provinciehuis Westerbrink 1, Assen
postadres Postbus 122, 9400 AC Assen

www.drenthe.nl
0592 - 36 55 55

provincie Drenthe

Aan:
de voorzitter en leden van
Provinciale Staten van Drenthe

Assen, 18 mei 2021
Ons kenmerk 20/5.2/2021000870
Behandeld door team Beheer Wegen en Vaarwegen (0592) 36 55 55
Onderwerp: Procedure Verordening nautisch beheer vaarwegen
Status: Ter informatie

Geachte voorzitter/leden,

Hierbij informeren wij u over de procedure rondom de Verordening nautisch beheer vaarwegen provincie Drenthe. Naar verwachting treedt de Omgevingswet in werking op 1 januari 2022. Provincies dienen tegelijkertijd een Omgevingsverordening gereed te hebben, die ziet op het reguleren van activiteiten in de fysieke leefomgeving conform hetgeen is bepaald in de Omgevingswet.

Het vaarwegbeheer is onderdeel van de Omgevingsverordening 2022. Echter, het nautisch beheer, dat zijn grondslag vindt in de Scheepvaartverkeerswet en aanverwante regelgeving, is geen onderdeel van de Omgevingsverordening 2022. Voornoemde wet- en regelgeving gaat niet op in de Omgevingswet en wordt daarom niet opgenomen in de Omgevingsverordening 2022.

Bij vaarwegbeheer gaat het om instandhouding van de infrastructuur waarover scheepvaartverkeer moet kunnen plaatsvinden, alsmede om aanleg en verbetering van objecten die deel uitmaken van die infrastructuur. In de praktijk wordt dit wel omschreven als 'het in standhouden van de bak'.
Het nautisch beheer is gericht op het bevorderen van een veilige, vlotte en doelmatige afwikkeling van het scheepvaartverkeer, onder andere door regulering en handhaving. Het nautisch beheer is hoofdzakelijk geregeld in de zogenaamde hogere regelgeving: de Scheepvaartverkeerswet en de daaruit voortvloeiende regelingen, zoals onder meer het Binnenvaartpolitiereglement (BPR) en het Besluit administratieve bepalingen scheepvaartverkeer (BABS).
Anders gezegd: Als wij het vergelijken met verkeer op de weg, dan gaat vaarwegbeheer over de inrichting van de vaarweg en het nautisch beheer over het gebruik van de vaarweg en de bijbehorende regels.

Om het nautisch beheer op de vaarwegen te kunnen blijven reguleren, is het noodzakelijk dat er een separate verordening komt, die tezamen met de Omgevingswet in werking treedt.

Inmiddels is de ontwerp-Verordening gereed om in procedure te gaan. Hieronder informeren wij u over de inhoud van de Verordening nautisch beheer vaarwegen, de periode tot 1 januari 2022 en het verdere vervolg van de procedure.

Inhoud Verordening
Voor het vormgeven van de Verordening nautisch beheer vaarwegen is de huidige Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018 (POV 2018), voor zover dit het nautische aspect betreft, als uitgangspunt genomen. Dit houdt in dat de bepalingen van de POV 2018 die zien op het nautisch beheer, omgezet zijn in de Verordening nautisch beheer vaarwegen. Hierbij is ruimte gegeven voor correcties en bijsturingen.

Op basis van de Verordening nautisch beheer vaarwegen provincie Drenthe is aan de vaarwegbeheerders, die op grond van de Omgevingsverordening Drenthe 2022 als vaarwegbeheerder zijn aangewezen, het nautisch beheer van de vaarwegen toebedeeld. Hierin zijn geen wijzigingen aangebracht.
In de POV 2018 werden verscheidene nautische aspecten gereguleerd, zoals het vaststellen van bedieningstijden door ons, de ontheffingplicht voor het innemen van een ligplaats of het houden van een evenement en het aanwijzen van een andere ligplaats in verband met het uitvoeren van werkzaamheden etc. Deze aspecten zijn overgenomen in de Verordening nautisch beheer vaarwegen. In de Verordening nautisch beheer vaarwegen wordt het ontheffingenstelstel vervangen door een vergunningenstelstel. Daarnaast is er een bepaling toegevoegd aan de Verordening nautisch beheer vaarwegen betreffende het instellen van een vaarverbod ter voorkoming van overstroming en ter bescherming van onze provinciale eigendommen in geval van ijsvorming.

Procedure
De ontwerp-Verordening wordt zes weken ter inzage gelegd vanaf 2 juni tot en met 14 juli 2021. Gedurende deze periode kan eenieder een zienswijze indienen. Deze zienswijzen kunnen aanleiding geven de ontwerp-Verordening aan te passen.

Scenario bij uitstel Omgevingswet
Op het moment van schrijven moeten de Eerste en Tweede Kamer nog een definitief besluit nemen over de vraag of de Omgevingswet in werking treedt op 1 januari 2022. Het is daarom nog steeds mogelijk dat de Omgevingswet wordt uitgesteld. In dat geval kan de Verordening nautisch beheer vaarwegen niet in werking treden, aangezien de Omgevingsverordening Drenthe 2022 ook niet in werking treedt. Om dit risico af te wenden, is een verordening in procedure gebracht die de huidige POV 2018 wijzigt op slechts enkele essentiële onderdelen, zodat het aspect nautisch beheer nog steeds geregeld is.

Tot slot
Na afloop van de terinzagelegging van de Verordening nautisch beheer vaarwegen wordt beoordeeld of de zienswijzen aanleiding geven tot wijzigingen. Hiertoe wordt een nota van zienswijzen opgesteld die hierop ingaat en aan u wordt voorgelegd. Ook verwachten wij dat er tegen die tijd duidelijkheid zal ontstaan over de vraag of de Omgevingswet op 1 januari 2022 in werking treedt. Indien dat zo is, kan de Verordening nautisch beheer vaarwegen u ter vaststelling worden voorgelegd. De vergadering in het derde kwartaal van dit jaar (oktober/ november) is daarvoor het beoogde moment. Uiteraard blijven wij u op de hoogte houden van de voortgang van dit proces.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,

, voorzitter

, secretaris

mb/coll.