

STATENSTUK 2021-27

Vaststelling voorkeursvariant en financiering Doorfietsroute deeltraject Vriezerbrug



Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie Omgevingsbeleid op 13 oktober 2021
- Provinciale Staten op 10 november 2021
- Fatale beslisdatum: 10 november 2021

Behandeld door team Verkeer en Vervoer, telefoonnummer (0592) 36 55 55

Portefeuillehouder: de heer C. Bijl

Inleiding

a. Algemeen

Eind 2017 is de Eindbeeldstudie voor de Doorfietsroute 'de Groene As' afgerond. In deze Eindbeeldstudie zijn voor de diverse deeltrajecten de mogelijke tracévarianten opgenomen.

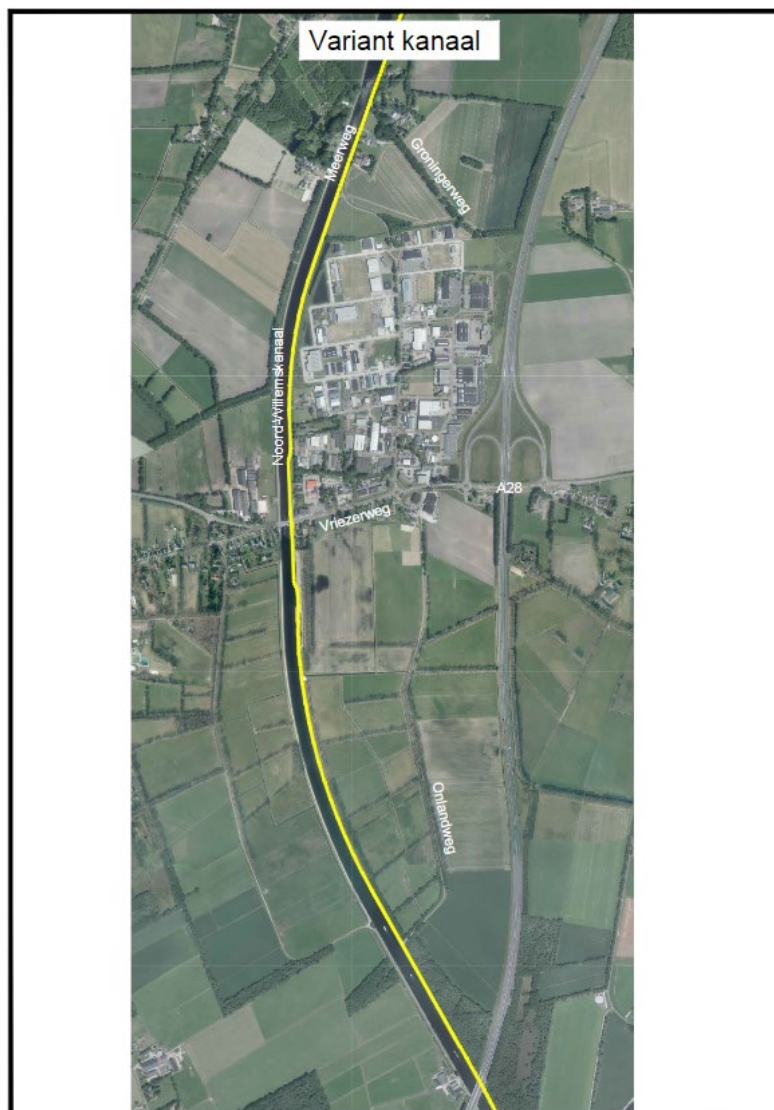
Ten behoeve van de verdere uitwerking is de doorfietsroute binnen de provincie Drenthe in de volgende deeltrajecten opgedeeld:

- Assen
- fietsstraten Tynaarlo en Assen
- Taarlosebrug-Onlandweg
- Onlandweg-Meerweg (omgeving Vriezerbrug)
- Sluis de Punt-Witte Molen (provinciegrens)

Inmiddels zijn de deeltrajecten 'Fietsstraten' en 'Taarlosebrug-Onlandweg' gerealiseerd en bevinden andere deeltrajecten zich in de voorbereidings- of realisatiefase. Naar verwachting is eind 2022 'de Groene As' binnen de provincie Drenthe, met uitzondering van het gedeelte tussen de Onlandweg en de Meerweg (omgeving Vriezerbrug) grotendeels gerealiseerd.

De realisatie van 'de Groene As' wordt vanuit een programmastructuur, waarin de gemeenten Assen, Tynaarlo en Groningen en de beide provincies participeren, gerealiseerd. De provincie Drenthe treedt op als programmaleider.

