

Leeswijzer

Het wijzigingsvoorstel is als volgt opgebouwd. Per te wijzigen artikel is de huidige tekst weergegeven, gevolgd door de voorgestelde wijziging. De wijzigingen zijn toegelicht aan de hand van de volgende tabel:

		volgt uit Wgr
type wijziging	nieuw artikel, nieuw artikellid of anderszins tekst toegevoegd of inhoudelijk gewijzigd	
	tekst redactioneel aangepast	
	artikel, artikellid of anderszins tekst geheel vervallen	
Toelichting:		

Als een wijziging rechtstreeks voortvloeit uit de Wgr is dat aangegeven in de kolom 'volgt uit Wgr'. Dit betekent dat er geen of beperkte beslisruimte is omtrent de betreffende wijziging.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 3

huidige tekst

Artikel 3 Belangen

De regeling heeft ten doel de belangenbehartiging van **de deelnemende provincies** te ondersteunen ten behoeve van de ontwikkeling van Noord-Nederland, mede door het beheer van financiële fondsen, de besteding van deze middelen en het faciliteren van een managementautoriteit ter uitvoering van Europese programma's.

wat verandert er?

Artikel 3 komt te luiden:

Artikel 3 Belangen

De regeling heeft ten doel de belangenbehartiging van **de deelnemers** te ondersteunen ten behoeve van de ontwikkeling van Noord-Nederland, mede door het beheer van financiële fondsen, de besteding van deze middelen en het faciliteren van een managementautoriteit ter uitvoering van Europese programma's.

		volgt uit Wgr
type wijziging	nieuw artikel, nieuw artikellid of anderszins tekst toegevoegd of inhoudelijk gewijzigd	
	tekst redactioneel aangepast	x
	artikel, artikellid of anderszins tekst geheel vervallen	
Toelichting:		
Vanuit de provincie kunnen alleen bestuursorganen aan een gemeenschappelijke regeling deelnemen. De tekst is hierop aangepast. 'Deelnemers' is in de regeling gedefinieerd als: Gedeputeerde Staten van de provincies Drenthe, Fryslân en Groningen.		

Artikel 14

huidige tekst

Artikel 14 Inlichtingen door het bestuur

Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter verstrekken Provinciale Staten alle inlichtingen die door één of meer leden worden verlangd, zoveel mogelijk met inachtneming van het Reglement van orde van provinciale staten van de betreffende provincie.

wat verandert er?

Artikel 14 komt te luiden:

Artikel 14 Inlichtingen door het bestuur aan provinciale staten

1. Het bestuur geeft provinciale staten alle inlichtingen die:
 - a. deze bestuursorganen nodig hebben voor de uitvoering van hun taken; of
 - b. door één of meer leden van die bestuursorganen worden verlangd.
2. Het respectieve reglement van orde van provinciale staten is zoveel mogelijk van overeenkomstige toepassing.

		volgt uit Wgr	
type wijziging	nieuw artikel, nieuw artikellid of anderszins tekst toegevoegd of inhoudelijk gewijzigd	x	x
	tekst redactioneel aangepast		
	artikel, artikellid of anderszins tekst geheel vervallen		

Toelichting:

De Wgr kende al een zgn. 'passieve informatieplicht'. Dit betekent kort gezegd dat het bestuur desgevraagd informatie aan (leden van) provinciale staten verstrekt.

De Wgr voegt hier een 'actieve informatieplicht' aan toe, vergelijkbaar met hetgeen hieromtrent in de Provinciewet is geregeld. Deze inlichtingenplicht betekent dat het bestuur ook uit eigener beweging de staten informeert over alles dat zij behoren te weten om hun taak goed te kunnen vervullen.

Artikel 21

huidige tekst

Artikel 21 De directeur

1. Het dagelijks bestuur benoemt de directeur van het samenwerkingsverband.
2. De directeur heeft de algehele leiding en coördinatie met betrekking tot de dagelijkse gang van zaken aangaande het samenwerkingsverband.
3. De secretaris van het algemeen bestuur fungeert als functioneel leidinggevende van de directeur.

wat verandert er?

