

Aan:  
de voorzitter en leden van  
Provinciale Staten van Drenthe

Assen, 23 januari 2024  
Ons kenmerk 4/5.5/2024000068  
Behandeld door thema Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving  
Onderwerp: Uitvoeringsprogramma VTH 2024  
Status: Ter informatie

Geachte voorzitter/leden,

Hierbij treft u ter informatie aan het door ons vastgestelde Uitvoeringsprogramma VTH 2024. In dit uitvoeringsprogramma is aangegeven op welke wijze wij in 2024 de aan ons opgedragen wettelijke en provinciale taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving binnen onze eigen provinciale organisatie uitvoeren.

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. In deze wet zijn 26 wetten op het gebied van het omgevingsrecht opgenomen. De door het thema VTH uitgevoerde taken worden uitgevoerd bij of krachtens de Omgevingswet. Het gaat om de volgende onderdelen:

- Natura 2000-activiteit
- Flora- en fauna-activiteit
- Vellen en beheren van houtopstanden
- Ontgrondingenactiviteiten
- Wateronttrekkingsactiviteiten
- Gelegenheid bieden tot zwemmen en baden
- Provinciale omgevingsverordening Drenthe (POV)
  - Grondwaterbescherming
  - Stillegebieden
  - Vaarverbod Drentsche Aa
  - Handelingen in bodem/watersystemen
  - Toezicht ligplaatsen
- Wet luchtvaart (luchthavenbesluit en -regeling)



Het voorliggende Uitvoeringsprogramma is opgesteld op basis van de nu beschikbare informatie. Er zijn echter twee onzekere factoren die van invloed kunnen zijn op de werkelijke uitvoering van de taken in 2024.

### **Omgevingswet**

In de eerste plaats krijgen wij te maken met de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024. Een belangrijk en kritisch aandachtspunt bij de implementatie blijft de afhankelijkheid van de stabiliteit van het centrale Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Alle overheden moeten met het DSO werken waar het onder meer gaat om aanvragen van vergunningen, vooroverleg en het afhandelen van vergunningaanvragen. Het DSO is de verantwoordelijkheid van het Rijk.

### **Stikstof**

In de tweede plaats zijn dat de beleidsonzekerheden die spelen rond stikstof. Deze zorgen voor een voortzetting van vertraging in het afhandelen van vergunningaanvragen en adviezen met instemming in het kader van gebiedsbescherming (Natura 2000). Zo bestaat er bijvoorbeeld onzekerheid over de toepasbaarheid van de in de regeling ammoniak en veehouderij opgenomen Rav-factoren (emissiewaarden per dier per standplaats) voor emissiearme stal-systemen. Daarnaast liggen aanvragen voor extern salderen stil omdat er op dit moment nog onzekerheid bestaat over de wijze waarop dit zou moeten worden opgelost. Ook de verificatiewerkzaamheden die aan het PAS-melders legalisatietraject vooraf gaan, leveren veel (extra) werk op wat met voorrang wordt opgepakt.

### **Overig**

Daarnaast zullen de hierna volgende onderwerpen in 2024 ook meer aandacht en prioriteit krijgen:

- afhankelijk van de uitspraak van de Raad van State of er wel of geen vergunning nodig is voor het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen nabij N2000-gebieden, is de verwachting dat dit zal leiden tot meer bezwaar- en beroepsprocedures. Verwacht wordt dat dit zal mogelijk leiden tot vergunningaanvragen en meer werkzaamheden voor toezicht en handhaving;
- voor de winning van grondwater door drinkwaterbedrijven spelen in 2024 twee omvangrijke projecten. De winning van Waterleidingmaatschappij Drenthe (WMD) wordt vergroot. Hiervoor is een procedure gestart voor het verkrijgen van een aangepaste vergunning. Daarnaast loopt er een onderzoek naar de mogelijkheid om de winning van de WMD in Assen-Oost te vergroten. Hierbij speelt de relatie met het Natura 2000-gebied de Drentsche Aa een belangrijke rol;
- met de inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft het onderdeel zwemmen en baden gezorgd voor een andere manier van toezicht en handhaving. De rol van de provincie is meer adviserend en informerend van aard, omdat de verantwoordelijkheid meer bij houders van de zwem- en badinrichtingen is belegd. Belangrijk hierbij is ook dat de zorgplicht in de plaats is gekomen van de vroegere middelvoorschriften. In 2024 zal moeten blijken of dit een werkbare situatie oplevert;

- onder de Omgevingswet is de bevoegdheidsverdeling voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor een ontgrondingsactiviteit gewijzigd. De provincie blijft bevoegd gezag voor alle enkelvoudige aanvragen. Voor meervoudige aanvragen <100.000 m<sup>3</sup> wordt de gemeente het bevoegde gezag. Wel heeft in dat geval de provincie adviesrecht met instemming. Voor deze gevallen verandert de rol van de provincie van vergunningverlener in adviseur. Daarnaast is het zo dat bij meervoudige aanvragen >100.000 m<sup>3</sup> de provincie ook belast wordt met de vergunningverlening van alle onderdelen van de aanvraag. Dit kan dus ook een ruimtelijk besluit van de gemeente zijn. Dit wordt de magneetfunctie genoemd. De praktische uitvoering hiervan zal nog de nodige inzet vragen.

De toegenomen maatschappelijke aandacht voor het VTH-takenpakket, in combinatie met de gevolgen die dat soms heeft voor het wel of niet kunnen uitvoeren van projecten, maakt dat wij in dit uitvoeringsprogramma per activiteit een prioritering hebben opgenomen. Deze prioritering komt voort uit de risicoanalyse die is uitgevoerd voor het opstellen van het eerste Uitvoeringsprogramma 2018. Destijds is besloten om deze risicoanalyse niet ieder jaar uit te voeren. Er zal een nieuwe risicoanalyse worden uitgevoerd in 2024 voor het opstellen van het Uitvoeringsprogramma VTH 2025. Hierbij wordt rekening gehouden met de uitkomsten van de in 2022 uitgevoerde interne audit (waarderend onderzoek) naar de controle op en het mogelijk verbeteren van de interne kwaliteitszorg. Hierdoor zal het UVP 2025 op basis van een actuele risicobenadering worden opgesteld.

#### Afrondend

Met dit uitvoeringsprogramma voor 2024 presenteren we u een uitwerking van de vertaling van onze wettelijke taken, afgezet tegen de huidige capaciteit van Thema VTH, rekening houdend met de wettelijke behandeltermijnen. Sinds het wegvallen van de PAS en de onduidelijkheid in wet- en regelgeving sindsdien, merken we dat vooral het tijdig kunnen uitvoeren en afhandelen van de taken en werkzaamheden, onder druk komt te staan. De actualiteiten en het omvangrijke dossier stikstof leveren vele nieuwe vraagstukken op waar wij ons goed op voorbereiden. In combinatie met krapte op de arbeidsmarkt is het een blijvend aandachtspunt om de bezetting op orde/toekomst bestendig te houden. Maatschappelijke dynamiek vraagt veel extra inzet van Thema VTH. Inzet die in de basis niet meegenomen is in de wettelijke taken en daarom ook niet in de basis-capaciteit van het thema zijn vertaald. Onzeker is ook welke invloed de uitkomst van de recente verkiezingen voor de Tweede Kamer en onderhandelingen voor een nieuw Kabinet hebben op de uitvoering van onze VTH-taken in 2024. Ook al is vergunningverlening op dit moment soms moeilijk, een aanvrager wil wel duidelijkheid op zijn aanvraag. Dit betekent dat de processen voor het behandelen van een aanvraag gewoon worden doorlopen, maar het leidt niet altijd meer tot het kunnen verlenen van een vergunning. Wij blijven belang hechten en aandacht houden voor het kunnen verlenen van vergunningen die juridisch stand houden. Daar is onze inzet op gericht.

