

Aan:
de leden van provinciale staten
van Drenthe

Assen, 17 april 2007
Ons kenmerk 2007004982
Behandeld door mevrouw I.M. Rozema (0592) 36 57 95
Onderwerp: Jaarsverslag statengriffie 2006

Geachte leden,

Bijgaand treft u aan het Jaarverslag 2006 van de statengriffie. Dit verslag is op 16 april jl. in het interim-Presidium besproken en wordt bij deze doorgeleid aan uw staten. Gelieve dit jaarverslag te betrekken bij de behandeling van de Jaarstukken van de provincie Drenthe 2006, die u binnenkort worden toegezonden.

Hoogachtend,
namens het Presidium van provinciale staten

Inge M. Rozema
statengriffier

Statengriffie

Jaarverslag 2006



<u>Inhoudsopgave</u>	Pagina
0. Inleiding	3
1. Werkzaamheden door en voor de staten	4
a) Staten en commissies	4
b) Werkgroepen en bijzondere commissies	7
c) Aan de staten gelieerde organen	9
2. Overige activiteiten	10
3. Résumé realisatie hoofdpunten uit bedrijfsplan 2006	12
4. Mensen en middelen	14

0. INLEIDING

Het jaar 2006 was het laatste volle jaar in deze statenperiode. Een jaar van afronden en vooral van vooruitblikken naar de komende verkiezingen. Opvallend was, dat juist in dit laatste jaar door de staten een forse impuls is gegeven aan verandering van vergader- en werkwijze, door de invoering van Woensdag)Statendag. Voortaan werd vrijwel elke woensdag vergaderd, waardoor beter op de actualiteit kon worden ingespeeld. Het Politieke Forum en de Inloop werden geïntroduceerd. De woensdagen gonsden vaak van de activiteiten.

De Woensdag)Statendag kan in die zin worden gezien als een afronding van een eerste fase van ontwikkeling, die de staten in de afgelopen vier jaren hebben doorgemaakt in hun nieuwe duale rol.

Terugblikkend op de afgelopen periode vallen wat betreft die rolinvulling onder andere de volgende zaken op. Een actieve agendasetting en eigen initiatieven, waarbij de nadruk vooral kwam te liggen op de discussies in de statencommissies en minder op het plenaire debat in de staten. Ook is er veel aandacht besteed aan de controlerende rol van de staten. De werkgroep programmabegroting heeft veel bijgedragen aan de verbetering van de informatievoorziening in de programmabegroting, net zoals een ad hoc onderzoekscommissie dat heeft gedaan voor het onderdeel reserves en voorzieningen. De Begeleidingscommissie Accountant is opgericht om een betere aansturing van en afstemming met de accountant te bewerkstelligen. De oprichting van de Noordelijke Rekenkamer mag uiteraard niet in dit rijtje ontbreken.

De statengriffie heeft naar vermogen deze ontwikkelingen ondersteund en de staten terzake geadviseerd. Het was voor staten én griffie in de afgelopen vier jaar een kwestie van pionieren en de passende wegen vinden. We hebben dat met erg veel plezier gedaan en danken de statenleden van de "lichting 2003-2007" voor de goede samenwerking en support.

In dit jaarverslag leggen wij verantwoording af over hetgeen de statengriffie in het jaar 2006 heeft bijgedragen aan het werk van de staten.

Na de paragrafen 1 en 2 over de verrichte werkzaamheden en bereikte resultaten zal in paragraaf 3 een overzicht worden gegeven van de voornemens uit het bedrijfsplan 2006 met daarbij aangegeven, wat daarvan wel en niet (geheel) is gerealiseerd.

In paragraaf 4 tenslotte staat een verslag van de personele en financiële gebeurtenissen in 2006.

Inge Rozema
statengriffier

1. WERKZAAMHEDEN VOOR DE STATEN

De werkzaamheden van de statengriffie ten behoeve van de staten zijn veelvormig en divers. Het gaat dan om zaken als informatieverstrekking aan en advisering van statenleden, opstellen van de concept-agenda's en het adviseren van het Presidium daarover, het ondersteunen van werkgroepen, klankbordgroepen en ad hoc commissies uit de staten, verslaglegging, verzorgen van de informatie op het Extranet, contentproductie en -beheer van de website van Provinciale Staten, organiseren van werkbezoeken en presentaties, verzorgen van de communicatie rondom statenactiviteiten, verzorgen van de wekelijkse statenzendingen, bijhouden van gegevens van statenleden, ondersteuning bij amendementen en moties, aanvragen van ambtelijke bijstand, bewaken van toezeggingen, etc. Op een aantal van deze werkzaamheden wordt onderstaand wat specifiek ingegaan.

a) Staten en commissies

Invoering Woensdag)Statendag

Zoals al in de inleiding aangegeven werd het jaar 2006 vooral gekenmerkt door de introductie van Woensdag)statendag. Deze term staat voor een combinatie van activiteiten, die door de werkgroep Statendag zijn ontwikkeld. Voortaan vergaderen de staten en commissies vrijwel elke woensdag en worden alle activiteiten daaromheen eveneens op woensdagen geconcentreerd. Het Politiek Forum werd geïntroduceerd en de Inloop voor belangstellenden van buiten.

