

Aan:
de voorzitter en leden van
Provinciale Staten van Drenthe

Assen, 23 april 2024

Ons kenmerk 17/5.7/2024000617

Behandeld door thema Bestuur, Public Affairs & Juridische zaken

Onderwerp: Prolander: Jaarstukken 2023, Kaderbrief 2025, tweede, derde en vierde Ontwerp Begrotingswijziging, Ontwerp Programmabegroting 2025 en wijziging Gemeenschappelijke Regeling

Status: Verzoek om zienswijze

Geachte voorzitter/leden,

Hierbij verzoeken wij u ons uw zienswijze kenbaar te maken met betrekking tot de eerste, tweede, derde en vierde Ontwerp begrotingswijziging 2024 en de Ontwerp Programmabegroting 2025, alsmede de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Prolander. Deze treft u bijgevoegd aan. U wordt verzocht uw zienswijze kenbaar te maken. De Jaarrekening 2023 (inclusief het jaarverslag) en de Kaderbrief 2025 wordt u ter kennisname aangeboden.

In de bestuursvergadering van de GR Prolander van 11 april 2024 zijn de Voorlopige Jaarrekening 2023, de tweede, derde en vierde Ontwerp Begrotingswijziging 2024 en de Ontwerp Programmabegroting 2025 vastgesteld. In een eerdere bestuursvergadering zijn de eerste Ontwerp Begrotingswijziging 2024 en de Kaderbrief 2025 vastgesteld. Het bestuur van Prolander is voornemens om deze stukken voor de wettelijke termijn te bespreken en definitief vast te stellen. In het geval u ons uw zienswijze kenbaar heeft gemaakt, zal een schriftelijk en gemotiveerd oordeel over de zienswijze, alsmede daaraan verbonden conclusies voorafgaand aan de vaststelling van de Begroting aan u worden toegezonden. Het bestuur van Prolander zal de Jaarrekening 2023 (voor 15 juli 2024) en de Programmabegroting 2025 na vaststelling van de Programmabegroting 2025 (voor 15 september 2024) toezenden aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.



De Jaarrekening 2023 is de verantwoording van de GR Prolander. De inhoudelijke aansturing en opdrachtverlening door de provincie Drenthe vindt plaats via de prestatieovereenkomst. De uitgebreide verantwoording hiervan – de realisatie van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) in de provincie Drenthe – is opgenomen in de provinciale jaarstukken.

Relatie met het provinciaal doel

Zoals met u afgesproken, leggen wij in deze brief kort de relatie tussen voornoemde stukken van de GR Prolander en de provinciale doelstellingen. GR Prolander realiseert als uitvoeringsorganisatie van de provincie(s) Drenthe en Groningen de doelen van het Programma Natuur en daarmee het NNN.

Voorlopige Jaarstukken 2023 (ter informatie)

De Jaarstukken vormen de verantwoording van de GR Polander over het jaar 2023. De accountant heeft nog geen controleverklaring afgegeven. Naar verwachting zal de goedkeurende controleverklaring op korte termijn worden afgegeven. De vertraging in het afgeven van de controleverklaring is het gevolg van het feit dat de regelgeving voor de accountant nog niet is aangepast aan de gewijzigde wetgeving rondom de rechtmatigheidsverklaring. Het jaar 2023 is afgesloten met een positief saldo van € 559.212,-- ten opzichte van de Begroting. Dit resultaat zal worden toegevoegd aan de Algemene Reserve van de GR Prolander. Dit past binnen de gemaakte afspraken en sluit aan bij het herstelplan vanwege de negatieve Algemene Reserve bij de vorige Jaarrekening.

Kaderbrief 2025 (ter informatie)

De Kaderbrief 2025 bevat de uitgangspunten voor het opstellen van de programmabegroting 2025 en de meerjarenraming tot en met 2028. Het Dagelijks Bestuur (DB) Prolander heeft in de vergadering van 25 maart 2024 hiermee ingestemd.