Door middel van tussentijdse rapportages houden wij ten aanzien bovengenoemde ontwikkelingen goed de vinger aan de pols, zodat we tijdig kunnen bijsturen. Wij informeren uw Staten door middel van het Jaarverslag 2024, wat u na afloop van 2024 ontvangt. Over tussentijdse ontwikkelingen, blijven wij u zoals gewoonlijk, informeren.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,



, voorzitter



, secretaris

Bijlage Uitvoeringsprogramma VTH 2024

*provincie* Drenthe

---

*Uitvoeringsprogramma  
Thema VTH 2024*

---

**GOED GEREGLD! 3. Nader ingevuld**

**Thema Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving  
9 januari 2024**

# INHOUDSOPGAVE

## UITVOERINGSPROGRAMMA THEMA VTH 2024

### 1. INLEIDING

### 2. UITVOERINGSPROGRAMMA THEMA 2024

- 2.1 Activiteiten met betrekking tot dieren of planten in het wild (vergunningverlening):
  - 2.1.1 *Uren*
  - 2.1.2 *Doelen en parameters*
- 2.2 Activiteiten met betrekking tot dieren of planten in het wild (toezicht en handhaving):
  - 2.2.1 *Uren*
  - 2.2.2 *Doelen en parameters*
- 2.3 Activiteiten die houtopstanden, hout en houtproducten betreffen (vergunningverlening):
  - 2.3.1 *Uren*
  - 2.3.2 *Doelen en parameters*
- 2.4 Activiteiten die houtopstanden, hout en houtproducten betreffen (toezicht en handhaving):
  - 2.4.1 *Uren*
  - 2.4.2 *Doelen en parameters*
- 2.5 Activiteiten met mogelijke gevolgen voor Natura 2000 gebieden of bijzondere nationale natuurgebieden (vergunningverlening):
  - 2.5.1 *Uren*
  - 2.5.2 *Doelen en parameters*
- 2.6 Activiteiten met mogelijke gevolgen voor Natura 2000 gebieden of bijzondere nationale natuurgebieden (toezicht en handhaving):
  - 2.6.1 *Uren*
  - 2.6.2 *Doelen en parameters*
- 2.7 Grondwateronttrekkingsactiviteiten (vergunningverlening):
  - 2.7.1 *Uren*
  - 2.7.2 *Doelen en parameters*
- 2.8 Grondwateronttrekkingsactiviteiten (toezicht en handhaving):
  - 2.8.1 *Uren*
  - 2.8.2 *Doelen en parameters*
- 2.9 Gelegenheid bieden tot zwemmen en baden (vergunningverlening):
  - 2.9.1 *Uren*
  - 2.8.3 *Doelen en parameters*
- 2.10 Gelegenheid bieden tot zwemmen en baden (toezicht en handhaving):
  - 2.10.1 *Uren*
  - 2.10.2 *Doelen en parameters*
- 2.11 Ontgrondingen op land en in regionale wateren (vergunningverlening):
  - 2.11.1 *Uren*
  - 2.11.2 *Doelen en parameters*

- 2.12 Ontgrondingen op land en in regionale wateren (toezicht en handhaving):
  - 2.12.1 *Uren*
  - 2.12.2 *Doelen en parameters*
- 2.13 Provinciale omgevingsverordening Drenthe (vergunningverlening):
  - 2.13.1 *Uren*
  - 2.13.2 *Doelen en parameters*
- 2.14 Provinciale omgevingsverordening Drenthe (toezicht en handhaving):
  - 2.14.1 *Uren*
  - 2.14.2 *Doelen en parameters*
- 2.15 Wet luchtvaart (vergunningverlening)
  - 2.15.1 *Uren*
  - 2.15.2 *Doelen en parameters*

### **3. REGISTRATIE EN MONITORING**

### **4. OVERIGE**

### **COLOFON**

# 1 INLEIDING

De provincie heeft het provinciaal beleid, de koers, de sturing en het uitvoeringskader voor haar VTH taken in algemene zin opgenomen in de beleidsstukken “Goed geregeld 1” en “Goed geregeld 2”.

De nota “Goed geregeld! 1” bevat het algemeen beleidskader. In de nota zijn onder andere de uitgangspunten van het beleid ten aanzien van vergunningen, toezicht en handhaving beschreven. Ook is de kwaliteit en sturing hierop naar de praktijk beschreven.

De nota “Goed geregeld! 2” bevat het uitvoeringskader voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Het is gebaseerd op het algemene beleidskader zoals beschreven in “Goed geregeld! 1”.

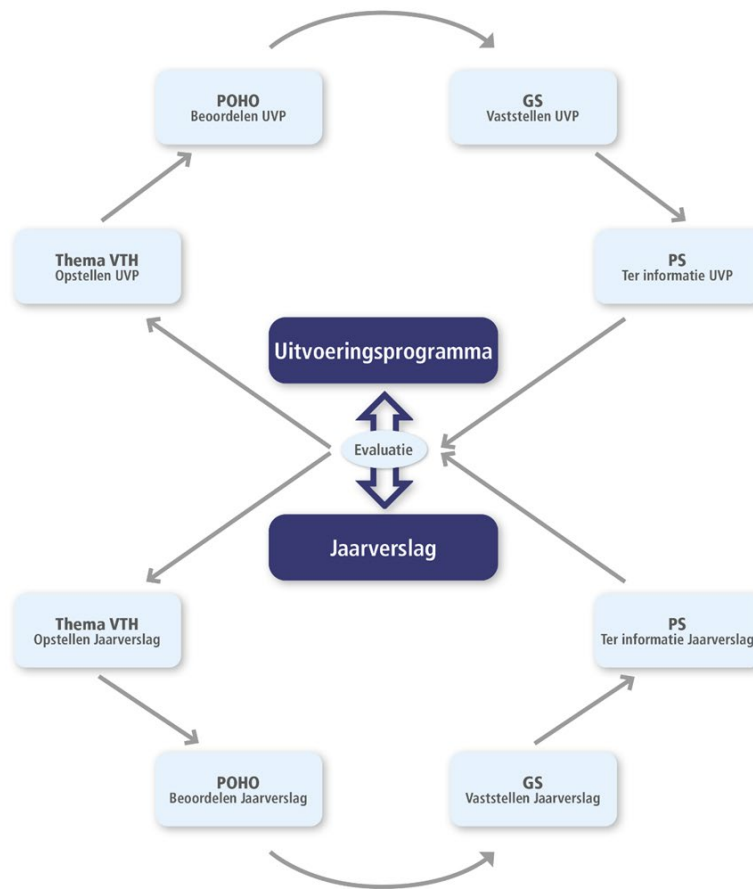
Specifiek voor de taken die door het thema VTH worden uitgevoerd hebben wij de nota “Goed Geregeld! 3. Nader ingevuld” vastgesteld. In deze nota is opgenomen op welke manier wij het programmatisch werken vormgeven. De nota heeft betrekking op alle VTH-taken die door de provincie zelf worden uitgevoerd.

Het nu voorliggende uitvoeringsprogramma maakt onderdeel uit van de verantwoordingscyclus dat onderdeel is van het programmatisch werken. Schematisch ziet deze jaarlijkse cyclus er als volgt uit:

- vaststellen uitvoeringsprogramma door Gedeputeerde Staten
- ter informatie toezenden aan Provinciale Staten
- halfjaarlijkse rapportage aan vak-gedeputeerden (POHO)
- jaarlijkse rapportage aan Gedeputeerde Staten (vaststelling Jaarverslag)
- ter informatie toezenden aan PS



## Beleidscyclus programmatisch werken



### Algemeen

Met het Uitvoeringsprogramma VTH 2024 geven wij aan hoe wij in 2024 uitvoering geven aan de wettelijke en provinciale taken die het thema vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) zijn opgedragen. Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. In deze wet zijn 26 wetten op het gebied van het omgevingsrecht opgenomen. De door het thema VTH uitgevoerde VTH-taken worden uitgevoerd bij of krachtens de Omgevingswet.

Het gaat om de volgende onderdelen:

- Natura 2000-activiteit
- Flora- en fauna-activiteit
- Vellen en beheren van houtopstanden
- Ontgrondingenactiviteiten
- Wateronttrekkingsactiviteiten
- Gelegenheid bieden tot zwemmen en baden
- Provinciale omgevingsverordening Drenthe (POV)
  - Grondwaterbescherming
  - Stiltegebieden

- Vaarverbod Drentsche Aa
- Handelingen in bodem/watersystemen
- Toezicht ligplaatsen
- Wet luchtvaart (luchthavenbesluit en -regeling)

### Inhoudelijke ontwikkelingen 2024

In 2024 speelt een aantal ontwikkelingen die van invloed zijn op het realiseren van de doelstellingen zoals opgenomen in dit uitvoeringsprogramma. De belangrijkste ontwikkelingen worden hieronder kort weergegeven.

