

*Statencommissiestuk*

---

**Subsidiëring projecten in kader van activiteiten  
zorg en algemeen welzijnsbeleid**

---

Advies: ter behandeling in de Statencommissie Cultuur en Welzijn op  
13 september 2000

**C-stuk**

Behandeld door de heer B.S. Nijholt, telefoonnummer (0592) 365685  
Portefeuillehouder: mevrouw G. de Vries-Leggedoor

---

## **Inleiding [PD14]**

Over de aanvragen voor projecten in het kader van activiteiten zorg (voorheen: Fonds zorg) en algemeen welzijnsbeleid (voorheen: Welzijnsfonds), tweede tranche 2000, is op 27 juni 2000 door ons college beslist. Uit het krediet Activiteiten zorg werd aan een drietal projecten in totaal f 150.000,-- verleend, uit het krediet Algemeen welzijnsbeleid aan een vijftal projecten in totaal f 200.000,--. Aan twee projecten werd een bedrag hoger dan f 50.000,-- verleend. Op grond van artikel 6, tweede lid, van de Algemene subsidieverordening dient over deze verleningen uw statencommissie te worden geraadpleegd. Zie de toelichting in de bijlage.

## **Advies [PD15]**

1. Aan het project Multiculturalisatie van het aanbod van de ambulante verslavingszorg in Drenthe een eenmalige subsidie van maximaal f 44.500,-- verlenen uit het krediet Activiteiten zorg, alsmede een eenmalige subsidie van maximaal f 33.000,-- uit het krediet Algemeen welzijnsbeleid.
2. Aan het project Drents onderzoeksnetwerk jeugdzorg een eenmalige subsidie verlenen van f 85.000,-- uit het krediet Activiteiten zorg.

## **Meetbaar/Beoogd beleidseffect[PD16]**

Met behulp van deze subsidies worden de uitvoering van vernieuwende projecten die bijdragen aan de uitvoering van het provinciaal beleid op het terrein van zorg en welzijn en het opheffen of verminderen van concrete knelpunten op deze beleidsterreinen mogelijk gemaakt.

## **Argumenten [PD17]**

1. *De projecten leveren een bijdrage aan vernieuwing van het provinciaal beleid op het terrein van zorg en welzijn en het opheffen of verminderen van concrete knelpunten op die terreinen.*
2. *De projecten voldoen (tevens) aan de criteria van de subsidieregelingen betreffende doelgroep/beleidsthema en doelstellingen van provinciaal beleid.*

## **Uitvoering**

### **Tijdsplanning [PD18]**

Aanvang tweede halfjaar 2000

### **Financiën**

Totale kosten[PD19]	zie toelichting in de bijlage
Externe kosten[PD20]	-
Kosten voor de provincie[PD21]	f 162.500,--
Uit het budget[PD22]:	van de kredieten Activiteiten zorg en Algemeen welzijnsbeleid

### **Monitoring en evaluatie[PD23]**

Ja, via (interim)rapportage en verslag aan provinciale staten

### **Extern betrokkenen [PD24]**

N.v.t.

### **Communicatie [PD25]**

N.v.t.

[PD26]

## **Bijlagen** [pd27]

1. Toelichting projecten Multiculturalisatie van het aanbod van de ambulante verslavingszorg in Drenthe en Drents onderzoeksnetwerk jeugdzorg

## **Ter inzage in de leeskamer** [PD28]

1. Subsidieverzoek Consultatiebureau voor Alcohol en Drugs Drenthe
2. Subsidieverzoek Werkmaatschappij Ontwikkeling Jeugdzorg Drenthe

Assen, 2 augustus 2000

Kenmerk: 29/6.30/2000004982

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter

H. Rappa-Velt, griffier

## **Toelichting projecten Multiculturalisatie van het aanbod van de ambulante verslavingszorg in Drenthe en Drents onderzoeksnetwerk jeugdzorg**

