

Aan:
de voorzitter en leden van
Provinciale Staten van Drenthe

Assen, 12 oktober 2021
Ons kenmerk 41/5.1/2021001805
Behandeld door team Landelijk Gebied (0592) 36 55 55
Onderwerp: Wijziging Subsidieverordening natuur- en landschapsbeheer
provincie Drenthe 2016
Status: Ter informatie

Geachte voorzitter/leden,

Hierbij informeren wij u over de recente wijzigingen van de Subsidieverordening natuur- en landschapsbeheer provincie Drenthe 2016 (hierna SVNL'16).

U hebt op 11 maart 2015 de SVNL'16 vastgesteld. Bij besluit van 23 september 2015 hebt u besloten dat wij bevoegd zijn tot het vaststellen van landelijke wijzigingen van kleine aard in deze SVNL'16 (zie artikel 1.8).

Wij hebben besloten de SVNL'16 te wijzigen, omdat deze op een aantal punten verouderd was en enkele wijzigingen houden verband met landelijke afspraken. De wijzigingen zijn:

1. het actualiseren van de SVNL'16 door de tekst op bepaalde punten aan te passen en in te korten ten behoeve van de leesbaarheid. Ook zijn omschrijvingen verduidelijkt en verouderde onderdelen uit de verordening geschrapt;
2. de subsidiemogelijkheid voor (samenwerkingsverbanden van) gemeenten van artikel 2.1, tweede lid, verlengd om het beheer in betreffende gebieden te continueren;
3. in artikel 2.4a is een nieuwe termijn opgenomen die verband houdt met de einddatum van het Europese goedkeuringsbesluit behorende bij de model-SVNL'16 met kenmerk SA.56811;
4. artikel 2.4, vierde lid, bevat de criteria om een voorzieningenbijdrage voor tijdelijk afgesloten gebied te verstrekken. De provincies wensen een voorzieningenbijdrage te verstrekken voor gebieden die in de basis zijn opengesteld voor publiek, maar die uitsluitend met het oog op natuurbescherming tijdelijk moeten worden afgesloten. Er is voor een maximale termijn van zes maanden gekozen, omdat binnen die termijn de meeste tijdelijke afsluitingen passen;



5. in het verlengde van de wijziging in de openstellingsbijdrage is in artikel 2.4, zesde lid, opgenomen dat Gedeputeerde Staten aan het verstrekken van de toezichtsbijdrage nadere regels kunnen stellen. Doordat Gedeputeerde Staten nadere regels kunnen stellen ten aanzien van het verstrekken van de toezichtsbijdrage, kan een provincie kenbaar maken dat een categorie gebieden is uitgesloten. De nadere regels moeten er dus voor zorgen dat de toezichtsbijdrage effectief kan worden ingezet;
6. artikel 2.13, vijfde lid maakt het mogelijk dat tarieven of normbedragen van nieuwe beheertypen, in geval van uitbreidingsaanvragen, als uitgangspunt worden genomen. De aanleiding voor deze toevoeging is de recente wijziging van het beheertype voor moeras (beheerjaar 2021);
7. gelet op het Uitvoeringsprogramma Natuur (kamerstuk 8-12-2020) zal per 1 januari 2021 de op reeds beschikt areaal van toepassing zijnde tarieven en normbedragen worden verhoogd in artikel 2.13a, tot en met het percentage zoals dat in het laatste Europese goedkeuringsbesluit is vermeld (SA.56811 (2020/N)). Doordat in artikel 2.13a een "kan"-bepaling is opgenomen is er sprake van een discretionaire bevoegdheid en zullen provincies aan dit artikel nog toepassing moeten geven in het openstellingsbesluit 2022 om gevolg te geven aan de afspraken die landelijk zijn gemaakt.
8. Een aantal bepalingen die in eerdere versies van de SVNL waren opgenomen maar niet meer in de versie SVNL 2016 voor beheerjaar 2021, zijn grotendeels gelijklopend in de onderhavige SVNL 2016 opgenomen:
 - a. in artikel 2.1, derde lid, is vergelijkbaar met de bepaling zoals in de SVNL 2015 opgenomen dat Staatsbosbeheer subsidie kan verkrijgen voor Rijksgronden die het al vóór 15 augustus 2009 beheert. Het natuurbeheer in de betreffende gebieden draagt bij aan de doelstellingen van de SVNL. Om die reden is het wenselijk om het beheer van deze gebieden onder de SVNL te subsidiëren;
 - b. artikel 2.16 is ingevoegd en is inhoudelijk gelijk aan wat was geregeld in artikel 7.7 van de SVNL (2010). Het artikel maakt mogelijk dat een SVNL-subsidie op basis van paragraaf 2 tussentijds kan worden vastgesteld op het moment dat een aanvrager maatregelen gericht op kwaliteitsverbetering op het betreffende natuurterrein treft.