De evaluatie van de Woensdag)Statendag aan het eind van 2006 heeft geleerd, dat voor de statenleden zelf deze verandering in vergaderwijze positief heeft uitgepakt: men ziet elkaar regelmatig en ook vaker op informele basis door onder andere de Inloop, en concentratie van activiteiten en vergaderingen op de woensdag is veel duidelijker qua planning. Door de hogere frequentie van vergaderen kan beter worden ingespeeld op de actualiteit. De commissieagenda's zijn regelmatig behoorlijk vol. De oorzaak daarvan is echter moeilijk in verband te brengen met de Statendag. Het wijst wel naar een behoefte aan een betere (lange termijn-)agendaplanning. De pogingen om door middel van het Politiek Forum en de Inloop mensen van buiten naar binnen te halen, hebben echter niet gewerkt. De drempel van het provinciehuis bleek te hoog. De formule van het Politieke Forum werd echter wel gewaardeerd en werd op een andere leest (op locatie en/of in samenwerking met andere partijen) voortgezet en tevens gebruikt in het kader van de verkiezingsactiviteiten (zie voor overige conclusies en aanbevelingen uit de evaluatie de adviezen van de werkgroep Statendag terzake).

De Woensdag)Statendag betekende uiteraard ook wijzigingen in de ondersteuning vanuit de statengriffie en op sommige punten een aanvulling op de werkzaamheden. De organisatie van het Politiek Forum en de Inloop en de hogere frequentie van vergaderen vergden onder andere extra inzet. Dat heeft tot herverdeling van taken geleid en kon zodoende worden opgevangen binnen de bestaande formatie. Halverwege het jaar is er op het terrein van communicatie tijdelijk extra assistentie aangetrokken voor uitvoerende werkzaamheden rondom de vergaderingen en activiteiten, én met het oog op de naderende verkiezingen.

Werkbezoeken door en presentaties voor staten en commissies

In 2006 hebben de commissies in totaal 9 werkbezoeken afgelegd, evenveel als in 2005. Deze werkbezoeken zijn organisatorisch, logistiek en publicitair begeleid door de statengriffie. Daarnaast zijn er 30 presentaties gehouden voor de verschillende commissies (een duidelijke groei ten opzichte van 2005). Ook deze zijn georganiseerd onder verantwoordelijkheid van de statengriffie.

De staten als geheel hebben in maart een bezoek gebracht aan het Regionaal Militair Commando in Assen, waar zij werden geïnformeerd over de rol van het RMC in de Drentse samenleving. Ook werd

een bezoek gebracht aan het nieuwe oefenterrein De Haar, waar enkele operationele taken werden gedemonstreerd.

Insprekers

In elke commissie bestaat de mogelijkheid voor burgers en organisaties om in te spreken. In het jaar 2006 is daar op bescheiden schaal gebruik van gemaakt. In totaal hebben 27 sprekers in de commissies het woord gevoerd.

Statenexcursie 2006

De staten zijn dit jaar op het eiland Texel te gast geweest. Zij hebben zich laten informeren over het recreatie- en toerismebeleid van het eilandbestuur en hebben bezoeken gebracht aan verscheidene bezienswaardigheden op het eiland. De statenexcursie is zoals ieder jaar voorbereid en begeleid door de statengriffie in goede samenwerking met de stafafdeling Communicatie.

Benoeming statenleden en gedeputeerde

Het begin van 2006 werd overschaduwd door de ernstige ziekte en het uiteindelijk overlijden van gedeputeerde Hans Schaap. In deze periode moest de procedure van zijn opvolging in gang worden gezet en de benoeming van de heer Weggemans in de staten worden geformaliseerd.

In 2006 is het aantal vertrekkende statenleden beperkt gebleven tot 1.

De voorbereidingen van benoemingen van statenleden en/of gedeputeerden vinden plaats in samenwerking met het Centraal stembureau te Assen, met de betrokken fractie en met de stafgroep Kabinet (in het geval van eventuele koninklijke onderscheidingen).

Algemene Beschouwingen

In het jaar 2005 werden de Algemene Beschouwingen voor het eerst gescheiden gepland van de behandeling van de Voorjaarsnota (met commissiebehandeling, etc). Dat is dermate goed bevallen, dat dit in 2006 opnieuw op deze wijze is opgezet. Aldus is de kans op herhaling van zetten minder groot en kunnen in de commissies elementen uit de inbreng in de Algemene Beschouwingen nader worden uitgediept en zonodig door de indieners geadstrueerd.

Initiatiefvoorstellen

In de staten zijn in 2006 twee initiatiefvoorstellen door statenleden ingediend en aangenomen: de verordening dwangsom bij niet tijdig beslissen en de invoering van mediation in klachten- en bezwaarprocedures.

De ondersteuning bij de opstelling van deze voorstellen is in het kader van ambtelijke bijstand door ambtenaren van BJC geleverd. De statengriffie bemiddelt altijd in de aanvragen voor ambtelijke bijstand.

Verantwoording fractievergoedingen

De staten hebben in het voorjaar van 2005 de nieuwe Verordening vergoedingen statenfracties vastgesteld. Op grond daarvan is in 2006 voor het eerst een accountantscontrole toegepast op de verantwoordingen van de fracties. Door onervarenheid met dit fenomeen heeft de gehele procedure meer tijd in beslag genomen dan gepland, maar uiteindelijk hebben de staten eind 2006 de definitieve fractievergoedingen over 2005 vastgesteld op grond van de rechtmatigheidsverklaring van de accountant. Dit resultaat is in goed overleg tussen statengriffier, de penningmeesters van de fracties, de afdeling FC en de accountant tot stand gekomen. In november heeft de statengriffier in een bijeenkomst met de penningmeesters en de accountant het proces geëvalueerd en nadere afspraken gemaakt over de volgende ronde van verantwoording.