- Omgevingswet (invoering 1 januari 2024):
  - Er is inzet nodig voor de implementatie van de Omgevingswet. We verwachten bijvoorbeeld dat we in 2024 veel vragen moeten beantwoorden over de Omgevingswet. De Omgevingswet treedt op 1 januari 2024 in werking. Een belangrijk en kritisch aandachtspunt bij de implementatie blijft de afhankelijkheid van de stabiliteit van het centrale Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Alle overheden moeten met het DSO werken waar het onder meer gaat om aanvragen van vergunningen, vooroverleg en het afhandelen van vergunningaanvragen. Het DSO is de verantwoordelijkheid van het Rijk. In 2024 moet blijken of de ingediende aanvragen voor vergunningen bij het juiste bevoegde gezag terecht komen. Vooral als het gaat om meervoudige aanvragen. Dit zijn aanvragen voor meerdere activiteiten. De kans bestaat dat er dan ook sprake is van meerdere bevoegde gezagen. Via de in het DSO opgenomen samenwerkingsmodule kunnen alle betrokken bevoegde gezagen met elkaar communiceren en stukken uitwisselen. Daarnaast moet blijken of de in het DSO opgenomen toepasbare regels voor burgers en bedrijven voldoende duidelijk zullen zijn. In z'n algemeenheid is het nu nog onduidelijk wat het kennisniveau zal zijn over de Omgevingswet van degene die een aanvraag indient. Mede hierdoor verwachten wij hierover meer vragen.
  - Opleiden van de medewerkers thema VTH. Alhoewel er in de afgelopen jaren de nodige energie is gestoken in het opleiden van de medewerkers over de Omgevingswet, moet er ook in 2024 nog ruimte zijn voor specifieke vakinhoudelijke kennisvergarings in relatie tot de Omgevingswet. Ook zal er aandacht zijn voor de veranderende rol die VTH-medewerkers hebben in de werkprocessen. De nadruk komt zowel bij vergunningverlening als bij toezicht meer te liggen op de adviserende- en informerende rol van de provincie. Ook zal er meer een verschuiving plaatsvinden van vergunningverlenende- naar de toezichthoudende rol.
  - Implementeren van het nieuwe zaakstelsel. Gelijktijdig met het inwerkingtreden van de Omgevingswet zal ook een nieuw zaakstelsel in de provinciale organisatie worden geïmplementeerd. Dit legt voor de medewerkers van VTH een extra werkdruk op, omdat niet alleen het wettelijk kader verandert, maar ook de digitale omgeving waarin gewerkt wordt. De organisatie moet zich dit nieuwe zaakstelsel eigen maken. Hoewel getest, is het niet volledig uit te sluiten dat in de praktijk onvolkomenheden voorkomen. Dit vraagt enige flexibiliteit van de medewerkers. Een aantal medewerkers begeleidt

de implementatie binnen het team en zorgt voor de interne en externe afstemming met de ketenpartners.

- In het nieuwe digitale stelsel van de Omgevingswet (het DSO) kunnen burgers en bedrijven aan de hand van in te vullen vragenbomen bepalen of en zo ja, bij welk bevoegd gezag zij een toestemming voor een bepaalde activiteit moeten aanvragen. Om de juiste vragen in het DSO te kunnen stellen, zijn toepasbare regels nodig. Toepasbare regels zijn juridische regels (uit bijvoorbeeld de Omgevingsverordening) die zijn omgezet naar begrijpelijke taal. In 2023 hebben ook wij toepasbare regels opgesteld die daarna weer zijn opgenomen in het DSO. Uit de praktijk zal nu moeten blijken of deze regels voldoen. Mocht dit niet het geval zijn, dan zullen wij deze toepasbare regels moeten aanpassen.
  - De inwerkingtreding van de Omgevingswet zorgt voor een andere manier van toezicht en handhaving. De rol van de provincie zal zoals aangegeven veel meer adviserend en informerend van aard gaan zijn. Dit betekent bijvoorbeeld voor zwembaden dat de verantwoordelijkheid meer bij de houders van de zwembaden of badinrichtingen komt te liggen. Belangrijk hierbij is ook dat de zorgplicht in de plaats komt van de huidige middelvoorschriften. Daarnaast is een nieuwe checklist noodzakelijk en een nieuw systeem voor de analyse van resultaten van de waterkwaliteit. In 2024 leidt dit tot extra inzet in verband met de implementatie van het nieuwe systeem.
- Omgevingswet: Stikstof  
De beleidsonzekerheden die speelden in 2022 en 2023 zullen ook nog aan de orde zijn in 2024. Deze zorgen voor een voortzetting van vertraging in het afhandelen van vergunningsaanvragen en adviezen met instemming in het kader van gebiedsbescherming (Natura 2000). Zo bestaat er bijvoorbeeld onzekerheid over de toepasbaarheid van de in de regeling ammoniak en veehouderij opgenomen Rav-factoren (emissiewaarden per dier per standplaats) voor emissiearme stalsystemen. Daarnaast liggen aanvragen voor extern salderen stil omdat er op dit moment nog geen plan is om de verslechtering van de Natura 2000 gebieden te stoppen. Op dit moment gaan we ervan uit dat vergunningverlening van emissiearme systemen en extern salderen (groten)deels niet mogelijk zullen zijn in 2024. Mogelijk zal de verkenning van een nieuwe rekenkundige ondergrens leiden tot een verandering van werkwijze.

Dit betekent dat in 2024 de focus en prioriteit verschuift naar andere werkzaamheden binnen het stikstofdossier.

1. PAS-melders legalisatietraject. De versnelling van de PAS-melders legalisatie en de verificatiewerkzaamheden die aan het legalisatietraject vooraf gaan, leveren veel (extra) werk op wat met voorrang wordt opgepakt.
2. Eenvoudige agrarische aanvragen en advies met instemming op basis van intern salderen zonder emissiearme stallen worden in 2024 als eerste opgepakt. Industriële aanvragen op basis van intern salderen worden ook in 2024 opgepakt.
3. In 2022 zijn evenementen in relatie tot natuur nadrukkelijker op de agenda gekomen. We voeren hier veel informatief overleg over en voeren veel

vooroverleggen met initiatiefnemers en gemeenten. Verwacht wordt dat vergunningverlening en toezicht en handhaving van evenementen de komende jaren structureel een groter en aanzienlijk onderdeel uitmaakt van onze werkzaamheden.

4. Het vervallen van de partiële vrijstelling van de bouwfase leidt tot het beoordelen van meer vooroverleggen en voortoetsen (in de zin van de Porthosuitspraak). De Porthosuitspraak van de Raad van State biedt initiatiefnemers de mogelijkheid op basis van een ecologische voortoets vergunningvrij over te gaan tot de uitvoering van tijdelijke projecten met een stikstofemissie. Controle op het juiste gebruik van de voortoets en het tegengaan van misbruik daarvan behoort tot de toezichtstaak van de provincie. Dit geldt voor zowel vergunningverlening als voor toezicht en handhaving.
5. Het verder behandelen van lopende beroepszaken omtrent de handhavingsverzoeken gericht tegen 50 PAS-melders en nieuwe verzoeken om handhaving en intrekkingverzoeken.

Voor het onderdeel toezicht en handhaving wordt op dit moment binnen het IPO gewerkt om te komen tot een gemeenschappelijke prioritering van concrete zaken voor het reguliere toezicht op stikstof in 2024. Deze notitie zal in het begin van 2024 worden behandeld in het AAC-LG en vervolgens in het BAC-LG.

Het doel van deze wijziging in prioritering is:

- meer regie en samenhang te krijgen in de provincie brede aanpak met betrekking tot het toezicht;
- de naleving van de afspraken die met burgers en ondernemers zijn gemaakt te bevorderen;
- verdere verslechtering van de Natura 2000 gebieden voorkomen;
- de gebiedsprocessen en beleidsontwikkeling beter te ondersteunen;
- meer uniformiteit van uitvoering van toezicht en handhaving tussen de provincies;
- beschikbare middelen zo effectief en efficiënt mogelijk inzetten.

Deze notitie zal leiden tot een wijziging in prioritering van werkzaamheden maar leidt niet tot extra inzet van menskracht.

- Omgevingswet: Gebiedsbescherming  
Afhankelijk van de uitspraak van de Raad van State of er wel of geen vergunning nodig is voor het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen nabij N2000-gebieden, is de verwachting dat dit zal leiden tot meer bezwaar- en beroepsprocedures en mogelijk vergunningaanvragen. Als dit het geval is, heeft dit ook meer werkzaamheden voor toezicht en handhaving tot gevolg.
- Omgevingswet: Algemene en bijzondere zorgplicht  
Er is een algemene zorgplicht opgenomen in de Omgevingswet. Daarin is opgenomen dat een activiteit, met nadelige gevolgen die onvoldoende kunnen worden beperkt, achterwege moet worden gelaten voor zover dat redelijkerwijs kan worden gevergd. Daarnaast kan er sprake zijn van een bijzondere zorgplicht. Een

voorbeeld hiervan is opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) voor degene die een activiteit verricht met mogelijke nadelige gevolgen voor Natura 2000-gebieden. Deze bijzondere zorgplicht gaat veel verder dan de algemene zorgplicht uit de Omgevingswet en levert voor de initiatiefnemer verdergaande verplichtingen op. Bovendien zijn deze verplichtingen strafrechtelijk afdwingbaar. Het is voorstelbaar dat de provincie op grond van deze bepaling aan de hand van handhavingsverzoeken wordt verzocht op te treden tegen activiteiten met mogelijke nadelige gevolgen voor Natura 2000-gebieden.