### **Consultatiebureau voor Alcohol en Drugs (CAD) Drenthe**

#### **Project Multiculturalisatie van het aanbod van de ambulante verslavingszorg in Drenthe**

##### Beschrijving

Masiun, de Drentse instelling voor hulpverlening aan Molukse drugsverslaafden en CAD Drenthe gaan per 2001 fuseren. Masiun en CAD worden uit dezelfde bron gefinancierd, de Doeluitkering maatschappelijke opvang en verslavingszorg, welke regeling uitgevoerd wordt door centrum-gemeente Assen. Samenvoeging zal daarom efficiencywinst opleveren. Belangrijker is dat ook inhoudelijke voordelen resulteren. De dienstverlening zal verbeteren doordat de drempel voor hulpverlening wordt verlaagd (een sterk punt van Masiun) en doordat het totale pakket van hulp en diensten toegankelijk wordt voor alle groepen in Drenthe. Omdat het samengaan van beide voornamelijk monocultureel opererende organisaties niet automatisch een multiculturele organisatie zal opleveren, wordt vanaf 2000 in een gezamenlijk traject voorzien. Hierin worden diverse ontwikkelingen die aan beide kanten reeds gaande waren, in elkaar geschoven. Ook zullen gezamenlijk vernieuwingen worden voorbereid. Om de extra inzet en inspanning goed te laten verlopen en te implementeren is voor een projectopzet gekozen. Dit project zal uit de volgende onderdelen bestaan.

- Marktverkenning: behoeftepeiling culturele minderheden in Drenthe
- Methodiekontwikkeling: normering en borging van de hulp- en dienstverlening voor culturele minderheden
- Implementatie: uitproberen en invoeren van methodieken die zijn toegesneden op culturele minderheden
- Evaluatie: satisfactieonderzoek onder cliënten en organisaties die van bedoeld aanbod gebruikmaken.

Deze onderdelen zullen voor het grootste deel parallel aan elkaar en geïntegreerd worden uitgevoerd. In belangrijke mate wordt zoveel mogelijk aangesloten bij en voortgebouwd op reeds voorhanden zijnde onderzoeksgegevens en dergelijke.

Het project start in 2000 en heeft een looptijd van drie jaar. Omdat de reguliere budgetten volledig vastliggen en benodigd zijn voor de lopende activiteiten is exogene financiering nodig. Voor subsidiëring van de kosten die niet door de beide organisaties kunnen worden gedragen, wordt subsidie aangevraagd bij het Juliana welzijnsfonds, het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en de provincie Drenthe. Voor het jaar 2000 wordt van de provincie gevraagd de helft van het overblijvende tekort te subsidiëren na verrekening van de bijdrage van het Juliana welzijnsfonds. Dit betekent een aanvraag van f 62.000,--. Voor de jaren 2001 en 2002 worden bijdragen gevraagd van respectievelijk f 77.625,-- en f 80.250,--. In totaal wordt dus f 219.875,-- aan de provincie gevraagd.

##### Toetsing

Het samengaan van CAD en Masiun geschiedt op wens en is een belang van de centrum-gemeente Assen. In het provinciale beleid is geen verantwoordelijkheid of taak neergelegd voor fusieprocessen en het realiseren van samenhang en afstemming binnen de sector zorgaanbieders als zodanig. Ook budgettair zullen reorganisaties c.a. daarom door de eerstverantwoordelijken moeten worden gedragen. Alleen als de reguliere kaders en verantwoordelijkheden overstegen worden kan eventueel aan een handreiking van de provincie worden gedacht.

In dit geval gaat het om meer dan een juridisch-technische fusie. Het project levert een bijdrage en kwaliteitsimpuls aan de verbreding en versterking van de ambulante verslavingszorg in Drenthe, afgestemd op de behoefte van de doelgroepen en daarmee op termijn aan de vermindering van knelpunten op dit terrein. Kwaliteit, integrale hulpverlening, toegankelijkheid, zorg op maat, cliëntgerichtheid en samenwerking en samenhang in de hulpverlening kenmerken dan ook in

belangrijke mate dit project. Hiermee wordt ook aangesloten op de uitgangspunten van de Regiovisie GGZ: uitbouw van de ambulante dienstverlening, vergroting van de samenhang in het aanbod en een nauwkeuriger match tussen vraag en aanbod, waarbij de vraag centraal staat. In dit verband wordt ook het belang van een intercultureel hulpaanbod, met oog voor (behoud van) diversiteit benadrukt. Het project vervult landelijk gezien een voortrekkersfunctie en kan een voorbeeld zijn voor andere organisaties.

