

## **STATENSTUK**      **2024-16**

---

Verordeningen ex artikelen 216, 217 en 217a Provinciewet

---

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie op 26 juni 2024
- Provinciale Staten op 3 juli 2024
- fatale beslisdatum: Niet van toepassing

Behandeld door thema Financiën, Planning & Control , telefoonnummer (0592) 36 55 55

Portefeuillehouder: de heer E. van Dijk

---



## Inleiding

### a. Algemeen

In een vorige bestuursperiode hebben Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten met elkaar afgesproken dat de provinciale regelgeving rond het financiële reilen en zeilen van de provincie periodiek wordt herijkt en dan door Provinciale Staten opnieuw wordt vastgesteld.

Aan het begin van de huidige bestuursperiode wordt met die herijking nu een begin gemaakt met die verordeningen die door de provinciewet verplicht zijn gesteld, te weten:

- de Financiële verordening provincie Drenthe 2024 (ex art. 216 Provinciewet)
- de Controleverordening provincie Drenthe 2024 (ex art. 217 Provinciewet)
- de Verordening doeltreffendheid en doelmatigheid provincie Drenthe 2024 (ex artikelen 217a Provinciewet).

Om praktische redenen worden deze regelingen nu als één pakket ter vaststelling aan uw Staten voorgelegd. Meer gedetailleerde regelgeving die voortkomt uit de nieuwe Financiële verordening provincie Drenthe 2024 wordt op een nader te bepalen tijdstip aan uw Staten ter vaststelling aangeboden.

De Financiële verordening provincie Drenthe 2024 en de Controleverordening provincie Drenthe 2024 worden vastgesteld met terugwerkende kracht naar boekjaar 2023. Het Ministerie van Binnenlandse Zaken heeft begin 2024 bepaald dat de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording door het college en een getrouwheidsverklaring door de externe accountant ingaan per boekjaar 2023.

De Provinciewet is al aangepast. Deze wet regelt dat het college een rechtmatigheidsverantwoording afgeeft en de externe accountant een getrouwheidsverklaring. Maar de wetgeving die normstellend is voor de accountant, het BBV (Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten) en de BADO (Besluit accountantscontrole decentrale overheden), is nog niet aangepast. De externe accountants, via hun beroepsgroep (NBA), en het ministerie zijn in overleg om te komen tot een wenselijke tekst voor de verklaring van de accountant.

Door de onduidelijkheid in de wetgeving konden de Financiële verordening provincie Drenthe 2024 en de Controleverordening provincie Drenthe 2024 niet eerder worden vastgesteld door uw Staten. Door vaststelling van deze verordeningen met terugwerkende kracht naar boekjaar 2023 is de interne wetgeving voor onze provincie geregeld.

### b. Europese aspecten

Niet van toepassing.

### c. Economie/werkgelegenheid

Niet van toepassing.

### d. Participatie

Niet van toepassing.

## Advies

1. De Financiële verordening provincie Drenthe 2024 vast te stellen.
2. De Controleverordening Provincie Drenthe 2024 vast te stellen.
3. De Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid provincie Drenthe 2024 vast te stellen.

## Beleidsopgave uit de begroting

### 1: Besturen en samenwerken

1.04 Versterking kwaliteit eigen openbaar bestuur

### 8: Middelen en mensen

8.02 Financiën

## Argumenten

*1.1/2.1/3.1 De nieuwe/herziene regelingen betreffen de wettelijk voorgeschreven verordeningen ex artikelen 216, 217 en 217a Provinciewet.*

Bij de regelingen gaat het om een nieuwe Financiële Verordening provincie Drenthe 2024 (ex artikel 216 Provinciewet), een nieuwe Controleverordening (ex artikel 217 Provinciewet) en een nieuwe Verordening doeltreffendheid en doelmatigheid provincie Drenthe 2024 (ex artikel 217a Provinciewet).

*1.2/2.2/3.2 De nieuwe/herziene verordeningen zijn gebaseerd op de in Drenthe al bestaande regelingen, maar aangepast mede op basis van recent door de VNG beschikbaar gekomen modelverordeningen.*

Deze modelverordeningen zijn zoveel mogelijk gevolgd, maar daarbij is wel rekening gehouden met het "Drents eigene" dat werkbaar en praktisch is voor de eigen Drentse organisatie. De aanpassingen zijn wel dusdanig, dat de nu voorliggende verordeningen feitelijk nieuwe documenten zijn, die niet een-op-een aansluiten bij de vorige edities.

*1.3 Met vaststelling van de Financiële Verordening provincie Drenthe 2024 wordt voldaan aan artikel 216 van de Provinciewet en de vereisten die gesteld worden door het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten en de uitwerking daarvan door de Commissie BBV.*

Artikel 216 van de Provinciewet schrijft voor dat Provinciale Staten bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vaststellen. De nu voorliggende Financiële verordening provincie Drenthe 2024 is ten opzichte van de vorige editie geheel herzien en vernieuwd. In plaats van de bestaande verordening artikelsgewijs te wijzigen, is een geheel nieuwe verordening opgesteld.

*2.3 Met vaststelling van de nieuwe Controleverordening provincie Drenthe 2024 wordt voldaan aan artikel 217 van de Provinciewet.*

In de Controleverordening Provincie Drenthe 2024 stellen Provinciale Staten de kaders voor de accountantscontrole, gebruik makend van de mogelijkheden die artikel 217 van de Provinciewet, het Besluit Begroting en Verantwoording (hierna: BBV) en het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) daartoe bieden.

