

Statencommissiestuk

Projecten Inclusion 2000 en Ketenverantwoordelijkheid opvang AMA's

Advies: ter behandeling in de Statencommissie Cultuur en Welzijn op
12 september 2001

C-stuk

Behandeld door de heer B.S. Nijholt e.a., telefoonnummer (0592) 365685
Portefeuillehouders: mevrouw G. de Vries-Leggedoor en mevrouw
M.W. Brink-Massier

Inleiding

Over de aanvragen voor projecten in het kader van de Subsidieregelingen zorg, welzijn en integraal ouderenbeleid, tweede tranche 2001, is op 26 juni 2001 door ons college beslist. Aan een tweetal projecten in het kader van de Subsidieregelingen zorg en welzijn werd in beginsel een bedrag hoger dan f 50.000,-/€ 22.689,01¹ verleend. Op grond van artikel 6, tweede lid, van de Algemene subsidieverordening, dient uw commissie over deze verleningen te worden geraadpleegd. Zie overigens de toelichting in de bijlage.

Advies

1. Aan het project Inclusion 2000, samenwerking BVE/GGZ in de drie noordelijke provincies, een subsidie verlenen van f 82.000,-/€ 37.209,98, waarvan f 59.525,-/€ 27.011,27 geput wordt uit het krediet voor de Subsidieregeling zorg en f 22.475,-/€ 10.198,71 uit het krediet voor de Subsidieregeling welzijn.
2. Aan het project Ketenverantwoordelijkheid opvang alleenstaande minderjarige asielzoekers (AMA's) een subsidie verlenen van f 100.000,-/€ 45.378,02 uit het krediet voor de Subsidieregeling welzijn.

Meetbaar/Beoogd beleidseffect

Met behulp van deze subsidies wordt de uitvoering van vernieuwende projecten, die bijdragen aan de uitvoering van het provinciaal beleid op het terrein van zorg en welzijn, mogelijk gemaakt.

Het project Inclusion 2000 verbetert de kansen van jongvolwassenen met een psychiatrische handicap op het afronden van een beroepsopleiding en het verkrijgen van arbeid en levert daarmee een bijdrage aan de integratie, maatschappelijke participatie en zelfredzaamheid van betrokkenen. Dit project voorziet in een lacune van de reguliere voorzieningen en in de behoeften van cliënt en samenleving.

Realisering van het project Ketenverantwoordelijkheid opvang AMA's draagt bij aan het verminderen van maatschappelijke achterstand, het bevorderen van sociale samenhang en integratie en participatie van minderheden. Het project past tevens bij het actiepunt Interculturalisatie van de jeugdzorg uit het (concept-)Actieprogramma jeugdzorg 2002.

Argumenten

- 1.1. *Het project Inclusion 2000 levert een bijdrage aan vernieuwing van provinciaal beleid op het terrein van zorg en welzijn en aan de oplossing van knelpunten waarmee cliënten in de psychiatrie te maken hebben met betrekking tot onderwijs en arbeid en geeft uitvoering aan de doelstellingen zoals verwoord in het Bestuursprogramma 1999-2003 en in de Regiovisie geestelijke gezondheidszorg Drenthe.*
- 2.1. *Het project Ketenverantwoordelijkheid opvang AMA's levert een bijdrage aan vernieuwing van geïntegreerde hulp- en dienstverlening aan AMA's op het terrein van wonen, weten, zorg, welzijn en werken.*

De projecten waarvoor subsidie geadviseerd wordt, voldoen (tevens) aan de criteria van de Subsidieregelingen zorg en welzijn.

¹ Het in dit schrijven opgenomen bedrag in euro's is bedoeld als gewenningsinformatie. Hieraan kunnen geen rechten ontleend worden.

Uitvoering

Tijdsplanning

Aanvang tweede halfjaar 2001.

Financiën

Totale kosten:

- project Inclusion *f* 600.000,--/€ 272.268,13, waarvan *f* 200.000,--/€ 90.756,04 in Drenthe
- project Ketenverantwoordelijkheid opvang AMA's *f* 400.000,--/€ 181.512,09

Kosten voor de provincie:

- project Inclusion 2000 *f* 82.000,--/€ 37.209,98 uit de kredieten van de Subsidieregelingen zorg en welzijn
- project Ketenverantwoordelijkheid opvang AMA's *f* 100.000,--/€ 45.378,02 uit het krediet van de Subsidieregeling welzijn

Monitoring en evaluatie

Ja; via (interim)rapportage en verslag aan provinciale staten.

Extern betrokkenen

Geen.

