provincie Drenthe

Statencommissiestuk

Afwijking van het Provinciaal omgevingsplan ten behoeve van de vestiging van een asielzoekers-centrum te Hoogeveen

Advies: ter behandeling in de Statencommissie Ruimte, Infrastructuur en Mobiliteit op 11 september 2000

C-stuk

Behandeld door de heer J. Koopmans, telefoonnummer (0592) 365644
Portefeuillehouder: mevrouw G. de Vries

Inleiding

Sinds juli 1995 is met toepassing van artikel 17 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening tijdelijk aan de Fokkerstraat te Hoogeveen een onderzoeks- en opvangcentrum voor asielzoekers gevestigd. Hiervoor is destijds vergunning verleend voor twee jaar. Vervolgens is vrijstelling verleend voor de maximale termijn van vijf jaar. Deze termijn liep af op 5 juli 2000. Mede in verband met de milieuwetgeving kan het onderzoeks- en opvangcentrum niet aan de Fokkerstraat gevestigd blijven.

In overleg met het Centraal Orgaan opvang asielzoekers heeft het gemeentebestuur van Hoogeveen besloten een nieuwe locatie te zoeken voor de bouw van gebouwen voor de structurele opvang van circa 800 asielzoekers met de daarbijbehorende voorzieningen. De keuze is gevallen op het terrein De Wieken-West. Daarvoor is het nodig om het geldende bestemmingsplan voor het realiseren van een bedrijventerrein te vervangen door een bestemmingsplan voor het oprichten van een asielzoekerscentrum.

Blijkens functiekaart 1 van het Provinciaal omgevingsplan (POP) maakt het plangebied deel uit van het bebouwd gebied van het streekcentrum Hoogeveen en heeft daarbinnen de aanduiding "belangrijk bedrijventerrein". Gelet op deze aanduiding is het oprichten van een asielzoekerscentrum (zijnde een bijzondere woonvorm) daarmee in strijd. De strijdigheid brengt met zich mee dat bij een gebleken aanvaardbaarheid van het (ontwerp)bestemmingsplan, van het POP moet worden afgeweken, omdat anders het bestemmingsplan niet kan worden goedgekeurd.

Bij brief van 6 juli 2000 heeft het college van burgemeester en wethouders van Hoogeveen een verzoek ingediend af te wijken van het POP ten behoeve van de vestiging van een asielzoekerscentrum (AZC). In deel F van het POP staat aangegeven dat wij bevoegd zijn bij de goedkeuring van plannen van lagere overheden op minder belangrijke punten van het omgevingsplan af te wijken, als uit de toelichting op deze plannen en de daarover uitgebrachte adviezen blijkt dat deze goed gemotiveerd zijn. Hiervan is naar ons oordeel sprake. Gelet op de eigen procedure die bestemmingsplannen volgen, is voor een afwijking in deze context dan niet een eigen procedure op provinciaal niveau noodzakelijk. In het POP wordt voorts aangegeven dat voorafgaand aan de besluitvorming door ons college de Provinciale Commissie voor het Omgevingsbeleid (PCO) en uw statencommissie worden gehoord.

Wellicht ten overvloede merken wij op dat de uiteindelijke keuze voor de vestiging van een AZC op voormelde locatie wordt gemaakt in de bestemmingsplanprocedure. Discussie hieromtrent is thans niet aan de orde. Momenteel staat de vraag ter beoordeling of een afwijking van het POP uit een oogpunt van een goede ruimtelijke ordening aanvaardbaar is. Wij verzoeken u in te stemmen met de voorgestelde afwijking.

Advies

1. Uit oogpunt van een goede ruimtelijke ordening instemmen met de voorgestelde afwijking van het POP (zie ook bijgevoegde kaartjes).

Meetbaar/Beoogd beleidseffect

Afwijken van het planologisch toetsingskader conform de richtlijnen van deel F van het POP, om goedkeuring van het bestemmingsplan mogelijk te maken.

Argumenten

1.1. *De afwijking van het POP betreft een geringe aanpassing, waarbij de hoofdstructuur van het plan niet wordt aangetast.*
De aanduiding "belangrijk bedrijventerrein" is pas bij de vaststelling van het POP aan het plangebied toegekend, omdat het op 7 juli 1998 door ons goedgekeurde bestemmingsplan voor het bedrijventerrein De Wieken-West inmiddels onherroepelijk was geworden. Het gebied maakt evenwel deel uit van het bebouwd gebied van het streekcentrum Hoogeveen.

1.2. *Het verlies aan vierkante meters bedrijventerrein kan in de toekomst volledig worden gecompenseerd.*
De gemeente Hoogeveen hoopt binnenkort het bedrijventerrein "Buitenvaart I" in uitvoering te nemen. Bovendien zijn voorbereidingen in gang gezet ten behoeve van het bedrijventerrein "Buitenvaart II". Met deze plannen kan de gemeente Hoogeveen de komende jaren voldoende voorzien in de vraag naar bedrijventerreinen.

1.3. *Overleg ex artikel 10 van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening (BRO)*
Het ontwerp-Bestemmingsplan AZC heeft het overleg ex artikel 10 van het BRO inmiddels doorlopen. Uit de reacties van de diverse instanties, waaronder de Commissie Afstemming Ruimtelijke Plannen (CARP), kan worden geconcludeerd dat in hoofdlijnen de toegesneden functie AZC op de beoogde locatie planologisch aanvaardbaar zou kunnen zijn, mits van het POP op dit onderdeel wordt afgeweken. Het CARP-advies d.d. 1 mei 2000 is bijgevoegd.

Uitvoering

Tijdsplanning
26 september 2000: GS-behandeling verzoek tot afwijking van het POP ten behoeve van de vestiging van een AZC te Hoogeveen

Bijlagen

1. Uittreksel plankaarten (huidige functiekaart en voorgestelde afwijking) *(niet digitaal beschikbaar)*
2. Verzoek van burgemeester en wethouders van Hoogeveen d.d. 6 juli 2000, nummer 00-12.658-BOWO/ET *(niet digitaal beschikbaar)*
3. Advies van de CARP d.d. 1 mei 2000 *(niet digitaal beschikbaar)*

Ter inzage in de leeskamer

Voorontwerp-Bestemmingsplan AZC Hoogeveen

Assen, 23 augustus 2000
Kenmerk: 34/6.3/2000008785

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter
H. Rappa-Velt, griffier

gm/coll.