Een afschrift van het Besluit tot wijziging van de SVNL 2016 is bijgevoegd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,



, voorzitter



, secretaris

Bijlage Wijziging Subsidieverordening natuur- en landschapsbeheer provincie Drenthe 2016
mb/coll.

Wijziging Subsidieverordening natuur- en landschapsbeheer provincie Drenthe 2016

Gedeputeerde Staten van Drenthe;

gelet op de artikelen 105, 143 en 145 van de Provinciewet;

gelet op artikel 1.8 van de Subsidieverordening natuur- en landschapsbeheer provincie Drenthe 2016;

overwegende dat de Subsidieverordening natuur- en landschapsbeheer provincie Drenthe 2016 op een aantal punten verouderd is en het wenselijk is om de voornoemde verordening te actualiseren en om een aantal technische reparaties aan te brengen;

BESLUITEN:

de Subsidieverordening natuur- en landschapsbeheer provincie Drenthe 2016, zoals vastgesteld bij besluit van Provinciale Staten van 11 maart 2015, Provinciaal Blad nummer 1479, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 20 oktober 2020, kenmerk 43/5.3/2020001943, Provinciaal Blad nummer 7804, te wijzigen.

Dit besluit treedt in werking op de dag na publicatie in het Provinciaal Blad.

Gedeputeerde Staten voornoemd,

mevrouw drs. J. Klijnsma, voorzitter
W.F. Brenkman MSc, secretaris

Assen, 12 oktober 2021
Kenmerk 5.1/2021001805

Uitgegeven:

ARTIKEL I WIJZIGINGEN

De Subsidieverordening natuur- en landschapsbeheer provincie Drenthe 2016 wordt als volgt gewijzigd:

A.

Artikel 1.1 (Begripsbepalingen) komt te luiden:

1. De opsommingstekens in de vorm van letters worden vervangen door streepjes.
2. De benaming "monitoringstoelage" wordt vervangen door "monitoringsbijdrage".

3. In de definitie van normbedrag wordt “monitoringstoelage, schapentoelage, openstellingsbijdrage of de vaartoeslag” vervangen door “monitoringsbijdrage, schapenbijdrage, voorzieningsbijdrage, toezichtsbijdrage of de vaarbijdrage”.
4. De definitie van “openstellingsbijdrage” vervalt.
5. De benaming “schapentoelage” wordt vervangen door “schapenbijdrage”.
6. De volgende begripsbepaling wordt toegevoegd:
 - toezichtsbijdrage: extra vergoeding voor het houden van toezicht op een natuurterrein;
7. De benaming “vaartoeslag” wordt vervangen door “vaarbijdrage”.
8. De volgende begripsbepaling wordt toegevoegd:
 - voorzieningsbijdrage: extra vergoeding voor het recreatief toegankelijk maken en houden van een natuurterrein.

B.

In artikel 1.3 (Natuurbeheerplan), tweede lid, onder a, derde onderdeel wordt “vaartoeslag” vervangen door “vaarbijdrage” en wordt “schapentoelage” vervangen door “schapenbijdrage”.

C.

