

***Statenstuk*** 2018-843

---

**Startnotitie Initiatieffase partiële verdubbeling N34 Emmen-De Punt**

---

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie Omgevingsbeleid op 19 september 2018
- Provinciale Staten op 3 oktober 2018

Behandeld door de heren M. Duisterwinkel, telefoonnummer (0592) 36 55 41, e-mail [m.duisterwinkel@drenthe.nl](mailto:m.duisterwinkel@drenthe.nl) en M. Pasjes, telefoonnummer (0592) 36 58 49, e-mail [m.pasjes@drenthe.nl](mailto:m.pasjes@drenthe.nl)

Portefeuillehouder: de heer H. Brink

---

## Inleiding

### a. Algemeen

De N34 is een belangrijke nationale en regionale verbinding in onze provincie. De weg verbindt de in het oosten gelegen plaatsen met Twente en Groningen. Gezien de doorstroming bij verkeersplein Gieten, de verkeersintensiteiten op de N34, de mate en ernst van de ongevallen op de N34 en het economisch belang voor de regio hebben uw Staten ons door middel van een motie (M2016-3) opgeroepen om onderzoek te doen naar de mobiliteitsknelpunten in Noord-Nederland. Bij een verdiepende behandeling van de motie is vastgesteld dat dit in de motie te lezen is als: 'specifiek de knelpunten in de N34'. Naast deze motie hebben wij in ons Collegeakkoord 2015-2019 opgenomen een onderzoek te verrichten naar de haalbaarheid van de spoorlijn Emmen-Stadskanaal en van de aanpak van het verkeersplein Gieten. Gezien bovenstaande is in de Statenbijeenkomst van 21 september 2016 afgesproken om de bereikbaarheid op de corridor Emmen-Groningen integraal te onderzoeken.

In de Statenbrief van 13 juni 2017 zijn uw Staten geïnformeerd over de uitkomsten van bovengenoemd onderzoek, door middel van de notitie 'Emmen-Groningen' en de bijbehorende QuickScan maatschappelijke kosten-batenanalyse (MKBA). Op basis van deze resultaten hebben wij op 23 mei 2017 besloten om de conclusies van de notitie en de QuickScan MKBA 'verbinding Emmen-Groningen' te onderschrijven, op basis hiervan te besluiten om een verkenning te starten naar partiële verdubbeling van de N34 en geen verder onderzoek naar de spoorverbinding te doen, maar wel aandacht te hebben voor verdere optimalisatie van de busverbinding Groningen-Emmen.

Dit besluit is vervolgens geagendeerd in de Statencommissie Omgevingsbeleid (OGB) op 6 september 2017. Tijdens deze behandeling werd duidelijk dat ons besluit breed werd gedragen. Daarbij hebben wij toegezegd om terug te komen met een nadere uitwerking. Het resultaat is de onderhavige Startnotitie Initiatieffase partiële verdubbeling N34.

- b. Europese aspecten  
Niet van toepassing.
- c. Economie/werkgelegenheid  
Niet van toepassing.
- d. Participatie  
Niet van toepassing.

## Advies

De Startnotitie Initiatieffase partiële verdubbeling N34 vast te stellen.

## Doelstelling uit de begroting

3.1.01 Realiseren en versterken van het regionale netwerk voor auto, openbaar vervoer, fiets en goederenvervoer.

3.1.02 Versterkte (inter)nationale verbindingen over spoor, weg, water en door de lucht.

## Argumenten

1.1. *Daarmee geeft u de fasering en de belangrijkste besluitvormingsmomenten op hoofdlijnen aan om te komen tot een mogelijke vaststelling en financiering van de partiële verdubbeling van de N34.*

Uw Staten zijn bevoegd gezag als het gaat om het vaststellen van een (mogelijk) inpassingsplan en financiering van de partiële verdubbeling N34 Emmen-De Punt.

Voor aanvang van de verkenning is het belangrijk om een doorkijk te geven in fasering, proces en besluitvormingsmomenten die nodig zijn om tot uiteindelijke uitvoering van de partiële verdubbeling van de N34 te komen.