Communicatie

Algemene bekendmaking.

Bijlage

1. Toelichting en advies op de projecten.

Ter inzage in de leeskamer

1. Subsidieverzoek Inclusion 2000.
2. Subsidieverzoek Drentse Federatie voor Maatschappelijk Werk

Assen, 23 augustus 2001

Kenmerk: 32/6.1/2001006287

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter

H. Rappa-Velt, griffier

ga.coll

TOELICHTING EN ADVIES OP DE PROJECTEN

I. Inclusion 2000 - Samenwerkingsproject BVE/GGZ in de drie noordelijke provincies

Beschrijving

Het project 'Inclusion 2000' is een initiatief van het Noordelijk Overleg Gehandicapten (NOG) en de GGZ in de drie noordelijke provincies om de trajecten rond opleiding en arbeidstoeleiding van jongvolwassenen met een psychiatrische handicap beter op elkaar af te stemmen.

Doelstelling en samenwerking

In het NOG participeren onder meer de ROC's, waaronder Drenthe College, AOC's Terra en Beatrixoord. Doel is om in samenwerking met leden van het NOG, te weten het Beroepsonderwijs en Volwassenen Edukatie (BVE) en GGZ in de noordelijke provincies, te komen tot een gezamenlijke aanpak om de instroom van leerlingen met een psychiatrische achtergrond te vergemakkelijken, voortijdige uitval te beperken en de kans op succes op de arbeidsmarkt te vergroten. In de provincie Drenthe zal in dit project worden samengewerkt tussen het Drenthe College en GGZ-Drenthe. Het project zal in het begin gericht zijn op vormen van begeleid leren. Aanleiding tot het project is de omstandigheid dat ROC's en AOC's geconfronteerd worden met problemen en een grote uitval bij het opleiden van jongeren en jongvolwassenen met een psychiatrische handicap en/of sociaal-emotionele problematiek en een grote uitval van deze groep op de arbeidsmarkt. Het gaat om ongeveer 6 tot 8% van alle onderwijsdeelnemers. Gebleken is dat het scholen en opleiden alleen vaak niet genoeg is en dat het reguliere (beroeps)onderwijs onvoldoende is toegesneden op adequate en succesvolle opleiding en arbeidstoeleiding van de doelgroep. Extra zorg en specifieke ondersteuning is nodig om dit te verwezenlijken. Hiervoor is samenwerking nodig van de opleidingscentra en de GGZ, waarbij de GGZ school en student ondersteunt door middel van consultatie, deskundigheidsbevordering, studentencoaching, trajectbegeleiding, ontwikkeling van aanpassingen in het onderwijs etc. De verwachting is dat intensieve begeleiding tijdens het opleidingstraject de kans op een diploma vergroot en dat door gerichte arbeidstoeleiding de kans op werk groter wordt. Er zal ook afstemming worden gezocht met de regionale loketten voor (jeugdige) arbeidsgehandicapten, in het Centrum voor Werk en Inkomen (CWI).

In het project zullen voor een aantal jongeren uit de doelgroep, die bij de GGZ bekend zijn en in de laatste fase van het regulier beroepsonderwijs zitten, opleidings- en arbeidstoeleidingstrajecten worden opgesteld, beschreven en geëvalueerd.

Beoogde resultaten

- Ontwikkelen, implementeren en beschikbaar stellen aan derden van instrumenten voor begeleid leren, waardoor een brug wordt geslagen tussen onderwijs en arbeidstoeleiding voor de doelgroep.
- Voorkomen uitval doelgroep.
- Integratie van instrumenten uit de GGZ, onderwijs en arbeidstoeleiding.
- Samenwerkingsovereenkomst voor structurele samenwerking tussen partners in het NOG en de GGZ en doorsluizen resultaten naar CWI.
- Publicatie eindrapportage en aanbevelingen en presentatie op slotconferentie aan regionale partners en landelijke instellingen.
- Aansluitend hieraan een brede regionale en landelijke verspreiding van de resultaten.

Projectperiode en kosten

Het project heeft een looptijd van twee jaar. De uitvoering vindt gelijktijdig plaats in de provincies Groningen, Fryslân en Drenthe. De totale kosten bedragen f 600.000,--/€ 272.268,13. De kosten in Drenthe zullen f 200.000,--/€ 90.756,04 bedragen. Per provincie wordt een bijdrage gevraagd van f 150.000,--/€ 68.067,03 in de ontwikkelingskosten van de gewenste structurele

samenwerking. De onderwijsinstellingen leveren hun bijdrage in de vorm van extra begeleiding van de deelnemers. De GGZ-instellingen leveren een bijdrage door "onderwijs" in de behandeling van de cliënt op te nemen. In geld uitgedrukt komt de inzet van het Drenthe College en de GGZ Drenthe uit op ongeveer f 55.000,-/€ 24.957,91. Daarnaast hebben de gezamenlijke ondersteuningsinstellingen SLO, Cito en Cinop nog een senior advisor beschikbaar gesteld die vijf dagen wil adviseren (f 10.000,-/€ 4.537,80).