Ten principale betreft het project als gezegd reguliere zorg(instellingen) op het desbetreffende terrein, maar doelstellingen, opzet en reikwijdte van het gefuseerde hulpaanbod overstijgen de reguliere kaders en financiële mogelijkheden van de organisaties. Een bijdrage uit de kredieten is in dit geval op haar plaats. Een praktisch probleem is dat het project drie jaar zal duren. De subsidieregelingen waar in dit verband naar gekeken wordt, staan open voor projecten die maximaal twee jaar duren. Voor het doel van subsidiëring is echter belangrijk dat het hier gaat om één project dat de initiatiefnemer over drie jaar wil uitsmeren.

#### **Advies**

- 1. Een eenmalige bijdrage verlenen van f 44.500,- uit het krediet Activiteiten zorg en van f 33.000,- uit het krediet Algemeen welzijnsbeleid.**
- 2. Aan subsidiëring de voorwaarde verbinden dat de overige benodigde middelen zelf worden opgebracht of elders worden verkregen. In dit verband wordt ook uitdrukkelijk gedacht aan de gemeente Assen als beheerder van de doeluitkering en initiator van de fusie.**

### **Werkmaatschappij Ontwikkeling Jeugdzorg Drenthe (WOJD)**

#### **Project Drents Onderzoeksnetwerk Jeugdzorg**

##### Beschrijving

Het Drents Onderzoeksnetwerk Jeugdzorg (DOJ) is een initiatief van de WOJD. Doelstelling van het DOJ is het ontwikkelen, implementeren, ondersteunen en onderhouden van een onderzoeksinfrastructuur ten behoeve van de intersectorale jeugdzorg in Drenthe: jeugdhulpverlening, GGZ-jeugd, kinder- en jeugdpsychiatrie en jeugdbescherming. Daarmee wil men vanaf 2001 antwoorden kunnen geven op tal van vragen die het mogelijk maken om gericht en met kennis van zaken aan het verbeteren van de kwaliteit en doelmatigheid van de zorg en dienstverlening te werken. Vragen zoals:

- Wat voor gedragsproblemen hebben kinderen die hulp ontvangen van Hulp aan Huis?
- Verschillen deze problemen van die van kinderen die uit huis geplaatst zijn en die in dat kader hulp ontvangen?
- In welke mate zijn de gedragsproblemen bij afsluiting van de hulp verminderd?
- Met wat voor type vragen kloppen ouders en jeugdigen aan bij de Toegangen van de Drentse Bureaus Jeugdzorg en zijn hierin verschillen te constateren tussen de diverse Toegangen?

Het praktijkonderzoek wordt zodanig opgezet en de onderzoeksgegevens op zo'n manier verzameld, bewerkt, geanalyseerd en geïnterpreteerd dat zij direct bruikbare resultaten en sturingsinformatie opleveren voor het primaire hulpverleningsproces (behandelplan en dergelijke), organisatie- en beleidsniveau (beleidsplannen, jaarverslagen etc.) en de kennis- en methodiekwetenschappelijke ontwikkeling (methodiekhandleiding en wetenschappelijke publicaties).

Een bijkomend resultaat zal zijn dat met de beantwoording van de vragen een betere verantwoording afgelegd kan worden over de effecten van de geboden zorg.

