

Statencommissiestuk

Projecten Subsidieregelingen zorg en welzijn, tweede tranche 2002

Advies: ter behandeling in de Statencommissie Cultuur en Welzijn op
28 augustus 2002

C-stuk

Behandeld door de heer B.S. Nijholt, telefoonnummer (0592) 365685
Portefeuillehouder: mevrouw G. de Vries-Leggedoor

Inleiding

Over de aanvragen voor projecten in het kader van de Subsidieregelingen zorg, welzijn en integraal ouderenbeleid, tweede tranche 2002, is op 25 juni 2002 door ons college in beginsel beslist. Voor een tweetal projecten in het kader van de Subsidieregelingen zorg en welzijn is een bedrag hoger dan € 23.000,-- verleend. Op grond van artikel 6, tweede lid, van de Algemene subsidieverordening Drenthe, dient uw commissie over deze verleningen te worden geraadpleegd.

Advies

1. Aan het project Kwaliteit, daar gaat het om, een eenmalig subsidie verlenen van € 58.361,-- uit het krediet van de Subsidieregeling zorg.
2. Aan het project Eerste hulp bij huiselijk geweld tegen vrouwen een eenmalig subsidie verlenen van € 35.000,-- uit het krediet van de Subsidieregeling welzijn.

Meetbaar/Beoogd beleidseffect

Met behulp van deze subsidies wordt een bijdrage geleverd aan de uitvoering van vernieuwende projecten, in de lijn van het provinciaal beleid op het terrein van zorg en op het terrein van welzijn.

1. Project, Kwaliteit, daar gaat het om
 - Het project Kwaliteit, daar gaat het om, onderdeel van het project Gewoon leven, bevordert de vermaatschappelijking van zorg voor mensen met een ernstige verstandelijke handicap.
 - De kwaliteit van bestaan van deze doelgroep wordt hierdoor verbeterd.
 - Bevordert wordt dat deze mensen zoveel als mogelijk is, gebruikmaken van de algemene voorzieningen.
 - Zelfbeschikking, zelfredzaamheid en maatschappelijke integratie en participatie van de zes-tien deelnemers/cliënten aan het project worden hierdoor vergroot.
 - Het onderzoek, waar de subsidie naartoe gaat, brengt de effecten van de nieuwe zorgvorm in beeld.
 - De organisatie wil leren van het project. Als de resultaten positief zijn, zullen ook andere mensen met een handicap, zowel binnen als buiten de instelling, profiteren van de nieuwe inzichten.
 - De kostenconsequenties van de nieuwe zorgvorm zullen in beeld worden gebracht.
2. Project Eerste hulp bij huiselijk geweld tegen vrouwen
 - Het geweld tegen vrouwen binnen relaties is verminderd en wordt zoveel mogelijk voorkomen.
 - De leefsituaties van kinderen binnen gezinnen en relaties is verbeterd.
 - De werkwijze is ontwikkeld en geïmplementeerd en de voortzetting binnen gemeentelijke kaders is gegarandeerd.
 - De maatschappelijke participatie van de doelgroep is verbeterd.

Argumenten

- 1.1. *Het project draagt bij aan een cliëntgericht zorgaanbod en betekent vernieuwing van de zorg voor verstandelijk gehandicapten in Drenthe.*

Het project geeft uitvoering aan de doelstellingen van het provinciaal beleid met betrekking tot mensen met een verstandelijke handicap, zoals verwoord in de Regiovisie Drenthe voor mensen met een verstandelijke handicap.

- 2.1. *Het project beoogt het tot stand brengen van een meld- en steunstructuur in Drenthe om huiselijk geweld tegen vrouwen te verminderen en te voorkomen.*

Daarmee wordt invulling gegeven aan het door de landelijke overheid (Ministerie van Justitie) in gang gezet beleid. Bij de uitwerking van de voorstellen is het Interprovinciaal Overleg (IPO) betrokken geweest. De uiteindelijke verantwoordelijkheid voor het beleid wordt in handen gelegd van de gemeenten. Bij de ontwikkelingsfase zijn de provincies betrokken. Door deze ontwikkelingsfase van het project (mede) te financieren sluit Drenthe aan bij de beleidsuitvoering van Fryslân en Groningen met betrekking tot dit onderwerp.

Uit landelijke cijfers blijkt dat het probleem betreffende het huiselijk geweld omvangrijk is. Er zijn geen specifieke gegevens per provincie bekend. Aangenomen mag worden dat de situatie in Drenthe niet in grote mate afwijkt van het landelijk beeld. Met het project wordt beoogd de problematiek te verminderen door een samenhangende aanpak in een breed samenwerkingsverband. Deze nieuwe aanpak zal uiteindelijk moeten resulteren in een verbeterd persoonlijk welbevinden binnen relaties (man, vrouw en eventueel kinderen), waardoor maatschappelijke achterstand wordt verminderd of voorkomen en participatie in de samenleving wordt bevorderd. Dit zijn uitgangspunten van het provinciaal welzijnsbeleid.