Benoeming nieuwe accountant

Het contract met de huisaccountant Ernst&Young liep in 2006 af en dus moest een nieuwe contractperiode worden aanbesteed. Provinciale staten hebben daarin het initiatief, omdat zij de nieuwe accountant formeel moeten benoemen. Het aanbestedings- en selectieproces is ondersteund door de statengriffie in samenwerking met de afdeling FC. Een selectiecommissie bestaande uit leden van de BCA heeft de selectie ter hand genomen. De concerncontroller en het hoofd Kabinet (als waarnemend directeur) traden op als adviseurs. De selectieprocedure heeft uiteindelijk geleid tot benoeming van een nieuwe accountant (van PWC) door de staten.

Klantevaluatie statengriffie

De statengriffie had er behoefte aan, om tegen het einde van de statenperiode te evalueren hoe de statenleden de dienstverlening en werkzaamheden van de statengriffie beoordelen en te peilen welke wensen er bestaan ten aanzien van verandering of verbetering daarvan. Daartoe is, na toestemming van het Presidium, een uitgebreide vragenlijst onder de statenleden uitgezet. Dat heeft een respons opgeleverd van 57 %. In een brief van 22 november 2006 zijn de resultaten van de klantevaluatie aan de staten gemeld. De statenleden waren over het algemeen positief over het functioneren van de statengriffie.

Aangedragen onderwerpen in het Presidium.

Het Presidium is voor de statengriffie het gremium om voorstellen voor en discussie over veranderingen in werkwijze en procedures in eerste instantie te bespreken en vervolgens verder te brengen. Aan de hand van memo's van de statengriffie (al of niet op verzoek van leden van het Presidium of van de staten) bepaalt het Presidium of voorstellen van veelal procedurele aard aan de staten zullen worden voorgelegd.

Onderwerpen die in 2006 op de agenda van het Presidium hebben gestaan zijn:

- Debatscan Drenthe
- Aanpak en publiciteit Algemene Beschouwingen 2006
- Jaarverslag statengriffie 2005
- Wijziging rechtspositiebesluit staten- en commissieleden
- Nut en noodzaak verkiezingscampagne
- Evaluatie statenexcursie
- Planning en publiciteit Politiek Forum
- Assistentie communicatieadviseur
- Procedure verantwoording fractievergoedingen
- Pilot Notulmaster
- Gevolgen afsplitsing VVD-fractie
- Advies onderzoekscommissie Reserves en voorzieningen
- Evaluatie statengriffie; voorstel voor aanpak
- Vergaderschema 2007
- Accountantsrapport fractievergoedingen
- Procedure afleggen ambtseed/-belofte statengriffie
- Behandeling MKB-rapport Noordelijke Rekenkamer
- Nieuwe opzet Politiek Forum
- Communicatieplan verkiezingen
- Overdrachtsdossier aan nieuwe Staten
- Resultaten klantevaluatie statengriffie
- Evaluatie Woensdag=Statendag
- Opzet introductieprogramma nieuwe Staten

- Voortgangscntrole toezeggingen en afspraken
- Bedrijfsplan statengriffie 2007
- en diverse kleinere punten met betrekking tot de vergaderorde in de commissies.

b) Werkgroepen van de staten en bijzondere commissies

Onderzoekscommissie Reserves en Voorzieningen

De staten hebben eind 2005 besloten tot een eigen onderzoek naar de werkelijke stand van zaken met betrekking tot de financiële reserves en voorzieningen van de provincie. Daartoe is een ad hoc onderzoekscommissie benoemd, die het feitelijke onderzoek heeft uitbesteed en begeleid. De statengriffier was secretaris van deze onderzoekscommissie.

Het onderzoeksrapport met de daaraan gehechte conclusies en aanbevelingen van de commissie zijn in april 2006 gepubliceerd. Na een eerste behandeling in de statencommissie in juni, gevolgd door een nadere inhoudelijke reactie door het college van GS na de zomer, hebben de staten uiteindelijk in november 2006 een besluit genomen over de aanbevelingen van de onderzoekscommissie.

De aanbevelingen vormen een onderdeel van het overdrachtdossier aan de nieuwe staten ten behoeve van regelmatige monitoring van de afspraken.

Vertrouwenscommissie herbenoeming CdK

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft begin 2006 aan provinciale staten verzocht advies uit te brengen in verband met de naderende herbenoeming van de Commissaris van de Koningin. Hij wenste dit advies uiterlijk 1 september 2006 te ontvangen. In hoog tempo hebben de staten achtereenvolgens een verordening op de vertrouwenscommissie vastgesteld en een vertrouwenscommissie benoemd, bestaande uit de fractievoorzitters in de staten. Deze commissie heeft onderling beraadslaagd en gesprekken gevoerd met de CdK en enkele gedeputeerden namens het college. Provinciale staten hebben op grond van het advies van de vertrouwenscommissie in hun vergadering van 5 juli 2006 besloten om de minister van BZK positief te adviseren m.b.t. de herbenoeming van de CdK. De minister heeft dit advies overgenomen.

De statengriffier heeft als secretaris van de vertrouwenscommissie zorggedragen voor verslaglegging en hantering van de juiste procedures en geheimhoudingsvoorschriften, in overleg met Kabinetszaken van het ministerie van BZK.

Werkgroep Statendag

De werkgroep Statendag is eind 2006 nog éénmaal bijeen geweest om, zoals afgesproken, de invoering van de Woensdag)Statendag te evalueren. De uitkomsten van deze evaluatie met de adviezen terzake van de werkgroep zijn na bespreking in de statencommissie BFE opgenomen in het overdrachtdossier aan de nieuwe staten.

Werkgroep programmabegroting

De werkgroep programmabegroting heeft aan de statengriffie gevraagd om in het voorjaar van 2006 een cursus "Jaarstukken lezen" te organiseren. Deze cursus is goed bezocht en voorzag in een behoefte bij de deelnemende statenleden.