Artikel 2.1 (Doelgroep) komt te luiden:

1. Het tweede lid wordt gewijzigd als volgt:
 - a. In de aanhef en onder a vervalt “de Subsidieregeling natuurbeheer Drenthe of”.
 - b. In de aanhef wordt na “de Subsidieregeling natuur- en landschapsbeheer provincie Drenthe” ingevoegd “of de onderhavige regeling”.
 - c. Onder a wordt “31 december 2015” vervangen door “31 december 2017” en wordt aan het einde van de zin “en” vervangen door “of”.
 - d. Onder vernummering van onderdeel b tot onderdeel c wordt een nieuw onderdeel b ingevoegd, luidende:
 - a. de periode waarvoor de subsidie overeenkomstig de onderhavige regeling wordt verstrekt op of na 31 december 2022 eindigt; en
 - d. Onder c (nieuw) wordt “natuurbeheer” vervangen door “natuur- en landschapsbeheer” en wordt “in onderdeel a” vervangen door “onder a of onder b”.

D.

Artikel 2.4 (Subsidievereisten) komt te luiden:

1. In het tweede lid wordt “schapentoelage, monitoringstoelage of openstellingsbijdrage” vervangen door “schapenbijdrage, monitoringsbijdrage, voorzieningsbijdrage of toezichtsbijdrage”.
2. In het derde lid wordt “openstellingsbijdrage” vervangen door “voorzieningsbijdrage”.
3. Onder vernummering van het vierde lid tot het vijfde lid en het vijfde tot en met het zevende lid tot het zevende tot en met negende lid, worden een nieuw vierde lid en een nieuw zesde lid toegevoegd luidende:
 4. In afwijking van het derde lid kan in geval van een vrijstellingsgrond als bedoeld in artikel 2.9, vierde lid, onderdelen a en d, een voorzieningsbijdrage worden verstrekt, indien de betreffende afsluiting in een jaar maximaal zes maanden duurt.
 5. (...)
 6. Gedeputeerde Staten kunnen nadere regels vaststellen met betrekking tot het verstrekken van de toezichtsbijdrage.
6. In het vijfde lid (nieuw) wordt “vaartoeslag” vervangen door “vaarbijdrage”.

E.

In artikel 2.4a (EU richtsnoeren voor staatssteun), eerste lid, wordt “1 oktober 2021” vervangen door “1 oktober 2027”.

F.

Artikel 2.5 (Subsidiabele kosten) komt te luiden:

1. In het eerste lid, onderdeel d, wordt “ten behoeve van” vervangen door “voor” en vervalt “of het houden van toezicht op een natuurterrein”.

2. In het eerste lid wordt een nieuw onderdeel e toegevoegd onder verlettering van onderdeel e tot f, luidende:
 - e. kosten voor het houden van toezicht op een natuurterrein;
3. In het tweede lid wordt na "onder d" toegevoegd "en e".

G.

Artikel 2.6 (Subsidiehoogte) komt te luiden:

1. In het tweede lid, onder b, wordt "openstellingsbijdrage" vervangen door "voorzieningenbijdrage";
2. In het tweede lid wordt een nieuw onderdeel c toegevoegd onder vernummering van de onderdelen c en d tot d en e, luidende:
 - c. het normbedrag voor de toezichtsbijdrage, vermenigvuldigd met het aantal hectares;
3. Onder d (nieuw) wordt "schapentoeslag" vervangen door "schapenbijdrage" en wordt aan het einde van de zin een puntkomma toegevoegd.
4. Onder e (nieuw) wordt "vaartoelage" vervangen door "vaarbijdrage".

H.

Artikel 2.9 (Verplichtingen van de subsidieontvanger) komt te luiden:

1. In het tweede lid, aanhef, wordt "toelage ontvangt ten behoeve van het recreatief toegankelijk maken en houden van een natuurterrein als bedoeld in artikel 2.5, eerste lid, onder d" vervangen door "voorzieningenbijdrage ontvangt".
2. In het derde lid, aanhef, wordt "toelage ontvangt als bedoeld in artikel 2.5, eerste lid, onder b" vervangen door "schapenbijdrage ontvangt".
3. In het derde lid wordt onder b "toelage" vervangen door "bijdrage".

