer HARLEMAN stelt vast dat de OPD opnieuw in een commissievergadering afwezig is bij de afgesproken wijze van behandeling van de begroting. Hij spreekt daar zijn afkeuring over uit. Het college is nogal laconiek over de economische ontwikkeling. Hij acht de verwachting gewettigd dat de jaarrekening 2003 een groot tekort zal vertonen als de ruimte die het college aangeeft besteed gaat worden. Misschien moet straks iemand die namens GroenLinks in het college zit een jaarrekening verdedigen die een aanzienlijk tekort vertoont. Hij kan zich vinden in het idee van de fractie van de Partij van de Arbeid om eens goed te bekijken welke ruimte er nog is. Zijn fractie voelt niet voor een aantal voorstellen inzake de personeelsformatie. In de brief van gisteren over de jaarrekening maakt het college zijns inziens de denkfout dat het nog eenvoudig met begrotingswijzigingen kan komen. In ieder geval zal het iedere keer dat het van de begroting wil afwijken moeten beargumenteren waarom het geen ruimte binnen het bestaande budget kan vinden. Indien de rijksoverheid minder investeert in groen of op sociaal gebied, is het volgens hem goed mogelijk dat de provincie daar meer in gaat investeren. De afspraak dat er zou worden gestreefd naar een duurzaam Drenthe houdt in dat een bepaald minimuminvesteringsniveau nodig is. Het beleid van de rijksoverheid op de genoemde gebieden en bijvoorbeeld het punt van de wegenbouw moet door de provinciale overheid worden gecompenseerd en niet versterkt. Zijn fractie doet daartoe concrete voorstellen.

(De heer De Vries verlaat de vergadering.)

De heer BLANKSMA deelt mee dat zijn fractie de concrete voorstellen die zij nu doet en in andere statencommissies heeft gedaan nog eens zal rondmailen aan alle statenleden. Hij beperkt zich nu vooral tot de relatie tussen de staten en de burgers in Drenthe.

Hij vraagt aandacht voor de kwaliteit van de dienstverlening, bij de evaluatie waarvan de staten meer betrokken zouden moeten worden. Er kan wel van alles worden verbeterd aan de com-

municatie, maar de beleving van de kwaliteit van de diensten voor burgers en bedrijven is toch primair. Het lijkt hem goed te zoeken naar onderwerpen die daarvoor geschikt zijn. Hij denkt aan het tempo waarin artikel-19-procedures worden uitgevoerd. Onlangs zijn problemen ontstaan door het tempo van de provincie bij de beoordeling van het Bestemmingsplan buitengebied van Midden-Drenthe.

De heer WEGGEMANS zegt dat de provincie slechts twee dagen te laat was.

De heer BLANKSMA meent dat zoiets toch ernstige consequenties kan hebben. Een pilot zou een goed middel zijn voor de staten om meer zicht te krijgen hoe de dienstverlening door de provincie wordt beleefd, geëvalueerd en verbeterd.

De heer ENGELS kan zich voorstellen dat daarnaar een onderzoek wordt gedaan, maar niet dat de staten zelf allerlei dingen gaan doen. Dat past zijns inziens niet in het dualisme.

De heer BLANKSMA gaat het er ook niet om dat de staten zoiets zelf uitvoeren, maar wel dat zij er meer zicht op krijgen.

De VOORZITTER heeft begrepen dat de fractie van GroenLinks dit voorstel nog schriftelijk doet. Zij neemt aan dat de toelichting dan ook op schrift komt.

De heer BLANKSMA bevestigt dat. Hij meent dat de externe klachtenvoorziening te verbeteren valt. In het nieuwe systeem moet zij misschien vallen onder de statengriffie.

De statenleden zouden meer tijd moeten hebben voor hun contacten met burgers. Om tijd te maken kan het aantal commissies in de komende periode worden verminderd en kunnen ook afspraken worden gemaakt over een substantiële vermindering van de hoeveelheid papier. Er zouden geen statenexcursies buiten Drenthe meer moeten plaatsvinden. Voorts zouden allerlei faciliteiten moeten worden verbeterd.

(De heer Ietswaart verlaat de vergadering.)

De heer SWIERSTRA vermoedt dat de her-evaluatie er niet toe zal leiden dat de gemeenten belangstelling hebben voor een heropening van

de takendiscussie. De roloppvatting over en weer behoeft aandacht. In de loop van het volgend jaar moeten daarvoor wellicht stappen worden gezet.

De heer HOLMAN vraagt of de heer Swierstra ideeën heeft hoe de staten daarbij kunnen worden betrokken.