Artikel 21, eerste lid, komt te luiden:

1. Het dagelijks bestuur is bevoegd te besluiten tot het aangaan, wijzigen en beëindigen van een arbeidsovereenkomst met de directeur.

		volgt uit Wgr	
type wijziging	nieuw artikel, nieuw artikellid of anderszins tekst toegevoegd of inhoudelijk gewijzigd		
	tekst redactioneel aangepast		
	artikel, artikellid of anderszins tekst geheel vervallen	x	x

Toelichting:

Het woord 'benoemen' in het eerste lid suggereert een eenzijdige aanstelling door het dagelijks bestuur. Op 1 januari 2020 is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd vanwege de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren. Met de inwerkingtreding hiervan is de figuur van de eenzijdige aanstelling vervallen en zijn ambtenaren voortaan werkzaam op basis van een arbeidsovereenkomst.

Artikel 22

huidige tekst

Artikel 22 De begroting en jaarrekening

1. Het algemeen bestuur stelt jaarlijks voor 1 juli de begroting voor het daarna volgende kalenderjaar vast.
2. Het algemeen bestuur stelt jaarlijks voor 1 juli de rekening over het daaraan voorafgaande kalenderjaar vast.

wat verandert er?

Artikel 22 komt te luiden:

Artikel 22 Begroting

1. Het algemeen bestuur stelt de begroting vast voorafgaande aan het jaar waarvoor zij dient, met inachtneming van de in de wet genoemde termijn voor toezending van de vastgestelde begroting aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.
2. Het dagelijks bestuur zendt de begroting binnen twee weken na vaststelling aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, met inachtneming van de in de wet genoemde termijn.

			volgt uit Wgr
type wijziging	nieuw artikel, nieuw artikellid of anderszins tekst toegevoegd of inhoudelijk gewijzigd		
	tekst redactioneel aangepast	x	
	artikel, artikellid of anderszins tekst geheel vervallen		

Toelichting:

Het huidige art. 22 wordt gesplitst in een bepaling over de begroting (art. 22) en nieuwe bepaling over de jaarrekening en het jaarverslag (art. 22a).

In de bepaling wordt niet langer verwezen naar data omtrent vaststelling en toezending, omdat deze data uit de wet kunnen worden afgeleid. De in de wet opgenomen data zijn in 2022 gewijzigd, om provinciale staten meer positie te geven in de begrotingscyclus van een gemeenschappelijke regeling. Ook krijgen de staten langer de tijd om een zienswijze op de ontwerpbegroting van een regeling te geven en ontvangen zij de kadernota later. Dit gebeurt door drie wijzigingen:

- o de kadernota moet voor 30 april naar provinciale staten worden gestuurd in plaats van 15 april;
- o de begroting moet uiterlijk 15 september naar de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties worden gestuurd in plaats van 1 augustus; en
- o de termijn voor een (eventuele) zienswijze door provinciale staten wordt verruimd van 8 naar 12 weken.

Artikel 22a (nieuw)

Artikel 22a komt te luiden:

Artikel 22a Jaarrekening en Jaarverslag

1. Het algemeen bestuur stelt de jaarrekening en het jaarverslag vast in het jaar volgende op het jaar waarop deze betrekking hebben, met inachtneming van de in de wet genoemde termijn voor toezending van de vastgestelde jaarrekening aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.
2. Het dagelijks bestuur zendt de jaarrekening binnen twee weken na vaststelling aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, met inachtneming van de in de wet genoemde termijn.
3. De jaarrekening en het jaarverslag worden ter kennisname aan de deelnemers en provinciale staten gezonden.

			volgt uit Wgr
type wijziging	nieuw artikel, nieuw artikellid of anderszins tekst toegevoegd of inhoudelijk gewijzigd	x	
	tekst redactioneel aangepast	x	
	artikel, artikellid of anderszins tekst geheel vervallen		
<p>Toelichting:</p> <p>De bepalingen over begroting en jaarrekening worden gesplitst.</p> <p>De bepaling ziet niet langer alleen op de jaarrekening, maar ook op het jaarverslag, samen de jaarstukken.</p> <p>In de bepaling wordt niet langer verwezen naar data omtrent vaststelling en toezending, omdat deze data uit de wet kunnen worden afgeleid. De in de wet opgenomen data zijn in 2022 gewijzigd, om de staten meer positie te geven in de begrotingscyclus van een gemeenschappelijke regeling.</p> <p>Toezending van de jaarstukken aan provinciale staten is nadrukkelijk toegevoegd, vanwege de actieve informatieplicht.</p>			

Hoofdstuk 3A (nieuw)

Na hoofdstuk 3 wordt een nieuw hoofdstuk 3A ingevoegd, luidende:

Hoofdstuk 3A Participatie en evaluatie

Artikel 24a Participatie

Ten behoeve van de taakuitoefening overeenkomstig het bepaalde in artikel 4 kan het dagelijks bestuur, gehoord het algemeen bestuur, besluiten om enige vorm van participatie te initiëren.