- **Omgevingswet: Ongewone voorvallen**  
In de Omgevingswet is een aparte afdeling (Afdeling 19.1) opgenomen over de verplichte melding aan andere overheidsinstanties en andere betrokken organisaties en afhandeling van ongewone voorvallen. Deze systematiek is ook van toepassing op ongewone voorvallen die schade veroorzaken aan de natuur. Hiermee bestaat er dus een verplichte melding van ongewone voorvallen die in het kader van toezicht opgepakt en afgehandeld moeten worden.
- **Omgevingswet: Soortenbescherming**  
Zoals aangegeven gaan we ervan uit dat het aantal vergunningaanvragen onder de Omgevingswet voor soortenbescherming in 2024 zal toenemen. De verwachting is dat hiermee ook bezwaren, handhavingsverzoeken en administratieve werkzaamheden zullen toenemen.

### *Wolf*

Inmiddels is de wolf in Drenthe gevestigd. Hoe de provincie omgaat met wolven en wolvenschade is vastgelegd in het Interprovinciaal wolvenplan. Met betrekking tot de opgetreden schade aan landbouwhuisdieren zetten we in op twee sporen: het voorkomen van schade door preventieve maatregelen te stimuleren en het vergoeden van schade veroorzaakt door de wolf. De -uitvoering van deze deels nieuwe werkzaamheden wordt gedaan door de werkgroep wolf. Vanuit VTH zitten een jurist en een vergunningverlener in deze werkgroep.

### *Soortenmanagementplannen (SMP) en pre-Soortenmanagementplannen (pre-SMP)*

Een belangrijk onderdeel van de klimaatopgave is het na-isoleren van woningen. Na-isoleren kan gevolgen hebben voor onder de Omgevingswet beschermde soorten. Denk aan vleermuizen, huismussen en gierzwaluwen. Om na-isolatie uit te mogen voeren is ecologisch onderzoek nodig en vaak een vergunning in het kader van de Omgevingswet. Om verdere vertraging van deze opgave te voorkomen gaan wij werken met een gemeentelijk SMP en pre-SMP. De gemeente neemt op deze manier regie en de kosten worden verdeeld onder particulier, gemeente en provincie, terwijl dit anders alleen bij de particulier ligt.

Voor het in kaart brengen van alle beschermde natuurwaarden binnen de gemeentegrenzen moet een SMP gemaakt te worden. Het opstellen van een SMP neemt tussen de 1 en 2 jaar tijd in beslag. Het pre-SMP loopt daarop vooruit en is

voor de duur van de te overbruggen 2 jaar, zodat er in de tussentijd ook al verder gewerkt kan worden aan de na-isolatieopgave.

Door provincie Utrecht wordt deze methodiek toegepast. In Drenthe nemen we deze methodiek over. We gaan in gesprek met de Drentse gemeenten om hierover afspraken te maken. Door dit pre-SMP 2 jaar toe te passen worden de gemeenten in de gelegenheid gesteld om het SMP op te stellen. Zowel het opstellen van de (pre-)SMP systematiek als de vergunningverlening die daar uit voortkomt is extra werk ten opzichte van voorgaande jaren.

- Omgevingswet: Ontgrondingsactiviteiten

Onder de Omgevingswet is de bevoegdheidsverdeling voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor een ontgrondingsactiviteit gewijzigd. De provincie blijft bevoegd gezag voor alle enkelvoudige aanvragen.

Voor meervoudige aanvragen <100.00 m<sup>3</sup> wordt de gemeente het bevoegde gezag. Wel heeft in dat geval de provincie adviesrecht met instemming. Voor deze gevallen verandert de rol van de provincie van vergunningverlener in adviseur.

Daarnaast is het zo dat bij meervoudige aanvragen >100.00 m<sup>3</sup> de provincie ook belast wordt met de vergunningverlening van alle onderdelen van de aanvraag. Dit kan dus ook een ruimtelijk besluit van de gemeente zijn. Dit wordt de magneetfunctie genoemd. De praktische uitvoering hiervan zal nog de nodige inzet vragen.

- Omgevingswet: Wateronttrekkingsactiviteit

In 2024 spelen er twee omvangrijke projecten voor de winning van grondwater door drinkwaterbedrijven. De winning van Waterleidingmaatschappij Drenthe (WMD) wordt vergroot. Hiervoor is een procedure gestart voor het verkrijgen van een aangepaste vergunning.

Daarnaast loopt er een onderzoek naar de mogelijkheid om winning van de WMD in Assen-Oost te vergroten. Hierbij speelt de relatie met het Natura 2000-gebied de Drentsche Aa een belangrijke rol.

- Omgevingswet: Gelegenheid bieden tot zwemmen en baden

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft het onderdeel zwemmen en baden gezorgd voor een andere manier van toezicht en handhaving. De rol van de provincie is meer adviserend en informerend van aard, omdat de verantwoordelijkheid meer bij houders van de zwem- en badinrichtingen is belegd. Belangrijk hierbij is ook dat de zorgplicht in de plaats is gekomen van de vroegere middelvoorschriften. In 2024 zal moeten blijken of dit een werkbare situatie oplevert.

- POV: Grondwaterbescherming

In het uitvoeringsprogramma 'Grondwaterbescherming' is aangegeven dat in de komende jaren meer aandacht moet gaan naar toezicht en handhaving van de grondwaterbeschermingsregels, zoals deze zijn opgenomen in de provinciale omgevingsverordening (POV).

### *Prioritering*

In dit uitvoeringsprogramma is per activiteit een prioritering opgenomen. Deze prioritering komt voort uit de risicoanalyse die is uitgevoerd voor het opstellen van het eerste uitvoeringsprogramma 2018. Destijds is besloten om deze risicoanalyse niet ieder jaar uit te voeren. Er zal een nieuwe risicoanalyse worden uitgevoerd in 2024 voor het opstellen van het Uitvoeringsprogramma VTH 2025. Hierbij wordt rekening gehouden met de uitkomsten van de in 2022 uitgevoerde interne audit (waarderend onderzoek) naar de controle op en het mogelijk verbeteren van de interne kwaliteitszorg.

### *Afhandeling vergunningen*

Bij de uitvoering van natuurtaken zoals opgenomen in de tabellen in paragraaf 2.1.2 en paragraaf 2.5.2, is aangegeven dat de doelstelling voor het tijdig afhandelen van vergunningaanvragen is gesteld op 95% en respectievelijk 20%, 50% en 80%. Het is ons doel om alle aanvragen binnen de termijn af te handelen. Echter is dit door de complexiteit van aanvragen, het vastgelopen vergunningenkader en door het moeten wegwerken van bestaande achterstanden vrijwel niet mogelijk. Zonder zicht op oplossingen vanuit het rijk, zien we dat dit zich in 2024 voortzet. Aanvragen worden normaal gesproken op volgorde van binnenkomst afgehandeld, waardoor nieuwe aanvragen pas in behandeling genomen kunnen worden als een aantal oude is weggewerkt. De achterstanden zijn ontstaan in de periode na het vallen van het PAS en vanwege de onzekerheid van de werking van emissiearme stallen en het niet langer kunnen extern salderen. In deze periode konden geen natuurvergunningen verleend worden, waren er wel nog aanvragen in behandeling en werden er nog extra aanvragen ingediend. Ook leidt iedere actualisatie van het rekeninstrument Aerius tot een tijdelijke stop op vergunningverlening en tot verdere vertraging. Zoals eerder aangegeven gaan we eenvoudige aanvragen waar weinig problemen worden verwacht het komende jaar wel met prioriteit beoordelen, evenals PAS-melders.

### *Afhandeling toezicht en handhaving*

In dit uitvoeringsprogramma beschrijven we de wijze waarop we toezicht en de handhaving, vorm gaan geven in 2024 en programmeren we het toezicht voor 2024. Hiermee willen we het toezicht naar het gewenste basisniveau op 1 januari 2026 brengen. Daarmee lopen we gelijk op met de landelijke ontwikkelingen die in IPO-verband op dit vlak zijn ingezet.