1.2. *Daarmee geven uw Staten de doelstelling, de opdracht en het beoogde eindresultaat van het proces voor de initiatieffase aan.*

Voorgesteld wordt om in de initiatieffase (fase 1) de doelstelling, eisen en wensen voor de partiële verdubbeling van de N34 op te halen en deze vast te laten stellen door uw Staten. Daarom is het belangrijk dat uw Staten aan de voorkant aangeven welk resultaat zij wensen en hoe zij dat resultaat op hoofdlijnen willen bereiken.

1.3. *Daarmee worden de verschillende rollen, taken en verantwoordelijkheden vastgelegd.*

Voor aanvang van de initiatieffase is het belangrijk om te onderschrijven wat de rollen, taken en verantwoordelijkheden voor eenieder zijn.

1.4. *Na vaststelling van de kaders en werkwijze, kan deze van start gaan.*

Omdat besluitvorming is geweest over de kaders en werkwijze ten aanzien van de initiatieffase, kan deze initiatieffase ook daadwerkelijk aanvangen.

## Tijdsplanning

De initiatieffase heeft een looptijd van juni 2018 tot en met juli 2019.

	<b>Wat</b>	<b>Wanneer (indicatief)</b>
1	Informatiebijeenkomst PS <i>Scherp stellen opdracht, plan van aanpak en proces fase 1</i>	27 juni 2018
2	Opstellen strategie omgevingsmanagement	Juli 2018
3	Provinciale Statenvergadering <b>Besluitvorming Startnotitie Initiatieffase partiële verdubbeling N34</b>	Oktober 2018
4	Bijeenkomst(en) gemeenteraden	Oktober 2018
5	Omgevingsproces	Oktober 2018-maart 2019
6	Verkenkende onderzoeken (zie Paragraaf 2.2 Startnotitie)	Oktober 2018-maart 2019
7	Informatiebijeenkomst PS voortgang initiatieffase	April 2019

8	Opstellen notitie initiatieffase (fase 1) <i>Ter attentie van hoofddoelstelling, eisen en wensen voor verdere planuitwerking</i>	April 2019
9	<b>Besluitvorming GS en PS notitie initiatieffase (fase 1)</b>	Juni/juli 2019
10	Start fase 2 <i>Planstudie/MER partiële verdubbeling N34</i>	September 2019

## Financiën

Voor uitvoering van het totale project is nog geen budget beschikbaar gesteld. Het vaststellen van het budget voor het totaalplan is een uitkomst van de initiatieffase.

Voor de uitvoering van de initiatieffase is een budget van € 1.000.000,-- gereserveerd binnen het Investeringsprogramma Verkeer en Vervoer (63071580). De kosten voor de initiatieffase worden hieruit betaald.

## Monitoring en evaluatie

Niet van toepassing.

## Communicatie

In de Startnotitie staan voorstellen beschreven ten aanzien van proces en werkwijze.

## Bijlagen

Startnotitie initiatieffase partiële verdubbeling N34 Emmen-De Punt

## Ter inzage in kamer C0.39

Niet van toepassing.

Assen, 19 juni 2018

Kenmerk: 25/5.1/2018001549

Gedeputeerde Staten van Drenthe,

mevrouw drs. J. Klijnsma, voorzitter  
mr. L. Maarleveld, secretaris a.i.

km/coll.

Provinciale Staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van Drenthe van 19 juni 2018, kenmerk 5.1/2018001549;

BESLUITEN:

de Startnotitie Initiatieffase partiële verdubbeling N34 Emmen-De Punt vast te stellen.

