

Aan:
de voorzitter en leden van
Provinciale Staten van Drenthe

Assen, 5 maart 2024
Ons kenmerk 10/5.1/2024000318
Behandeld door thema Bestuur, Public Affairs & Juridische zaken
Onderwerp: Wijziging Gemeenschappelijke Regeling SNN
Status: Verzoek om zienswijze

Geachte voorzitter/leden,

Hierbij verzoeken wij u ons uw zienswijze kenbaar te maken met betrekking tot de wijziging van de Gemeenschappelijke regeling (GR) Samenwerkingsverband Noord-Nederland (SNN).

Achtergrond

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. De wijziging heeft als doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van Provinciale Staten (PS) in relatie tot gemeenschappelijke regelingen te versterken. De democratische legitimatie van een gemeenschappelijke regeling is gebaseerd op het beginsel van 'verlengd lokaal bestuur'. Dit betekent dat het bestuur van een gemeenschappelijke regeling geen eigen democratische legitimatie heeft, maar dat de politieke controle op het gevoerde bestuur uiteindelijk berust bij de volksvertegenwoordiging van de betrokken deelnemers. Bij de GR SNN zijn dat uw Staten.

Als gevolg van deze wijziging van de Wgr moet de GR SNN in principe voor 1 juli 2024 worden gewijzigd. De gewijzigde Wgr biedt ruimte voor bestuurlijke keuzes. Deze zijn:

1. de zienswijzeprocedure bij 'andere besluiten' dan de ontwerpbegroting
2. afspraken over burgerparticipatie
3. invulling van de actieve informatieplicht
4. afspraken over evaluatiemomenten
5. verruiming van termijn in de begrotingscyclus
6. aanscherping afspraken uittreding



Een beleidsarme regeling als vertrekpunt

De gewijzigde Wgr introduceert een aantal instrumenten ten behoeven van de kaderstellende en controlerende taken van uw Staten. In veel gevallen kunnen gemeenschappelijke regelingen (met instemming van PS) kiezen in hoeverre zij gebruik willen gaan maken van deze nieuwe instrumenten. Daarbij moet een afweging worden gemaakt tussen de meerwaarde die het voor u hebt bij de uitoefening van uw taken en de extra tijdsinvestering aan de kant van zowel SNN als de provincies.

Het SNN is een beleidsarme regeling. Het past niet bij de kaderstellende en controlerende rol van uw Staten om zich intensief te mengen in de uitvoeringstaken van SNN. Daarom wordt voorgesteld om in dit geval minimaal gebruik te maken van de extra instrumenten. Daarnaast schrijft de gewijzigde Wgr een aantal meer technische wijzigingen voor, deze zijn in het hiernavolgende nader toegelicht:

De volgende artikelen zijn gewijzigd, toegevoegd of vervallen:

- artikel 3 (belangen): In de oude versie stond dat de regeling ten doel heeft de belangenbehartiging van de deelnemende provincies te ondersteunen. Dit wordt gewijzigd in de deelnemers. De deelnemers zijn Gedeputeerde Staten van de drie provincies. Dit betreft een redactionele wijziging;
- artikel 14 (inlichtingen door het bestuur): In de oude versie stond dat het bestuur van SNN op verzoek inlichtingen verstrekt. In de nieuwe versie is daaraan toegevoegd dat het bestuur op eigen initiatief inlichtingen verstrekt die PS nodig hebben voor de uitvoering van hun taken;
- artikel 21 (de directeur): In de oude versie stond dat de directeur wordt benoemd door het dagelijks bestuur. Tegenwoordig worden ambtenaren niet meer benoemd maar wordt een arbeidsovereenkomst aangegaan. Dit is aangepast;
- artikel 22 en 22a (begroting, jaarrekening en jaarverslag): In de Wgr hebben een aantal wijzigingen plaatsgevonden ten aanzien van de data omtrent vaststelling en toezending van financiële stukken. De GR SNN is hierop aangepast;
- artikel 24a (participatie): Er is een nieuw artikel toegevoegd, waarin is bepaald dat het DB enige vorm van participatie kan initiëren;
- artikel 24b (evaluatie): Er is een nieuw artikel toegevoegd, waarin is bepaald dat de regeling eens per vier jaar wordt geëvalueerd;
- artikel 27 (uittreding): Dit artikel is aanzienlijk uitgebreid, waardoor het proces en de consequenties van uittreding beter zijn vastgelegd;
- artikel 29 en 30 (citeertitel, bekendmaking, en inwerkingtreding): Deze artikelen zijn samengevoegd.

In de bijlage vindt u een artikelsgewijze toelichting op de wijziging van de gemeenschappelijke regeling SNN. De huidige regeling uit is te vinden op

<https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR618099/1>

Wijzigingsproces

Om te komen tot wijziging van de GR SNN dient conform de Wgr het volgende proces te worden doorlopen:

1. het AB van SNN stelt de colleges van GS van Drenthe, Fryslân en Groningen voor om de GR SNN te wijzigen;

2. de colleges leggen dit voorstel gedurende acht weken ter inzage bij PS;
3. indien nodig past het bestuur van SNN het voorstel aan;
4. de colleges van GS beslissen tot wijziging van de GR SNN, de termijn hiervoor is dertien weken. Hiervoor is toestemming van uw Staten nodig.

De zienswijze van uw Staten wordt betrokken bij de vaststelling van de nieuwe regeling. Zoals aangegeven, geeft de wet aan dat deze nieuwe regeling per 1 juli 2024 in werking zou moeten treden. Gezien de wettelijke termijnen en het vergaderschema van uw Staten is het niet meer mogelijk om voor 1 juli 2024 de aangepaste regeling door ons te laten vaststellen. Wel zal zo snel mogelijk na het verwerken van de zienswijzen uw Staten om toestemming gevraagd worden, daarna kunnen wij als college de gewijzigde GR SNN vaststellen. Dit zal ook in de beide andere provincies op deze manier gedaan worden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,



, voorzitter



, secretaris

Bijlage Artikelsgewijze toelichting wijziging GR SNN