### *Reguliere werkzaamheden*

Om inzicht te geven in de te verwachte werkzaamheden in 2024, maken we gebruik van tabellen. In de onderstaande leeswijzer leest u welke informatie er in de verschillende tabellen staat. Zo maken we inzichtelijk welke reguliere activiteiten wij in 2024 uitvoeren en hoeveel uren we hiervoor inzetten. In totaal verwachten we 44.940 uur (= 30.8 Fte) te besteden aan de uitvoering van onze wettelijke taken. Gelet op de totale bezetting van het thema VTH (39,5 fte) betekent dit dat ongeveer 78% van de directe uren aan deze taken wordt besteed. Directe uren zijn de werkbare uren; de niet directe uren zijn de uren die besteed worden aan bijvoorbeeld algemene werkoverleggen, briefings, ziekte en verlof. In dit Uitvoeringsprogramma wordt uitgegaan van 1460 directe uren per voltijds medewerker. Hieronder is schematisch weergegeven hoe wij onze directe uren in 2024 gaan besteden. De “*reguliere wettelijke taken*” zijn de taken die in hoofdstuk 2 zijn opgenomen en voortvloeien

uit wettelijke verplichtingen. De “*overige werkzaamheden*” zijn de werkzaamheden die niet direct voortvloeien uit een wettelijke taak maar noodzakelijk zijn om de door het team uit te voeren werkzaamheden goed te kunnen uitvoeren. Hierbij kan gedacht worden aan het deelnemen aan IPO-overleggen, het behandelen van WOO-verzoeken, het coördineren van de werkzaamheden binnen VTH en het geven van voorlichting of beantwoording van vragen van politiek, inwoners en bedrijven en/of andere teams. Een uitwerking van deze werkzaamheden en uren hebben we opgenomen in de tabel “*Overige werkzaamheden*”. Daarnaast is een post “*onvoorzien*” opgenomen. Dit zijn uren die voortvloeien uit werkzaamheden die vooraf niet zijn te verwachten, bijvoorbeeld de gevolgen van rechterlijke uitspraken.

Als we alle noodzakelijke uren op een rijtje zetten, zien we dat wegens het ontbreken van duidelijke regelgeving, tijdige uitvoering van de wettelijke taken al onder druk komt te staan. Dit betekent ook dat er binnen de bestaande omvang van het thema VTH nagenoeg geen marge aanwezig is om onvoorziene werkzaamheden op te kunnen pakken zonder dat de uitvoering van de wettelijke taken in het gedrang komt.



**Overzicht inzet uren 2024**

	<b>Uren</b>	<b>Fte</b>
Reguliere wettelijke taken	44.940	30,8
Overige werkzaamheden	12.195	8,4
Onvoorzien (5% x (44.940 + 12.195))	2.857	1,9
<b>Totaal</b>	<b>59.992 uur</b>	<b>41,1 fte</b>

**Overige werkzaamheden**

<b>Taak of werkzaamheid</b>	<b>Uren</b>	<b>Fte</b>
IPO-overleggen	1240	0,84
Woo-verzoeken	320	0,21
Invoering Omgevingswet	1800	1,23
Invoering nieuw zaakstelsel	720	0,49
Pre-SMP opzetten	1120	0,77
Pre-SMP toezicht en handhaving	320	0,21
Statenvragen/persvragen	150	0,1
Opleiding	580	0,39
Werkoverleg	2530	1,73
Boswet app	125	0,08
Informatiebijeenkomsten	50	0,03
Verplichte jaarlijkse rapportages	350	0,24
Adviseren en ondersteunen andere thema's	450	0,31
Programmatisch werken (incl. uitvoeringsprogramma, jaarverslag en opstellen risicoanalyse)	680	0,46
Coördinatietaken	1400	1,00
IMPEL	360	0,25
<b>TOTAAL</b>	<b>12195</b>	<b>8,35</b>

## 2 Uitvoeringsprogramma 2024

### *Leeswijzer tabellen*

- ❖ In de tabel “Uren” zijn de activiteiten opgenomen met daaraan gekoppeld de prioriteit en de beschikbare uren met daarbij de omrekening naar fte’s. De activiteiten en de beschikbare uren worden jaarlijks bepaald door de gezamenlijke medewerkers van het thema VTH op de daarvoor jaarlijks georganiseerde themadag. De prioritering komt voort uit een in 2017 uitgevoerde risicoanalyse. In 2024 zal voor het Uitvoeringsprogramma VTH 2025 een nieuwe risicoanalyse worden uitgevoerd.
  
- ❖ In de tabel “Doelen en parameters” zijn per activiteit de in 2024 te bereiken doelen opgenomen. Om het mogelijk te maken dat hierop kan worden gemonitord, zijn hierbij tevens de betreffende parameters opgenomen. Deze parameters zullen worden gebruikt voor de verantwoording in de uiteindelijke rapportage “(Jaarverslag) over 2024.

## 2.1 Activiteiten met betrekking tot dieren of planten in het wild (vergunningverlening)

### 2.1.1 Uren

Activiteiten met betrekking tot dieren of planten in het wild (Vergunningverlening)	Prioriteit	Uren	Fte's
Vergunning schadebestrijding	Heel hoog	600	0,4
Vergunning overig (sloop, nieuwbouw, onderzoek e.d.)	Heel hoog	2100	1,4
Advisering en voorlichting		1100	0,8
Juridische ondersteuning		400	0,3
Ondersteuning wettelijke taken		1000	0,7
<b>Totalen</b>		<b>5200</b>	<b>3,6</b>

### 2.1.2 Doelen en parameters

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>Het afhandelen van 120 aanvragen om ontheffing schadebestrijding</b>
<i>Doel</i>	95% van de aangevraagde ontheffingen wordt binnen de geldende termijn afgehandeld
<i>Parameter</i>	Aantal verleende ontheffingen
<i>Parameter</i>	Aantal ontheffingen dat binnen de gestelde termijn is verleend
<b>Activiteit</b>	<b>Het verlenen van 110 ontheffingen</b>
<i>Doel</i>	95% van de aangevraagde ontheffingen wordt binnen de geldende termijn afgehandeld
<i>Parameters</i>	Aantal verleende ontheffingen
<i>Parameters</i>	Aantal ontheffingen dat binnen de gestelde termijn is verleend
<b>Activiteit</b>	<b>Advisering en voorlichting</b>
<i>Doel</i>	Alle binnengekomen verzoeken voor advies en voorlichting afhandelen
<i>Parameters</i>	Aantal gevoerde overleggen waarin advies of voorlichting is gegeven

## 2.2 Activiteiten met betrekking tot dieren of planten in het wild (toezicht en handhaving)

### 2.2.1 Activiteiten

Activiteiten met betrekking tot dieren of planten in het wild (Toezicht en handhaving)	Prioriteit	Uren	Fte's
Illegale activiteiten en klachten	Heel hoog	380	0,3
Handhavingsverzoeken	Heel hoog	150	0,1
Toezicht verleende vergunningen	Heel hoog	1200	0,8
Toezicht verleende vergunningen schadebestrijding	Hoog	1000	0,7
Toezicht op gedragscodes		300	0,2
Gebiedscontroles		500	0,3
Advisering en voorlichting		250	0,2
Groene Regie		300	0,2
Juridische ondersteuning		250	0,2
Ondersteuning wettelijke taken		100	0,1
<b>Totalen</b>		<b>4430</b>	<b>3,0</b>

## 2.2.2 Doelen en parameters

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>Illegale activiteiten en klachten</b>
Doel	100% van alle binnengekomen meldingen worden afgehandeld
Parameter	Aantal geconstateerde en/of bezochte illegale activiteiten aan de hand van opgestelde rapportages
Parameter	Aantal binnengekomen meldingen of zelf geconstateerde illegale activiteiten
<b>Activiteit</b>	<b>Handhavingsverzoeken</b>
Doel	100% van alle binnengekomen handhavingsverzoeken worden afgehandeld
Parameter	Aantal geconstateerde / bezochte meldingen of klachten aan de hand van opgestelde rapportages
Parameter	Aantal binnengekomen handhavingsverzoeken
<b>Activiteit</b>	<b>Toezicht op 110 verleende vergunningen</b>
Doel	70% van alle verleende vergunningen worden ter plaatse gecontroleerd
Parameter	Aantal verleende ontheffingen
Parameter	Aantal opgestelde rapporten van de uitgevoerde controles
<b>Activiteit</b>	<b>Toezicht op 120 verleende vergunning schadebestrijding</b>
Doel	10% van alle verleende vergunningen worden gecontroleerd
Parameter	Aantal verleende ontheffingen
Parameter	Aantal opgestelde rapporten van de uitgevoerde controles
<b>Activiteit</b>	<b>Toezicht op gedragscodes</b>
Doel	Minimaal 1 controle per project als wordt uitgevoerd en bij ons bekend is
Parameter	Aantal opgestelde rapporten van de uitgevoerde controles
<b>Activiteit</b>	<b>Gebiedscontroles</b>
Doel	150 gebiedscontroles per jaar uitvoeren
Parameter	Aantal opgestelde rapporten van de uitgevoerde controles
<b>Activiteit</b>	<b>Advisering en voorlichting</b>
Doel	Geven van advies/voorlichting mbt sloop, asbestsanering, roekenoverlast, natuurvriendelijk isoleren
Parameter	Aantal gegeven adviezen