In het najaar van 2006 heeft de werkgroep opnieuw het begrotingsproces en de inhoud van de programmabegroting geëvalueerd. Daaruit is een advies aan de staten voortgekomen, dat in het overdrachtdossier aan de nieuwe staten is opgenomen.

Begeleidingscommissie Accountant

De Begeleidingscommissie Accountant is in 2005 van start gegaan. Deze commissie is opgericht om de aansturing van de huisaccountant door de staten als opdrachtgever beter uit de verf te laten

komen. In de BCA hebben vier statenleden en de accountant zitting, onder leiding van de voorzitter van de commissie BFE. Voorts hebben de portefeuillehouder, de directeur-secretaris en de concerncontroller een standing invitation om bij de vergaderingen aanwezig te zijn. De statengriffier is secretaris van de BCA.

In de BCA worden onderwerpen als de jaarstukken, de rechtmatigheidscontrole, de managementletter en andere controle-aangelegenheden besproken. Men vergadert vier à vijf maal per jaar. De verslagen van de BCA worden ter informatie c.q. advisering aan de commissie BFE gezonden. De voornaamste bezigheid van de BCA in 2006 was zoals eerder genoemd, de selectie van de nieuwe huisaccountant voor de periode 2006-2011.

Werkgroep DrEuN

Een aantal statenleden heeft in 2004 het plan opgevat om ten behoeve van Drentse volksvertegenwoordigers een Drents Europa Netwerk (kortweg DrEuN) op te richten. De statengriffier fungeert als secretaris van de werkgroep en is uit dien hoofde belast met de ondersteunende werkzaamheden rond dit Netwerk. Daartoe zijn alle gemeenteraadsleden en statenleden aangeschreven om zich bij dit netwerk aan te sluiten. Het DrEuN heeft in 2006 eenmaal een werkbezoek georganiseerd, naar de Kreis Leer, om ervaringen met de uitwerking van Europese richtlijnen (Habitat, water) uit te wisselen. Daarnaast is een bezoek aan de Emssperrwerke gebracht. Aan dit werkbezoek hebben 20 raads- en statenleden uit Drenthe deelgenomen.

Klankbordgroep WAV

De in 2005 door de statencommissie Milieu, Water en Groen (MWG) ingestelde klankbordgroep, die onder leiding stond van het statenlid mevrouw Stoel-Snater, heeft in 2006 haar werkzaamheden afgerond. De commissiegriffier was toegevoegd als ambtelijk secretaris, de notulering van de vergadering was extern uitbesteed. Naast staten- en commissieleden waren diverse disciplines vertegenwoordigd in de klankbordgroep. In 2006 is de klankbordgroep twee maal bijeen geweest. Een van de doelen van de Klankbordgroep, het verbeteren van de communicatie met en tussen betrokkenen, is geslaagd. De andere twee doelen, de bescherming van waardevolle natuur tegen ammoniakdepositie en het bieden van ontwikkelings- en keuzemogelijkheden voor ondernemers/veehouderijbedrijven met toekomstperspectief, zijn grotendeels gehaald, o.a. in de vorm van een 'gereedschapskist' met oplossingsmogelijkheden.

De eindrapportage is op 5 juli 2006 met een persconferentie gepresenteerd. Op 20 september 2006 is deze in de statencommissie Omgevingsbeleid besproken. De in het eindverslag genoemde voorstellen zijn unaniem door alle fracties onderschreven en ter verdere uitvoering overgedragen aan het college van GS. Aan de klankbordgroep is décharge verleend en de klankbordgroep is vervolgens opgeheven.

Klankbordgroep bestuurscommissie OCWZ

In maart 2006 is aan de hand van een discussienotitie van de Bestuurscommissie OCWZ met leden van de statencommissie CW gesproken over de positionering van het Onderzoeksbureau. Een tijdelijke commissie, de commissie Pannekoek, is vervolgens ingesteld om de huidige en de gewenste positionering van OCWZ nader te bezien en hierover te rapporteren. Deze commissie bestond uit statenleden van de fracties van PvdA, CDA, VVD, GL en D66. De commissiegriffier was secretaris van deze commissie.

De conclusies van de commissie Pannekoek zijn op 24 mei 2006 unaniem overgenomen door de statencommissie C&W. Een van de aanbevelingen van de commissie was om te komen tot een klankbordgroep ter ondersteuning van het opdrachtgeverschap van PS. Voor deze en andere voorgestelde wijzigingen moest de verordening van 2003 worden herzien. De commissie Pannekoek heeft zich hierover gebogen. De gewijzigde verordening is besproken in de statencommissie van 13 september 2006 waarbij de voorstellen van de commissie Pannekoek wederom unaniem zijn

overgenomen en vervolgens vastgesteld door PS op 4 oktober. Tot de verkiezingen van provinciale staten van maart 2007 wordt de klankbordgroep bestuurscommissie OCWZ gevormd door de leden van de commissie Pannekoek. Ná de verkiezingen moet een nieuwe klankbordgroep worden ingesteld. In 2006 is de klankbordgroep tweemaal bijeengewees. Het onderzoeksbureau OCWZ voert het secretariaat.