Ontwerp Begrotingswijzigingen 1 t/m 4 2024 (zienswijze gevraagd)

De eerste, derde en vierde begrotingswijziging zijn niet van invloed op de deelnemersbijdrage van Drenthe. De tweede begrotingswijziging heeft betrekking op geïntensiveerde taken die vallen onder de Bundel Natuur Drenthe en zijn vastgelegd in de PPO-2023 en verder. Het effect hiervan op de deelnemersbijdrage (verhoging € 120.363,--) wordt gedekt uit het daarvoor beschikbaar gestelde budget binnen de provinciale begroting.

Ontwerp Programmabegroting 2025 (zienswijze gevraagd)

De Ontwerp Programmabegroting 2025 is opgesteld conform het financieel beleid en de belangrijkste financiële ontwikkelingen. Deze leiden tot een structurele verhoging van de Drentse deelnemersbijdragen in 2025 en verder. De belangrijkste punten uit de Ontwerp Programmabegroting 2025 zijn hieronder op een rij gezet:

Loonindexatie

Prolander volgt voor het personeel de rechtspositie van de provincie Drenthe. Voor indexatie van de loonkosten wordt de Kerngegevensstabel Actualisatie MLT maart 2024 (cpb.nl) gevolgd, gelijk aan eerdere jaren. De geraamde loonstijging

voor de sector overheid is voor 2025 en 2026 5,2%. Voor 2027 en 2028 wordt met 3,7% gerekend. Wanneer de werkelijke loonstijging afwijkt wordt hierover in de najaarsrapportage van Prolander gerapporteerd en volgt waar nodig een voorstel tot bijstelling van de begroting.

Uitbreiding/versterking formatie

Als gevolg van extra opdrachten vanuit beide provincies, zoals het Programma Natuur in Drenthe en het project Toukomst in Groningen is er een noodzaak om de formatie uit te breiden en te versterken. Wij herkennen dit en zien het inderdaad als noodzakelijk om de bestaande opgaven te kunnen realiseren (Natuurpact, huidige pakket versnelling NPLG en uitvoeringsprogramma Natuur).

Nieuwe dienstverleningsovereenkomst (DVO)

Een nieuwe DVO voor de periode 2025 en volgende jaren is nog niet gereed. De eventuele effecten hiervan zijn niet meegenomen in deze Begroting en zullen zo spoedig mogelijk in een begrotingswijziging worden verwerkt.

Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Prolander (zienswijze gevraagd)

Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Het doel van deze wijziging is het vergroten van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en daarnaast de controlerende en kaderstellende rol van raden en staten te versterken. Er wordt meer ruimte gegeven bij het maken van keuzes door bijvoorbeeld een gemeenschappelijke adviescommissie of vaker te vragen om een zienswijze (onder meer bij het treffen van een regeling en bij besluiten). Vanwege een aantal nieuw in de Wet gemeenschappelijke regelingen opgenomen bepalingen wordt de Gemeenschappelijke Regeling Prolander gewijzigd.

Deze gewijzigde gemeenschappelijke regeling ziet enkel op het voldoen aan de geldende wettelijke bepalingen. Bepalingen omtrent een zienswijze voor besluiten, participatiemogelijkheden, een evaluatiemoment of afspraken aangaande uittreding worden in deze regeling doorgevoerd. In de bijlage vindt u een overzicht van de wijzigingen.

De zienswijze van uw Staten wordt betrokken bij de vaststelling van de nieuwe regeling. Het is de bedoeling dat deze nieuwe regeling zo snel mogelijk in werking treedt. Formeel had deze inwerkingtreding per 1 juli 2024 moeten ingaan. Deze termijn is niet haalbaar.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,



, voorzitter



, secretaris

Bijlagen:

1. Kaderbrief Prolander 2025
2. Voorlopige Jaarrekening Prolander 2023
3. Ontwerp begrotingswijzigingen 1 t/m 4 2024
4. Ontwerp Programmabegroting 2025
5. Wijziging gemeenschappelijke regeling Prolander
6. Overzicht wijzigingen gemeenschappelijke regeling Prolander