## 2.3 Activiteiten die houtopstanden, hout en houtproducten betreffen (vergunningverlening)

### 2.3.1 Activiteiten

Activiteiten die houtopstanden, hout en houtproducten betreffen (Vergunningverlening)	Prioriteit	Uren	Fte's
Kapmelding	Laag	100	0,1
Melding vrijstelling wachtverplichting, herplantplicht en compensatie en kapverbod	Laag	90	0,1
Ondersteuning wettelijke taken		300	0,2
<b>Totalen</b>		<b>490</b>	<b>0,3</b>

### 2.3.2 Doelen en parameters

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>Het afdoen van 100 kapmeldingen</b>
Doel	Alle meldingen binnen redelijke termijn (vier weken) beoordelen
Parameters	Aantal meldingen dat is beoordeeld / uitgaande brieven
<b>Activiteit</b>	<b>Het beoordelen van 25 meldingen en opleggen 1 kapverbod</b>
Doel	Alle meldingen en opleggen kapverbod binnen de gestelde termijnen verlenen
Parameters	Aantal ontheffingen dat binnen de gestelde termijn is verleend

## 2.4 Activiteiten die houtopstanden, hout en houtproducten betreffen (toezicht en handhaving)

### 2.4.1 Activiteiten

Activiteiten die houtopstanden, hout en houtproducten betreffen (Toezicht en handhaving)	Prioriteit	Uren	Fte's
Toeziicht illegale activiteiten	Heel hoog	120	0,1
Handhavingsverzoeken/meldingen	Heel hoog	80	0,1
Toeziicht kapmelding	Laag	140	0,1
Toeziicht melding vrijstelling wachtverplichting, herplantplicht en compensatie en kapverbod	Laag	320	0,2
Juridische ondersteuning		155	0,1
Ondersteuning wettelijke taken		200	0,1
<b>Totalen</b>		<b>1015</b>	<b>0,7</b>

### 2.4.2 Doelen en parameters

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>Toeziicht op illegale activiteiten</b>
Doel	Alle geconstateerde of melding van illegale activiteiten zijn bezocht
Parameters	Aantal geconstateerde en bezochte illegale activiteiten aan de hand van opgestelde rapportages
<b>Activiteit</b>	<b>Handhavingsverzoeken en meldingen</b>
Doel	Alle verzoeken om handhaving en binnengekomen meldingen afdoen
Parameters	Aantal binnengekomen en afgedane verzoeken om handhaving en meldingen
<b>Activiteit</b>	<b>Toeziicht op 100 binnengekomen kapmeldingen</b>
Doel	Alle meldingen van drie jaar en ouder zijn gecontroleerd en bezocht
Parameters	Aantal bezochte locaties aan de hand van schriftelijke rapportage
<b>Activiteit</b>	<b>Toeziicht op 25 ontvangen meldingen vrijstellingen en 1 kapverbod</b>
Doel	Alle meldingen en het kapverbod zijn gecontroleerd en bezocht
Parameters	Aantal bezochte locaties aan de hand van schriftelijke rapportage

## 2.5 Activiteiten met mogelijke gevolgen voor Natura 2000-gebieden of bijzondere nationale natuurgebieden (vergunningverlening)

### 2.5.1 Activiteiten

Activiteiten met mogelijke gevolgen voor Natura 2000 gebieden of bijzondere nationale natuurgebieden (Vergunningverlening)	Prioriteit	Uren	Fte's
<b>Verlenen vergunning</b>	Gemiddeld	4200	2,9
<b>Uitbrengen advies met instemming</b>	Gemiddeld	1000	0,7
<b>Verlenen vergunning overige effecten</b>	Gemiddeld	300	0,2
<b>Informatieverzoek /vooroverleg</b>	Laag	3500	2,4
<b>Industriële advisering gebiedsbescherming</b>		900	0,6
<b>Afhandelen PAS-meldingen (incl versnelling)</b>		3000	2,1
<b>Evenementen</b>		700	0,5
<b>Werkzaamheden voor andere teams (Prolander, WV)</b>		1000	0,7
<b>Juridische ondersteuning</b>		3150	2,2
<b>Ondersteuning wettelijke taken</b>		1450	1,0
<b>Totalen</b>		<b>19200</b>	<b>13,2</b>

### 2.5.2 Doelen en parameters

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>Het verlenen van 15 vergunningen (agrariisch 12 en industrieel 3)</b>
Doel	20% van de vergunningen op tijd verleend
Parameters	Aantal vergunningen dat binnen de gestelde termijn is verleend
<b>Activiteit</b>	<b>Afgeven van 10 adviezen met instemming</b>
Doel	50% binnen daarvoor gestelde termijn afgeven
Parameters	Aantal adviezen met instemming dat is afgegeven en het aantal dat binnen de gestelde termijn is afgegeven
<b>Activiteit</b>	<b>Het verlenen van 10 vergunningen overige activiteiten</b>
Doel	80% van de vergunningen op tijd verleend
Parameters	Aantal vergunningen dat is verleend en het aantal dat binnen de gestelde termijn is verleend
<b>Activiteit</b>	<b>Afdoen van vragen om informatie of verzoeken om vooroverleg</b>
Doel	90% van alle verzoeken krijgen binnen drie werkdagen een reactie
Parameters	Aantal verzoeken dat is afgehandeld en aantal waarop binnen drie werkdagen is gereageerd
<b>Activiteit</b>	<b>Industriële advisering gebiedsbescherming</b>
Doel	het uitbrengen van 24 adviezen
Parameters	Aantal uitgebrachte adviezen
<b>Activiteit</b>	<b>Afhandelen PAS-meldingen</b>
Doel	Het verifiëren van 80 PAS-meldingen en afhandelen 15 PAS-meldingen
Parameters	Aantal meldingen dat is geverifieerd



## 2.6 Activiteiten met mogelijke gevolgen voor Natura 2000 gebieden of bijzondere nationale natuurgebieden (toezicht en handhaving)

### 2.6.1 Activiteiten

Activiteiten met mogelijke gevolgen voor Natura 2000 gebieden of bijzondere nationale natuurgebieden (Toezicht en handhaving)	Prioriteit	Uren	Fte's
<b>Toezicht vergunning agrarisch, industrieel en overig</b>	Heel hoog	600	0,4
<b>Toezicht bedrijven waarvoor provincie bevoegd gezag is</b>		200	0,1
<b>Toezicht handhavingsverzoeken</b>	Hoog	150	0,1
<b>Controle drainage en beregeningsputten in zone rond Natura 2000-gebieden</b>	Gemiddeld	300	0,2
<b>Cross Compliance</b>	Laag	80	0,1
<b>Illegale activiteiten en klachten</b>	Laag	200	0,1
<b>Juridische ondersteuning / handhavingsverzoeken</b>		655	0,4
<b>Ondersteuning wettelijke taken</b>		500	0,3
<b>Totalen</b>		<b>2685</b>	<b>1,8</b>

### 2.6.2 Doelen en parameters

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>80 vergunningen (75 agrarisch en 5 industrieel)</b>
Doel	De verleende vergunningen bezoeken.
Parameters	Aantal bezochte locaties
<b>Activiteit</b>	<b>4 vergunning voor provinciale bedrijven</b>
Doel	De verleende vergunningen bezoeken.
Parameters	Aantal bezochte locaties
<b>Activiteit</b>	<b>Afhandelen 10 handhavingsverzoeken</b>
Doel	Afhandelen van de verzoeken/klachten binnen de daarvoor gestelde termijnen
Parameters	Aantal afgehandelde verzoeken/klachten
<b>Activiteit</b>	<b>Afdoen van 10 meldingen drainage en beregeningsputten in zone rond Natura 2000-gebieden</b>
Doel	Alle meldingen afhandelen
Parameters	Aantal uitgaande brieven
<b>Activiteit</b>	<b>Controleren 30 bedrijven Cross Compliance</b>
Doel	100% controle binnen de gestelde termijn
Parameters	Verslag van de controle
<b>Activiteit</b>	<b>Illegale activiteiten en klachten</b>
Doel	100% bezocht
Parameters	Aantal bezochte activiteiten waarvoor vergunning is verleend

## 2.7 Wateronttrekkingsactiviteiten (vergunningverlening)

### 2.7.1 Activiteiten

Wateronttrekkingsactiviteiten (Vergunningverlening)	Prioriteit	Uren	Fte's
Vergunning en actualisatie onttrekking > 150.000 m3 (industriële onttrekking)	Hoog	150	0,1
Vergunning en actualisatie vergunningen onttrekking van drinkwater	Hoog	500	0,3
Vooroverleg		500	0,3
MER		450	0,3
Juridische ondersteuning		150	0,1
Ondersteuning wettelijke taken		300	0,2
<b>Totalen</b>		<b>2050</b>	<b>1,4</b>