Ten behoeve van het deeltraject Onlandweg-Meerweg (omgeving Vriezerbrug), is mede op basis van de reacties tijdens de diverse informatiebijeenkomsten, de 'Variantenstudie Vriezerbrug' opgesteld. Hierbij zijn vier mogelijke tracés beschouwd en getoetst aan de uitgangspunten van de doorfietsroute en aan omgevingsaspecten.



Uit deze studie is gebleken dat het tracé over de oostelijke kade van het Noord-Willemskanaal het beste voldoet aan de uitgangspunten van de doorfietsroute (snel, veilig, direct en aantrekkelijk).

Wij hebben in een brief d.d. 9 maart 2021, kenmerk 10/5.1/2021000384, aan het college van Burgemeester en Wethouders (B&W) van Tynaarlo onze voorkeur voor het tracé over de oostelijke kanaaldijk en een tunnel ter hoogte van de Vriezerbrug kenbaar gemaakt. Uw Staten zijn op 9 maart 2021 door ons college per brief geïnformeerd over deze brief en het feit dat, als de gemeenteraad van Tynaarlo ook kiest voor deze variant, wij uw Staten een voorstel zullen doen voor een kredietaanvraag en te komen met een dekkingsvoorstel.

Inmiddels heeft de gemeenteraad van Tynaarlo ingestemd (22 juni 2021) met het voorstel van het college van B&W, om te kiezen voor het tracé op de oostelijke kanaaldijk en de realisatie van een tunnel ter hoogte van de Vriezerbrug.

Voor de aanleg van de tunnel ter hoogte van de Vriezerbrug is een rijksbijdrage in het kader van de 'Regeling stimulering verkeersveiligheid 2020-2021' verkregen. De tunnel dient uiterlijk voor 31 december 2025 gerealiseerd te zijn. Vooralsnog gaan wij er vanuit dat de tunnel voor medio 2024 gerealiseerd kan worden. Bezwaren tegen de wijziging van het bestemmingsplan, omgevingsvergunning of verkeerbesluiten kunnen zorgen voor vertraging.

b. Europese aspecten

Er is geen sprake van staatssteun. Het gaat om de aanleg van een infrastructuurvoorziening die niet met directe concurrentie te maken krijgt en waarbij particuliere financiering niet gebruikelijk is. De voorziening is bovendien niet ontworpen om een specifieke onderneming of sector selectief te begunstigen, maar levert voordelen op voor de samenleving als geheel.

c. Economie/werkgelegenheid

De inzet leidt tot een eenmalige impuls tijdens de realisatie van de diverse maatregelen. Hierbij wordt getracht zoveel mogelijk lokale en regionale partijen in te schakelen. Bij openbare aanbestedingen worden de selectiecriteria worden zodanig geformuleerd dat zoveel mogelijk lokale en regionale aannemers aan de aanbesteding deel kunnen nemen.

d. Participatie

Vanaf 2017 zijn diverse informatiebijeenkomsten georganiseerd. Deze bijeenkomsten hebben mede de basis gevormd voor de variantenstudies voor de diverse deeltrajecten en de uiteindelijke keuze voor een voorkeursvariant. Bij de planuitwerking worden de direct aanwonenden, grondeigenaren en belanghebbenden betrokken.

Advies

1. De doorfietsroute 'de Groene As' te realiseren met een tunnel onder de N386 ter hoogte van de Vriezerbrug.

2. Voor deze optimalisatie een bedrag van € 4.200.000,-- beschikbaar te stellen uit prestatie 6322021 'Krediet voorjaarsnota 2021'.
3. De volgende prestaties als één programma te beschouwen:
6318001 'Fietssnelweg Assen-Groningen' (€ 6.999.351,--),
6316002 'Fietssnelweg Assen Groningen Westelijke kanaaldijk' (€ 1.825.842,--),
6318003 'Bijdrage aan activa in eigendom van derden voor Fietssnelweg Assen-Groningen' (€ 3.171.543,--).
4. Het beschikbaar gestelde bedrag van € 4.200.000,-- toe te voegen aan het gezamenlijke programmakrediet van dit programma (€ 11.996.736,--), dat daarmee uitkomt op € 16.196.736,--.
5. Dit programmakrediet te verhogen met een bedrag van € 3.764.692,-- uit bijdragen van derden en het totale investeringskrediet voor de doorfietsroute 'de Groene As' vast te stellen op € 19.961.428,--.
6. De afschrijving in 2022 en 2023 te verlagen met € 441.260,--.
7. De Begroting dienovereenkomstig te wijzigen.