Assen, 3 oktober 2018

Provinciale Staten voornoemd,

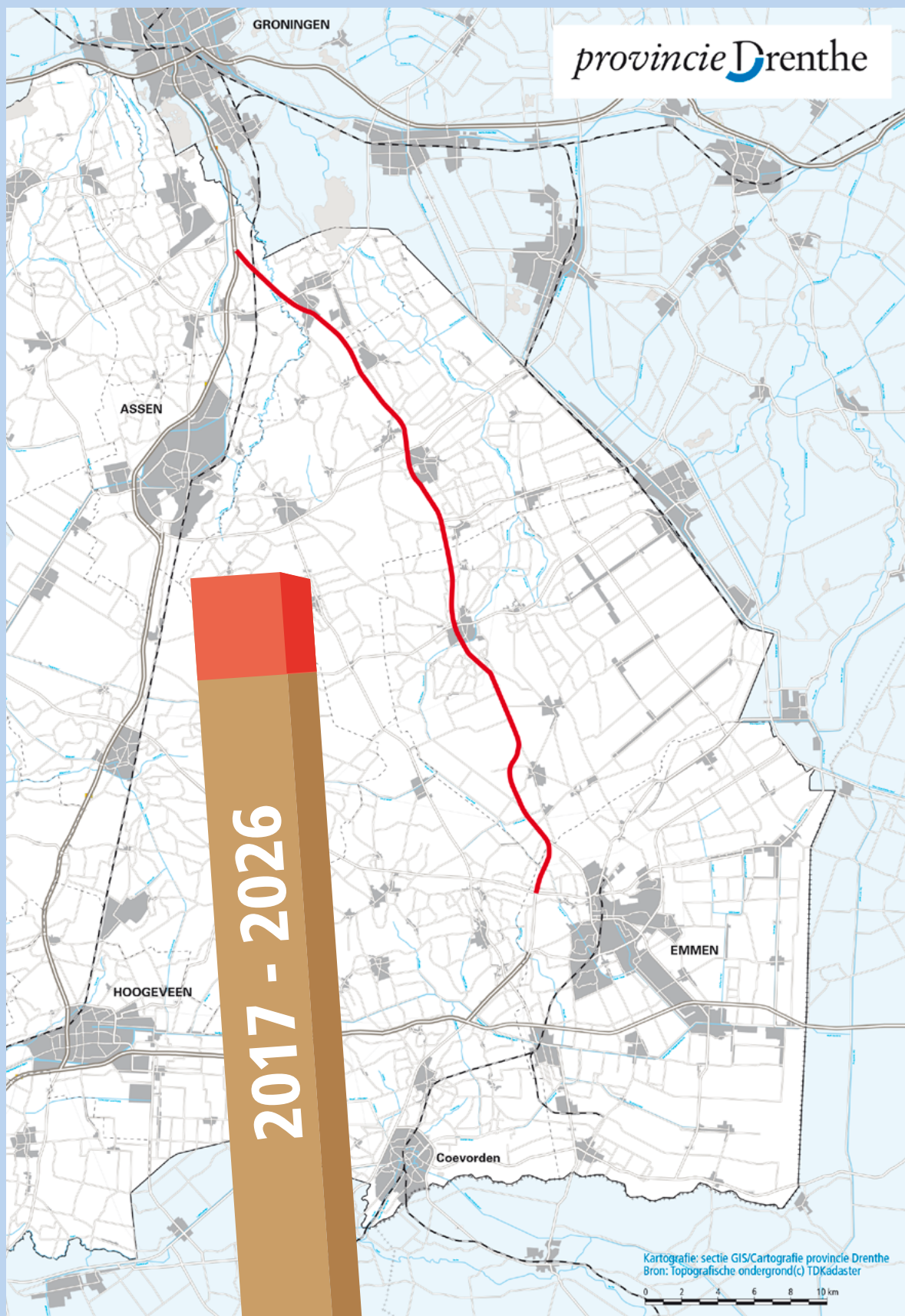
, griffier

, voorzitter

km/coll.

# Startnotitie

## Initiatieffase partiële verdubbeling N34 Emmen – de Punt





# **Startnotitie**

**Initiatieffase partiële verdubbeling**

**N34 Emmen – de Punt**



*Gedeputeerde Staten van Drenthe*  
*Juni 2018*

**Colofon**

Dit is een uitgave van de provincie Drenthe

# Inhoud

<b>1.</b>	<b>Inleiding</b>	<b>3</b>
1.1	Aanleiding	5
1.2	Waarom deze Startnotitie	5
1.3	Fasering	7
<b>2.</b>	<b>Opdracht</b>	<b>8</b>
2.1	Doelstelling initiatieffase	8
2.2	Opdracht initiatieffase	
<b>3</b>	<b>Proces</b>	<b>9</b>
3.1	Proces	9
3.2	Rollen, taken en verantwoordelijkheden	9
<b>4.</b>	<b>Planning</b>	<b>10</b>
<b>5.</b>	<b>Financiën</b>	<b>11</b>



# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding

De N34 is een belangrijke nationale en regionale verbinding in onze provincie. De weg verbindt de in het oosten gelegen plaatsen met Twente en Groningen. Gezien de doorstroming bij verkeersplein Gieten, de verkeersintensiteiten op de N34, het economisch belang en de mate en ernst van de ongevallen op de N34 hebben Provinciale Staten, Gedeputeerde Staten opgeroepen om onderzoek te doen naar de mobiliteitsknelpunten in Noord-Nederland middels een motie (M2016-3). Bij een verdiepende behandeling van de motie is vastgesteld dat dit in de motie te lezen is als: ‘specifiek de knelpunten in de N34’. Naast deze motie heeft het college van Gedeputeerde Staten in het collegeakkoord 2015-2019 opgenomen een onderzoek te verrichten naar de haalbaarheid van de spoorlijn Emmen-Stadskanaal en aanpak verkeersplein Gieten. Gezien bovenstaande is in de Statenbijeenkomst van 21 september 2016 afgesproken om de bereikbaarheid op de corridor Emmen – Groningen integraal te onderzoeken.

In de statenbrief van 13 juni 2017 zijn Provinciale Staten geïnformeerd over de uitkomsten van bovengenoemd onderzoek, middels de notitie ‘Emmen-Groningen’ en de bijbehorende QuickScan maatschappelijke kosten- batenanalyse (MKBA). Op basis van deze resultaten hebben Gedeputeerde Staten op 23 mei 2017 besloten om de conclusies van de notitie en de QuickScan MKBA ‘verbinding Emmen – Groningen’ te onderschrijven, op basis hiervan een verkenning te starten naar partiële verdubbeling van de N34 en geen verder onderzoek naar de spoorverbinding te doen, maar wel aandacht te hebben voor verdere optimalisatie van de busverbinding Groningen – Emmen.

Dit besluit van Gedeputeerde Staten is vervolgens geagendeerd in de commissie OGB op 6 september 2017 van Provinciale Staten. Tijdens deze behandeling werd duidelijk dat het besluit van Gedeputeerde Staten breed werd gedragen. Daarbij is toegezegd om vóór de zomervakantie van 2018 terug te komen met een nadere uitwerking van de dekking van de partiële verdubbeling van de N34.

Om tot een nadere uitwerking van de kosten en dekking te komen is het noodzakelijk om een besluit te nemen over de doelstelling, eisen en wensen ten aanzien van de partiële verdubbeling van de N34. Vanwege de complexiteit en de impact op de omgeving is hiervoor een uitgebreid omgevingsproces nodig. Om te voorkomen dat later in het proces een stap terug gedaan moet worden, is de afgelopen periode benut om een strategie/plan van aanpak op te zetten om deze doelstelling, eisen en wensen helder te krijgen. Het resultaat is onderhavige Startnotitie ‘initiatieffase partiële verdubbeling N34’.

