

Statencommissiestuk

**Integratie Drentse Fietsvierdaagse en
Recreatieschap Drenthe**

Advies: ter behandeling in de Statencommissie Ruimte, Infrastructuur en
Mobiliteit op 25 november 2002

C-stuk

Behandeld door mevrouw K.J. Tap, telefoonnummer (0592) 365433
Portefeuillehouder: de heer Joh. Dijks

Inleiding

Vorig jaar heeft er met ondersteuning van de provincie een analyse plaatsgevonden van het toekomstperspectief van de Drentse Fietsvierdaagse. Gebleken is dat een vernieuwing van het evenement en een versterking van de organisatie noodzakelijke voorwaarden zijn voor een positieve ontwikkeling van dit belangrijke fietsevenement.

Een van de acties die het bestuur van de Stichting Drentse Fietsvierdaagse in gang heeft gezet, is het zoeken naar een betere organisatorische inbedding van het kleine organisatiebureau. In dat kader is het gesprek aangegaan met de Drentse gemeenten over mogelijke intensievere samenwerking.

Dit heeft onlangs geresulteerd in het besluit van beide partijen, te weten het Recreatieschap Drenthe en de Stichting Drentse Fietsvierdaagse, dat met ingang van 1 januari 2003 de stichting formeel deel gaat uitmaken van het recreatieschap.

Op bestuursniveau en personeelsniveau zal dit leiden tot meer efficiency en kostenbesparing en de kwetsbaarheid van beide organisaties wordt verminderd.

Het organiseren van het evenement zal een kostendekkende zaak worden. De exploitatie van het evenement zal op dezelfde wijze gefinancierd worden als voorheen. Inkomsten zullen blijven komen uit deelnemersbijdragen, subsidies (onder andere provinciaal subsidie van € 14.400,--) en sponsorbijdragen. Het recreatieschap stelt zich de komende vijf jaren garant voor het voortbestaan van het evenement.

Voor het vernieuwen van het evenement zullen de gemeenten voor de komende vijf jaar een extra bedrag van € 50.000,-- per jaar beschikbaar stellen (naast de al bestaande subsidie van € 5.000,--). Dit zal primair benut worden voor het professionaliseren van de marketing en de promotie, een en ander in nauwe samenwerking met het Noord-Nederlands Bureau voor Toerisme.

Het fysiek onderbrengen van de Stichting Drentse Fietsvierdaagse in hetzelfde pand als het recreatieschap te Diever brengt eenmalige kosten met zich mee die geraamd worden op € 37.500,-- en wellicht nog kosten voortvloeiend uit het lopende huurcontract van de stichting in Assen.

N.B. Inmiddels is er een nieuwe gebruiker gevonden voor de door de Stichting Drense Fietsvierdaagse gehuurde ruimten en zullen hier geen kosten meer uit voortvloeien. De provincie wordt gevraagd deze eenmalige kosten te dekken.

Advies

1. Een subsidie van maximaal € 37.500,-- beschikbaar stellen voor de integratie van de Stichting Drentse Fietsvierdaagse in het Recreatieschap Drenthe.
2. Dit bedrag ten laste te brengen van het ontwikkelingskrediet Toerisme en recreatie.

Meetbaar/Beoogd beleidseffect

Behoud belangrijk promotioneel fietsevenement voor Drenthe.
Krachtenbundeling toeristische organisaties.

Argumenten

1.1. Versterking en vernieuwing van het toeristisch fietsproduct past in het provinciaal beleid.

De Drentse Fietsvierdaagse is een belangrijk promotioneel evenement voor het fietsen in Drenthe. Door deze integratie wordt de organisatie versterkt. Door een extra bijdrage van de gemeenten wordt het evenement vernieuwd.

1.2. Bevordering van samenwerking binnen de toeristische sector past in het provinciaal beleid.

Samengaan van de Stichting Drentse Fietsvierdaagse en Recreatieschap Drenthe versterkt de organisatiestructuur op grond van fietsen in Drenthe (combinatie van infrastructuur en activiteiten).