### 2.7.2 Doelen en parameters

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>Het verlenen van 2 vergunningen onttrekking &gt; 150.000 m3 (industriële onttrekking)</b>
Doel	Het verlenen van vergunningen binnen de daarvoor geldende termijn
Parameters	Aantal vergunningen dat is verleend en aantal dat binnen de gestelde termijn is verleend
<b>Activiteit</b>	<b>Het verlenen van 3 vergunningen voor de onttrekking van drinkwater</b>
Doel	Het verlenen van 3 vergunningen binnen de daarvoor geldende termijn
Parameters	Aantal vergunningen dat is verleend en aantal dat binnen de gestelde termijn is verleend
<b>Activiteit</b>	<b>Het voeren van 5 vooroverleggen</b>
Doel	Avorens vergunning wordt aangevraagd heeft eerst voroverleg plaatsgevonden
Parameters	Het aantal vooroverleggen dat is gevoerd

## 2.8 Wateronttrekkingsactiviteiten (toezicht en handhaving)

### 2.8.1 Activiteiten

Grondwateronttrekkingsactiviteit (Toezicht en handhaving)	Prioriteit	Uren	Fte's
<b>Illegale activiteiten</b>	Heel hoog	120	0,1
<b>Inspectie grondwateronttrekking en drinkwaterwinning</b>	Hoog	150	0,1
<b>Heffing en leges grondwateronttrekking</b>	Gemiddeld	150	0,1
<b>Juridische ondersteuning</b>		75	0,1
<b>Totalen</b>		<b>495</b>	<b>0,3</b>

### 2.8.2 Doelen en parameters

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>Illegale activiteiten</b>
Doel	Alle gemelde of geconstateerde illegale activiteiten afhandelen
Parameters	Aantal afgehandelde meldingen aan de hand van opgestelde rapporten
<b>Activiteit</b>	<b>Inspectie van 4 grondwateronttrekking en 6 drinkwaterwinningen</b>
Doel	Deze grondwateronttrekkingen en drinkwaterwinningen 1x per jaar bezoeken
Parameters	Aantal uitgevoerde inspecties en opgestelde verslagen
<b>Activiteit</b>	<b>Heffing en leges grondwateronttrekking</b>
Doel	Voor alle verleende vergunningen heffingen en leges opleggen
Parameters	Aantal verzonden belastingaanslagen

## 2.9 Gelegenheid bieden tot zwemmen en baden (vergunningverlening)

### 2.9.1 Activiteiten

Gelegenheid bieden tot zwemmen en baden (Vergunningverlening)	Prioriteit	Uren	Fte's
(Jaarlijks) aanwijzen en afvoeren zwemplassen	Hoog	80	0,1
Verlenen ontheffing zwembad/ stellen maatwerkvoorschriften	Laag	120	0,1
Juridische ondersteuning		100	0,1
Ondersteuning wettelijke taken		100	0,1
<b>Totalen</b>		<b>400</b>	<b>0,3</b>

### 2.9.2 Doelen en parameters

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>Jaarlijks (voor 1 februari) aanwijzen en afvoeren zwemplassen</b>
Doel	De zwemplassen tijdig aanwijzen
Parameters	GS-besluit tot aanwijzing zwemplassen
<b>Activiteit</b>	<b>Verlenen van 2 ontheffingen zwembad / maatwerkvoorschriften bij de Omgevingswet</b>
Doel	Aanvraag om ontheffing afdoen binnen de daarvoor gestelde termijn
Parameters	Aantal verleende ontheffingen

## 2.10 Gelegenheid bieden tot zwemmen en baden (toezicht en handhaving)

### 2.10.1 Activiteiten

Gelegenheid bieden tot zwemmen en baden (Toezicht en handhaving)	Prioriteit	Uren	Fte's
Toezicht zwemplassen	Heel hoog	550	0,4
Toezicht zwembaden	Heel hoog	1720	1,2
Afhandelen incidenten, klachten en calamiteiten	Heel hoog	200	0,1
Jaartoets zwembad	Laag	380	0,3
Melding wijziging bestand bad	Heel hoog	250	0,2
Melding oprichting nieuw bad	Heel hoog	100	0,1
<b>Totalen</b>		<b>3200</b>	<b>2,2</b>

### 2.10.2 Doelen en parameters

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>Toezicht zwemlocaties</b>
Doel	Alle in Drenthe aangewezen zwemplassen (41) minimaal 1 x per jaar controleren
Parameters	Aantal opgestelde controleverslagen
<b>Activiteit</b>	<b>Toezicht zwembaden</b>
Doel	Alle in Drenthe aanwezige zwembaden (120) minimaal 1 x per jaar controleren
Parameters	Aantal opgestelde controleverslagen
<b>Activiteit</b>	<b>Afhandelen van incidenten en klachten</b>
Doel	Alle incidenten en klachten worden binnen een verantwoorde tijd afgehandeld
Parameters	Aantal registraties en rapportages over de afgehandelde incidenten en klachten
<b>Activiteit</b>	<b>Uitvoeren jaartoets bij 120 zwembaden</b>
Doel	Alle 120 zwembaden toetsen
Parameters	Het aantal opgestelde toetsen
<b>Activiteit</b>	<b>Afhandeling 6 meldingen wijziging bestand bad</b>
Doel	Alle meldingen afdoen binnen de daarvoor gestelde termijn
Parameters	Aantal afgedane meldingen
<b>Activiteit</b>	<b>Afhandelen 2 meldingen oprichting nieuw bad</b>
Doel	Alle meldingen afdoen binnen de daarvoor gestelde termijn
Parameters	Aantal afgedane meldingen

## 2.11 Ontgrondingen op land en in regionale wateren (vergunningverlening)

### 2.11.1 Activiteiten

Ontgrondingen op land en in regionale wateren (Vergunningverlening)	Prioriteit	Uren	Fte's
Vergunning dieptewinning	Hoog	750	0,5
Vergunning overig (vijver aanleg, landbouwkundige verbetering en vervening)	Hoog	450	0,3
Melding ontgrondingsactiviteit > 1000 m3	Gemiddeld	100	0,1
MER		450	0,3
Vooroverleg		250	0,2
Juridische ondersteuning		300	0,2
Ondersteuning wettelijke taken		450	0,3
<b>Totalen</b>		<b>2750</b>	<b>1,9</b>

### 2.11.2 Doelen en parameters

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>Verlenen 2 vergunningen voor dieptewinning</b>
Doel	Het verlenen van alle vergunningen binnen de daarvoor geldende termijn
Parameters	Aantal vergunningen dat is verleend binnen termijn.
<b>Activiteit</b>	<b>Verlenen 6 vergunningen overig (vijver aanleg, landbouwkundige verbetering en vervening)</b>
Doel	Het betrekken van alle betrokken belangen bij de vergunningverlening
Parameters	Aantal vergunningen dat is verleend
<b>Activiteit</b>	<b>Het afdoen van 10 meldingen ontgrondingsactiviteit &gt; 1000 m3</b>
Doel	Alle binnengekomen meldingen worden gecheckt
Parameters	Aantal binnengekomen meldingen
<b>Activiteit</b>	<b>Het voeren van 10 vooroverleggen</b>
Doel	Alvorens vergunning wordt aangevraagd heeft eerst vooroverleg plaatsgevonden
Parameters	Het aantal vooroverleggen dat is gevoerd

## 2.12 Ontgrondingen op land en in regionale wateren (toezicht en handhaving)

### 2.12.1 Activiteiten

Ontgrondingen op land en in regionale wateren (Toezicht en handhaving)	Prioriteit	Uren	Fte's
Controle bressen	Heel Hoog	300	0,2
Controle diepe winningen	Hoog	300	0,2
Controle overige vergunningen	Hoog	100	0,1
Opsporen illegale ontgroning / gebiedstoezicht	Hoog	200	0,1
Beoordelen keuringsrapporten, peilingen en rapportage diepe winningen	Gemiddeld	200	0,1
Controle melding, vrijstelling	Gemiddeld	100	0,1
Juridische ondersteuning		400	0,3
<b>Totalen</b>		<b>1600</b>	<b>1,1</b>

