

Aan:
de voorzitter en leden van
Provinciale Staten van Drenthe

Assen, 7 mei 2024
Ons kenmerk 19/5.7/2024000662
Behandeld door thema Water, Bodem en Milieu
Onderwerp: Advies omgevingsvergunning voor de locatie Schoonebeek-313
(SCH-313) en afdoening moties 2024-9 en 2024-10
Status: Ter informatie

Geachte voorzitter/leden,

In het interpellatiedebat op 3 april 2024 hebben uw Staten twee moties aangenomen (2024-9 en 2024-10). Deze betreffen de oliewinning in Schoonebeek. Motie 2024-9, "Bijdrage van EZK tav de oliewinning in Schoonebeek" wordt afgehandeld door uw Staten. In motie 2024-10, die een aantal onderwerpen aanstipt, geeft u aan dat uw Staten actief geïnformeerd willen worden over de rol van GS aan tafel met het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK). Daarom stellen wij u er van op de hoogte dat wij de Staatssecretaris van Mijnbouw advies gegeven hebben over de aanvraag door de NAM voor een omgevingsvergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor de locatie SCH-313 te Coevorden.

De NAM is voornemens de oliewinning in Schoonebeek te hervatten en het daarbij vrijkomende productiewater te injecteren in het gasveld onder het Schoonebeek oliereservoir. SCH-313 is één van de bestaande mijnbouwlocaties waarvandaan de NAM nieuwe injectieputten wil boren. De hervatting van de oliewinning in Schoonebeek ligt gevoelig en met ons advies kunnen wij zaken waarvan wij het van belang vinden dat die in de vergunning worden opgenomen ter overweging aan het bevoegd gezag (EZK) meegeven. In ons advies vestigen wij nadrukkelijk de aandacht op uw moties. Wij zullen u in de toekomst blijven informeren. Wij beschouwen daarmee de motie 2024-10 als afgehandeld.

Hoogachtend,



Gedeputeerde Staten van Drenthe,



, voorzitter



, secretaris

Aan:
het Ministerie voor Economische Zaken en Klimaat
t.a.v. de  
Postbus 20401
2500 EK 'S-GRAVENHAGE



Assen, 7 mei 2024
Ons kenmerk 19/5.7/2024000662
Behandeld door thema Water, Bodem en Milieu (0592) 36 55 55
Uw kenmerk zaaknummer IV-57173
Onderwerp: Advies omgevingsvergunning voor de locatie Schoonebeek-313 (SCH-313)

Geachte  ,

Op 26 maart 2024 ontvingen wij uw adviesverzoek voor de aanvraag van een omgevingsvergunning voor de mijnbouwrichting Schoonebeek-313 (SCH-313). Het adviesverzoek heeft uw zaaknummer IV-57173. De aanvraag is ingeschreven onder nummer OLO 8018573. Het betreft een aanvraag voor de aanleg van infrastructuur voor de injectie van productiewater van oliewinning op locatie SCH-313. U verzoekt ons om voor 10 mei 2024 advies uit te brengen. Wij maken graag gebruik van deze gelegenheid. Wij hebben onze adviezen afgestemd met de gemeenten Emmen en Coevorden en het waterschap Vechtstromen.

Aanleiding

Op 30 november 2023 heeft de Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. (NAM) een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor de locatie SCH-313 aan de Katshaarweg te Coevorden. De vergunningaanvraag betreft het in werking hebben en het veranderen van een mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Tevens is het onderdeel 'bouwen' aangevraagd en hangt het 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' onlosmakelijk samen met dit bouwen.

De vergunningaanvraag betreft een veranderingsvergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De NAM is voornemens om op de bestaande mijnbouwrichting SCH-313 twee nieuwe waterinjectieputten te boren en twee waterinjectiepompen te plaatsen inclusief bijbehorende leidingen en installaties. De injectieputten worden afgewerkt en ingericht ten behoeve van toekomstige waterinjectie afkomstig van oliewinning.





De hervatting van de oliewinning Schoonebeek ligt gevoelig, daarom is het Ministerie van EZK een gebiedsproces gestart. "Vergunnen" is een van de pijlers in dit gebiedsproces. Er moet voor de hervatting van de oliewinning en voor de verwerking van het productiewater een aantal vergunningen afgegeven worden. Naast het voorliggende adviesverzoek SCH-313 zijn voor dit project twee andere belangrijke vergunningen in procedure, waarvoor u ons in een eerder stadium om advies vroeg. Dit betreft de verandervergunning SCH-447 (uw kenmerk IV-50280) en de aanvraag wijziging winningsplan Schoonebeek-Gas (uw kenmerk IV-38301). Wij bezlen al deze vergunningaanvragen bestuurlijk in onderlinge samenhang: de vergunningaanvragen voor locaties SCH-447 en SCH-313 vragen om een samenhangende integrale beoordeling met de aanvraag van het gewijzigde winningsplan. Wij zonden u ons advies inzake SCH-447 op 12 september 2023 (ons kenmerk: 37/4.4/2023001203) en ons advies inzake het winningsplan Schoonebeek-Gas op 19 maart 2024 (ons kenmerk: 12/5.4/2024000402).

De winning van koolwaterstoffen kan alleen plaatsvinden als dit veilig en verantwoord is voor mens en milieu.

Advies

Wij adviseren in uw vergunningvoorschrift expliciet op te nemen de gewijzigde ingebruikname van SCH-313 (i.e. het injecteren van productiewater door middel van de nieuw te boren injectieputten) pas te laten starten als het winningsplan definitief gewijzigd is.