I.

Aan artikel 2.13 (Wijziging subsidieverlening) wordt een vijfde lid toegevoegd, luidende:

Indien op het moment van de beschikking tot subsidieverlening nog geen tarief of normbedrag was vastgesteld voor het betreffende natuurbeheertype, landschapsbeheertype, toeslag of bijdrage, wordt in afwijking van het derde en vierde lid het tarief of normbedrag en opslag voor de prijsstijging gehanteerd dat geldt in het jaar waarin voor het eerst het tarief of normbedrag is vastgesteld voor het betreffende natuurbeheertype, landschapsbeheertype, toeslag of bijdrage.

J.

Er wordt een artikel 2.13a toegevoegd, luidende:

Artikel 2.13a Verhoging tarieven en normbedragen per 2021

Onverminderd de artikelen 2.6 en 2.13, derde tot en met vijfde lid, kunnen Gedeputeerde Staten met ingang van 1 januari 2021 de tarieven en normbedragen die van toepassing zijn op beschikkingen tot subsidieverlening waarvan het subsidietijdvak is ingegaan vóór 1 januari 2021, alsmede de daarop ingediende vergrotingen, verhogen tot maximaal het percentage zoals genoemd in het Europese goedkeuringsbesluit.

K.

Er wordt een nieuw artikel 2.16 toegevoegd, luidende:

Artikel 2.16 Voortijdige vaststelling wegens wijziging natuurbeheertype

1. Een ontvanger van een subsidie als bedoeld in artikel 2.2, onder a, kan een aanvraag indienen voor het geheel of gedeeltelijk voortijdig vaststellen van die subsidie, als hij op het natuurterrein of deel daarvan waarvoor hij de subsidie ontvangt, maatregelen als bedoeld in artikel 8, eerste lid, Subsidieregeling kwaliteitsimpuls natuur en landschap <naam provincie> treft die zijn gericht op een wijziging van het op dat natuurterrein in stand te houden natuurbeheertype.
2. Gedeputeerde Staten kunnen de subsidie naar aanleiding van een aanvraag als bedoeld in het eerste lid, voortijdig naar evenredigheid geheel of gedeeltelijk vaststellen vanaf het moment dat de maatregelen, bedoeld in het eerste lid, van start gaan, als
 - a. de wijziging van het natuurbeheertype op grond van het natuurbeheerplan is toegestaan;
 - b. de wijziging van het natuurbeheertype gericht is op een versterkte natuurkwaliteit; en
 - c. de subsidieontvanger schriftelijk verklaart ten minste zes jaar of minder in geval van eenmalige gelijktrekking van beheerperiodes na afronding van de maatregelen als bedoeld in artikel 8, eerste

lid, van de provinciale Subsidieregeling kwaliteitsimpuls natuur en landschap, beheer gericht op de instandhouding van het gewijzigde natuurbeheertype te blijven voeren. Deze verplichting vervalt voor zover hij voor die gewijzigde instandhouding een subsidie natuurbeheer op grond van de onderhavige verordening heeft aangevraagd en ontvangt.

3. De subsidieaanvraag voor het beheer van het gewijzigde natuurbeheertype wordt ingediend in de eerstvolgende openstellingsperiode na het indienen van de aanvraag tot subsidievaststelling als bedoeld in artikel 14c van de provinciale Subsidieregeling kwaliteitsimpuls natuur en landschap.
4. Indien een subsidie voor het beheer van het gewijzigde natuurbeheertype als bedoeld in het tweede lid, onder c, wordt ingetrokken omdat de subsidieontvanger toerekenbaar niet voldaan heeft aan de subsidieverplichtingen, dan is voor de resterende periode de instandhoudingsplicht als bedoeld in het tweede lid, onder c, weer van toepassing tot de termijn van zes jaar, of minder in geval van eenmalige gelijktrekking van beheerperiodes, na afronding van de inrichtingsmaatregelen is verstreken.