De heer SWIERSTRA wil eerst wachten op het evaluatierapport. Ook de gemeenteraden zullen straks moeten bekijken welke consequenties zij daaruit trekken. Op een aantal deelreinen zal de sectorale samenwerking nog meer vorm moeten krijgen, gestuurd door de wetgeving die daar aan ten grondslag ligt. Het partnerschap tussen de overheden zal verdere aandacht krijgen. Er wordt gewerkt aan een integriteitsnota, zoals afgesproken. Toen de eerste signalen over de bouwfraude kwamen, is een quick scan uitgevoerd naar de situatie bij de provincie. Zodra het rapport van de Enquêtecommissie Bouwfraude er is zal worden bekeken wat de provincie te doen staat.

De heer BAAS valt het toch op dat het zo lang duurt voordat er iets op de rails staat.

De heer SWIERSTRA ontkent dat de zaak sinds 1998 stil ligt. Er wordt sindsdien intensief verder aan gewerkt.

De verwerking van externe klachten is naar zijn inzicht in de eerste plaats een zaak voor de staten zelf. In het kader van het dualisme moet dat verder worden uitgewerkt. Tot dusverre zijn er eigenlijk geen externe klachten gekomen. Misschien komt dat door een gebrek aan communicatie, maar dit kan straks uitstekend passen in de controlerende functie van de staten.

De VOORZITTER is lid van de externe klachtencommissie. Zij is nog nooit opgeroepen.

De heer DIJKS heeft in de Statencommissie RIM opgemerkt dat de staten in juni nog een besluit hebben genomen over het NNBT, waarbij onder andere is afgesproken dat in 2003 zou worden overgegaan tot een budgetsubsidie van € 400.000,--. Hij uit de hartenkreet dat wel erg gemakkelijk wordt gesproken over de stekker eruit te trekken. De staten hebben verplichtingen jegens een aantal instituten, die zij niet van vandaag op morgen kunnen neerleggen. Het is desa-

streus dat elke keer een negatief beeld wordt opgeroepen. Hij vreest dat uiteindelijk de werkgelegenheid in de toeristische sector eronder zal lijden. Hij houdt vast aan de afspraak om in november te spreken over het rapport over het NNBT van de Groningse statencommissie.

Het veiligheidsbeleid in het provinciehuis is gericht op het weren van ongewenst bezoek en het bewaken van de eigendommen van provincie en medewerkers. Ook moet bij calamiteiten precies bekend zijn welke mensen in huis zijn. Hij hoopt binnen niet al te lange tijd met een voorstel te komen.

De heer WEGGEMANS zegt een nieuw advies met een nieuw ontwerpbesluit over de personeelsuitbreiding toe. Dat zal er voor de begrotingsvergadering en wellicht nog voor de fractievergaderingen zijn. Het stuk zal volledig overeind blijven, maar bij nadere lezing vindt hij advies en ontwerpbesluit ongelukkig geformuleerd.

In tegenstelling tot wat de heer Engels meent loopt de ruimte in de begroting na 2003 op en dalen de bedragen, nodig voor de dekking van de voorstellen na die tijd enigszins. Het niet indexeren van de opcenten op de motorrijtuigenbelasting zou nogal aantikken. Dan ontstaan er structurele tekorten op de meerjarenraming. Hij verwacht niet dat het nieuw te formeren kabinet in staat zal zijn in 2003 minder uit te geven. Daarom kan 2003 positief door de provincie worden afgesloten. Bovendien kost het tot stand brengen van nieuw beleid tijd. Hij is optimistisch over de uitkomst van de rekening 2003. Hij is overigens bereid het voorstel van de heer Schaap, om aan de hand van de inmiddels genomen maatregelen en gewijzigde ontwikkelingen bij de Voorjaarsnota te discussiëren, uit te voeren. Hij adviseert om er niet van uit te gaan dat dit tot besparingen leidt. De staten hebben dan een nieuwe samenstelling, dus men moet ook niet over het graf heen regeren.

De heer SWIERSTRA vult aan dat er overdrachtsdossiers worden gemaakt ten behoeve van de volgende statenperiode. Het voornemen van het college is om daaraan wat strategische bespiegelingen te koppelen, die dicht komen bij hetgeen de heer Schaap vraagt.

De heer VAN HEUKELUM vraagt of daarbij ook de prioritering van de hoofdfuncties waarom hij heeft gevraagd kan worden meegenomen.

De heer WEGGEMANS betoogt dat de stijging van de kosten van het welzijnsbeleid gewoon 2½% is, het normale accres.

De heer VAN HEUKELUM heeft die sector alleen als voorbeeld genoemd. Ongemerkt zijn er verschuivingen tussen de sectoren. Hij wil de prioriteiten tussen de hoofdgroepen aan de orde stellen.