Doelstelling uit de begroting

4.1.01 Realiseren en versterken van het regionale netwerk voor auto, openbaar vervoer, fiets en goederenvervoer

Argumenten

1.1. De aanleg van de doorfietsroute over de oostelijke kanaaldijk voldoet het beste aan de uitgangspunten van de doorfietsroute.

Voor het deeltraject Vriezerbrug is een variantenstudie uitgevoerd. De variant over de oostelijke kanaaldijk voldoet het meeste aan de in de Eindbeeldstudie geformuleerde uitgangspunten en zorgt voor een directe en meeste logische (continuïteit) route langs het Noord-Willemskanaal. Door de realisatie van een tunnel ter hoogte van de kruising met de N386 wordt nog beter voldaan aan de uitgangspunten van de doorfietsroute. Hierdoor wordt de route verkeersveiliger en ontstaat er een directere verbinding omdat er geen voorrang meer verleend hoeft te worden aan het verkeer op de N386.

1.2 De gemeenteraad van Tynaarlo heeft op 22 juni 2021 ingestemd met het tracé op de oostelijke kanaaldijk en een tunnel ter hoogte van de kruising met de N386.

Wij hebben de gemeenteraad van Tynaarlo de gelegenheid gegeven om zich uit te spreken over de variantenstudie en om een voorkeursvariant te kiezen. Op 22 juni 2021 heeft de gemeenteraad van Tynaarlo zich hierover uitgesproken en gekozen voor de oostelijke kanaalvariant inclusief een tunnel ter hoogte van de N386.

2.1 In de Voorjaarsnota is de aanvullende dekking voor de realisatie van de oostelijke kanaalvariant met een tunnel onder de N386 opgenomen.

De totale kosten voor de realisatie van de voorkeursvariant (inclusief tunnel) bedragen circa € 8.900.000,-- Een deel van deze kosten kunnen gedekt worden uit de bestaande kredieten die beschikbaar zijn voor de Doorfietsroute. Daarnaast is er een subsidie toegekend door het Rijk voor de realisatie van de tunnel ter hoogte van de kruising met de N386.

Zoals in de brief aan uw Staten d.d. 9 maart 2021, kenmerk 10/512/2021000384, door ons is aangegeven is voor de realisatie van de oostelijke kanaalvariant met een tunnel een aanvullend krediet van € 4.200.000,-- benodigd. Met de vaststelling van de Voorjaarsnota door uw Staten op 7 juli 2021 is de dekking voor dit bedrag vastgesteld.

3.1 De realisatie van de doorfietsroute kan worden gezien als een investeringsprogramma.

Ten behoeve van de voorbereiding en realisatie worden kosten gemaakt, welke een verschillende afschrijvingstermijn hebben. Ten behoeve van een correcte administratie zijn hiervoor drie prestaties aangemaakt. Het totale budget van deze prestaties dient te worden gezien als het investeringsbudget van 'de Groene As';

5.1 Van derden zijn bijdragen voor de realisatie van 'de Groene As' ontvangen.

De specifieke uitkering 'Snelfietsroutes 2020-2022' en de rijksbijdrage 'Regeling stimulering verkeersveiligheid 2020-2021' zijn respectievelijk medio juni 2020 en eind 2020 toegekend. Van de Regio Groningen-Assen, de provincie Groningen en de gemeenten Assen, Tynaarlo, Haren en Groningen zijn gedurende de periode 2017 t/m 2020 bijdragen ontvangen. De totale bijdrage van derden bedraagt € 3.764.692,--. De bijdragen van derden dienen door middel van de begrotingswijziging aan het project te worden toegevoegd.

6.1 Als gevolg van een verschuiving in de planning worden de projecten vanaf 2024 afgeschreven.

Voor een deel van het project waren de afschrijvingen vanaf 2022 in de meerjarenbegroting verwerkt. Door de uitbreiding van het project wordt het verwachte afsluitingsjaar verschoven van 2021 naar 2023. Hierdoor starten de afschrijvingen later en lopen ze langer door.

7.1 Door de begrotingswijziging wordt het krediet van 'de Groene As' beschikbaar gesteld en worden de toekomstige afschrijvingen juist in de meerjarenbegroting verwerkt.

