

STATENSTUK **2024-15**

Vaststelling Gemeenschappelijke Regeling (GR) RUDD/Omgevingsdienst Drenthe

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie op 12 juni 2024
- Provinciale Staten op 3 juli 2024
- fatale beslisdatum: 3 juli 2024

Behandeld door thema Bestuur, Public Affairs & Juridische zaken, telefoonnummer
(0592) 36 55 55

Portefeuillehouder: de heer E. van Dijk



Inleiding

a. Algemeen

Op 23 januari 2024 hebben wij u gevraagd om uw zienswijze ten aanzien van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Omgevingsdienst Drenthe kenbaar te maken. Naast de wijziging van de GR is toen ook voorgesteld om de naam van de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe te wijzigen in Omgevingsdienst Drenthe. In de commissievergadering van 6 maart 2024 zijn uw zienswijzen meegegeven aan Gedeputeerde Van Dijk en is vervolgens uw inbreng ingebracht in de vergadering van het Dagelijks Bestuur (DB) van de RUD Drenthe van 18 maart 2024. In totaal zijn negen instemmende reacties en vier zienswijzen ontvangen, waarbij het DB, met aandacht voor zienswijzen, besloten heeft de ontwerpregeling van de GR ongewijzigd vast te stellen. In bijlage 1 Aanbiedingsbrief wijziging GR Omgevingsdienst Drenthe, die wij als college hebben ontvangen, is opgenomen waarom is besloten om de ontwerpregeling in ongewijzigde vorm voor te leggen voor toestemming. Wij verwijzen u voor een nadere toelichting dan ook naar deze bijlage.

Relatie met provinciaal doel

Zoals met u afgesproken, leggen wij in deze brief de relatie tussen voornoemde stukken van de RUD Drenthe en de provinciale doelstellingen. De inzet van de RUD Drenthe is gericht op een schone en veilige leefomgeving in de provincie Drenthe. In dat kader voert de RUD Drenthe voor de provincie Drenthe de milieu- en bodemtaken uit. Deze uitvoering moet voldoen aan de wettelijke eisen onder de Omgevingswet en het uitvoeringsniveau zoals vastgelegd in de zogeheten Drentse Maat en de nota 'Goed Geregeld'. Ook voert de RUD Drenthe de provinciale bodemtaken uit.

Jaarrekening 2023

De Jaarrekening 2023 van de RUD Drenthe wordt ter kennisname voorgelegd. Bij de Jaarstukken 2023 is de controleverklaring van de accountant nog niet toegevoegd. Ten aanzien van de rechtmatigheidsverantwoording zijn de Gemeentewet en de Provinciewet aangepast, maar dat geldt nog niet voor andere regelgeving die in dit verband ook van belang is, zoals het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV) en het Besluit Accountantscontrole Decentrale Overheden (BADO). De accountant geeft in haar verslag aan dat zij een goedkeurende controleverklaring over de getrouwheid van de cijfers in de jaarrekening verstrekt. Onderdeel hiervan is ook de getrouwheid van de rechtmatigheidsverantwoording. Er zijn geen niet-gecorrigeerde verschillen genoteerd en er zijn geen controlebevindingen gerapporteerd. De accountant heeft nog geen accountantsverklaring afgegeven. De RUDD zal ervoor zorgen dat deze deel uitmaakt van de Jaarstukken 2023 bij vaststelling door het Algemeen Bestuur. Zodra deze controleverklaring door ons ontvangen is, zullen wij u die nazenden.

Het begrotingsjaar 2023 is afgesloten met een positief resultaat van € 349.000,--. Het positieve rekeningresultaat wordt veroorzaakt door aantal grotere (en meerdere kleinere) afwijkingen ten opzichte van de vastgestelde begroting:

- Minder ontvangen deelnemersbijdragen € 281.000,-- (nadeel)
- Lagere incidentele lasten € 199.000,-- (voordeel)
- Onvoorzien € 125.000,-- (voordeel)
- Renteopbrengsten € 155.000,-- (voordeel)
- Minder projectkosten zaaksysteem € 50.000,-- (voordeel)
- Hogere overige baten € 55.000,-- (voordeel)
- Overige verschillen € 46.000,-- (voordeel)

Bestemming rekeningresultaat.