1.3. Financiële ondersteuning ligt in de lijn van de bestuurlijke afspraken die hierover inmiddels zijn gemaakt.

Uitvoering

Beide besturen zullen de uitvoering ter hand nemen en met ingang van 2003 wordt het bestuur van het Recreatieschap Drenthe tevens bestuur van de Stichting Drentse Fietsvierdaagse.

Tijdsplanning

Integratie gaat in op 1 januari 2003.

Financiën

| | | |
|--------------------------|---|----------|
| Totale kosten | € | 37.500,- |
| Externe kosten | | N.v.t. |
| Kosten voor de provincie | € | 37.500,- |

Uit het budget: ontwikkelingskrediet Toerisme en recreatie.

N.B. Gemeenten betalen vijf jaar lang ieder jaar € 50.000,- per jaar extra.

Monitoring en evaluatie

Als subsidiënt van het evenement worden de ontwikkelingen actief gevolgd.

Deze samenwerking is punt van aandacht bij portefeuillehoudersoverleg gemeenten/provincie.

Extern betrokkenen

Gemeenten.

Communicatie

N.v.t.

Bijlagen

1. Subsidieaanvraag.
2. Integratienota Samen Sterk.

Ter inzage in de leeskamer

N.v.t.

Assen, 5 november 2002

Kenmerk: 44/6.23/2002006814

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter

J.D. Nauta, griffier

kff/coll. *fw/ra*



Recreatieschap Drenthe

Brink 4b
7981 BZ Diever
Tel.: (0521)583210
Fax: (0521)591908
E-mail: recreatieschap.drenthe@oostel.nl

Aan:
het college van Gedeputeerde Staten van de
Provincie Drenthe
Postbus 122
9400 AC Assen

| | |
|---------------------------|-------------|
| PROV. BESTUUR VAN DRENTHE | |
| No.: | 2002.006814 |
| inget.: | 18 JUL 2002 |
| Class. nr.: | |
| TE BEH. DOOR: | EC Kerin |

Datum : 15 juli 2002
Behandeld door : H. Hartog
Ons kenmerk : 2002.210
Onderwerp : integratie Drentse Fiets4daagse/Recreatieschap Drenthe
Bijlagen : 1

Geacht college,

In zijn vergadering van 13 juni 2002 heeft het Algemeen Bestuur van het Recreatieschap Drenthe besloten in te stemmen met een integratie van de stichting Drentse Fiets4daagse met het Recreatieschap Drenthe.

Hierbij is tevens voor een periode van 5 jaar een bedrag van € 55.000,- per jaar beschikbaar gesteld om tot vernieuwing van dit voor Drenthe zo belangrijke evenement te komen. Ingaande 1 januari 2003 zal de stichting formeel onderdeel gaan uitmaken van het Recreatieschap Drenthe en als zodanig gehuisvest zijn te Diever. Hierdoor is zowel inhoudelijk als efficiency-matig een belangrijke stap gezet. Zie tevens bijgevoegd voorstel.

Al in een vroeg stadium is over bovengenoemde integratie intensief overleg gevoerd met uw portefeuillehouder de heer J. Dijks. Hierbij is van zijn kant de bereidheid uitgesproken voor een positieve houding ten opzichte van een provinciale ondersteuning.

In dit licht en gelet op genoemde gemeentelijke bijdrage verzoeken wij u ons een bijdrage van € 37.500,- te verlenen in de kosten verbonden aan de integratie van beide organisaties. Tevens verzoeken wij u een garantstelling te verlenen voor de mogelijke resterende kosten verbonden aan de huidige huisvesting van de Fiets4daagse te Assen.

Uw reactie zien wij, om organisatorische redenen graag op korte termijn, met belangstelling tegemoet,

Met vriendelijke groet,
Het Dagelijks Bestuur van het Recreatieschap Drenthe

A. de Haan, voorzitter

H. Hartog, secretaris



Recreatieschap Drenthe

Samen Sterk

Integratie Drentse Fietsvierdaagse in het Recreatieschap Drenthe

Aanleiding

Algemeen

Fietsen en Drenthe zijn in de beleving van veel mensen synoniem aan elkaar.

Drenthe noemt zich de fietsprovincie van Nederland.