Vanaf 2001 is voor het eerst vanuit OCenW geld beschikbaar voor extra leerlingbegeleiding van lichamelijk gehandicapte leerlingen. Voor begeleiding van leerlingen met psychische problematiek is geen extra financiering beschikbaar.

Toetsing

De groep waar het project voor bedoeld is heeft weinig kans op de arbeidsmarkt. Oorzaak is de psychiatrische problematiek en het niet kunnen afronden van een schoolopleiding. De problematiek van de groep is nog te onbekend voor docenten en begeleiders. Via de samenwerking tussen de NOG-partners en de GGZ worden de kansen op het voltooien van een opleiding en het verkrijgen van werk aanzienlijk vergroot.

Het project heeft een innovatief karakter. Instrumenten vanuit de zorg en het onderwijs combineren in een arbeidstoeleidingstraject voor deze doelgroep is nog niet eerder gedaan. De sociale zekerheid (Wet REA) kent wel de mogelijkheden tot begeleid werken (jobcoaching) maar (nog) niet tot begeleid leren. Arbeidstoeleiding is geen wettelijke taak voor zowel beroepsonderwijs als GGZ en er zijn voor dit doel dus ook geen reguliere middelen beschikbaar. De bestaande revalidatieprogramma's vanuit de GGZ richten zich vooral op wonen, werk, dagbesteding en sociale relaties.

Er zal in het project (tevens) worden samengewerkt met arbeidsvoorziening, arbeidsintegratie en gemeenten.

Het project levert een bijdrage aan het provinciaal beleid met betrekking tot de doelgroep psychiatrische patiënten en aan de vermindering van specifieke knelpunten waar deze groep, op het terrein van onderwijs en arbeid, tegenaan loopt. Een belangrijk onderdeel van het provinciaal welzijnsbeleid is de integratie en participatie van groepen met een maatschappelijke achterstand. In het Bestuursprogramma 1999-2003 en in de Regiovisie geestelijke gezondheidszorg Drenthe worden de volgende beleidsdoelstellingen aangegeven:

- aan het bevorderen van de sociale participatie en (arbeids)revalidatie van gehandicapten wordt veel waarde gehecht, bijvoorbeeld door het stimuleren van een goed onderwijsaanbod en arbeidsparticipatie;
- vermaatschappelijking van zorg voor langdurig zorgafhankelijken, dat wil zeggen opvang van psychiatrische cliënten in de samenleving en een volwaardige positie daarin voor wat betreft wonen, opleiding, arbeid etc;
- hechte samenwerking tussen instellingen op het terrein van zorg en welzijn c.a. ten behoeve van een gedifferentieerd aanbod-op-maat.

Het project levert een bijdrage aan deze centrale doelstellingen. Meer specifiek wordt een bijdrage geleverd aan de doelstellingen participatie, zelfredzaamheid, kwaliteit, integrale hulpverlening, zorg op maat, vermaatschappelijking van de zorg, vraag-/cliëntgericht zorgaanbod, preventie en samenwerking tussen voorzieningen, zoals vermeld in de Subsidieregeling zorg.

Verder vervult het project een voortrekkersfunctie en is het gericht op het overdragen van de resultaten.

Op grond van het vorenstaande is de conclusie dat het project voldoet aan de criteria van de Subsidieregelingen zorg en welzijn.

Inmiddels is bekend dat de provincie Fryslân een subsidie heeft verleend van maximaal f 150.000,-/€ 68.067,03, onder voorwaarde dat Drenthe en Groningen ook positief beslissen, de ontwikkelde instrumenten landelijk worden verspreid en dat ten aanzien van het arbeids-

toeleidingsaspect contact wordt gezocht met gemeenten en voorzieningen ten behoeve van arbeidstoeleiding.

De provincie Groningen heeft in beginsel een subsidie verleend van *f* 100.000,--/€ 45.378,02 onder dezelfde voorwaarden als de provincie Fryslân.