L.

Artikel 3.13 komt te luiden:

1. In het derde lid:
 - a. vervalt onder b na de puntkomma "en";
 - b. komt onderdeel c als volgt te luiden:
 - c. de vergroting van de oppervlakte is aangevraagd in het eerste of het tweede beheerjaar; en
 - c. wordt een nieuw onderdeel d toegevoegd, luidende:
 - d. de vergroting in vergelijking tot de oorspronkelijke beschikking niet leidt tot een toename van de totale maximale oppervlakte van meer dan 20 procent.
2. Het zevende lid vervalt.

M.

In de bijlagen 1 en 2 wordt de Index Natuur en Landschap vervangen door de laatste versie, zoals vastgesteld in het Overleg Natuurbeheerders van 1 juli 2021. Deze is te vinden op <https://www.bij12.nl>.

ARTIKEL II INWERKINGTREDING

Dit wijzigingsbesluit treedt in werking met ingang van de dag na de dagtekening van het Provinciaal Blad waarin zij wordt geplaatst.

Toelichting bij het besluit tot wijziging

Er zijn een aantal tekstuele en een aantal inhoudelijke wijzigingen in de SVNL'16 doorgevoerd ten opzichte van de versie SVNL'16 voor beheerjaar 2021. De wijzigingen worden hieronder nader uiteengezet.

Artikel 1.1 (Gewijzigde terminologie toeslagen en openstellingsbijdrage)

De toezichtsbijdrage en de voorzieningsbijdrage vallen niet meer onder één noemer in artikel 1.1 (voorheen: de openstellingsbijdrage), maar worden in terminologie van elkaar losgekoppeld. Het was al eerder mogelijk om de component toezicht los van de component voorzieningen te verstrekken (zie punt 10 van goedkeuringsbesluit van de Europese Commissie met kenmerk SA.48028). Anders is dat provincies ervoor kunnen kiezen om de component toezicht voor niet-opengestelde/afgesloten gebieden te verlenen als dat nodig is voor het beheer. In de praktijk is gebleken dat ook bij afgesloten terreinen een vorm van toezicht nodig kan zijn juist om te voorkomen dat bezoekers kwetsbare natuur betreden. Hierom wensen de provincies het in de model-SVNL'16 mogelijk te maken dat de toezichtsbijdrage ook voor afgesloten terreinen beschikbaar kan worden gesteld. De wijze waarop het tarief wordt berekend wijzigt niet, omdat het om dezelfde activiteiten als voorheen gaat (bijvoorbeeld de inzet van een boswachter). Deze wijziging verruimt mogelijk enkel de gebieden waarvoor de toezichtsbijdrage kan worden aangevraagd. In het verlengde van deze wijziging zijn in artikelen 2.4 en 2.5 wijzigingen doorgevoerd.

Verder is voor de leesbaarheid van de regeling van belang dat de namen van de zogenaamde toeslagen in de regeling zijn gewijzigd. De schapentoeslag wordt de schapenbijdrage, de monitoringstoeslag de monitoringbijdrage en de vaartoeslag de vaarbijdrage.

Artikel 2.1, tweede lid (continueren subsidiemogelijkheid natuurbeheer gemeenten)

De provincies wensen de subsidiemogelijkheid voor (samenwerkingsverbanden van) gemeenten van artikel 2.1, tweede lid, SVNL 2016 te verlengen om het beheer in de betreffende gebieden te continueren. Het gaat dan om continuering van natuurbeheer voor gemeenten, die in de voorafgaande periode eveneens subsidie voor het beheer van het gebied hebben ontvangen. Om deze optie te verlengen onder de huidige SVNL 2016 zijn in artikel 2.1, tweede lid, wijzigingen doorgevoerd.

Artikel 2.4a, eerste lid (nieuwe termijn i.v.m. Europese goedkeuring)

In dit artikel is een nieuwe termijn opgenomen die verband houdt met de einddatum van het Europese goedkeuringsbesluit behorende bij de model-SVNL '16 met kenmerk SA.56811. Dit goedkeuringsbesluit is te raadplegen via de website van de Europese Commissie.