De heer WEGGEMANS zegt dat dan het IPO-rapport erbij moet worden genomen. Provincies kunnen verschillende politieke keuzes maken. Dat moeten de staten doen. Het college kan de verhoudingen tussen de hoofdfuncties inzichtelijk maken.

De heer VAN HEUKELUM heeft gevraagd of het college in het kader van de Voorjaarsnota wil bezien of de prioritering van de hoofdfuncties wellicht anders moet worden.

De heer WEGGEMANS meent dat een discussie daarover kan voortvloeien uit hetgeen de heer Swierstra al heeft aangegeven. Nagegaan kan worden wat er de komende jaren te verwachten is. Men kan dan ook bekijken of dat gevolgen heeft voor het provinciaal beleid. Gaat het over verschuivingen, dan moet men ook aan bezuinigingen durven te denken.

De heer HOLMAN steunt het idee van de heer Van Heukelum. De dualisering wordt voor de staten aantrekkelijker als zij voortdurend kunnen discussiëren over de vraag of nieuw beleid kan worden gemaakt en oud beleid geschrapt. Daarmee komt er dynamiek in het provinciaal beleid.

De heer HARLEMAN is van mening dat de vraag of er andere prioriteiten moeten worden gesteld niet aan het college maar aan de commissie moet worden gesteld.

De heer VAN HEUKELUM heeft aangegeven dat hij er op dit moment nog geen behoefte aan heeft, maar gevraagd of het college er naar aanleiding van de Voorjaarsnota eens over wil nadenken.

De heer WEGGEMANS merkt op dat het systeem van de provincie inmiddels zo adequaat is dat nu al kan worden gezegd waar zich overschrijdingen voordoen en niet op de rekening behoeft te wor-

den gewacht. Hij hoopt dat het college in het duale systeem niet veel meer met begrotingsposten terug moet naar de staten, maar binnen een begrotingspost voldoende uitgaven kan doen. Wellicht moeten sommige begrotingsposten worden samengetrokken, zodat niet van de ene naar de andere post overgeheveld behoeft te worden.

De heer HARLEMAN kan zich niet voorstellen dat de zinsnede in de brief van 29 oktober betrekking heeft op een simpele begrotingswijziging als het samenvoegen van kredieten.

De heer WEGGEMANS wilde alleen zeggen dat soms een wat globalere omschrijving nodig is. Het college heeft dan veel meer mogelijkheden om meteen zelf uitvoerend werk te doen.

Drenthe krijgt via SNN 3,3 miljoen voor SURFnet. In de vier hoofdkernen in Drenthe komt een point of presence waarop iedereen kan aantakken. Er is een onderzoek in voorbereiding om te bezien wat LOFAR met breedband kan betekenen voor Drenthe, vooral voor het bedrijfsleven. De kabel is echter een private zaak. De overheid kan aanleg stimuleren. Er moeten betalende gebruikers zijn, want anders vindt er geen aanleg plaats. Er liggen nu veel niet-gebruikte vezels. De komende tijd moet het gebruik worden opgewaardeerd en moeten investeringen worden uitgelokt. Hij zegt toe dat een onderzoek naar de mogelijkheden van breedband-internet wordt gedaan, maar beklemtoont dat de provincie niet zelf voor de infrastructuur kan zorgen. SURFnet kan dat wel, maar heeft tot nu toe de beperking dat het alleen voor de publieke sector zorgt: ziekenhuizen, bibliotheken, scholen enz. Bij de Productgroep Economie lopen zes mensen rond om de gemeenten te helpen met projectrelevante omschrijvingen voor SNN te komen. De gemeenten zijn zeer dankbaar voor die dienstverlening. De dienstverlening door de provincie wordt overal bijzonder gewaardeerd, behalve door gemeenteambtenaren die met ruimtelijke ordening bezig zijn.

De VOORZITTER stelt vast dat de discussie in de fracties wordt voortgezet en dat de definitieve besluitvorming plaatsvindt op 13 november.

15. Sluiting

De VOORZITTER sluit om 18.47 uur de vergadering.

JB

TOEZEGGING

gedaan in de vergadering van de Statencommissie Bestuur, Financiën en Economie, gehouden op 30 oktober 2002 in het provinciehuis te Assen.

Pagina

- 14 De heer WEGGEMANS zegt een nieuw advies met een nieuw ontwerpbesluit over de personeelsuitbreiding toe.
- 14 De heer WEGGEMANS is bereid te bevorderen dat bij de Voorjaarsnota inzicht wordt gegeven wat de inmiddels gewijzigde economische omstandigheden en de wijzigingen in het rijksbeleid voor consequenties hebben voor het provinciaal beleid.
- 15 De heer WEGGEMANS zegt een onderzoek naar de mogelijkheden in Drenthe van breedband-internet toe.