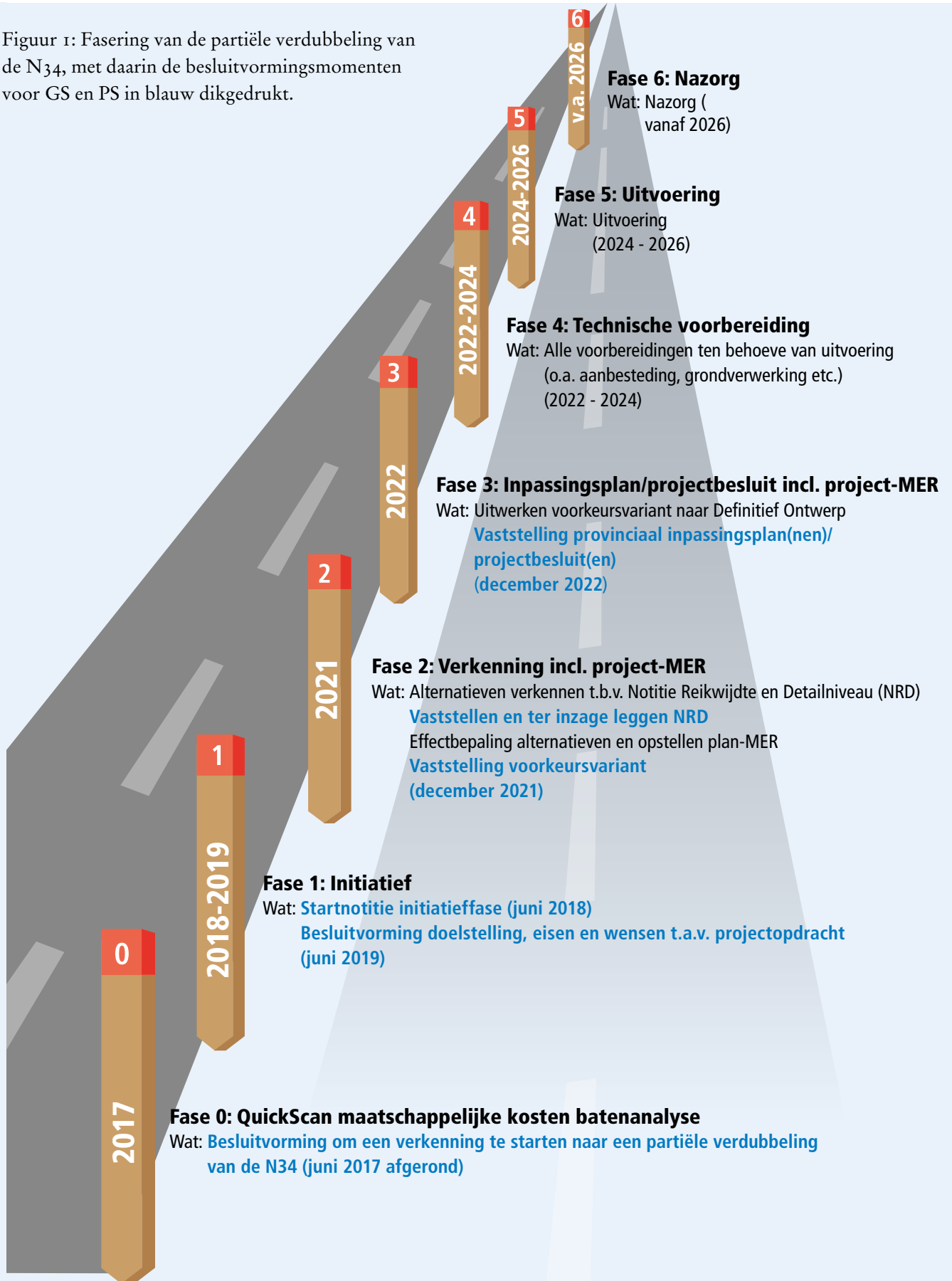
## 1.2 Waarom deze Startnotitie

Deze Startnotitie is bedoeld Provinciale Staten (PS) te vragen de opdracht en randvoorwaarden in de initiatieffase (FASE 1) te onderschrijven. In deze startnotitie zijn de voorstellen omschreven met betrekking tot:

- De beoogde doelstelling van de initiatieffase
- De opdracht en afbakening voor de initiatieffase

Daarnaast wordt een doorkijk geschetst naar het hele proces om te komen tot een partiële verdubbeling van de N34.

Figuur 1: Fasering van de partiële verdubbeling van de N34, met daarin de besluitvormingsmomenten voor GS en PS in blauw dikgedrukt.



## 1.3 Fasering

Voordat inhoudelijk wordt ingegaan op de initiatieffase worden eerst globaal de fasen, processen en besluitvormingsmomenten (voor Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten) geschetst die nodig zijn om tot uiteindelijke uitvoering van de partiële verdubbeling van de N34 te komen. Deze zijn afgebeeld in figuur 1 en worden daaronder verder toegelicht.

### **Fase 1: Initiatief**

De inhoudelijke kaders en werkwijze ten behoeve van de initiatieffase staan uitgebreid beschreven in deze startnotitie.

### **Fase 2: Verkenning alternatieven en voorkeursvariant (project-MER)**

Op basis van de besluitvorming in de initiatieffase wordt de planstudie opgezet. Omdat het gaat om een activiteit met mogelijk aanzienlijke milieugevolgen zal hiervoor een m.e.r.(milieueffectrapportage)-procedure doorlopen worden. Doel van de m.e.r.-procedure is het milieubelang volwaardig en tijdig in het plan- en besluitvormingsproces te betrekken. Kern van het doorlopen van de m.e.r.-procedure is de trechtering van alternatieven. In de m.e.r.-procedure dienen (de milieueffecten van) redelijkerwijs te beschouwen alternatieven onderzocht te worden. Dit zijn alternatieven die voldoen aan de (hoofd)doelstellingen van de voorgenomen activiteit en mogelijk minder milieugevolgen hebben. Mogelijk zullen in het kader van de m.e.r.-procedure verschillende projectonderdelen afzonderlijk beschouwd worden, vanwege bijvoorbeeld verschil in dynamiek (bv. bij verkeersplein Gieten).