Op dit moment voldoet het aanwezige weerstandsvermogen niet aan de norm van de GR en de afspraken die Drentse gemeenten ten aanzien van verbonden partijen hebben gemaakt. Het afrekenen op basis van een nacalculatorisch uurtarief zorgt ervoor dat de algemene reserve nog steeds te laag blijft om risico's goed af te dekken. Met de toevoeging van het positieve rekeningresultaat komt de Algemene reserve uit op ongeveer 2,5% (op basis van de ontwerpbegrotingswijziging 2024). Dit is conform de Drentse afspraken. Overigens is in de jaarrekening al wel per deelnemer een verrekening opgenomen tussen de geprogrammeerde uren en gerealiseerde ureninzet.

Het dagelijks bestuur van de RUD Drenthe heeft een aanbiedingsbrief opgesteld voor het toesturen van het jaarverslag en de jaarrekening 2023. Wij verwijzen u voor een nadere toelichting dan ook naar bijlage Aanbiedingsbrief jaarstukken 2023.

Jaarprogramma 2024

Het jaarprogramma beschrijft hoe de GR op uniforme wijze uitvoering geeft aan haar kerntaak als omgevingsdienst: de bescherming van een veilige, duurzame en gezonde leefomgeving in Drenthe. De uitgangspunten voor het jaarprogramma zijn eind 2023/begin 2024 in meerdere ambtelijke en bestuurlijke sessies besproken. Er zijn zorgen over de meerjarige financiële ontwikkeling. Naar aanleiding van het Jaarprogramma 2024 wordt voorgesteld om de Begroting 2024 aan te passen aan de actualiteit. De huidige begroting 2024 is namelijk in maart 2023 opgesteld. De RUD Drenthe hebt u door middel van de brief van 12 april 2024 rechtstreeks gevraagd uw zienswijze op de Ontwerpbegrotingswijziging 2024 RUD Drenthe en de Ontwerpbegroting 2025 RUD Drenthe aan te geven. Daarmee is voor deze zaken een apart proces gestart om uw zienswijze kenbaar te maken.

De deelnemersbijdrage uit de Begroting 2024 wordt herzien op basis van de deelnemersbijdrage uit het Jaarprogramma 2024. De RUDD heeft de verwachting dat met de huidige formatie nog niet aan de totale opgave kan worden voldaan. Het is daarom van belang de werkzaamheden te prioriteren geeft de RUDD aan. Omdat het effect van de Omgevingswet niet was meegenomen in de Begroting 2024 is de organisatie per 1 januari 2024 nog niet volledig op sterkte. Met een impactanalyse is het effect in beeld gebracht. De inschatting is dat de Omgevingswet een toename van 18% benodigde uren veroorzaakt (23.166 uur). De noodzaak om gezamenlijk uitvoeringskeuzes te maken is evident. De RUDD verwacht het effect tijdelijk te kunnen dempen naar ongeveer 9% (11.583 uur) impact. Dit omdat de RUDD verwacht dat niet alle effecten optreden per 1 januari, niet alles kan worden afgehandeld zoals we gewend waren en niet voor alles zijn direct extra financiële middelen benodigd. Duidelijk is wel dat voor alle deelnemers een stijging van inzet en lasten wordt voorzien.