Artikel 24b Evaluatie

1. De regeling wordt eens per vier kalenderjaren geëvalueerd, voor het eerst in 2025.
2. Het algemeen bestuur draagt zorg voor de evaluatie en stelt daartoe, gehoord de deelnemers, de evaluatieopdracht vast.
3. De evaluatie heeft in elk geval betrekking op:
 - a) de mate waarin het SNN bijdraagt aan de behartiging van de in de gemeenschappelijke regeling opgenomen belangen; en
 - b) de interprovinciale samenwerking.
4. De evaluatie wordt aan de deelnemers en provinciale staten gezonden.

			volgt uit Wgr
type wijziging	nieuw artikel, nieuw artikellid of anderszins tekst toegevoegd of inhoudelijk gewijzigd	x	x
	tekst redactioneel aangepast		
	artikel, artikellid of anderszins tekst geheel vervallen		

Toelichting:

Participatie

Bij gemeenschappelijke regelingen kunnen taken en bevoegdheden met grote maatschappelijke relevantie zijn belegd, terwijl niet is voorzien in overheidsparticipatie. De Wgr schrijft voor om daarom na te gaan hoe moet worden omgegaan met participatie op initiatief van de overheid. Dat kan overigens inhouden dat deze mogelijkheid niet geboden wordt. Gelet op het uitvoerend karakter van de regeling ligt actieve participatie door het bestuur van het SNN niet voor de hand. Voor zover daartoe aanleiding bestaat ligt dat meer op de weg van de deelnemers c.q. de provinciebesturen, die verantwoordelijk zijn voor de beleidsbepaling.

Evaluatie

De Wgr verplicht per 1 juli 2022 om een bepaling op te nemen over evaluatie van de regeling. De gemeenschappelijke regeling is een samenwerkingsverband van de provincies. Het zijn dan ook primair de provinciebesturen die zich een beeld moeten vormen van de wijze waarop het SNN de in de regeling genoemde belangen behartigd en van de in een gemeenschappelijke regeling ondergebrachte samenwerking. Nu het algemeen bestuur de deelnemers representeert ligt het voor de hand de evaluatie op te dragen aan dat bestuur. Voorgesteld is om de regeling eens per 4 jaren te evalueren, met als eerste evaluatiemoment 1 januari 2025. Dit leidt ertoe dat de regeling eens per college- en statenperiode tegen het licht wordt gehouden.

Artikel 27

huidige tekst

Artikel 27 Uittreding

1. De deelnemers kunnen besluiten tot uittreding uit de regeling. Uittreding vindt niet eerder plaats dan met ingang van 1 januari van het jaar, volgende op de in het tweede lid bedoelde vaststelling van de verplichtingen.
2. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van een besluit tot uittreding en stelt daarbij de verplichtingen vast.

wat verandert er?

Het tweede lid komt te luiden:

2. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de uittreding en stelt daartoe een uittredingsplan op. Het uittredingsplan geeft inzicht in de gevolgen van de uittreding, de wijze waarop met deze gevolgen kan of moet worden omgegaan en de voorwaarden voor uittreding. Onder de gevolgen van de uittreding worden verstaan de financiële, juridische, personele en organisatorische consequenties die het directe gevolg zijn van de uittreding.

Na het tweede lid worden 11 nieuwe leden ingevoegd, luidende:

3. Het algemeen bestuur kan een onafhankelijke derde opdracht geven om een uittredingsplan op te stellen, nadat op de inhoud van deze opdracht instemming is verkregen van het college dat wenst uit te treden. De kosten van het inschakelen van de onafhankelijke derde zijn voor rekening van dat college.