De uitkomsten van m.e.r.-procedure vormen samen met de bijbehorende kosten raming (incl. Beheer en Onderhoud) en de raadpleging van de omgeving de basis voor de selectie van het bestuurlijke voorkeursalternatief. Vaststellen van het MER betreft geen formeel wettelijk ruimtelijk besluit maar maakt deel uit van de 'moederprocedure': het inpassingsplan.

### **Fase 3: Inpassingsplanprocedure**

In deze fase wordt de bestuurlijke voorkeursvariant(en) uitgewerkt tot een definitief ontwerp ten behoeve van het inpassingsplan(nen) of projectbesluit(en) (als vaststelling volgens de nieuwe omgevingswet plaatsvindt). Of er dus één besluit over alle te verdubbelen delen of meerdere besluiten over de afzonderlijke delen moet nog blijken, maar dat zal waarschijnlijk wel het geval zijn gezien de verschillen in complexiteit (bijv. Gieten) Vervolgens wordt het inpassingsplan opgesteld en in procedure gebracht. Hierdoor wordt het besluit van het college en staten formeel wettelijk vastgesteld.

### **Fase 4, 5 en 6: Technische voorbereiding, uitvoering en nazorg**

Tijdens deze fasen worden de voorbereidingen getroffen (grondverwerving, contractvoorbereidingen etc.) om over te kunnen gaan tot uitvoering, wordt het project uitgevoerd en vindt de nazorg plaats. Zoals gebruikelijk bij dit soort projecten streven we minnelijke grondverwerving na. De ervaring leert dat het opstarten van een onteigeningsprocedure noodzakelijk blijft.

## 2 Opdracht

### 2.1 Doelstelling initiatieffase

De doelstelling is om de verkeerskundige ambities, eisen, meekoppelkansen en procesinrichting in beeld te brengen.

Dit resulteert in een notitie ten behoeve van verdere planuitwerking. Deze notitie wordt voorgelegd ter besluitvorming aan Provinciale Staten, alvorens de volgende fase wordt aangevangen.

### 2.2 Opdracht initiatieffase

Een belangrijk onderdeel van de initiatieffase is het helder formuleren van de hoofddoelstelling die beoogd wordt met de partiële verdubbeling van de N34. Een heldere formulering van de hoofddoelstelling helpt om af te bakenen welke alternatieven onderzocht moeten worden in de planstudie en welke randvoorwaarden gesteld moeten worden vanuit verkeerskundig, ontwerp-technisch en ruimtelijk oogpunt. Daarnaast zijn er mogelijk integrale beleids- en gebiedsopgaven (meekoppelkansen) die mee kunnen worden genomen in de planvorming. Aan het eind van de initiatieffase moeten onder andere alle eisen en wensen inzichtelijk zijn met betrekking tot:

Hoofddoelstelling van de partiële verdubbeling van de N34	Verkenning naar meekoppelkansen	Proces en procedure
Nut en noodzaak van de partiële verdubbeling N34	Duurzaamheid / innovatie / energie	RO-procedures
Verkeersveiligheid op de N34	Natuur	m.e.r.-procedure
Doorstroming op de N34	Ruimtelijke kwaliteit	Interactieve plan-vorming
OV-bundel Emmen - Groningen	Water	Omgevingsmanagement
	Drentsche Aa	
	Geopark de Hondsrug	
	Fietspaden	
	Vrijtijdseconomie	
	Archeologie	

# 3 Proces

## 3.1 Proces

Om het eindresultaat in de initiatieffase te behalen zal zorgvuldig omgevingsmanagement plaatsvinden. De initiatieffase zal in brede samenspraak gedaan worden met zowel interne als externe stakeholders, zoals gemeenten, Rijkswaterstaat, waterschappen en overige belanghebbenden. Hiervoor wordt een interactief proces doorlopen. Zo worden de diverse opgaven op een vroegtijdig moment inzichtelijk gemaakt en kunnen deze mogelijk meegenomen worden in de verdere planvorming. Dit zal gedaan worden door onder andere raadpleging en inspraak via klankbordgroepen, focusgroepen en inloopbijeenkomsten. Voor het goed uitvoeren van het omgevingsmanagement wordt een nadere strategie uitgewerkt. Vooraf is het wel belangrijk om te delen wat de taken en verantwoordelijkheden voor eenieder zijn.