De uitvoering van het Jaarprogramma 2024 brengt met zich mee dat er aanleiding is tot het wijzigen van enkele posten. De RUDD doet daarom het voorstel voor een begrotingswijziging 2024. Daarin zijn dan de volgende zaken meegenomen:

- de verwerking van de impact Omgevingswet (structureel en incidenteel, waarbij voor 2024 nu 5% structureel is opgenomen i.p.v. de berekende 9%);
- bijstelling vraag en meer extra opdrachten deelnemers;
- het toegepaste inflatiepercentage (4,5%) is aangevuld met bijstellingen per begrotingsonderdeel;
- zijn de CAO-loonstijgingen verwerkt: (4,75% per 1 januari 2024 en 1,25% per 1 oktober 2024);
- de verwerking van het nieuwe uurtarief door de nieuwe productiviteitsnorm.

Samengevat kent de begrotingsbijstelling 2024 onderstaande wijzigingen:

Salarissen en inhuur	€ 1.467K
Overige personele kosten	€ 310K
Incidentele kosten	€ 160K
Uitbreiding div. budgetten i.v.m. groei	€ 118K
Overige lasten en baten	€ 261K
TOTAAL	€ 2.316K

Voor Drenthe houdt dat in dat in 2024 een bedrag van € 456.882,-- extra nodig is voor de bijdrage in de GR.

DEELNEMER	JAARPROGRAMMA 2024 - EURO'S							VERSCHIL MET BEGROTING	
	BASIS BIJDRAGE	MEERWERK/ EXTRA OPDR.	GROEI OMGEVINGS- WET STRUC- TUREEL	INDIRECT OMGEVINGS- WET	INDIRECT OVERIGE	ENERGIE UREN UIT SPUK	TOTALE BIJDRAGE		
GEMEENTE AA EN HUNZE	€ 917.375	€ 82.802	€ 34.594	€ 45.187	€ 81.756	€ -24.086	€ 1.137.628	€ 229.769	25,3%
GEMEENTE ASSEN	€ 1.428.977	€ 38.444	€ 51.143	€ 70.802	€ 128.102	€ -35.609	€ 1.681.858	€ 199.437	13,5%
GEMEENTE BORGER-ODOORN	€ 1.023.018	€ 109.417	€ 39.095	€ 50.312	€ 91.029	€ -27.220	€ 1.285.651	€ 108.906	9,3%
GEMEENTE COEVORDEN	€ 1.618.726	€ 186.305	€ 62.260	€ 79.548	€ 143.927	€ -43.348	€ 2.047.417	€ 190.268	10,2%
GEMEENTE EMMEN	€ 3.842.537	€ 201.091	€ 140.486	€ 189.938	€ 343.656	€ -97.814	€ 4.619.894	€ 449.082	10,8%
GEMEENTE HOOGVEEEN	€ 1.550.700	€ 70.973	€ 56.386	€ 76.698	€ 138.771	€ -39.259	€ 1.854.270	€ 164.744	9,8%
GEMEENTE MEPEL	€ 1.220.233	€ 133.075	€ 46.710	€ 59.999	€ 108.557	€ -32.522	€ 1.536.052	€ -9.059	-0,6%
GEMEENTE MIDDEN-DRENTHE	€ 1.561.054	€ 109.417	€ 57.913	€ 77.036	€ 139.382	€ -40.322	€ 1.904.480	€ 70.507	3,8%
GEMEENTE NOORDENVELD	€ 904.429	€ 23.658	€ 32.349	€ 44.815	€ 81.084	€ -22.523	€ 1.063.812	€ 51.370	5,1%
GEMEENTE TYNAARLO	€ 1.001.461	€ 35.605	€ 36.105	€ 49.580	€ 89.705	€ -25.138	€ 1.187.317	€ 195.841	19,8%
GEMEENTE WESTERVELD	€ 1.032.620	€ 19.399	€ 36.704	€ 51.202	€ 92.639	€ -25.555	€ 1.207.010	€ 130.047	12,1%
GEMEENTE DE WOLDEN	€ 1.242.507	€ 5.914	€ 43.636	€ 61.689	€ 111.614	€ -30.382	€ 1.434.979	€ 127.784	9,8%
PROVINCIE DRENTHE	€ 3.260.590	€ 322.337	€ 123.806	€ 160.477	€ 290.351	€ -	€ 4.157.559	€ 456.882	12,3%
TOTAAL	€ 20.604.227	€ 1.338.436	€ 761.187	€ 1.017.282	€ 1.840.571	€ -443.778	€ 25.117.927	€ 2.365.578	