De projecten voldoen tevens aan de (overige) criteria van de Subsidieregelingen zorg en welzijn.

Uitvoering

Tijdsplanning

Aanvang tweede halfjaar 2002.

Financiën

Totale kosten:

- project 1: € 128.815,--
- project 2: € 113.000,--

Kosten voor de provincie:

- project 1: € 58.361,-- uit het krediet van de Subsidieregeling zorg
- project 2: € 35.000,-- uit het krediet van de Subsidieregeling welzijn

Monitoring en evaluatie

Via (interim)rapportage en verslag aan de statencommissie.

Extern betrokkenen

N.v.t.

Communicatie

N.v.t.

Bijlagen

Geen.

Ter inzage in de leeskamer

1. Subsidieverzoek Stichting Hendrik van Boeijen inzake project Kwaliteit, daar gaat het om
2. Subsidieverzoek Thuisfront, hulp bij huiselijk geweld tegen vrouwen

Assen, 9 juli 2002

Kenmerk: 26/6.11/2002004176

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter

J.D. Nauta, griffier

tk/coll.ghn

1. Stichting Hendrik van Boeijen

Project: Kwaliteit, daar gaat het om

Beschrijving

Het project Kwaliteit, daar gaat het om, is onderdeel van het project Gewoon leven.

In het project Gewoon leven gaat het erom vermaatschappelijking van zorg te realiseren voor mensen met een ernstige verstandelijke handicap, in combinatie met ernstig probleemgedrag. Op dit moment wonen die mensen bij elkaar in groepen. De geboden zorg sluit niet altijd aan bij de feitelijke zorgvraag. De negatieve consequenties die deze zogenaamde geïnstitutionaliseerde zorgverlening heeft, zijn voor de Stichting Hendrik van Boeijen aanleiding geweest het project Gewoon leven te starten. Cruciaal hierin is dat mensen de instelling verlaten en een woon- annex werkplek "in de samenleving" krijgen. Het draait daarbij om de individuele benadering van mensen en participatie in de samenleving. Hoofddoel is de kwaliteit van hun bestaan te verbeteren door - met ondersteuning - maximaal haalbare zelfstandigheid te verwerven binnen een persoonlijk gekozen gemeenschap in de samenleving. Dit doel wordt in nauwe samenspraak met hun vertegenwoordigers (ouders/verwanten/wettelijke vertegenwoordigers) nagestreefd.

Centraal in het project staan de volgende uitgangspunten:

- zelf keuzes maken
- kansen om vaardigheden te ontdekken en te gebruiken
- bouwen aan relaties met anderen
- respect in de samenleving
- participatie in de samenleving

Subdoelen van het project zijn:

- leereffect voor de organisatie: kijken hoe nieuwe inzichten/methoden beter aansluiten bij de individuele wensen en behoeften
- overdragen van het geleerde naar de zorg voor andere gehandicapten, zowel binnen als buiten de organisatie
- zicht krijgen op de kostenconsequenties van de nieuwe "genormaliseerde" zorg

Het project Gewoon leven is gestart in 2001 en kent zestien deelnemers/cliënten. Om de effecten van het project Kwaliteit, daar gaat het om, objectief vast te stellen, wordt onderzoek noodzakelijk geacht. Dit onderzoek wordt gecoördineerd door het Nederlands Instituut voor Zorg en Welzijn (NIZW). De gedragsdeskundigen van de Stichting Hendrik van Boeijen participeren in de interne procesgang van het onderzoek.

Het onderzoek zal diverse methoden en technieken hanteren en bestaat uit een kwantitatief en een kwalitatief deel. De verschillende onderdelen van het onderzoek zullen in onderling verband met elkaar geanalyseerd worden.

Aan het onderzoek werkt de landelijke Stichting Perspectief mee. Deze stichting werkt vanuit het gebruikersperspectief, waarbij de kwaliteit van het bestaan van mensen richtinggevend is.

Het onderzoek loopt van de zomer 2002 tot mei 2004.

De totale kosten van het onderzoek bedragen € 128.815,--. Dit zijn de gezamenlijke kosten van de verschillende deelnemers, respectievelijk onderdelen van het onderzoek. De koepel De Open Ankh, waar de Stichting Hendrik van Boeijen deel van uitmaakt, zal een aandeel van € 51.000,-- hierin nemen. Aan de provincie wordt een financiële bijdrage gevraagd van 75% van de resterende kosten, derhalve € 58.361,-- voor de jaren 2002 tot en met (voorjaar) 2004. De dan nog ontbrekende middelen zullen extern of intern worden gefinancierd.