Dat het hier goed fietsen is zal een ieder erkennen: een erkenning die voor zeer velen op een persoonlijke ervaring berust.

Dat Drenthe de fietsprovincie van Nederland wordt genoemd wil niet zeggen dat in algemene zin de fietsdichtheid en de intensiteit van het fietsgebruik hier opmerkelijk hoger zijn dan elders in het land. De positie als fietsprovincie heeft in het bijzonder te maken met het fietstoerisme in Drenthe en de wijze waarop fietsen in relatie staat tot de beleving van natuur en landschap. Naar uit onderzoek blijkt komt ca. 70% van de toeristen naar Drenthe om te fietsen. In samenhang met de totale bestedingen van toeristen in Drenthe kan dus worden gesteld, dat het fietstoerisme in onze provincie direct verantwoordelijk is voor een besteding van zo'n 438 miljoen Euro. (totale bestedingen door toeristen in Drenthe zijn geraamd op 625 milj. Euro x 70% = 438 milj.)

Drentse Fiets4daagse

Het is dan ook niet verwonderlijk, dat juist in Drenthe het landelijk grootste fietsevenement plaatsvindt: De Drentse Fiets4daagse.

Een evenement, dat jaarlijks zo'n 20.000 deelnemers trekt.

De financiering van de Drentse Fiets4daagse staat in het teken van het jaarlijks evenement. In feite is sprake van de financiering van een project met een permanent en regelmatig herhalingskarakter. Naast de deelnemers, die op dit moment voor 70% van de inkomsten zorgen, zijn sponsors uit het bedrijfsleven, gemeenten en provincie betrokken bij de financiering van een en ander.

De Drentse Fiets4daagse heeft enkele verliesjaren achter de rug. Het verlies over 2001 komt overeen met het bedrag dat hoofdsponsor Union vanwege faillissement niet heeft uitgekeerd. Voor 2002 heeft de Fiets4daagse een taakstellende begroting opgesteld met een overschot van €13.000. Hierbij is sprake van een prijsstijging van de deelnemersbijdragen en bezuinigingen in de kosten van het evenement.

Uit interne en externe discussies rond het functioneren en het voortbestaan van de Stichting Drentse Fiets4daagse kwam als een van de meest urgente knelpunten naar voren de kwetsbaarheid van de kleine organisatie in relatie tot de toenemende complexiteit van de organisatie en de wenselijkheid om tot produktvernieuwing/verbetering te komen. Om tot een oplossing van deze problematiek te komen werd nadere samenwerking/fusie van de Fiets4daagse met een andere organisatie binnen het toeristisch/recreatieve werkveld als uitgangspunt voor de toekomst genomen.

Integratie Fiets4daagse - Recreatieschap Drenthe

Tussen de stichting Drentse Fiets4daagse en de Drentse gemeenten is gelet op de aard en het karakter van het evenement een directe relatie. Vele vrijwilligers participeren in het evenement, terwijl door de routestructuur van de Fiets4daagse vrijwel alle gemeenten in Drenthe jaarlijks betrokken worden bij het evenement; dan wel als startplaats, dan wel als gelegen aan de route met eigen activiteiten, stempelplaatsen en markten.

Geconcludeerd kan en mag dus worden, dat zowel de stichting Drentse Fiets4daagse als het Recreatieschap Drenthe op een gelijke wijze (ieder binnen zijn eigen context en structuur) zich actief bezig houden met het bevorderen van het fietstoerisme in Drenthe.

Al geruime tijd wordt door het Recreatieschap Drenthe financieel bijgedragen in de organisatie van het evenement.. In 2001 is door het Bestuur van het Recreatieschap Drenthe in relatie tot eerder genoemde product-vernieuwing/verbetering in principe toegezegd om hierin zowel inhoudelijk als financieel een actieve rol te willen spelen.

Fietsen en Drenthe zijn ook in de optiek van het Recreatieschap Drenthe onlosmakelijk met elkaar verbonden. Het past derhalve niet (zo is uitgesproken door het algemeen bestuur van het Recreatieschap Drenthe in zijn vergadering van 20 december 2001) om via het project Fietstotaal Drenthe het fietstoerisme in onze provincie te versterken, terwijl tegelijkertijd de Fiets4daagse als evenement in de problemen zou komen.