Door de begrotingswijziging wordt het bestaande krediet van € 11.996.736,-- verhoogd met de bijdragen van derden en het aanvullend krediet voor de realisatie van de oostelijke kanaalvariant. Het nieuwe krediet bedraagt € 19.961.428,--. Een deel van de afschrijvingslasten starten later en lopen daardoor langer door.

Tijdsplanning

Na besluitvorming door uw Staten kan worden gestart met de verdere planuitwerking en voorbereiding. De verdere planuitwerking zal in samenspraak met direct belanghebbenden, grondeigenaren en aanwonenden plaatsvinden. Mogelijk kan in 2023 worden gestart met de realisatie van het project. Dit is mede afhankelijk van de eventuele bezwaren tegen de wijziging van het bestemmingsplan, de aanvraag van de Omgevingsvergunning en de te nemen verkeersbesluiten. Vooralsnog wordt uitgegaan van een bouwtijd van één jaar.

Financiën

In de oorspronkelijke begroting van de Doorfietsroute is rekening gehouden met een basisoplossing ter hoogte van de kruising met de N386. De tunnel variant is een duurdere oplossing dan de basisvariant. Door een bijdrage van het ministerie van I en W en extra krediet uit de Voorjaarsnota 2021 wordt het krediet van de voorkeursvariant inclusief tunnel gedekt.

Onderstaand volgt een nadere uitleg van de dekking van de gehele Doorfietsroute en de financieel administratieve vertaling van de begrotingswijziging.

Het beschikbaar gestelde krediet voor de prestaties 6318001 ('Fietssnelweg Assen-Groningen'), 6316002 ('Fietssnelweg Assen Groningen Westelijke kanaaldijk') en 6318003 ('Bijdrage aan activa in eigendom van derden voor Fietssnelweg Assen-Groningen') was totaal € 11.996.736,--. Door de in de voorjaarsnota toegezegde € 4.200.000,-- hier aan toe te voegen komen wij uit op € 16.196.736,--. Door bijdragen van derden kan het project worden uitgebreid voor een bedrag van € 3.764.692,--. De bijdragen derden bestaan uit:

- a. € 155.439,-- uit bijdragen van de Regio Groningen-Assen, provincie Groningen en de gemeenten Assen, Tynaarlo, Haren en Groningen;
- b. € 1.534.828,-- uit de specifieke uitkering Snelfietsroutes 2020-2022 van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat;
- c. € 2.074.425,-- uit de rijksbijdrage in het kader van de Regeling stimulering verkeersveiligheid 2020-2021;

Hierdoor komt de totale investering uit op € 19.961.428,--; dit wordt als één programma beschouwd.

Afschrijvingen

Het krediet is in verschillende jaren beschikbaar gesteld, waardoor de afschrijvingen in de begroting op meerdere prestaties (objecten) zijn geraamd. Door de voorgenomen uitbreiding van het project is het project later gereed waardoor de afschrijving (starten na afronding project) in de jaren vooruit schuiven.

In onderstaand overzicht is het effect op de afschrijvingen in beeld gebracht. Er wordt afgeschreven over het netto krediet. Het netto krediet is het bruto krediet verminderd met de bijdragen van derden. In dit geval is de bruto krediet € 19.961.428,-- verminderd met € 3.764.692,-- wordt € 16.196.736,--. Uit de tabel blijkt dat voor de jaren 2022 en 2023 de jaarlijkse afschrijving moet worden verlaagd met € 441.260,--; vanaf 2024 is het effect op de huidige begroting nihil (de afschrijving begint twee jaar later).

Prestatie krediet/Objectnummer	Exploitatie prestatie	Oude situatie			Nieuwe situatie			Effect op afschrijving		
		Startjaar afschrijving	Krediet	Jaarlijkse Afschrijving	Startjaar afschrijving	Krediet	Jaarlijkse Afschrijving	2022	2023	2024
6318001	3300319	2023	€ 6.999.351	€ 349.968	2024	€ 11.409.351	€ 570.468	-€ 349.968	-€ 349.968	€ 220.500
6316002	3300315	2022	€ 1.825.842	€ 91.292	2024	€ 1.615.842	€ 80.792	-€ 91.292	-€ 91.292	-€ 10.500
6318003	3300319	2023	€ 3.171.543	€ 211.436	2023	€ 3.171.543	€ 211.436			
6322021	3300326	2024	€ 4.200.000	€ 210.000	2024	€ 0	€ 0			-€ 210.000
			€ 16.196.736	€ 862.696		€ 16.196.736	€ 862.696	-€ 441.260	-€ 441.260	€ 0