Klankbordgroep huisvesting

In 2006 is een klankbordgroep uit de staten gevormd, die zich heeft gebogen over de wensen en eisen met betrekking tot de voorgenomen verbouwing van het bestuursgedeelte van het provinciehuis. De klankbordgroep is een aantal malen bijeen geweest om een programma van eisen te formuleren met betrekking tot de statenzaal, de ontvangstzaal, de hal en de fractiekamers. Dit is meegenomen in het uiteindelijke totaalplan voor de verbouwing van het provinciehuis, dat in het najaar van 2006 door de staten formeel is goedgekeurd.

c) Aan de staten gelieerde organen

Noordelijke Rekenkamer en Programmaraad

De statengriffier is secretaris van de Programmaraad Noordelijke Rekenkamer, bestaande uit statenleden uit de drie provincies. De Programmaraad is in het voorjaar van 2006 eenmaal bijeen geweest om advies uit te brengen over het onderzoeksprogramma van de Noordelijke Rekenkamer en om overleg te voeren met het bestuur en de directeur van de Rekenkamer over de publicatie van het eerste onderzoeksrapport. In het najaar is onder verantwoordelijkheid van de programmaraad een evaluatie van de gemeenschappelijke regeling Noordelijke Rekenkamer gestart. De griffier heeft als secretaris van de programmaraad geadviseerd over de onderzoeksaanpak en het evaluatieonderzoek aanbesteed en begeleid. De uitkomsten van de evaluatie zijn in februari 2007 gepubliceerd.

SNN

Drenthe is van 1 juli 2005 tot 1 juli 2007 voorzitter van het SNN. De statengriffier is in die jaren tevens griffier van het AB van het SNN. De voorbereidingen van de AB-vergaderingen vinden plaats in nauw overleg met het secretariaat van het SNN en in afstemming met de beide griffiers van Groningen en Friesland.

In 2006 heeft het AB van het SNN zijn eigen functioneren geëvalueerd. Daartoe is eind 2005 een evaluatiecommissie samengesteld, die drie maal bijeen is geweest ter formulering van een advies aan het AB. Het AB heeft dat advies met negen aanbevelingen in het voorjaar van 2006 overgenomen. De statengriffier fungeerde als secretaris van de evaluatiecommissie.

Parlementariërsproject Hanze Passage

De leden Baas en Kaal namen als leden van het parlementariërsforum Hanze Passage deel aan het project Best practices for regional parliaments dat in 2004 is gestart en in 2007 zal worden afgerond. De commissiegriffier verricht ondersteunende werkzaamheden. De opzet van het project was dat parlementen van de 12 deelnemende regio's projecten van elkaar zouden overnemen om deze in het eigen parlement te implementeren. Vanuit Drenthe is het project DrEUN ingebracht.

Gekozen kon worden uit 8 succesvolle praktijkvoorbeelden. Onze deelnemers hebben gekozen om het project Jeugdparticipatie meer onder de aandacht te brengen. Vooruitlopende op het eindresultaat van het parlementariërsproject is dit al tot uitdrukking gebracht met de activiteiten rondom de verkiezingen van provinciale staten waarbij de jeugd actief is betrokken. In 2006 is een afsluitende bijeenkomst geweest in Flevoland. Door wisseling van projectleider is de uitwerking van de projecten niet geworden wat ervan was verwacht. De afronding die in eerste instantie was voorzien in 2006 zal nu medio 2007 plaatsvinden.

2. Overige activiteiten

1 voor 12, 12 voor 1

Eens per twee jaar wordt in samenwerking met de Vereniging van Drentse Gemeenten een bijeenkomst georganiseerd voor statenleden en raadsleden van alle Drentse gemeenten. Doel is een nadere kennismaking tussen de volksvertegenwoordigers van beide overheidslagen. In 2006 vond deze bijeenkomst plaats in Zuidlaren, waarbij ook in groepen een aantal projecten in de omgeving werden bezocht. De statengriffie heeft een groot deel van de organisatie van 1 voor 12, 12 voor 1 verzorgd.

Ondernemende Staten

Dit project in samenwerking met VNO-NCW-Noord ging in 2006 alweer zijn derde jaar in. In april werd een goed bezochte en zeer geslaagde bijeenkomst georganiseerd in Emmen, waar ondernemers en statenleden met elkaar in gespreksgroepen discussieerden over de raakvlakken tussen politiek en ondernemerschap.

De statengriffie ondersteunt in overleg met VNO-NCW-Noord namens de staten dit project.

Communicatie PS

De nadruk in de communicatieactiviteiten heeft in het begin van 2006 vooral gelegen op de (publicitaire) introductie van de Statendag en de organisatie van de politieke fora als onderdeel van de Statendag. Ten behoeve van die introductie werd o.a. een nieuw concept ontwikkeld voor de aankondigingsadvertenties van de staten en –commissievergaderingen. De reacties op deze nieuwe aanpak van adverteren waren goed.

Vrij snel daarna kwam de nadruk steeds meer te liggen op (voorbereiding van) de communicatie in aanloop naar de verkiezingen. In eerste instantie waren deze gericht op gecoördineerde landelijke activiteiten vanuit het IPO, maar na bespreking in de commissie BFE is besloten ook vanuit de Drentse staten zelf activiteiten te ontplooiën. De communicatieadviseur van de staten heeft hiertoe een plan opgesteld en is als projectleider van de voorbereiding en uitvoering van deze activiteiten aangesteld. Hiertoe heeft zij gedurende een aantal maanden 4 uren per week extra gedraaid. Daarnaast heeft de statengriffie een evaluatie van de communicatiefunctie van de staten uitgevoerd, door gesprekken te voeren met de fractievoorzitters. Dat heeft geresulteerd in een notitie met conclusies en aanbevelingen, die aan het Presidium is voorgelegd.

Ondertussen hebben de normale communicatiewerkzaamheden rondom activiteiten van de staten, zoals berichtgeving op internet, onderhouden van perscontacten, leveren van bijdragen aan Drents Plateau etc. gewoon doorgang gevonden.