### 2.12.2 Doelen en parameters

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>Controle op 2 bressen</b>
Doel	Alle bressen worden gemeld en op een veilige wijze hersteld
Parameters	Aantal gemelde bressen
<b>Activiteit</b>	<b>Controle van 12 diepe zandwinnings</b>
Doel	Alle diepe winningen worden minimaal 1 keer per jaar bezocht
Parameters	Aantal uitgevoerde controlebezoeken en verslagen
<b>Activiteit</b>	<b>Controle overige 24 vergunningen</b>
Doel	Alle overige vergunningen worden 2 keer per jaar bezocht
Parameters	Aantal uitgevoerde controlebezoeken en verslagen
<b>Activiteit</b>	<b>10 illegale ontgroning</b>
Doel	Alle illegale ontgrondingen worden bezocht en beoordeeld
Parameters	Aantal uitgevoerde bezoeken en verslagen
<b>Activiteit</b>	<b>Beoordelen 20 keuringsrapporten en 5 peilingen en rapportages diepe winningen</b>
Doel	Beoordelen of de vergunningvoorschriften op de juiste manier worden nageleefd
Parameters	Aantal uitgaande brieven met beoordeling
<b>Activiteit</b>	<b>Controle 10 meldingen voor vrijstelling</b>
Doel	Alle gemelde activiteiten worden minimaal 1 keer bezocht
Parameters	Aantal binnengekomen meldingen en beoordeling melding

## 2.13 Provinciale Omgevingsverordening Drenthe (vergunningverlening)

### 2.13.1 Activiteiten

Provinciale omgevingsverordening Drenthe (Vergunningverlening)	Prioriteit	Uren	Fte's
	Ontheffing activiteiten in grondwaterbeschermingsgebied, stiltegebied & vaarverbod	Hoog	200
Juridische ondersteuning		100	0,1
Ondersteuning wettelijke taken		50	0,0
<b>Totalen</b>		<b>350</b>	<b>0,2</b>

### 2.13.2 Doelen en parameters

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>Verlenen ontheffing voor 2 activiteiten in grondwaterbeschermingsgebied, stiltegebied en vaarverbod</b>
Doel	Het verlenen van alle ontheffingen binnen de daarvoor geldende termijn
Parameters	Aantal ontheffingen dat is verleend en de termijn van afdoen.



## 2.14 Provinciale Omgevingsverordening Drenthe (toezicht en handhaving)

### 2.14.1 Activiteiten

Provinciale omgevingsverordening Drenthe (Toezicht en handhaving)	Prioriteit	Uren	Fte's
Illegale activiteit, klachten, melding, handhavingsverzoek en reguliere controle spuitvrije zone en stilte	Heel hoog	200	0,1
Illegale activiteit, klachten, melding, handhavingsverzoek en controle ontheffingen grondwaterbescherming	Heel hoog	450	0,3
Uitvoeringsprogramma Grondwaterbescherming		150	0,1
Controle ligplaatsen	Hoog	100	0,1
Juridische ondersteuning		75	0,1
<b>Totalen</b>		<b>975</b>	<b>0,7</b>

### 2.14.2 Doelen en parameters

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>Illegale activiteit, klachten, melding, handhavingsverzoek en reguliere controle spuitvrije zone en stilte</b>
Doel	In gebieden 20 controles uitvoeren
Parameters	Aantal afgehandelde klachten
<b>Activiteit</b>	<b>Illegale activiteit, klachten, melding, handhavingsverzoek en controle ontheffingen grondwaterbescherming</b>
Doel	In de gebieden 40 controles uitvoeren
Parameters	Aantal uitgevoerde controles
<b>Activiteit</b>	<b>Controle ligplaatsen</b>
Doel	Alle ligplaatsen controleren
Parameters	Aantal uitgevoerde controles en uitgaande aanschrijvingen

## 2.15 Wet luchtvaart (vergunningverlening)

### 2.15.1 Activiteiten

Wet luchtvaart (Vergunningverlening)	Prioriteit	Uren	Fte's
Het opstellen van luchtvaartbesluiten en -regelingen voor kleine luchthavens	Hoog	100	0,1
<b>Totalen</b>		<b>100</b>	<b>0,1</b>

### 2.15.2 Doelen en parameters

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>Het opstellen van 1 luchtvaartbesluit of -regeling voor kleine luchthavens</b>
Doel	1 besluit afhandelen
Parameters	Aantal genomen besluiten

### 3 REGISTRATIE EN MONITORING

Om te kunnen meten of de uitvoering (vergunningen, ontheffingen en meldingen) en toezicht en handhaving voldoende is geweest, moeten meetbare doelstellingen worden opgenomen. Naast de monitoring van de uitvoering van het programma kan daarmee ook duidelijk worden in hoeverre de gemaakte keuzes effectief zijn en of uiteindelijk de doelstellingen worden behaald. Op deze manier kan het thema VTH voldoen aan de wettelijke verplichtingen voortvloeiend uit Afdeling 13.2 van het Omgevingsbesluit.

Een goed centraal registratiesysteem voor de VTH-processen en werkzaamheden is daarbij van essentieel belang. Het verschaft inzicht in de hele keten vanaf vergunningverlening tot en met de afhandeling van overtredingen (verplichting op basis van de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO)). Het registreren in een systeem is naast de feitelijke bedrijfsvoering ook van belang voor de terugkoppeling naar het te voeren beleid, de in te zetten capaciteit en de verantwoording naar het bestuur en management in het jaarverslag.

Het registratiesysteem moet (samengevat) in ieder geval de volgende meetbare doelstellingen en parameters bevatten:

- aantallen verleende vergunningen, ontheffingen, behandelde meldingen;
- uitgevoerde controles;
- geconstateerde overtredingen (naar aard, gebied, etc.);
- aantallen m.b.t. bestuursrechtelijke handhaving (dwangsommen, bestuursdwang e.a.);
- aantallen m.b.t. strafrechtelijke handhaving (BOA werk, processen-verbaal);
- aantal klachten, meldingen, verzoeken tot handhaving;
- een uitleg over de ontwikkeling in het naleefgedrag, o/a voor meerjarige trends.

Daarnaast zijn ook andere gegevens belangrijk om te monitoren. Voorbeelden hiervan zijn:

- het aantal uren per controle;
- procesgegevens zoals termijnen van afwikkeling van handhavingscontroles;
- aantal adviezen over de handhaving aan andere bestuursorganen en daarmee gemoeide uren;
- gegevens van andere handhavingsorganisaties.

In de periode voor 2024 beschikte het thema VTH nog niet over een specifiek zaakstelsel waaruit de voor de jaarlijkse rapportage informatie eenvoudig beschikbaar was. Per 1 januari 2024 beschikt het thema VTH over een nieuw zaakstelsel; OneGov. Dit nieuwe zaakstelsel vormt samen met de gegevens die komen uit de registratie uit het monitoringsprogramma verbonden aan dit Uitvoeringsprogramma 2024, de basis voor de rapportage over de door het thema VTH uitgevoerde taken.

## 4 OVERIGE

### Afstemming in- en extern

Mede vanuit de 1-loket vereisten, stemmen wij dit uitvoeringsprogramma af met de andere betrokken partijen, onder andere met de strafrechtelijke partners. Daarnaast gebruiken wij het uitvoeringsprogramma als communicatiemiddel binnen het thema, de provincie en met externen (RUDD, waterschap, gemeenten en andere relevante partijen). Een voorbeeld om het te gebruiken als communicatiemiddel is het geven van presentaties bij relevante partijen. Ook in het kader van de verantwoording over gemaakte keuzes in werk en prioriteiten wordt het uitvoeringsprogramma als communicatiemiddel gebruikt.

### Bereikbaarheid

Bereikbaarheid is van groot belang. Bedrijven en inwoners moeten ons goed kunnen bereiken met vragen, klachten en andere voorkomende zaken. Voor de telefonische bereikbaarheid onderhouden wij regelmatig contact met het provinciale Klant Contact Centrum voor een goede afstemming. Dit heeft onder andere geleid tot het opstellen van een werkinstructie over hoe om te gaan met het doorverbinden van binnenkomende telefoontjes en de terugbelverzoeken. Daarnaast heeft thema VTH een eigen postbus ([vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl)) waaruit de werkverdeling en prioritering plaatsvindt. Ook is er op deze wijze zicht op de aan- en afwezigheid van onze medewerkers. Ieder lid van thema VTH heeft één of meerdere vervangers die werkzaamheden overgedragen kunnen krijgen of extra ondersteuning zou kunnen verlenen. Op de provinciale website houden wij de informatie rondom ons werk actueel.

De bereikbaarheid buiten kantooruren is gewaarborgd doordat de provincie Drenthe beschikt over een provinciale milieuklachtencentrale. Deze centrale is 24 uur per dag telefonisch bereikbaar. Daarnaast beschikt de website van de provincie Drenthe over een speciale webpagina met informatie over deze provinciale milieuklachtencentrale.

### Natura 2000-gebieden

Voor de Natura 2000-gebieden worden met de handhavingspartners (provincies Drenthe, Fryslân en Groningen en Rijkswaterstaat) jaarlijks afspraken gemaakt over het stellen van prioriteiten met betrekking tot toezicht en handhaving binnen deze gebieden.

## **COLOFON**

Uitgave  
Provincie Drenthe  
Thema Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 9 januari 2024