

Aan:
de voorzitter en leden van
Provinciale Staten van Drenthe

Assen, 26 maart 2024
Ons kenmerk 13/5.5/2024000432
Behandeld door thema Natuur
Onderwerp: Implementatie methodiek Natuurvriendelijk isoleren onder een
Pre-soortenmanagementplan (SMP)
Status: Ter informatie

Geachte voorzitter/leden,

Hierbij informeren wij u over de implementatie van de methodiek Natuurvriendelijk isoleren onder een Pre-soortenmanagementplan (pre-SMP-methodiek).

Voor 2030 is de doelstelling van het Klimaatakkoord om 1,5 miljoen bestaande woningen te verduurzamen. Ook particuliere woningen moeten worden verduurzaamd. Wat bij veel inwoners lang niet altijd bekend is, is dat in spouwmuren en daken van de te isoleren woningen vaak vleermuis- en vogelsoorten verblijven. Het verstoren en doden van deze gebouwbewonende soorten en het vernielen van hun verblijfplaatsen is op basis van de Omgevingswet verboden. Als er vooraf geen maatregelen worden getroffen, vinden deze dieren de dood bij werkzaamheden als na-isolatie. De wettelijke bescherming van deze soorten staat – zeker bij particuliere verduurzaming – op gespannen voet met de energietransitie.

Om de bescherming van gebouwbewonende soorten te borgen, hebben wij besloten tot een natuurinclusieve aanpak van woningen in particulier bezit. Hierbij wordt ingezet op soortenmanagementplannen (SMP's). In een SMP wordt op basis van onderzoek voor een groter gebied bekeken waar welke soorten voorkomen, hoe groot populaties zijn en waar nest- en verblijfplaatsen zich bevinden. Op basis daarvan wordt een maatregelenpakket geformuleerd om het verdwijnen van nest- en verblijfplaatsen te beperken of te compenseren, het doden van dieren te voorkomen en het leefgebied te verbeteren.



Binnen de wettelijke vereisten vormt een SMP de beste bescherming voor gebouwbewonende diersoorten, omdat maatregelen op populatieniveau genomen kunnen worden. Voor gemeenten biedt een SMP de mogelijkheid een zogeheten gebiedsgerichte omgevingsvergunning aan te vragen bij de provincie: één omgevingsvergunning voor de gehele gemeente, voor de duur van tien jaar voor vrijwel alle vergunningplichtige ruimtelijke activiteiten (binnen de reikwijdte van het SMP). Hierdoor kunnen de ruimtelijke activiteiten doorgang vinden zonder telkens eerst de vergunningsprocedure te moeten doorlopen. Maar ook voor inwoners en organisaties, zoals woningcorporaties, is een SMP de meest praktische oplossing om aan de vereisten van de Omgevingswet te voldoen. De gemeente kan de omgevingsvergunning namelijk doorschrijven naar inwoners, bedrijven of woningcorporaties, waardoor zij in veruit de meeste gevallen vrij zijn van een individuele onderzoeks- en vergunningsplicht.

Een SMP heeft echter een ontwikkeltijd van één tot twee jaar en is dus niet op korte termijn inzetbaar. Om populaties gebouwbewonende soorten duurzaam in stand te houden én de ambities voor de verduurzaming van woningen van particulieren mogelijk te maken, is gezocht naar een praktisch uitvoerbare werkwijze voor de korte termijn, die tegelijkertijd de langetermijnoplossing van een SMP stimuleert. De uitkomst van die zoektocht is een pre-SMP-methodiek, ontwikkeld door de provincie Utrecht en vertaald naar de Drentse situatie. Op basis van een pre-SMP kan de provincie een tijdelijke vergunning onder de Omgevingswet verlenen aan een gemeente, waarmee de isolatie van grondgebonden particuliere woningen in die gemeente per direct wordt gelegaliseerd. Onder het pre-SMP kan particuliere verduurzaming, met inachtneming van een aantal spelregels, doorgang vinden tot het moment dat de gemeente over een SMP-omgevingsvergunning beschikt.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,



, voorzitter



, secretaris