4. Het uittredingsplan bevat een berekening van de financiële gevolgen van de uittreding (de uittreedsom).
5. Het algemeen bestuur stelt het uittredingsplan vast binnen zes maanden na ontvangst van het voorgenomen besluit tot uittreding.
6. Op grond van het uittredingsplan besluit het betreffende college of het voorgenomen besluit tot uittreding heroverweging behoeft.
7. De uittreedsom bestaat uit een vergoeding ter compensatie van de kosten van uittreding, te weten frictiekosten en desintegratiekosten, onder aftrek van eventuele baten.
8. Onder frictiekosten wordt verstaan alle incidentele kosten te maken door het SNN die het directe gevolg zijn van het uittredingsbesluit.
9. Onder desintegratiekosten wordt verstaan alle kosten direct dan wel toekomstig te maken dan wel te dragen door het SNN, die samenhangen met de afbouw van overcapaciteit in personele en materiële sfeer en andere verplichtingen, de afbouw van risico's daarbij inbegrepen, ontstaan als direct gevolg van het uittredingsbesluit.
10. Het negende lid is van overeenkomstige toepassing op kosten te maken of te dragen door het SNN die samenhangen met de afbouw van overcapaciteit in personele en materiële sfeer en andere verplichtingen, de afbouw van risico's daarbij inbegrepen, ontstaan binnen een periode van 5 jaar vanaf het moment van uittreding als direct gevolg van het uittredingsbesluit.
11. De berekening van de kosten voor uittreding wordt gebaseerd op de feiten en omstandigheden die bekend waren op het moment van het uittredingsbesluit. Beleidswijzigingen, wijziging van economische omstandigheden en wijziging van inzichten die zich voordoen of opkomen na het moment van dat besluit worden niet betrokken bij de bepaling van de hoogte van de uittreedsom.
12. Het SNN is gehouden redelijkerwijs al het mogelijke te doen om de uittredingskosten zo laag mogelijk te houden.
13. Het SNN brengt alle frictiekosten en desintegratiekosten, onder aftrek van eventuele baten, in rekening bij het uittredende college. Het uittredende college is verplicht tot betaling van de definitieve uittreedsom.

			volgt uit Wgr
type wijziging	nieuw artikel, nieuw artikellid of anderszins tekst toegevoegd of inhoudelijk gewijzigd	x	x
	tekst redactioneel aangepast	x	
	artikel, artikellid of anderszins tekst geheel vervallen	x	

Toelichting:

De wet verlangt dat vanwege uittreding in de gemeenschappelijke regeling de vermogensrechtelijke consequenties van uittreding inzichtelijk worden gemaakt.

Uit de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) volgt dat een uittredende deelnemer de schade dient te vergoeden die het rechtstreekse gevolg is van de uittreding uit een gemeenschappelijke regeling. Bij het bepalen van de hoogte van de toekomstige schade dient in beginsel een overbruggingsperiode van vijf jaren, te rekenen vanaf de datum van uittreding, te worden gehanteerd. Van het bestuur mag worden verwacht dat het zich binnen die periode kan aanpassen aan de ten gevolge van de uittreding gewijzigde omstandigheden.

Hieromtrent is bepaald dat het SNN alle frictiekosten en desintegratiekosten, onder aftrek van eventuele baten, in rekening brengt bij het uittredende college. Onder desintegratiekosten vallen ook toekomstige kosten. De verplichting om deze kosten te compenseren is in lijn met de

jurisprudentie van de ABRvS en begrensd door een termijn van vijf jaren, te rekenen vanaf het moment van uittreding (ABRS 15 april 2015, nr. 201404322/1/A2).

Artikel 29

huidige tekst

Artikel 29 Inwerkingtreding

Deze gewijzigde regeling treedt in werking de dag na bekendmaking in de Staatscourant.

wat verandert er?

Artikel 29 komt te luiden:

Artikel 29 Citeertitel, bekendmaking en inwerkingtreding

1. Deze regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd en wordt aangehaald als "Gemeenschappelijke regeling SNN".
2. Gedeputeerde staten van Groningen dragen zorg voor de bekendmaking van besluiten tot het vaststellen, wijzigen, verlengen of opheffen van de regeling. Bekendmaking vindt plaats in het provinciaal blad.
3. De regeling treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking, tenzij bij besluit van de deelnemers anders is bepaald.

		volgt uit Wgr	
type wijziging	nieuw artikel, nieuw artikellid of anderszins tekst toegevoegd of inhoudelijk gewijzigd	x	x
	tekst redactioneel aangepast	x	
	artikel, artikellid of anderszins tekst geheel vervallen		

Toelichting:

De artikelen 29 en 30 worden samengevoegd.

O.g.v. de Wgr dragen gedeputeerde staten van de plaats van vestiging van het openbaar lichaam SNN zorg voor de bekendmaking.

Vanwege de Wet elektronische publicaties vindt de bekendmaking van besluiten tot het vaststellen, wijzigen, verlengen of opheffen van een gemeenschappelijke regeling niet langer plaats in de Staatscourant, maar in het provinciaal blad van Groningen.

Artikel 30

huidige tekst

Artikel 30 Citeertitel

Deze regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd en wordt aangehaald als: gemeenschappelijke regeling SNN.

wat verandert er?

Artikel 30 vervalt, vanwege de samenvoeging met artikel 29.