Gelet op de bovengeschetste problematiek bij de Stichting Drentse Fiets4daagse zijn door het bestuur van deze organisatie in intensieve gesprekken met het dagelijks bestuur van het Recreatieschap Drenthe en met instemming van de provincie Drenthe nu voorstellen ontwikkeld om tot een bestuurlijke en personele integratie van de Stichting Drentse Fiets4daagse binnen het Recreatieschap Drenthe te komen.

Organisatiestructuur

1. Bestuur

In principe is het uitgangspunt, dat de Drentse Fiets4daagse als zelfstandige stichting zal dienen te blijven bestaan. Dit in verband met de continuïteit richting de deelnemers, en voorts in verband met de mogelijke betrokkenheid van sponsors, bedrijfsleven enz.

Om te komen tot een duidelijke bestuursstructuur wordt voorgesteld om het bestuur van het Recreatieschap Drenthe tevens te benoemen tot bestuur van de Stichting Drentse Fiets4daagse. Door bovengenoemde opzet wordt bereikt, dat er eenheid ontstaat in de bestuurlijke aansturing van de stichting Drentse Fiets4daagse, terwijl er tevens via het Recreatieschap Drenthe een directe relatie ontstaat met de Drentse gemeenten.

De bestuurlijke relatie tussen Recreatieschap en Drentse Fiets4daagse, gekoppeld aan een uitvoeringsrelatie waarborgt tevens een goede aansturing.

2. Personeel

a. Integratie

Het huidige personeel van de stichting Drentse Fiets4daagse zal werktechnisch geïntegreerd worden binnen het Recreatieschap Drenthe.

Deze integratie levert, met name voor de Drentse Fiets4daagse, een voordeel door toename van efficiency en het komen tot synergie bij de vervulling van taken. Besparing is mogelijk in vergadertijd, besparing in boekhouding, automatisering en secretariaatskosten.

Tevens kan door een bredere inzet van het personeel de kwetsbaarheid van beide organisaties worden beperkt.

Ter zake een integratie van dit personeel in rechtspositionele zin zal echter nog nader overleg dienen plaats te vinden. Dit in relatie tot mogelijke wachtgeldverplichtingen ca. Inmiddels wordt over dit onderwerp nadere juridische advisering ingewonnen.

b. Management

De directeur van het Recreatieschap Drenthe wordt als zodanig eindverantwoordelijk voor een goed verloop van de Drentse Fiets4daagse. Hierbij zal vanzelfsprekend gebruik worden gemaakt van de volop aanwezige deskundigheid van de coördinator van deze organisatie.

c. Vernieuwing en extra inzet promotie en marketing

Uitgangspunt bij de integratie van Drentse Fiets4daagse binnen het Recreatieschap is echter niet alleen het komen tot meer efficiency en kostenreductie.

De coördinator van de Fiets4daagse zal aan de veranderingen ten aanzien van de opzet van het evenement en vernieuwingen extra impulsen dienen te geven.

Ten aanzien van de huidige opzet als ook in relatie tot de vernieuwingen is een sprake een goede promotie en marketing (P/M) essentieel.

Het is dan ook van groot belang om tot een verantwoorde invulling hiervan te komen.

In samenhang met een termijn van 5 jaar, waarbinnen tot een nieuwe impuls voor het evenement Fiets4daagse moet worden gekomen, wordt voorgesteld om het aantrekken van een medewerker promotie en marketing op contract-basis van een 1/2e fte. te komen, dan wel tot uitbesteding van deze werkzaamheden over te gaan.

Uitgangspunt hierbij zou een aflopend contract voor een periode van 3 jaar met een optie op een verlenging voor aansluitend 2 jaar kunnen zijn.

Bij een goed resultaat zal na genoemde periode sprake zijn van een win-win-situatie en naar verwachting van kostendekkendheid.

3. Kosten

Bij de voorgenomen integratie van de Drentse Fiets4daagse in het Recreatieschap Drenthe zal sprake zijn van een tweetal kostenposten, te weten:

- a. eenmalige kosten;
- b. exploitatiekosten.
- c. Kosten in verband met vernieuwing van het evenement.