Advies

1. Gezien de aanvraag, betekenis en draagwijdte van het project wordt voorgesteld in beginsel een subsidie te verlenen van *f* 82.000,--/€ 37.209,98. Hierbij is rekening gehouden met de eigen bijdragen van de bij het project betrokken organisaties en met het subsidieplafond. Initiatiefnemers zullen de ontbrekende middelen dus zelf moeten verwerven. Van de verlening komt *f* 59.525,--/€ 27.011,27 ten laste van de Subsidieregeling zorg en *f* 22.475,--/€ 10.198,71 ten laste van de Subsidieregeling welzijn (zie aldaar). Van de initiatiefnemers in Drenthe wordt vernomen dat hoge prioriteit wordt gegeven aan het project en dat, mede met behulp van het subsidieaandeel van de provincie Drenthe, binnenkort zal kunnen worden gestart.
2. Als voorwaarde stellen dat de provincies Fryslân en Groningen hun subsidieverlening gestand doen.

II. Ketenverantwoordelijkheid opvang AMA's - Drentse Federatie voor Maatschappelijk Werk

Beschrijving

Het project Ketenverantwoordelijkheid opvang AMA's is opgezet door verschillende organisaties die betrokken zijn bij de opvang van deze groep. Er zijn ongeveer 800 AMA's in Drenthe.

Het project is gebaseerd op de volgende knelpunten die in de opvang aan het licht zijn gekomen.

- Een gezamenlijk inzicht van alle betrokkenen op het terrein van de opvang voor deze groep ontbreekt.
- Tussen de diverse betrokkenen wordt afstemming gezocht, maar dat verschilt qua inhoud en vorm per locale situatie.
- Op de verschillende terreinen worden diensten gemist of is de omvang daarvan te klein.
- Er is geen zicht op de mogelijkheid de dienstverlening aan de mensen die kunnen blijven en die moeten vertrekken te scheiden.
- Er bestaat geen vervolgaanbod voor AMA's die 18 jaar worden of zelfstandig gaan wonen.

Beoogde resultaten

- Een dienstverleningsketen ten behoeve van AMA's op het terrein van wonen, weten, zorg, welzijn en werken.
- Maatwerk in de hulp- en dienstverlening voor een groep AMA's, waardoor de doelgroep AMA's in opvangcentra, kleine wooneenheden en op kamers een betere opvang krijgt.

Projectperiode en kosten

Het project heeft een looptijd van 2 jaar.

De totale kosten bedragen *f* 400.000,--/€ 181.512,09. Aan de provincie wordt *f* 100.000,--/€ 45.378,02 gevraagd. Er is medefinanciering ten bedrage van *f* 300.000,--/€ 136.134,06 (COA *f* 200.000,--/€ 90.756,04, STAMM *f* 75.000,--/€ 34.033,52 en fondsbijdrage *f* 25.000,--/€ 11.344,51). Daarnaast leveren de gemeenten in de uitvoeringsfase personele inzet.

Toetsing

Het project past binnen de criteria van de Subsidieregeling welzijn onder het thema Verminderen van maatschappelijke achterstand, bevorderen sociale samenhang en integratie en participatie van minderheden. Het project past eveneens in de voornemens genoemd in het conceptactieprogramma Jeugdzorg 2002 (Interculturalisatie van de jeugdzorg), waarin de noodzaak wordt aan-

gegeven om goed zicht te krijgen op de problematiek bij de opvang van AMA's en waarin het belang van een gestructureerde gezamenlijke aanpak wordt onderschreven.

Het is een vernieuwend project, omdat een nieuwe aanpak wordt ontwikkeld zodat een geïntegreerde opvang tot stand kan komen. Het project zal in een stedelijke en plattelandsomgeving worden ontwikkeld (pilots). De resultaten zullen daarna in heel Drenthe worden toegepast. Daarmee heeft het project een voorbeeldfunctie en zijn de resultaten overdraagbaar. Er is sprake van een brede samenwerking en medefinanciering.

Samenwerkingspartners: Centrale Opvang Asielzoekers (COA), Medische Opvang Asielzoekers (MOA), Jeugdzorg Drenthe, Stichting Opbouw, STAMM, Consultatiebureau voor Alcohol en Drugs Drenthe (CAD), Onderwijs en de Drentse Federatie voor Maatschappelijk Werk.

Advies

De aanvraag honoreren voor een bedrag van f 50.000,--/€ 22.689,01 per jaar.

Totaal f 100.000,--/€ 45.378,02.

In de beschikking opnemen dat de toezegging van het totale bedrag plaatsvindt onder voorbehoud dat de 1e fase (ontwikkelfase) succesvol verloopt.

ga.coll