De voorliggende aanvraag maakt de aanleg van infrastructuur voor de injectie van productiewater van oliewinning op locatie SCH-313 mogelijk. Daarnaast bevat de aanvraag informatie die specifiek van toepassing is op de gebruiksfase, zoals een Bodem Risico Analyse, Eural toetsing, het Waterinjectie protocol, WMP 2023 en informatie over mijnbouw hulpstoffen. Dit zijn aspecten die relevant zijn voor de diepe ondergrond. Daarom vinden we het essentieel dat het Staats-toezicht op de Mijnen (SodM) en TNO-AGE om advies gevraagd worden. Wij verwachten dat u de adviezen van deze organisaties ter harte neemt.

In de aanvraag wordt door de NAM aangegeven dat veel van de voorgenomen activiteiten in de gebruiksfase vergelijkbaar zijn met de voorgenomen activiteiten op SCH-447 (bijvoorbeeld de gehanteerde grenswaarden van stoffen in het injectiewater). Het SodM en TNO-AGE gaven voor de verandervergunning SCH-447 en de aanvraag wijziging winningsplan Schoonebeek-Gas al een integraal advies af. Wij verwachten dat de voorliggende aanvraag omgevingsvergunning SCH-313 ook door hen integraal getoetst wordt.

De Bodem Risico Analyse geeft aan dat er een beperkt bodemrisico is, indien er voor de te installeren onderdelen wordt voldaan aan alle genoemde voorzieningen en maatregelen. Tevens wordt aangegeven dat de waterinjectiestroom onder het Eural kan worden geclassificeerd als "niet-gevaarlijke afvalstof". Toch adviseren wij u kritisch te kijken naar de voorgestelde "voorzieningen en maatregelen" en monitoring. Omdat het op deze locatie om grote volumes te injecteren water gaat (de verwachting is 3.500 m³/dag) kunnen incidenten toch voor bodemrisico's zorgen.

Wij adviseren u om, net als in de huidige injectievergunning voor de verwerking van productiewater in Twente, in de voorliggende vergunning een voorschrift op te nemen dat de verwerking van productiewater periodiek geëvalueerd wordt.

Zorgen om schade

Wij merken dat bewoners nog vele vragen en grote zorgen hebben over de afhandeling van eventuele schade. De recente aardbeving bij Emlichheim (Duitsland), vlak over de grens bij Schoonebeek, heeft hiertoe bijgedragen. Het SodM heeft u in haar advies over het winningsplan Schoonebeek-Gas gevraagd om de NAM op te dragen de effecten van bodemdaling door winning uit de velden aan de Duitse zijde van de grens mee te nemen in de berekeningen. De aardbeving bij Emlichheim geeft aan dat het niet onterecht is om alle bekende effecten van winning vlak over de grens te beoordelen voordat er vergunningen worden afgegeven. Daarnaast vragen wij u om duidelijkheid over de afhandeling van eventuele schade (en aansprakelijkheid) als er zich nieuwe incidenten aan Duitse zijde voordoen. Zo vragen wij ons af of de oliewinning aan Nederlandse zijde gestopt wordt als er zich bij de winning uit het Duitse deel van het Schoonebeek olieveld een aardbeving met magnitude 3.0 of hoger voordoet, zoals in Nederland inmiddels afgesproken is. Wij zouden hier graag vooraf duidelijkheid over krijgen.

Het is goed om te vernemen dat de Commissie Mijnbouwschade (CM) aangekondigd heeft meldingen van schade op Nederlands grondgebied als gevolg van mijnbouw in het buitenland, in behandeling te zullen nemen. Echter, het mandaat van de CM stopt bij de Nederlandse grens. Wij adviseren u om na te gaan of de CM mandaat kan krijgen om voor een gedupeerde ook het tweede deel van ontzorgen en schadeafhandeling op zich te nemen; te weten het aansprakelijk stellen van een niet-Nederlandse veroorzaker.

Bij inwoners van Drenthe bestaat nog steeds onduidelijkheid over waar zij terecht kunnen met schademeldingen. Ten aanzien van de genoemde zorgen over de afhandeling van eventuele bevingsschade roepen wij u nogmaals op tot het oprichten van één loket voor het melden van (gebouw)schade, waarin de Commissie Mijnbouwschade en het Instituut Mijnbouwschade Groningen samen meldingen ontvangen. Wij vinden het van groot belang dat onze inwoners niet in gecompliceerde juridische trajecten terechtkomen. Schadeafhandeling moet milder, makkelijker en menselijker worden.

Tot slot

Heldere en proactieve communicatie over alle aspecten van deze gaswinning is een taak voor zowel uw ministerie als de NAM. Dit hebt u ook verwoord in uw Contourennota wijziging Mijnbouwwet. Wij roepen u daarom op vooral actief te blijven bij het ontzorgspoor en, voor zover er nog onbeantwoorde vragen zijn, hierop in te gaan. Het gaat immers niet alleen om de feitelijke veiligheid, maar ook om de beleving daarvan.

Verder willen wij u er op wijzen dat de Provinciale Staten van Drenthe in een interpellatiedebat mijnbouw op 3 april 2024 twee moties hebben aangenomen waarin ze aandacht vraagt voor de belangen van de inwoners in het gebied en voor een aanvulling op de gebiedsbijdrage door het Rijk.

Nogmaals, de hervatting van de oliewinning in Schoonebeek kan alleen als het veilig en verantwoord is. Wij wijzen u er, wellicht ten overvloede, graag op dat wij van u verwachten dat u deze aanvraag beoordeelt met een integrale blik en alle aspecten zoals benoemd in het gebiedsproces meeneemt.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,



, voorzitter



, secretaris

In afschrift aan Provinciale Staten van Drenthe