Onderstaand wordt op deze kostenposten nader ingegaan.

A. Eenmalige kosten

Het betreffen hier eenmalige kosten voortvloeiende uit de integratie van de twee organisaties, te weten:

1. Kosten ten gevolge van verandering huisvesting Fiets4daagse;
2. Investerings in vernieuwing automatisering;
3. Kosten voortvloeiende uit personeels/organisatorische integratie
4. Kosten voortvloeiende uit mogelijke huurverplichtingen van de huidige huisvesting van de Fiets4daagse.

ad. 1. Huisvesting

In relatie tot de integratie van het personeel van de Drentse Fiets4daagse binnen het Recreatieschap Drenthe zal tevens sprake moeten zijn van een gezamenlijke huisvesting.

De kosten ten gevolge van de verandering in de huisvesting van de Fiets4daagse zijn te ramen op een bedrag ad. € 17.500.

Te weten:

| | | |
|-------------------|-----|--------|
| inrichtingskosten | - € | 10.000 |
| verhuiskosten | - € | 5.000 |
| diversen | - € | 2.500 |

Totaal - € 17.500

ad. 2. Automatisering

In verband met de integratie van de organisatie van de Fiets4daagse binnen het kantoor van het Recreatieschap Drenthe zal sprake dienen te zijn van investeringen in de automatisering. Dit zowel in de hard-ware (de computers van de Fiets4daagse zijn sterk aan vervanging toe) als in de samenhangende software (netwerk ontwikkeling enz.)

De automatiseringskosten zijn te ramen op een bedrag van € 17.500

Te weten:

| | | |
|---------------------|-----|--------|
| aankoop nieuwe PC's | - € | 10.000 |
| software | - € | 6.000 |
| diversen | - € | 1.500 |

Totaal - € 17.500

ad. 3. Integratiekosten personeel

Het betreft hier kosten in verband met de personele integratie binnen de organisatie van het Recreatieschap. Gedacht kan hierbij worden aan kosten in verband met functiewaardering, enz. Ten aanzien van deze kosten wordt uitgegaan van een stelpost van € 2.500

ad.4. Kosten voortvloeiende uit mogelijke huurverplichtingen van de Fiets4daagse

Het betreffen hier kosten in verband met de huidige huisvesting van de Fiets4daagse te Assen. Bij integratie zal sprake zijn van een gezamenlijke huisvesting met het Recreatieschap Drenthe. Hierdoor komt de huidige huisvesting te Assen van de Fiets4daagse vrij. Er is sprake van een nog lopende huurovereenkomst van 2 jaar. Totaal zijn deze kosten te ramen op € 30.000. Vanzelfsprekend zal actief worden gezocht naar nieuwe huurders, echter het is denkbaar, dat voor het geheel of een gedeelte van deze kosten een verplichting blijft bestaan.

Totaal zijn de eenmalige kosten, zoals genoemd onder a, b en c. derhalve te ramen op een bedrag van maximaal € 67.500.

B. Exploitatielasten

Het betreffen hier de kosten verbonden aan het functioneren van de Drentse Fiets4daagse binnen het Recreatieschap.

Het Recreatieschap Drenthe brengt voor de kosten verbonden aan het functioneren van de Fiets4daagse een vergoeding in rekening bij de stichting Drentse Fiets4daagse. De hoogte van deze vergoeding zal gebaseerd zijn op de reële inzet van diensten, huisvesting ca.

Er is derhalve ten aanzien van de normale kosten verbonden aan genoemde integratie van de huidige Fiets4daagse-organisatie sprake van kostendekkendheid.

c. Kosten in verband met het vernieuwen van het evenement.

Ten aanzien van de eenmalige kosten verbonden met de integratie van de twee organisaties is onderstaand een raming gemaakt.