De resultaten zullen in hoge mate spiegelbeeldig zijn aan de gestelde vragen. Resultaten die beoogd en verwacht worden zijn onder meer:

- inzicht in aantallen en kenmerken cliënten
- inzicht in de hulpvraag
- inzicht in de geboden hulp
- inzicht in de effecten van de geboden hulp
- inzicht in zorgpatronen en (effecten van) behandelmodulen
- inzicht in het functioneren van instellingen ten opzichte van elkaar
- verbetering van de indicatiestelling en diagnostiek
- verbetering en afstemming van registratie en rapportage binnen de intersectorale jeugdzorg

Bij de ontwikkeling, vormgeving en uitvoering van zijn activiteiten laat het DOJ zich leiden door de volgende principes:

- vorm volgt inhoud
- klant-, vraag-, doel- en resultaatgericht werken
- de gebruiker betaalt

Binnen de intersectorale jeugdzorg in Drenthe is sprake van een groot draagvlak om voor alle jeugdzorgactiviteiten op een samenhangende wijze aan de beantwoording van de vragen waarvoor men geplaatst wordt te werken.

Ten behoeve van het ontwikkelen en implementeren van het DOJ wordt een bijdrage gevraagd uit het Fonds zorg van f 25.000,-- in 2000 en f 60.000,-- in 2001.

Het grootste deel van de DOJ-activiteiten wordt gefinancierd door de uitvoeringsorganisaties zelf. Ter informatie: de totale kosten in 2000 bedragen f 171.000,--, waarvan f 146.000,-- zelf wordt bekostigd. De totale kosten in 2001 zullen f 597.000,-- bedragen, waarvan f 392.000,-- door de organisaties wordt opgebracht. Voor met name 2001 zullen nog aanvullende subsidieverzoeken worden gedaan bij andere overheden en instanties, zoals Rijk, Zorgkantoor, universiteiten en diverse fondsen. Het ligt in de bedoeling om de bekostiging van het DOJ na de ontwikkelings- en implementatiefase op structurele basis in te bedden binnen de reguliere (bekostigings)kaders.

De gevraagde bijdrage voor 2000 is bedoeld voor het aanstellen van een onderzoeksleider die vanaf juli 2000 de start van drie onderzoeksprojecten per 1 januari 2001 gaat voorbereiden.

Voor 2001 zijn de werkzaamheden vooral gericht op het goed laten verlopen van het verzamelen van de gegevens, het leveren van de eerste kwartaalrapportages en overzichten en het implementeren van de nieuwe onderzoeksprojecten.

#### Toetsing

Het DOJ draagt op grond van doelstelling en opzet bij aan de uitvoering van het provinciaal beleid op het terrein van de jeugdzorg (conform Regiovisie jeugdzorg 1999-2002 en Actieprogramma jeugdzorg 2000) en biedt goede perspectieven voor opheffing en vermindering van concrete knelpunten op het beleidsterrein. Een belangrijk knelpunt wordt weggenomen met het bruikbaar maken van de onderzoeks- en registratiegegevens voor beleid, organisatie en uitvoering. De projecten ontnemen meerwaarde aan de brede opzet c.q. samenhangende benadering door de omstandigheid dat zij zich richten op de intersectorale jeugdzorg. Deze multidisciplinaire opzet is nieuw in Nederland. Het project vervult daarmee duidelijk een voortrekkersfunctie.

Met het project wordt minimaal een bijdrage geleverd aan de volgende doelstellingen van provinciaal beleid: kwaliteit, integrale hulpverlening, zorg op maat, vermaatschappelijking van de zorg, vraag-/cliëntgericht zorgaanbod en regionale samenhang en samenwerking.

Zoals vermeld dragen alle deelnemers zelf substantieel bij in de kosten. De inzet en kosten die voor dit project gevraagd worden zijn echter van dien aard dat zij als extra kosten moeten worden aangemerkt, die de reguliere kaders overstijgen.

Met het vorenstaande is aangegeven dat het project voldoet aan alle criteria van het krediet Activiteiten zorg.

**Advies**

**Gezien de bijzondere kwaliteiten van het project wordt voorgesteld, overeenkomstig de aanvraag, een eenmalige subsidie te verlenen uit het krediet Activiteiten zorg van f 85.000,--.**  
**Aangezien de begroting van uitgaven voor 2001 nog sluitend moet worden gemaakt, wordt aan de subsidiëring de voorwaarde verbonden dat de WOJD erin slaagt om de benodigde aanvullende financiering te verwerven.**

sa/coll.