SIS

In de voortdurende zoektocht naar mogelijkheden voor verbetering van de zoekfunctie in het SIS is in het voorjaar van 2006 een pilot gedraaid met het softwarepakket Notulmaster. Dit pakket is gebaseerd op het produceren van audioverslagen van vergaderingen, maar een bijkomend aantrekkelijk product was een webpagina waar de geluidsbestanden van een vergadering gekoppeld konden worden aan de betreffende agenda én bijbehorende stukken, waar ook een zoekmachine op los gelaten kon worden. Na een intensieve testperiode door de statengriffie en de afdeling Automatisering is echter besloten, dat er met name technisch teveel haken en ogen aan dit pakket zaten om als verantwoorde investering te kunnen gelden.

In het najaar van 2006 is uiteindelijk gestart met het aanbrengen van aanpassingen in de huidige software van het SIS, gekoppeld aan een eenvoudige zoekmachine, hetgeen in maart 2007 moet leiden tot een aanzienlijke verbetering in het vinden van documenten. Voor deze tweede keus-aanpak is uiteindelijk gekozen, toen duidelijk werd, dat de aanschaf van een concernbreed integraal

Documentmanagementsysteem (DMS), waar we met het SIS graag bij hadden willen aansluiten, nog zeker 1 à 2 jaar op zich zal laten wachten.

Inmiddels is besloten om de afkorting SIS af te schaffen, gezien de negatieve connotatie van deze benaming. In het vervolg zal het gedeelte dat bestaat uit de database met vergaderstukken en agenda's worden aangeduid met DVS (documentvindstelsysteem), dat openbaar te benaderen is via internet. De overige noodzakelijke en nuttige informatie voor statenleden zal te vinden zijn op het Extranet, dat uitsluitend voor statenleden (ook via internet) toegankelijk is met een inlogcode.

3. Résumé realisatie hoofdpunten uit bedrijfsplan 2006

Voornemen uit bedrijfsplan 2006	Realisatie 2006
Prioriteiten	
<p>Woensdag statendag</p> <ul style="list-style-type: none"> - Faciliteren van nieuwe vergadercyclus. - Introductie begeleiden en goed communiceren met belanghebbenden. - Wijzigen taakverdeling statengriffie. - Politiek Forum opstarten - Speakerscorner nader vormgeven en introduceren. - Evalueren aan het eind van 2006. 	<p>Deze voornemens zijn (op het punt van de speakerscorner na) geheel gerealiseerd in 2006.</p>
<p>Follow up rapport commissie Hermans over evaluatie van het dualisme in de provincies.</p> <p>Rapport verschijnt op 8 december 2005. Dat zal aanleiding geven tot agendering in de staten. Daaruit kunnen afspraken voortkomen, die in 2006 nadere uitwerking behoeven. ("eindevaluatie periode 2003-2007"?).</p>	<p>Het rapport is geagendeerd in de commissie BFE maar heeft daar niet tot veel discussie aanleiding gegeven. Er zijn geen nadere acties uit voortgevloeid. Tot een eindevaluatie van deze statenperiode heeft dat in elk geval niet geleid, behoudens het evaluatieadvies van de werkgroep Statendag</p>
<p>Verbetering van de agendering en de werkplanning van PS</p> <p>Verder uitbreiden adviserende rol naar Presidium voor agendering van stukken. Met GS opnieuw oppakken: planning van werkzaamheden. Wanneer kunnen we wat verwachten?</p>	<p>De advisering aan het Presidium m.b.t. agendering van stukken is bestendigd. Een betere werkplanning voor de staten is nog niet van de grond gekomen. Op grond van het advies van de werkgroep Statendag, zal dit in overleg met het nieuwe college nader vorm moeten worden gegeven.</p>
<p>Aanloop naar de verkiezingen en nieuwe statenperiode</p>	<p>Alle activiteiten in dit kader zijn in 2006 opgepakt en (deels)uitgevoerd. Een groot deel van de uitvoering loopt door tot en met mei 2007.</p>
<p>Verbetering controlerende taak PS</p>	<p>De werkgroep programmabegroting heeft ook in 2006 stappen gezet in de verbetering van de programmabegroting, qua inzichtelijkheid en informatiewaarde.</p> <p>Er is een cursus jaarrekening lezen voor statenleden georganiseerd, die op grote belangstelling kon rekenen.</p> <p>Beleidscontrol uit zich ook in de toename van de agendering door de commissies zelf (en door het Presidium) van brieven van GS en het aantal vragen dat is gesteld.</p>
Communicatie	
<p>Introductie Statendag</p>	<p>Hieraan is breed publiciteit gegeven gedurende het jaar door middel van een maandelijks, opvallend vormgegeven advertentie, posters en flyers. Op de website is veel aandacht besteed aan de activiteiten rondom de Statendag en dit begrip heeft breed bekendheid gekregen.</p>