Toetsing

De doelstellingen van dit project corresponderen met de uitgangspunten van het provinciaal beleid met betrekking tot de zorg voor verstandelijk gehandicapten. Deze uitgangspunten zijn verwoord in de Regiovisie Drenthe voor mensen met een verstandelijke handicap. Kernbegrippen daarin zijn: maatschappelijke integratie, gebruikmaken van algemene voorzieningen, volwaardig burgerschap, zelfbeschikking, keuzevrijheid, vraagsturing en maatschappelijke integratie/participatie. Het project voldoet ook aan de overige voorwaarden van de subsidieregeling, zoals het leveren van een bijdrage aan de vermindering van concrete knelpunten op het beleidsterrein, het vervullen van een voortrekkersfunctie en de overdraagbaarheid van de resultaten.

Er wordt in het bijzonder een bijdrage geleverd aan de doelstellingen Participatie, Zelfredzaamheid, Kwaliteit, Zorg op maat, Vermaatschappelijking van zorg en Vraag-/cliëntgericht zorgaanbod.

Het hele project verdient extra waardering omdat er sprake is van een vernieuwend zorgconcept voor een moeilijke doelgroep van verstandelijk gehandicapten. Elders zijn geen soortgelijke initiatieven ontwikkeld in deze opzet en op deze schaal.

Op grond van het vorenstaande is de conclusie dat het project voldoet aan de criteria van de Subsidieregeling zorg.

Advies

Aan het project Kwaliteit, daar gaat het om, een eenmalig subsidie verlenen van € 58.361,- uit het krediet van de Subsidieregeling zorg.

2. Thuisfront

Project Eerste hulp bij huiselijk geweld tegen vrouwen in Drenthe

Beschrijving

Vanuit de landelijke overheid, het Ministerie van Justitie, zijn maatregelen tegen huiselijk geweld tegen vrouwen de laatste jaren gestimuleerd. Bij de uitwerking van plannen op dit terrein is het IPO betrokken geweest. Dit heeft tot gevolg gehad dan ondermeer in de provincies Fryslân en Groningen op dit punt actie is ondernomen. In Groningen is dit onderwerp opgenomen in het Actieplan welzijn, in Fryslân is de aanpak georganiseerd via de GGZ. In Drenthe is op initiatief van Thuisfront Groningen per 1 februari 2002 een ontwikkelingsfase van start gegaan. Gebruikmakend van de ervaring in Groningen wordt in Drenthe in twee pilotgebieden een nieuwe werkwijze ontwikkeld en geïmplementeerd. Deze nieuwe werkwijze wordt ontwikkeld en geïmplementeerd in een breed samenwerkingsverband. Participanten zijn: de regiopolitie, het algemeen maatschappelijk werk, het Bureau Slachtofferhulp en de ambulante forensische psychiatrie, de reclassering, het Openbaar Ministerie, het FIOM en de Veltmanstichting.

De projectleiding wordt geleverd door Thuisfront die ook de stuurgroep voorziet.

Na de ontwikkelings- en implementatiefase moet een advies worden uitgebracht over de gewenste provinciale meld- en steunstructuur.

Het is de bedoeling dat de nieuwe werkwijze om huiselijk geweld tegen vrouwen te verminderen wordt ingebed in gemeentelijke kaders.

Voor de projectleiding in de eerste fase voor de pilotgebieden en later voor de rest van Drenthe wordt van de provincie Drenthe een financiële bijdrage gevraagd.

Toetsing

Het project past binnen de Subsidieregeling welzijn onder de thema's Verminderen maatschappelijke achterstand en Bevorderen sociale cohesie. Uit onderzoek blijkt dat, gezien de samenstelling van de doelgroep, ook een relatie gelegd kan worden met het thema Integratie en participatie van minder-

heden. Het project is vernieuwend voor Drenthe. De resultaten van de pilotprojecten worden gebruikt voor de vormgeving van de meld- en steunstructuur in de rest van Drenthe en zijn dus overdraagbaar. De provincie Drenthe heeft geen specifiek beleid geformuleerd op het gebied van huiselijk geweld tegen vrouwen.

Advies

Subsidie verlenen voor een bedrag van € 35.000,- voor de tweede fase (2003) van het ontwikkelings- en implementatietraject. Bij de definitieve subsidieafrekening moet worden aangetoond dat de werkwijze binnen de gemeentelijke kaders wordt voortgezet. Voor de definitieve subsidietoekenning zullen de beleidsdoelen nader worden gekwantificeerd.