## 3.2 Rollen, taken en verantwoordelijkheden

### **GS en PS**

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe is initiatiefnemer van het project en hebben formeel de regie over de uitvoering van de opdracht. Provinciale Staten hebben een kader stellende rol. Daarnaast zijn Provinciale Staten bevoegd gezag als het gaat om de formele vaststelling van het plan in de vorm van een inpassingsplan (mocht na afstemming met de gemeente besloten worden om een inpassingsplan (of meerdere te doen)). Daarnaast zullen Provinciale Staten een besluit moeten nemen over de financiering van de plannen. Uiteraard zullen de Staten periodiek geïnformeerd en betrokken worden.

### *Bestuurlijke begeleidingsgroep*

Om bestuurlijke betrokkenheid van de gemeenten te borgen wordt een bestuurlijke begeleidingsgroep geformeerd. Ondanks dat Rijkswaterstaat formeel een ambtelijke organisatie is zal deze hier ook zitting in nemen, vanwege de belangen die gemoeid zijn rondom verkeersplein Gieten (N33/N34). De bestuurlijke begeleidingsgroep heeft een adviserende rol richting het college van gedeputeerde staten van Drenthe. De bestuurlijke begeleidingsgroep bestaat uit de verantwoordelijke wethouders Verkeer en Vervoer en Ruimtelijke Ordening (afhankelijk van fase) van de betreffende gemeenten, het districtshoofd Noord van RWS en de projectmanager onder voorzitterschap van de gedeputeerde VV. De bestuurlijke begeleidingsgroep wordt voorbereid door een ambtelijke begeleidingsgroep.

### *Gemeenteraden*

De gemeenteraden worden periodiek geïnformeerd over het proces en de voortgang van het project.

### *Overige stakeholders, belanghebbenden en omgeving*

Om de partiële verdubbeling te realiseren is het van belang om de belangen van de omgeving te borgen en om de ideeën van buiten naar binnen te halen. Daarom worden er in ieder geval diverse focusgroepen geformeerd naast een algemene klankbordgroep en zullen inloopbijeenkomsten gehouden worden. Een exacte invulling van het omgevingsmanagement wordt verder uitgewerkt na vaststelling van deze startnotitie.



## 4 Planning

De initiatieffase heeft een looptijd van juni 2018 tot en met juli 2019.

	Wat	Wanneer (indicatief)
1	Informatiebijeenkomst PS <i>Scherp stellen opdracht, plan van aanpak en proces fase 1</i>	27 juni 2018
2	Opstellen strategie omgevingsmanagement	Juli 2018
3	Commissie OGB <b>Besluitvorming Startnotitie initiatieffase partiële verdubbeling N34</b>	September 2018
4	Bijeenkomst(en) gemeenteraden	Oktober 2018
5	Omgevingsproces	Oktober 2018 - Maart 2019
6	Verkennde onderzoeken (zie paragraaf 2.2 startnotitie)	Oktober 2018 - Maart 2019
7	Informatiebijeenkomst PS voortgang initiatieffase	April 2019
8	Opstellen notitie initiatieffase (fase 1) <i>t.a.v. hoofddoelstelling, eisen en wensen voor verdere plannuitwerking</i>	April 2019
9	<b>Besluitvorming GS en PS notitie initiatieffase (fase 1)</b>	<b>Juni/juli 2019</b>
10	START FASE 2 <i>Planstudie / MER partiële verdubbeling N34</i>	September 2019

## 5 Financiën

In het rapport van de QuickScan MKBA is in eerste instantie een bedrag geraamd van € 90.000.000, -- inclusief verkeersplein Gieten. Afhankelijk van de uitkomsten uit fase 1 is er een scherper beeld van de kosten voor de uitvoering en hoe deze gefinancierd moeten worden.

Voor de uitvoering van de initiatieffase (Fase 1) is een budget van €1.000.000, -- gereserveerd binnen het Investeringsprogramma Verkeer en Vervoer. De kosten voor deze fase worden hieruit betaald.