Door de Drentse Fiets4daagse is op een eerder moment een raming opgesteld ter zake een investeringsimpuls richting de toekomst. Het betreft hier een raming, waarin opgenomen zijn de kosten verbonden aan nieuwe ontwikkelingen en de versterking van met name de promotie en marketing. Aan het dagelijks bestuur van het Recreatieschap Drenthe is verzocht om via het Recreatieschap tot een bijdrage van alle Drentse gemeenten in het evenement te komen van €55.000 in de vernieuwingskosten.

Bij de vernieuwing in de opzet van de Drentse Fiets4daagse zal met nadruk dienen te worden gekomen tot een professionele opzet van de promotie en marketing van het evenement.

Hierbij kan worden gekozen voor uitbesteding of het inhuren op tijdelijke basis van P/M deskundigheid.

De kosten hiervan zijn te ramen op een bedrag van €18.000.

Gelet op de directe relatie tot de vernieuwing van het evenement en de promotie en marketing zou een opname van deze kosten binnen het genoemde budget van € 55.000 reëel zijn te achten.

Totale kosten - voor een periode van 5 jaar - € 55.000 per jaar.

4. Financiering

Eenmalige kosten

Het totaal aan kosten verbonden aan de integratie van de twee organisaties Drentse Fiets4daagse en Recreatieschap Drenthe is te ramen op een bedrag van maximaal € 67.500. (met name afhankelijk van de resterende dubbele huurlast)

Gelet op de aan de gemeenten gevraagde bijdrage in de kosten van vernieuwing van het evenement zal aan de provincie Drenthe worden verzocht deze frictiekosten voor zijn rekening te nemen.

Kosten vernieuwing

In relatie tot eerdere uitspraken van het dagelijks en het algemeen bestuur van het Recreatieschap Drenthe is hier gedacht aan een bijdrage van de Drentse gemeenten via het Recreatieschap Drenthe. In samenhang met de betrokkenheid van de gemeenten bij de Drentse Fiets4daagse wordt voorgesteld om dit bedrag ten laste te brengen van het Fonds voor Toerisme en Recreatie van het Recreatieschap Drenthe.

Voorstellen

Gelet op het vorenstaande stellen wij het volgende voor:

- a. Het bestuur van het Recreatieschap Drenthe te benoemen tot bestuur van de Stichting Drentse Fiets4daagse.
- b. Het personeel van de stichting Drentse Fiets4daagse werktechnisch op te nemen binnen het Recreatieschap Drenthe en onder het management van de directeur van het Recreatieschap Drenthe te brengen.
Hierbij zal het personeel vooralsnog de rechtspositie van de ANVV binnen de stichting Drentse Fiets4daagse blijven behouden. De formele rechtspositionele integratie van het betrokken personeel binnen het Recreatieschap Drenthe zal nader worden onderzocht.
- c. Voor de uitvoering van de activiteiten van de stichting Drentse Fiets4daagse zal een uitvoeringsovereenkomst worden gesloten met het Recreatieschap Drenthe.
- d. Ter zake de kosten verbonden aan genoemde integratie van de huidige Fiets4daagse-organisatie en de normale uitvoering van het evenement Fiets4daagse zal sprake dienen te zijn van kostendekkendheid.
- e. De provincie Drenthe te vragen om een vergoeding van de aan de integratie verbonden kosten begroot op een bedrag van € 67.500
- f. De kosten voor vernieuwing van het evenement geraamd op een bedrag € 55.000 per jaar te laste te nemen van het fonds voor Toerisme en Recreatie van het Recreatieschap.

Tot slot

De integratie van de Stichting Drentse Fiets4daagse in het Recreatieschap Drenthe zet de toon voor een nieuwe aanpak. Een aanpak die door de directe betrokkenheid van de gemeenten aangeeft, dat toerisme en recreatie in toenemende mate van belang zijn voor Drenthe. Dit uit een economisch perspectief maar ook in relatie tot de leefbaarheid van het platteland.

Een samenhangend en actief beleid zowel inhoudelijk als financieel is niet alleen gewenst maar is van levensbelang wil Drenthe zijn concurrentiepositie vasthouden. De nu voorliggende integratie is hiervan een goed voorbeeld.

Met name in de sector toerisme en recreatie, waar de concurrentie tussen de toeristische gebieden in ons land zeer zwaar is betekent stilstand en een achteruitgang in sprongen.!