3.3 *Met vaststelling van de nieuwe Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid provincie Drenthe 2024 wordt voldaan aan artikel 217a, eerste lid van de Provinciewet.*

Hiermee worden de kaders aangegeven van de door Gedeputeerde Staten uit te voeren onderzoeken naar doelmatigheid en doeltreffendheid van het gevoerde bestuur (zelfcontrole).

**Tijdsplanning**

Niet van toepassing

**Financiën**

Niet van toepassing

**Monitoring en evaluatie**

Niet van toepassing.

**Communicatie**

Niet van toepassing

**Bijlagen**

1. Financiële verordening provincie Drenthe 2024
2. Controleverordening provincie Drenthe 2024
3. Verordening onderzoeken doeltreffendheid en doelmatigheid en provincie Drenthe 2024

**Ter inzage in kamer C0.39**

Niet van toepassing.

Assen, 23 april 2024

Kenmerk: 17/5.13/2024000625

Gedeputeerde Staten van Drenthe,

drs. J. Klijnsma, voorzitter

W.F. Brenkman MSc, secretaris

wa/coll.

# Toelichting

---

De belangrijkste wijzigingen in de Financiële verordening provincie Drenthe 2024 (ex artikel 216 Provinciewet) zijn:

- de bepalingen omtrent de bestuurlijke jaarcyclus (artikelen 2 tot en met 9) zijn op onderdelen aangescherpt naar aanleiding van de modelverordening van de VNG en zij zijn in overeenstemming gebracht met de praktijk rond de huidige opzet van de begroting c.a. zoals die met ingang van de Begroting 2024 is ingevoerd. Het gaat om aanpassingen van beperkte aard;
- de rechtmatigheidsverantwoording af te geven door GS is aan de verordening toegevoegd als gevolg van een wetwijziging van de Provinciewet. Als gevolg hiervan geeft de accountant bij de jaarrekening (dit is ook in de verordening gewijzigd) een getrouwheidsverklaring af;
- voor de rechtmatigheidsverantwoording zijn kaders voor het begrotingscriterium, deze zijn nieuw toegevoegd;
- de bepalingen rond de paragrafen en de achterliggende financiële nota's en regelingen zijn aangescherpt naar aanleiding van de modelverordening van de VNG en verder gedetailleerd;
- de bepalingen omtrent de uitvoering van de begroting en de financiële organisatie zijn op enige ondergeschikte punten aangepast en verbeterd;
- de Financiële verordening wordt vastgesteld met terugwerkende kracht naar boekjaar 2023 omdat de voor de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording niet alle wetgeving is aangepast maar het ministerie wel wil dat de rechtmatigheidsverantwoording doorgaat over 2023. Met de terugwerkende kracht van deze verordening is dat voor Provincie Drenthe geregeld.

De belangrijkste wijzigingen in de Controleverordening (ex art. 217 Provinciewet) zijn:

- de rechtmatigheidsverantwoording af te geven door GS is aan de verordening toegevoegd als gevolg van een wetwijziging van de Provinciewet. Als gevolg hiervan geeft de accountant bij de jaarrekening (dit is ook in de verordening gewijzigd) een getrouwheidsverklaring af;
- de opdrachtverlening voor de accountantscontrole stond in de oude verordening op maximaal vier jaar, in deze verordening staat de termijn op acht jaar. De intentie is de accountant gelijk te laten lopen met de zittingsperiode (dus vier of acht jaar) van PS (niet gewijzigd). De termijn van maximaal acht jaar is noodzakelijk omdat bij tussentijds opzeggen van een accountantscontract een nieuwe accountant nodig is wat voor één jaar niet mogelijk is omdat dit een grote belasting is voor de organisatie (nieuwe accountant moet 'hele' organisatie kennen) en het is hierdoor erg kostbaar. Met de wijziging van de termijn wordt ervoor gezorgd dat de accountants-looptijd gelijk loopt met het einde van de zittingsperiode (vier of acht jaar) van PS;
- de verordening wordt vastgesteld met terugwerkende kracht naar boekjaar 2023 omdat de voor de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording niet alle wetgeving is aangepast maar het ministerie wel wil dat de rechtmatigheidsverantwoording doorgaat over 2023. Met de terugwerkende kracht van deze verordening is dat voor provincie Drenthe geregeld.

De belangrijkste wijzigingen in de Verordening doeltreffendheid en doelmatigheid provincie Drenthe 2024 (ex artikel 217a Provinciewet) zijn:

- de verordening gaat nu uit van jaarlijks onderzoek naar de doeltreffendheid en doelmatigheid van het provinciale beleid;
- de verordening gaat ervan uit, dat voortaan de rapportage van het gepleegde onderzoek ter kennisneming aan PS wordt toegezonden, in afschrift aan de Rekenkamer.

Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de toelichtingen bij de afzonderlijke verordeningen.

# Ontwerpbesluit

---

Provinciale Staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van Drenthe van 23 april 2024, kenmerk 17/5.13/2024000@;

gelet op artikelen 216, 217 en 217a Provinciewet;

BESLUITEN :

1. de Financiële verordening provincie Drenthe 2024 vast te stellen
2. de Controleverordening provincie Drenthe 2024 vast te stellen
3. de Verordening onderzoeken doeltreffendheid en doelmatigheid en provincie Drenthe 2024 vast te stellen

Assen, 3 juli 2024

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, griffier

wa/coll.