Het dagelijks bestuur van de RUD Drenthe heeft een aanbiedingsbrief opgesteld voor het toesturen van het Jaarprogramma 2024. Wij verwijzen u voor een nadere toelichting dan ook naar bijlage Aanbiedingsbrief jaarstukken 2023.

Afdoening toezegging

In de commissievergadering van 6 maart 2024 is door Gedeputeerde Van Dijk de toezegging gedaan dat de definitieve gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Drenthe wordt begeleid met een Statenstuk in plaats van een Statenbrief, zodat fracties dit kunnen amenderen indien gewenst. Dat laatste behoort volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen niet tot de mogelijkheden. Het verlenen van toestemming vraagt wel om een Statenstuk en daarin wordt nu voorzien. Daarmee kan toezegging 16. Definitieve GR Omgevingsdienst Drenthe, die gedaan is in de commissievergadering van 6 maart 2024 als afgedaan worden beschouwd.

- b. Europese aspecten
Niet van toepassing.
- c. Economie/werkgelegenheid
Niet van toepassing.
- d. Participatie
Niet van toepassing.

Advies

1. Het college van Gedeputeerde Staten toestemming te verlenen de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Drenthe vast te stellen.
2. Kennis te nemen van de Jaarstukken 2023 en het Jaarprogramma 2024 van de RUD Drenthe.

Beleidsopgave uit de begroting**3: Leefomgeving en wonen**

3.02 In Drenthe behoud en verbetering van de milieu- en leefomgevingskwaliteit tot ten minst het niveau van de wettelijke milieueisen

Argumenten

- 1.1 *Volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) mogen GS de GR pas vaststellen, na toestemming te hebben verkregen van PS.*

Door middel van dit voorstel wordt u gevraagd toestemming te verlenen om de GR Omgevingsdienst Drenthe vast te stellen. In de Wgr is opgenomen dat toestemming alleen kan worden onthouden vanwege strijd met het recht of strijd met het algemeen belang (amenderen is niet mogelijk).

- 2.1 *De voorlopige Jaarrekening 2023 dient op grond van de Wgr voor 30 april 2024 ter kennis van PS te worden gebracht.*

U wordt geïnformeerd over de inhoud van het Jaarprogramma 2024 om inzicht te krijgen in de productie van de RUD Drenthe.

Tijdsplanning

Niet van toepassing.

Financiën

Niet van toepassing

Monitoring en evaluatie

Niet van toepassing.

Communicatie

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief wijziging GR Omgevingsdienst Drenthe
2. Bijlage Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Drenthe 2024 met toelichting
3. Aanbiedingsbrief Jaarprogramma 2024
4. Bijlage Jaarprogramma 2024
5. Aanbiedingsbrief jaarstukken 2023
6. Jaarverslag en Jaarrekening 2023 RUDD

Ter inzage in kamer C0.39

Niet van toepassing.

Assen, 23 april 2024

Kenmerk: 17/5.3/2024000614

Gedeputeerde Staten van Drenthe,

drs. J. Klijnsma, voorzitter

W.F. Brenkman MSc, secretaris

wa/coll.

Provinciale Staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van Drenthe van 23 april 2024, kenmerk 17/5.3/2024000@;

gelet op Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr);

BESLUITEN :

1. het college van Gedeputeerde Staten toestemming te verlenen de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Drenthe vast te stellen;
2. kennis te nemen van de Jaarstukken 2023 en het Jaarprogramma 2024 van de RUD Drenthe.

Assen, 3 juli 2024

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, griffier

/coll.