Uit vorenstaande tabel wordt de volgende begrotingswijziging gedestilleerd:

Doorfietsroute									
Programma: 4: Mobiliteit en bereikbaarheid: slim en veilig									
Beleidsopgave	Doelstelling	Rubriek	I/S	Ecosoort	2021	2022	2023	2024	2025
4.5 Toegankelijke en veilige bereikbaarheid	4.5.01 Toegankelijke en veilige bereikbaarheid	Lasten	S	Kapitaallasten	0	-441.260	-441.260	0	0
Programma: 7: Middelen en mensen									
Beleidsopgave	Doelstelling	Rubriek	I/S	Ecosoort	2021	2022	2023	2024	2025
7.9 Inzicht geven in de ontwikkeling van reserves en voorzieningen	7.9.01 Inzicht in de ontwikkeling van reserves en voorzieningen	Lasten	I	Bijdr. aan reserves	0	441.260	441.260	0	0
TOTAAL BEGROTINGSWIJZIGING					0	0	0	0	0

Monitoring en evaluatie

Niet van toepassing.

Communicatie

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Brief d.d. 9 maart 2021 (kenmerk: 10/5.1/2021000384)
2. Variantenstudie Doorfietsroute Vriezerbrug

Ter inzage in kamer C0.39

Niet van toepassing.

Assen, 14 september 2021
Kenmerk: 37/5.7/2021001631

Gedeputeerde Staten van Drenthe,

mevrouw drs. J. Klijnsma, voorzitter
W.F. Brenkman MSc, secretaris

mb/coll.

Provinciale Staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van Drenthe van 14 september 2021, kenmerk 37/5.7/2021001631;

BESLUITEN:

1. de doorfietsroute 'de Groene As' te realiseren met een tunnel onder de N386 ter hoogte van de Vriezerbrug;
2. voor deze optimalisatie een bedrag van € 4.200.000,-- beschikbaar te stellen uit prestatie 6322021 'Krediet voorjaarsnota 2021';
3. de volgende prestaties als één programma te beschouwen:
6318001 'Fietssnelweg Assen-Groningen' (€ 6.999.351,--),
6316002 'Fietssnelweg Assen Groningen Westelijke kanaaldijk' (€ 1.825.842,--),
6318003 'Bijdrage aan activa in eigendom van derden voor Fietssnelweg Assen-Groningen' (€ 3.171.543,--);
4. het beschikbaar gestelde bedrag van € 4.200.000,-- toe te voegen aan het gezamenlijke programmakrediet van dit programma (€ 11.996.736,--), dat daarmee uitkomt op € 16.196.736,--;
5. dit programmakrediet te verhogen met een bedrag van € 3.764.692,-- uit bijdragen van derden en het totale investeringskrediet voor de doorfietsroute 'de Groene As' vast te stellen op € 19.961.428,--;
6. de afschrijving in 2022 en 2023 te verlagen met € 441.260,--;
7. de Begroting dienovereenkomstig te wijzigen.

Assen, @

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, griffier

mb/coll.

Aan:
de voorzitter en leden van
Provinciale Staten van Drenthe

Assen, 9 maart 2021
Ons kenmerk 10/5.1/2021000384
Behandeld door team Verkeer en Vervoer (0592) 36 5555
Onderwerp: Voorkeurstracé doorfietsroute 'de Groene As' (omgeving
Vriezerbrug)
Status: Ter informatie

Geachte voorzitter/leden,

Graag informeren wij u over bijgevoegde brief die wij hebben verzonden aan het college van Burgemeester en Wethouders van Tynaarlo.

De gemeenteraad van Tynaarlo zal binnenkort een besluit nemen over het voorkeurstracé van de Doorfietsroute Assen-Groningen in Vries. Wij hebben het college van Burgemeester en Wethouders geïnformeerd over ons voornemen om, als de gemeenteraad kiest voor de oostelijke kanaalvariant, aan uw Staten een voorstel te doen om dit uit te voeren met een veilige oversteek door middel van tunnel bij de Vriezerbrug.

Nadat de gemeenteraad de keuze heeft gemaakt voor het voorkeurstracé, zullen wij een Statenstuk aan u voorleggen, inclusief kredietaanvraag en dekkingsvoorstel voor de ongeveer € 4,2 miljoen die hiervoor nodig is.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,



, voorzitter



, secretaris

Bijlage Brief aan het college van Burgemeester en Wethouders van Tynaarlo