Communicatie Politiek Forum	In de maandelijkse advertentie en in directe mailings is hiervoor aandacht gevraagd. Tevens via persuitnodigingen vooraf en persberichten achteraf.
Communicatie speakerscorner	n.v.t. (zie hierboven)
Ondernemende Staten In 2006 worden nieuwe koppels gevormd en vinden weer gezamenlijke bijeenkomsten plaats. Doelgroep: ondernemers en statenleden Doel: beter begrip over en weer	Is gebeurd. De organisatie van de bijeenkomsten is in handen van VNO-NCW. De publiciteit wordt gezamenlijk met de communicatieadviseur van de staten geregeld.
DrEuN	Over het werkbezoek van het DrEuN in juni 2006 zijn nadien berichten op de website verschenen.
Algemene Beschouwingen	In verband met ziekte van de communicatieadviseur zijn er in 2006 geen speciale activiteiten rondom de Algemene Beschouwingen tot stand gekomen.
Digitale informatievoorziening	
Uitbreiden functionaliteit website	In 2006 is o.a. een verbeterde versie van het activiteitenoverzicht op de website gepubliceerd. Deze wordt ook maandelijks via e-mail aan de statenleden verzonden.
Verbeteren zoekfunctie	Is in 2006 (nog steeds) niet gerealiseerd (zie toelichting in paragraaf 1)
Hard- en software voor statenleden en toegang tot de provincieservers in de nieuwe periode. Doel: Een vernieuwde configuratie voor statenleden thuis voor de nieuwe statenperiode. En een beveiligde toegang tot de server van de provincie. Resultaat 2006: Projectopdracht voor de nieuwe infrastructuur voor de statenleden.	De projectopdracht is verstrekt. De uitvoering heeft in het eerste kwartaal van 2007 plaatsgevonden.
Personeelsbeleid	
Werkdruk monitoren om ziekteverzuim te voorkomen.	De aandacht hiervoor heeft niet kunnen voorkomen, dat de communicatieadviseur door overbelasting een tijdje uit de roulatie is geweest. Dit is opgelost door voor de duur van een jaar een assistent communicatie aan te trekken, mede met het oog op de naderende verkiezingsactiviteiten.
Routinewerk afwisselen met andere taken om motivatie te stimuleren en competenties uit te breiden.	Bij de verdeling van (ad hoc)taken wordt hiermee rekening gehouden. In 2006 is in het kader van deze doelstelling aan de medewerkster statenzaken tevens het griffierschap van een commissie opgedragen.

4. MENSEN EN MIDDELEN

a) Mensen

Formatie versus bezetting

In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de formatie van de statengriffie en de werkelijke bezetting ultimo 2006:

	Schaal	Formatie	Bezetting
Statengriffier	15	1 FTE	1 FTE
Commissiegriffier	12	1 FTE	1 FTE
Medewerker statenzaken	9	1 FTE	1 FTE*
Communicatie-adviseur	11	0,6 FTE	0,6 FTE
Management-assistente	7	1 FTE	0,7 FTE
Groepssecretaresse	6	0,8 FTE	0,9 FTE
Notulist	6	0,4 FTE	0,4 FTE
Assistent communicatie**	7	0,0 FTE	0,4 FTE
Totaal		5,8 FTE	6,0 FTE

* na detachering van betrokkene is de functie tijdelijk bezet voor 32 uur (= 0,8 fte)

** tijdelijke functie van september 2006 tot en met mei 2007

De formatie van de statengriffie is in 2006 (meer dan) volledig bezet.

De commissiegriffier is na een sabbatical van 7 maanden op 1 mei 2006 weer full time aan de slag gegaan. Haar tijdelijke vervanger is per die datum weer teruggekeerd naar zijn vaste plek bij Kabinetszaken. Per 1 september is de medewerkster statenzaken (alsmede griffier van de commissie OGB) voor 7 maanden gedetacheerd bij de statengriffie van Groningen. Haar plaats werd tijdelijk ingenomen door een medewerker van de griffie van Overijssel. Toen deze echter een vacature bij de Noordelijke Rekenkamer ging vervullen moest opnieuw in tijdelijke vervanging worden voorzien. Dat is gelukt met een medewerkster van de stafafdeling BJC.

De managementassistente is in de loop van 2006 4 uren per week korter gaan werken.

Na een korte uitvalperiode van de communicatieadviseur vanwege overbelasting is besloten om tijdelijk (gedurende 9 maanden) assistentie voor uitvoerende communicatie-activiteiten aan te trekken voor 16 uren per week. Dit mede met het oog op de aankomende intensivering van werkzaamheden op dat terrein in het kader van de verkiezingen.

Individuele Werkplannen

In het kader van de loopbaan- en competentieontwikkeling van medewerkers heeft de statengriffie (net als de rest van het concern) competentieprofielen voor elke medewerker ontwikkeld, waarmee in het kader van de beoordeling en beloning van medewerkers wordt gewerkt. Deze profielen en afspraken voor de ontwikkeling daarvan zijn vastgelegd in een Individueel Werkplan (IWP) 2006, evenals nadere afspraken over te leveren prestaties en geplande ureninzet op onderdelen van het takenpakket. Het IWP wordt in overleg met de statengriffier door elke medewerker opgesteld.

Voortgangsgesprekken

Met alle medewerkers zijn in juni 2006 de zogenaamde voortgangsgesprekken gevoerd, over de uitvoering van de afspraken uit het IWP en de stand van zaken daaromtrent. Daarin wordt bepaald of er bijstelling van de plannen nodig is, of dat er anderszins (nadere) maatregelen c.q. afspraken nodig zijn om het IWP tot uitvoering te brengen.

Beoordeling en Beloning

In december zijn beoordelingsgesprekken gevoerd op grond van de realisatie van de IWP's. Dat betreft dan zowel realisatie van afspraken over uit te voeren werkzaamheden, als afspraken over ontwikkeling van competenties. Deze beoordelingen zijn voor alle medewerkers positief uitgevallen. Dat betekent voor degenen die nog niet op hun eindrang zitten een periodieke verhoging van 3% per 1 april 2007.

In het kader van de mogelijkheden voor bijzondere beloning hebben bijna alle medewerkers in december een zogenaamd "schouderklopje" gekregen (cadeaubonnen) als blijk van waardering voor hun inzet in 2006. Aan één medewerker is een extra toelage toegekend in verband met verzwaring van haar takenpakket.