Artikel 2.4, vierde lid, SVNL (criteria voorzieningenbijdrage tijdelijk afgesloten gebieden)

Artikel 2.4, vierde lid, SVNL bevat de criteria om een voorzieningenbijdrage voor tijdelijk afgesloten gebieden te verstrekken. De provincies wensen een voorzieningenbijdrage te verstrekken voor gebieden die in de basis zijn opengesteld voor het publiek, maar die uitsluitend met het oog op natuurbescherming tijdelijk moeten worden gesloten.

Om voor de voorzieningenbijdrage van tijdelijk afgesloten gebieden in aanmerking te komen wordt vereist dat een vrijstellingsgrond als bedoeld in artikel 2.9, vierde lid, onderdeel a (sluiting in verband met de Wet natuurbescherming) of onderdeel d (sluiting op basis van het beheerplan) van toepassing is en de afsluiting maximaal zes maanden duurt. Net als maaien of waterbeheer kan ook tijdelijke afsluiting een maatregel zijn ter behoud en ontwikkeling van soorten of een terrein. Het broedseizoen (vogels), bronstijd (paartijd), rusttijd (overwintering), of een periode waarin de vegetatie extra kwetsbaar is zijn voorbeelden van wanneer een tijdelijke afsluiting als bedoeld in het vierde lid gewenst is.

Er is voor een maximale termijn van zes maanden gekozen, omdat binnen die termijn de meeste tijdelijke afsluitingen passen. Bij het vaststellen van de termijn is niet vereist dat sprake is van een aaneengesloten periode. Door het opnemen van "maximaal" in artikel 2.4, vierde lid, SVNL kan maatwerk worden verricht en toetsen de provincies in hoeverre de afsluiting noodzakelijk is.

Daarbij zijn dan steeds de ecologische omstandigheden in het gebied bepalend. Een enkele aanleiding zal wellicht niet snel leiden tot de maximumperiode van zes maanden. Een opeenstapeling van situaties mogelijk wel, aangezien alleen al een broedseizoen vier maanden duurt (15 maart-15 juli), de paartijd van reeën enkele weken duurt (vanaf half juli) en de paartijd van edelherten circa een maand in het najaar (half september tot half oktober).

De nieuwe criteria hebben geen invloed op de hoogte van de voorzieningenbijdrage, omdat het plaatsen van bankjes of het plegen van onderhoud nu eenmaal nodig is om een pad toegankelijk of veilig te houden. Het onderhoud of het treffen van voorzieningen op een natuurterrein wordt vanwege een tijdelijke afsluiting niet minder in vergelijking met een terrein die de volledige termijn van 358 dagen per jaar is opengesteld.

Artikel 2.4, zesde lid, SVNL (nadere regels toezichtsbijdrage)

In het verlengde van de wijziging in de openstellingsbijdrage is in artikel 2.4, zesde lid, opgenomen dat Gedeputeerde Staten aan het verstrekken van de toezichtsbijdrage nadere regels kunnen stellen. De betreffende regels zijn gericht op het vooraf afstemmen voor welke gebieden toezicht noodzakelijk is en voor welke gebieden het beschikbaar stellen van de toezichtsbijdrage wenselijk is, zodat de middelen effectief worden aangewend. Voor een effectieve toepassing van de bijdrage dient het mogelijk te zijn de bijdrage uit te sluiten voor gebieden waarvoor – naar de aard van het gebied – geen toezicht nodig is en voor gebieden waarvoor het toezicht via een 'ander instrumentarium' geregeld is of wordt. Met 'aard van het gebied' worden gebieden bedoeld die ontoegankelijk zijn, zoals rietmoerassen en waarvoor om die reden geen behoefte is aan toezicht. Met 'ander instrumentarium' worden regionale toezicht- en handhavingprogramma's bedoeld waarin tussen de betrokken partijen afspraken zijn gemaakt over het

toezicht in natuurgebieden en waarbij het toezicht in natuurgebieden in het kader van een dergelijk programma reeds is geregeld.

Doordat Gedeputeerde Staten nadere regels kunnen stellen ten aanzien van het verstrekken van de toezichtsbijdrage, kan een provincie kenbaar maken dat een categorie gebieden is uitgesloten. Een provincie kan dit zo nodig concretiseren via een subsidiekaart en/of via het Natuurbeheerplan. De nadere regels moeten er dus voor zorgen dat de toezichtsbijdrage effectief kan worden ingezet.

Artikel 2.13, vijfde lid (introdactie tarief of normbedrag nieuw beheertype of bijdrage tijdens subsidieperiode)

De aanleiding voor deze toevoeging is de recente wijziging van het beheertype voor moeras (beheerjaar 2021). De hoofdregel is dat de tarieven of normbedragen zoals gehanteerd in de moederbeschikking worden gevolgd (artikel 2.13, derde lid). Het nieuwe vijfde lid maakt het mogelijk dat tarieven of normbedragen van nieuwe beheertypen, in geval van uitbreidingsaanvragen, als uitgangspunt worden genomen. In het vijfde lid is nu bepaald dat het jaar wordt gehanteerd waarin het tarief of de opslag voor het eerst is vastgesteld. Het kan dus voorkomen dat voorgaande openstellingsbesluiten moeten worden geraadpleegd om te zien waar een nieuw tarief of opslag voor het eerst is geïntroduceerd tijdens de subsidieperiode waarvoor de beschikking is afgegeven.

Artikel 2.13a (verhoging tarieven en normbedragen per 2021)

De berekeningswijze van de subsidie staat in de artikelen 2.6 en 2.13. Daaruit volgt het uitgangspunt dat voor de gehele subsidieperiode het tarief of normbedrag wordt gehanteerd zoals die van toepassing was ten tijde van de "moederbeschikking"/de eerste beschikking op basis waarvan de subsidieperiode is aangevangen. Daarop zijn uitzonderingen geformuleerd in het vierde lid van artikel 2.13 en in artikel 2.13a.

Gelet op het Uitvoeringsprogramma Natuur (kamerstuk 8-12-2020) wensen de provincies per 1 januari 2021 de op reeds beschikt areaal van toepassing zijnde tarieven en normbedragen te verhogen tot en met het percentage zoals dat in het laatste Europese goedkeuringsbesluit is vermeld (SA.56811 (2020/N)).[1]

De keuze om de tarieven en normbedragen te verhogen vanaf 1 januari 2021 vergt voor bestaande beschikkingen, waarvan de subsidieperiode voor 2021 is ingegaan, een nieuwe afwijking van de regel dat de tarieven of normbedragen van de moederbeschikking worden gevolgd: de "moeder"-tarieven van de nieuwe aanvragen die zijn ingediend tussen 2015 en 2019 (beheerjaren 2016 t/m 2020) worden (pas) met ingang van 1 januari 2021 verhoogd naar het percentage zoals goedgekeurd in het Europese goedkeuringsbesluit. Vanaf die datum volgen ook de uitbreidingen het verhoogde "moeder"-tarief. Dit betekent dat de verhoging van toepassing is vanaf beheerjaar 2021. Doordat in artikel 2.13a een "kan"-bepaling is opgenomen is er sprake van een discretionaire bevoegdheid en zullen provincies aan dit artikel nog toepassing moeten geven in het openstellingsbesluit 2022 om gevolg te geven aan de afspraken die landelijk zijn gemaakt.

Voor beschikkingen waarvan de subsidieperiode vanaf 1 januari 2021 is ingegaan of aanvragen waarop nog moet worden beschikt geldt dat er geen wijziging in de (SVNL) regeling nodig is maar dat de openstellingsbesluiten rechtstreeks de grondslag vormen voor de verhoging. Uit de artikel 1.2, tweede lid, onderdelen e en f, en artikel 2.6 volgt dat de tarieven en normbedragen in het openstellingsbesluit worden bepaald. Een verhoging van de tarieven of normbedragen voor die beschikkingen kan dan ook via (een wijziging van) het openstellingsbesluit worden gerealiseerd.