Functioneringsgesprek

De heren Looman en Slagter hebben namens het Presidium in het najaar een functioneringsgesprek gevoerd met de statengriffier.

Opleidingen

De geplande opleidingen voor 2006 voor de medewerkers van de griffie zijn gerealiseerd. Het betrof een in-company-training bestuurlijk-ambtelijk samenspel, die door de commissiegriffier is bijgewoond. De communicatieadviseur heeft een cursus communicatie-advies gevolgd en de medewerkster statenzaken heeft de concern-opleiding helder en strategisch adviseren gevolgd.

Teamactiviteiten

De statengriffie is ook in 2006 een dagje uit geweest (naar het Groninger hogeland en stad). We zijn daarnaast nog twee keer uit eten geweest, wat is gecombineerd met afscheid nemen van vertrekkende collega's.

Netwerken

De statengriffier neemt deel aan de bijeenkomsten van de kring van Drentse griffiers. Deze vinden maandelijks plaats. Daarnaast onderhouden de 12 statengriffiers regelmatig contact (veelal per e-mail). Zij komen gemiddeld 3 à 4 maal per jaar bijeen in één van de provinciehoofdsteden. Tevens heeft de griffier in noordelijk verband regelmatig overleg met haar collega's van Groningen en Friesland ter bespreking van zaken rond het Algemeen Bestuur van het SNN en de Noordelijke Rekenkamer.

De communicatieadviseurs van PS ontmoeten elkaar circa eens per kwartaal om kennis, ervaringen en *best practices* uit te wisselen. In november 2006 zijn de voltallige statengriffies van de drie noordelijke provincies een dag bijeen geweest in Groningen (de Euroborg) om ervaringen uit te wisselen en gemeenschappelijke onderwerpen te bespreken.

Het IPO heeft in juni 2006 weer een statengriffiedag georganiseerd in Lelystad. Daar zijn bijna alle medewerkers van de statengriffie heen geweest om collega's uit de andere provincies te ontmoeten. We waren die dag de gasten van de griffier van Flevoland.

b) Middelen

De begroting van de staten en van de statengriffie valt onder beheer van de statengriffier.

Onderstaand staat een overzicht van de toegekende budgetten. Daarnaast staat een overzicht van de realisatie van de uitgaven die ten laste van deze budgetten zijn gedaan. Het verschil betreft dan de mate van onderuitputting dan wel overschrijding (-) van de budgetten.

BEGROTING EN UITPUTTING 2006			
<i>Statengriffie</i>	Begroting na laatste wijziging	realisatie	verschil (- = overschrijding)
Salarissen & soc. lasten	335.295	347.963	-12.668
Gratificaties	590	600	-10
Reis- en verblijfkosten	5.000	2.318	2.682
Kleine attenties	155	79	76
Vorming en opleiding	1.765	2.495	-730
Overige goederen en diensten	3.147	1.314	1.813
<i>Provinciale staten</i>	Begroting na laatste wijziging	realisatie	verschil
Statenexcursie	13.660	13.617	43
Overige goederen en diensten	48.200	41.638	6.562
Presentiegeld, reis- en verblijfkosten	20.000	16.667	3.333
Duaal bestuur	99.100	89.290	9.810
Fractiewerkzaamheden	440.664	378.518	62.146
Noordelijke rekenkamer	182.000	181.848	152

Toelichting op (majeure) afwijkingen

Salarissen

Deze post is overschreden als gevolg van de extra ureninzet ten behoeve van de communicatie rond de verkiezingen.

Vorming en opleiding

Uit dit budget is uitsluitend de training Advisering voor de communicatieadviseur bekostigd. De gevolgde concern-opleidingen worden uit een centraal opleidingsbudget betaald.

Overige goederen en diensten statengriffie

Uitputting van deze algemene pot is moeilijk te voorspellen. Dat kan variëren van jaar tot jaar. In 2006 zijn hieruit onder andere de kosten voor het dagje uit betaald, maar ook facilitaire zaken als abonnementen voor mobiele telefoons, etc.

Statenexcursie

De kosten voor de statenexcursie naar Texel zijn ook in 2006 binnen het budget gebleven. De uitgaven zijn ongeveer € 2000 lager dan in het jaar daarvoor.

Overige goederen en diensten provinciale staten

Zoals ook al in het vorige jaarverslag opgemerkt, komen we aan dit budget langzamerhand tekort. Er is nog wel onderuitputting opgetreden, omdat een aantal kosten rond de invoering van de (Woensdag)Statendag ten laste zijn gebracht van de post Duaal bestuur, maar eigenlijk daar niet allemaal onder thuishoren. De grootste kostenposten zijn de advertentie- en andere publicatiekosten (€ 36.085,-) en de catering (€ 25.455,-) tijdens en rond vergaderingen en bijeenkomsten van de staten.

Vergoeding fractiewerkzaamheden

De forse onderuitputting wordt vrijwel geheel veroorzaakt door de terugbetalingen en terugvorderingen die aan het eind van 2006 zijn gedaan, als gevolg van de definitieve afrekening van de verstrekte

voorschotten over 2005. Enkele fracties dienden onvoldoende onderbouwde uitgaven terug te betalen en andere fracties hadden een hogere dan toegestane reserve opgebouwd.

Duaal bestuur

Dit budget van de staten voor het doen van onderzoek, het vergaren van informatie en voor communicatieactiviteiten is in 2006 onder andere besteed aan:

- onderzoek Reserves en voorzieningen €19.000,-
- evaluatie Noordelijke Rekenkamer € 6.086,- (Drentse aandeel)
- Politiek Forum € 7.810,-

Statengriffie

Assen, maart 2007