Opnemen van een aantal bepalingen vergelijkbaar met voorgaande versies van de regeling

Een aantal bepalingen die in eerdere versies van de SVNL waren opgenomen maar niet meer in de versie SVNL 2016 voor beheerjaar 2021, zijn grotendeels gelijklopend in de onderhavige SVNL 2016 opgenomen:

In artikel 2.1, derde lid, is vergelijkbaar met de bepaling zoals in de SVNL 2014 opgenomen dat Staatsbosbeheer subsidie kan verkrijgen voor Rijksgronden die het al vóór 15 augustus 2009 beheert. Staatsbosbeheer beheert sinds jaar en dag die gronden voor het Rijk, omdat Staatsbosbeheer voorheen (vóór 1998) onderdeel was van het Rijk en sinds de verzelfstandiging van Staatsbosbeheer als publiekrechtelijke rechtspersoon de wettelijke taak heeft gekregen om de bij Staatsbosbeheer berustende objecten te beheren. Daaronder vallen - naast objecten in eigendom en erfpacht - ook objecten die Staatsbosbeheer door middel van een persoonlijk recht beheert. Wijziging ten opzichte van de bepaling in de SVNL 2014 is dat Staatsbosbeheer de gronden niet in eigendom hoeft te verkrijgen, maar onder een persoonlijk recht dient te beheren. Provincies wensen de betreffende rijksgronden die bij Staatsbosbeheer in beheer zijn te subsidiëren, omdat het budget voor het beheer van deze gronden bij de decentralisatie van natuurbeheer van het ministerie van Economische Zaken naar de provincies is overgedragen. Het natuurbeheer in de betreffende gebieden draagt bij aan de doelstellingen van de SVNL. Om die reden is het wenselijk om het beheer van deze gebieden onder de SVNL te subsidiëren.

Artikel 2.16 is ingevoegd en is inhoudelijk gelijk aan wat was geregeld in artikel 7.7 van de SVNL(2010). Het artikel maakt het mogelijk dat een SVNL-subsidie op basis van paragraaf 2 tussentijds kan worden vastgesteld op het moment dat een aanvrager maatregelen gericht op kwaliteitsverbetering op het betreffende natuurterrein treft. Deze maatregelen zijn subsidiabel op basis van de Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap (SKNL). Door het mogelijk te maken dat de SVNL-subsidie tussentijds kan worden vastgesteld en daarmee kan worden afgeweken van de gesubsidieerde beheerperiode, kan de weg worden vrijgemaakt voor het uitvoeren van maatregelen gericht op kwaliteitsverbetering en een ambitieuzer natuurbeheer. Dit is wenselijk om de kwaliteit van natuur te verbeteren, zodat in het vervolg weer kan worden beheerd onder de SVNL.

Fiscale vrijstelling

Volledigheidshalve wordt hier vermeld dat de Europese Commissie in het besluit met kenmerk SA.56811 (2020/N) de verlenging van de bestaande belastingvrijstelling zoals vermeld in artikel 6 van de Uitvoeringsregeling inkomstenbelasting 2001 heeft goedgekeurd. In de betreffende melding hebben de Nederlandse autoriteiten het volgende gecommuniceerd naar de Europese Commissie, waarover verder geen vragen zijn gesteld:

“Verder wordt hier volledigheidshalve benadrukt dat er geen wijziging wordt aangebracht in de belastingvrijstelling zoals eerder goedgekeurd en vermeld in artikel 6 van de Uitvoeringsregeling inkomstenbelasting 2001. Die vrijstelling is onverkort op de onderhavige regeling van toepassing voor de periode vanaf 1 januari 2022 en verder.”

Dit wordt hier vermeld, omdat het betreffende goedkeuringsbesluit niet expliciet op dit punt ingaat, maar er impliciet wel goedkeuring is verleend voor de verlenging van de fiscale vrijstelling.